

공립유치원 설치 현황 및 개선 방안

최은영 부연구위원

2011년도 교육과학기술부·한국교육개발원의 교육통계연보 자료에 따르면 우리나라의 유아교육은 주로 사립에 의존하고 있는 실정으로 전체 8,424개 원 중에서 국공립유치원은 4,502개 원, 사립유치원은 3,922개 원으로 80년대 이후로 공립유치원이 증가하여 기관 수는 오히려 사립유치원보다 많아졌으나 국공립유치원의 취원아 수 126,095명, 사립유치원 438,739명으로 전체 취원아 수와 비교할 때 여전히 사립유치원의 의존도가 높은 상황이다. 본고에서는 유치원의 기관, 학급 현황 관련 통계 자료와 공립유치원장(감), 교사, 공사립유치원 학부모를 대상으로 기관 현황과 요구를 조사한 자료를 토대로 공립유치원의 설치·확충 방안을 제안하였다.

1. 서론

공립유치원은 1982년 3월 유아교육진흥 종합 계획 수립과 1982년 12월 유아교육진흥법 제정에 의해 1980~90년대에 양적으로 확대되었다. 당시 정부는 농어촌 지역 초등학교에 공립 병설유치원을 집중적으로 설립하여 유아교육의 소외지역이었던 농어촌 지역에 유아교육의 공교육화를 실현하기 위한 발판을 마련하였다. 이러한 정책이 현재 까지도 이어져 읍·면 지역의 경우 상대적으로 공립유치원의 비율이 높지만, 중소도시나 대도시로 갈수록 공립보다는 사립유치원의 비율이 높은

경향을 나타내고 있다. 도시지역 공립유치원 비율을 살펴보면, 대도시의 경우 기관수로는 25.4%, 학급수로는 13.6%이며, 중소도시의 경우 기관수로는 46.3%, 학급수로는 24.6%로 중소도시의 비율이 더 높게 나타나고 있다. 또한 도시지역의 공립유치원 전체 비율은 36.7%이고, 학급수로는 19.3%에 불과하다.¹⁾

2012년 정부는 ‘5세 누리과정’이 유치원과 어린이집에 공통과정으로 시행됨으로써 기관의 수용 능력을 확보하는 한편, 취원 희망 유아가 보다 저렴하게 유치원 등을 다닐 수 있도록 공립유치원 181개원(병설 155곳, 단설 26곳)과 407

* 본고는 2012년도 육아정책연구소 기본과제로 최은영·황성은·황우상이 수행한 ‘공립유치원 설치·운영 현황 및 개선 방안’ 연구 내용의 일부를 발췌하여 정리한 것임.

1) 김은영·최은영·조혜주(2011). 유아교육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.

학급(병설 244곳, 단설 163곳)을 신·증설하고²⁾ 장기적으로 공립 유치원의 비율을 확대할 계획을 발표하였다. 공교육의 실현은 교육비와 보육료의 지원 확대만으로 가능한 것은 아니다. 공교육이 정립 되려면 보편적 교육과정의 실현뿐 아니라 모든 아동이 일정 수준 이상의 인적·물적 환경을 갖춘 기관에 다닐 수 있도록 해야 한다. 이에 공립 유치원의 기관, 학급 현황을 살펴봄으로써 공립유치원 설치, 확충 방안을 모색하고자 한다.

2. 공립유치원 기관 현황

가. 지역별, 시도별 유치원 수

공립유치원의 지역별 설치율을 살펴보면, 대도시의 비율은 25.8%에 불과한 반면, 중소도시 46.1%, 읍면지역 80.9%, 도서벽지는 97.9%를 차지해 대도시 지역의 공립유치원 비율은 중소도시의 1/2, 읍면지역의 1/3 수준으로 지역별 편차가 큰 상황이다. 시도별로 살펴보면 전라남도의 경우 공립유치원의 비율이 전체 유치원 대비 80.3%로 가장 높았고, 부산이 15.9%로 가장 낮았으며, 그 다음은 서울이 16.3%로 나타났다(표 1 참조).

〈표 1〉 지역별, 시도별 유치원 수

단위: 개원, %

구분	계	국립	비율	공립		사립	
				소계	비율	소계	비율
계	8,424	3	0.1	4,499	53.4	3,922	46.6
대도시	2,467	0	0.0	637	25.8	1,830	74.2
중소도시	2,940	1	0.1	1,354	46.1	1,585	53.9
읍면지역	2,624	2	0.1	2,123	80.9	499	19.0
서울	857	0	0.0	140	16.3	717	83.7
부산	365	0	0.0	58	15.9	307	84.1
대구	322	0	0.0	115	35.7	207	64.3
인천	381	0	0.0	132	34.6	249	65.3
광주	258	0	0.0	115	44.6	143	55.4
대전	239	0	0.0	87	36.4	152	63.6
울산	185	0	0.0	78	42.2	107	57.8
경기	1,986	0	0.0	1,026	51.7	960	48.3
강원	393	1	0.3	294	74.8	98	24.9
충북	344	1	0.3	258	75.0	85	24.7
충남	532	1	0.2	396	74.4	135	25.4
전북	516	0	0.0	361	69.9	155	30.0
전남	553	0	0.0	444	80.3	109	19.7
경북	696	0	0.0	476	68.4	220	31.6
경남	688	0	0.0	433	62.9	255	37.1
제주	109	0	0.0	86	78.9	23	21.1

자료: 교육과학기술부·한국교육개발원(2011). 교육통계연보.

나. 시도별 공립 단·병설 유치원 수

전국 단설유치원은 총 164개원으로 전체 공립 유치원의 3.6%인 반면 병설유치원은 4,335개원으로 96.3%로 나타났다. 부산광역시의 경우 단설유치원 7개원, 병설유치원 57개원으로 전체 공립유치원의 1.4%로 가장 낮았으며, 제주도는 단설유치원이 한 곳도 설치되어 있지 않은 것으로 나타났다(표 2 참조).

2) 교육과학기술부 보도자료(2012. 2. 22). 5세 누리과정 준비 차질 없이 진행.

〈표 2〉 전국 공립 단·병설유치원 수

단위: 개원, %

구분	단설유치원		병설유치원		계	
	수	지역별 전체 대비비율	수	지역별 전체 대비비율	수	비율
전체	164	3.7	4,335	96.3	4,499	100.0
서울	13	8.4	142	91.6	155	3.4
부산	7	10.9	57	89.1	64	1.4
인천	6	4.4	130	95.6	136	3.0
대구	2	1.6	122	98.4	124	2.8
대전	5	5.6	84	94.4	89	2.0
울산	4	5.3	72	94.7	76	1.7
광주	6	5.0	113	94.9	119	2.6
경기	29	2.8	1,016	97.2	1,045	23.2
강원	14	5.1	263	94.9	277	6.2
충북	14	5.7	234	94.4	248	5.5
충남	14	3.6	380	96.5	394	8.8
전북	12	3.4	337	96.6	349	7.8
전남	13	2.9	428	97.1	441	9.8
경북	7	1.5	462	98.5	469	10.4
경남	18	4.2	407	95.8	425	9.4
제주	0	0.0	88	100.0	88	2.0

자료: 교육과학기술부 내부자료(2012_03).

〈표 3〉 병설유치원 학급편성 현황

단위: 개원, %

구분	1학급 병설유치원		혼합반 병설유치원		전체 병설유치원	
	수	지역별 전체 대비비율	수	지역별 전체 대비비율	수	비율
전체	2,812	64.7	3,053	70.4	4,335	100.0
서울	1	0.7	7	4.9	142	3.2
부산	22	38.6	39	68.4	57	1.3
인천	46	35.4	46	35.4	130	3.0
대구	70	57.4	90	73.8	122	2.8
대전	42	50.0	65	77.4	84	1.9
울산	43	59.7	56	77.8	72	1.7
광주	81	71.7	92	81.4	113	2.6
경기	575	56.6	421	41.4	1,016	23.4
강원	214	81.4	228	86.7	263	6.1
충북	163	69.7	192	82.0	234	5.4
충남	305	80.3	319	83.9	380	8.8
전북	254	75.4	307	91.1	337	7.8
전남	287	67.1	376	87.8	428	9.9
경북	366	79.2	397	85.9	462	10.7
경남	280	68.8	345	84.8	407	9.4
제주	63	71.6	73	82.9	88	2.0

자료: 교육과학기술부 내부자료(2012_03)

3. 공립유치원 학급 및 원아수 현황

가. 시도별 병설유치원 학급 편성 현황

전국의 공립 병설유치원 중에서 1학급 병설유치원과 혼합반을 운영하고 있는 병설유치원 수를 살펴 보면, 전체 4,335개 병설유치원의 64.7%인 2,812개원이 1학급 병설유치원으로 상당수가 1학급으로 운영되고 있었으며, 혼합반을 운영하고 있는 병설유치원도 3,053개원으로 전체 병설유치원의 70.4%를 차지하는 것으로 나타났다. 16개 시도 중에서 1학급 병설유치원의 비율이 가장 높은 지역은 강원도로 전체 병설유치원의 81.4%로 나타났으며, 충남(80.3%), 경북(79.2%) 순이었다(표 3 참조).

나. 원아 수 및 취원을

2011년 기준 유치원의 전체 원아 수는 564,834명으로 공립유치원이 22.3%, 사립유치원이 77.7%를 차지하고 있어 사립유치원이 공립유치원에 비해 3배 이상 원아 수가 많은 것을 알 수 있다. 시도별로 살펴보면, 부산의 경우 공립유치

〈표 4〉 시도별 원아 수

단위: 명, %

구분	국립	비율	공립	비율	사립	비율	합계
전체	240	0.1	125,855	22.3	438,739	77.7	564,834
서울	0	0.0	10,150	12.5	71,087	87.5	81,237
부산	0	0.0	3,207	8.4	35,103	91.6	38,310
대구	0	0.0	3,521	12.3	25,148	87.7	28,669
인천	0	0.0	6,208	17.9	28,384	82.0	34,592
광주	0	0.0	3,598	19.4	14,951	80.6	18,549
대전	0	0.0	3,352	16.1	17,522	83.9	20,874
울산	0	0.0	2,784	17.2	13,441	82.8	16,225
경기	0	0.0	33,608	22.3	117,358	77.7	150,966
강원	62	0.4	5,828	40.9	8,336	58.6	14,226
충북	79	0.5	7,479	48.8	7,759	50.7	15,317
충남	99	0.4	8,596	35.7	15,400	63.9	24,095
전북	0	0.0	6,578	31.2	14,479	68.8	21,057
전남	0	0.0	8,460	47.4	9,394	52.6	17,854
경북	0	0.0	9,214	28.2	23,505	71.8	32,719
경남	0	0.0	11,224	24.8	34,073	75.2	45,297
제주	0	0.0	2,048	42.2	2,799	57.7	4,847

자료: 교육과학기술부·한국교육개발원(2011), 교육통계연보.

원의 원아 비율이 8.4%로 가장 낮았으며, 충청북도가 48.8%로 원아 비율이 가장 높았으나 절반에 미치지 못하고 있다(표 4 참조).

공립유치원장(감) 200명을 대상으로 학급당 정원, 현원, 방과 후 과정, 대기 유아, 연령별 학급 수를 살펴본 결과, 만 3세반의 정원대비 현원의 비율은 87.0%였으며, 거주 지역별로 살펴보면 대도시 지역이 93.9%로 가장 높았고, 중소도시(86.2%), 읍면(83.8%) 순으로 나타났다. 대기 유아 수 역시 대도시 지역이 23.13명으로 가장 많아, 읍면(9.25명), 중소도시(2.88명) 순이었다. 만 4세반의 정원대비 현원의 비율은 92.2%였으며, 거주 지역별로 살펴보면 대도시 지역이 95.2%로 가장 높았고, 중소도시(95.1%), 읍면(85.3%)순으로 나타났다. 대기 유아 수 역시 대도시 지역이 16.24명으로 많은 것으로 나타

났다. 만 5세반의 정원대비 현원의 비율은 86.4%였으며, 거주 지역별로 살펴보면 대도시 지역이 90.3%로 가장 높았고, 중소도시(88.2%), 읍면(80.6%)순으로 나타났다. 이상의 결과를 종합하면 대도시 지역의 공립유치원은 정원 충족률도 높고, 대기 유아 수가 연령에 관계 없이 많은 반면, 읍면 지역의 정원 충족률은 상대적으로 낮았고, 대기 유아 수도 적은 상황임을 알 수 있다(표 5 참조).

다. 학급당 유아 수

1990년도 유치원의 전체 학급당 유아 수는 28.6명, 2000년 26.3명, 2011년 20.9명으로 학급당 유아 수는 지속적으로 감소하고 있는 추세이다. 국립유치원의 학급당 유아 수는 1990년

〈표 5〉 연령별 평균 유아 수 및 정원 총족률

단위: 명, %

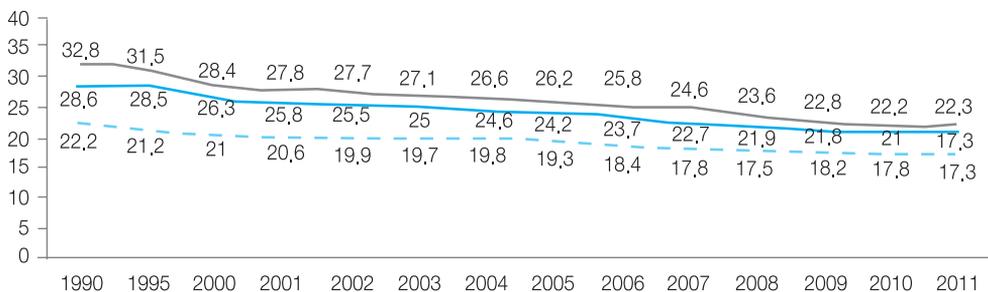
연령	구분	사례수	정원 (A)	현원 (B)	(A/B*100)	대기유아	
만 3세반	전체	45	30.13	26.22	87.0	9.31	
	거주 지역	대도시	8	41.13	38.63	93.9	23.13
		중소도시	17	25.53	22.00	86.2	2.88
		읍면	20	29.65	24.85	83.8	9.25
만 4세반	전체	68	31.16	28.74	92.2	7.44	
	거주 지역	대도시	17	40.12	38.18	95.2	16.24
		중소도시	25	32.44	30.84	95.1	2.56
		읍면	26	24.08	20.54	85.3	6.38
만 5세반	전체	93	36.69	31.71	86.4	2.31	
	거주 지역	대도시	22	42.00	37.91	90.3	1.77
		중소도시	39	36.97	32.62	88.2	1.33
		읍면	32	32.69	26.34	80.6	3.88

주: 2012년도 육아정책연구소 '공립유치원 설치·운영 현황 및 개선 방안' 연구의 조사 자료임.

22명 대비 2011년 16명으로 6명 감소하였으며, 공립유치원은 4.9명, 사립유치원은 10.5명이 감소하였다. 공사립간의 학급당 유아 수를 비교하면, 공립유치원이 사립유치원에 비해 5명이 적은 17.3명으로 나타났다(그림 1 참조).

공립유치원 교사 500명을 대상으로 연령별 학급당 적정 유아 수에 대해 질문한 결과, 만 3세반

10.81명, 만 4세반 15.17명, 만 5세반 19.12명, 혼합반 14.77명으로 나타났으며, 전체 연령의 평균 학급당 유아 수는 15.8명으로 2011년 기준 학급당 유아 수 17.3명³⁾과 큰 차이를 보이지 않았다. 거주 지역별로 살펴보면, 대도시는 만 3세반 12.62명, 만 4세반 17.31명, 만 5세반 21.41명, 혼합연령반 17.83명으로 가장 많았으며, 읍면지역은 만 3세반



자료: 교육과학기술부·한국교육개발원(각 연도), 교육통계연보.

(그림 1) 연도별 학급당 유아 수 추이

3) 한국교육개발원(2011), 교육통계 DB

〈표 6〉 연령별 학급당 적정 유아 수 평균

단위: 명

구분	만 3세반		만 4세반		만 5세반		혼합반		사례수
	M	SD	M	SD	M	SD	M	SD	
전체	10.81	2.94	15.17	3.38	19.12	3.73	14.77	3.57	500
거주지역									
대도시	12.62	3.34	17.31	3.64	21.41	4.03	17.83	3.36	71
중소도시	11.45	2.45	15.89	2.64	20.07	2.91	15.78	2.96	150
읍면지역	10.01	2.78	14.23	3.33	18.03	3.65	13.45	3.25	279

주: 2012년도 육아정책연구소 '공립유치원 설치·운영 현황 및 개선 방안' 연구의 조사 자료임.

10.01명, 만 4세반 14.23명, 만 5세반 18.03명, 혼합연령반 13.45명으로 가장 적었다(표 6 참조).

시도별로 연령에 따른 학급당 유아 수 기준을 살펴본 결과, 만 3세는 인천이 23명으로 가장 많았고, 대전, 충남, 전남이 15명으로 가장 적었다. 만 4세의 경우도 인천이 27명으로 가장 많았고, 충남, 전북이 20명으로 가장 적은 것으로 나타났다.

만 5세는 서울, 대구, 인천, 대전, 울산, 경남이 30명으로 가장 많았으며, 전남이 24명으로 가장 적었다. 이와 같이 각 시도에서 정하고 있는 학급당 유아 수 기준은 지역 특성과 상황을 고려하여 자율적으로 정하고 있는데, 만 3세는 최대 8명, 만 4세는 7명, 만 5세는 6명으로 시도별 편차가 큰 상황이다(표 7 참조).

〈표 7〉 시도별, 연령별 학급당 유아 수 기준

단위: 명

시도	3세	4세	5세
서울	20	25	30
부산	18	26	28
대구	20	26	30
인천	23	27	30
광주	20	25	28
대전	15	25	30
울산	20	25	30
경기	16	22	27
강원	16	22	28
충북	18	23	27
충남	15	20	25
전북	16	20	25
전남	15	21	24
경북	17	22	27
경남	20	25	30
제주	-	24	26

자료: 교육과학기술부 내부자료(2012. 3.).

라. 교원 1인당 유아 수 현황

지역별 교원 1인당 유아 수를 살펴보면, 대도시의 교원 1인당 유아 수는 14.6명으로 전체 평균과 동일하다. 중소도시의 경우 15.3명으로 교원 1인당 유아 수의 전체 평균보다 높은 반면, 읍면지역과 도서벽지의 경우 각각 13.3명, 9.5명으로 낮게 나타났다. 공립유치원과 사립유치원을 비교해보면 대도시의 경우 공립유치원의 교원 1인당 유아 수는 16.6명인 반면 도서벽지는 9.1명을 기록하였다. 사립유치원의

경우 대도시(14.4명)와 도서벽지(14.3명) 간 교원 1인당 유아 수에 큰 차이가 나타나지 않았다.

지역별로 살펴보면, 인천 소재 공사립유치원 모두 교원 1인당 유아 수가 18.4명, 16.2명으로 제일 높은 반면 전북의 경우 9.9명, 13.4명으로 가장 낮게 나타났다. 공립유치원이 사립유치원보다 교원 1인당 유아 수가 높은 지역은 서울, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산으로 모두 대도시에 위치하고 있다(표 8 참조).

〈표 8〉 지역별 교원 1인당 유아 수

단위: 명

구분	전체	국립	공립	사립
전체	14.6	13.3	13.6	14.9
대도시	14.6	0.0	16.6	14.4
중소도시	15.3	12.4	14.7	15.5
읍면지역	13.3	14.1	11.6	15.1
도서벽지	9.5	0.0	9.1	14.3
서울	14.1	0.0	17.5	13.7
부산	14.0	0.0	13.6	14.0
대구	14.0	0.0	14.5	13.9
인천	16.6	0.0	18.4	16.2
광주	14.4	0.0	15.4	14.1
대전	14.9	0.0	16.0	14.7
울산	16.5	0.0	17.2	16.3
경기	15.6	0.0	15.0	15.7
강원	13.4	15.5	11.1	15.6
충북	14.3	13.2	13.8	14.8
충남	14.3	12.4	12.2	15.8
전북	12.0	0.0	9.9	13.4
전남	12.5	0.0	10.7	14.9
경북	14.0	0.0	11.8	15.1
경남	15.2	0.0	13.5	15.9
제주	15.1	0.0	14.5	15.6

자료: 한국교육개발원(2011), 교육통계DB.

4. 학부모가 선호하는 기관 및 규모⁴⁾

가. 선호하는 기관

공사립유치원 학부모를 대상으로 인근에 새로운 유치원이 생긴다면 어떤 기관을 선택할 것인지를 조사한 결과, 학부모의 37.1%는 공립 병설유치원을, 34.2%는 공립 단설유치원, 23.9%는 국공립 어린이집, 3.7%는 사립어린이집, 0.8%는 민간어린이집을 선택하였다. 거주 지역, 자녀가 취원 중인 유치원의 설립유형에 따라 선호하는 기관의 차이가 유의미한 것으로 나타나 대도시(40.7%)와 중소도시(36.8%)는 읍면지역(26%)에 비해 공립 병설유치원을 더 많이 선호하였으며, 읍면지역은 공립 단설유치원을 더 선호하는 것으로 응답되었다. 이는 대도시와 중소도시 지역의 학부모가 선택할 수 있는 공립유치원 수가 적고, 읍면 지역의 공립유치원은 1학년 혼합반 형태로 운영되는 경우가 많기 때문에 독립된 운영 체제인 단설유치원을 더 선호하는 것으로 해석할 수 있다. 한편, 자녀가 사립유치원에 취원 중인 경우 공립 병설유치원을 더 선호하였으나, 병설유치원에 취원 중인 경우에는

4) 2012년도 유아정책연구소 '공립유치원 설치·운영 현황 및 개선방안' 연구에서 공사립유치원 학부모 1,000명을 대상으로 조사한 결과임.

〈표 9〉 학부모가 선호하는 기관 유형

단위: 명, %

구분	공립병설 유치원	공립단설 유치원	국공립 어린이집	사립유치원	민간 어린이집	기타	계(수)	X ² (df)
전체	37.1	34.2	23.9	3.7	0.8	0.3	100(1,000)	
거주지역								
대도시	40.7	29.9	24.5	4.1	0.5	0.3	100(364)	
중소도시	36.8	35.9	22.7	3.4	1.1	0.0	100(532)	22,198(10)**
읍면지역	26.0	40.4	27.9	3.8	0.0	1.9	100(104)	
설립유형								
공립(병설)	33.9	38.9	23.7	3.0	0.0	0.5	100(401)	
공립(단설)	26.3	43.4	25.3	3.0	2.0	0.0	100(99)	
사립(법인)	40.5	29.5	23.7	5.8	0.6	0.0	100(173)	28,488(15)**
사립(법인)	40.5	29.5	23.7	5.8	0.6	0.0	100(173)	

* $p < .05$, ** $p < .01$, *** $p < .001$

단설유치원을 선호하는 것으로 나타나 대체로 병설 유치원보다는 단설유치원을 더 선호하는 경향을 보였다(표 9 참조).

나. 선호하는 학급 규모

적절하다고 생각하는 유치원 규모에 대해 알아본 결과, 학부모의 45.2%는 2~3학급, 43.3%는 4~6학급이 적절하다고 응답하였다. 거주 지역, 설립유형에 따른 차이가 유의미한 것으로 나타나 대도시의 경우 4~6학급, 중소도시와 읍면지역은 2~3학급이 적절하다고 응답하였다. 설립유형별로 살펴보면 자녀가 공립 병설유치원을 다니는 경우 54.4%가 2~3학급이 적절하다고 응답하였고, 공립 단설유치원은 58.8%가 4~6학급이, 사립 법인유치원 학부모의 52.2%는 4~6학급이 적절하다고 응답한 경우가 가장 많았다. 공사립유치원 학부모 모두 1학급 보다는 2~3학급, 또는 더 많은

4~6학급을 선호하는 것으로 나타났으며, 자녀를 병설유치원에 보내고 있는 학부모의 경우 절반 이상(54.4%)이 2~3학급을 선택하였는데, 이는 현재 1학급으로 운영되는 병설유치원이 많기(70.4%) 때문에 현재 학급 규모(1학급) 보다는 좀 더 많은 2~3학급으로 응답하였던 것으로 해석된다(표 10 참조).

다. 희망하는 교원 1인당 유아 수

교사 1명이 담당하기에 적합한 유아 수를 조사한 결과, 만 3세는 평균 6.51명으로 나타났으며, 만 4세는 평균 8.70명으로 응답되었다. 이는 만 3세(6.51명) 비해 2명 정도 더 많은 숫자이다. 한편, 만 5세는 평균 10.90명으로 응답되었는데, 이는 만 3세(6.51명)보다 약 3명 많은 숫자이며, 만 4세(8.70명)에 비해 약 1명 정도 많은 숫자이다(표 11 참조).

〈표 10〉 학부모가 선호하는 유치원 규모

단위: 명, %

구분	1 학급	2~3 학급	4~6 학급	7~10 학급	11학급 이 상	계(수)	X ² (df)	M	SD	t/F
전체	3.1	45.2	43.3	7.5	0.9	100(1,000)		2.58	0.71	
거주지역										
대도시	1.4	42.3	48.1	8.0	0.3	100(364)		2.63	0.66	2.85
중소도시	3.6	47.0	40.0	8.1	1.3	100(532)	18,510(8)**			
읍면지역	6.7	46.2	43.3	2.9	1.0	100(104)				
설립유형										
공립(병설)	4.7	54.4	36.2	4.2	0.5	100(401)		2,41a	0.67	
공립(단설)	1.0	33.3	58.6	6.1	1.0	100(99)	47,923(12)	2,73b	0.64	12.83
사립(법인)	1.7	35.3	52.6	9.2	1.2	100(173)	**	2,73b	0.70	***
사립(개인)	2.4	42.8	42.5	11.0	1.2	100(327)		2,66b	0.76	

* $p < .05$, ** $p < .01$, *** $p < .001$

〈표 11〉 학부모가 희망하는 교원 1인당 유아 수

단위: 명, %

		1~5	6~10	11~15	16~20	21~25	26 이상	계(수)	X ² (df)	M	SD	t/F
	전체	55.8	35.9	7.5	0.8			100(1,000)		6.51	3.58	
만 3세	설립유형(전체)											
	공립	58.8	33.8	7.2	0.2	-	-	100(500)	7.46(3)	6.25	3.46	-2.29*
	사립	52.8	38.0	7.8	1.4	-	-	100(500)		6.77	3.68	
만 4세	전체	29.0	46.6	19.3	4.6	0.4	0.1	100(1,000)		8.70	4.57	
	설립유형(전체)											
	공립	33.0	43.4	19.8	3.6	0.2	0.0	100(500)	12,09(5)*	8.35	4.33	-2.38*
사립	25.0	49.8	18.8	5.6	0.6	0.2	100(500)		9.04	4.78	-	
만 5세	전체	19.3	41.1	23.9	13.4	1.9	0.4	100(1,000)		10.90	5.72	
	설립유형(전체)											
	공립	21.6	39.8	24.8	12.4	1.4	0.0	100(500)	9,55(5)	10.60	5.28	-1.69
사립	17.0	42.4	23.0	14.4	2.4	0.8	100(500)		11,19	5.73		

* $p < .05$

5. 결과 및 제언

공립유치원의 기관 현황을 검토하고, 학부모의 요구를 분석한 결과를 토대로 공립유치원의 설치, 확충 방안에 대해 논의하면 다음과 같다.

첫째, 지역 간의 공립과 사립유치원 간의 균형

있는 배치가 이루어질 수 있도록 시도별로 공립 유치원 설치율이 낮은 대도시 지역에 우선적으로 공립유치원 확충을 고려할 필요가 있다. 특히, 사립유치원 대비 설치율이 낮은 부산, 서울의 취약 지역에 우선적으로 공립유치원을 확충할 것을 제안한다. 본 연구 결과, 대도시 지역의 학부모는

병설유치원을 포함하여 70% 이상이 공립유치원을 선호하는 것으로 나타났다. 또한 대도시 지역은 공립유치원 수가 절대적으로 부족하여 지역에 따라서는 취원 대기자도 상당히 적체되어 있는 것으로 알려져 있으며, 본 연구의 결과에서도 대도시 지역의 공립유치원은 정원 충족률도 높고, 대기 유아 수도 연령에 관계없이 많은 것으로 나타났다. 따라서 공립유치원 설치율이 상대적으로 낮은 부산, 서울 지역을 중심으로 사립유치원, 어린이집 등을 고려한 시설을 추계하고, 지역 학부모의 요구를 반영하여 우선 설치방안을 모색할 필요가 있다.

둘째, 공립유치원 학급의 대부분을 차지하고 있는 혼합반을 2개 연령으로 분리하여 2학급 체제로 개편하거나 인근 기관과의 통합을 통해 최소 2학급 이상의 병설유치원을 확대할 필요가 있다. 본 연구에 의하면 현재 자녀가 병설유치원을 다니는 학부모들은 2~3학급이 적절하다고 응답하였는데, 이는 현재 병설유치원의 70% 이상이 1학급 병설유치원으로 운영되고 있기 때문에 현재의 학급 규모(1학급) 보다 좀 더 많은 2~3학급으로 확대되기를 희망하고 있는 것으로 해석된다. 이에 16개 시도 중에서 전체 공립유치원 대비 1학급 병설유치원과 혼합반을 운영하는 기관의 비율이 상대적으로 높은 강원도를 시범 지역으로

선정하여, 인근 기관과의 통합을 통해 학급을 재편성하는 방안을 추진할 것을 제안한다. 시범 사업의 결과를 토대로 점진적으로 병설유치원의 학급규모를 최소 2학급 이상으로 확대하는 구체적이고, 실질적인 방안을 마련할 필요가 있다.

셋째, 학급의 개편과 증설이 용이하지 않은 경우 학급당 유아 수와 교원 1인당 유아 수 기준을 마련하여 1학급을 효율적으로 운영할 수 있도록 지원할 필요가 있다. 2011년 공립유치원 교원 1인당 유아 수는 13.6명으로⁵⁾ OECD⁶⁾의 교원 1인당 평균 유아 수 14.4명보다 적지만 대면교원 1인당 평균 유아 수 12.3명보다 많은 상황이다. 본 연구의 결과, 공립유치원 교사가 적절하다고 생각하는 학급당 유아 수는 만 3세반 10.81명, 만 4세반 15.17명, 만 5세반 19.12명이었으며, 학부모가 희망하는 만 3세의 교원 1인당 유아 수는 6.51명, 만 4세는 8.70명, 만 5세는 10.90명으로 나타났다. 이러한 결과는 NAEYC(2012)의 교사 대 유아 비율인 만 3세 1:6~9, 만 4, 5세 1:8~10의 기준에 근접하는 것으로 향후 교원, 학부모, 학계의 의견을 수렴하고, 재정 소요를 산정하여 연령에 따른 학급당 유아 수와 교원 1인당 유아 수 기준을 법제화함으로써 1학급 병설유치원이 효율적으로 운영될 수 있도록 지원할 필요가 있다.

5) 교육과학기술부·한국교육개발원(2011), 교육통계연보.

6) OECD(2012), Education at a Glance: OECD indicators는 각 국에서 2009, 2010년에 수집된 데이터이므로 해석에 주의를 요함.