

ISSUE

P A P E R

어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 보육·교육서비스 이용 실태 및 지원 방안

양미선



차례

요약	1
1. 연구 배경	1
가. 문제 제기	1
나. 연구 내용 및 방법	2
2. 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 현황	4
가. 보육·교육서비스 이용	5
나. 보육·교육 서비스별 이용과 비용	7
다. 영유아 1인당 비용	17
3. 결론 및 정책 시사점	19
참고문헌	20

표 차례

〈표 1〉 영유아 특성	3
〈표 2〉 아동 부모 특성	3
〈표 3〉 어린이집 및 유치원 이용·미이용 영유아 수: 2013년	4
〈표 4〉 보육·교육서비스 이용률	5
〈표 5〉 이용하는 기타 반일제 이상 기관	7
〈표 6〉 기타 반일제 이상 기관 이용 이유	8
〈표 7〉 기타 반일제 이상 기관 항목별 비용 납입 여부	8
〈표 8〉 기타 반일제 이용 기관 월 평균 비용	9
〈표 9〉 기타 반일제 이상 기관 비용 부담 정도 및 만족도	10
〈표 10〉 시간제 교육기관 수 및 교과목별 이용 비율	10
〈표 11〉 시간제 교육 이용 이유	11
〈표 12〉 시간제 교육 총 비용 평균	11
〈표 13〉 시간제 교육 교과목별 비용 부담정도 및 만족도	12
〈표 14〉 학습지 이용 아동 연령 분포	13
〈표 15〉 학습지 이용 아동 과목 분포	13
〈표 16〉 학습지 이용 이유	14
〈표 17〉 학습지 총 비용 평균	14
〈표 18〉 학습지 과목별 부담정도 및 만족도	15
〈표 19〉 개별보육 연령별 이용자 수	15
〈표 20〉 개별보육 제공자	16
〈표 21〉 개별보육 비용 및 소득·지출대비 비율	16
〈표 22〉 영유아 연령별 보육·교육 비용 분포	17
〈표 23〉 총 보육·교육 비용 평균	18

그림 차례

[그림 1] 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 분포: 2012, 2013년	5
[그림 2] 총 보육·교육 비용	19
[그림 3] 가구소득대비 비율	19

요약

- 본 연구는 어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 규모를 파악하고, 보육·교육서비스 이용 실태 및 총 비용 규모를 파악하여 이들을 위한 지원 방안을 모색하는데 목적이 있음.
- 0~5세 미취학 영유아 3,630명 중 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 740명의 자료를 분석함.
- 0세가 과반수 이상인 77.8%이고, 1세 44.4%, 2세 32.6%, 3세 16.7%를 차지함. 4, 5세 중 보육·교육서비스를 받지 않는 영유아는 없음. 전체 아동 기준으로 1인당 월 109,800원, 저소득아동은 296,000원으로 3배 가까이 차이가 남.

1. 연구 배경

가. 문제 제기

- 정부는 양질의 보육·교육서비스 제공, 공정한 출발선 보장, 부모의 양육부담 경감 등을 목적으로 영유아에 대한 비용지원 정책을 확대하여 옴.
- 2012년 0~2세 무상보육 시행으로 영아의 어린이집 이용이 비정상적으로 증가하는 문제가 나타남.
 - 영아의 어린이집 이용률이 2011년 0세 32.5%, 1세 53.1%, 2세 77%에서 2012년 0세 38.3%, 1세 68.1%, 2세 79.2%로 증가함.
- 한편, 2013년에 연령과 소득에 따라 제한적으로 지원된 양육수당이 보편적 정책으로 전환되면서 영아의 어린이집 이용이 급감하는 현상이 발생함.
 - 양육수당은 0~2세 차상위 계층에게 지원하였으나 2013년부터 0~5세 전계층으로 확대됨.

* 본 연구는 양미선·박진아·임지희(2013). 영유아 교육보육비용 추정연구의 조사 자료를 재분석한 결과임.

- 양육수당 수혜 아동이 2012년 92,818명에서 2013년 1,060,484명으로 늘어남.
연령별로 2012년에는 0세 35,514명, 1세 40,997명, 2세 16,307명이었으나
2013년에는 0세 382,327명, 1세 345,442명, 2세 143,948명, 3세 이상은 5만
명 내외 수준임.
- 양육수당 확대가 기관 보육·교육서비스를 필요로 하지 않는 아동에게 가정
내에서 양육받을 수 있는 기회를 제공한다는 긍정적인 측면이 있으나, 영유
아의 교육기회를 제한하여 교육기회 불평등 현상을 초래할 수 있음.
- 서문희·이혜민(2013) 연구에서 양육수당 사용처로 일반 가계지출에 포함하
여 사용한다는 응답이 3,4세와 저소득층 영아 부모가 이전에 비해 늘어남.
- 이는 공정한 출발선 보장이라는 0~5세 무상보육·교육 정책의 도입 취지와
어긋남. 따라서 어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 보육·교육서비스 이용
실태를 파악할 필요가 있음.
- 이에 본 연구는 어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 규모를 파악하고, 보
육·교육서비스 이용 실태 및 총 비용 규모를 파악하여 이들을 위한 지원 방
안을 모색하고자 함.

나. 연구 내용 및 방법

- 연구 내용은 다음과 같음.
 - 0~5세 미취학 아동 중 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 현황을 파악함.
 - 기관 미이용 영유아의 보육·교육서비스 이용률, 이용 이유, 부담정도 및
만족도, 비용 등을 살펴봄.
 - 기관 미이용 영유아 1인당 총 비용을 추정하고 제 특성별 차이를 분석함.
- 영유아 교육·보육비용 조사에 참여한 총 3,630명의 조사자료 중 어린이집 및
유치원 미이용 영유아 740명의 자료를 분석함.
- 조사대상 서비스는 반일제 이상 학원 등 유사 교육·보육기관, 시간제 교육학
원 및 사설 문화센터, 개별그룹 교육지도 및 학습지 활용 교육, 인터넷 전화
교육, 개별보육 등이 포함됨.
- 조사에 참여한 영유아 특성은 <표 1>과 같음.

〈표 1〉 영유아 특성

			단위: 명(%)		
구분	백분율	(수)	구분	백분율	(수)
성별			출생순위		
남자	49.8	(369)	첫째	19.8	(147)
여자	50.2	(372)	둘째	64.9	(481)
연령			셋째	13.3	(99)
0세	66.2	(490)	넷째 이상	1.9	(14)
1세	20.3	(150)	장애여부		
2세	6.2	(46)	건강	98.7	(729)
3세	2.5	(18)	질병	0.9	(7)
4세	2.5	(19)	장애	0.1	(1)
5세	2.3	(17)	장애와 질병	0.3	(2)
전체	100.0	(740)	전체	100.0	(740)

주: 연령은 2013년 6월 1일 기준으로 환산함.

영유아 빈도 및 백분율 분포는 가중치 미부여함.

□ 영유아 부모의 특성은 <표 2>와 같음.

〈표 2〉 아동 부모 특성

					단위: %(명)				
구분	부		모		구분	부		모	
	백분율	(수)	백분율	(수)		백분율	(수)	백분율	(수)
연령					건강상태				
30세 미만	3.7	(27)	13.3	(98)	건강	98.4	(729)	98.7	(731)
30~35세 미만	37.1	(273)	54.4	(402)	질병	0.3	(2)	0.8	(6)
35~40세 미만	38.9	(287)	26.3	(194)	장애(법정)	0.7	(5)	0.2	(1)
40~45세 미만	17.0	(125)	6.1	(45)	질병과 장애	-	-	0.1	(1)
45세 이상	3.2	(24)	-	-	비해당(부재)	0.6	(4)	0.1	(1)
학력					출신국				
고졸 미만	0.8	(6)	1.1	(8)	내국인	99.2	(734)	97.9	(725)
고등학교 졸업	22.1	(164)	26.5	(196)	외국인/이민자	0.2	(2)	2.0	(15)
전문대학 졸업	17.2	(128)	22.9	(169)	비해당(부재)	0.6	(4)	0.1	(1)
4년제 대학 졸업	50.2	(372)	44.6	(330)	소득				
대학원수료 이상	9.1	(67)	4.8	(35)	199만원 이하	12.3	(91)	7.5	(56)
비해당(부재)	0.6	(4)	0.1	(1)	200~249만원	18.0	(133)	5.7	(42)
취업상태					250~299만원	23.9	(177)	3.5	(26)
취업	97.6	(722)	11.6	(86)	300~349만원	18.3	(136)	3.1	(23)
육아휴직 중	0.2	(2)	10.1	(75)	350~399만원	4.7	(35)	0.2	(2)
미취업	1.6	(12)	78.1	(578)	400~499만원	9.5	(70)	0.7	(5)
비해당(부재)	0.6	(4)	0.1	(1)	500만원 이상	11.1	(82)	-	-
전체	100.0	(740)	100.0	(740)	미취업, 부재	2.2	(16)	79.3	(587)
					전체	100.0	(740)	100.0	(740)

주: 전체 사례수는 이혼, 부재 등으로 항목에 따라 다소 차이가 있음.

영유아 부모 빈도 및 백분율 분포는 가중치 미부여함.

2. 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 현황

- 어린이집 및 유치원을 이용하지 않은 아동은 9.4%이고, 이중 영아 36.7%, 유아 9.4%임.
- 0~5세 미취학 영유아 중 영아 63.3%가 어린이집, 유아 90.6%가 어린이집과 유치원을 이용함.
- 0~2세 무상보육과 누리과정이 3~5세로 확대되면서 어린이집과 유치원 미이용 영유아가 매년 감소 추세를 보임.
- 어린이집 및 유치원 미이용 영유아는 2011년 31.7%에서 2012년 25.9%, 2013년 23%임.
 - 연령별로는, 0세는 2011년 75.3%에서 2012년 64.8%로 10% 가까이 줄었고, 2013년 61.7% 정도임. 1세 이후 연령은 미이용 영유아가 40% 이상 감소함.

〈표 3〉 어린이집 및 유치원 이용·미이용 영유아 수: 2013년

단위: 명, %

구분	인구수 ¹⁾ (a)	어린이집 ²⁾ (b)	유치원 ²⁾ (c)	계 (b+c)	어린이집 (b/a)	유치원 (c/a)	기관 이용 (b+c/a)	기관 미이용
0세	421,465	148,273	-	-	35.2	-	35.2	64.8
1세	486,655	325,921	-	-	67.0	-	67.0	33.0
2세	474,098	400,781	-	-	84.5	-	84.5	15.5
0~2세 소계	1,382,218	874,975	-	-	63.3	-	63.3	36.7
3세	472,047	255,786	143,069	398,855	54.2	30.3	84.5	15.5
4세	447,055	184,513	233,926	418,439	41.3	52.3	93.6	6.4
5세	467,935	161,877	277,826	439,703	34.6	59.4	94.0	6.0
3~5세 소계	1,387,037	602,176	654,821	1,256,997	43.4	47.2	90.6	9.4
0~5세 전체	2,769,255	1,477,151	654,821	1,477,151	53.3	23.6	77.0	23.0
2012년 전체	2,816,103	1,475,331	612,794	2,088,125	52.4	21.8	74.1	25.9
2011년 전체	2,777,209	1,331,714	564,312	1,896,026	48.0	20.3	68.3	31.7

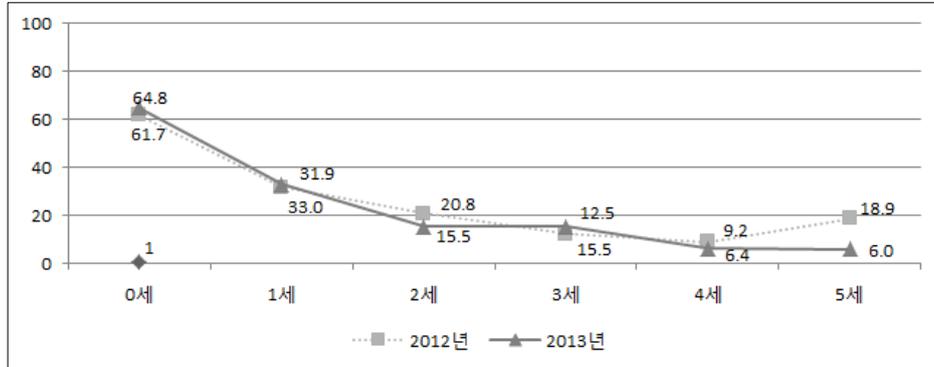
주: 1) 인구수는 2013년 12월 주민등록인구임.

2) 어린이집 자료는 2013년 12월, 유치원 자료는 2013년 4월 통계로 5세 이상 제외함.

자료: 1) 한국교육개발원(2013). 교육통계(2012년 11월 기준).

2) 보건복지부(2013). 보육통계.

3) 양미선·서문화·이혜민(2013). 어린이집 이용자만족도 조사연구. 보건복지부-육아정책연구소 재인용.



[그림 1] 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 분포: 2012, 2013년

가. 보육·교육서비스 이용

- 본 조사에 참여한 0~5세 미취학 영유아 3,630명 중 어린이집 및 유치원 미이용 영유아는 734명으로 20.2%에 해당함.
- <표 4>는 어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 보육·교육서비스 이용률을 나타냄.

<표 4> 보육·교육서비스 이용률

단위: %(명)

구분	반일제 이상 학원	시간제 교육기관	개인 및 그룹지도	학습지	통신 교육	개별 보육	일시 보육	(수)
전체	6.5	20.0	1.2	9.7	0.3	8.6	0.1	(734)
아동연령								
0세	-	12.9	-	1.8	-	9.2	-	(480)
1세	0.7	35.8	1.3	16.0	-	7.3	-	(151)
2세	8.7	30.4	4.3	30.4	2.2	13.3	-	(46)
3세	66.7	11.1	-	21.1	-	-	-	(20)
4세	88.9	31.6	21.1	52.6	5.6	5.3	-	(20)
5세	88.2	52.9	5.9	64.7	-	5.6	5.9	(17)
영유아구분								
영아	0.7	19.0	0.7	7.0	0.1	9.2	-	(677)
유아	80.0	31.5	9.3	44.4	1.9	1.9	1.9	(57)
지역규모								
대도시	12.0	25.4	1.7	11.5	-	10.9	0.3	(385)
중소도시	1.8	17.9	1.4	8.2	0.4	5.4	-	(270)
읍면지역	1.0	4.9	-	7.8	1.0	10.7	-	(79)

(표 4 계속)

구분	반일제 이상 학원	시간제 교육기관	개인 및 그룹지도	학습지	통신 교육	개별 보육	일시 보육	(수)
모취업여부								
취업	10.5	14.9	3.5	5.8	-	51.2	-	(91)
육아휴직	1.3	22.7	-	4.0	-	8.0	-	(71)
미취업	6.4	20.4	1.2	11.1	0.3	2.4	0.2	(571)
비해당(부재)	100.0	-	-	-	-	-	-	(1)
가구소득								
199만원이하	1.4	15.5	1.4	7.0	-	-	-	(78)
200~249만원	2.0	16.8	-	8.9	-	-	-	(106)
250~299만원	3.5	16.9	1.4	10.6	-	2.1	-	(140)
300~349만원	5.7	18.9	0.8	8.9	0.8	7.3	-	(118)
350~399만원	2.2	21.7	-	6.5	-	8.7	-	(46)
400~449만원	9.2	21.7	0.8	10.9	-	15.0	-	(113)
450~499만원	15.3	25.5	2.9	11.7	0.7	21.2	0.7	(133)

주: 중복 응답 결과임.

□ 반일제 이상 학원 등 7종의 보육·교육서비스 중 시간제 교육기관 이용률이 20.0%로 가장 높고, 다음으로 학습지 9.7%, 개별교육 8.6%, 반일제 이상 학원 6.5%임. 나머지는 1% 내외 정도임.

- 아동 연령별로 보면, 반일제 이상 학원은 4, 5세가 90%에 근접하고, 시간제 교육기관은 5세 절반 이상이 이용하고 있음. 학습지는 연령에 비례하여 이용하는 비율이 증가함.
- 지역규모별로 보면, 반일제 이상 학원, 시간제교육기관, 학습지 등은 대도시 영유아가 타 지역보다 이용하는 비율이 높음.
- 모의 취업여부에 따라서는 취업모인 경우 반일제 이상 학원이 10.5%, 개별보육이 51.2%로 미취업모와 비교하여 상대적으로 높음. 반면에 미취업모는 학습지나 시간제 교육학원 이용률이 높음.
- 가구소득별로는 450~499만원 이상 가구의 15.3%가 반일제 이상 학원을 이용하고 있음. 시간제 교육기관은 소득에 비례하여 이용하는 비율이 높음.
 - 개별보육의 경우, 가구소득 400만원 이상이 15~20%대로 높은 비율을 나타냄.

나. 보육·교육 서비스별 이용과 비용

1) 반일제 이상 학원

가) 이용

□ 어린이집·유치원 미이용 아동 중 6.5%는 반일제 이상 기관에 다니고 있음.

〈표 5〉 이용하는 기타 반일제 이상 기관

구분	단위: %(명)					계(수)
	영어학원	미술학원	놀이학원	체육학원	선교원 등	
전체	34.7	2.0	28.6	18.4	16.3	100.0(50)
1세	-	-	100.0	-	-	100.0(1)
2세	-	-	50.0	25.0	25.0	100.0(4)
3세	25.0	-	16.7	33.3	25.0	100.0(12)
4세	25.0	6.3	31.2	25.0	12.5	100.0(18)
5세	62.5	-	25.0	-	12.5	100.0(15)

- 기관유형을 보면, 영어학원이 34.7%로 많고, 다음으로 놀이학원 28.6%, 체육학원 18.4%이며, 이외 선교원 등 기타 기관이 일부 있음.
- 아동 연령별로도 일관성이 없으나 2세는 놀이학원이 다수이고, 5세는 영어학원 비율이 상대적으로 높음.

나) 이용 이유

- 반일제 이상 기관을 이용하는 이유는 자녀의 재능소질 개발이 28.6%로 가장 많고, 다음은 집 주변 어린이집·유치원의 정원 초과가 24.5%를 차지하며 20.4%는 차별화된 교육을 받고 싶어서임.
- 반일제 기관의 경우 기관유형간 특성이 상이하야 이용 이유가 다를 수 있음. 영어학원과 미술·체육학원은 재능소질 개발 때문이라는 비율이 높고, 놀이학원과 선교원은 차별화된 교육을 받기 위해서 다닌다는 이유가 다수를 차지함.

〈표 6〉 기타 반일제 이상 기관 이용 이유

단위: %(명)

구분	자녀가 원해서	재능 소질 개발	초등 학교 준비	차별화 교육	어린이집· 유치원 앞에 안들어	어린이집· 유치원 정원초과	주변에 서 많이 보냄	기타	계(수)
전체	-	28.6	6.1	20.4	12.2	24.5	2.0	6.1	100.0(50)
연령									
1세	-	-	-	-	-	100.0	-	-	100.0(1)
2세	-	25.0	-	25.0	-	25.0	25.0	-	100.0(4)
3세	-	16.7	8.3	16.7	8.3	41.7	-	8.3	100.0(12)
4세	-	41.2	-	11.8	23.5	17.6	-	5.9	100.0(18)
5세	-	26.7	13.3	33.3	6.7	13.3	-	6.7	100.0(15)
기관									
영어학원	-	43.8	6.3	12.5	6.3	31.3	-	-	100.0(17)
미술·체육학원	-	30.0	-	20.0	10.0	30.0	-	10.0	100.0(11)
놀이학원	-	21.4	7.1	28.6	7.1	21.4	7.1	7.1	100.0(14)
선교원 등	-	-	12.5	37.5	25.0	12.5	-	12.5	100.0(8)

다) 비용

□ 반일제 이상 학원을 이용하는 경우, 순수 교육비 이외에도 62.5%가 급간식비, 44.9%는 교재교구비, 35.4%는 현장학습비를 내고 있음. 이 외에도 29.2%는 재료비, 16.3%는 차량운행비를 부담함.

- 사례수가 적어 아동 연령 및 이용기관별로 경향성이 뚜렷하지 않음.

〈표 7〉 기타 반일제 이상 기관 항목별 비용 납입 여부

단위: %(명)

구분	교육비	피복 비	교재 교구비	재료비	급간식비	차량 운행 비	종일반 비	행사비	현장 학습비	기타	(수)
전체	100.0	-	44.9	29.2	62.5	16.3	4.1	10.4	35.4	2.1	(50)
연령											
1세	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)
2세	100.0	-	100.0	50.0	100.0	25.0	-	50.0	50.0	-	(4)
3세	100.0	-	25.0	50.0	75.0	8.3	-	-	33.3	-	(12)
4세	100.0	-	41.2	18.8	56.3	29.4	11.8	12.5	43.8	-	(18)
5세	100.0	-	53.3	20.0	53.3	6.7	-	6.7	26.7	6.7	(15)
기관											
영어학원	100.0	-	52.9	23.5	64.7	11.8	5.9	5.9	23.5	6.3	(17)
미술·체육학원	100.0	-	30.0	30.0	80.0	9.1	10.0	9.1	70.0	-	(11)
놀이학원	100.0	-	50.0	50.0	57.1	35.7	-	7.1	14.3	-	(14)
선교원 등	100.0	-	37.5	-	57.1	-	-	25.0	50.0	-	(8)

- 반일제 이상 기관 이용 비용은 월평균 599,600원이고 가구소득 및 지출에서 차지하는 비율은 평균 14.1%, 지출대비는 평균 18.4%임.

〈표 8〉 기타 반일제 이용 기관 월 평균 비용

단위: 천원(명)

구분	아동 1인당 평균		소득 대비		지출 대비		(수)
	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차	
전체	599.6	302.8	14.1	7.3	18.4	8.1	(50)
아동연령							
1세	250.0	-	4.6	-	7.1	-	(1)
2세	423.6	109.3	13.9	8.2	17.8	10.7	(4)
3세	432.0	175.9	9.7	2.6	13.8	4.4	(12)
4세	667.1	305.6	14.4	6.8	20.0	8.6	(18)
5세	736.4	338.9	18.0	8.6	21.4	7.8	(15)
F	3.0		3.0		3.4 [#]		
기관유형							
영어학원	816.0	270.9	17.1	8.7	22.4	7.5	(17)
미술·체육학원	478.4	115.2	10.9	3.7	15.7	8.3	(11)
놀이학원	656.5	256.4	16.0	6.8	20.3	6.4	(14)
선교원 등	196.2	70.3	8.3	3.8	9.9	4.3	(8)
F	15.1 ^{***}		4.1 [*]		6.4 ^{**}		

$p < .1$, * $p < .05$, ** $p < .01$, *** $p < .001$

- 아동연령별로는 5세 736,400원, 4세 667,100원, 3세 432,000원이고, 연령에 따라 유의하게 차이를 보임.
- 가구소득 대비 비율도 차이를 보여서 2세가 13.9%, 4, 5세가 14.4%, 18%로 높고, 나머지 연령은 10% 미만임.
- 기관유형별로는 영어학원 816,000원, 놀이학원 656,500원, 미술·체육학원 478,400원, 선교원 등 기타가 196,200원으로 이용기관에 따라 차이 큼.
- 소득대비 비율은 영어학원이 17.1%로 가장 높고, 다음이 놀이학원, 미술·체육학원, 선교원 등 순임.

라) 부담 정도 및 만족도

- 전체 응답자의 76.0%가 지불하는 비용에 대해 부담된다고 하였고, 부담 정도는 5점 척도로 평균 4.0점임.
- 기관유형별로는 비용이 높은 영어학원 이용 부모의 비용 부담이 가장 많고, 미술·체육학원 이용 부모의 비용 부담이 가장 적음.

〈표 9〉 기타 반일제 이상 기관 비용 부담 정도 및 만족도

단위: %(명), 점

구분	부담정도						만족도					계(수)
	전혀 안됨	별로 안됨	적당	조금 부담	매우 부담	평균 (5점)	불만 족	보통	대체로 만족	매우 만족	평균 (5점)	
전체	-	4.0	20.0	46.0	30.0	4.0	2.0	6.1	51.0	40.8	4.3	100.0(50)
영어학원	-	-	11.8	29.4	58.8	4.5	5.9	11.8	52.9	29.4	4.1	100.0(17)
미술·체육학원	-	9.1	36.4	54.5	-	3.4	-	-	70.0	30.0	4.3	100.0(11)
놀이학원	-	-	14.3	57.1	28.6	4.1	-	-	35.7	64.3	4.6	100.0(14)
선교원 등	-	12.5	25.0	50.0	12.5	3.7	-	12.5	50.0	37.5	4.2	100.0(8)
F						5.4**					1.5	

** $p < .01$

- 반일제 이상 기관 이용에 대한 만족도는 불만족 비율이 2.0%에 불과하고, 91.8%가 만족한다고 응답함. 5점 척도로 보면 평균 4.3점임.
- 이용 기관별로는 유의미한 차이는 없으나 연령이 어린 아동이 주로 이용하는 놀이학원의 만족도가 높은 편임.

2) 시간제 학원

가) 이용

- 기관 미이용 아동 중 19.8%가 시간제 교육기관을 이용하고 있음.
- 시간제 교육기관 평균 이용 기관수는 1.1개임. 이용 아동 중 88.3%는 1개 기관, 9%는 2기관, 2.8%는 3기관 이상을 다님.

〈표 10〉 시간제 교육기관 수 및 교과목별 이용 비율

단위: %(명), 개

구분	교육기관 수					교과목별 이용 비율									
	1기관	2기관	3기관 이상	계(수)	평균	한글	영어	수학	음악	미술	체육	과학	교구 활동	종합 보습	기타
전체	88.3	9.0	2.8	100.0(145)	1.1	0.7	2.0	2.7	19.9	17.4	47.6	-	13.7	14.3	6.1
0세	96.7	3.3	-	100.0(61)	1.0	1.6	-	1.6	25.8	-	44.4	-	8.1	17.7	9.7
1세	87.0	9.3	3.7	100.0(54)	1.2	-	1.9	-	13.0	17.0	59.3	-	24.5	11.1	3.7
2세	92.9	7.1	-	100.0(13)	1.1	-	14.3	-	7.1	61.5	23.1	-	7.1	23.1	7.1
3세	100.0	-	-	100.0(3)	1.0	-	-	-	-	50.0	33.3	-	-	33.3	-
4세	83.3	16.7	-	100.0(6)	1.2	-	-	-	20.0	40.0	33.3	-	16.7	-	-
5세	25.0	50.0	25.0	100.0(8)	2.0	-	-	33.3	44.4	62.5	50.0	-	-	-	-
F					9.5***										

*** $p < .001$

- 시간제 교육기관 이용 아동 중 47.6%가 체육이고, 다음으로 음악과 미술이 19.9%, 17.4%, 교구 13.7%, 종합보습 14.3% 순임. 나머지는 5% 내외 수준임.

나) 이용 이유

- 시간제 교육기관의 이용 이유로, 35.9%가 재능소질 개발을 들었고, 30.3%는 교육프로그램, 10.3%는 남들이 다해서를 꼽음.

〈표 11〉 시간제 교육 이용 이유

단위: %(명)

구분	자녀가 원해서	재능소질 개발	선행 학습	교육 프로그램	남들이 다 해서	주변 적극 추천	자녀 돌봐 줄 사람 없어서	기타	계(수)
전체	4.8	35.9	2.8	30.3	10.3	4.8	1.4	9.7	100.0(146)
0세	-	30.2	1.6	34.9	9.5	7.9	-	15.9	100.0(63)
1세	3.8	44.2	-	30.8	9.6	3.8	-	7.7	100.0(53)
2세	7.7	30.8	-	30.8	15.4	-	15.4	-	100.0(13)
3세	-	33.3	-	33.3	33.3	-	-	-	100.0(3)
4세	50.0	16.7	-	16.7	16.7	-	-	-	100.0(6)
5세	12.5	50.0	37.5	-	-	-	-	-	100.0(8)

다) 비용

- 시간제 교육기관 이용 시 월평균 지출 비용은 63,300원이고, 소득대비 비율은 1.8%, 지출대비는 2.2%를 나타냄.

- 아동 연령별로는 월평균 지출비용은 4, 5세가 13~17만원 선으로 높고, 가구소득 및 지출대비 비율 또한 5세가 4~5%로 높은 비중을 차지함.

〈표 12〉 시간제 교육 총 비용 평균

단위: 천원(명)

구분	평균		소득대비 비율		지출대비 비율		(수)
	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차	
전체	63.3	62.1	1.8	1.4	2.2	1.6	(147)
0세	41.9	15.0	1.5	0.9	1.8	0.9	(63)
1세	55.5	35.0	1.7	1.1	2.2	1.7	(54)
2세	94.4	133.8	1.8	1.7	2.2	1.7	(13)
3세	35.1	28.1	1.9	2.1	1.9	2.0	(3)
4세	137.3	97.8	2.2	1.7	2.9	2.0	(6)
5세	175.3	56.2	4.1	2.3	5.1	2.0	(8)
F	14.1 ^{***}		7.5 ^{***}		7.8 ^{***}		

*** $p < .001$

라) 비용 부담정도 및 만족도

□ 시간제 교육 비용 부담정도에 대해 살펴본 결과는 <표 13>과 같음.

<표 13> 시간제 교육 교과목별 비용 부담정도 및 만족도

단위: 점

구분	부담 정도									만족도										
	한글	영어	수학	음악	미술	체육	과학	교구활동	종합보습	기타	한글	영어	수학	음악	미술	체육	과학	교구활동	종합보습	기타
전체	-	3.1	3.5	3.1	3.2	2.9	-	3.5	3.1	3.2	-	4.0	4.3	3.9	3.8	4.2	-	4.1	3.9	3.9
0세	-	-	3.0	3.1	-	3.1	-	3.0	3.1	-	-	-	5.0	3.9	4.1	-	4.1	3.7	4.2	
1세	-	3.0	-	2.7	3.2	2.7	-	2.7	3.2	-	4.5	-	4.1	3.8	4.2	-	4.0	4.0	3.0	
2세	-	3.2	-	4.0	2.9	3.0	-	4.0	2.9	-	3.6	-	4.0	3.8	4.0	-	4.0	4.3	4.0	
3세	-	-	-	-	3.0	4.0	-	-	3.0	-	-	-	-	3.0	4.0	-	-	4.0	-	
4세	-	-	-	2.0	3.8	2.6	-	2.0	3.8	-	-	-	4.0	4.7	4.6	-	5.0	-	-	
5세	-	-	3.7	3.5	3.2	2.7	-	3.7	3.5	3.2	-	-	4.0	3.5	3.8	4.2	-	-	-	
(수)	-	(4)	(4)	(32)	(26)	(67)	-	(22)	(20)	(10)	-	(4)	(4)	(32)	(26)	(67)	-	(22)	(20)	(10)
F	-	0.02	0.3	1.4	0.6	1.1	-	1.2	1.1	0.1	-	0.8	-	0.8	2.0	0.4	-	1.3	2.0	6.8*

* $p < .05$

- 수학과 교구활동이 3.5점으로 가장 높고, 미술이 3.2점, 영어, 음악, 종합보습이 3.1점으로 보통 이상의 부담 정도를 나타냄.
- 한편, 이에 대한 만족도는 영어, 수학, 체육, 교구활동이 5점 만점에 4점대로 높은 수준을 나타냄.
- 즉, 시간제 교육 만족도가 높은 만큼 기꺼이 비용을 지출하나 부모 대부분 비용 지출에 대해 부담을 느끼고 있음을 알 수 있음.

3) 개인·그룹 지도

가) 이용

- 개인 및 그룹지도를 이용하는 아동은 전체 중 1.2%로 소수임.
- 교구활동이 66.7%로 많고, 음악과 미술이 각각 22.2%, 체육 11.1% 정도임.

나) 이용 이유

- 개인 및 그룹지도 이용 이유로, 재능소질 개발이 44.4%로 가장 높고, 다음으로 교육프로그램 33.3%, 자녀가 원해서 22.2% 순임.

- 사례수가 적으나, 연령별로도 재능소질 개발이 가장 높고, 자녀가 원해서, 교육프로그램 순으로 높음.

다) 비용

- 월평균 비용은 최소 40,000원에서 최대 280,000원으로 차이가 큼.

4) 학습지

가) 이용

- 학습지 이용 아동의 연령별 분포를 보면, 1세가 33.6%로 가장 많고, 3세를 제외한 나머지 연령은 10% 내외 수준임.

〈표 14〉 학습지 이용 아동 연령 분포

							단위: 명(%)
구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세	전체
이용자수	10	24	13	5	11	10	73
(비율)	(13.1)	(33.6)	(19.8)	(5.2)	(13.5)	(14.8)	(100.0)

- 본 조사에서는 교구와 학습지 병행 교육서비스를 포함하여 어린 연령의 참여 비율이 전년도 조사보다 높게 나타났음.
- 학습지 과목별 이용률은 한글이 49.3%로 많고, 통합활동 36.1%, 교구 18.9%, 수학 16.7%, 나머지는 5% 내외 수준임.
- 연령별로는 교구와 통합활동은 연령이 낮을수록 이용률이 높고, 한글과 수학 등의 학습 위주의 학습지 이용은 연령에 비례하여 늘어남.

〈표 15〉 학습지 이용 아동 과목 분포

								단위: %(명)
구분	한글	영어	수학	한자	교구	통합활동	기타	(수)
전체	49.3	4.2	16.7	1.4	18.9	36.1	4.1	(73)
0세	10.0	-	10.0	-	30.0	66.7	-	(10)
1세	20.0	8.3	4.2	-	24.0	45.8	12.0	(24)
2세	53.3	-	-	-	21.4	42.9	-	(13)
3세	100.0	25.0	25.0	-	-	-	-	(5)
4세	90.0	-	40.0	-	20.0	30.0	-	(11)
5세	90.9	-	50.0	9.1	-	-	-	(10)

나) 이용 이유

- 영유아 학습지 이용 이유로는 교육프로그램이 33.3%로 높고, 초등학교 선행 학습이 16.7%, 주변 부모 권유 12.5%, 자녀가 원해서 11.1% 정도임.

〈표 16〉 학습지 이용 이유

단위: %(명)

구분	자녀가 원해서	비용 저렴	정부학습지 바우처 지원	초등학교 선행 학습	교육 프로그램	남들이 다 해서	주변 부모 권유	기타	계(수)
전체	11.1	8.3	6.9	16.7	33.3	8.3	12.5	2.8	100.0(72)
0세	-	-	-	-	55.6	11.1	33.3	-	100.0(10)
1세	13.0	4.3	-	4.3	47.8	13.0	13.0	4.3	100.0(23)
2세	14.3	14.3	7.1	-	42.9	7.1	14.3	-	100.0(13)
3세	-	-	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	-	100.0(5)
4세	9.1	18.2	27.3	45.5	-	-	-	-	100.0(11)
5세	20.0	10.0	-	50.0	10.0	-	-	10.0	100.0(10)

다) 비용

- 학습지 이용 시 총 비용은 월평균 57,100원임. 이 비용은 소득 및 지출대비 1.8%, 2.2% 정도임.
- 연령별로 아동 1인당 총 비용, 소득 및 지출대비 비율은 유의미한 차이가 없음.

〈표 17〉 학습지 총 비용 평균

단위: 천원(명)

구분	아동 1인당 평균		소득 대비		지출 대비		(수)
	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차	
전체	57.1	47.4	1.8	2.0	2.2	1.9	(72)
0세	69.1	85.0	2.1	2.0	2.9	2.8	(10)
1세	44.2	29.1	1.6	1.2	2.0	1.5	(23)
2세	59.3	44.9	2.0	1.7	2.3	1.7	(13)
3세	62.2	37.6	3.7	5.6	3.5	4.2	(5)
4세	72.2	58.1	1.4	1.0	1.8	1.3	(11)
5세	54.4	25.2	1.3	0.8	1.6	0.9	(10)
F	0.7		1.4		1.0		

- 학습지 이용 비용에 대한 부담정도는 교구가 3.7점으로 가장 높고, 통합활동이 3.4점으로 높은 수준임. 이는 교구나 통합활동 교육이 주로 교구를 구입하고, 매월 학습지 교육비를 추가로 부담하기 때문으로 해석됨.

〈표 18〉 학습지 과목별 부담정도 및 만족도

단위: 점

구분	부담 정도							만족도						
	한글	영어	수학	한자	교구	통합 활동	기타	한글	영어	수학	한자	교구	통합 활동	기타
전체	2.7	2.5	2.4	-	3.7	3.4	-	3.8	4.0	3.8	-	4.1	3.7	-
0세	4.0	-	4.0	-	3.2	3.8	-	3.0	-	3.0	-	3.5	3.2	-
1세	2.6	2.0	2.0	-	3.8	3.3	-	3.2	4.0	4.0	-	4.2	3.8	-
2세	3.2	-	-	-	3.4	3.2	-	4.0	-	-	-	4.3	4.0	-
3세	2.4	4.0	3.0	-	-	-	-	4.0	4.0	4.0	-	-	-	-
4세	2.3	-	1.7	-	4.0	3.7	-	3.8	-	3.5	-	4.0	3.7	-
5세	2.8	-	2.8	-	-	-	-	3.9	-	4.0	-	-	-	-
(수)	(37)	(3)	(13)	-	(13)	(26)	-	(37)	(3)	(13)	-	(13)	(26)	-
F	0.5	-	1.8	-	0.3	1.2	-	1.0	-	0.4	-	1.4	2.3	-

- 학습지 과목별 만족도는 5점 척도로 평균 3.7~4.1점으로 높은 편임. 앞서 살펴본 비용 부담정도가 높은 교구의 만족도가 4.1점으로 높음. 즉, 비용이 부담되지만 만족도가 높기 때문에 이용하고 있는 것으로 해석됨.

5) 개별 보육

- 개별보육서비스를 이용하는 아동은 조사대상 중 8.6% 정도임. 이중 혈연인은 6.4%, 비혈연인은 2.2% 정도임.
- 아동 연령별로 보면, 0세의 개별보육 이용률이 가장 높고 연령이 많아짐에 따라 이용률이 감소함.

〈표 19〉 개별보육 연령별 이용자 수

단위: 수(%)

구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세	계(수)
전체	69.2	16.9	10.8	-	1.5	1.5	100.0(63)
혈연	63.3	22.4	10.2	-	2.0	2.0	100.0(47)
비혈연	87.5	-	12.5	-	-	-	100.0(16)

가) 서비스 제공자

- 개별보육서비스 제공자는 혈연관계 내에서는 외조부모가 61.2%, 친조부모 34.7%, 친인척 4.1%로 친외조부모에 대한 의존률이 높음.
- 비혈연인에 의한 보육서비스 이용이 소수이나, 이중 아이돌보미와 베이비시터 이용이 많음.

〈표 20〉 개별보육 제공자

단위: %(명)

구분	혈연				비혈연				
	친조부모	외조부모	친인척	계(수)	아이돌보미	베이비시터	가사도우미	이웃보육모	계(수)
전체	34.7	61.2	4.1	100.0(47)	33.3	26.7	20.0	20.0	100.0(16)
0세	41.9	54.8	3.2	100.0(30)	38.5	30.8	15.4	15.4	100.0(14)
1세	9.1	81.8	9.1	100.0(10)	-	-	-	-	-
2세	40.0	60.0	-	100.0(5)	-	-	50.0	50.0	100.0(2)
3세	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4세	100.0	-	-	100.0(1)	-	-	-	-	-
5세	-	100.0	-	100.0(1)	-	-	-	-	-

나) 비용

- 개별보육 비용의 전체 평균은 아동 1인당 532,500원이고, 소득 및 지출대비 비율이 10.2%, 14%로 다른 보육·교육서비스에 비하여 높음.

〈표 21〉 개별보육 비용 및 소득·지출대비 비율

단위: 천원(명)

구분	혈연				비혈연				전체			
	평균	소득대비비율	지출대비비율	(수)	평균	소득대비비율	지출대비비율	(수)	평균	소득대비비율	지출대비비율	(수)
전체	429.0	9.0	12.3	(47)	859.9	14.2	19.3	(16)	532.5	10.2	14.0	(63)
0세	493.7	9.8	13.6	(30)	827.7	14.4	19.5	(14)	595.4	11.2	15.4	(44)
1세	343.2	8.3	10.8	(10)					343.2	8.3	10.8	(10)
2세	281.7	7.0	9.4	(5)	1110.5	13.3	17.8	(2)	507.1	8.7	11.7	(7)
3세												
4세	150.0	1.9	5.0	(1)					150.0	1.9	5.0	(1)
5세	200.0	3.5	5.7	(1)					200.0	3.5	5.7	(1)
F	1.8	1.1	1.1		0.5	0.04	0.7		1.5	1.5	1.6	

- 양육자별로 보면, 혈연인은 평균 429,000원이고, 비혈연인은 859,900원으로 비혈연인을 이용할 경우 비용 부담이 40만원 이상 높음.
- 가구소득 및 지출대비 비율 또한 혈연인은 각각 9.0%, 12.3%인데 반해, 비혈연인은 14.2%, 19.3%로 5~7% 정도 차이를 보임.

다. 영유아 1인당 비용

- 영유아 1인당 지출되는 총 보육·교육서비스 이용 비용 분포를 조사한 결과,
 - 전체 영유아 중 비용을 지불하지 않는 아동은 62.9%로 높음. 나머지 중 5만원 미만이 14.3%로 높고, 5만원 이상 구간은 5% 내외 수준을 나타냄. 특히, 60만원 이상이 6.7%로 높은 편임.
 - 영유아별로 보면, 비용 미지불 비율이 영아가 67.5%, 유아 5.5%로 큰 차이를 보임.
 - 영아는 5만원 미만이 15.1%로 높고, 유아는 40~50만원 미만이 16.4%, 60만원 이상이 45.5%로 절반 가까이 됨. 이는 반일제 이상 학원 이용이 많기 때문임.

〈표 22〉 영유아 연령별 보육·교육 비용 분포

단위: %(명)

연령	연령구분		연령						전체
	영아	유아	0세	1세	2세	3세	4세	5세	
미지불	67.5	5.5	77.8	44.4	32.6	16.7	-	-	62.9
49천원 이하	15.1	1.8	10.0	29.8	23.9	5.6	-	-	14.3
50~99천원	4.8	1.8	2.6	10.6	8.7	5.6	-	-	4.6
100~149천원	2.2	5.5	0.4	6.6	6.5	5.6	-	11.8	2.4
150~199천원	0.9	5.5	0.2	0.7	8.7	-	10.5	5.9	1.2
200~249천원	1.5	3.6	1.2	2.6	-	5.6	-	5.9	1.6
250~299천원	0.3	5.5	-	1.3	-	5.6	10.5	-	0.7
300~349천원	1.2	1.8	1.0	1.3	2.2	-	5.3	-	1.2
350~399천원	0.1	1.8	-	-	2.2	5.6	-	-	0.3
400~499천원	1.2	16.4	1.2	-	4.3	27.8	10.5	5.9	2.2
500~599천원	1.6	5.5	1.4	2.0	2.2	11.1	-	5.9	1.9
600천원 이상	3.6	45.5	4.1	0.7	8.7	11.1	63.2	64.7	6.7
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(수)	(677)	(57)	(480)	(151)	(46)	(20)	(20)	(17)	(734)

- 전체 아동을 기준으로 1인당 평균 보육·교육 비용은 109,800원임. 가구소득 대비 2.4%, 지출대비 3.1%에 해당함.

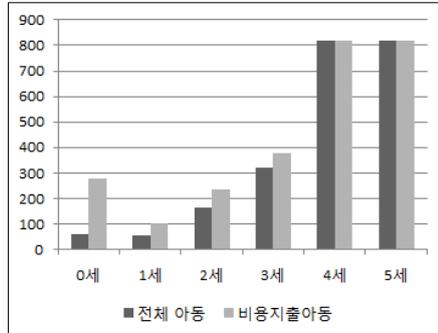
- 비용을 지불하는 아동만을 산출하면, 총 비용은 296,600원으로 3배 가까이 늘어나고, 가구소득 및 지출 대비 비율도 6.5%, 8.5%로 높아짐.
- 아동연령별로 보면, 연령이 증가함에 따라 부담하는 비용도 늘어나는 경향을 보임. 특히 4세 이상은 80만원이 넘음.
- 모취업 여부별로도 취업모 자녀가 미취업모 자녀보다 비용 지출이 더 많고, 가구소득에 정비례하여 늘어나는 경향을 보임.

〈표 23〉 총 보육·교육 비용 평균

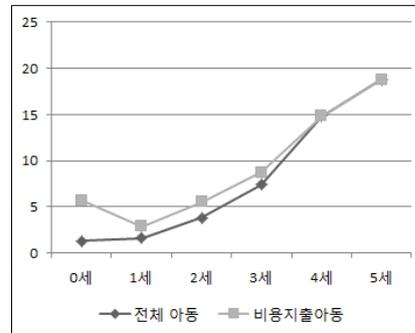
단위: 천원(명)

구분	전체 아동				비용 지불 아동			
	평균	가구소득 대비비율	가리지출 대비비율	(수)	평균	가구소득 대비비율	가리지출 대비비율	(수)
전체	109.8	2.4	3.1	(734)	296.6	6.5	8.5	(275)
영유아구분								
영아	67.2	1.5	2.0	(677)	207.2	4.6	6.2	(221)
유아	648.3	13.6	17.6	(57)	683.3	14.3	18.5	(54)
<i>t</i>	-9.1***	-9.8***	-10.5***		-7.2***	-7.6***	-8.2***	
아동연령								
0세	61.5	1.3	1.7	(480)	278.5	5.7	7.7	(109)
1세	56.9	1.6	2.1	(151)	102.9	2.9	3.8	(81)
2세	162.3	3.8	4.8	(46)	237.9	5.5	7.0	(31)
3세	322.0	7.4	10.1	(20)	379.0	8.7	11.9	(17)
4세	816.3	14.8	20.4	(20)	816.3	14.8	20.4	(20)
5세	817.9	18.8	22.6	(17)	817.9	18.8	22.6	(17)
<i>F</i>	84.7**	102.4***	97.2***		25.4***	30.5***	29.1***	
모취업여부								
취업	383.8	7.0	10.2	(91)	537.6	9.8	14.2	(62)
육아휴직중	47.9	0.9	1.3	(71)	139.3	2.6	3.8	(25)
미취업	76.7	1.9	2.3	(571)	238.9	5.9	7.2	(187)
비해당(부재)	235.0	8.3	9.8	(1)	235.0	8.3	9.8	(1)
<i>t</i>	37.6***	28.3***	39.6***		12.2***	8.0***	12.8***	
가구소득								
199만원 이하	14.2	1.0	0.9	(78)	63.0	4.4	4.2	(19)
200~249만원	18.8	0.9	1.0	(106)	74.3	3.5	4.0	(28)
250~299만원	41.5	1.5	1.6	(140)	135.4	5.1	5.3	(42)
300~349만원	69.4	2.2	2.4	(118)	201.1	6.3	7.1	(41)
350~399만원	46.9	1.3	1.5	(46)	131.2	3.6	4.1	(18)
400~449만원	153.5	3.5	4.9	(113)	328.5	7.6	10.6	(53)
450~499만원	316.7	4.7	7.0	(133)	586.6	8.6	13.0	(74)
<i>F</i>	22.3***	8.6***	14.4***		15.3***	3.2**	7.6***	

** $p < .01$, *** $p < .001$



[그림 2] 총 보육·교육 비용



[그림 3] 가구소득대비 비율

3. 결론 및 정책 시사점

- 본 연구결과를 정리하고 정책 시사점을 제시하면 다음과 같음.
- 어린이집 및 유치원 미이용 영유아는 0, 1, 3세는 늘어나고, 나머지 연령은 줄어들음. 특히, 2세와 5세의 감소폭이 큼.
- 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 중 보육·교육서비스를 받지 못하고 있는 영유아가 있음.
 - 0세가 과반수 이상인 77.8%이고, 1세 44.4%, 2세 32.6%, 3세 16.7%를 차지함. 4, 5세는 보육·교육서비스를 받지 않는 유아가 없음.
 - 보육·교육기관 이용 시 14.3%는 5만원 미만을 지불하고, 5~10만원 미만은 4.6%, 10만원 이상은 3% 미만 수준임. 그러나 60만원 이상을 부담한다는 영유아가 6.7%로 많음.
- 어린이집 및 유치원 미이용 영유아의 총 보육·교육비용은 전체 아동 기준으로 1인당 월 109,800원, 지불아동은 296,000원으로 3배 가까이 차이가 남.
 - 영유아 연령이 많아질수록, 미취업모보다는 취업모, 소득이 많을수록 총 보육·교육 비용 지출이 증가함.
- 양육수당 지원 대상을 종전 기준대로 영아로 한정하고, 유아는 커리큘럼인 누리과정 혜택을 받을 수 있도록 양육수당 대상에서 제외함.
 - 양육수당은 부분적으로 보육서비스 대체효과가 있으나, 자칫 아동에게 불리하게 작용할 수 있다는 잠재요인을 가지고 있음.

- 아동의 전인적 발달 및 공정한 출발선 보장이라는 누리과정 도입 목적 실현 차원에서 유아가 적절한 시기에 보육·교육서비스를 받을 수 있도록 양육수당 정책대상을 조정함.
- 육아종합지원센터의 가정 내 양육지원 기능을 강화함.
 - 영유아 대상의 부모와 함께하는 프로그램, 놀이·체험프로그램, 장난감 및 도서대여 등의 가정양육지원 서비스를 확대함.
 - 미취업모의 자녀양육 부담을 완화하고, 가정에서 양육되는 영유아에게 보육·교육서비스를 제공함.
- 보육·교육서비스 사각지대에 놓인 영유아를 위한 지원체계를 마련함.
 - 어린이집 및 유치원 미이용 영유아 2세 중 1/3 정도와 3세 17% 정도가 가정 내 양육 외의 보육·교육서비스를 받지 못하고 있음.

참고문헌

- 보건복지부(각 년도). 보육통계.
- 서문희·이혜민(2013). 2013 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.
- 안전행정부(각 년도). 주민등록인구.
- 양미선·박진아·임지희(2013). 영유아 교육보육비용 추정연구. 육아정책연구소.
- 양미선·서문희·이혜민(2013). 어린이집 이용자 만족도 조사연구. 보건복지부·육아정책연구소.
- 한국교육개발원(2013). 교육통계.