

# 육아정책 Brief

통권 제43호 | 발행인 : 우남희 | 발행일 : 2015년 12월 10일 | 발행처 : 육아정책연구소

12 December

## 유아교육과 보육 정책, 정확한 수요 예측에 기반해야

박진아 부연구위원

### I. 유아교육·보육 수요 예측의 필요성

미래 유아교육과 보육의 정책 결정과 최근 도입된 정책의 발전 방향 모색을 위해 정책 수요에 대한 예측이 필요한 시점임.

- 저출산 위기 극복과 더불어 미래 인적자원에 대한 투자의 관점에서 국가의 책임이 부각됨.  
2012년 유아교육과정과 보육과정을 통합하여 만5세 유아에게 누리과정을 도입하고 0~2세 무상보육을 시행함.  
2013년 누리과정을 3~4세로 확대하여 소득수준에 관계없이 유아학비와 보육료를 지원하고 유치원·어린이집 미이용 영유아에게 양육수당을 지원함.
- 정부지원의 확대로 유아교육과 보육 예산 규모는 단기간에 급격한 증가세를 나타냄.  
유아교육 예산 규모는 2009년 1조 2,358억 원에서 2014년 5조 3,042억 원으로, 보육 예산 규모는 2009년 3조 5,886억 원에서 2014년 9조 6,417억 원으로 증가함.
- 정부 정책의 확대 시행에 앞서 수요 변화에 대한 예측이 부족함.  
2012년 0~2세 무상보육 시행 이후 영아의 기관 이용이 급격히 증가하여 어린이집 대란을 겪음. 부족한 어린이집 수요에 대응하기 위해 인가제한을 완화하여 어린이집 공급을 늘렸으나, 2013년 양육수당의 도입으로 인해 어린이집 수요가 줄어듦.<sup>1)</sup>  
누리과정 도입 이후 3~5세 유치원 취원아 수는 증가하여 매해 높은 유치원 경쟁률을 보임.
- 유아교육과 보육 중장기 정책 수립을 위해서는 정책 수요에 대한 예측이 필수적임. 특히, 지난 2~3년간 확대된 정책의 향후 발전방향 모색을 위해 보다 면밀한 수요 예측이 필요한 시점임.  
정책지원 확대에 앞서 수요 예측이 적절히 선행되어야 재정지원의 규모가 파악되고, 정책효과와 실행력이 제고되어 정책목적 달성이 용이해짐.<sup>2)</sup>

### II. 2003-2014 유아교육과 보육 수요 변화

유치원과 어린이집을 이용하는 유아교육과 보육 수요는 전반적으로 증가 추세이며, 유아교육에 비해 보육의 증가세가 두드러짐.

- 2003년부터 2014년까지 유치원과 어린이집 이용 영유아 수는 증가세를 보이며, 유치원에 비해 어린이집 이용 영유아의 증가세가 두드러짐.

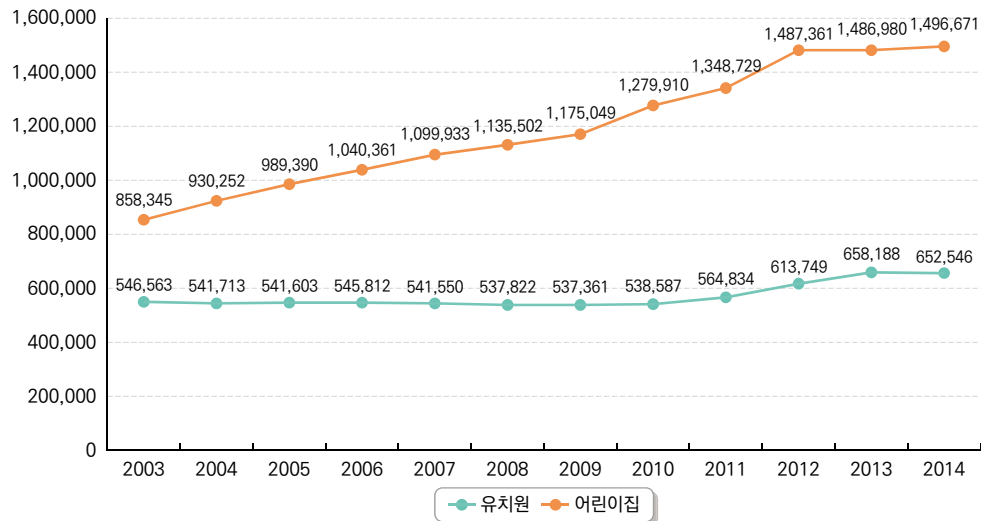
1) 최윤경·박진아·이세원(2013). KICCE 육아물가지수 기초연구. 육아정책연구소

2) 최윤경·민정원·이세원(2013). 미래 육아지원정책 수요 전망 연구. 육아정책연구소



유치원 취원아 수는 2003년 546,563명으로 이후 매해 약간의 등락을 보이거나 2010년까지 소폭 감소하는 추세였다가 이후 증가세로 전환됨. 특히, 누리과정 시행 이후 2012년 613,749명, 2013년 658,188명, 2014년 652,546명으로 2011년 대비 연평균 5.2% 증가함.

어린이집 이용 영유아 수는 여성의 사회참여 증가, 가족구조의 변화와 보육 지원 정책의 확대에 따라 매해 증가하였음. 2003년 858,345명에서 2014년 1,496,671명으로 79.6% 증가하여 연평균 5.5%의 증가세를 보였고 누리과정 시행 이후 증가폭이 다소 감소함.



주: 6세 이상 과연령 제외.

자료: 1) 한국교육개발원(2014). 교육통계서비스  
2) 보건복지부(각 년도). 보육통계.

[그림 1] 유치원·어린이집 이용 영유아 수: 2003-2014

유치원 취원아 수는 누리과정 시행 이후 3-5세 연령 전체에서 증가세를 보임.

어린이집 이용 영유아 수는 정책 변화에 따라 연령별로 다른 추이를 나타냄.

- 유치원 취원아 수는 연령별로 다른 변화 추이를 보임(그림 2 참조).  
2003년 이후 3세와 4세는 증가세를 보인 반면, 5세의 경우 2003년 300,199명에서 2011년 233,724명으로 지속적으로 감소 추세를 보이다 누리과정 도입 이후 증가 추세로 전환됨.
- 어린이집 이용 영유아 수도 연령별로 서로 다른 추이가 나타내는데 이는 육아지원정책 확대에 따른 수요 변화로 보임(그림 3 참조).  
0-2세 전면 무상보육을 도입한 2012년까지 영아의 어린이집 이용 수요는 큰 폭으로 증가하였으나, 2013년 전 계층 양육수당 도입으로 인해 0세의 어린이집 이용 수요는 감소세로 전환되고, 1, 2세의 상승세는 다소 둔화됨.  
4, 5세 유아의 어린이집 이용 수요는 2006년 이후 감소하였고, 3세의 어린이집 이용 수요는 소폭 상승함.

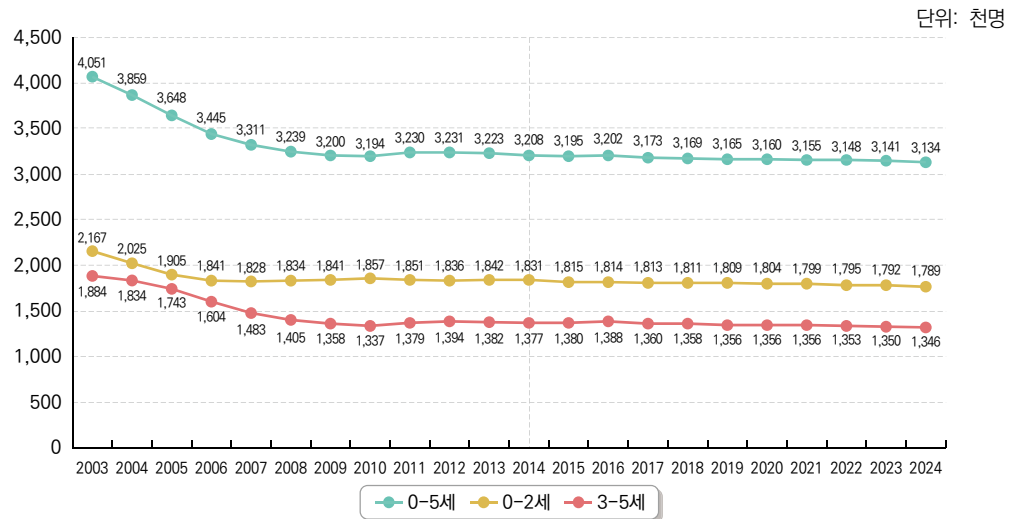
### Ⅲ. 2015-2024 유아교육과 보육 수요 추이

- 2003년부터 2014년까지 유치원과 어린이집 이용 추이를 반영하여 2015년부터 2024년까지 유아교육과 보육 수요를 예측함.

2003년부터 2014년까지의 유아교육과 보육 수요를 반영하여 예측한 결과, 유아교육과 보육 대상아 수는 전반적으로 감소하나 유치원 이용 유아 수는 소폭 증가하고 어린이집 이용 영유아 수는 감소하는 것으로 나타남.

2003년부터 2014년까지 유치원과 어린이집 이용 변화를 로지스틱(Logistic) 함수를 기본으로 한 비선형 추세모형을 활용하여 지역과 연령에 따라 유치원과 어린이집 이용률 예측<sup>3)</sup> 장래인구추계 중위가정의 미취학 영유아 수에 예측한 유치원과 어린이집 이용률을 곱하여 지역과 연령에 따라 유아교육과 보육 수요를 예측한 후 합하여 전체 유아교육과 보육 수요를 예측함.

- 유아교육과 보육 대상아수는 2016년 이후 감소하여 2024년 3,134천명으로 2014년 대비 1.9% 감소함.



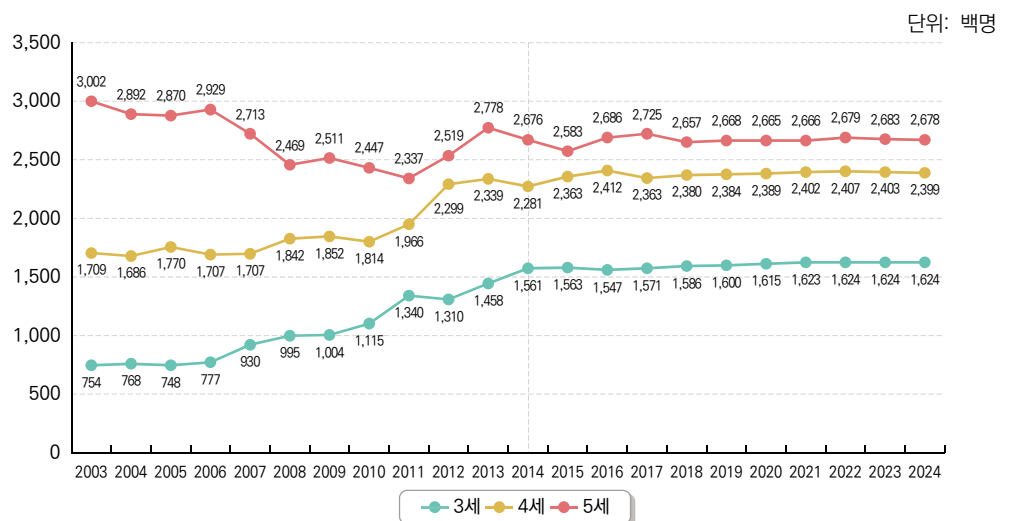
주: 7월 1일 기준의 장래인구추계 자료를 12월 31일 기준의 통계로 보정한 미취학 영유아 수 자료임.

자료: 1) 통계청(2014). 장래추계인구: 시도편 2010-2040.

2) 박진아·박창현·엄지원(2015). 유아교육과 보육 중장기 수요 예측 및 재정 지출 전망. 육아정책연구소

[그림 2] 유치원과 어린이집 이용 대상아 수

- 유아교육 대상아수는 감소하는데 비해 3-5세 유치원 이용 유아 수는 증가하고 0-5세 어린이집 이용 영유아 수는 소폭 감소하는 것으로 예측됨.



자료: 1) 한국교육개발원(2014). 교육통계서비스

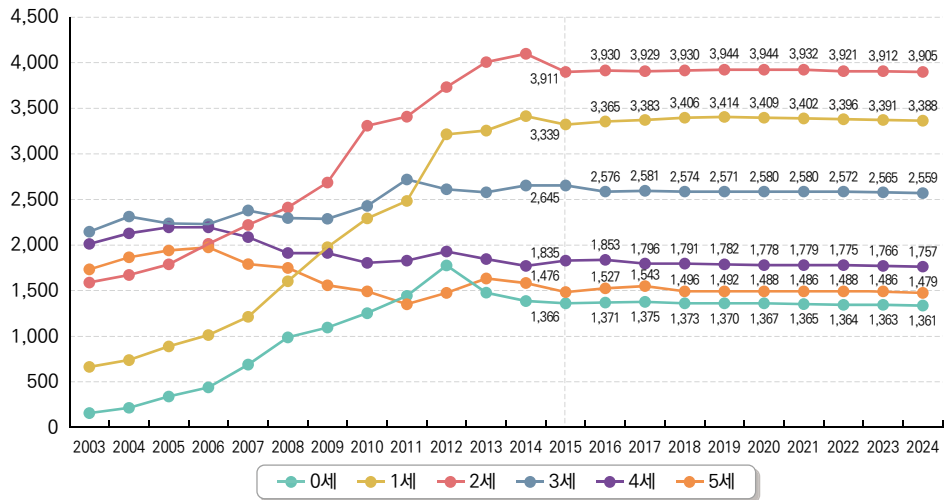
2) 박진아·박창현·엄지원(2015). 유아교육과 보육 중장기 수요 예측 및 재정 지출 전망. 육아정책연구소

[그림 3] 연령별 유치원 취원아 수 추이

3) 유치원과 어린이집 연령에 따라 정책 변화에 따른 급격한 수요 변화를 더미 변수로 제어하고 3-5세 유치원 어린이집 이용 비율을 지역별로 함께 고려하여 예측함.

- 2014년과 비교하여 2024년 예측결과 3-5세 유치원 이용 유아는 2.8% 증가하고, 연령에 따라서는 3세 4.0%, 4세 5.2%, 5세 0.1% 증가하는 것으로 나타남.
- 단기적으로 어린이집 이용 영유아 수는 연령에 따라 일정 시점을 기점으로 감소추세로 전환됨. 2014년에 비해 2024년 어린이집 이용 영유아 수는 2.9% 감소하는 것으로 예측되었고, 연령에 따라 5세 4.9%, 2세 4.8% 감소하는 것으로 나타남. 0세 2017년을 시작으로 1, 5세 2019년, 2세 2020년, 3, 4세 2021년 이후 어린이집 영유아 수는 감소하기 시작함.

단위: 백명



자료: 1) 보건복지부(각 년도). 보육통계.  
 2) 박진아·박창현·엄지원(2015). 유아교육과 보육 중장기 수요 예측 및 재정 지출 전망. 육아정책연구소  
 [그림 4] 연령별 어린이집 이용아 수 추이

#### IV. 정책 제언

향후 성공적인 정책 수립을 위해 유아교육과 보육의 통합적 수급 계획 및 통계 체계 구축이 필요함.

- 유아교육과 보육의 통합적 수급 계획 수립  
 2012년 누리과정 시행 이후, 유아학비 부담 경감으로 인해 3-5세 경우 유치원 취원아 수는 증가하고 이로 인해 어린이집 3-5세 이용 영유아 수는 다소 감소함. 유아교육과 보육 수요 예측 결과 정책 확대에 따른 수요 변화가 반영되어, 2014년과 비교하여 2024년에는 유치원 취원아 수는 증가하고 어린이집 영유아수는 다소 감소하는 것으로 나타남. 따라서 현재 시·도 교육청과 시·도청에서 각각 수립하고 있는 유아수용계획과 보육 수급계획의 통합적 수립이 필요함.
- 유아교육과 보육 수요를 반영한 유보통합 추진 계획 수립  
 현재 추진되고 있는 유보통합은 시설의 다양성 유지를 기초로 모든 아동에게 양질의 서비스 제공 및 최선의 출발점 제공을 목표로 추진 중임. 인구변화에 따라 향후 유아교육과 보육 수요가 다소 감소되는 것으로 예상되므로 이를 반영하여 다양한 시설의 질적 수준 향상을 위한 유보통합의 세부 추진 계획이 필요함.

박진아 부연구위원 gina78@kicce.re.kr