



지방정부의 영유아 보육·교육 재정 분석 및 개선 방안 연구

김나영 외

연구보고 2018-13

지방정부의 영유아 보육·교육 재정 분석 및 개선 방안 연구

연구책임자 김 나 영 (육아정책연구소 부연구위원)
공동연구자 김 근 진 (육아정책연구소 부연구위원)
 김 희 수 (육아정책연구소 연구원)

육아정책연구소
Korea Institute of Child Care and Education

연구보고 2018-13

**지방정부의 영유아 보육·교육 재정 분석 및
개선방안 연구**

발행일 2018년 11월
발행인 백선희
발행처 육아정책연구소
주소 06750 서울특별시 서초구 남부순환로 2558 외교센터 3층, 4층
전화 02) 398-7700
팩스 02) 398-7798
홈페이지 <http://www.kicce.re.kr>
인쇄처 정인애드 02) 3486-6791

보고서 내용의 무단 복제를 금함.
ISBN 979-11-87952-69-5 (93330)



육아정책연구소
Korea Institute of Child Care and Education

영유아 보육·교육의 공공성 강화 및 아동의 안전하고 건강한 성장 지원, 그리고 출산과 양육친화적인 환경 조성을 위하여 관련 정책들에 대한 재정지원은 지속적으로 증가해 오고 있다. 하지만 영유아 보육·교육 재정의 경우 유아교육과 영유아 보육의 이원화, 지방자치단체별 다양한 보육지원사업 등으로 인하여 지원규모에 대한 포괄적인 정리는 거의 이루어지지 않은 상황이다.

이에 육아정책연구소는 영유아 보육·교육에 대한 중앙정부 및 지방자치단체의 재정 자료를 포괄적으로 수집하여 영유아 보육·교육 재정분석의 기초자료로 활용할 수 있도록 하고, 나아가 수집한 자료의 분류 및 정리를 통하여 영유아 보육·교육 재정자료를 전반적으로 분석하였다. 또한 영유아 보육·교육 재정분석을 위한 지표(안)를 제시함으로써 향후 정부의 효율적인 재정 운영 및 관리에 기여할 수 있는 방향성을 제시하고자 한다.

본 연구가 향후 지속적인 영유아 보육·교육 재정 연구의 토대가 되길 바라며, 아울러 본 보고서의 자료 수집을 위해 도움을 주신 중앙부처 및 지방자치단체 관계자 분들과 보고서에 대한 아낌없는 조언을 해 주신 자문 및 검토위원들께 깊은 감사를 전한다.

끝으로 본 보고서의 내용은 연구진의 의견이며, 육아정책연구소의 공식적인 입장이 아님을 밝힌다.

2018년 11월
육아정책연구소
소장 백 선 희

V. 지방자치단체 재정 현황 분석	83
1. 분석 개요	85
2. 유아교육 세입·세출 추이(2016~18)	88
3. 영유아 보육 세출 추이(2015~18)	143
4. 분석결과	166
VI. 정책 제언	169
1. 국가재정 관심 영역 설정	171
2. 영유아 보육·교육 재정자료 분석을 위한 지표 개발	172
3. 자원별 비중의 재검토	177
4. 영유아 보육·교육 재정자료의 취합 및 전달체계의 구축	178
5. 영유아 보육·교육 재정자료 분석의 법적 근거 마련	180
참고문헌	181
부록	187
부록 1. 영유아 보육 세출예산: 정책사업 및 지역별	189
부록 2. 영유아 보육 세출예산: 정책사업별	216
부록 3. 지방자치단체 재정자립도	227
부록 4. 보육 담당공무원 면담	234
부록 5. 어린이집 공시 항목	238
부록 6. 유치원 공시 항목	240
부록 7. 시군구 지표(안) 산출 결과	242
부록 8. 전문가 조사표	254
부록 9. 지표의 상관관계 분석	256

표 목차

〈표 Ⅰ-4-1〉 교육재정분석 지표	22
〈표 Ⅰ-4-2〉 지방교육재정 지표	25
〈표 Ⅰ-4-3〉 선행연구 정리	26
〈표 Ⅱ-1-1〉 0~5세 인구 및 비율: 시·도	31
〈표 Ⅱ-1-2〉 0~5세 인구 및 비율: 시·군·구 (상위 15개)	32
〈표 Ⅱ-2-1〉 연령별 유아 인구수(2010~18)	33
〈표 Ⅱ-2-2〉 연령별 유아 총인구 및 유치원 원아 수(지역별, 2017)	34
〈표 Ⅱ-2-3〉 연령 및 유형별 유치원 원아 수(2010~17)	35
〈표 Ⅱ-2-4〉 설립유형별 유치원 수 추이: 1995~2018	36
〈표 Ⅱ-2-5〉 지역규모 및 설립유형별 유치원 수(2018)	36
〈표 Ⅱ-2-6〉 시도 및 설립유형별 유치원 수 및 원아 수(2018)	37
〈표 Ⅱ-3-1〉 연령별 영유아 총인구 수(전국기준, 2010~18)	38
〈표 Ⅱ-3-2〉 연령별 영유아 총인구 및 어린이집 원아 수(지역별, 2017)	39
〈표 Ⅱ-3-3〉 어린이집 유형 및 연령별 원아 수(2010~17)	40
〈표 Ⅱ-3-4〉 연도별 어린이집 설치 현황: 1995, 2000, 2005~2017	41
〈표 Ⅱ-3-5〉 어린이집 설치 현황(지역유형별, 2017)	41
〈표 Ⅱ-3-6〉 2013~2018 연도별 보육 사업예산(국비기준)	42
〈표 Ⅲ-1-1〉 지방행정체계	46
〈표 Ⅲ-1-2〉 지방재정 일반회계의 기능별 세출(2018)	46
〈표 Ⅲ-1-3〉 지방재정의 규모와 비중 추이	47
〈표 Ⅲ-1-4〉 지방재정 비중의 국제비교(2017년 기준)	47
〈표 Ⅲ-1-5〉 지방재정자립도(시도별, 2018)	48
〈표 Ⅲ-2-1〉 2018~2022년 분야별 자원배분 계획	49
〈표 Ⅲ-3-1〉 저출산·고령사회 기본계획 예산규모 및 추계	50
〈표 Ⅲ-3-2〉 누리과정 재정부담 분담 체계(2012~17)	52
〈표 Ⅲ-3-3〉 누리과정 지원 단가	52
〈표 Ⅲ-3-4〉 누리과정 재원부담	53

〈표 III-3-5〉 지방교육재정교부금과 누리과정지원비 관련 세입·세출 결산의 변화추이(2010~15)	53
〈표 III-3-6〉 영유아보육료 지원 단가(2018)	54
〈표 III-3-7〉 연도별 영유아보육료 지원 사업 예산(국비기준)	54
〈표 III-3-8〉 연령별 가정양육수당(2018)	55
〈표 III-3-9〉 연도별 가정양육수당 지원사업 예산(국비기준)	55
〈표 IV-1-1〉 중앙정부와 지방정부의 예산 기준 재정관계(2018년 당초예산) ..	60
〈표 IV-1-2〉 국세 대 지방세 비율	60
〈표 IV-1-3〉 자치단체별 예산 규모(세입)	61
〈표 IV-1-4〉 자치단체별 예산 규모(세출)	62
〈표 IV-2-1〉 지방교육재정 구조	63
〈표 IV-2-2〉 지방교육재정의 재원 구분	65
〈표 IV-2-3〉 지방교육재정교부금법	66
〈표 IV-2-4〉 지방자치단체 이전수입 규모(2013~16)	67
〈표 IV-2-5〉 유아교육법상 유치원 무상교육 근거규정	68
〈표 IV-2-6〉 유아교육지원특별회계법	70
〈표 IV-2-7〉 유아교육지원특별회계 세입·세출 규모	71
〈표 IV-3-1〉 보조금 지급 대상 사업의 기준보조율(보조금 관리에 관한 법을 시행령 별표 1)	72
〈표 IV-3-2〉 국고보조사업의 지방비 부담에 대한 시·도와 시·군·구의 부담비율(%)	73
〈표 IV-3-3〉 영유아보육법상 보육료 지원 근거규정	74
〈표 IV-3-4〉 영유아보육료 지원 사업의 재원분담 현황(2017)	75
〈표 IV-3-5〉 영유아보육법상 가정양육수당 근거규정	75
〈표 IV-3-6〉 가정양육수당 사업의 재원분담 현황(2016~17)	76
〈표 IV-3-7〉 영유아보육법상 어린이집 비용보조 근거규정	76
〈표 IV-3-8〉 보육교직원 인건비 지원(2016~18)	77
〈표 IV-3-9〉 지방정부 특수보육시책사업 예산 규모(2017)	78
〈표 IV-3-10〉 지방정부 특수보육시책사업 예산 비중(2017)	79
〈표 IV-3-11〉 지방정부 특수보육시책사업 유형별 예산 비중(2017)	80
〈표 IV-3-12〉 사업 유형별 시·도 특수보육시책사업 예산(2017)	81
〈표 IV-3-13〉 사업 유형별 시·군·구 특수보육시책사업 예산(2017)	82
〈표 V-1-1〉 유아교육 세출예산 분류	86

〈표 V-1-2〉 지방정부의 영유아 보육 세출 예산 분류	88
〈표 V-2-1〉 지방교육재정 세입 추이(2016~18)	89
〈표 V-2-2〉 유아교육 지역별 세입 추이(2016~18)	90
〈표 V-2-3〉 유아교육 지역별 세입 추이(서울특별시, 2016~18)	92
〈표 V-2-4〉 유아교육 지역별 세입 추이(부산광역시, 2016~18)	93
〈표 V-2-5〉 유아교육 지역별 세입 추이(대구광역시, 2016~18)	94
〈표 V-2-6〉 유아교육 지역별 세입 추이(인천광역시, 2016~18)	95
〈표 V-2-7〉 유아교육 지역별 세입 추이(광주광역시, 2016~18)	96
〈표 V-2-8〉 유아교육 지역별 세입 추이(대전광역시, 2016~18)	97
〈표 V-2-9〉 유아교육 지역별 세입 추이(울산광역시, 2016~18)	98
〈표 V-2-10〉 유아교육 지역별 세입 추이(세종특별자치시, 2016~18)	99
〈표 V-2-11〉 유아교육 지역별 세입 추이(경기도, 2016~18)	101
〈표 V-2-12〉 유아교육 지역별 세입 추이(강원도, 2016~18)	102
〈표 V-2-13〉 유아교육 지역별 세입 추이(충청북도, 2016~18)	103
〈표 V-2-14〉 유아교육 지역별 세입 추이(충청남도, 2016~18)	104
〈표 V-2-15〉 유아교육 지역별 세입 추이(전라북도, 2016~18)	105
〈표 V-2-16〉 유아교육 지역별 세입 추이(전라남도, 2016~18)	106
〈표 V-2-17〉 유아교육 지역별 세입 추이(경상북도, 2016~18)	107
〈표 V-2-18〉 유아교육 지역별 세입 추이(경상남도, 2016~18)	108
〈표 V-2-19〉 유아교육 지역별 세입 추이(제주특별자치도, 2016~18)	109
〈표 V-2-20〉 유아교육 세출 추이(전국, 2016~18)	111
〈표 V-2-21〉 유아교육 지역별 세출 추이(서울특별시, 2016~18)	113
〈표 V-2-22〉 유아교육 지역별 세출 추이(부산광역시, 2016~18)	114
〈표 V-2-23〉 유아교육 지역별 세출 추이(대구광역시, 2016~18)	115
〈표 V-2-24〉 유아교육 지역별 세출 추이(인천광역시, 2016~18)	116
〈표 V-2-25〉 유아교육 지역별 세출 추이(광주광역시, 2016~18)	117
〈표 V-2-26〉 유아교육 지역별 세출 추이(대전광역시, 2016~18)	118
〈표 V-2-27〉 유아교육 지역별 세출 추이(울산광역시, 2016~18)	119
〈표 V-2-28〉 유아교육 지역별 세출 추이(세종특별자치시, 2016~18)	120
〈표 V-2-29〉 유아교육 지역별 세출 추이(경기도, 2016~18)	122
〈표 V-2-30〉 유아교육 지역별 세출 추이(강원도, 2016~18)	123
〈표 V-2-31〉 유아교육 지역별 세출 추이(충청북도, 2016~18)	124
〈표 V-2-32〉 유아교육 지역별 세출 추이(충청남도, 2016~18)	125

〈표 V-2-33〉 유아교육 지역별 세출 추이(전라북도, 2016~18)	126
〈표 V-2-34〉 유아교육 지역별 세출 추이(전라남도, 2016~18)	127
〈표 V-2-35〉 유아교육 지역별 세출 추이(경상북도, 2016~18)	128
〈표 V-2-36〉 유아교육 지역별 세출 추이(경상남도, 2016~18)	129
〈표 V-2-37〉 유아교육 지역별 세출 추이(제주특별자치도, 2016~18)	130
〈표 V-2-38〉 유아교육 사업별 세출 추이(전국, 2016~18)	132
〈표 V-2-39〉 유아교육 사업별 세출 추이(인적자원운용, 2016~18)	134
〈표 V-2-40〉 유아교육 사업별 세출 추이(교수-학습 활동 지원, 2016~18) ·	136
〈표 V-2-41〉 유아교육 사업별 세출 추이(교육복지지원, 2016~18)	138
〈표 V-2-42〉 유아교육 사업별 세출 추이(학교재정지원 관리, 2016~18) ···	140
〈표 V-2-43〉 유아교육 사업별 세출 추이(학교교육여건 지원, 2016~18) ···	141
〈표 V-3-1〉 영유아 보육 세출 추이(전국, 2015~18)	143
〈표 V-3-2〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 2015~18) ···	144
〈표 V-3-3〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 2015~18)	145
〈표 V-3-4〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원, 2015~18) ···	146
〈표 V-3-5〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집지원, 2015~18) ·	147
〈표 V-3-6〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집지원, 2015~18) ·	148
〈표 V-3-7〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제(시간차등형)보육지원, 2015~18)	149
〈표 V-3-8〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강(개보수포함), 2015~18)	150
〈표 V-3-9〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원(교재교구비, 안전공제지원), 2015~18)	151
〈표 V-3-10〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 2015~18) ·····	152
〈표 V-3-11〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(전국, 2015~18)	153
〈표 V-3-12〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(서울특별시, 2015~18)	154
〈표 V-3-13〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(광주광역시, 2015~18)	155
〈표 V-3-14〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(대전광역시, 2015~18)	155
〈표 V-3-15〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(울산광역시, 2015~18)	156
〈표 V-3-16〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(부산광역시, 2015~18)	156
〈표 V-3-17〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(대구광역시, 2015~18)	157
〈표 V-3-18〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(인천광역시, 2015~18)	158
〈표 V-3-19〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(강원도, 2015~18)	158

〈표 V-3-20〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(경기도, 2015~18)	159
〈표 V-3-21〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(경상북도, 2015~18)	161
〈표 V-3-22〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(경상남도, 2015~18)	162
〈표 V-3-23〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(충청북도, 2015~18)	163
〈표 V-3-24〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(충청남도, 2015~18)	163
〈표 V-3-25〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(전라북도, 2015~18)	164
〈표 V-3-26〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(전라남도, 2015~18)	164
〈표 V-3-27〉 영유아 보육 지역별 세출 추이(제주특별자치도, 2015~18)	165
〈표 VI-2-1〉 영유아 보육·교육예산 비중(%)(시도, 2018 본예산)	173
〈표 VI-2-2〉 국공립시설에 대한 투자 비중 지표 관련 항목(유아교육)	175
〈표 VI-2-3〉 국공립시설에 대한 투자 비중(시도, 2018 본예산)	175
〈표 VI-2-4〉 자체사업비 비중(%)(시군구, 2018 본예산)	176
〈표 VI-2-5〉 영유아 보육·교육 예산규모 증감률(%) 및 증가지수(2017~18) ·	177

그림 목차

[그림 II-2-1] 연령별 유아 인구수(2010~18)	33
[그림 V-2-1] 유아교육 지역별 세입 추이(2016~18)	90
[그림 V-2-2] 유아교육 사업별 세출 추이(전국, 2016~18)	133
[그림 V-3-1] 영유아 보육 세출 추이(전국, 2015~18)	144
[그림 VI-4-1] 영유아 보육·교육 재정 정보 수집 절차(안)	179

부록 표 목차

〈부록 표 1〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 국고사업, 2015~18)	189
〈부록 표 2〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	190
〈부록 표 3〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18년)	191
〈부록 표 4〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 국고사업, 2015~18)	192
〈부록 표 5〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 시도사업 및 시군구 자체 사업, 2015~18)	193
〈부록 표 6〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	194
〈부록 표 7〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 국고사업, 2015~18)	195
〈부록 표 8〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	196
〈부록 표 9〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	197
〈부록 표 10〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 국고사업, 2015~18)	198
〈부록 표 11〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	199
〈부록 표 12〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	200
〈부록 표 13〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집 지원, 국고사업, 2015~18)	201
〈부록 표 14〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집지원, 시도사업 및 시군구 자체 사업 2015~18)	202

〈부록 표 15〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형 어린이집, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	203
〈부록 표 16〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제보육지원, 국고사업, 2015~18)	204
〈부록 표 17〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제보육지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	205
〈부록 표 18〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제 보육지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	206
〈부록 표 19〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집기능보강, 국고사업, 2015~18)	207
〈부록 표 20〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집기능보강, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	208
〈부록 표 21〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	209
〈부록 표 22〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 국고사업, 2015~18) ·	210
〈부록 표 23〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	211
〈부록 표 24〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	212
〈부록 표 25〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 국고사업, 2015~18) ·	213
〈부록 표 26〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)	214
〈부록 표 27〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 증감률 및 증가지수, 2015~18)	215
〈부록 표 28〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(전국, 2015~18)	216
〈부록 표 29〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 2015~18) ·	218
〈부록 표 30〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 2015~18)	219
〈부록 표 31〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원지원, 2015~18) ····	220
〈부록 표 32〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집지원, 2015~18) ·	221
〈부록 표 33〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집지원, 2015~18) ·	222
〈부록 표 34〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제(시간차등형)보육지원, 2015~18)	223

〈부록 표 35〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강(환경개선, 개보수 포함), 2015~18)	224
〈부록 표 36〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원(교재교구비, 안전공제지원등 포함), 2015~18)	225
〈부록 표 37〉 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 2015~18)	226
〈부록 표 38〉 지방자치단체 재정자립도(시도 및 시군구별, 2018)	227
〈부록 표 39〉 지방자치단체 공무원(보육 담당자) 면담 내용	234
〈부록 표 40〉 어린이집 공시항목	238
〈부록 표 41〉 유치원 공시항목	240
〈부록 표 42〉 영유아 보육·교육예산 비중(시군구, 2018 본예산)	242
〈부록 표 43〉 시군구 자체사업비 비중	248
〈부록 표 44〉 유아교육 지표 상관관계	256
〈부록 표 45〉 영유아 보육 지표 상관관계(시도)	257
〈부록 표 46〉 영유아 보육 지표 상관관계(시군구)	257

부록 그림 목차

[부록 그림 1] 영유아 보육 사업 추이(2015~18)	216
[부록 그림 2] 영유아 보육 사업별 추이-1(2015~18)	217
[부록 그림 3] 영유아 보육 사업별 추이-2(2015~18)	217

요 약

1. 서론

가. 연구의 필요성 및 목적

- 보편적 복지, 양육의 공공성 강화, 누리과정 예산부담 주체 등 영유아 보육·교육에 대한 사회적 관심 및 요구가 커지고 있어 이를 지원하기 위한 중앙정부 및 지방자치단체의 관련 정책에 대한 재정지원 규모는 지속적으로 증가함
 - 하지만 중앙 및 지방자치단체의 영유아 보육·교육재정을 종합적이고 체계적으로 분석하기 위한 노력은 부족한 상황임
 - 유아교육재정 관련은 시·도교육청, 영유아 보육재정은 시도 관할로 이원화되어 있고 영유아 보육정책의 경우 지방자치단체 수준에서 자체적으로 발굴·시행하는 정책이 많기 때문에 영유아 보육·교육 재정현황을 종합적으로 축적한 자료를 찾기가 어려운 실정임
 - 영유아 보육·교육재정의 효율적이고 건전한 운영을 위하여 포괄적이고 광범위한 재정 자료 수집이 선행되어야 할 것임
 - 이에 본 연구는 각 교육청과 지방자치단체 예산 자료 취합을 통하여 영유아 보육·교육재정의 전체적인 규모를 살펴보는데 그 목적을 두고자 함

나. 연구내용

- 첫째, 지방 영유아 보육·교육재정 제도 및 구조 관련 선행연구를 고찰하고 지방 영유아 보육·교육 재정 분석을 위한 관련 법제도 분석을 실시함
- 둘째, 시·도 및 시·도교육청의 세입 및 세출 결산 자료, 지방자치단체 예결산 자료 등을 수집 및 정리함
- 셋째, 이를 바탕으로 영유아 보육·교육 재정 관련 자료를 선택적으로 수집하여 정리함. 특히 영유아 보육의 경우 지방자치단체별 정책사업이 매우 다양하고 서로 다른 기준으로 분류되어 있어 이를 별도로 유목화하여 정리함

- 넷째, 향후 영유아 보육·교육의 재정 분석 지표개발을 위한 지표의 초안을 마련함
- 마지막으로 수집 자료를 바탕으로 지방 영유아 보육·교육 재정 현황을 파악하여 재정자료 수집 및 재정운용에 대한 개선 방안을 제시함

다. 연구방법

- 영유아 보육·교육재정 제도 및 구조 관련 연구를 검토함
- 지방자치단체의 영유아 보육·교육 재정분석 체계 및 지표 탐색을 위한 관련 국내외 자료를 수집·분석하고, 재정 현황 자료를 수집·분석함
- 중앙, 지자체 및 시·도교육청 예산·회계 담당자, 영유아 보육·교육 담당자, 재정 전문가 대상 설문조사 및 면담조사를 실시함
- 교육부, 보건복지부 등 중앙 부처 담당 공무원 대상 정책연구실무협의회를 개최하고, 학계 전문가 시·도 및 시·도교육청 담당자 대상 지표개발 등 분석 체계 및 연구결과에 대한 의견수렴을 위한 자문회의를 실시함

라. 선행연구

- 송기창·윤홍주·오범호(2010: 5)의 지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구에서는 2000년 이후 지방교육재정 구조의 변동 추이를 분석하고, 지방자치단체 교육비특별회계의 세입·세출 항목에 대한 체계적인 자료 분석을 수행하였으며, 이를 바탕으로 지방교육재정 평가지표의 개발 및 활용방안을 탐색함
- 김정훈·김현아·현하영·신동준(2016: 1)은 최근 초·중·고등학생 수의 감소에도 불구하고 누리과정 및 무상급식과 같은 보편적 교육복지의 증가로 인해 오히려 지방교육재정의 수요는 증가하고 있어 교육재정의 확보 및 효율적인 운용을 위한 노력이 필요한 것으로 봄
 - 관련 자료 분석을 통하여 17개 시·도 중 7개의 시·도에서 세출 증가율이 세입 증가율보다 높은 것으로 나타났고, 재정자립도가 악화된 것으로 보고하였음 (김정훈 외, 2016)
- 교육재정 분석 지표 연구를 살펴보면, 교육부·한국교육개발원(2017: 7-8)에서는 지방재정법의 분석 취지에 맞게 ‘재정건전성’ 및 ‘재정효율성’ 분야로 구분하고, 기존 지표를 수정·보완하여 지방교육재정 분석 지표를 개발함

- 송기창 외(2010: 199-200)의 연구에서는 교육재정지표의 준거를 크게 세입 지표의 기준과 세출지표의 기준으로 나눈 후 다음과 같이 기준을 제시함
 - 지방교육재정의 세입부문 평가를 위한 준거로는 안정성과 자구성을 제시함
 - 지방교육재정 세출지표는 자율성, 공정성, 효율성 등이 활용할 수 있다고 봄

2. 영유아 보육·교육 일반현황

가. 개괄

- 2017년 12월 기준, 전국 시도별 0~5세 인구수는 257만 명으로 총 인구수의 5.0% 가량을 차지함
- 기초지방자치단체 중에서 가장 높은 0~5세 인구수 비율을 나타낸 지역은 부산 강서구로 총인구 11.8만 명 중 9.8%(11,486명)이고, 다음으로 세종특별자치시 8.4%, 경기 화성시 8.0%, 경남 거제시 7.7%, 부산 기장군 및 대구 달성군이 각각 7.6%인 것으로 나타남

나. 유아교육 일반 현황

- 3~6세 유아 인구수는 2015년부터 2018년까지 지속적으로 감소하여 1,885,172명(2015)에서 1,821,618명(2018) 수준으로 하락함
- 2017년 기준, 3~5세 유아의 유치원 취원률은 57%이며, 각 연령별로는 37% (3세), 58%(4세), 56%(5세)인 것으로 나타남
 - 지역별로 보면 대구(63%)와 대전(60%)이 높은 취원율을 보였으며, 제주 (30%)와 서울(40%)은 낮은 수준인 것으로 나타남
- 국립유치원 취원 원아수는 2014년 258명, 2017년 현재 249명으로 감소한 것으로 나타난 반면에 공립유치원의 경우, 2011년 125,855명에서 지속적으로 증가하여 2017년 현재 172,272명인 것으로 집계됨
 - 지역규모 및 설립유형별 유치원 수를 보면, 국공립 유치원의 비중은 전국 수준에서 봤을 때 53%를 차지하고 있으며, 특별·광역시도와 시 단위 자치단체의 경우 각각 30%와 48%의 비중을 차지하는 것으로 나타남

다. 영유아 보육 일반 현황

- 0~5세 총 인구는 2010년 2.7백만 명으로 전체 인구의 5.4%를 차지하였으나, 2018년 9월 현재 2.5백만 명으로 전체 인구의 4.7%를 차지하는 것으로 나타나 영유아 인구의 감소가 확인됨
- 어린이집 원아 수를 보면 2017년 현재 총 1.4백만 명으로 0세 14.0만 명, 1세 33.0만 명, 2세 39.1만 명, 3세 23.7만 명, 4세 18.9만 명, 5세 15.6만 명으로 집계됨
 - 비중으로 보면 전체 0~5세 영유아 인구 중 56.2%의 영유아가 어린이집을 이용하고 있는 것으로 나타남
- 국공립어린이집을 이용하는 영유아는 2015년 16.5만 명으로 집계되었고, 2017년에는 다소 증가한 18.7만 명으로 나타남
 - 가장 높은 비중을 차지하는 연령은 2015년에는 만3세(3만 7천 명)였고, 2017년에는 만2세(4만 2천 명)로 나타나 주된 이용 연령의 변화가 나타남
- 보육 사업전체 예산(국비기준)은 2015년 4.9조원, 2018년 5.5조원으로 나타남
 - 2018년 현재 총 보육 예산 중에서 보육료 지원이 59.3%를 차지하는 것으로 나타남

3. 정부의 재정운용 현황

가. 지방재정 현황

- 지방재정 일반회계의 기능별 세출을 보면, 교육부문에 9.5조원, 사회복지부문에 80.7조원의 예산이 지원되고 있으며, 이들이 지방재정 일반회계 전체에서 차지하는 비중은 각각 4.1%와 34.9%임
 - 명목 GDP 대비 지방재정 규모는 2006년 이후 11~12% 수준에서 유지되고 있음
- 지방재정이 우리나라 총재정에서 차지하는 비중(2011년 기준)은 OECD 평균과 비교하여 볼 때 낮은 수준은 아님
 - 우리나라 37.8%(2012), 일본 29.3%(2011), 독일 38.7%(2011)이며, OECD 평균은 31.0%(2011)이었음

나. 분야별 자원 배분

- 「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」(기획재정부, 2018)에 따르면, 자원 배분의 방향에 있어서 사회분야의 경우, 청년일자리, 저출산 개선 등 구조적 요인에 적극 대응하고자 함
 - 2019년도 복지예산 최대 증액분은 17.6조원으로, 총지출 대비 비중이 33.7%에서 34.5%로 증가함(기획재정부, 2018)
 - 저출산 극복을 위하여 출산·돌봄 부담 완화 및 일·생활 균형을 대폭 지원하여 아이 키우기 좋은 환경을 조성하는데 역점을 둠(기획재정부, 2018)

다. 주요 사업 예산

- 저출산고령사회 기본계획 예산규모의 경우 정책의 변화에 발맞추어 예산 규모도 지속적으로 증가하는 양상을 보임
 - 제1차 계획의 총 예산규모는 19.7조원이었으나, 그 규모가 비약적으로 증가하여 제3차 계획의 총 예산규모는 108.4조원에 이를 것으로 추계됨
- 누리과정지원 결산액은 2010년 5.4천억 원, 2012년 1.6조원, 2015년 3.9조원임
- 영유아보육료 지원을 위한 총 예산(국비기준)은 3.3조원이며, 이는 총 보육 예산의 60.5%를 차지함
- 2018년 현재 총 가정양육수당은 1.1조원이며, 이는 총 보육 예산의 19.8%를 차지함

4. 지방자치단체의 보육·교육 관련 법 및 재정 구조

가. 유아교육재정 구조

- 유아교육법상 취학직전 3년의 유아교육은 무상으로 한다고 규정되어 있음 (유아교육법 24조)
- 유아교육법 시행령 제29조에는 공통 교육·보육과정(누리과정)에 대한 지원이 규정되어 있음
- 그 이외에도 유치원 원비 및 원비 인상을 상한제(유아교육법 제25조), 사립

유치원에 대한 지원(유아교육법 제26조, 유아교육법 시행령 제32조), 방과후 과정 지원(유아교육법 제27조, 유아교육법 시행령 제33조) 등이 규정되어 있음

나. 보육재정의 구조

- 유아교육재정과 달리 보육재정은 별도의 특별회계로 구분되어 있지 않고, 매년 국가 일반회계 예산편성 시에 보육관련 사업비로 편성됨(송기창, 2017, 32)
- 국비의 경우 보건복지부 소관 일반회계 예산에 편성되며, 국고보조금으로 시·도 및 시·군·구에 지원되는 과정에서 지방자치단체는 국고보조금에 상응하는 대응투자를 하도록 되어 있음(송기창, 2017, 32)
- 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 1]에 따르면, 영유아보육료 및 가정양육수당 지원사업은 서울 35%, 지방 65%를 국가가 보조하며, 어린이집 기능 보강사업은 50%를 국가가 보조하고, 보육돌봄서비스, 육아종합지원서비스 제공, 어린이집 교원 양성 지원, 어린이집 지원 및 공공형 어린이집 등의 사업은 서울 20%, 지방 50%를 국가가 보조함에 따라 나머지 금액을 지방자치단체가 대응 투자함(송기창, 2017, 32)

5. 지방자치단체 재정 현황 분석

가. 분석 개요

- 본 연구는 지방정부의 영유아 보육 및 교육에 대한 재정지원 규모 및 추이를 분석하기 위하여 유아교육 및 영유아보육에 대한 중앙정부 및 지방자치단체의 세입·세출 예산자료를 수집하여 정리함
- 본 연구에 사용된 세입·세출 예산 자료는 2015년(유아교육은 2016년)부터 2018년까지의 자료이며, 단년도 자료 활용에서 발생할 수 있는 당해의 특수 외부효과로 인한 영향을 최소화하기 위하여 다년도 자료를 수집·분석함
- 분석에 활용한 유아교육 자료는 각 시도교육청이 제공하고 있는 「교육비 특별회계 세입·세출예산서」를 연구진이 취합하여 재작성한 자료와 교육부가 제공한 유아교육 정책사업별 예·결산내역임
- 보육 자료는 각 광역 및 기초지방자치단체가 공개하고 있는 재정정보(예산 공개)자료를 연구진이 취합하여 정리한 자료임

나. 유아교육 세출 추이(2016~18)

- 총 세출예산규모 면에서 2016~18년 유아교육에 대한 재정지원 규모는 3.4조원(2016), 5.7조원(2017), 5.9조원(2018)으로 집계되었음
 - 2016년 기준의 증가지수를 보면 2017년 166.8, 2018년 170.3로 지속적인 증가추세인 것을 알 수 있음
 - 2018년을 기준으로 보면, 교육복지지원(누리과정지원, 급식지원)의 예산 비중이 67.4%로 가장 높게 나타남
 - 누리과정의 경우, 공립유치원 18백억 원, 사립유치원 16백억 원의 예산이 편성되었으며, 급식지원의 경우, 공립유치원 4백억 원, 사립유치원 8백억 원의 예산이 편성됨
- 단위사업별에 대하여 지역별 예산규모를 보면, 누리과정지원, 학생수용시설 지원의 예산규모의 변동성이 다른 사업에 비하여 큰 것으로 나타남
 - 광주광역시의 누리과정지원의 증가지수(2016=100)를 보면, 2017년 863.0, 2018년 394.8로 산출되었고, 세종특별자치시의 경우 2017년 334.2, 2018년 276.8로 나타남
 - 경기도의 경우에는, 2017년 608.7, 2018년 624.1, 전라북도 2017년 212.1, 2018년 310.6으로 나타남
 - 학생수용시설지원의 경우를 보면, 서울특별시의 증가지수(2016=100)는 2017년 1136.4, 2018년 664.8로 산출되었고, 울산광역시의 경우, 2017년 8080.5, 2018년 12,543.9로 매우 큰 폭의 증가세를 확인할 수 있음
 - 경상북도와 경상남도의 경우도 마찬가지로 각각 2017년 1570.5, 2018년 1859.8, 2017년 15,614.9, 2018년 1408.7로 산출되어 주목할 만큼의 큰 변동성을 보임

다. 영유아 보육 세출 추이(2015~18)

- 영유아 보육 총 세출예산 규모를 보면, 2015년 9.7조원, 2016년 10.1조원, 2017년 10.8조원, 2018년 10.7조원으로 집계됨
 - 증가지수(2015=100)를 보면, 2016년 103.1, 2017년 111.0으로 증가세를 보이다가 2018년 109.8인 것으로 나타나 그 규모가 다소 감소한 것을 알 수 있음
 - 증가세가 두드러진 정책사업은 시간제보육지원과 어린이집환경개선 등으로

나타남

- 시간제보육지원의 증가지수를 보면, 2016년 152.1, 2017년 228.8, 2018년 238.0로 산출되어 2017년에 큰 폭의 상승을 보임
- 어린이집환경개선의 경우도 2018년 증가지수가 152.5로 나타나 큰 폭의 상승이 있었음
- 다만, 공공형어린이집지원을 제외한 모든 항목에서 2015년 이후 지속적으로 감소하거나 지속적으로 상승하는 항목이 없어 항목 간 예산지원을 탄력적으로 운영하고 있다고 볼 수 있음

□ 재원별 정책사업지원 내용을 보면, 누리과정지원의 경우, 시도사업비 비중이 높아 2015년 1.9조원, 2016년 2.0조원, 2017년 2.1조원, 2018년 2.1조원의 예산이 편성되었고, 2015년 기준의 증가지수를 보면 102.6(2016), 111.3(2017), 111.9(2018)로 그 규모가 지속적으로 증가하고 있는 것을 알 수 있음

- 이를 누리과정 전체 예산규모에서의 비중으로 살펴보면, 시도사업비 비중이 2015년 97.9%에서 2016년 99.9%, 2017년 99.8%, 2018년 99.7%인 것으로 나타남

- 아울러 시군구자체사업비도 증가하고 있는데, 2015년 기준의 증가지수를 보면 140.1(2016), 441.7(2017), 761.9(2018)로 산출되어 큰 폭으로 증가하고 있는 것을 알 수 있음

□ 지역별 보육 세출예산을 보면, 영유아 인구규모가 큰 서울특별시, 경기도의 경우 1.8~3조원 규모의 총 보육세출예산 규모를 보였고, 그 외 지역에서는 3~7천억 원 규모를 나타냄

- 서울특별시의 총 25개 구(區)의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 1.8조원, 2016년 1.9조원, 2017년 1.9조원, 2018년 1.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 105.8, 2017년 108.4, 2018년 107.6으로 산출됨

- 경기도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.6조원, 2016년 2.6조원, 2017년 3.1조원, 2018년 2.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 101.5, 2017년 119.7, 2018년 113.0으로 나타남

6. 정책제언

가. 국가재정 관심 영역 설정

- 유아교육에 대한 세출예산 규모는 2016년 3.4조원에서 2018년 5.9조원 규모로 증가하였고, 영유아 보육에 대한 세출예산 규모 역시 2015년 9.7조원에서 2018년 10.7조원으로 증가함. 또한 이들 부문은 국가 재원배분에서 차지하는 비중도 높음
 - 이와 같이 정부의 주요 관심 정책을 시행하기 위해서는 높은 수준의 재정 지원이 일정 기간 동안 확대 투입되므로 재정지원의 효율성 및 건전성을 확보하기 위하여 이들을 집중 관리할 필요가 있음
 - 향후 짧게는 5~10년의 기간 동안 상당한 규모의 중앙정부 및 지방자치단체의 재정이 직·간접적으로 투입되고 정부의 주요 관심 정책으로서 재정 지원의 양적 확장이 이루어져야 할 것이므로 해당 분야를 ‘정책 관심 영역’으로 설정하여 보다 적극적이고 체계적인 재정관리가 필요함

나. 영유아 보육·교육 재정자료 분석을 위한 지표 개발

- 영유아 보육·교육 지방재정 분석을 위한 기본적인 지표(안) 제시
 - 보육예산 비중, 국공립시설 투자 비중, 지자체의 재정자립도, 사회경제적 요소들 간의 상관관계를 분석함
 - 이를 바탕으로 향후 영유아 보육·교육 지방재정 분석을 위한 기본적인 지표(안)을 제시함
 - 각 지방자치단체 및 시도교육청의 영유아 보육·교육에 대한 세출 비중을 측정하는 지표로 각 지방자치단체 및 시도교육청 전체 예산에서의 보육과 교육예산의 비중을 측정함
 - 영유아 보육·교육 서비스 취약지역을 해소하는 등의 역할을 하는 국공립 시설에 얼마만큼의 예산이 소요되고 있는가를 분석하여 예산 운영에 있어서의 공공성을 평가함
 - 기초지방자치단체(시군구) 수준에서 해당 지역의 특성을 반영한 자체적인 정책사업 추진을 위하여 자발적으로 선택·수립·운영하고 있는 예산의 자율성을 분석하기 위하여 자체사업비 비중을 산출함
 - 대내외적인 상황 변화와 크게 관련 없이 일정 수준 이상의 영유아 보육·교

육에 대한 재정이 지원되고 있는가를 평가하고자 예산규모의 증감을 및 증가지수를 산출함

다. 재원별 비중의 검토

□ 국고지원사업의 유연한 확대

- 보육·교육 현장에서의 지원 요구가 높은 항목에 지방자치단체의 예산이 편성되지 않는 경우, 국고지원의 확대를 통하여 해당 항목 예산 편성을 유도
- 또한 일·가정양립, 출산휴가, 육아휴직 등을 지원할 수 있는 고용 및 여성복지 등 관련 부문에 대한 국고사업지원을 확대
- 이러한 국고사업비의 지원의 확대는 ‘지방재정투자심사’에서 영유아 보육·교육 관련 부문인 ‘보육·가족 및 여성(084)’(행정안전부, 2017: 64)에 대한 해당 업무를 보다 더 세분화하여 추가함으로써 타당성 및 효율성에 대한 관리 강화를 수반해야 할 것

라. 영유아 보육·교육 재정자료의 취합 및 전달체계 구축

□ 자녀양육의 질에 대한 관심과 저출산 현상으로 말미암아 광역지방자치단체 뿐만 아니라 기초지방자치단체 수준에서도 매우 다양한 관련 정책사업이 수립·운영되고 있음

- 이러한 다양한 정책들을 분류 가능한 수준에서 체계화 하여 범주화함으로써 각 지역의 재정자료를 취합해 나갈 필요
- 특히 향후 지속적으로 해당 부문에 대한 예산 투입이 증가할 것이라는 상황을 고려한다면 17개 광역지방자치단체 및 236개 기초지방자치단체별 재정정보 취합은 필수적이라 할 수 있음
- 본 연구의 기초자치단체의 보육예산 담당자들을 대상으로 한 면담조사에서도 적절한 가이드를 통한 통합적인 관리의 필요성이 다수의 면담자로부터 제기됨

□ 본 연구에서는 단년도 영유아보육·교육 자료 수집에 그치지 않고 2~3년도에 걸친 기간의 자료 수집을 시도함

- 이러한 다년도 자료 수집은 재정 추이 분석 및 재정 효율성 파악에 매우 중요하지만 연구기관의 단년도 과제에서 시행하기에는 그 효율성이나 정확도에 큰 부담이 있을 수밖에 없음

□ 따라서 국가재정의 효율성 및 건전성 확보를 위하여 중앙정부의 관련 분야에 대한 예산수립 및 집행 규모 파악 뿐 만 아니라 지방자치단체 영유아 보육·교육 세부 정책 사업에 대한 예산수립 및 집행 규모 파악을 위한 지속적이고도 포괄적인 재정자료 조사 및 취합이 필요함

- 영유아 보육의 경우 중앙정부 주도의 자료 조사 및 취합도 효율적일 수 있지만 각 지역의 특성을 유연하게 반영함은 물론 재정지원의 흐름(국고사업비, 시도사업비 등)을 고려할 때 광역자치단체(시도 단위) 수준에서 일차적으로 기초자치단체(시군구) 자료 조사 및 취합 등의 관리를 할 수 있는 시스템 구축을 생각해 볼 수 있을 것임

마. 영유아 보육·교육 재정자료 분석의 근거 마련

□ 저출산 현상의 심화 및 보육의 공공성 강화로 중앙정부 및 지방자치단체의 많은 예산이 영유아 보육·교육에 투입되고 있지만 구체적으로 총 투입되는 예산이 어느 정도의 규모이며, 이들 예산이 건전하고 효율적으로 활용되고 있는가에 대한 평가는 이루어지지 않고 있음

- 지방교육재정의 경우 「지방재정법」 제 55조에 의거하여 매년 지방재정 운용에 대해 의무적으로 분석을 실시하여 재정건전성과 효율성 도모하도록 되어 있다. 이에 유아교육의 경우, 해당 법에 근거하여 ‘유아교육비·보육료 지원 예측도’ 지표를 통하여 극히 일부 관련 재정에 대한 분석이 이루어지고 있음
- 영유아 보육의 경우, 재정자료를 수집하고 분석할 법적 근거가 마련되어 있지 않기 때문에 예결산 자료를 취합하는 것조차 쉽지 않기 때문에 관련 법제정을 위한 검토와 추진이 조속히 이루어져야 할 것임

I

서론

1. 연구의 필요성 및 목적
2. 연구내용
3. 연구방법
4. 선행연구



I. 서론

1 연구의 필요성 및 목적

우리나라 정부는 영유아 무상보육·교육, 저출산 동향을 극복하기 위한 보육 인프라와 보육료 지원 지속 확대, 다양한 일·가정양립 제도 도입, 임신·출산의료비 보장성 확대 등을 위하여 대규모 재정지원을 하고 있다. 일례로 저출산 대응을 위한 「제3차 저출산·고령사회 기본 계획」 시행에는 108조원의 예산을 투입하고 있다(대한민국정부, 2015: 21-26, 192). 이러한 중앙정부 및 지방자치단체의 영유아 보육·교육 관련 정책에 대한 재정지원은 보편적 복지, 무상보육·교육, 양육의 공공성 강화, 누리과정 등에 대한 사회적 관심 및 요구뿐만 아니라 자녀양육의 질에 대한 관심의 증가와 다문화가정, 조손가정, 한부모가정, 북한이탈주민가정 등 취약계층 영유아 증가 등과 맞물려 앞으로도 지속적으로 증가할 것으로 예상된다.

하지만 영유아 보육·교육 관련 재정의 경우 재정분석은 물론 중앙정부 및 지방자치단체를 포괄하는 재정지원 규모에 대한 실질적인 파악도 이루어지지 않고 있는 실정이다. 아울러 향후 저출산 현상의 심화에 따른 영유아 인구 감소로 인하여 영유아 관련 재정지원의 방향과 구성에 변화가 불가피할 것이다. 즉, 중점 정책 변화에 따른 재정지원 구성의 변화, 기존 지원 정책 대상의 확대 혹은 축소에 따른 재정지원 규모 변화 등 영유아 보육·교육재정의 효율성 및 건전성이 그 어느 때 보다도 요구되는 시기이다.

지방재정의 경우, 「지방재정법 55조(재정분석 및 재정진단 등)」에 의거하여 재정 건전성과 효율성 제고를 위해 지방재정분석 및 진단을 실시하도록 의무화 하고 있으며, 마찬가지로 지방교육재정의 경우, 「지방교육재정 분석·진단에 관한 규정」에 따라 매년 지방교육재정분석과 진단을 시행하고 있다. 하지만 앞서 언급한 바와

같이 영유아 보육·교육재정을 종합적이고 체계적으로 분석하기 위한 노력은 부족한 상황이다. 우선 유아교육재정 관련은 시도교육청, 보육재정은 시도 및 시군구 관할로 이원화 되어 있어 지방자치단체를 포괄하는 영유아 보육·교육 재정현황 전반의 자료를 찾기가 어렵다.

이에 본 연구는 우선적으로 요구되는 영유아 보육·교육 재정지원 자료를 포괄적으로 수집하고 분석함으로써 이를 바탕으로 향후 중앙정부 및 지방자치단체의 영유아 보육·교육 재정의 효율적이고 건전한 운영을 위한 효과적이고 체계적인 재정지원 자료 수집 및 분석 방안에 대한 의견을 제시한다. 아울러 향후 영유아 보육·교육 재정 분석을 위한 지표(안)를 마련하고자 한다.

2 연구내용

본 연구는 지방의 영유아 보육·교육 재정지원 현황 자료를 수집하여 분석함으로써 향후 영유아 보육·교육 재정의 건전성, 효율성, 그리고 책임성을 달성할 수 있는 기틀을 마련하고자 한다.

이를 위하여 본 연구는 아래와 같은 방법으로 연구를 수행한다.

첫째, 지방재정 및 지방교육재정 분석 관련 선행연구를 고찰하고, 영유아 보육·교육 재정 관련 법제도 검토를 실시한다.

둘째, 지방자치단체(시·도 및 시·군·구), 시·도교육청의 세입 및 세출예산 전체 자료를 종합적으로 우선 수집하여 정리한다.

셋째, 영유아 보육·교육 재정에 포함할 항목들을 선정하고, 수집·정리한 자료를 바탕으로 해당 자료를 선택적으로 수집하여 정리·분석한다. 특히, 영유아 보육의 경우 지방자치단체별 정책사업이 매우 다양하고 서로 다른 기준으로 분류되어 있기 때문에 분류기준 마련을 통하여 별도로 재분류하여 분석한다.

넷째, 향후 영유아 보육·교육의 재정 분석 지표개발을 위한 지표의 초안을 마련하고자 한다.

마지막으로 지방자치단체의 영유아 보육·교육 재정지원 자료의 효과적이고 체계적인 수집과 분석을 위한 개선 방안을 제시하고자 한다.

3 연구방법

가. 문헌 및 자료 수집·분석

재정분석과 재정분석 지표에 대한 선행연구를 검토하고, 지방자치단체의 영유아 보육·교육 재정지원 제도 및 구조를 정리한다. 지방자치단체 예산서 및 시·도 교육청 예산서를 수집하여 지방자치단체의 영유아 보육·교육 재정 현황 자료를 수집·분석한다.

나. 면담조사

지방자치단체 및 시·도교육청 예산·회계 담당자, 영유아 보육·교육 담당자 10인을 선정하여 면담조사를 실시하여 영유아 보육·교육에 대한 재정현황을 구체적으로 청취하고 아울러 실무자로서의 애로사항을 청취하여 정책 제언에 반영하고자 한다. 또한 지방재정 및 교육재정 전문가 7인 이상을 대상으로 면담조사를 실시하여 지표개발(안) 마련에 반영한다.

다. 정책연구실무협의회 개최

교육부, 보건복지부 등 중앙 부처 담당 공무원 대상 정책연구실무협의회를 각각 2회 개최하여 영유아 보육·교육 재정 자료 파악현황을 살펴보고 향후 정책 방향에 대한 논의를 진행한다.

라. 전문가 자문회의 개최

학계 전문가 시도 및 시·도교육청 담당자 대상 지표개발 등 분석체계 및 연구 결과에 대한 의견수렴을 위한 자문회의를 실시한다. 지방재정에 대한 연구기관 및 학계 전문가의 의견을 청취하고, 교육재정 관련 연구를 진행한 연구기관 전문가 및 학계 전문가들에 대한 해당 분야 연구 현황을 청취함으로써 관련 재정자료 수집에 대한 방향성을 수립한다. 또한 지방재정 및 교육재정에 대한 재정분석지표는 매해 수정 보완 되고 있으므로 이에 대한 전문가 의견을 수집하여 향후 영유아 보육·교육 재정분석지표 개발에 활용한다.

4 선행연구

가. 재정분석 연구

지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구(송기창·윤홍주·오범호, 2010: 5)는 2000년 이후 지방교육재정 구조의 변동 추이를 분석하고, 지방자치단체 교육비특별회계의 세입·세출 주요 항목에 대한 체계적인 자료 분석을 수행한 후, 이를 토대로 지방교육재정 평가지표의 개발 및 활용방안을 탐색하였다. 연구 방법으로는 문헌조사와 시도교육청 교육비특별회계 세입세출결산 자료 분석, 전문가 협의회, 시도교육청 담당자 워크숍 등이었으며, 주요 연구내용은 지방교육재정의 구조와 변천과정, 교육비특별회계 세입과 세출에 대한 추이 분석(2000~2009), 지방교육재정 분석지표 개발: 6개 영역(세입 및 채무 관리, 재정관리, 세출 관리, 학교회계관리, 재정 투명성, 분야별 투자 현황), 27개 지표 설정이었다(송기창 외, 2010: 202-203).

지방재정관리제도 운용실태와 개선방안 연구(조기현·신두섭, 2008: 2)는 지방재정위기 대응 방안을 중심으로 자치단체 재정위기에 대비한 기초적 연구로서, 재정위기의 원인과 배경, 관리방식, 법적·정책적 재정비 방안에 중점을 두었다. 설문조사, 통계적 기법, 사례분석, 문헌검토 등을 통하여 재정 건전성과 관련된 각종 재정 관리제도가 본연의 기능에 충실하지 못하면서 재정분권을 저해하는 것을 완화시키는 방안을 제시하면서 지역경제의 붕괴 혹은 외환위기 등과 같이 자치단체가 통제할 수 있는 영역을 넘어선 외부적 충격과 관련한 재정위기에 어떻게 대응할 것인가에 대한 선제적 대응이 필요함을 지적하였다(조기현 외, 2008: 118-119).

지방재정관리체계 개선방안 연구(이창균, 2013)는 자치단체 재정분석 및 재정공시제도를 중심으로, 지방재정관리제도 및 체계를 개선하고자 국내외 기초통계자료 및 문헌분석, 자치단체 현지 실사, 사례연구, 공무원 및 전문가 대상 워크숍, 자문회의, 관련 정책 및 법규를 검토하였다. 자치단체의 재정운용에 대한 직접적인 재정운용 결과를 분석하고 진단하는 재정분석제도 및 위기관리제도에 대한 큰 틀을 재구축하였으며, 지방재정관리의 패러다임 전환, 건전성 분석지표와 재정분석지표와의 연계·활용 모색 등 재정분석 지표 및 체계 재정립 필요성을 제기하였다

(이창균, 2013: 3).

지방자치단체 재정분석 지표 개선연구(윤태섭·서정섭, 2017: 7)에서는 지방재정 환경변화 및 현안재정 이슈와 관련하여 재정분석 실효성을 강화할 방안을 모색하였다. 주요 연구내용을 살펴보면 지방재정의 건전성 및 효율성을 분석·평가할 수 있는 대표성 있는 지표를 선정하여 명확하고 효과적인 지방재정 상태 및 운영 상황을 분석하였고, 재정민주주의 실현을 위하여 주민의 예산과정에서의 참여확대를 촉진하기 위한 재정분석 지표를 검토하였다(윤태섭·서정섭, 2017: 7). 아울러 자치단체의 건전하고 효율적인 재정운영을 위한 노력이 재정분석결과에 반영될 수 있는 지표를 검토하였으며, 자치단체의 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화에 대한 노력을 촉진하기 위한 재정분석 지표도 살펴보았다(윤태섭·서정섭, 2017: 7).

김은설·최윤경·조아라(2013: 9)의 연구에 따르면 영유아 관련 정책에 대한 국가 재정 규모는 2013년 예산 기준으로 약 12조원인 것으로 나타났다. 이는 영유아 관련 분야가 국가 정책적으로 중요하다는 것을 의미하며, 그렇기 때문에 재정 투입의 효과와 적절성, 유치원과 어린이집의 공공성에 대한 논의 또한 중요하다고 보았다. 해당 연구는 우리나라의 유아학비나 보육료 지원 그리고 유치원과 어린이집에 대한 국가 차원의 지원에 대하여 그 유형과 규모, 재원 측면에서 조사하여 유치원-어린이집 간의 차이를 검토하여 국가 재정 활용 실태와 합리성 및 형평성에 대해 논의하였다. 유치원에 대한 시·도교육청의 지원을 크게 4가지(학비, 인건비, 교육활동 그리고 기관 운영 및 교육여건 개선)로 나눌 수 있다고 보았고, 아울러 어린이집에 대한 지원은 크게 3가지(보육료, 인건비 그리고 시설지원 및 기능 보강)로 분류하였다(김은설 외, 2013: 25, 47).

재정투입의 문제점으로는 지원금이 포괄적으로 지급되기 때문에 어린이집의 질 향상이 어렵다고 보고, 포괄적으로 지급되는 지원금을 좀 더 구체적인 항목으로 지원하여 어린이집의 질적 수준을 향상시키는 것이 필요하다고 지적하였다(김은설 외, 2013: 85). 또한 어린이집 질 향상을 위해 필요한 것은 보조인력에 대한 인건비 지원인데, 현 시스템에서는 공립 유치원 교사만이 인건비의 100%를 지원받고 있기 때문에 국공립어린이집 교사에게도 동일한 혜택을 지원하여 어린이집 운영차원에서 인건비에 대한 부담을 줄여 교육의 질 향상에 보다 투자할 수 있도록 해야 한다고 보았다(김은설 외, 2013: 86). 그러나 42,000명이 넘는 국공립 어린이집 교사들의 인건비를 모두 감당하기에는 국고의 부담이 크기 때문에 단계적으로

혜택을 확대해 나가는 방법을 사용해야 한다는 의견을 제시하였다(김은설 외, 2013: 86-87).

방과후 과정 지원 또한 현 재정 지원에 대해 보다 구체적이고 심층적인 조사와 평가가 필요하다는 결론을 제시하였으며, 현재 모든 유치원에 대한 적합한 운영을 목적으로 전폭적인 지원을 하고 있지만 해당 목적을 일정 부분 달성한 현재로서는 방과후 지원에 대한 비용 지원을 현실적으로 조정하는 것이 필요하다고 보았다(김은설 외, 2013: 88).

유진성(2015: 2)에 따르면 지방교육재정은 국가와 같은 공공단체에서 교육의 욕구를 충족시키기 위하여 필요한 수단을 관리하는 경제활동으로 정의된다. 따라서 지방교육재정의 현황과 문제점을 검토하고, 지방교육재정의 안정적인 운용을 위해 바람직한 방법을 모색하는 것에 주목하였으며, 이에 따라 지방교육재정의 현황과 변화추이를 지출구조 측면에서 검토, 구조조정을 통해 재정 안정성을 확보하고 교육의 질을 향상시킬 수 있는 방법을 제시하였다(유진성, 2015: 2).

분석에 따르면 2010년에서 2013년의 지방교육재정 지출은 연평균 7.3% 증가한 것으로 나타났으며, 이 중 교육 사업비가 가장 큰 폭으로 증가하였고, 시설사업비는 감소하는 추세를 보이는 것으로 나타났다(유진성, 2015: 4). 이러한 현상은 특정 지역에서만 일어나는 것이 아닌 대부분의 지역에서 공통적으로 나타나는 현상으로 보았고, 교육 사업비 증가의 가장 큰 요인은 무상급식 등과 같은 무상교육복지 확대로 추정되며, 시설사업비의 경우 학교일반시설, 교육환경개선시설, 농촌여건 개선 등의 지출이 감소됨에 따라 연평균 증가율이 음의 값을 기록한 것으로 보고 하였다(유진성, 2015: 9).

재정 자립도 측면에서는 세입은 점점 줄어드는 반면 세출은 점점 증가하는 것으로 나타나 재정자립도가 점점 낮아진다는 분석 결과를 제시하였다. 하지만 부족한 재원을 중앙정부와 지자체의 이전수입으로 보전해 주기 때문에 오히려 세입액 대비 채무 잔액 비중은 감소하는 것으로 나타났다(유진성, 2015: 15).

보편적 무상복지의 확대는 재정자립도 하락 및 학교시설 투자 감소와 유의한 상관관계를 갖는 것으로 분석되었으며, 보편적 무상복지는 교육복지서비스 자체의 질을 저하시키는 문제를 야기하기도 한다고 지적하였다(유진성, 2015: 17). 해당 연구에서는 지방 교육단체는 무리한 재정지출로 무상교육복지를 유지하기 보다는 선별적인 복지 혜택을 통해 재정 자립도 강화와 교육복지서비스의 질을 향상시키는

방법을 모색하는 것이 중요하다 보았다(유진성, 2015).

김정훈·김현아·현하영·신동준(2016: 1)은 초·중·고등학생 수의 감소에도 불구하고 누리과정 및 무상급식과 같은 보편적 교육복지의 증가로 인해 오히려 지방 교육재정의 수요는 증가하고 있어 교육재정의 확보 및 효율적인 운용을 위한 노력이 필요하다고 보았다. 실제로 17개 시·도 중 7개의 시도가 세출 증가율이 세입 증가율보다 높은 것으로 나타나 재정자립도가 악화되고 있다는 것을 볼 수 있었다(김정훈 외, 2016).

지방교육단체의 세입은 크게 이원수입(중앙정부와 지자체), 자체재원(입학금, 자산수입등), 지방교육채와 주민(기관) 부담으로 나뉘며, 이 중 가장 높은 비중을 차지하는 것은 중앙정부와 지자체로부터 받는 이원수입이라고 하였다. 세출의 경우 성격에 따라 7개 항목으로 분류되며 인건비가 가장 많은 비중을 차지한다고 제시하였다(김정훈 외, 2016: 18). 보육료 보조나 자치단체 정상보조가 포함된 이전 지출의 경우 그 비중은 그리 크지 않는 것으로 나타나지만 누리과정 도입 이후 크게 증가하는 추세를 보이고 있다는 결과를 보고 하였다. 또한 다른 연구에서와 마찬가지로 교육사업비는 지속적으로 증가하지만 시설사업비는 감소하는 추세이며 이는 무상급식과 누리과정의 확대에 의한 것으로 보았다(김정훈 외, 2016).

나. 재정 분석 지표 연구

교육 재정분석 지표 연구를 살펴보면, 교육부·한국교육개발원(2017: 7-8)의 연구에서는 지방재정법의 분석 취지에 맞게 ‘재정건전성’ 및 ‘재정효율성’ 분야로 구분하고, 기존 지표의 미비점 수정·보완하여 지방교육재정 분석 지표를 개발하였다.

먼저, 분석 지표 유형을 구성함에 있어, 측정이 가능한 양적 수치로 비교 기준이 명확하여 객관적인 분석이 가능한 정량지표로 구성하였다(교육부·한국교육개발원, 2017: 7).

둘째, 재정건전성에 대한 지표의 내용은 현재 및 중장기적 관점에서 재정 수지 및 채무 관리 등 재정운용의 안정성을 파악할 수 있도록 구성하였다(교육부·한국교육개발원, 2017: 7).

셋째, 재정효율성에 대한 지표의 내용은 재원 조달 및 지출 효과 관점에서 세입

확충 및 세출절감 등 재정운용의 탄력성을 파악할 수 있도록 구성하였다(교육부·한국교육개발원, 2017: 7).

표 I-4-1 교육재정분석 지표

구분	지표명	
재정 건전성	1. 통합재정수지 비율	
	2. 실질수지 비율	
	3. 관리채무 비율(자체부담)	
재정 효율성	4. 중기지방교육재정규모 예측도	4-1. 중기지방교육재정규모 예측 비율
		4-2. 중기지방교육재정규모 예측도(편차평균)
	5. 주요사업 예측도	5-1. 시설사업 예측도(편차평균)
		5-2. 인건비 예측도(편차평균)
		5-3. 유아교육비·보육료 지원 예측도(편차평균)
	6. 지방세(법정) 이전수입 2/4분기 누계 전입 비율 및 증감분	6-1. 지방세(법정) 이전수입 2/4분기 누계 전입 비율
		6-2. 지방세(법정) 이전수입 2/4분기 누계 전입 비율 증감분
	7. 학교용지매입비 일반회계부담금 전입 비율	
	8. 경상적 자체수입 비율 및 증감률	8-1. 경상적 자체수입 비율
		8-2. 경상적 자체수입 비율 증감률
	9. 자체수입 체납액 비율 및 증감률	9-1. 자체수입 체납액 비율
		9-2. 자체수입 체납액 비율 증감률
	10. 유·초·중등 교육부문 투자 비율 및 증감률	10-1. 유·초·중등 교육부문 투자 비율
		10-2. 유·초·중등 교육부문 투자 비율 증감률
	11. 행정운영경비 비율 및 증감률	11-1. 행정운영경비 비율
		11-2. 행정운영경비 비율 증감률
	12. 인건비 비율 및 증감률	12-1. 경상일반재원 대비 인건비 비율
		12-2-1. 교원인건비 집행 비율
		12-2-2. 교원인건비 집행 비율 증감률
		12-3-1. 지방공무원, 사립학교 직원 총액인건비 집행 비율
		12-3-2. 지방공무원, 사립학교 직원 총액인건비 집행 비율 증감률
		12-3-3. 학교회계직원 총액인건비 집행 비율
	13. 상한기준경비 집행 비율	13-1. 업무추진비 집행 비율
		13-2. 특별교육재정수요지원 집행 비율

구분	지표명
14. 민간이전 비율 및 증감률	14-1-1. 민간보조경비 비율
	14-1-2. 민간보조경비 비율 증감률
	14-2-1. 민간위탁금 비율
	14-2-2. 민간위탁금 비율 증감률
15. 시설비 집행 비율 및 증감률	15-1. 시설비 집행 비율
	15-2. 시설비 집행 비율 증감률
16. 중앙투자심사 승인사업 적정집행 학교수 비율	16-1. 적정집행(완성학급≥교부금신청학급) 학교수
	16-2. '16년 개교학교 중앙투자심사 승인사업 대비 적정집행 학교수 비율
	16-3. 최근 3년간 교부 대상학교 대비 적정집행 학교수비율
17. 아·불용액 비율 및 증감률	17-1-1. 이월액 비율
	17-1-2. 이월액 비율 증감률
	17-2-1. 불용액 비율
	17-2-2. 불용액 비율 증감률

주: 중기지방교육재정규모 예측 비율은 100%에 가까울수록 바람직함
 자료: 교육부·한국교육개발원(2017). 2017 지방교육재정분석 종합보고서. pp57-59.

송기창·윤홍주·오범호(2010: 199-200)의 연구에서는 오영수(1998)의 기준에 따라, 교육재정지표의 준거 기준을 크게 세입지표의 기준과 세출지표의 기준으로 나눈 후, 다음과 같은 기준을 제시하였다. 지방교육재정의 세입부문 평가를 위한 준거로 안정성과 자구성을 제시한 오영수(1998)의 연구에 따라, 교육재정지표의 준거 기준을 마련하였다. 교육재정에서 안정성이란 “교육외적 상황의 변화에 관계없이 일정 수준 이상의 교육재정을 보장받는 것”으로 정의하였고(송기창·윤홍주·오범호, 2010: 200; 송기창, 1994, 재인용: 161-204), 이는 적절한 재정 규모를 확보·활용함으로써 필요한 교육정책을 필요한 시기에 수행할 수 있도록 하는 전제조건이라고 보았다. 지방교육재정에서 세입의 안정성이 충족되기 위해서는 최대의 세입원인 중앙정부로부터의 안정적인 지원이 필수적이지만, 그것은 대부분 중앙정부의 공식에 의해 기계적으로 배분되는 만큼 실질적인 차원에서 중앙정부 외의 다른 기관, 즉 지방자치단체나 민간부문으로부터의 재정지원이 얼마나 안정적으로 이루어지는가에 초점을 맞출 필요가 있다고 지적하였다(송기창·윤홍주·오범호, 2010: 199). 다음으로 자구성은 집행기관의 자율성을 높이고,

보다 능동적인 예산의 편성과 집행을 위한 조건으로 지방교육행정기관의 노력 여하에 의해 달라질 수 있는 수입의 비중이나 지방자치단체로부터 지원받는 전입금의 실효성 등으로 판단될 수 있다고 보았다(송기창·윤홍주·오범호, 2010: 199).

아울러 지방교육재정 세출지표는 자율성, 공평성, 효율성 등이 활용될 수 있는데, 지방교육재정의 자율성이 확립된다는 것은 지방교육행정기관 스스로가 외부적 통제나 규율 없이 자주적인 결정, 내재적 힘에 의한 자발적 자기통제와 규율을 정립하고, 그것을 선택·결정·실천하려는 자유의지를 확립하는 것이라고 보았다(송기창 외, 2010: 199). 이는 지방정부와 지방교육 행정관서 그리고 각급 학교가 지역과 학교의 실정에 맞는 교육활동 계획을 세우고, 그 계획을 추진하는데 소요되는 교육재정 운영을 자율적으로 하계함으로써 낭비요인을 제거하여 효과적인 교육활동이 추진될 수 있도록 함을 의미한다(송기창 외, 2010: 199).

교육재정과 관련된 공평성의 경우 일반적으로 모든 학생들에게 균등한 요소의 투입과 균등한 교육과정을 추구하는 수평적 공평성, 학생들이 지니고 있는 능력, 재능 그리고 신체적 차이를 인정하고 그에 따라 교육자원을 보다 적극적으로 차등 지원하는데 초점을 맞춘 수직적 공평성, 부모나 교육청의 재정능력에 따라 학생들에게 제공되는 교육서비스의 차이가 나서는 안된다는 재정적 중립성, 교육투입 요소의 차이와 관계없이 균등한 산출을 추구하는 결과의 공평성으로 보았다(송기창 외, 2010: 199).

효율성의 경우 주어진 비용으로 최대의 산출 달성이나 주어진 목표에 대한 최소의 비용 지출을 기본원칙으로 하지만 교육재정에 이를 적용하는 것은 다분히 추상적이기 때문에 절약성, 책무성, 계획성, 효과성, 수익성 등의 측면으로 나누어 분석하는 것이 보다 일반적이라고 제안하였다(송기창 외, 2010: 200).

표 I-4-2 지방교육재정 지표

구분	지표		내용
세입 부문 지표	세입의 안정성		지방정부의 세입기여도
			민간부문의 세입기여도
	세입의 자구성		자체수입 확보 노력도
			법정전입금의 유효성
세출 부문 지표	자율성		총예산 중 도급경비의 비중
			지역교육청 예산 비중
			경비지출의 신속성
	공평성	합목적성	공립학교에 대한 경상교육경비의 지원비중
			교육사업비(경상 및 투자사업비)비중
			학교정보화 관련 지출 비중
			국고보조금사업 투자실적(비중)
		수평적 공평성	지역별 교육비지출의 상대적 수준
			학교단위당 정보화 관련 지출의 상대적 수준
		수직적 공평성	학교운영비 배분의 표준교육비 반영도
	효율성	절약성	인건비 지출 비중
			기관운영비 지출 비중
			교육사업비 및 학교운영비 중 행사비의 비중
		효과성	개별사업비 지출의 효과성
		계획성	경비집행의 분기별 평준화 정도
		책무성	사학지원비의 재단전입금 유인도
		수익성	교육비 지출의 수익성

자료: 1) 오영수(1998). 지방교육특별회계를 중심으로 한 교육재정평가지표 개발. 교육재정경제연구, 7, 83-118.
 2) 송기창 외(2010). 지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구. 교육과학기술부. p200.

표 1-4-3 | 실행연구 정리

연구명 (연구자,년도)	연구내용	연구방법	주요 연구결과 및 정책 제언
지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구 (송기창·윤홍주·오병호, 2010)	- 지방교육재정의 구조와 변천과정 - 교육비특별회계 세입 추이분석 - 교육비특별회계 세출 추이 분석 - 지방교육재정 분석지표 개발	- 선행연구결과와 분석 - 국내·외 문헌조사 - 시·도교육청 교육비특별회계 세입·세출결산 자료 분석	- 6개 영역(세입 및 체우 관리, 재정관리, 세출 관리, 학교회계 관리, 재정 투명성, 분야별 투자 현황), 27개의 지표 설정 - 지방교육재정 분석지표가 실질적으로 활용되고 지방교육 재정 채무상 및 효율화에 기여하기 위한 방안 제시
지방재정관리제도 운용실태와 개선방안 -지방재정위탁 대용방안을 중심으로- (조기현·신두섭, 2008)	- 재정위탁 중에 재정파산 보다는 재정 압박과 재정고통을 중심으로 분석 - 주요국 사례분석: 자치단체 재정 파산의 원인, 배경, 사후관리 방식 검토	- 설문조사 - 통계적기법(계량적 방법론) - 문헌검토	- 재정위탁관리제도의 체계적 추진 및 관리를 위한 법적 근거 마련이 무엇보다 필요 - (가칭)자치단체 재정위탁관리법을 제정하여 체계적으로 대응해야함
지방재정관리체계 개선방안 -자치단체 재정분석 및 재정공시제도를 중심으로- (이창균, 2013)	- 지방재정관리에 대한 이론적 검토 - 지방재정관리제도 실태분석 - 지방재정관리체계 개선방안 도출	- 국내외 기초통계자료 및 문헌 분석 - 현지 실사 및 사례연구	- 재정분석지표에 재정건전성 지표를 보완하고, 재정분석지표 체계를 개선 - 재정건전성 측정을 위한 핵심 분야 재정리 및 분석 지표와 참고지표 구성 - 지방재정고시제도 개선: 공통공시 항목 확대, 주민친화적 관점에서 접근성, 용어 시각화 개선 등
지방자치단체 재정분석 지표 개선 (행정안전부·한국지방행정연구원, 2018)	- 지방재정 환경변화 및 현안재정 이슈와 관련하여 재정분석 실효성 강화 방안 모색 - 지방재정분석제도 현황분석 - 2018년도 재정분석에 활용할 분석지표체계 마련	- 문헌검토 - 전문가 의견 수렴 - 통계분석, 현장조사	- 정량지표 분야(건전성, 효율성), 정성지표 분야(재정책임성)로 지표체계 개선 - 재정건전성, 효율성, 재정책임성 지표 개선 보완
유치원-어린이집 재정 지원 비교분석 연구 (김은설·최윤경·조아라, 2013)	- 유치원과 어린이집 재정 지원의 정책적 근거와 예산 항목에 대한 검토 - 중앙 및 시도별 유치원, 어린이집 간 재정 지원 현황 파악 및 비교 분석 - 유치원 및 어린이집에 대한 재정 지원의 형평성 및 개선 방안 논의	- 문헌검토 - 시도청 및 시도교육청 공무원 조사	- 시도교육청의 유치원에 대한 지원을 4가지(학비, 인건비, 교육활동, 기관운영 및 교육여건 개선)로 분류 - 어린이집에 대한 지원을 3가지(보육료, 인건비, 시설지원 및 기능보강)로 분류 - 두 기관 지원의 형평성 향상을 위해, 보육의 질 향상을 목적으로 두고 재정지원이 이루어져야 함

연구명 (연구자, 년도)	연구내용	연구방법	주요 연구결과 및 정책 제언
지방교육재정의 현황과 문제점: 지출구조 변화를 중심으로 (유진성, 2015)	- 지방교육재정 현황과 변화추이를 지출 구조 측면에서 검토 - 구조조정을 통해 재정 안정성을 확보하고 교육의 질 향상을 위한 방안 도출	- 재정공시자료 분석	- 지방교육재정 지출의 급속한 증가, 재정 안정성 악화, 학교 교육의 질 저하 등이 감지되고 있는 상황에서 인건비·운영비·교육운영비에 대한 재정지출은 절감할 필요 - 무상급식과 누리과정(무상보육)을 선별적 복지로 전환할 경우 2013년 지방교육재정 지출 결산액 기준 최대 약 3조 1,690억 원을 절감 할 수 있는 것으로 추정
지방교육재정 세입·세출 분석 - 누리과정, 무상급식 편·감정률·감비아·현하영·신동준, 2016)	- 시도별 지방교육재정 규모 및 현황 파악 - 교육복지 지출에서 가장 많은 비중을 차지하는 누리과정과 무상급식지원 사업을 중심으로 세출 내역 검토	- 재정공시자료 분석	- 영유아 인구수가 감소함에도 불구하고 누리과정 및 무상급식과 같은 보편적 교육복지로 인해 지방교육재정의 수요는 증가하고 있어, 교육재정 확보 및 효율적인 운용을 위한 노력 필요
2017 지방교육재정종합 보고서 (교육부·한국교육개발원, 2017)	- 「지방재정법」 및 「지방교육재정법」 제1조 제1항 제1호에 따라 매년 실시하는 지방교육재정 운용 현황에 대해 분석한 결과를 정리	- 시도교육청 재정자료 분석	- 재정분석·재정평가 과정을 연계하여 시·도교육청의 업무 부담을 경감하고 보다 내실화된 분석 추진 3가지(일반 현황, 분석지표, 참고지표)로 구분 - 기존 지표를 합리적으로 조정하고, 정부 정책 추진 과정에서 중요성이 강조되고 있는 분야에 대한 참고지표 신설

자료: 1) 송기창·윤홍준·오범호(2010). 지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구. 교육과학기술부.
 2) 조기현·신두원(2008). 지방재정관리제도 운용실태와 개선방안 -지방재정위계 대응방안을 중심으로-. 한국지방행정연구원.
 3) 이창균(2013). 지방재정관리체계 개선방안 -자치단체 재정분석 및 재정공시제도를 중심으로-. 한국지방행정연구원.
 4) 행정안전부·한국지방행정연구원(2018). 2018년 지방자치단체 재정분석편람.
 5) 김은철·최문경·조아라(2013). 유치원·어린이집 재정 지원 비교분석 연구. 유아정책연구소.
 6) 유진성(2015). 지방교육재정의 현황과 문제점: 지출구조 변화를 중심으로. 한국경제연구원.
 7) 김정훈·김현아·현하영·신동준(2016). 지방교육재정 세입·세출 분석 -누리과정, 무상급식 편-. 한국조세재정연구원.
 8) 교육부·한국교육개발원(2017). 2017 지방교육재정종합 보고서.

II

영유아 보육·교육 일반현황

1. 개괄
2. 유아교육 일반 현황
3. 영유아 보육 일반 현황



II. 영유아 보육·교육 일반현황

1 개괄

행정안전부의 주민등록통계에 따르면, 2018년 9월 현재 전국 시도별 0~5세 인구수는 245만 명으로 총 인구수의 4.7%를 차지하는데, 이들 인구비율이 가장 높은 지역은 세종특별자치시로 총인구 31만 명 중 8.2%인 2만 5천 명인 것으로 집계되었다. 다음으로 울산광역시 5.4%, 제주도 5.4%인 것으로 나타났다.

표 II-1-1 0~5세 인구 및 비율: 시·도

단위: 명, %

행정구역	총인구(A)	0~5세 인구(B)	비율(B/A)
전국	51,817,851	2,451,239	4.7
서울	9,793,003	401,967	4.1
부산	3,449,593	145,314	4.2
대구	2,466,454	110,613	4.5
인천	2,953,116	143,400	4.9
광주	1,461,790	72,727	5.0
대전	1,493,654	73,490	4.9
울산	1,157,420	62,940	5.4
세종	308,068	25,349	8.2
경기	13,027,338	684,427	5.3
강원	1,543,780	62,351	4.0
충북	1,596,734	75,845	4.8
충남	2,123,776	107,526	5.1
전북	1,840,544	79,454	4.3
전남	1,882,637	81,910	4.4
경북	2,677,762	120,043	4.5
경남	3,376,031	168,155	5.0
제주	666,151	35,728	5.4

주: 2018. 9. 기준 자료임.

자료: 행정안전부(2018). 주민등록인구통계. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 15)

다음으로 시·군·구별로 0~5세 인구가 전체 인구에서 차지하는 비율을 살펴보면, 기초지방자치단체 중에서 가장 높은 비율을 나타낸 지역은 부산 강서구로 총인구 12.1만 명 중 9.6%(11,677명)가 0~5세인 것으로 나타났다. 다음은 경기 화성시 7.7%, 대구 달성군 7.4% 순으로 나타났으며, 울산 북구, 경남 거제시, 경기 김포시, 부산 기장군은 각각 7.1%인 것으로 나타났다.

표 II-1-2 0~5세 인구 및 비율: 시·군·구 (상위 15개)

단위: 명, %

행정구역	총인구(A)	0~5세 인구 수(B)	비율(B/A)
부산광역시 강서구	121,219	11,677	9.6
경기도 화성시	747,721	57,456	7.7
대구광역시 달성군	249,586	18,427	7.4
울산광역시 북구	206,058	14,654	7.1
경상남도 거제시	251,018	17,850	7.1
경기도 김포시	417,658	29,589	7.1
부산광역시 기장군	164,528	11,634	7.1
충청북도 청주시 청원구	197,349	13,771	7.0
경기도 오산시	219,219	14,787	6.7
충청남도 아산시	311,960	20,971	6.7
충청남도 천안시 서북구	387,096	25,810	6.7
경기도 하남시	247,660	16,256	6.6
대전광역시 유성구	349,631	22,513	6.4
경상남도 창원시 진해구	192,864	12,386	6.4
경상남도 양산시	347,777	22,040	6.3

주: 2018. 9. 기준 자료임.

자료: 행정안전부(2018). 주민등록인구통계. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 15)

2 유아교육 일반 현황

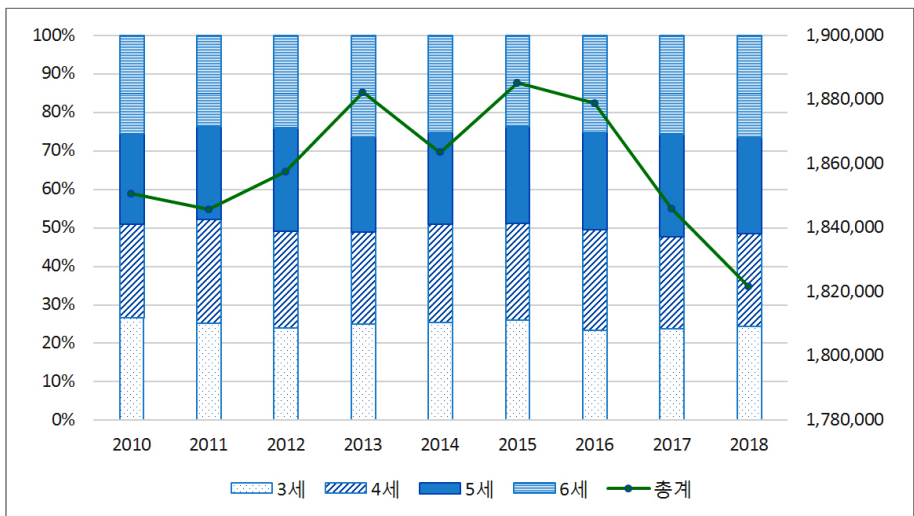
3~6세 유아 인구수는 2011년에서 2013년 기간 동안은 증가하였으나, 이후 2015년부터 2018년까지는 지속적으로 감소하여 1,885,172명(2015년)에서 1,821,618명(2018년) 수준을 나타내고 있다(표 II-2-1) 참조).

표 II-2-1 연령별 유아 인구수(2010~18)

지역	연령	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
전국	3세	493,452	466,807	446,256	472,047	474,932	488,716	440,530	439,700	442,698
	4세	448,200	494,388	467,432	447,055	472,731	475,519	489,140	440,872	440,306
	5세	435,281	448,774	494,810	467,935	447,531	473,120	475,817	489,401	454,255
	6세	473,718	435,724	449,057	495,221	468,321	447,817	473,401	476,061	484,359
총계		1,850,651	1,845,693	1,857,555	1,882,258	1,863,515	1,885,172	1,878,888	1,846,034	1,821,618

자료: 행정안전부(2018). 주민등록인구현황. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 15)

그림 II-2-1 연령별 유아 인구수(2010~18)



자료: 행정안전부(2018). 주민등록인구현황. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 15)

2017년 기준, 3~5세 유아의 유치원 취원율은 50.7%이며, 각 연령별로는 36.7%(3세), 58.2%(4세), 56.5%(5세)인 것으로 나타났다. 지역별로 보면 대구광역시(62.7%)와 대전광역시(60.1%)가 높은 취원율을 보였으며, 반면에 제주특별자치도(29.7%)와 서울특별시(39.9%)는 낮은 수준인 것으로 나타났다.

표 II-2-2 연립별 유아 총인구 및 유치원 원아 수(지역별, 2017)

구분	3-5세 유아 총인구수(2017)(A)				유치원 원아 수(2017)(B)				비율(B/A*100)			
	3세	4세	5세	계	3세	4세	5세	계	3세	4세	5세	계
전국	439,700	440,872	489,401	1,369,973	161,172	256,361	276,297	693,830	36.65	58.15	56.46	50.65
서울	72,482	71,688	78,941	223,111	22,684	32,986	33,311	88,981	31.30	46.01	42.20	39.88
부산	26,164	25,913	28,685	80,762	10,351	17,352	18,086	45,789	39.56	66.96	63.05	56.70
대구	19,906	19,915	22,224	62,045	7,553	15,407	15,966	38,926	37.94	77.36	71.84	62.74
인천	25,940	25,988	28,679	80,607	9,725	16,512	17,755	43,992	37.49	63.54	61.91	54.58
광주	13,298	13,448	15,210	41,956	5,881	9,163	9,587	24,631	44.22	68.14	63.03	58.71
대전	13,335	13,497	14,812	41,644	5,884	9,247	9,908	25,039	44.12	68.51	66.89	60.13
울산	11,460	11,265	12,398	35,123	4,205	7,461	7,902	19,568	36.69	66.23	63.74	55.71
세종	3,846	3,993	4,338	12,177	1,078	1,968	2,324	5,370	28.03	49.29	53.57	44.10
경기	121,953	122,070	135,985	380,008	46,876	71,036	76,097	194,009	38.44	58.19	55.96	51.05
강원	11,074	11,353	12,963	35,390	3,870	6,185	7,369	17,424	34.95	54.48	56.85	49.23
충북	13,387	13,606	15,052	42,045	4,420	6,540	7,368	18,328	33.02	48.07	48.95	43.59
충남	19,078	19,431	21,407	59,916	6,363	10,130	11,688	28,181	33.35	52.13	54.60	47.03
전북	14,545	14,978	16,692	46,215	6,833	9,149	9,744	25,726	46.98	61.08	58.38	55.67
전남	14,607	15,001	16,813	46,421	4,839	7,422	8,417	20,678	33.13	49.48	50.06	44.54
경북	21,477	21,676	23,880	67,033	8,736	15,039	16,037	39,812	40.68	69.38	67.16	59.39
경남	30,861	30,692	34,149	95,702	11,515	19,028	20,953	51,496	37.31	62.00	61.36	53.81
제주	6,287	6,358	7,173	19,818	359	1,736	3,785	5,880	5.71	27.30	52.77	29.67

단위: 명, %

주: 유치원 원아 수의 경우, 만6세(678명), 만7세 이상(128명)은 제외함
자료: 1) 행정안전부(2018). 주민등록인구현황. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 18)
2) 교육부·한국교육개발원(2017). 2017 교육통계연보.

2010년 국립유치원 원아수는 236명이었으나, 2012년과 2013년 그 수가 감소하였고, 2014년 258명으로 증가하였으나 2017년 현재 249명으로 다시 감소한 것으로 나타났다. 반면에 공립유치원의 경우는 2011년 125,855명에서 지속적으로 증가하여 2017년 현재 172,272명인 것으로 집계되었다.

표 II-2-3 연령 및 유형별 유치원 원아 수(2010~17)

단위: 명

구 분		합 계	만3세 이하	만4세	만5세	만6세
2010	계	538,587	111,482	181,441	244,654	917
	국립	236	47	75	114	-
	공립	126,341	14,296	33,258	78,174	534
	사립	412,010	97,139	148,108	166,366	383
2011	계	564,834	133,986	196,602	233,724	412
	국립	240	49	82	108	1
	공립	125,855	15,484	35,448	74,621	218
	사립	438,739	118,453	161,072	158,995	193
2012	계	613,749	130,986	229,911	251,897	824
	국립	226	46	84	96	-
	공립	127,121	15,768	41,472	69,354	410
	사립	486,402	115,172	188,355	182,447	414
2013	계	658,188	145,778	233,926	277,826	650
	국립	225	50	69	105	1
	공립	141,827	18,869	44,414	78,268	270
	사립	516,136	126,859	189,443	199,453	379
2014	계	652,546	156,089	228,129	267,576	744
	국립	258	52	93	113	-
	공립	148,011	23,462	48,003	76,223	317
	사립	504,277	132,575	180,033	191,240	427
2015	계	682,553	172,114	249,197	260,544	688
	국립	256	54	87	115	-
	공립	161,083	26,496	55,716	78,573	290
	사립	521,214	145,564	193,394	181,856	398
2016	계	704,138	174,907	253,076	275,523	629
	국립	258	49	88	121	-
	공립	170,091	27,813	57,532	84,481	265
	사립	533,789	147,045	195,456	190,921	364
2017	계	694,631	161,172	256,361	276,297	673
	국립	249	44	87	118	-
	공립	172,272	27,530	58,956	85,364	371
	사립	522,110	133,598	197,318	190,815	302

자료: 교육부·한국교육개발원(2010~2017). 각 년도 교육통계연보.

〈표 II-2-4〉에서 유치원 수의 변화를 살펴보면, 1995년 8,960개원, 2000년부터는 다소 감소하여 8,494개소, 2010년 8,388개소였다. 2014년 8,826개소로 다시 증가한 이후 지속적으로 증가하여 2018년 현재 9,021개소로 집계되었다.

표 II-2-4 설립유형별 유치원 수 추이: 1995~2018

단위: 개원, %

구분	전체	국립	공립 (단설)	공립 (병설)	국·공립 계	사립 (법인)	사립 (사인)	사립 계	국·공립 비율(%)
1995	8,960	1	4,416		4,417	4,543		4,543	49.3
2000	8,494	3	4,173		4,176	4,318		4,318	49.2
2005	8,275	3	72	4,337	4,412	516	3,347	3,863	53.3
2010	8,388	3	131	4,367	4,501	498	3,389	3,887	53.7
2011	8,424	3	146	4,353	4,502	454	3,468	3,922	53.4
2012	8,538	3	167	4,355	4,525	469	3,544	4,013	53.0
2013	8,678	3	184	4,390	4,577	470	3,631	4,101	52.7
2014	8,826	3	228	4,388	4,619	493	3,714	4,207	52.3
2015	8,930	3	272	4,403	4,678	500	3,752	4,252	52.4
2016	8,987	3	4,693		4,696	4,291		4,291	52.3
2017	9,029	3	4,744		4,747	4,282		4,282	52.6
2018	9,021	3	4,798		4,801	4,220		4,220	53.2

주: 2018년 자료는 2018. 4. 1. 기준임.

자료: 한국교육개발원 교육통계서비스(1995, 2000, 2005, 2010~2018). 각 년도 교육통계연보.

지역규모 및 설립유형별 유치원 수를 보면, 국공립 유치원의 비중은 전국 수준에서 봤을 때 53.2%를 차지하고 있으며, 특별·광역시도와 시단위 자치단체의 경우 각각 30.3%와 47.5%의 비중을 차지하는 것으로 나타났다.

표 II-2-5 지역규모 및 설립유형별 유치원 수(2018)

단위: 개원(%)

구분	총계	국공립				사립
		국립	공립	소계	국·공립 비율(%)	
전체	9,021	3	4,798	4,801	53.2	4,220
특별·광역시	2,701	0	819	819	30.3	1,882
시	3,353	1	1,592	1,593	47.5	1,760
읍지역	1,021	0	606	606	59.4	415
면지역	1,610	2	1,446	1,448	89.9	162
특수지역	336	0	335	335	99.7	1

- 주: 1) 특별/광역시 : 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산 ※세종특별자치시는 '특별/광역시'가 아닌 '시'에 포함됨.
 2) 시: '특별/광역시'를 제외한 모든 시지역.
 3) 읍지역: 시·군의 하부행정 구역.
 4) 면지역: 군 관할 하에 있는 지방행정 구역.
 5) 특수지역: 도서·벽지 교육진흥법에서 정하고 있는 도서·벽지 지역.
 6) 2018. 4. 1. 기준 자료임.

자료: 한국교육개발원(2018). 교육통계서비스. (<https://kess.kedi.re.kr> 인출일: 2018. 10. 1)

지역별로 유치원 설립유형을 보다 자세히 살펴보면, 2018년 4월 1일 현재, 국공립유형의 비중은 서울특별시 25.8%, 부산광역시 24.0%로 상대적으로 낮은 편인 것으로 나타났고, (세종특별자치시를 제외하고) 제주특별자치도(81.5%)와 전라남도(78.8%)이로 높은 수준으로 나타났다. 교원 1인당 원아수를 보면, (역시 세종특별자치시를 제외하고) 전라남도가 9.40명으로 교원 1인당 가장 적은 원아수를 나타냈고, 울산광역시가 14.6명으로 가장 많은 원아수를 보였다.

■ 표 II-2-6 ■ 시도 및 설립유형별 유치원 수 및 원아 수(2018)

단위: 개, 명, %

시도	개소 수	국공립 개소 수	사립 개소 수	국공립 비율(%)	원아 수	교원 수	교원1인당 원아 수
전국	9,021	4,801	4,220	53.2	675,998	54,892	12.32
서울	876	226	650	25.8	85,213	6,958	12.25
부산	413	99	314	24.0	44,361	3,592	12.35
대구	369	105	264	28.5	38,475	3,023	12.73
인천	423	167	256	39.5	42,324	3,095	13.67
광주	314	129	185	41.1	24,609	1,969	12.50
대전	269	98	171	36.4	24,012	2,004	11.98
울산	197	80	117	40.6	18,545	1,270	14.60
세종	59	56	3	94.9	6,393	728	8.78
경기	2,275	1,179	1,096	51.8	189,645	14,230	13.33
강원	373	263	110	70.5	16,561	1,505	11.00
충북	341	246	95	72.1	17,568	1,597	11.00
충남	511	374	137	73.2	27,991	2,676	10.46
전북	531	365	166	68.7	24,297	2,421	10.04
전남	551	434	117	78.8	19,670	2,093	9.40
경북	709	465	244	65.6	38,961	3,174	12.28
경남	691	418	273	60.5	51,276	4,032	12.72
제주	119	97	22	81.5	6,097	525	11.61

주: 2018. 4. 1. 기준 자료임.

자료: 한국교육개발원(2018). 교육통계서비스 학교급별 개황. (<https://kess.kedi.re.kr/index> 인출일: 2018. 09. 21)

3 영유아 보육 일반 현황

연령별 영유아 총 인구규모를 살펴보면, 0~5세 총 인구는 2010년 2.7백만 명으로 전체 인구의 5.4%를 차지하였으나, 2018년 9월 현재 2.5백만 명으로 전체 인구의 4.7%를 차지하는 것으로 나타나 영유아 인구의 감소를 확인할 수 있다.

표 II-3-1 | 연령별 영유아 총인구 수(전국기준, 2010~18)

단위: 명(%)

연령별	2010	2011	2012	2013	2014
총 인구	50,515,666	50,734,284	50,948,272	51,141,463	51,327,916
0세	448,516	451,579	464,374	421,465	419,833
1세	443,963	470,224	472,275	486,655	438,778
2세	465,564	445,437	470,956	474,098	488,030
3세	493,452	466,807	446,256	472,047	474,932
4세	448,200	494,388	467,432	447,055	472,731
5세	435,281	448,774	494,810	467,935	447,531
0~5세 계	2,734,976	2,777,209	2,816,103	2,769,255	2,741,835
0~5세 비중	(5.41)	(5.47)	(5.53)	(5.41)	(5.34)
연령별	2015	2016	2017	2018. 09	
총 인구	51,529,338	51,696,216	51,778,544	51,817,851	
0세	424,563	393,674	345,786	319,127	
1세	437,994	441,720	409,814	370,870	
2세	439,989	439,207	442,943	423,983	
3세	488,716	440,530	439,700	442,698	
4세	475,519	489,140	440,872	440,306	
5세	473,120	475,817	489,401	454,255	
0~5세 계	2,739,901	2,680,088	2,568,516	2,451,239	
0~5세 비중	(5.32)	(5.18)	(4.96)	(4.73)	

자료: 행정안전부(2018). 주민등록인구현황. (<http://27.101.213.4/index.jsp#> 인출일: 2018. 10. 21)

어린이집 원아 수를 보면 2017년 현재 총 1.4백만 명으로 0세 14.0만 명, 1세 33.0만 명, 2세 39.1만 명, 3세 23.7만 명, 4세 18.9만 명, 5세 15.6만 명으로 집계되었다. 비중으로 보면 전체 0~5세 영유아 인구 중 56.2%의 영유아가 어린이집을 이용하고 있는 것으로 나타났다.

Ⅱ 표 II-3-2 Ⅱ 연령별 영유아 총인구 및 어린이집 원아 수(지역별, 2017)

구분	0-5세 영유아 총인구수(2017)(A)										어린이집 원아 수(2017)(B)										비율(B/A*100)				
	0세	1세	2세	3세	4세	5세	계	0세	1세	2세	3세	4세	5세	계	0세	1세	2세	3세	4세	5세					
	단위: 명, %																								
전국	345,786	409,814	442,943	439,700	440,872	489,401	2,568,516	139,654	330,868	391,715	236,665	188,540	156,093	1,443,535	40.39	80.74	88.43	53.82	42.77	31.89					
서울	61,263	70,532	74,322	72,482	71,688	78,941	429,218	20,662	51,423	60,686	38,413	32,864	28,386	232,424	33.73	72.91	81.65	53.00	45.83	35.96					
부산	20,494	24,546	26,663	26,164	25,913	28,685	152,465	5,596	18,561	22,830	12,459	8,179	6,996	74,621	27.31	75.62	85.62	47.62	31.56	24.39					
대구	15,444	18,625	19,884	19,906	19,915	22,224	115,998	4,854	15,011	18,354	10,836	5,163	4,002	58,220	31.43	80.60	92.31	54.44	25.93	18.01					
인천	19,907	23,915	26,124	25,940	25,988	28,679	150,553	7,121	18,684	23,013	13,616	9,921	8,422	80,777	35.77	78.13	88.09	52.49	38.18	29.37					
광주	9,793	11,824	12,910	13,298	13,448	15,210	76,483	5,598	11,060	12,651	7,019	5,466	4,560	46,344	57.16	93.45	97.99	52.78	40.65	29.98					
대전	10,424	12,438	13,507	13,335	13,497	14,812	78,013	4,962	11,236	12,470	6,585	4,601	3,820	43,674	47.60	90.34	92.32	49.38	34.09	25.79					
울산	9,047	10,758	11,527	11,460	11,265	12,398	66,455	2,613	8,571	10,578	6,025	3,770	2,918	34,475	28.88	79.67	91.77	52.57	33.47	23.54					
세종	3,422	3,850	4,115	3,846	3,993	4,338	23,564	1,178	2,910	3,229	2,352	1,702	1,207	12,578	34.42	75.58	78.47	61.15	42.62	27.82					
경기	92,366	111,697	122,017	121,953	122,070	135,985	706,088	41,220	89,562	106,882	62,012	51,863	42,735	394,274	44.63	80.18	87.60	50.85	42.49	31.43					
강원	8,764	10,322	11,138	11,074	11,353	12,963	65,614	3,993	8,922	10,269	6,765	6,121	4,910	40,920	44.88	86.44	92.20	61.09	53.92	37.88					
충북	11,022	12,723	13,471	13,387	13,606	15,052	79,261	4,110	10,252	12,312	8,451	7,820	6,840	49,785	37.29	80.58	91.40	63.13	57.47	45.44					
충남	15,253	17,843	19,327	19,078	19,431	21,407	112,339	6,497	15,032	17,634	11,839	10,240	8,369	69,611	42.59	84.25	91.24	62.06	52.70	39.09					
전북	11,096	12,857	14,378	14,545	14,978	16,692	84,546	5,866	11,654	13,425	7,459	6,915	6,279	51,588	52.78	90.64	93.37	51.28	46.17	37.62					
전남	11,940	13,841	14,808	14,607	15,001	16,813	87,010	4,892	11,152	12,821	8,997	8,395	7,319	53,576	40.97	80.57	86.58	61.59	55.96	43.53					
강북	17,336	20,532	22,055	21,477	21,676	23,880	126,956	7,685	17,277	19,833	11,610	7,774	6,148	70,327	44.33	84.15	89.93	54.06	35.86	25.75					
경남	23,286	27,766	30,553	30,861	30,692	34,149	177,307	10,228	24,179	28,798	16,722	12,872	10,480	103,279	43.92	87.08	94.26	54.18	41.94	30.69					
제주	4,939	5,745	6,144	6,287	6,358	7,173	36,646	2,649	5,392	5,390	5,505	4,884	2,702	27,062	53.63	93.86	96.52	87.56	76.82	37.67					

주: 어린이집 원아 수의 경우, 만6세 이상(6,780명)은 제외된 통계자료임.

자료: 1) 행정안전부(2017). 주민등록인구현황. (http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1B04006&conn_path=13 인출일: 2018. 10. 18)

2) 보건복지부(2017). 보육통계.



어린이집 유형 및 연령별 원아 수를 보면, 국공립어린이집을 이용하는 영유아는 2015년 16.5만 명으로 집계되었고, 2017년에는 다소 증가한 18.7만 명으로 나타났다. 가장 높은 비중을 차지하는 연령은 2015년에는 만3세(3만 7천 명)였고, 2017년에는 만2세(4만 2천 명)로 나타나 주 이용 연령의 변화가 나타났다.

■ 표 II-3-3 ■ 어린이집 유형 및 연령별 원아 수(2010~17)

단위: 개소, 명

	구분	총계	만0세	만1세	만2세	만3세	만4세	만5세	만6세이상
2010	전체	1,279,910	125,133	229,486	331,637	243,264	180,542	149,278	20,570
2011	전체	1,348,729	46,666	249,787	342,879	272,034	182,999	137,349	17,015
2012	전체	1,487,361	77,757	321,716	372,811	259,112	94,413	149,522	12,030
2013	전체	1,486,980	148,273	325,921	400,781	255,786	184,513	161,877	9,829
2014	전체	1,496,671	159,241	104,552	49,175	775,414	365,250	3,774	39,265
2015	전체	1,452,813	137,117	308,227	419,252	253,294	180,249	147,278	7,396
	국·공립	165,743	4,057	21,963	36,979	37,392	34,134	29,816	1,402
	사회복지법인	99,715	2,850	13,548	24,949	23,269	17,868	15,259	1,972
	법인·단체 등	46,858	1,103	5,559	10,528	10,870	9,323	7,903	1,572
	민간	747,598	37,502	124,595	217,816	168,201	109,660	87,561	2,263
	가정	344,007	89,838	133,694	116,911	2,540	589	382	53
	부모협동	4,127	172	556	1,116	837	790	636	20
2016	직장	44,765	1,595	8,312	10,953	10,185	7,885	5,721	114
	전체	1,451,215	141,013	318,245	386,726	263,652	180,255	153,893	7,431
	국·공립	175,929	4,866	24,490	38,541	39,560	35,265	31,604	1,603
	사회복지법인	99,113	2,958	13,998	22,734	23,824	17,897	15,555	2,147
	법인·단체 등	45,374	1,199	5,528	9,437	10,766	8,993	8,070	1,381
	민간	745,663	41,054	131,911	197,978	173,991	107,757	90,833	2,139
	가정	328,594	88,626	131,783	104,775	2,356	630	381	43
2017	부모협동	4,240	159	574	980	1,017	768	727	15
	직장	52,302	2,151	9,961	12,281	12,138	8,945	6,723	103
	전체	1,450,243	139,654	330,868	391,715	236,665	188,540	156,093	6,708
	국·공립	186,916	5,968	27,814	41,767	39,442	37,308	33,114	1,503
	사회복지법인	96,794	3,073	14,254	22,399	20,994	18,403	15,623	2,048
	법인·단체 등	43,404	1,214	5,676	9,068	9,623	8,833	7,838	1,152
	민간	738,559	42,252	140,233	200,083	151,221	112,184	90,766	1,820
2017	가정	321,608	84,664	130,827	103,592	1,596	503	387	39
	부모협동	4,508	152	622	1,085	946	945	722	36
	직장	58,454	2,331	11,442	13,721	12,843	10,364	7,643	110

자료: 보건복지부(2010~2017), 각 년도 보육통계.

어린이집 설치현황을 보면 1995년 9,085개소, 2000년 19,276개소, 2005년 28,367개소로 가파르게 상승하였고, 2013년 43,770개소 가장 높은 수준을 기록한 이후, 2017년 현재 40,238개소로 집계되었다<표 II-3-4 참조>.

지역유형별 어린이집 설치 현황을 보면, 대도시에는 국공립어린이집은 1,720개소가 운영 중인 것으로 나타났고, 중소도시 784개소, 농어촌 653개소인 것으로 집계되었다. 가정어린이집의 경우 중소도시에 10,138개소로 가장 많은 수가 운영되고 있으며, 대도시 6,700개소, 농어촌 2,818개소로 나타났다<표 II-3-5 참조>.

표 II-3-4 연도별 어린이집 설치 현황: 1995, 2000, 2005~2017

단위: 개소, %

구분	국·공립	사회복지법인	법인·단체 등	민간	가정	부모협동	직장	계	국공립비율(%)
1995	1,029	928	22	3,175	3,844	-	87	9,085	11.3
2000	1,295	2,010	324	8,970	6,437	-	204	19,276	6.7
2005	1,473	1,495	979	12,769	11,346	42	263	28,367	5.2
2006	1,643	1,475	1,066	12,864	11,828	59	298	29,233	5.6
2007	1,748	1,460	1,002	13,081	13,184	61	320	30,856	5.7
2008	1,826	1,458	969	13,306	15,525	65	350	33,499	5.5
2009	1,917	1,470	935	13,433	17,359	66	370	35,550	5.4
2010	2,034	1,468	888	13,789	19,367	74	401	38,021	5.3
2011	2,116	1,462	870	14,134	20,722	89	449	39,842	5.3
2012	2,203	1,444	869	14,440	22,935	113	523	42,527	5.2
2013	2,332	1,439	868	14,751	23,632	129	619	43,770	5.3
2014	2,489	1,420	852	14,822	23,318	149	692	43,742	5.7
2015	2,629	1,414	834	14,626	22,074	155	785	42,517	6.2
2016	2,859	1,402	804	14,316	20,598	157	948	41,084	7.0
2017	3,157	1,392	771	14,045	19,656	164	1,053	40,238	7.8

자료: 보건복지부(1995, 2000, 2005~2017). 각 년도 보육통계.

표 II-3-5 어린이집 설치 현황(지역유형별, 2017)

구분	국·공립	사회복지법인	법인·단체 등	민간	가정	협동	직장	계
전체	3,157	1,392	771	14,045	19,656	164	1,053	40,238
대도시	1,720	373	235	5,251	6,700	73	491	14,843
중소도시	784	280	189	5,617	10,138	61	362	17,431
농어촌	653	739	347	3,177	2,818	30	200	7,964

자료: 보건복지부(2017). 보육통계.

국비기준 보육 사업예산은 아래 <표 III-3-6> 와 같다. 전체 예산은 2014~15년 감소 이후, 2015년 4.9조원, 2018년 5.5조원으로 상승하는 추세이다. 2018년 기준으로 총 보육 예산 중에서 보육료 지원이 59.3%를 차지하는 것으로 나타났다.

■ 표 II-3-6 ■ 2013~2018 연도별 보육 사업예산(국비기준)

단위: 백만 원(%)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	2018
전체	4,131,345	5,273,819	4,943,994	5,270,824	5,373,451	5,505,231
-보육료 지원	2,598,219 (62.9)	3,333,028 (63.2)	3,056,880 (61.8)	3,118,540 (59.2)	3,138,013 (58.4)	3,267,194 (59.3)
영유아보육료 지원	2,598,219	3,329,228	3,049,373	3,106,581	3,129,242	3,257,470
시간제 보육지원	-	3,800	7,507	11,959	8,771	9,724
-어린이집 기능 보강	23,610 (0.6)	42,432 (0.8)	40,233 (0.8)	36,681 (0.7)	28,817 (0.5)	74,186 (1.3)
어린이집 기능보강	23,610	7,144	6,787	6,447	6,447	5,802
어린이집 확충	-	35,288	33,446	30,234	22,370	68,384
-어린이집 관리	36,014 (0.9)	26,868 (0.5)	26,461 (0.5)	30,855 (0.6)	28,817 (0.5)	25,971 (0.5)
보육사업관리	4,059	1,645	1,405	7,822	3,301	4,003
육아종합지원센터 운영	8,636	5,662	4,792	11,267	9,508	8,931
어린이집 교원 양성 지원	5,054	2,054	1,956	2,731	2,727	2,815
보육프로그램 개발 및 연구	202	208	-	-	-	-
보육전자바우처 운영	11,395	6,911	6,192	-	-	-
보육실태조사	-	-	792	-	-	700
부모 모니터링단 운영 지원	-	1,288	1,324	1,192	1,192	1,131
공익제보자 신고포상금	-	500	200	190	174	165
어린이집 평가인증 운영	6,668	8,600	9,800	7,653	7,856	8,226
-어린이집 지원	594,908 (14.4)	656,172 (12.4)	718,652 (14.5)	865,548 (16.4)	957,679 (17.8)	1,048,743 (19.0)
보육돌봄서비스(종사자안전보험)	444,463	467,111	496,945	612,316	901,852	987,744
어린이집 지원	120,396	150,533	177,636	204,502	-	-
공공형 어린이집	30,049	38,528	44,071	48,730	55,827	60,999
-가정양육수당 지원사업	880,950 (21.3)	1,215,319 (23.0)	1,101,768 (22.3)	1,219,200 (23.1)	1,224,184 (22.8)	1,089,137 (19.8)

주: 본예산

자료: 보건복지부(2013~2018). 각 년도 보육사업안내.

III

정부의 재정운용 현황

1. 지방재정 현황
2. 분야별 자원 배분
3. 영유아 부문 주요 사업 예산



Ⅲ. 정부의 재정운용 현황

본 장에서는 정부의 재정운용의 전반적인 현황을 살펴보면서 본 연구에서 분석하고자 하는 영유아 보육·교육 부문이 포함된 복지, 교육 분야에 대한 재원의 비중을 파악하고자 한다.

1 지방재정 현황

국가재정의 측면에서 보면, 일반적으로 정부의 역할은 효율적인 자원배분의 달성, 소득분배의 공정성 제고, 경제안정화 등으로 볼 수 있다. 지방정부의 경우는 소득 분배 또는 경제안정화 기능보다는 지역공공재로 인한 자원배분의 비효율성을 교정하는 역할을 한다고 볼 수 있다. 이 때 ‘지역공공재(local public goods)’란, 제한된 지역 내에서만 공공재적 성격을 보이는 재화로 정의할 수 있으며, 지방도로, 지역 환경, 공원, 가로등, 저수지 등이 이에 해당한다. 지역공공재의 편익은 해당 지역의 주민들에게만 한정되므로, 그 공급에 관한 결정은 중앙정부에 의한 일괄적인 공급보다는 지역적 특수성과 지역주민들의 선호를 반영할 수 있는 지방정부에 의한 공급이 더 효율적일 수 있다(나성린 외, 2014: 372-373).

지방자치단체¹⁾의 재정을 총칭하는 ‘지방재정’을 살펴보면 아래와 같다. 지방재정은 중앙재정과 대비되는 개념으로 지방통합재정이라고 하며 체계는 <표 III-1-1>과 같다. 지방통합재정은 지방자치단체의 지방재정과 교육과 관련된 기능을 수행하는 지방교육재정으로 분류되며, 지방재정은 다시 일반회계, 기타특별회계, 기금회계를 포괄하는 일반정부부문과 직영공기업을 아우르는 비금융공기업부문으로 나뉜다

1) 우리나라의 지방자치단체의 종류는 광역단체인 특별시, 광역시, 도와 기초단체인 시, 군, 자치구로 나뉜다.

(나성린 외, 2014: 392-378).

표 Ⅲ-1-1 지방행정체계

지방통합재정	지방재정	일반정부부문	일반회계
			기타특별회계
			기금회계
	지방교육재정	비금융공기업	
		교육비특별회계	

자료: 나성린·전영섭·홍성훈(2014). 공공경제학. 박영사. p.393.

2018년 현재, 지방재정 일반회계의 기능별 세출을 파악하여 보면 <표 Ⅲ-1-2>와 같다. 교육부문에 9.5조원, 사회복지부문에 80.7조원의 예산이 지원되고 있으며, 이들이 지방재정 일반회계 전체에서 차지하는 비중은 각각 4.1%와 34.9%이다.

표 Ⅲ-1-2 지방재정 일반회계의 기능별 세출(2018)

단위: 백만 원, %		
구분	규모	비중
합계	231,455,537	100.000
일반공공행정	28,883,024	12.479
공공질서 및 안전	6,164,897	2.664
교육	9,487,295	4.099
문화 및 관광	11,476,666	4.958
환경보호	12,288,180	5.309
사회복지	80,690,899	34.862
보건	4,357,597	1.883
농림해양수산	16,235,580	7.015
산업·중소기업	5,868,404	2.535
수송 및 교통	19,024,984	8.220
국토 및 지역개발	13,597,831	5.875
과학기술	299,583	0.129
예비비	1,846	0.001
기타	23,078,752	9.971

자료: 행정안전부(2018). 지방재정365. 분야별 세출현황. (http://lofin.mois.go.kr/websquare/websquare.jsp?w2xPath=/ui/portal/stat/local/apply/sd002_be201.xml 인출일: 2018. 10. 31)

우리나라의 지방재정의 비중을 2008년부터 살펴보면, 총 재정규모의 37%이상을 차지하고 있다는 것을 알 수 있다 (〈표 III-1-3〉 참조). 지방재정의 규모를 총 재정 규모 및 명목 GDP에서의 비중을 살펴보면, 명목 GDP 대비 지방재정 규모는 2006년 이후 11~12% 수준에서 유지되고 있다는 것을 알 수 있다.

■ 표 III-1-3 ■ 지방재정의 규모와 비중 추이

단위: 조원, %

연도	2008	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2017
명목 GDP	1,026.5	1,173.3	1,272.5	1,429.4	1,486.1	1,564.1	1,641.8	1,730.4
예산액	총재정	320.1	365.8	399.7	420.5	438.2	459.6	496.2
	지방재정	125.0	139.9	151.1	156.9	163.6	173.3	193.1
지방재정/총재정	39.1	38.2	37.8	37.3	37.3	37.7	38.4	38.9
지방재정/명목 GDP	12.2	11.9	11.9	11.0	11.0	11.1	11.2	11.2

자료: 1) e-나라지표. (http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=1045 인출일: 2018. 10. 23)

2) 한국은행(2018). 한국은행 경제통계시스템. (<http://ecos.bok.or.kr> 인출일: 2018. 10. 23)

우리나라의 지방재정 규모를 다른 국가와 비교해 보기 위해 〈표 III-1-4〉에서 OECD 국가별로 총 재정에서 지방재정이 차지하는 비중을 살펴보았다. 우리나라 총재정에서 지방재정이 차지하는 비중(2017년 기준)은 OECD 평균과 비교하여 볼 때 낮은 수준은 아님을 알 수 있다.

■ 표 III-1-4 ■ 지방재정 비중의 국제비교(2017년 기준)

단위: %

연도	일본	영국	프랑스	독일	벨기에	미국	캐나다	OECD 평균
지방재정/총재정	29.3	26.7	20.6	38.7	37.0	46.0	66.5	31.0
지방재정/일반정부 (2017)	-	23.5	19.4	17.2	13.5	-	20.68	-

주: 지방재정 비중에 대해 OECD가 2015년부터 기준을 변경함.

자료: 1) OECD(2013). Government at a Glance 2013. OECD Publishing.

2) OECD(2017). Government at a Glance 2017. OECD Publishing.

〈표 III-1-5〉에서 지방별 재정자립도를 살펴보면, 서울특별시 82.5%, 부산광역시 53.2%, 광주광역시 44.3% 등이고, 도 단위의 경우 경기도 59.8%를 제외하고는 전라남도 20.4%, 경상남도 38.3% 등으로 매우 낮아지는 것을 알 수 있다.

표 III-1-5 지방재정자립도(시도별, 2018)

단위: %

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도 (A/B)
서울	17,382,543	21,070,898	82.50
부산	4,246,262	7,983,640	53.19
대구	2,626,913	5,451,400	48.19
인천	3,866,885	6,140,746	62.97
광주	1,566,339	3,538,910	44.26
대전	1,642,364	3,351,334	49.01
울산	1,565,400	2,601,221	60.18
세종	750,537	1,084,400	69.21
경기	10,316,403	17,256,537	59.78
강원	1,070,514	4,185,000	25.58
충북	1,151,756	3,560,187	32.35
충남	1,610,264	4,916,887	32.75
전북	1,168,741	4,958,732	23.57
전남	1,198,411	5,888,115	20.35
경북	1,950,966	6,802,400	28.68
경남	2,384,301	6,221,001	38.33
제주	1,724,383	4,055,495	42.52

주: 1) 2018년 당초예산 기준

2) 지면관계상 시군구별 재정자립도는 <부록 표 38> 참조.

자료: 행정안전부(2018). 지방재정 365 지방재정통합공개시스템. (http://lofin.mois.go.kr/websquare/websquare.jsp?w2xPath=/ui/portal/gongsi/item/sd002_tg002.xml&year=2018&ix_code=A114 인출일: 2018. 11. 01)

2 분야별 자원 배분

「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」(기획재정부 보도자료, 2018)에 따르면, 자원 배분의 방향에 있어서 사회분야의 경우, 청년일자리, 저출산 개선 등 구조적 요인에 적극 대응하고, 저소득, 취약계층에 대한 사회안전망 투자를 확대하고자 하였다. 이러한 자원 배분 목표 중 저출산 극복을 위하여 출산·돌봄 부담 완화 및 일·생활 균형을 대폭 지원하여 아이 키우기 좋은 환경 조성하는데 역점을 두었다(기획재정부 보도자료, 2018: 10). 12대 분야별 자원 배분 방향을 보면, 복지분야에 있어서 ‘일하면서 양육하기 좋은 환경을 조성하여 저출산 극복 지원’을 위하여 신혼부부(5년간 최대 88만 쌍) 및 청년(5년간 최대 75만 가구)을 위한

공적주택 및 구입·전세자금 지원 확대하고, 임금삭감 없는 육아기 근로단축, 남성 육아휴직 급여 인상 등 일·가정 양립 지원을 계획하였다(기획재정부 보도자료, 2018: 19). 분야별 재원배분 계획을 살펴보면 아래 <표 III-2-1>과 같다. 2019년도 복지예산 최대 증액분은 17.6조원으로, 총지출 대비 비중이 33.7%에서 34.5%로 증가하였다.

표 III-2-1 2018~2022년 분야별 재원배분 계획

단위 : 조원, %

구분	2018	2019	2020	2021	2022	2018~22
총지출	428.8 (7.1)	470.5 (9.7)	504.6 (7.3)	535.9 (6.2)	567.6 (5.9)	7.3
1. 보건·복지·고용	144.6 (11.7)	162.2 (12.1)	179.0 (10.4)	196.4 (9.7)	214.3 (9.1)	10.3
2. 교육	64.2 (11.8)	70.9 (10.5)	76.0 (7.2)	80.1 (5.3)	84.0 (4.9)	7.0
3. 문화·체육·관광	6.5 (△6.3)	7.1 (10.1)	7.4 (4.7)	7.8 (4.3)	8.0 (3.0)	5.5
4. R&D	19.7 (1.1)	20.4 (3.7)	21.4 (5.1)	22.6 (5.5)	24.0 (6.3)	5.2
5. 산업·중소기업·에너지	16.3 (1.8)	18.6 (14.3)	19.4 (3.9)	19.9 (2.8)	20.2 (1.3)	5.5
6. SOC	19.0 (△14.2)	18.5 (△2.3)	18.0 (△2.7)	17.7 (△1.8)	17.5 (△1.1)	△2.0
7. 농림·수산·식품	19.7 (0.5)	19.9 (1.1)	19.8 (△0.5)	19.7 (△0.5)	19.6 (△0.5)	△0.1
8. 환경	6.9 (△0.3)	7.1 (3.6)	7.0 (△2.0)	6.9 (△1.9)	6.7 (△1.8)	△0.5
9. 국방	43.2 (7.0)	46.7 (8.2)	49.9 (6.8)	52.8 (5.9)	55.5 (5.0)	6.5
10. 외교·통일	4.7 (3.5)	5.1 (7.5)	5.4 (6.8)	5.7 (5.7)	6.0 (5.1)	6.3
11. 공공질서·안전	19.1 (5.2)	20.0 (4.9)	20.9 (4.3)	21.7 (4.1)	22.6 (3.8)	4.3
12. 일반·지방행정	69.0 (9.0)	77.9 (12.9)	84.1 (7.9)	89.2 (6.1)	94.0 (5.4)	8.0

주: 괄호()안은 증감률임.

자료: 기획재정부 보도자료(2018. 8. 28). 「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」. p.13.

3 영유아 부문 주요 사업 예산

가. 저출산·고령사회 기본계획 예산

제1차 기본계획에서는 출산과 양육 친화적인 환경 조성을 위해 영유아 교육·보육비 지원 확대에 중점을 두었다. 제2차 기본계획에서는 보육 인프라와 보육료 지원 확대를 추진하였다. 특히 2013년부터 영유아 전 계층 무상보육을 실시하여 148만 명의 영유아에게 보육료를 지원하였고²⁾, 101만 명의 영유아에게 양육수당을 지원하였다³⁾. 제3차 기본계획에 이르러서는 보육 중심 대책에서 벗어나 노동시장과 교육, 양성평등, 육아 등으로 접근 범위를 확대하여 사회구조적 대책을 강화하고자 하였다(한국재정정보원, 2018: 4, 27, 29, 31).

이러한 정책의 변화에 발맞추어 예산 규모도 지속적으로 증가하는 양상을 보였는데, 제1차 계획의 총 예산규모는 19.7조원이었으나, 그 규모가 비약적으로 증가하여 제3차 계획의 총 예산규모(추계)는 108.4조원에 이르렀다. 구체적인 내용을 보면 아래 <표 III-3-1>과 같다.

표 III-3-1 저출산·고령사회 기본계획 예산규모 및 추계

단위: 조원

제1차 기본계획 연차별 예산액 규모					
2006	2007	2008	2009	2010	계
2.1	3.1	3.8	4.8	5.9	19.7
제2차 기본계획 연차별 예산액 규모					
2011	2012	2013	2014	2015	계
7.4	11.0	13.5	13.9	14.7	60.5
제3차 기본계획 연차별 예산액 추계					
2016	2017	2018	2019	2020	계
20.5	21.7	21.8	22.0	22.4	108.4

자료: 1) 한국재정정보원(2018. 4), 「월간 나라재정」, pp. 27-28, 31.

2) 대한민국정부(2015). 「제3차 저출산·고령사회기본계획」, p.192.

2) 2006년 보육료 지원 영유아 수는 68만 명임.

3) 2009년 양육수당 지원 영유아 수는 68만 명임.

나. 누리과정

우리나라는 만3~5세 유아가 이용하는 시설(어린이집 혹은 유치원)과는 상관없이 균등한 교육기회를 보장받을 수 있도록 공통의 보육·교육과정인 ‘누리과정’을 운영하고 있다. 2011년 누리과정을 확정(만5세는 2011년, 만3~4세는 2012년 발표)하고, 관련 법령을 개정 후, 2012년 3월 만5세, 2013년 3월 만3~4세 유아에 대해 누리과정을 도입하였다(보건복지부, 2018: 277).

누리과정 재원 분담 체계를 살펴보면, 만5세 공통과정으로 누리과정이 도입되기 전인 2012년 이전에는, 어린이집 보육료와 유치원 원비 지원은 소득하위 70% 가구만을 대상으로 하였다. 재원분담의 경우, 보육료 지원은 국고와 매칭지방비로 조달되었으며, 유치원 원비 지원은 지방교육재정으로 분리되어 있었다(최성은, 2016: 25). 그러나 만5세 누리과정이 도입된 2012년에는 누리과정 지원이 전체층으로 확대되었고, 지원 단가도 17만 7천 원에서 20만 원으로 인상되었다(최성은, 2016: 25). 재원분담은 누리과정 소요 예산 전액을 이원화된 체제에서 일원화하여 지방교육재정교부금에서 지원하도록 하였다(최성은, 2016: 25). 만3~4세 유아도 전 소득계층 모두 누리과정의 대상으로 확대된 2013년에는, 만3~5세 유아에 대한 공통교육과정이 시행되었다(최성은, 2016: 25). 이에 만3~5세 유아에 대한 유치원 원비와 어린이집 지원은 연령과 시설에 관계없이 22만 원을 지원하는 것으로 대상과 지원액에서 확대되었다(최성은, 2016: 25).

누리과정의 대상과 지원액의 확대는 지방교육재정교부금에서 부담하도록 협의된 당초의 상황보다 상당한 재원부담의 확대를 의미하는 것으로 평가된다(최성은, 2016: 25-26). 따라서 지방교육재정의 급격한 재원부담의 증가를 완화하기 위하여 누리과정 보육료 지원의 부담을 점진적으로 지방교육재정에서 담당하는 방향으로 재원분담이 이루어지도록 협의하였다(최성은, 2016: 26). 즉, 2013년에는 만3~4세 어린이집 보육료 지원의 30%만을 지방교육재정에서 부담하고, 2014년에는 만4세 어린이집 보육료 지원을 모두 부담하되 만3세 어린이집 보육료지원의 30%만을 지방교육재정에서 부담하고, 2015년부터 전체 만3~5세 유아의 누리과정 교육비를 지방교육재정에서 부담하는 방식으로 변화되었다(최성은, 2016: 26).

다만, 2017년 1월부터 2019년 12월까지는 「유아교육지원특별회계법」에 따른

유아교육지원 특별 회계에서 누리과정 지원에 대해 전액 부담하고 있다(보건복지부, 2018: 277).

표 Ⅲ-3-2 누리과정 재정지원 분담 체계(2012~17)

구분		2012	2013		2014		2015	2016	2017	
어린이집	만3세	-	국고+지방비 (소득 하위 70%)	교부금 (소득 상위 30%)	국고+지방비 (소득 하위 70%)	교부금 (소득 상위 30%)	교부금	교부금	「유아교육 지원특별 회계법」에 따른 유아교육 지원 특별 회계	
	만4세	-			교부금					
	만5세	교부금	교부금							
유치원	만3세	-	교부금		교부금					
	만4세	-								
	만5세	교부금								
누리과정 대상연령		만5세	만3~5세(소득제한 없음)							

자료: 최성은(2016). 누리과정 예산 편성의 쟁점과 당면 과제. 지방재정, 2016(2), 24-35. p.26. 재인용

누리과정 지원 단가를 살펴보면, 유아학비(보육료)의 경우, 아동 1인당 국공립 유치원 이용의 경우에는 6만 원, 사립유치원과 어린이집 이용의 경우에는 22만 원이 지원된다. 방과후 과정비의 경우, 국공립유치원 5만 원, 사립유치원과 어린이집은 각각 7만 원이 지원된다.

표 Ⅲ-3-3 누리과정 지원 단가

단위: 원

구분	연령	지원액(원/월)		
		국·공립유치원	사립유치원	어린이집
유아학비(유치원) 보육료(어린이집)	만5세	60,000	220,000	220,000
	만4세			
	만3세			
방과후 과정비	만3~5세	50,000	70,000	70,000

자료: 교육부 보도자료(2018. 1). 2018년도 유아학비 지원계획. p.1.

누리과정 예산편성 자료를 바탕으로 한 재원규모와 부담실태는 아래 <표 Ⅲ-3-4>와 같다. 2012년 만5세 대상 제도 시행 첫 해에는 1조 8백억 원의 예산이 교육부(교부금)부담으로 편성되었고, 2013년 만3~4세까지 확대 시행하였고, 3조 4천억 원

(국고 3천 8백억 원, 지방비 3천 9백억 원, 교부금 2조 6천억 원)의 예산이 편성되었다. 2015년 이후 전액 국고부담으로 예산이 편성되었으며, 2016년 현재 4조 4백억 원의 예산이 편성되었다.

표 III-3-4 누리과정 재원부담

단위: 억 원

구분	2012	2013	2014	2015	2016
보건복지부(국고)부담	-	3,827	2,948	-	-
지자체(지방비)부담	-	3,920	1,526	-	-
교육부(교부금)부담	10,818	26,492	34,155	39,407	40,382
계	10,818	34,239	38,629	39,407	40,382

자료: 감사원(2016. 5). 감사보고서: 누리과정 예산편성실태. p.8.

〈표 III-3-5〉에서 보는 바와 같이, 2010년부터 2015년까지 지방교육재정교부금 누적증가액은 10.7조원으로 2010~11년에 3.7조원 증가로 가장 큰 폭의 상승을 보였다. 유아교육재정의 경우, 2012~13년에 1.3조원의 가장 큰 증가를 보였고, 마찬가지로 누리과정지원도 2012~13년에 가장 큰 폭의 증가인 1.1조원을 보였다.

표 III-3-5 지방교육재정교부금과 누리과정지원비 관련 세입·세출 결산의 변화추이(2010~15)

단위: 억 원

구분		2010	2011	2012	2013	2014	2015
지방교육 재정 교부금	결산규모	324,372	361,390	392,488	408,123	416,592 ¹⁾	401,613 ¹⁾
	전년 대비 증감액	-	37,018	31,098	15,635	8,469	14,979
유아교육 재정	결산총액	13,892	17,678	27,408	40,530	48,375	54,926
	전년 대비 증감액	-	3,786	9,730	13,122	7,845	6,551
누리과정 지원	결산액	5,396	7,488	15,807	26,358	33,446	39,468
	전년 대비 증감액	-	2,092	8,319	10,551	7,088	6,022

주: 교부금 결산액에 취득세 인하 및 지방소비세 인상에 따른 교부금감소 보전금('14년 결산 7,905억 원, '15년 결산 7,557억 원)을 합산한 것임.

자료: 송기창(2017). 누리과정 재정지원체계에 비추어 본 유보통합 재정지원체계의 설계 방향. 교육재정경제연구, 26(1), p.32. 인용하여 재구성함.

다. 영유아(0~2세)보육료지원

어린이집을 이용하는 0~2세 영아에 대하여 보육료는 2018년 종일반을 기준으로 만0세 441천 원, 만1세 388천 원, 만2세 321천 원을 지원한다. 영유아보육료 지원을 위한 총 예산(국비기준)은 3.3조원이며, 이는 총 보육예산의 60.5%를 차지한다.

표 Ⅲ-3-6 영유아보육료 지원 단가(2018)

단위: 원

지원 비율	연령	지원단가			
		종일반	맞춤반	야간	24시
2018	만0세반	441,000	344,000	441,000	661,500
	만1세반	388,000	302,000	388,000	582,000
	만2세반	321,000	250,000	321,000	481,500
2017	만0세반	430,000	344,000	430,000	645,500
	만1세반	378,000	302,000	378,000	567,000
	만2세반	313,000	250,000	313,000	469,500
2016 (기본 보육료)	만0세반	383,000			
	만1세반	185,000			
	만2세반	121,000			
	장애아	402,000			
2015 (기본 보육료)	만0세반	372,000			
	만1세반	180,000			
	만2세반	118,000			
	장애아	372,000			

자료: 보건복지부(2015~2018). 각 년도 보육사업안내. p325.

표 Ⅲ-3-7 연도별 영유아보육료 지원 사업 예산(국비기준)

단위: 백만 원, %

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018
보육예산(A)	4,131,345	5,273,819	4,943,994	5,270,824	5,373,451	5,505,231
보육료 지원	예산액(B)	2,598,219	3,329,228	3,056,880	3,106,581	3,267,194
	B/A(%)	62.9	63.1	61.8	58.9	60.8

자료: 보건복지부(2013~2017). 각 년도 보육통계.

라. 가정양육수당

가정양육수당은 2009년 7월에 도입되었다. 지원대상은 보육료, 유아학비, 종일제 아이돌봄 서비스 지원을 받지 않고, 가정에서 직접 만5세 이하의 영유아(신청일 기준 0~84개월 미만)를 돌보는 가구이며, 농어촌 양육수당은 취학 전 84개월 미만 아동으로 농어촌지역에 거주하는 농·어업인의 가정 양육 아동이다. 2018년 현재 총 가정양육수당은 1.1조원이며, 이는 총 보육 예산의 19.8%를 차지한다.

표 III-3-8 연령별 가정양육수당(2018)

단위: 천 원, 개월

연령	양육수당	연령(개월)	농어촌양육수당	연령(개월)	장애아동 양육수당
0~11	200	0~11	200	0~35	200
12~23	150	12~23	177		
24~35	100	24~35	156		
36개월 이상 ~ 84개월 미만	100	36~47	129	36개월 이상 ~ 84개월 미만	100
	100	48개월 이상 ~ 84개월 미만	100		
	100		100		
	100		100		

자료: 보건복지부(2018). 보육사업안내. p.334.

표 III-3-9 연도별 가정양육수당 지원사업 예산(국비기준)

단위: 백만 원, %

구분		2013	2014	2015	2016	2017	2018
보육예산(A)		4,131,345	5,273,819	4,943,994	5,270,824	5,373,451	5,505,231
양육수당	예산액(B)	880,950	1,215,319	1,101,768	1,219,200	1,224,184	1,089,137
	B/A(%)	21.3	23.0	22.3	23.1	22.8	19.8

자료: 보건복지부(2013~2017). 각 년도 보육통계.

IV

지방자치단체의 보육·교육 관련 법 및 재정 구조

1. 지방정부 재정구조
2. 유아교육 재정구조
3. 보육 재정구조



IV. 지방자치단체의 보육·교육 관련 법 및 재정 구조

영유아 보육·교육 재정구조는 유아교육과 보육 재정구조로 구분하여 살펴볼 수 있다. 지방자치단체의 보육·교육 재정구조를 살펴보기 위해서 먼저 지방정부의 재정구조를 분석하고, 이어서 유아교육과 보육의 재정구조를 차례로 살펴볼 것이다. 유아교육과 보육 재정구조는 관련 법제도와 연계하여 분석할 것이다.

1 지방정부 재정구조

2018년 당초예산 기준으로 중앙정부와 지방정부 간 재정관계를 보면, 예산 규모에서 중앙정부 재정 330조 8,414억 원(54.4%), 지방재정 210조 6,784억 원(34.7%), 지방교육재정 66조 2,216억 원(10.9%)으로 구성되어 있다. 중앙정부에서 지방재정으로 이전되는 재원은 지방교부세 37조 8,699억 원, 국고보조금 48조 61억 원이다. 중앙정부에서 지방교육재정으로 이전되는 재원은 지방교육재정교부금 47조 752억 원, 교육국고보조금 1,700억 원, 유아교육지원특별회계 전입금 3조 8,691억 원이다. 지방재정에서 지방교육재정으로 이전되는 재원은 법정전출금 10조 3,958억 원, 비법정전출금 2조 3,841억 원 이다.

재정구조에서 유아교육재정은 지방교육재정에 포함된다고 볼 수 있고, 보육재정은 지방재정에 포함된다고 볼 수 있다. 유아교육재정에서 가장 큰 비중을 차지하는 누리과정 지원은 유아교육지원특별회계에 의해서 재원이 조달되고 있으며, 그 외의 유아교육재정은 지방교육재정교부금과 지방자치단체 전출금에 의해 재원이 조달

되고 있다. 보육재정은 대부분 지방비 매칭을 수반한 국고보조금에 의해 재원이 조달되고 있다. 여기서 중앙정부 재정에서 지방재정으로 이전되는 지방교부세는 지방정부 자주재원이기 때문에 국고보조금에 매칭되는 지방비로도 사용이 가능하다.

표 IV-1-1 중앙정부와 지방정부의 예산 기준 재정관계(2018년 당초예산)

단위: 억 원, %

구분		중앙정부 재정	지방재정	지방교육재정
예산 규모 (비중)		3,308,414 (54.4)	2,106,784 (34.7)	662,216 (10.9)
이전재원	중앙정부→ 지방재정	지방교부세 378,699 국고보조금 480,061	-	-
	중앙정부→ 교육재정	지방교육재정교부금 470,752 교육국고보조금 1,700 유아교육특별회계 전입금 38,691	-	-
	지방재정→ 교육재정	-	지방자치단체 전입금 127,799	-

자료: 행정안전부(2018). 2018년도 지방자치단체 통합재정 개요. pp.24-25.

국가 전체 세입에서 지방세 비율은 2015-2018년 사이에 22.5-24.6%를 차지하고 있다. 이런 점에서 지방정부 재정구조는 중앙정부 이전재원에 대한 의존도가 크다고 볼 수 있다.

표 IV-1-2 국세 대 지방세 비율

단위: 억 원, %

항목 구분	2015년	2016년	2017년	2018년
국세	2,178,851(75.4%)	2,425,617(76.3%)	2,510,766(77.0%)	2,681,947(77.5%)
지방세	709,778(24.6%)	755,306(23.7%)	750,239(23.0%)	779,140(22.5%)

자료: 행정안전부(2018). 2018년도 지방자치단체 통합재정 개요. p.26.

자치단체별 예산규모를 세입기준으로 보면 총계 210조 6,784억 원이다. 광역자치단체 세입예산은 131조 9,158억 원(62.6%)이며, 서울특별시의 경우 26조 8,196억 원(12.7%), 광역시의 경우 37조 4,239억 원(17.8%), 도의 경우 61조 4,652억 원(29.2%), 제주특별자치도는 4조 7,841억 원(2.3%), 세종특별자치시는 1조 4,231억 원(0.7%)으로 구성되어 있다. 기초자치단체 세입예산은 78조 7,626억 원(37.4%)이며, 시는 48조 2,361억 원(22.9%), 군은 20조 4,472억 원(9.7%), 자치구는 10조 792억 원(4.8%)으로 구성되어 있다.

표 IV-1-3 자치단체별 예산 규모(세입)

단위: 억 원, %

단체별		예산규모	일반회계	특별회계
계		2,106,784(100%)	1,786,889(84.8%)	319,895(15.2%)
광역 자치 단체	서울특별시	268,196(12.7%)	213,111(10.1%)	55,085(2.6%)
	광역시	374,239(17.8%)	305,684(14.5%)	68,555(3.3%)
	세종특별자치시	14,231(0.7%)	11,320(0.5%)	2,911(0.1%)
	도	614,652(29.2%)	573,662(27.2%)	40,990(1.9%)
	제주특별자치도	47,841(2.3%)	41,823(2%)	6,018(0.3%)
	시·도 소계	1,319,158(62.6%)	1,145,600(54.4%)	173,559(8.2%)
기초 자치 단체	시	482,361(22.9%)	364,126(17.3%)	118,235(5.6%)
	군	204,472(9.7%)	188,145(8.9%)	16,327(0.8%)
	자치구	100,792(4.8%)	89,018(4.2%)	11,774(0.6%)
	시·군·구 소계	787,626(37.4%)	641,289(30.4%)	146,337(6.9%)

자료: 행정안전부(2018). 2018년도 지방자치단체 통합재정 개요. p.27.

자치단체별 예산규모를 세출기준으로 보면 총계 210조 6,784억 원이다. 광역자치단체 세출예산은 68조 6,606억 원(32.6%)이며, 서울특별시의 경우 17조 2,526억 원(8.2%), 광역시의 경우 22조 3,941억 원(10.6%), 도의 경우 22조 8,068억 원(10.8%), 제주특별자치도는 4조 7,841억 원(2.3%), 세종특별자치시는 1조 4,231억 원(0.7%)으로 구성되어 있다. 기초자치단체 세출예산은 142조 178억 원(67.4%)이며, 시는 75조 2,605억 원(35.7%), 군은 33조 3,628억 원(15.8%), 자치구는 33조 3,945억 원(15.9%)으로 구성되어 있다.

표 IV-1-4 자치단체별 예산 규모(세출)

단위: 억 원, %

단체별		예산규모	일반회계	특별회계
계		2,106,784(100%)	1,665,021(79%)	441,763(21%)
광역 자치 단체	서울특별시	172,526(8.2%)	85,496(4.1%)	87,030(4.1%)
	광역시	223,941(10.6%)	135,101(6.4%)	88,840(4.2%)
	세종특별자치시	14,231(0.7%)	10,528(0.5%)	3,702(0.2%)
	도	228,068(10.8%)	165,317(7.8%)	62,751(3%)
	제주특별자치도	47,841(2.3%)	39,410(1.9%)	8,431(0.4%)
	시·도 소계	686,606(32.6%)	435,852(20.7%)	250,754(11.9%)
기초 자치 단체	시	752,605(35.7%)	608,222(28.9%)	144,383(6.9%)
	군	333,628(15.8%)	299,904(14.2%)	33,724(1.6%)
	자치구	333,628(15.9%)	321,043(15.2%)	12,902(0.6%)
	시·군·구 소계	1,420,178(67.4%)	1,229,169(58.3%)	191,009(9.1%)

자료: 행정안전부(2018). 2018년도 지방자치단체 통합재정 개요. p.29.

2 유아교육 재정구조

유아교육 재정구조는 먼저 유아교육재정이 속해 있는 지방교육재정 구조를 살펴 보고, 지방교육재정을 구성하는 중앙정부 및 지방정부 이전재원에 대해 분석할 것이다. 다음으로 유아교육재정의 가장 큰 부분을 차지하는 누리과정 지원의 근거 규정이라고 볼 수 있는 유아교육법상 무상교육 규정과 유아교육지원특별회계법에 대해서 차례로 살펴볼 것이다.

가. 지방교육재정 구조

재정 구조상 유아교육재정이 속해 있는 지방교육재정은 시·도 교육청의 교육비 특별회계에 의해서 관리된다.

교육비 특별회계 세입은 중앙정부 이전수입, 지방자치단체 이전수입, 시·도 교육청 자체수입, 시·도교육청 차입액으로 구성되어 있다. 중앙정부 이전수입은 지방교육 재정교부금, 국고보조금, 유아교육지원특별회계전입금으로 구성된다. 지방교육재정에서 2/3 이상은 지방교육재정교부금이 차지하고 있고, 국고보조금은 매우 적은

비중만을 차지하고 있다. 유아교육지원특별회계 전입금은 유치원과 어린이집의 누리과정 지원만을 위해서 사용되고 있다.

지방자치단체 이전수입은 지방자치단체 법정전입금과 비법정전입금으로 구성된다. 지방자치단체 법정전입금은 지방교육세, 담배소비세 전입금, 시·도세 전입금, 학교용지 일반회계부담금, 지방교육재정교부금 보전금으로 구성되어 있다. 지방자치단체 비법정전입금은 지방자치단체가 지방교육을 지원하기 위하여 재량으로 시·도교육청의 교육비특별회계에 전입하는 금액이다. 지방자치단체 법정전입금을 구성하는 금액 중 가장 큰 비중을 차지하는 지방세법 제151조제1항에 의하면 지방교육세는 조정된 취득세액·등록면허세액·재산세액의 20%, 자동차세액의 30%, 주민세 균등분 세액의 10~25%, 담배소비세액의 43.99% 및 레저세액의 40%로 구성되어 있다. 지방교육재정교부금법 제11조 제2항 제2호에 의하면 담배소비세 전입금은 특별시·광역시 담배소비세액의 45%를 시·도 교육청의 교육비특별회계에 전입하는 금액이다. 시·도세 전입금은 시·도세 총액의 일정비율에 해당하는 금액인데 지역에 따라 차등적으로 비율이 결정되고 있다. 지방교육재정교부금법 제11조 제1항 제3호에 의하면 서울특별시의 경우는 10%, 광역시와 경기도의 경우는 5%, 그리고 기타 도 및 특별자치도의 경우에는 3.6%의 시·도세 수입을 시·도세 전입금으로 교육비특별회계로 이전한다.

표 IV-2-1 지방교육재정 구조

구분		내용		
지방 교육 재정	중앙정부 이전수입	지방교육재정교부금	내국세분 교부금	내국세 총액의 20.27% *내국세: 소득세, 법인세, 상속증여세, 부가가치세, 개별소비세, 증권거래세, 인지세, 지난해 수입
			교육세분 교부금	국세 교육세 전액(금융·보험업자 수입금 액의 0.5%, 특별소비세액의 30%, 교통 세액의 15%, 주세액의 10%) *국세 교육세 중 일부는 '유아교육지원특 별회계' 재원으로 활용
		국고보조금	국고사업(중앙·지방 이해관계 사업)에 대한 보조금	
		유아교육지원특별 회계전입금	국세 교육세 및 국고보조금으로 구성되며 누리과정 지원을 위해 교육비특별회계로 전입	

구분	내용	
지방자치단체 이전수입 (지방자치단체 일반회계 전입금)	지방교육세	조정된 취득세액의 20%, 등록면허세액의 20%, 재산세액의 20%, 자동차세액의 30%, 주민세균 등분세액의 10~25%, 담배소비세액의 43.99%, 레저세액의 30%
	담배소비세 전입금	특별시 및 광역시 담배소비세액의 45%
	시·도세 전입금	시·도세 총액(목저세 제외)의 3.6%~10%(특별시 10%, 광역시·경기도 5%, 기타 도 3.6%)
	학교용지 일반회계 부담금	「학교용지확보 등에 관한 특례법」제4조 제4항에 의거 “개발사업”에 의한 학교용지 확보 소요경비의 50%를 시·도가 부담
	비법정 전입금	지방자치단체의 비법정 전입금
	지방교육재정 감소보전 전입금	지방소비세 확대분(부가가치세의 6%) 중 20.27% (지방교육재정교부금 감소분)
시·도교육청 자체수입	입학금 및 수업료, 사용료 및 수수료 수입, 자산수입, 이자수입, 기타수입 등	
시·도교육청 차입액	지방교육채 발행수입	

자료: 김정훈·김현아·현하영·신동준(2016). 지방교육교육재정 세입·세출 분석: 누리과정, 무상급식 편. 한국조세재정연구원. p.13.

지방교육재정 재원별 세입예산액을 보면 2018년 기준 총 세입예산액이 66조 1,662억 원이고, 이전수입은 63조 3,318억 원이다. 이전수입은 중앙정부 이전수입과 지방자치단체 이전수입으로 구분된다. 중앙정부 이전수입은 51조 1,854억 원이고, 그 중에서 지방교육재정교부금은 47조 1,502억 원, 국고보조금은 1,740억 원, 유아교육지원특별회계전입금은 3조 8,611억 원이다. 지방자치단체 이전수입은 법정이전수입과 비법정전입금으로 구분되는데, 법정전입금은 11조 771억 원, 비법정전입금은 1조 130억 원이다.

표 IV-2-2 지방교육재정의 자원 구분

단위: 천원

항목구분	2017년	2018년
세입예산액	59,066,214,611	66,162,251,793
이전수입	54,717,750,276	63,331,833,182
중앙정부이전수입	43,632,625,301	51,185,485,546
지방교육재정 교부금	42,066,282,238	47,150,240,038
- 보통교부금	41,929,195,629	46,646,393,787
- 특별교부금	137,086,609	503,846,251
국고보조금	1,566,343,063	174,070,347
유아교육지원 특별회계전입금	0	3,861,175,161
지방자치단체이전수입	11,061,438,940	12,090,246,794
법정이전수입(의무)	10,307,479,875	11,077,186,606
- 지방교육세 전입금	6,199,747,077	6,606,091,928
- 담배소비세 전입금	645,675,009	660,403,104
- 시도세 전입금	2,420,040,011	2,668,577,233
- 학교용지 일반회계 부담금	197,613,746	193,589,517
- 지방교육재정 교부금보전금	816,684,463	920,032,646
- 교육급여 보조금	27,719,569	28,492,178
비법정이전수입(재량)	753,959,065	1,013,060,188
- 광역자치단체전입금	425,669,919	649,869,486
- 기초자치단체전입금	328,289,146	363,190,702
기타 이전수입	23,686,035	56,100,842
- 민간 이전수입	16,049,841	48,122,630
- 자치단체간 이전수입	7,636,194	7,978,212

자료: 교육부(2018). 지방교육재정알리미. 예산공시. (<http://eduinfo.go.kr> 인출일: 2018. 11. 01)

나. 중앙정부 이전수입

지방교육재정의 자원 구분을 보면 지방교육재정의 중앙정부 이전수입을 구성하는 금액은 지방교육재정교부금, 국고보조금, 유아교육지원특별회계전입금이라고 할 수 있다. 이 중에서 국고보조금은 중앙정부 이전수입에서 그 비중이 미미하기 때문에 별도로 설명하지 않는다. 유아교육지원특별회계는 누리과정 지원을 위한 특별회계이므로 별도로 설명할 것이다. 그러므로 여기서는 지방교육재정 세입의 2/3 이상을 차지하는 지방교육재정교부금에 대해서만 설명할 것이다.

지방교육재정교부금은 지방교육재정교부금법을 법적 근거로 하고 있다. 지방교육재정교부금 제1조에서는 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영하는데 필요한 재원을 교부하는 것이 지방교육재정교부금의 목적인다고 규정하고 있다. 지방교육재정교부금법 제3조 제2항에 따르면 지방교육재정교부금은 내국세의 20.27%와 국세 교육세 세입액 중 유아교육지원특별회계에 전입되는 금액을 제외한 세입액으로 구성된다.

표 IV-2-3 지방교육재정교부금법

조문	내용
제1조(목적)	이 법은 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관(그 소속기관을 포함한다. 이하 같다)을 설치·경영하는 데 필요한 재원(財源)의 전부 또는 일부를 국가가 교부하여 교육의 균형 있는 발전을 도모함을 목적으로 한다.
제3조(교부금의 종류와 재원)	① 국가가 제1조의 목적을 위하여 지방자치단체에 교부하는 교부금(이하 "교부금"이라 한다)은 보통교부금과 특별교부금으로 나눈다. ② 교부금의 재원은 다음 각 호의 금액을 합산한 금액으로 한다. 1. 해당 연도의 내국세[목적세 및 종합부동산세, 담배에 부과하는 개별소비세 총액의 100분의 20 및 다른 법률에 따라 특별회계의 재원으로 사용되는 세목(稅目)의 해당 금액은 제외한다. 이하 같다] 총액의 1만분의 2,027 2. 해당 연도의 「교육세법」에 따른 교육세 세입액 중 「유아교육지원특별회계법」 제5조제1항에서 정하는 금액을 제외한 금액 ③ 보통교부금의 재원은 제2항제2호에 따른 금액에 같은 항 제1호에 따른 금액의 100분의 97을 합한 금액으로 하고, 특별교부금의 재원은 제2항제1호에 따른 금액의 100분의 3으로 한다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

다. 지방정부 이전수입

지방정부가 시도교육청 교육비특별회계로 이전하는 전입금을 보면 2016년 기준 법정전입금 92.7%, 비법정전입금 7.3%로 이루어진다. 이중에서 법정전입금을 구성하는 금액은 지방교육세 전입금이 53.8%, 시·도세 전입금이 21.6%, 담배소비세 전입금이 5.0%, 학교용지일반회계부담금이 5.0%, 지방교육재정교부금보전금이 7.1%, 교육급여보조금이 0.2%이다. 지방교육세 전입금이 법정전입금의 과반수를 차지하고 있다. 비법정전입금을 구성하는 금액은 광역자치단체 전입금(3.4%) 및 기초자치단체전입금(3.4%)으로 이루어진다.

표 IV-2-4 지방자치단체 이전수입 규모(2013~16)

단위: 억 원

구분	전체	법정전입금							비법정전입금		
		소계	지방 교육세 전입금	담배 소비세 전입금	시·도세 전입금	학교용지 일반회계 부담금	지방교육 재정교부 금보전금	교육 급여 보조금	소계	광역 자치단체 전입금	기초 자치단체 전입금
2013	91,667 (100%)	82,507 (90%)	53,857 (58.8%)	5,251 (5.7%)	18,699 (20.4%)	4,700 (5.1%)	-	-	9,160 (10.0%)	4,514 (4.9%)	4,646 (5.1%)
2014	102,082 (100%)	94,500 (92.6%)	55,815 (54.7%)	5,514 (5.4%)	21,124 (20.7%)	4,143 (4.1%)	7,905 (7.7%)	-	7,582 (7.4%)	2,930 (2.9%)	4,652 (4.6%)
2015	109,895 (100%)	102,009 (92.8%)	61,902 (56.3%)	5,185 (4.7%)	22,936 (20.9%)	4,250 (3.9%)	7,557 (6.9%)	179 (0.2%)	7,886 (7.2%)	3,871 (3.5%)	4,015 (3.7%)
2016	119,035 (100%)	110,375 (92.7%)	64,061 (53.8%)	5,964 (5.0%)	25,736 (21.6%)	5,909 (5.0%)	8,431 (7.1%)	273 (0.2%)	8,661 (7.3%)	4,588 (3.9%)	4,073 (3.4%)

자료 : 송기창 외(2018). 2017 교육재정백서. 한국교육개발원. p.191. 재인용

라. 유아교육법상 유치원 무상교육 관련 법 규정

유아교육재정에서 가장 큰 비중을 차지하는 것은 누리과정 지원 예산이다. 누리과정 지원은 유아교육법상 유치원 무상교육 관련 법 규정에 근거하여 이루어지고 있다. 먼저 유아교육법 제24조 제1항에는 초등학교 취학직전 3년의 유아교육은 무상으로 한다고 규정하고 있다. 이에 근거하여 유아교육법 시행령 제29조 제1항에는 공통 교육·보육과정인 누리과정에 대한 지원을 규정하고 있다. 그 이외에도 유아교육법 제27조 및 동법 시행령 제33조에는 방과후 과정 지원에 대해 규정하고 있다.

표 IV-2-5 유아교육법상 유치원 무상교육 근거규정

조문	내용
유아교육법 제24조(무상교육)	① 초등학교 취학직전 3년의 유아교육은 무상(無償)으로 실시하되, 무상의 내용 및 범위는 대통령령으로 정한다. ② 제1항에 따라 무상으로 실시하는 유아교육에 드는 비용은 국가 및 지방자치단체가 부담하되, 유아의 보호자에게 지원하는 것을 원칙으로 한다. ③ 제2항에 따라 국가 및 지방자치단체가 부담하는 비용은 제4항의 표준유아교육비를 기준으로 교육부장관이 예산의 범위에서 관계 행정기관의 장과 협의하여 고시한다. ④ 교육부장관은 제5조제1항에 따른 중앙유아교육위원회의 심의를 거쳐 표준유아교육비를 정한다. ⑤ 제2항에 따른 지원방법, 제3항에 따른 비용 고시 및 제4항에 따른 표준유아교육비 산정 등에 관하여 필요한 사항은 교육부령으로 정한다.
유아교육법 시행령 제29조(무상교육의 내용 및 범위)	① 법 제24조제1항에 따라 초등학교 취학 직전 3년의 유아에 대하여 실시하는 무상교육은 매년 1월 1일 현재 만 3세 이상인 유아로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관에서 교육부장관과 보건복지부장관이 협의하여 정하는 공동의 교육·보육과정(이하 "공동과정"이라 한다)을 제공받는 유아를 대상으로 한다. 이 경우 유아가 받을 수 있는 무상교육 기간은 3년을 초과할 수 없다. 1. 유치원 2. 「영유아보육법」에 따른 어린이집 3. 그 밖에 교육부령으로 정하는 바에 따라 유아교육을 실시하도록 지정받은 기관 ② 1월 2일부터 3월 1일까지의 기간 중에 만 3세가 된 유아가 공동과정을 제공 받는 경우에는 제1항 전단에도 불구하고 무상교육의 대상으로 본다. 이 경우 유아가 받을 수 있는 무상교육 기간은 3년을 초과할 수 없다.
유아교육법 제27조(방과후 과정 운영 등에 대한 지원)	국가 및 지방자치단체는 방과후 과정을 운영하거나 제12조제3항에 따라 대통령령으로 정하는 수업일수를 초과하여 운영하는 유치원에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 운영에 드는 경비를 보조할 수 있다.
유아교육법 시행령 제33조(방과후 과정 운영 등에 대한 지원)	① 교육부장관과 교육감은 법 제27조에 따라 다음 각 호의 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 방과후 과정을 운영하거나 제12조에 따른 수업일수를 초과하여 운영하는 유치원에 지원할 수 있다. 1. 교육환경 개선비 2. 인건비 3. 교재·교구비 4. 그 밖에 교육부장관과 교육감이 필요하다고 인정하는 경비 ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 및 시장·군수·구청장은 조례로 정하는 바에 따라 제1항 각 호의 경비의 전부 또는 일부를 방과후 과정을 운영하거나 제12조에 따른 수업일수를 초과하여 운영하는 유치원에 지원할 수 있다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html>, 인출일: 2018. 11. 01)

마. 유아교육지원특별회계법

2013년 유치원과 어린이집 취원 3-5세 아동 전체에 대해 누리과정이 전면적으로 시행된 이후 누리과정 지원 재원을 어디에서 조달할 것인가에 대해 중앙정부는 2015년 이후 지방교육재정교부금에서 모두 부담하는 정책을 추진하였다. 그러나 지방교육재정교부금법상 지방교육재정교부금은 교육기관을 지원하기 위해서 사용되어야 하고, 유치원은 학교이기 때문에 교육기관에 포함되지만, 어린이집은 교육기관이 아닌 보육기관이기 때문에 지방교육재정교부금으로 어린이집 누리과정을 지원하는 것은 법체계상 문제가 발생하였다. 이와 더불어 당시 내국세 감소로 인해 지방교육재정교부금 세입이 예상보다 줄어들게 되자, 시·도 교육청은 지방교육재정교부금으로 어린이집 누리과정을 지원하는 것에 반대 입장을 분명히 하고 국고지원을 주장하였다. 이에 따라 누리과정 재원 조달에 불안정성이 발생하게 되어, 누리과정 재원조달 문제를 해결하기 위해서, 2016년 12월에 3년 한시법으로 유아교육지원특별회계법이 제정되었다. 유아교육지원특별회계법은 3년 한시법이기 때문에 유아교육지원특별회계는 2017년 1월 1일부터 2019년 12월 31일까지 운영되고 종료하도록 규정되어 있다.

유아교육지원특별회계법 제5조(일반회계로부터의 전입)에서는 「교육세법」에 따른 교육세 중 해당 회계연도의 예산으로 정하는 금액 및 교육세 전입금 외에 예산으로 정하는 금액을 일반회계로부터 특별회계에 전입한다고 규정하고 있다. 이에 따라 국세 교육세와 일반회계 전입금에서 누리과정 지원에 필요한 금액이 유아교육지원특별회계로 전입된다. 교육세와 일반회계 전입금의 비율에 대해서는 유아교육지원특별회계법에서 별도로 규정하고 있지 않다. 그러므로 어린이집 누리과정 지원에 필요한 재원을 교육세 전입금으로 조달하는 것도 유아교육지원특별회계법상으로는 가능하다. 그러나 교육세는 지방교육재정교부금을 구성하는 재원이기 때문에 시·도 교육청에서는 교육세 전입금은 모두 유치원 누리과정 지원에 사용하기를 원할 것이다. 이에 대해서 현 정부는 어린이집 누리과정 예산 지원을 모두 국비로 조달하겠다는 정책을 추진하고 있으므로 2018년 현재 유치원 누리과정 지원은 교육세 전입금으로, 어린이집 누리과정 지원은 일반회계 전입금으로 지원하고 있다.

표 IV-2-6 유아교육지원특별회계법

조문	내용
제1조(목적)	이 법은 유아교육 및 보육을 통합한 공동의 교육·보육과정 정책의 안정적인 추진을 위하여 유아교육지원특별회계를 설치하고, 그 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조(특별회계의 운용·관리)	유아교육지원특별회계(이하 '특별회계'라 한다)는 교육부장관이 운용·관리한다.
제3조(세입)	특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다. 1. 제5조에 따른 일반회계로부터의 전입금 2. 다른 특별회계 및 기금으로부터의 전입금 3. 제6조에 따른 차입금 4. 그 밖의 수입금
제4조(세출)	특별회계는 다음 각 호의 지출을 세출로 한다. 1. 「유아교육법」에 따른 유치원 및 「영유아보육법」에 따른 어린이집에서 취학 직전 3년의 유아에 대한 공동 교육·보육과정 운영에 소요되는 비용을 지원하기 위하여 지방자치단체에 교부하는 지원금 2. 제6조에 따른 차입금에 대한 원리금 상환 3. 그 밖의 특별회계의 운용에 필요한 경비
제5조(일반회계로부터의 전입)	① 정부는 「교육세법」에 따른 교육세 중 해당 회계연도의 예산으로 정하는 금액을 일반회계로부터 특별회계에 전입한다. ② 정부는 제4조의 사업을 위하여 제1항의 전입금 외에 예산에서 정하는 금액을 일반회계로부터 특별회계에 전입한다.
제7조(지방자치단체에 대한 지원 등)	① 교육부장관은 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)에 대한 해당 회계연도 예산을 집행함에 있어서는 이를 시·도의 교육비 특별회계에 전입하여 시·도 교육감이 편성·집행하도록 한다. ② 시·도 교육감은 특별회계의 목적사업을 성실히 수행하여야 하며, 제1항에 따라 지원된 예산을 다른 용도에 사용하여서는 아니 된다. ③ 시·도 교육감은 제1항에 따른 지원금의 결산서를 작성하여 다음 회계연도 4월 30일까지 교육부장관에게 보고하여야 한다.
부칙	제1조(시행일) 이 법은 2017년 1월 1일부터 시행한다. 제2조(유효기간) 이 법은 2019년 12월 31일까지 효력을 가진다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html>, 인출일: 2018. 11. 01)

유아교육지원특별회계 세입 및 세출 규모를 보면 2018년 기준 세입은 교육세 전입금 1조 8,341억 원, 일반회계 전입금 2조 586억 원으로 구성되어 있다. 세출은 유치원 교육비 지원 1조 4,746억 원, 유치원 방과후과정비 지원 3,594억 원, 어린이집 보육료 지원 1조 5,616억 원, 어린이집 누리과정 운영비 지원 4,969억 원으로 구성되어 있다.

표 IV-2-7 유아교육지원특별회계 세입·세출 규모

단위: 백만 원

구분	세입			세출				
	교육세 전입금	일반회계 전입금	계	유치원		어린이집		계
				교육비 지원	방과후 과정비 지원	보육료 지원	누리과정 운영비 지원	
2017 예산	3,080,881	860,000	3,940,881	1,485,454	367,891	1,583,647	503,889	3,940,881
2018 예산	1,834,115	2,058,602	3,892,717	1,474,659	359,456	1,561,697	496,904	3,892,716

자료: 송기창 외(2018). 2017 교육재정백서. 한국교육개발원. p.85. 재인용.

3 보육 재정구조

재정구조상 유아교육재정이 지방교육재정에 포함되는 것과 달리 보육재정은 지방재정에 포함된다. 지방교육재정이 지방교육재정교부금과 지방자치단체 전입금으로 주로 구성되어 있는 것과 달리 보육재정이 포함되어 있는 지방재정의 복지사업들은 대부분 국고보조금과 이에 대응되는 지방비로 구성되어 있다. 보육 재정구조를 살펴보기 위해서 먼저 보육재정이 포함되어 있는 지방재정의 복지사업들에 적용되는 국고보조금 및 지방비 매칭에 대해서 분석하고, 보육 재정의 대부분을 차지하고 있는 영유아보육료 지원, 가정양육수당, 보육교직원 인건비 지원의 예산에 대해서 살펴볼 것이다. 마지막으로 국고보조금 없이 지방비만으로 추진되는 지방자치단체 자체사업인 특수보육시책사업에 대해 살펴본다.

가. 보육재정의 구조

유아교육재정이 교육비특별회계로 전입되는 중앙정부 및 지방정부 이전재원에 의해 대부분의 재원을 조달하는 것에 비해 보육재정은 교육비 특별회계와 같은 별도의 특별회계 없이 중앙정부와 지방정부의 일반회계에서 재원을 조달한다(송기창, 2017: 32). 보육재정을 지원하는 예산 중 국비의 경우는 보건복지부 관할의 일반회계 예산으로 편성된다. 보건복지부 일반회계 예산으로 편성된 국비는 국고보조금으로 시·도 및 시·군·구에 지원된다. 시·도 및 시·군·구는 중앙정부로

부터 받은 국고보조금에 대응하는 지방비를 지출해야 한다. 다시 말해서, 보육 재정은 지방비 매칭을 수반한 국고보조금을 통해 대부분의 재원을 조달하게 된다.

국고보조금과 이에 수반되는 지방비 매칭에 대해 규정하고 있는 법령은 「보조금 관리에 관한 법률」 및 동법 시행령이다. 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 별표 1에는 국고보조사업에 대응하는 지방비 비율에 대해서 규정하고 있다. 해당 표에 의하면 영유아보육료 및 가정양육수당 지원사업의 경우는 서울 35%, 지방 65%를 국가가 보조하며, 어린이집 기능 보강사업은 50%를 국가가 보조하고, 보육돌봄 서비스, 육아종합지원서비스 제공, 어린이집 교원 양성 지원, 어린이집 지원 및 공공형 어린이집 등의 사업은 서울 20%, 지방 50%를 국가가 보조한다. 따라서 해당 국고보조사업에 소요되는 예산 중 국고보조금으로 충당되는 부분을 제외한 나머지 부분에 대해 지방자치단체가 지방비를 지출해야 한다.

표 IV-3-1 보조금 지급 대상 사업의 기준보조율(보조금 관리에 관한 법률 시행령 별표 1)

구분	영유아보육료 및 가정양육수당 지원	어린이집 기능 보강	보육돌봄서비스, 육아종합지원서비스 제공, 어린이집 교원 양성 지원, 어린이집 지원(인건비 및 운영비 지원) 및 공공형 어린이집 지원
기준 보조율 (%)	서울: 35 지방: 65	50	서울: 20 지방: 50
비고	해당 회계연도의 전전년도 최종 예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 지방자치단체는 10%p 인하	「국민기초생활 보장법」에 따른 보장시설의 신축·증축·개축만 해당(용지매입비 제외)	해당 회계연도의 전전년도 최종 예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 지방자치단체는 10%p 인하

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

이러한 국고보조사업에 대한 지방비 매칭 부담은 시·도와 시·군·구가 나누어 부담하게 된다. 이에 관해 규정하고 있는 법령은 「지방재정법 시행령 제33조 제

1항의 규정에 의한 지방자치단체 경비부담의 기준 등에 관한 규칙」이다. 이에 따르면, 영유아 보육사업에서는 해당 회계연도의 전전년도의 최종예산상 시·군·구의 사회보장비 지수가 25 이상이고 재정자주도가 80 미만인 경우 특별시·광역시에서는 시 70%, 구 30%로 분담하고, 도에서는 도 70%, 시·군 30%로 분담하게 된다. 해당 회계연도의 전전년도의 최종예산상 시·군·구의 사회보장비 지수가 20 미만이고 재정자주도가 85 이상인 경우 특별시·광역시에서는 시 30% 이상, 구 70% 이하로 분담하고, 도에서는 도 30% 이상, 시·군 70% 이하로 분담하게 된다. 어린이집 기능 보강은 특별시·광역시 및 도에 상관없이 광역자치단체와 기초자치단체가 각각 50%씩 분담한다.

표 IV-3-2 국고보조사업의 지방비 부담에 대한 시·도와 시·군·구의 부담비율(%)

사업		특별시·광역시		도	
		시	구	도	시·군
영유아 보육사업	- 해당 회계연도의 전전년도의 최종예산상 시·군·구의 사회보장비 지수가 25 이상이고 재정자주도가 80 미만인 경우	70	30	70	30
	- 해당 회계연도의 전전년도의 최종예산상 시·군·구의 사회보장비 지수가 20 미만이고 재정자주도가 85 이상인 경우	30 이상	70 이하	30 이상	70 이하
어린이집 기능 보강		50	50	50	50

자료: 1) 지방재정법 시행령 제33조 제1항의 규정에 의한 지방자치단체 경비부담의 기준 등에 관한 규칙
2) 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

나. 국고보조사업 예산

1) 영유아보육료 지원 사업

영유아보육료 지원사업은 영유아 보육법상의 무상보육 규정을 근거법령으로 하고 있다. 영유아보육법 제34조 및 영유아 보육법 시행령 제22조에는 무상보육 및 그 내용과 범위를 규정한다. 영유아보육법 제34조 제3항에서는 무상보육 실시에 드는

비용은 대통령으로 정하는 바에 따라 국가나 지방자치단체가 부담하거나 보조하여야 한다고 규정하고 있다. 이러한 규정에 근거하여 영유아보육료 지원 사업은 지방비 매칭을 수반한 국고보조금을 통해 이루어지고 있다.

표 IV-3-3 영유아보육법상 보육료 지원 근거규정

조문	내용
영유아보육법 제34조 (무상보육)	① 국가와 지방자치단체는 영유아에 대한 보육을 무상으로 하되, 그 내용 및 범위는 대통령령으로 정한다. ③ 제1항에 따른 무상보육 실시에 드는 비용은 대통령령으로 정하는 바에 따라 국가나 지방자치단체가 부담하거나 보조하여야 한다.
영유아보육법 시행법 제22조 (무상보육의 내용 및 범위 등)	① 법 제34조제1항에 따른 영유아(영유아인 장애아 및 「다문화가족지원법」 제2조제1호에 따른 다문화가족의 자녀 중 영유아를 포함한다) 무상보육은 다음 각 호의 영유아를 대상으로 실시한다. 1. 매년 1월 1일 현재 만 3세 이상인 영유아: 어린이집에서 법 제29조에 따른 보육과정 중 보건복지부장관과 교육부장관이 협의하여 정하는 공통의 보육·교육과정(이하 "공통과정"이라 한다)을 제공하는 경우. 다만, 1월 2일부터 3월 1일 까지의 기간 중에 만 3세가 된 영유아로서 어린이집에서 공통과정을 제공하는 경우를 포함한다. 2. 매년 1월 1일 현재 만 3세 미만인 영유아: 어린이집에서 법 제29조에 따른 보육과정(공통과정은 제외한다)을 제공하는 경우 ③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 무상보육의 실시에 필요한 사항은 보건복지부장관이 정한다.
영유아보육법 시행령 제23조 (무상보육 실시 비용)	① 법 제34조제3항에 따라 제22조제1항제1호의 영유아 무상보육 실시에 드는 비용은 예산의 범위에서 부담하되, 「지방교육재정교부금법」에 따른 보통교부금으로 부담한다. 다만, 법률 제14395호 유아교육지원특별회계법 부칙 제2조에 따른 유효기간까지는 같은 법 제2조에 따른 유아교육지원특별회계에서 부담한다. ② 법 제34조제3항에 따라 제22조제1항제2호의 영유아 무상보육 및 같은 조 제2항의 장애아 무상보육 실시에 드는 비용은 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 제4조 및 별표 1에 따른 영유아 보육사업에 대한 지원 비율에 따라 국가와 지방자치단체가 부담한다. ③ 무상보육 실시 비용의 지원 방법 및 절차 등 구체적인 사항은 보건복지부장관이 정한다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

2017년 영유아보육료 지원 사업의 재원분담 현황을 보면 국비 3조 1,292억 원, 지방비 1조 4,726억 원, 총 4조 6,018억 원으로 구성되어 있다. 2016년에는 국비 3조 1,066억 원, 지방비 1조 4,619억 원, 총 4조 5,685억 원으로 구성되었다. 영유아보육료 지원 사업의 기준 보조율은 서울 35%, 지방 65%이다.

표 IV-3-4 영유아보육료 지원 사업의 자원분담 현황(2017)

단위: 억 원, %

구분	국비	지방비	소계	기준 보조율
2016	31,066	14,619	45,685	서울 35(±10) 지방 65(±10)
2017	31,292	14,726	46,018	

- 주: 1) 각 연도 본예산 기준이며, 지방비는 평균보조율을 근거로 추정(국회예산결산위원회 2017년 예산안 검토보고 참고).
- 2) 사업 보조율은 「보조금 관리에 관한 법률」시행령에서 '별표 1' 보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율'에 따름(단, '±10' 표시 사업은 자치단체의 재정자주도와 사회복지비 지수에 따라 보조율 차등 적용).
- 3) 예산사업은 각 영역에서 규모나 정책 비중으로 대표적 사례임.
- 자료: 1) 기획재정부(2016, 2017). 나라살림 예산개요.
 2) 보건복지부(2016, 2017). 예산 및 기금운용계획 개요.
 3) 국회예산정책처(2016, 2017). 대한민국 재정.
 4) 국회예산결산특별위원회(2016, 2017). 예산안 및 기금운용계획안 검토보고.
 5) 박인화(2017). 중앙·지방 간 사회보장 정책 기능 및 재정제도 재정립 방안. 한국보건사회연구원. p.91을 바탕으로 재구성.

2) 가정양육수당

가정양육수당의 근거규정은 영유아보육법 제34조의 2이다. 영유아보육법 제34조의 2 제1항에는 국가와 지방자치단체는 어린이집과 유치원을 이용하지 않는 영유아에 대해서 양육에 필요한 비용을 지원할 수 있다고 규정하고 있다.

표 IV-3-5 영유아보육법상 가정양육수당 근거규정

조문	내용
영유아보육법 제34조의2 (양육수당)	제34조의2(양육수당) ① 국가와 지방자치단체는 어린이집이나 「유아교육법」 제2조에 따른 유치원을 이용하지 아니하는 영유아에 대하여 영유아의 연령과 보호자의 경제적 수준을 고려하여 양육에 필요한 비용을 지원할 수 있다. ② 제1항에 따른 영유아가 제26조의2에 따른 일시보육 서비스를 이용하는 경우에도 그 영유아에 대하여는 제1항에 따른 양육에 필요한 비용을 지원할 수 있다. ③ 국가와 지방자치단체는 제1항에 따라 양육에 필요한 비용을 지원받는 영유아가 90일 이상 지속하여 해외에 체류하는 경우에는 그 기간 동안 양육에 필요한 비용의 지원을 정지한다. ④ 보건복지부장관 및 지방자치단체의 장은 제3항에 따라 양육수당의 지급을 정지하는 경우 서면으로 그 이유를 분명하게 밝혀 영유아의 보호자에게 통지하여야 한다. ⑤ 제1항에 따른 비용 지원의 대상·기준 등에 대하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

2017년 가정양육수당 사업의 재원분담 현황을 보면 가정양육수당은 국비 1조 2,242억 원, 지방비 6,030억 원, 총 1조 8,272억 원으로 구성되어 있다. 2016년에는 국비 1조 2,192억 원, 지방비 6,005억 원, 총 1조 8,197억 원으로 구성되었다. 가정양육수당 사업의 기준 보조율은 서울 35%, 지방 65%를 기준으로 한다.

표 IV-3-6 가정양육수당 사업의 재원분담 현황(2016~17)

단위: 억 원, %

구분	국비	지방비	소계	기준 보조율
2016	12,192	6,005	18,197	서울 35(±10) 지방 65(±10)
2017	12,242	6,030	18,272	

- 주: 1) 각 연도 본예산 기준이며, 지방비는 평균보조율을 근거로 추정(국회예산결산위원회 2017년 예산안 검토보고 참고).
 2) 사업 보조율은 「보조금 관리에 관한 법률」시행령에서 「별표 1」 보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율에 따름(단, '±10' 표시 사업은 자치단체의 재정자주도와 사회복지 지수에 따라 보조율 차등 적용).
 3) 예산사업은 각 영역에서 규모나 정책 비중으로 대표적 사례임.
 자료: 1) 기획재정부(2016, 2017). 나라살림 예산개요.
 2) 보건복지부(2016, 2017). 예산 및 기금운용계획 개요.
 3) 국회예산정책처(2016, 2017). 대한민국 재정.
 4) 국회예산결산특별위원회(2016, 2017). 예산안 및 기금운용계획안 검토보고.
 5) 박인화(2017). 중앙·지방 간 사회보장 정책 기능 및 재정제도 재정립 방안. 한국보건사회연구원. p.91을 바탕으로 재구성.

3) 보육교직원 인건비 지원

보육교직원 인건비 지원은 영유아보육법 제36조 및 동법 시행령 제24조에 근거하고 있다. 영유아보육법 제36조는 국가나 지방자치단체는 어린이집의 설치, 보육교사의 인건비 등을 보조한다고 규정하고 있고, 영유아보육법 시행령 제24조는 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 어린이집의 설치, 보육교사 인건비 등을 보조한다고 규정한다.

표 IV-3-7 영유아보육법상 어린이집 비용보조 근거규정

조문	내용
영유아보육법 제36조 (비용의 보조 등)	국가나 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 제10조에 따른 어린이집의 설치, 보육교사(대체교사를 포함한다)의 인건비, 초과보육(超過保育)에 드는 비용 등 운영 경비 또는 지방육아종합지원센터의 설치·운영, 보육교직원의 복지 증진, 취약보육의 실시 등 보육사업에 드는 비용, 제15조의4에 따른 폐쇄회로 텔레비전 설치비의 전부 또는 일부를 보조한다.

조문	내용
영유아보육법 시행령 제24조 (비용의 보조)	① 법 제36조에 따라 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 다음 각 호의 비용의 전부 또는 일부를 보조한다. 1. 어린이집의 설치, 증축·개축 및 개수·보수 비용 2. 보육교사 인건비 3. 교재·교구비 4. 지방육아종합지원센터의 설치·운영비 5. 보수교육 등 직원 교육훈련 비용 6. 장애아 보육 등 취약보육 실시 비용 7. 그 밖에 차량운영비 등 보건복지부장관 또는 해당 지방자치단체의 장이 어린이집 운영에 필요하다고 인정하는 비용 ② 제1항에서 정한 비용의 지원방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부장관 또는 해당 지방자치단체의 장이 정한다.

자료: 법제처(2018). 국가법령정보센터. (<http://www.moleg.go.kr/main.html> 인출일: 2018. 11. 01)

보육교직원 인건비 지원의 규모에서 국비는 2016년 8,168억 원, 2017년 9,018억 원, 2018년 9,877억 원으로 증가추세에 있다. 이 사업에 대한 국고보조금 기준보조율은 서울 20%, 지방 50%로 지방비 부담도 국비 증가에 매칭하여 매년 증가추세에 있다.

표 IV-3-8 보육교직원 인건비 지원(2016~18)

단위: 백만 원

구분		2016	2017	2018	비고
보육교직원 인건비 지원	국비	816,818	901,852	987,744	- 국공립, 법인, 취약보육 담당 교직원 인건비 지원 - 보조교사, 대체교사 인건비 - 농어촌보육교사 특별수당, 교사근무환경개선비 등
	지방비	823,378	909,095	995,677	

주: 본예산 기준.

자료: 보건복지부(2016, 2017, 2018). 각 년도 보육사업안내.

다. 지방정부 특수보육시책사업 예산

앞에서 논의한 보육예산 및 아동수당은 국비와 지방비 매칭으로 진행되는 사업들을 다루고 있다. 그러나 보육예산 중에서는 중앙정부의 국고 재정지원을 받지 않고 시·도 및 시·군·구 예산으로 실시하는 특수보육시책사업 예산도 있기 때문에 이를 별도로 살펴볼 필요가 있다. 2017년 지방정부 특수보육시책사업 예산 규모를

보면, 전체 규모는 1조 405억 원이고, 보육 아동 1인당으로 환산하면 71만 7천 원이다. 이 예산은 시·도 특수보육시책사업 예산과 시·군·구 특수보육시책사업 예산으로 구성되어 있는데, 시·도 특수보육시책사업 예산은 전체 7,833억 원, 시·도의 경우는 4,741억 원, 시·군·구의 경우는 3,090억 원이며, 보육아동 1인당으로 환산하면 53만 9,800원으로 구성되어 있다. 시·군·구 특수보육시책사업 예산은 전체 2,571억 원이고, 보육아동 1인당으로 환산하면 17만 7,200원으로 구성되어 있다.

표 IV-3-9 지방정부 특수보육시책사업 예산 규모(2017)

단위: 백만 원

구분	시·도 특수보육시책 사업예산				시·군·구 특수보육시책 사업예산		전체	
	전체	시·도	시·군·구	보육 아동 1인당 (천원)	예산	보육 아동 1인당 (천원)	예산	보육 아동 1인당 (천원)
전체	783,389	474,118	309,093	539.8	257,109	177.2	1,040,500	717.0
서울	257,925	159,287	98,638	1,090.4	58,210	246.1	316,135	1,336.4
부산	19,290	19,089	-	257.2	4,124	55.0	23,414	312.2
대구	12,511	7,238	5,273	213.1	3,715	63.3	16,226	276.4
인천	31,604	15,811	15,811	389.7	13,152	162.2	44,756	551.9
광주	10,033	6,052	3,986	212.5	927	19.6	10,960	232.2
대전	26,999	20,031	6,969	607.0	879	19.8	27,879	626.7
울산	11,316	6,042	5,273	325.5	5,412	155.7	16,727	481.2
세종	8,905	8,905	-	821.1	-	-	8,905	821.1
경기	259,408	180,379	79,030	663.7	90,037	230.4	349,446	894.0
강원	15,588	3,805	11,783	373.4	6,847	164.0	22,436	537.5
충북	8,807	3,526	5,281	176.1	23,448	468.8	32,255	644.9
충남	42,258	9,676	32,582	609.2	7,725	111.4	49,983	720.6
전북	11,108	3,331	7,777	206.5	4,534	84.3	15,643	290.8
전남	4,200	2,425	1,774	76.8	5,511	100.7	9,710	177.5
경북	27,718	6,720	20,998	390.3	17,874	251.7	45,592	642.0
경남	20,291	6,373	13,918	195.4	14,714	141.7	35,005	337.2
제주	15,428	15,428	-	566.5	-	-	15,428	566.5

자료: 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시책 현황과 과제. 보건복지부·한국보육진흥원. p.150.

2017년 지방정부 특수보육시책사업 예산 비중을 보면, 전체 시·도 보육예산 10조 2,556억 원 중에서 시·도 특수보육시책사업 예산은 7,833억 원으로 7.6%를

차지하였다. 시·군·구 특수보육시책사업 예산은 2,571억 원으로 전체 시·도 보육 예산의 2.51%를 차지하였다. 시·도 및 시·군·구 특수보육시책사업은 중앙정부의 국고 재정지원을 받지 않고 시·도 및 시·군·구 예산으로 실시하는 사업이라는 점에서 중앙정부의 국고 재정지원과 연관 없이 실시하는 보육 사업 예산은 전체 시·도 보육예산의 10% 정도로 나타났다.

표 IV-3-10 지방정부 특수보육시책사업 예산 비중(2017)

단위: 백만 원, %

구분	시·도 특수보육시책 사업예산 ¹⁾			시·군·구 특수보육시책 사업예산		재정 자주도 (본청)	재정 자립도 (본청)
	총 예산(A)	사업비(B)	비율(B/A)	사업비(C)	비율(C/A)		
전체	10,255,641	783,389	7.6	257,109	2.51	74.2	52.5
서울	1,862,496	257,925	13.9	58,210	3.13	85.8	84.7
부산	594,359	19,290	3.3	4,124	0.69	71.7	60.1
대구	464,605	12,511	2.7	3,715	0.80	73.5	57.1
인천	608,515	31,604	5.2	13,152	2.16	77.3	67.0
광주	337,729	10,033	3.0	927	0.27	69.9	51.5
대전	264,605	26,999	10.2	879	0.33	72.0	55.0
울산	267,996	11,316	4.2	5,412	2.02	80.5	72.2
세종	10,2437	8,905	8.7	-	-	76.0	59.0
경기	2,515,685	259,408	10.3	90,037	3.58	76.9	67.4
강원	31,0534	15,588	5.0	6,847	2.21	68.8	27.1
충북	360,495	8,807	2.4	23,448	6.50	72.2	35.2
충남	305,359	42,258	13.8	7,725	2.53	71.8	38.7
전북	414,909	11,108	2.7	4,534	1.09	67.7	29.7
전남	406,978	4,200	1.0	5,511	1.35	65.6	23.8
경북	466,569	27,718	5.9	17,874	3.83	70.7	33.3
경남	749,076	20,291	2.7	14,714	1.96	72.3	43.5
제주	223,294	15,428	6.9	-	-	70.1	38.2

주: 1) 각 시·도청 보육예산에 시·도 특수보육시책 예산 기 포함됨.

2) 특수보육시책사업비 중 육아종합센터 사업비 등 일부 미포함됨.

자료: 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시책 현황과 과제. 보건복지부·한국보육진흥원 p.150.

2017년 지방정부 특수보육시책사업 예산 비중을 보면, 전체 1조 405억 원 중에서, 보육료 1,528억 2,600만 원(14.7%), 운영비 2,783억 900만 원(26.8%), 보육교직원 수당 4,243억 원(40.7%), 기타 인력지원 1,213억 7,800만 원(11.7%), 환경개선

사업 252억 3,000만 원(2.4%), 취약보육 316억 8,300만 원(3.0%), 교육연수 등 70억 4,100만 원(0.7%) 등으로 구성되어 있다.

표 IV-3-11 지방정부 특수보육시책사업 유형별 예산 비중(2017)

단위: 백만 원(%)

분류	보육료	운영비	보육교직원 수당	기타 인력 지원	환경개선 사업	취약보육	교육연수 등	전체
전체 (비율)	152,826 (14.7)	278,309 (26.8)	424,300 (40.7)	121,378 (11.7)	25,230 (2.4)	31,683 (3.0)	7,041 (0.7)	1,040,500 (100.0)
서울	16,999	156,964	92,436	41,907	1,227	5,584	1,018	316,135
부산	2,202	2,887	16,492	1,464	128	515	158	23,414
대구	550	1,344	11,725	305	955	546	367	16,226
인천	5,143	5,919	30,408	283	604	1,296	1,103	44,756
광주	1,261	1,132	6,799	1,575	18	21	153	10,960
대전	740	2,554	22,751	811	213	766	45	27,879
울산	64	1,490	11,443	1,187	1,281	838	424	16,727
세종	841	1,178	5,816	1,001	50	-	19	8,905
경기	105,788	59,744	112,262	41,762	15,341	13,649	899	349,446
강원	7,247	2,105	9,542	1,831	1,057	264	389	22,436
충북	5,121	7,782	15,153	1,152	920	1,809	318	32,255
충남	3,595	7,874	20,783	15,308	1,109	916	398	49,983
전북	176	2,722	11,655	231	334	322	203	15,643
전남	22	1,714	5,215	1,127	202	1,193	238	9,710
경북	781	15,746	24,967	1,032	1,256	1,258	552	45,592
경남	2,262	6,090	19,283	5,553	535	814	468	35,005
제주	34	794	7,570	4,849	-	1,892	289	15,428

자료: 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시책 현황과 과제. 보건복지부·한국보육진흥원 p.150.

2017년 사업 유형별 시도 특수보육시책사업 예산을 보면, 전체 7,831억 2,900만 원이며, 보육료 1,304억 2,800만 원(16.6%), 운영비 1,949억 1,800만 원(24.9%), 교직원 수당 3,239억 4,300만 원(41.3%), 기타 인력지원 1,007억 8,300만 원(12.8%), 환경개선 63억 4,100만 원(0.8%), 취약보육 247억 4,200만 원(3.2%), 교육 연수 등 19억 7,300만 원(0.3%) 등으로 구성되어 있다.

Ⅱ 표 IV-3-12 Ⅱ 사업 유형별 시·도 특수보육시책사업 예산(2017)

단위: 백만 원(%)

구분	보육료	운영비	교직원 수당	기타 인력지원	환경개선	취약보육	교육 연수 등	전체
전체 (비율)	130,428 (16.6)	194,918 (24.9)	323,943 (41.3)	100,783 (12.8)	6,341 (0.8)	24,742 (3.2)	1,973 (0.3)	783,129 (100.0)
서울	13,177	134,264	68,874	35,447	800	4,990	372	257,925
부산	2,202	159	15,348	1,030	85	420	46	19,290
대구	442	314	10,079	305	700	540	131	12,511
인천	5,008	4,568	21,004	184	-	840	-	31,604
광주	1,261	1,096	5,980	1,575	-	21	100	10,033
대전	740	1,797	22,694	811	213	730	15	26,999
울산	64	669	8,481	60	960	826	255	11,316
세종	841	1,178	5,816	1,001	50	-	19	8,905
경기	96,055	29,424	86,017	33,692	2,516	11,194	510	259,408
강원	7,185	757	6,986	532	-	78	50	15,588
충북	25	151	8,258	-	153	126	95	8,807
충남	3,388	6,741	16,548	15,308	-	194	78	42,258
전북	-	1,781	9,008	-	194	75	50	11,108
전남	-	334	1,677	1,005	-	1,183	-	4,200
경북	6	9,293	16,400	-	670	1,166	183	27,718
경남	-	1,597	13,203	4,984	-	467	40	20,291
제주	34	794	7,570	4,849	-	1,892	29	15,168

자료: 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시책 현황과 과제. 보건복지부·한국보육
 진흥원 p.150.

2017년 사업 유형별 시·군·구 특수보육시책사업 예산을 보면, 전체 2,571억
 900만 원이며, 보육료 223억 9,800만 원(8.7%), 운영비 831억 1,700만 원(32.3%),
 교직원 수당 1,003억 5,600만 원(39.0%), 기타 인력지원 205억 9,500만 원
 (8.0%), 환경개선 188억 8,900만 원(7.3%), 취약보육 69억 4,400만 원(2.7%),
 교육 연수 등 48억 700만 원(1.9%) 등으로 구성되어 있다.

표 IV-3-13 사업 유형별 시·군·구 특수보육시설사업 예산(2017)

단위: 백만 원(%)

구분	보육료	운영비	교직원 수당	기타 인력지원	환경개선	취약보육	교육 연수 등	전체
전체 (비율)	22,398 (8.7)	83,117 (32.3)	100,356 (39.0)	20,595 (8.0)	18,889 (7.3)	6,944 (2.7)	4,807 (1.9)	257,109 (100.0)
서울	3,822	22,699	23,562	6,460	427	593	646	58,210
부산	-	2,728	1,144	434	43	98	111	4,124
대구	108	1,030	1,646	-	255	6	236	3,715
인천	135	1,351	9,404	99	604	456	1,103	13,152
광주	-	36	819	-	18	-	53	927
대전	-	756	57	-	-	36	30	879
울산	-	820	2,962	1,127	321	12	169	5,412
세종	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	9,733	30,320	26,245	8,070	12,825	2,455	389	90,037
강원	62	1,348	2,556	1,299	1,057	186	339	6,847
충북	5,096	7,631	6,895	1,152	767	1,683	223	23,448
충남	207	1,132	4,235	-	1,109	723	320	7,725
전북	176	941	2,647	231	140	247	153	4,534
전남	22	1,379	3,538	122	202	10	238	5,511
경북	775	6,453	8,567	1,032	586	93	369	17,874
경남	2,262	4,493	6,079	569	535	346	428	14,714
제주	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시설 현황과 과제. 보건복지부·한국보육진흥원 p.150.



지방자치단체 재정 현황 분석

1. 분석 개요
2. 유아교육 세입·세출 추이 (2016~18)
3. 영유아 보육 세출 추이(2015~18)
4. 분석결과



V. 지방자치단체 재정 현황 분석

본 장에서는 우리나라 영유아 보육·교육의 전반적인 재정 자료를 수집하여 분석하고자 한다.

1 분석 개요

가. 분석 대상기간 및 분석 자료

본 연구는 중앙정부 및 지방자치단체의 영유아 보육·교육에 대한 재정지원 규모 및 추이를 분석하기 위하여 유아교육 및 영유아보육에 대한 중앙정부 및 지방자치단체의 세입·세출 예산자료를 수집하였다⁴⁾. 정부 정책은 예산을 통하여 구체화될 뿐만 아니라 예산의 배분을 살펴보면 전반적인 정부정책의 방향성과 중요도를 파악할 수 있다(함성득, 조혜진, 2002: 84). 뿐만 아니라 기초지방자치단체의 결산 자료가 제공하고 있는 항목의 분류가 상대적으로 상세하지 않아 보육재정에 대한 구체적인 내용을 파악하기 어렵다는 점을 고려하여 본 연구에서는 결산 자료가 아닌 예산자료를 수집하여 재정 현황을 분석하였다⁵⁾.

또한 본 연구에 사용된 예산 자료는 2015년(유아교육은 2016년)부터 2018년까지의 자료로 단년도 자료 활용에서 발생할 수 있는 당해년도의 특수 외부효과로 인한 영향을 최소화하기 위하여 다년도 자료를 수집·분석하였다. 아울러 다년도

4) 유아교육 및 영유아보육 모두 본예산 자료 활용함.

5) 결산자료의 경우 재원(국고/시도/시군구) 파악이 용이하지 않기 때문에 다년도 예산자료의 분석을 통하여 재정의 추이를 파악하고자 하였음. 또한 예산안 수립은 정책을 실행하기 위하여 반드시 필요한 과정인만큼 중앙정부 및 지방자치단체의 예산안을 통하여 정부 및 지자체의 전반적인 정책의 방향성과 중요도를 파악할 수 있음.

자료를 통하여 영유아 보육·교육에 대한 전반적인 재정의 추이를 살펴봄으로써 영유아 보육·교육 재정현황 및 운영 실태를 종합적으로 분석하고자 하였다.

분석에 활용한 유아교육 자료는 각 시도교육청이 제공하고 있는 「교육비특별회계 세입·세출예산서」 취합 자료와 유아교육 정책사업별 예·결산내역 자료이며, 보육 자료는 각 광역 및 기초지방자치단체가 공개하고 있는 재정정보(예산공개)자료를 취합하고, 항목 분류기준을 설정하여 유목화 한 자료를 사용하였다.

나. 분석 방법

유아교육 세출예산의 경우, 교육부 분류를 활용하여 5개 정책사업, 8개 단위 사업으로 나누어 자료를 수집·분석하였다. 5개 정책사업으로는 인적자원운용, 교수·학습활동지원, 교육복지지원, 학교재정관리, 학교교육여건 개선 시설 등으로 분류된다. 자세한 분류 내용은 아래 <표 V-1-1>과 같다.

Ⅱ 표 V-1-1 Ⅱ 유아교육 세출예산 분류

정책사업	단위사업	세부사업
인적자원운용	정규직인건비	공립유치원정규교직원인건비
		기타공립유치원정규직인건비
	비정규직인건비	공립유치원기간제(시간제)교사인건비
		기타공립유치원비정규직인건비
교수·학습활동지원	유아교육진흥	사립유치원 담임수당
		사립유치원 처우개선비
		사립유치원 단기대체교사 인건비
		사립유치원 운영비
		유아학비지원시스템
		유치원 정보공시
		신용카드 납부 수수료
		유치원 평가
		유아교육 네트워크
		유치원 종합컨설팅단
		유치원 종합복지서비스
		유치원 수석교사
		유치원 교원능력개발평가
		학습연구년제 시범운영
		유치원 교원동아리

정책사업	단위사업	세부사업
		유치원 교원멘토링
		3세대 하모니
		세대간 지혜나눔
		희망유아교육사
		누리과정 교원연수
		누리과정 자료보급
		엄마품 온종일 돌봄교실
		유치원 교재교구
		방과후과정반 시설환경 개선
		공립유치원 통학편의 및 운영비 지원
		유치원 시설환경 개선(공립단설유치원 제외)
		유아교육진흥원 운영 및 관리
		기타유아교육진흥사업비
교육복지지원	누리과정 지원	3~5세 유아학비 지원
		3~5세 방과후과정비 지원
		기타유아학비지원사업비
	급식지원	유아급식비지원
		기타유아급식지원사업비
학교재정지원관리	학교운영비지원	공립유치원운영비지원
		기타공립유치원운영지원사업비
학교교육여건개선시설	학생수용시설	공립유치원 신증설비
		기타원아수용시설설립비
	교육환경개선시설	공립단설유치원환경개선비
		유아교육진흥원설립비
		기타유치원교육환경개선시설비

자료: 교육부(2018). 내부자료.

영유아 보육 세출예산의 경우 지방자치단체별로 상이한 분류와 항목들로 예산을 편성하고 있어 본 연구의 연구진이 중요 관련 항목들을 재분류 및 범주화하여 자료를 수집·분석하였다. 분류된 항목은 영유아보육료, 누리과정, 보육교직원 지원, 공공형어린이집 지원, 지자체형 어린이집 운영 지원, 시간제(시간차등형)보육 지원, 어린이집 기능 보강, 기타 운영 지원, 가정양육수당 등이며, 구체적인 분류기준은 아래 <표 V-1-2>와 같다.

표 V-1-2 지방정부의 영유아 보육 세출 예산 분류

구분	항목
영유아보육료	유아 보육료 지원, 0-2세 영유아보육료지원
누리과정	만3~5세아 누리과정지원, 누리과정차액보육료지원
보육교직원 지원	- 보육교직원 인건비 지원 - 보육교직원 처우개선비, 보육교사 근무환경개선비, 보육교사 수당등 - 어린이집 보조교사 인건비, 보조교사지원비, 보조교사처우개선비 등
공공형어린이집 지원	공공형어린이집 확충, 공공형어린이집 환경개선, 공공형어린이집 운영지원, 공공형어린이집 인건비 지원, 공공형어린이집 운영 활성화 지원, 공공형어린이집 운영비 차액보존 지원, 공공형어린이집 기능보강지원, 공공형어린이집 환경개선비 지원 등
지자체형어린이집 운영 지원	지자체형어린이집 관련 모든 예산 ex) 서울형, “수원형”, “성남형”, “전남 인증” 어린이집 등 관련 항목
시간제(시간차등형) 보육 지원	시간제 보육사업, 시간제 보육서비스 제공지원, 시간차등형 보육지원, 시간차등형 보육 시범사업, 시간제공기관 인프라구축지원 등
어린이집 기능보강	어린이집 기능보강, 어린이집 환경개선, 어린이집 환경개선비지원, 어린이집 친환경개선, 어린이집 개보수공사, 가정민간어린이집 개보수, 구립어린이집 환경개선, 어린이집 공기청정 시스템 지원 등
기타운영지원	교재교구비 지원, 어린이집 안전공제 가입지원
가정양육수당	가정양육수당, 어린이집 미이용 양육지원

2 유아교육 세입·세출 추이(2016~18)

본 절에서는 2016년부터 2018년까지의 유아교육 세입·세출예산 자료를 수집·정리하여 그 추이를 살펴보고자 한다.

가. 세입 총액

우선 지방교육재정 세입예산 규모를 살펴보면, 2016년 56.4조원에서 2018년 66.4조원으로 증가하여 2016~18년 증가지수는 117.75로 나타났다. 세입 장별로 비중을 살펴보면, 이전수입이 2016년 89.0%, 2017년 92.4%, 2018년 95.4%로 가장 높은 비중을 나타냈으며, 그 수준은 지속적으로 증가하는 모습을 보였다.

Ⅱ 표 V-2-1 Ⅱ 지방교육재정 세입 추이(2016~18)

단위: 백만 원, %

구분(과목)		2016	2017			2018		
장	관	금액	금액	증감률	증가 지수	금액	증감률	증가 지수
	합계	56,370,983	59,234,306	5.08	105.08	66,378,173	12.06	117.75
이전 수입	중앙정부이전수입	39,991,129	43,632,040	9.10	109.10	51,182,886	17.31	127.99
	지방자치단체이전수입	10,146,393	11,062,024	9.02	109.02	12,092,847	9.32	119.18
	기타이전수입	49,530	23,686	-52.18	47.82	56,101	136.85	113.27
	소계 (비중)	50,187,052 (89.03)	54,717,750 (92.38)	9.03	109.03	63,331,833 (95.41)	15.74	126.19
자체 수입	교수학습활동수입	963,146	946,139	-1.77	98.23	870,547	-7.99	90.39
	행정활동수입	19,316	21,670	12.19	112.19	21,957	1.32	113.67
	자산수입	38,526	37,840	-1.78	98.22	89,478	136.46	232.26
	이자수입	58,295	78,796	35.17	135.17	70,581	-10.43	121.07
	금융자산회수	5,682	6,738	18.58	118.58	12,730	88.94	224.06
	기타수입	212,625	230,671	8.49	108.49	292,788	26.93	137.70
	소계 (비중)	1,297,589 (2.30)	1,321,854 (2.23)	1.87	101.87	1,358,081 (2.05)	2.74	104.66
차입	지방교육채	3,814,019	1,952,900	-48.80	51.20	289,778	-85.16	7.60
	소계 (비중)	3,814,019 (6.77)	1,952,900 (3.30)	-48.80	51.20	289,778 (0.44)	-85.16	7.60
기타	전년도이월금	1,072,323	1,241,802	15.80	115.80	1,398,482	12.62	130.42
	소계 (비중)	1,072,323 (1.90)	1,241,802 (2.10)	15.80	115.80	1,398,482 (2.11)	12.62	130.42

주: 증가지수(2016=100).⁶⁾

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

나. 지역별(시도) 세입

세종특별자치시를 제외하면, 제주특별자치도의 유아교육 세입예산 증가지수의 상승폭(132.20%)이 가장 큰 것으로 나타났다. 반면에 경기도의 경우 2016~17년에는 세입 감소(-0.58%)를 보였으나, 2017~18년에는 다소 큰 폭(20.71%)의 증가를 보였다.

6) 본 보고서 전체에서의 증감률은 전년대비 수치이며, 증가지수는 2016년(유아교육) 또는 2015년(영유아 보육) 대비 각 년도의 성장률 수치임.

표 V-2-2 유아교육 지역별 세입 추이(2016~18)

단위: 백만 원, %

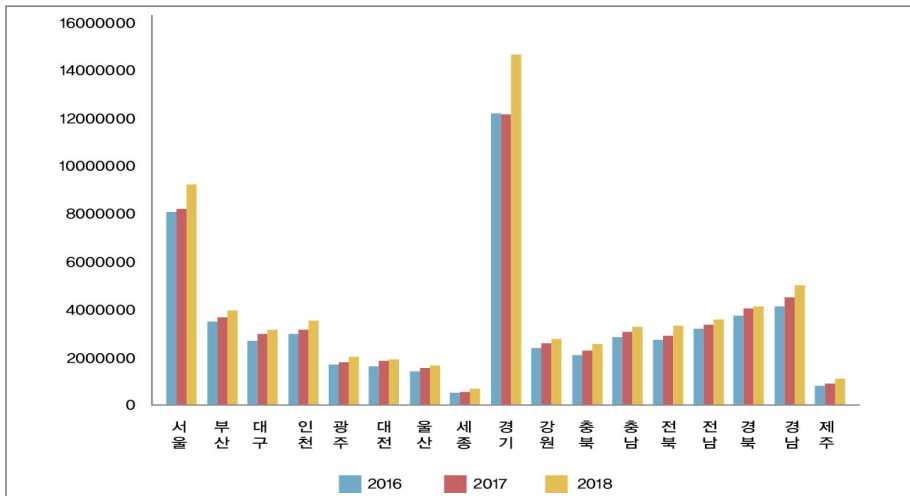
구분	2016	2017			2018		
	금액	금액	증감률	증가지수	금액	증감률	증가지수
전국	56,200,108	59,066,214	5.10	105.10	66,162,253	12.01	117.73
서울	8,001,287	8,147,726	1.83	101.83	9,151,267	12.32	114.37
부산	3,457,702	3,635,672	5.15	105.15	3,920,495	7.83	113.38
대구	2,680,700	2,943,500	9.80	109.80	3,140,785	6.70	117.16
인천	2,945,561	3,132,755	6.36	106.36	3,525,648	12.54	119.69
광주	1,701,541	1,796,151	5.56	105.56	2,002,522	11.49	117.69
대전	1,610,200	1,813,785	12.64	112.64	1,903,224	4.93	118.20
울산	1,386,076	1,542,265	11.27	111.27	1,656,240	7.39	119.49
세종	506,891	551,145	8.73	108.73	702,308	27.43	138.55
경기	12,122,991	12,052,414	-0.58	99.42	14,548,472	20.71	120.01
강원	2,380,500	2,560,973	7.58	107.58	2,768,439	8.10	116.30
충북	2,060,516	2,260,042	9.68	109.68	2,533,206	12.09	122.94
충남	2,852,553	3,029,476	6.20	106.20	3,263,711	7.73	114.41
전북	2,706,227	2,861,847	5.75	105.75	3,315,707	15.86	122.52
전남	3,152,700	3,349,600	6.25	106.25	3,554,300	6.11	112.74
경북	3,699,056	4,001,281	8.17	108.17	4,103,546	2.56	110.93
경남	4,108,567	4,474,356	8.90	108.90	4,979,010	11.28	121.19
제주	827,039	913,227	10.42	110.42	1,093,373	19.73	132.20

주: 증가지수(2016=100).

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

그림 V-2-1 유아교육 지역별 세입 추이(2016~18)

단위: 백만 원



지방교육재정 세입예산 규모를 지역별로 나누어 살펴보면, 다음 <표 V-2-3>부터 <표 V-2-19>까지에서 제시된 바와 같다.

먼저 서울특별시의 경우, 2016년 8.0조원, 2018년 9.2조원의 총 세입예산 규모를 보여 14.4%의 증가율을 보였다. 세입예산에서 가장 큰 비중을 차지하는 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 91.2%를 차지하는 것으로 나타났다. 자체수입 중 자산수입의 증가가 눈에 띄는데, 2016~17년에 1,721.9%의 매우 큰 폭의 증가율을 보였다(<표 V-2-3> 참조).

인천광역시의 지방교육재정 세입예산 규모는 2016년 3.5조원, 2018년 3.9조원으로 2016~18년 증가지수는 113.38로 산출되었다. 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 3.8조원이며, 지방교육재정 세입예산의 96.3%를 차지하는 것으로 나타났다(<표 V-2-6> 참조).

표 V-2-3 유이교육 지역별 세입 추이(서울특별시, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
장	관	예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률
이전수입	합계	8,001,287	100.00	8,147,726	100.00	1.83	101.83	9,151,267	100.00	12.32
	중앙정부이전수입	4,646,652	58.07	4,484,598	55.04	-3.49	96.51	5,225,012	57.10	16.51
	지방자치단체이전수입	2,589,628	32.37	2,914,634	35.77	12.55	112.55	3,100,278	33.88	6.37
	기타이전수입	5,274	0.07	4,006	0.05	-24.04	75.96	22,126	0.24	452.32
	소계	7,241,554	90.50	7,403,238	90.86	2.23	102.23	8,347,416	91.22	12.75
자채수입	교수·학습활동수입	130,403	1.63	122,642	1.51	-5.95	94.05	112,554	1.23	-8.23
	행정활동수입	5,300	0.07	5,176	0.06	-2.34	97.66	5,453	0.06	5.35
	자산수입	753	0.01	13,719	0.17	1721.91	1821.91	26,418	0.29	92.57
	이자수입	3,075	0.04	4,066	0.05	32.23	132.23	4,108	0.04	1.03
	금융자산회수	5	0	0	0	순감	0	0	0	-
차입	기타수입	9,592	0.12	16,505	0.20	72.07	172.07	15,106	0.17	-8.48
	소계	149,128	1.86	162,108	1.99	8.7	108.70	163,639	1.79	0.94
	지방교육채	423,177	5.29	270,516	3.32	-36.07	63.93	133,440	1.46	-50.67
기타	소계	423,177	5.29	270,516	3.32	-36.07	63.93	133,440	1.46	-50.67
	전년도이월금	187,428	2.34	311,864	3.83	66.39	166.39	506,772	5.54	62.50
	소계	187,428	2.34	311,864	3.83	66.39	166.39	506,772	5.54	62.50

주: 증가지수(2016=100).
자료: 서울특별시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-4 유이교육 지역별 세입 추이(부산광역시, 2016~18)

과목		2016				2017				2018			
장	관	예산액		구상비	증감률	예산액		구상비	증감률	예산액		구상비	증감률
		금액	증가지수			금액	증가지수			금액	증가지수		
이전수입	합계	3,457,702	100.00	3,635,672	100.00	3,635,672	100.00	3,635,672	100.00	3,920,495	100.00	3,920,495	100.00
	중앙정부이전수입	2,382,789	68.91	2,603,078	71.60	2,603,078	71.60	2,603,078	71.60	3,027,652	77.23	3,027,652	77.23
	지방자치단체이전수입	683,403	19.76	712,127	19.59	712,127	19.59	712,127	19.59	743,071	18.95	743,071	18.95
	기타이전수입	2,218	0.06	2,439	0.07	2,439	0.07	2,439	0.07	3,661	0.09	3,661	0.09
	소계	3,068,410	88.74	3,317,644	91.25	3,317,644	91.25	3,317,644	91.25	3,774,384	96.27	3,774,384	96.27
자체수입	교수·학습활동수입	53,566	1.55	51,117	1.41	51,117	1.41	51,117	1.41	46,058	1.17	46,058	1.17
	행정활동수입	1,058	0.03	1,458	0.04	1,458	0.04	1,458	0.04	1,494	0.04	1,494	0.04
	자산수입	1,068	0.03	996	0.03	996	0.03	996	0.03	1,367	0.03	1,367	0.03
	이자수입	4,004	0.12	4,005	0.11	4,005	0.11	4,005	0.11	4,007	0.10	4,007	0.10
	금융자산회수	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
차입	기타수입	1,475	0.04	1,520	0.04	1,520	0.04	1,520	0.04	7,522	0.19	7,522	0.19
	소계	61,171	1.77	59,096	1.63	59,096	1.63	59,096	1.63	60,448	1.54	60,448	1.54
	지방교육채	216,691	6.27	188,933	5.20	188,933	5.20	188,933	5.20	65,663	1.67	65,663	1.67
기타	소계	216,691	6.27	188,933	5.20	188,933	5.20	188,933	5.20	65,663	1.67	65,663	1.67
	전년도이월금	111,430	3.22	70,000	1.93	70,000	1.93	70,000	1.93	20,000	0.51	20,000	0.51
	소계	111,430	3.22	70,000	1.93	70,000	1.93	70,000	1.93	20,000	0.51	20,000	0.51

주: 증가지수(2016=100)
자료: 부산광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.



표 V-2-5 유이교육 지역별 세입 추이(대구광역시, 2016~18)

과목		2016			2017			2018			
		예산액		증감률	예산액		예산액				
장	관	금액	구성비		금액	구성비	금액	구성비	증감률	증가지수	
이전수입	합계	2,680,700	100.00	2,943,500	100.00	9.80	109.80	3,140,785	100.00	6.70	117.16
	중앙정부이전수입	1,828,493	68.21	2,093,201	71.11	14.48	114.48	2,425,547	77.23	15.88	132.65
	지방자치단체이전수입	475,656	17.74	544,084	18.48	14.39	114.39	573,082	18.25	5.33	120.48
	기타이전수입	545	0.02	540	0.02	-0.92	99.08	422	0.01	-21.85	77.43
	소계	2,304,694	85.97	2,637,825	89.62	14.45	114.45	2,999,051	95.49	13.69	130.13
자체수입	교수·학습활동수입	41,360	1.54	39,062	1.33	-5.56	94.44	34,920	1.11	-10.60	84.43
	행정활동수입	2,080	0.08	2,120	0.07	1.92	101.92	2,029	0.06	-4.29	97.55
	자산수입	8,423	0.31	6,710	0.23	-20.34	79.66	4,318	0.14	-35.65	51.26
	이자수입	2,292	0.09	2,360	0.08	2.97	102.97	2,828	0.09	19.83	123.39
	금융자산회수	0	0	1,024	0.03	순증	100.00	0	0	순감	0
차입	기타수입	1,620	0.06	2,887	0.10	78.21	178.21	3,090	0.10	7.03	190.74
	소계	55,775	2.08	54,163	1.84	-2.89	97.11	47,185	1.50	-12.88	84.60
	지방교육채	250,651	9.35	192,421	6.54	-23.23	76.77	36,549	1.16	-81.01	14.58
기타	소계	250,651	9.35	192,421	6.54	-23.23	76.77	36,549	1.16	-81.01	14.58
	전년도이월금	69,581	2.60	59,091	2.01	-15.08	84.92	58,000	1.85	-1.85	83.36
	소계	69,581	2.60	59,091	2.01	-15.08	84.92	58,000	1.85	-1.85	83.36

주: 증가지수(2016=100)
자료: 대구광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-6 유이교육 지역별 세입 추이(인천광역시, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		관		예산액		증감률	증가지수	예산액		증감률	증가지수
		금액	구성비			금액	구성비			금액	구성비		
이전수입	합계	2,945,561	100.00			3,132,755	100.00	6.36	106.36	3,525,648	100.00	12.54	119.69
	중앙정부이전수입	2,035,187	69.09			2,267,268	72.37	11.40	111.40	2,558,951	72.58	12.86	125.74
	지방자치단체이전수입	664,143	22.55			718,136	22.92	8.13	108.13	800,590	22.71	11.48	120.54
	기타이전수입	29,190	0.99			4,030	0.13	-86.19	13.81	3,401	0.10	-15.61	11.65
	소계	2,728,520	92.63			2,989,434	95.43	9.56	109.56	3,362,942	95.39	12.49	123.25
자체수입	교수·학습활동수입	67,327	2.29			79,881	2.55	18.65	118.65	72,175	2.05	-9.65	107.20
	행정활동수입	551	0.02			825	0.03	49.73	149.73	1,132	0.03	37.21	205.44
	자산수입	1,608	0.05			324	0.01	-79.85	20.15	19,540	0.55	5,930.86	1,215.17
	이자수입	2,260	0.08			4,425	0.14	95.80	195.80	3,648	0.10	-17.56	161.42
	금융자산회수	970	0.03			500	0.02	-48.45	51.55	320	0.01	-36.00	32.99
차입	기타수입	4,080	0.14			3,104	0.10	-23.92	76.08	3,390	0.10	9.21	83.09
	소계	76,796	2.61			89,059	2.84	15.97	115.97	100,205	2.84	12.52	130.48
	지방교육채	135,245	4.59			49,261	1.57	-63.58	36.42	0	0	순감	0
	소계	135,245	4.59			49,261	1.57	-63.58	36.42	0	0	순감	0
	전년도이월금	5,000	0.17			5,000	0.16	0	100.00	62,500	1.77	1,150.00	1,250.00
기타	소계	5,000	0.17			5,000	0.16	0	100.00	62,500	1.77	1,150.00	1,250.00

주: 증가지수(2016=100)

자료: 인천광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-7 유이교육 지역별 세입 추이(광주광역시, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
장	관	금액	구성비		금액	구성비		금액	구성비	
이전수입	합계	1,701,541	100.00		1,796,151	100.00		2,002,522	100.00	
	중앙정부이전수입	1,286,661	75.62		1,416,275	78.85		1,621,379	80.97	
	지방자치단체이전수입	289,590	17.02		296,830	16.53		326,471	16.30	
	기타이전수입	600	0.04		600	0.03		685	0.03	
	소계	1,576,851	92.67		1,713,705	95.41		1,948,535	97.30	
자체수입	교수·학습활동수입	21,854	1.28		21,119	1.18		20,422	1.02	
	행정활동수입	1,260	0.07		997	0.06		969	0.05	
	자산수입	2,728	0.16		1,385	0.08		104	0.01	
	이자수입	1,200	0.07		1,350	0.08		2,249	0.11	
	금융자산회수	0	0		0	0		0	0	
차입	기타수입	2,370	0.14		2,491	0.14		3,567	0.18	
	소계	29,412	1.73		27,342	1.52		27,311	1.36	
	지방교육채	74,278	4.37		33,103	1.84		0	0	
기타	소계	74,278	4.37		33,103	1.84		0	0	
	전년도이월금	21,000	1.23		22,000	1.22		26,677	1.33	
	소계	21,000	1.23		22,000	1.22		26,677	1.33	

주: 증가지수(2016=100)
자료: 광주광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-8 유·이교육 지역별 세입 추이(대전광역시, 2016~18)

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		증감률		예산액		증감률		예산액		증감률	
		금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비
이전수입	합계	1,610,200	100.00	1,813,785	100.00	12.64	112.64	1,903,224	100.00	4.93	118.20		
	중앙정부이전수입	1,170,159	72.67	1,351,932	74.54	15.53	115.53	1,533,101	80.55	13.40	131.02		
	지방자치단체이전수입	281,199	17.46	294,885	16.26	4.87	104.87	291,652	15.32	-1.10	103.72		
	기타이전수입	449	0.03	448	0.02	-0.22	99.78	597	0.03	33.26	132.96		
	소계	1,451,807	90.16	1,647,265	90.82	13.46	113.46	1,825,350	95.91	10.81	125.73		
자체수입	교수·학습활동수입	40,162	2.49	39,954	2.20	-0.52	99.48	29,500	1.55	-26.17	73.45		
	행정활동수입	443	0.03	447	0.02	0.90	100.90	441	0.02	-1.34	99.55		
	자산수입	5	0	9	0	80.00	180.00	8	0	-11.11	160.00		
	이자수입	1,043	0.06	1,321	0.07	26.65	126.65	1,417	0.07	7.27	135.86		
	금융자산회수	0	0	0	0	-	-	0	0	-	-		
차입	기타수입	13	0	413	0.02	3,076.92	3,176.92	510	0.03	23.49	3,923.08		
	소계	41,666	2.59	42,144	2.32	1.15	101.15	31,876	1.67	-24.36	76.50		
	지방교육채	79,727	4.95	83,376	4.60	4.58	104.58	0	0	순감	0		
	소계	79,727	4.95	83,376	4.60	4.58	104.58	0	0	순감	0		
	전년도이월금	37,000	2.30	41,000	2.26	10.81	110.81	46,000	2.42	12.20	124.32		
기타	소계	37,000	2.30	41,000	2.26	10.81	110.81	46,000	2.42	12.20	124.32		

주: 증가지수(2016=100)

자료: 대전광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-9 유이교육 지역별 세입 추이(울산광역시, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
장	관	금액	구성비		금액	구성비		금액	구성비	
이전수입	합계	1,386,076	100.00		1,542,265	100.00		1,656,240	100	
	중앙정부이전수입	1,013,497	73.12		1,088,153	70.56		1,236,024	74.63	
	지방자치단체이전수입	259,475	18.72		324,818	21.06		333,729	20.15	
	기타이전수입	780	0.06		780	0.05		1,169	0.07	
	소계	1,273,752	91.90		1,413,751	91.67		1,570,922	94.85	
자체수입	교수·학습활동수입	36,499	2.63		37,293	2.42		33,292	2.01	
	행정활동수입	418	0.03		340	0.02		355	0.02	
	자산수입	108	0.01		157	0.01		132	0.01	
	이자수입	1,600	0.12		1,720	0.11		1,837	0.11	
	금융자산회수	0	0		0	0		0	0	
차입	기타수입	2	0		2	0		32	0	
	소계	38,627	2.79		39,512	2.56		35,648	2.15	
	지방교육채	43,697	3.15		59,002	3.83		14,668	0.89	
	소계	43,697	3.15		59,002	3.83		14,668	0.89	
기타	전년도이월금	30,000	2.16		30,000	1.95		35,000	2.11	
	소계	30,000	2.16		30,000	1.95		35,000	2.11	
증가지수(2016=100)										
증감률										
증가지수										

주: 증가지수(2016=100)
자료: 울산광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-10 | 유아교육 지역별 세입 추이(세종특별자치시, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		구성비	증감률	예산액		구성비	증감률	예산액		구성비	증감률
		금액	증가지수			금액	증가지수			금액	증가지수		
이전수입	합계	506,891	100.00		8.73	551,145	100.00		8.73	702,308	100.00		138.55
	중앙정부이전수입	258,253	50.95		62.03	418,447	75.92		62.03	564,676	80.40		218.65
	지방자치단체이전수입	83,878	16.55		7.82	90,435	16.41		107.82	106,596	15.18		127.08
	기타이전수입	0	0	0	-	0	0	0	-	0	0	0	-
	소계	342,131	67.50		48.74	508,882	92.33		148.74	671,272	95.58		196.20
자채수입	교수·학습활동수입	3,118	0.62		89.61	5,912	1.07		189.61	6,819	0.97		218.70
	행정활동수입	517	0.10		34.04	693	0.13		134.04	683	0.10		132.11
	자산수입	0	0	0	순증	0	0	0	-	0	0	0	순증
	이자수입	30	0.01		6,430	1,959	0.36		6,530.00	1,822	0.26		-6.99
	금융자산회수	0	0	0	-	0	0	0	-	200	0.03		순증
차입	기타수입	0	0	7	순증	100.00	100.00		100.00	11	0		57.14
	소계	3,665	0.72		133.86	8,571	1.56		233.86	9,535	1.36		11.25
	지방교육채	150,864	29.76		-88.19	17,823	3.23		11.81	0	0		순감
기타	소계	150,864	29.76		-88.19	17,823	3.23		11.81	0	0		순감
	전년도이월금	10,232	2.02		55.09	15,869	2.88		155.09	21,500	3.06		35.48
	소계	10,232	2.02		55.09	15,869	2.88		155.09	21,500	3.06		35.48

주: 증가지수(2016=100)
 자료: 세종특별자치시교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.



경기도의 지방교육재정 세입예산 규모는 2016년 12.1조원, 2018년 14.5조원이며, 2016~18년 증가지수는 120.01로 나타났다. 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 14.0조원이며, 지방교육재정 세입예산의 96.2%를 차지하는 것으로 나타났다. 자체수입 중 2016~17년 행정활동수입이 139.6% 증가하여 큰 폭의 상승을 보였다(〈표 V-2-11〉 참조).

충청북도의 지방교육재정 세입예산 규모는 2016년 2.1조원, 2018년 2.5조원이며, 2016~18년 증가지수는 122.94로 나타났다. 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 2.4조원이며, 지방교육재정 세입예산의 95.2%를 차지하여 다소 높은 비중을 나타내는 지역 중 하나인 것으로 나타났다. 자체수입 중 2017~18년 기타수입이 220.1% 증가하여 큰 폭의 상승을 보였다(〈표 V-2-13〉 참조).

전라북도의 지방교육재정 세입예산 규모는 2016년 2.7조원, 2018년 3.3조원이며, 2016~18년 증가지수는 122.52로 나타났다. 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 3.2조원이며, 지방교육재정 세입예산의 97.2%를 차지하여 높은 비중을 나타냈다(〈표 V-2-15〉 참조).

제주도의 지방교육재정 세입예산 규모는 2016년 0.8조원, 2018년 1.1조원이며, 2016~18년 증가지수는 132.20으로 높게 나타났다. 중앙정부 이전수입은 2018년 기준 1.1조원이며, 지방교육재정 세입예산의 97.0%를 차지하는 것으로 나타났다. 자체수입 중 2016~18년 기타수입이 큰 폭으로 증가하여 487.4의 증가지수를 보였다(〈표 V-2-19〉 참조).

표 V-2-11 | 유아교육 지역별 세입 추이(경기도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비		금액	구성비		금액	구성비	
	합계	12,122,991	100.00		12,052,414	100.00		14,548,472	100.00	
이전수입	중앙정부이전수입	8,456,158	69.75		8,877,964	73.66		11,090,053	76.23	
	지방자치단체이전수입	2,265,275	18.69		2,396,949	19.89		2,902,914	19.95	
	기타이전수입	2,965	0.02		2,648	0.02		2,886	0.02	
	소계	10,724,398	88.46		11,277,561	93.57		13,995,853	96.20	
	교수·학습활동수입	320,213	2.64		311,679	2.59		298,162	2.05	
	행정활동수입	1,330	0.01		3,187	0.03		2,459	0.02	
	자산수입	6,576	0.05		1,618	0.01		3,281	0.02	
자체수입	이자수입	12,110	0.10		18,580	0.15		10,657	0.07	
	금융자산회수	350	0		200	0		0	0	
	기타수입	11,304	0.09		13,600	0.11		19,731	0.14	
	소계	351,883	2.90		348,864	2.89		334,290	2.30	
차입	지방교육채	857,302	7.07		213,002	1.77		0	0	
	소계	857,302	7.07		213,002	1.77		0	0	
기타	전년도이월금	189,408	1.56		212,987	1.77		218,329	1.50	
	소계	189,408	1.56		212,987	1.77		218,329	1.50	

주: 증가지수(2016=100)
 자료: 경기도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-12 유·교육 지역별 세입 추이(강원도, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
장	관	예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률
이전수입	합계	2,380,500	100.00		2,560,973	100.00	7.58	2,768,439	100.00	8.10
	중앙정부이전수입	1,898,975	79.77		2,115,471	82.60	11.40	2,381,364	86.02	12.57
	지방자치단체이전수입	243,336	10.22		257,162	10.04	5.68	297,030	10.73	15.50
	기타이전수입	0	0	-	0	0	-	0	0	-
	소계	2,142,311	89.99	10.75	2,372,633	92.65	10.75	2,678,394	96.75	12.89
자체수입	교수·학습활동수입	28,472	1.20	-2.39	27,792	1.09	-2.39	26,789	0.97	-3.61
	행정활동수입	290	0.01	18.28	343	0.01	18.28	350	0.01	2.04
	자산수입	10,458	0.44	-33.12	6,994	0.27	-33.12	6,948	0.25	-0.66
	이자수입	2,046	0.09	61.29	3,300	0.13	61.29	3,800	0.14	15.15
	금융자산회수	498	0.02	-46.18	268	0.01	-46.18	411	0.01	53.36
차입	기타수입	6,852	0.29	59.37	10,920	0.43	59.37	11,747	0.42	7.57
	소계	48,616	2.04	2.06	49,617	1.94	2.06	50,045	1.81	0.86
	지방교육채	159,572	6.70	-50.67	78,722	3.07	-50.67	0	0	순감
	소계	159,572	6.70	-50.67	78,722	3.07	-50.67	0	0	순감
	전년도이월금	30,000	1.26	100.00	60,000	2.34	100.00	40,000	1.44	-33.33
기타	소계	30,000	1.26	100.00	60,000	2.34	100.00	40,000	1.44	-33.33

주: 증가지수(2016=100)
자료: 강원도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-13 | 유아교육 지역별 세입 추이(충청북도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		관		예산액		증감률	증가지수	예산액		증감률	증가지수
		금액	구성비			금액	구성비			금액	구성비		
이전수입	합계	2,060,516	100.00			2,260,042	100.00	9.68	109.68	2,533,206	100.00	12.09	122.94
	중앙정부이전수입	1,585,791	76.96			1,819,927	80.53	14.76	114.76	2,127,406	83.98	16.90	134.15
	지방자치단체이전수입	244,562	11.87			265,002	11.73	8.36	108.36	282,686	11.16	6.67	115.59
	기타이전수입	1,055	0.05			1,170	0.05	10.90	110.90	850	0.03	-27.35	80.57
	소계	1,831,408	88.88			2,086,099	92.30	13.91	113.91	2,410,942	95.17	15.57	131.64
자체수입	교수·학습활동수입	36,373	1.77			34,700	1.54	-4.60	95.40	32,848	1.30	-5.34	90.31
	행정활동수입	1,115	0.05			1,077	0.05	-3.41	96.59	1,088	0.04	1.02	97.58
	자산수입	912	0.04			921	0.04	0.99	100.99	783	0.03	-14.98	85.86
	이자수입	3,538	0.17			4,334	0.19	22.50	122.50	4,332	0.17	-0.05	122.44
	금융자산회수	0	0			0	0	-	-	0	0	-	-
차입	기타수입	1,924	0.09			1,941	0.09	0.88	100.88	6,213	0.25	220.09	322.92
	소계	43,862	2.13			42,973	1.90	-2.03	97.97	45,264	1.79	5.33	103.20
	지방교육채	132,144	6.41			58,997	2.61	-55.35	44.65	0	0	순감	0
기타	소계	132,144	6.41			58,997	2.61	-55.35	44.65	0	0	순감	0
	전년도이월금	53,100	2.58			71,973	3.18	35.54	135.54	77,000	3.04	6.98	145.01
	소계	53,100	2.58			71,973	3.18	35.54	135.54	77,000	3.04	6.98	145.01

주: 증가지수(2016=100)

자료: 충청북도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-14 유아교육 지역별 세입 추이(충청남도, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률
장	관									
이전수입	합계	2,852,553	100.00	6.20	3,029,476	100.00	106.20	3,263,711	100.00	7.73
	중앙정부이전수입	2,065,241	72.4	16.15	2,398,719	79.18	116.15	2,745,985	84.14	14.48
	지방자치단체이전수입	422,560	14.81	-5.05	401,232	13.24	94.95	396,496	12.15	-1.18
	기타이전수입	716	0.03	6.01	759	0.03	106.01	1,731	0.05	128.06
	소계	2,488,517	87.24	12.55	2,800,710	92.45	112.55	3,144,212	96.34	12.26
자체수입	교수·학습활동수입	34,870	1.22	-4.51	33,296	1.10	95.49	33,155	1.02	-0.42
	행정활동수입	1,661	0.06	1.14	1,680	0.06	101.14	2,418	0.07	43.93
	자산수입	320	0.01	148.75	796	0.03	248.75	11,352	0.35	1326.13
	이자수입	3,144	0.11	-0.45	3,130	0.10	99.55	3,102	0.10	-0.89
	금융자산회수	0	0	-	0	0	-	0	0	-
차입	기타수입	340	0.01	652.65	2,559	0.08	752.65	16	0	-99.37
	소계	40,335	1.41	2.79	41,461	1.37	102.79	50,043	1.53	20.70
	지방교육채	281,101	9.85	-53.69	130,183	4.30	46.31	39,457	1.21	-69.69
기타	소계	281,101	9.85	-53.69	130,183	4.30	46.31	39,457	1.21	-69.69
	전년도이월금	42,601	1.49	34.09	57,123	1.89	134.09	30,000	0.92	-47.48
	소계	42,601	1.49	34.09	57,123	1.89	134.09	30,000	0.92	-47.48

주: 증가지수(2016=100)
자료: 충청남도교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-15 | 유아교육 지역별 세입 추이(전라북도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률	금액	구성비	증감률
이전수입	합계	2,706,227	100.00	2,861,847	100.00	5.75	105.75	3,315,707	100.00	15.86
	중앙정부이전수입	2,178,904	80.51	2,376,479	83.04	9.07	109.07	2,891,983	87.22	21.69
	지방자치단체이전수입	305,069	11.27	297,795	10.41	-2.38	97.62	321,069	9.68	7.82
	기타이전수입	678	0.03	1,425	0.05	110.18	210.18	10,636	0.32	646.39
	소계	2,484,651	91.81	2,675,699	93.50	7.69	107.69	3,223,688	97.22	20.48
자체수입	교수·학습활동수입	21,139	0.78	20,861	0.73	-1.32	98.68	20,108	0.61	-3.61
	행정활동수입	733	0.03	714	0.02	-2.59	97.41	587	0.02	-17.79
	자산수입	182	0.01	168	0.01	-7.69	92.31	167	0.01	-0.6
	이자수입	4,173	0.15	6,208	0.22	48.77	148.77	7,000	0.21	12.76
	금융자산회수	0	0	320	0.01	순증	100.00	10	0	-96.88
차입	기타수입	2,100	0.08	3,302	0.12	57.24	157.24	3,146	0.09	-4.72
	소계	28,327	1.05	31,573	1.10	11.46	111.46	31,018	0.94	-1.76
	지방교육채	133,171	4.92	99,062	3.46	-25.61	74.39	0	0	순감
	소계	133,171	4.92	99,062	3.46	-25.61	74.39	0	0	순감
	전년도이월금	60,078	2.22	55,514	1.94	-7.60	92.40	61,000	1.84	9.88
기타	소계	60,078	2.22	55,514	1.94	-7.60	92.40	61,000	1.84	9.88

주: 증가지수(2016=100)
 자료: 전라북도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료



표 V-2-16 유아교육 지역별 세입 추이(전라남도, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	구성비	금액	구성비	구성비	금액	구성비	구성비
장	관	금액	구성비	구성비	증감률	증가지수	증감률	증가지수	증감률	증가지수
이전수입	합계	3,152,700	100.00	100.00	6.25	106.25	6.25	106.25	6.11	112.74
	중앙정부이전수입	2,482,595	78.75	82.55	11.38	111.38	11.38	111.38	13.28	126.17
	지방자치단체이전수입	302,756	9.60	306.900	1.37	101.37	1.37	101.37	4.90	106.33
	기타이전수입	2,253	0.07	1,672	-25.79	74.21	-25.79	74.21	-0.78	73.64
	소계	2,787,604	88.42	3,073,570	10.26	110.26	10.26	110.26	12.44	123.97
자체수입	교수·학습활동수입	27,174	0.86	26,049	-4.14	95.86	-4.14	95.86	-11.29	85.04
	행정활동수입	564	0.02	575	1.95	101.95	1.95	101.95	-1.91	100.00
	자산수입	3,161	0.10	1,218	-61.47	38.53	-61.47	38.53	675.12	298.67
	이자수입	3,550	0.11	4,895	37.89	137.89	37.89	137.89	8.78	150
	금융자산회수	0	0	0	-	-	-	-	-	-
차입	기타수입	0	0	0	-	-	-	-	-	-
	소계	34,449	1.09	32,737	-4.97	95.03	-4.97	95.03	17.41	111.58
	지방교육채	290,581	9.22	183,293	-36.92	63.08	-36.92	63.08	순감	0
	소계	290,581	9.22	183,293	-36.92	63.08	-36.92	63.08	순감	0
기타	전년도이월금	40,066	1.27	60,000	49.75	149.75	49.75	149.75	1.69	149.75
	소계	40,066	1.27	60,000	49.75	149.75	49.75	149.75	0	149.75

주: 증가지수(2016=100)
자료: 전라남도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-17 | 유아교육 지역별 세입 추이(경상북도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		관		예산액		증감률	증가지수	예산액		증감률	증가지수
		금액	구성비			금액	구성비			금액	구성비		
이전수입	합계	3,699,056	100.00			4,001,281	100.00	8.17	108.17	4,103,546	100.00	2.56	110.93
	중앙정부이전수입	2,923,418	79.03			3,281,049	82.00	12.23	112.23	3,622,116	88.27	10.4	123.90
	지방자치단체이전수입	359,167	9.71			396,730	9.92	10.46	110.46	389,108	9.48	-1.92	108.34
	기타이전수입	1,388	0.04			1,505	0.04	8.43	108.43	3,763	0.09	150.03	271.11
	소계	3,283,973	88.78			3,679,284	91.95	12.04	112.04	4,014,987	97.84	9.12	122.26
자체수입	교수·학습활동수입	28,207	0.76			28,229	0.71	0.08	100.08	27,339	0.67	-3.15	96.92
	행정활동수입	891	0.02			967	0.02	8.53	108.53	794	0.02	-17.89	89.11
	자산수입	1,248	0.03			1,273	0.03	2.00	102.00	3,961	0.10	211.15	317.39
	이자수입	4,927	0.13			6,020	0.15	22.18	122.18	6,117	0.15	1.61	124.15
	금융자산회수	0	0			0	0	-	-	0	0	-	-
차입	기타수입	6	0			5	0	-16.67	83.33	8,720	0.21	17430000	14533333
	소계	35,279	0.95			36,494	0.91	3.44	103.44	46,931	1.14	28.6	133.03
	지방교육채	272,305	7.36			192,260	4.80	-29.40	70.60	0	0	순감	0
	소계	272,305	7.36			192,260	4.80	-29.40	70.60	0	0	순감	0
	전년도이월금	107,500	2.91			93,242	2.33	-13.26	86.74	41,628	1.01	-55.35	38.72
기타	소계	107,500	2.91			93,242	2.33	-13.26	86.74	41,628	1.01	-55.35	38.72

주: 증가지수(2016=100)
 자료: 경상북도교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-18 유아교육 지역별 세입 추이(경상남도, 2016~18)

과목		2016			2017			2018		
		예산액			예산액			예산액		
		금액	구성비	구성비	금액	구성비	구성비	금액	구성비	구성비
장	관									
이전수입	합계	4,108,567	100.00		4,474,356	100.00		4,979,010	100.00	
	중앙정부이전수입	3,149,308	76.65		3,580,071	80.01		4,167,842	83.71	
	지방자치단체이전수입	508,125	12.37		652,868	14.59		676,723	13.59	
	기타이전수입	1,418	0.03		1,620	0.04		2,427	0.05	
	소계	3,658,851	89.05		4,234,559	94.64		4,846,992	97.35	
자체수입	교수·학습활동수입	64,060	1.56		58,039	1.30		51,636	1.04	
	행정활동수입	1,010	0.02		976	0.02		922	0.02	
	자산수입	812	0.02		1,480	0.03		1,593	0.03	
	이자수입	7,365	0.18		9,123	0.20		6,331	0.13	
	금융자산회수	0	0		0	0		158	0	
차입	기타수입	3,456	0.08		7,223	0.16		64,017	1.29	
	소계	76,703	1.87		76,841	1.72		124,657	2.50	
	지방교육채	313,513	7.63		102,946	2.30		0	0	
기타	소계	313,513	7.63		102,946	2.30		0	0	
	전년도이월금	59,500	1.45		60,008	1.34		68,000	1.37	
	소계	59,500	1.45		60,008	1.34		68,000	1.37	

주: 증가지수(2016=100)
자료: 경상남도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-19 | 유아교육 지역별 세입 추이(제주특별자치도, 2016~18)

장	과목	2016				2017				2018			
		예산액		증감률		예산액		증감률		예산액		증감률	
		금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비	금액	구성비
이전수입	합계	827,039	100.00	913,227	100.00	10.42	110.42	1,093,373	100.00	19.73	132.20		
	중앙정부이전수입	629,047	76.06	694,409	76.04	10.39	110.39	831,528	76.05	19.75	132.19		
	지방자치단체이전수입	168,572	20.38	191,437	20.96	13.56	113.56	229,417	20.98	19.84	136.09		
	기타이전수입	0	0	42	0	순증	100.00	88	0.01	109.52	209.52		
	소계	797,619	96.44	885,888	97.01	11.07	111.07	1,061,033	97.04	19.77	133.03		
자체수입	교수·학습활동수입	8,348	1.01	8,514	0.93	1.99	101.99	1,661	0.15	-80.49	19.9		
	행정활동수입	93	0.01	96	0.01	3.23	103.23	219	0.02	128.13	235.48		
	자산수입	165	0.02	72	0.01	-56.36	43.64	65	0.01	-9.72	39.39		
	이자수입	1,939	0.23	2,000	0.22	3.15	103.15	2,000	0.18	0	103.15		
	금융자산회수	0	0	0	0	-	-	0	0	-	-		
차입	기타수입	476	0.06	526	0.06	10.5	110.5	2,320	0.21	341.06	487.39		
	소계	11,021	1.33	11,208	1.23	1.7	101.7	6,265	0.57	-44.1	56.85		
	지방교육채	0	0	0	0	-	-	0	0	-	-		
	소계	0	0	0	0	-	-	0	0	-	-		
	전년도이월금	18,400	2.22	16,131	1.77	-12.33	87.67	26,075	2.38	61.65	141.71		
기타	소계	18,400	2.22	16,131	1.77	-12.33	87.67	26,075	2.38	61.65	141.71		

주: 증감지수(2016=100)
 자료: 제주특별자치도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.



다. 총액(연도별) 세출

유아교육재정 세출예산 규모를 살펴보면, 2016년 3.4조원에서 2018년 5.9조원으로 증가함에 따라 2016~18년의 증가지수는 170.34로 나타났다. 2016년 공립유치원에 대한 세출예산은 1.6조원, 사립유치원에 대한 세출예산은 1.3조원, 어린이집에 대한 세출예산은 0.6조원으로 집계되었고, 2018년에는 각각 1.8조원, 2.0조원, 2.0조원의 세출예산 규모를 보였다(〈표 V-2-20〉 참조).

표 V-2-20 | 유아교육 세출 추이(전국, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	1,587,318	1,268,071	585,007	3,440,396	1,747,770	1,968,484	2,022,905	5,739,159	1,830,251	2,009,082	2,021,065	5,860,398
인적 자원 운영	정규직 인건비	708,263	0	708,263	692,578	0	0	692,578	770,721	0	0	770,721
	비정규직 인건비	180,216	0	180,216	200,875	0	0	200,875	265,782	0	0	265,782
	소계 (비중)	888,479 (55.97)	0 (0.00)	888,479 (0.00)	893,453 (51.12)	0 (0.00)	0 (0.00)	893,453 (15.57)	1,036,503 (56.63)	0 (0.00)	0 (0.00)	1,036,503 (17.69)
교수· 학습 활동 지원	교수학습 활동지원	76,032	248,235	0	324,267	72,722	266,769	0	339,491	97,752	301,551	399,303
	소계 (비중)	76,032 (4.79)	248,235 (19.58)	0 (0.00)	324,267 (9.43)	72,722 (4.16)	266,769 (13.55)	0 (0.00)	339,491 (5.92)	97,752 (5.34)	301,551 (15.01)	399,303 (6.81)
	누리과정 지원	120,880	970,648	585,007	1,676,535	199,887	1,653,473	2,022,905	3,876,265	183,148	1,625,654	2,021,065
교육 복지 지원	급식지원	33,138	45,510	0	78,648	38,555	44,439	0	82,994	40,627	81,540	122,167
	소계 (비중)	154,018 (9.70)	1,016,158 (80.13)	585,007 (100.00)	1,755,183 (51.02)	238,442 (13.64)	1,697,912 (86.25)	2,022,905 (100.00)	3,959,259 (68.99)	223,775 (12.23)	1,707,194 (84.97)	3,952,034 (67.44)
	학교운영비 지원	230,321	0		230,321	247,216	0	0	247,216	282,533	0	282,533
학교 재정 관리	소계 (비중)	230,321 (14.51)	0 (0.00)	230,321 (0.00)	230,321 (6.69)	247,216 (14.14)	0 (0.00)	247,216 (4.31)	282,533 (15.44)	0 (0.00)	282,533 (4.82)	282,533 (4.82)
	학생수용 시설	229,132	0		229,132	230,819	0	0	230,819	172,195	0	172,195
	학교교육 여건 개선 시설	9,336	3,678		13,014	65,118	3,803	0	68,921	17,493	337	17,830
소계 시설	소계 (비중)	238,468 (15.02)	3,678 (0.29)	242,146 (0.00)	242,146 (7.04)	295,937 (16.93)	3,803 (0.19)	299,740 (0.00)	299,740 (5.22)	189,688 (10.36)	337 (0.02)	190,025 (3.24)
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	529.59
소계	계	692,578	200,875	893,453	339,491	82,994	3,959,259	3,876,265	82,994	3,959,259	247,216	68,921
	증감률	166.82	97.79	66.82	111.46	100.56	104.69	231.21	105.53	225.58	107.34	529.59
	증감률	-2.21	11.46	0.56	4.69	131.21	5.53	125.58	7.34	107.34	0.74	5292

라. 지역별(시도) 세출

지역별 유아교육 세출예산 추이는 <표 V-2-21>에서 <표 V-2-37>에 제시한 표와 같다. 먼저, 서울특별시의 경우, 유아교육 총 세출예산 규모는 2016년 0.4조원, 2017년 0.8조원(97.6% 증가), 2018년 0.8조원(1.7% 증가)로 집계되어 2016~17년에 큰 폭의 증가를 보였다. 교육복지지원의 누리과정지원이 2016~17년 133.5%, 2017~18년 1.7%의 증가를 보였다. 그리고 학교교육여건개선시설의 학생수용시설의 증가율이 2016~17년 1,036.4%였던 반면에 2017~18년에는 41.5% 감소하여 매우 큰 차이를 보였다(<표 V-2-21> 참조).

인천광역시의 경우, 유아교육 총 세출예산 규모는 2016년 0.2조원, 2017년 0.3조원(60.2% 증가), 2018년 0.3조원(1.5% 감소)로 집계되어 2016~18년에 다소의 변동성을 보였다. 교육복지지원의 누리과정지원이 2016~17년 105.6% 증가, 2017~18년 4.7% 감소를 나타냈다. 그리고 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016년 138억의 세출예산 규모를 보인 후 2017년에는 0원, 2018년에는 1.8억 원의 세출예산이 수립되는데 그쳐 역시 큰 변동성을 보였다(<표 V-2-24> 참조).

광주광역시의 유아교육 총 세출예산 규모는 2016년 600억 원, 2017년 0.2조원(235.5% 증가), 2018년 0.1조원(31.7% 감소)로 집계되어 2016~18년에 큰 변동성을 보였다. 교육복지지원의 누리과정지원이 2016~17년 763.0% 증가, 2017~18년 54.3% 감소를 나타냈다. 또한 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016~17년 2.3%의 증가를 보였으나, 2017~18년 94.1% 감소한 것으로 산출되었다(<표 V-2-25> 참조).

울산광역시의 경우, 유아교육 총 세출예산 규모는 2016년 0.1조원, 2017년 950억 원(21.7% 감소), 2018년 989억 원(4.1% 증가)로 집계되었다. 교육복지지원의 누리과정지원의 경우 지속적인 감소세를 보였는데, 2016~17년 38.3% 감소, 2017~18년 2.2% 감소한 것으로 산출되었다. 반면에 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016~17년 7,980.5% 증가, 2017~18년 55.2% 증가하여 지속적인 증가세를 보였다(<표 V-2-27> 참조).

표 V-2-21 유아교육 지역별 세출 추이(서울특별시, 2016~18)

구분	2016					2017					2018				
	유치원		어린이집	계	유치원 공립	유치원 사립	어린이집	계	증감률	증가 지수	유치원 공립	유치원 사립	어린이집	계	증감률
	공립	사립													
총계	104,898	131,421	151,275	387,594	150,294	260,119	355,481	765,894	97.60	197.6	151,638	259,918	367,544	779,100	1.72
인적 지원 운영	38,248	0	0	38,248	40,570	0	0	40,570	6.07	106.07	43,646	0	0	43,646	7.58
비정규직 인건비	11,465	0	0	11,465	14,172	0	0	14,172	23.61	123.61	16,075	0	0	16,075	13.43
소계	49,713	0	0	49,713	54,742	0	0	54,742	10.12	110.12	59,721	0	0	59,721	9.10
교수· 학습 활동	838	35,951	0	36,789	1,991	38,701	0	40,692	10.61	110.61	2,108	41,412	0	43,520	6.95
소계	838	35,951	0	36,789	1,991	38,701	0	40,692	10.61	110.61	2,108	41,412	0	43,520	6.95
교육 복지 지원	6,665	95,470	151,275	253,410	14,739	221,418	355,481	591,638	133.47	233.47	15,616	218,506	367,544	601,666	1.69
급식지원	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	-
소계	6,665	95,470	151,275	253,410	14,739	221,418	355,481	591,638	133.47	233.47	15,616	218,506	367,544	601,666	1.69
학교 재정 관리	44,808	0	0	44,808	50,578	0	0	50,578	12.88	112.88	57,878	0	0	57,878	14.43
소계	44,808	0	0	44,808	50,578	0	0	50,578	12.88	112.88	57,878	0	0	57,878	14.43
학교 교육 개선	2,394	0	0	2,394	27,206	0	0	27,206	1,036.42	1,136.42	15,915	0	0	15,915	-41.5
교육환경 개선 시설	480	0	0	480	1,038	0	0	1,038	116.25	216.25	400	0	0	400	-61.46
소계	2,874	0	0	2,874	28,244	0	0	28,244	882.74	982.74	16,315	0	0	16,315	-42.24

주: 증가지수(2016=100)
자료: 서울특별시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-22 유아교육 지역별 세출 추이(부산광역시, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	85,254	104,003	48,833	238,090	56,811	143,160	99,072	299,043	66,924	138,767	99,431	305,122
인건비	42,401	0	0	42,401	27,895	0	0	27,895	34,026	0	0	34,026
교육재료비	10,882	0	0	10,882	4,986	0	0	4,986	7,904	0	0	7,904
소계	53,283	0	0	53,283	32,881	0	0	32,881	41,930	0	0	41,930
교수·학습 활동 지원	8,293	23,910	0	32,203	1,965	22,135	0	24,100	1,784	22,591	0	24,375
소계	8,293	23,910	0	32,203	1,965	22,135	0	24,100	1,784	22,591	0	24,375
유리·과정 지원	4,046	80,093	48,833	132,972	7,577	120,847	99,072	227,496	7,726	116,176	99,431	223,333
유리·과정 지원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
소계	4,046	80,093	48,833	132,972	7,577	120,847	99,072	227,496	7,726	116,176	99,431	223,333
학교 재정부담 관리	9,976	0	0	9,976	10,985	0	0	10,985	9,784	0	0	9,784
소계	9,976	0	0	9,976	10,985	0	0	10,985	9,784	0	0	9,784
학교 학생수용 시설	9,565	0	0	9,565	2,862	0	0	2,862	5,563	0	0	5,563
학교 환경 개선 시설	91	0	0	91	541	178	0	719	137	0	0	137
소계	9,656	0	0	9,656	3,403	178	0	3,581	5,700	0	0	5,700

주: 증가지수(2016=100)

자료: 부산광역시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-23 | 유아교육 지역별 세출 추이(대구광역시, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	65,466	88,845	50,952	205,263	102,268	121,703	71,039	295,010	54,483	125,829	68,342	248,654
인적 지원 운영	15,296	0	0	15,296	13,309	0	0	13,309	19,504	0	0	19,504
비정규직 인건비	8,035	0	0	8,035	6,228	0	0	6,228	7,006	0	0	7,006
소계	23,331	0	0	23,331	19,537	0	0	19,537	26,510	0	0	26,510
교수· 학습 활동 지원	577	13,449	0	14,026	2,066	14,737	0	16,803	2,694	15,935	0	18,629
소계	577	13,449	0	14,026	2,066	14,737	0	16,803	2,694	15,935	0	18,629
교육 복지 지원	4,516	75,396	50,952	130,864	7,047	106,966	71,039	185,052	8,269	109,894	68,342	186,505
급식지원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
소계	4,516	75,396	50,952	130,864	7,047	106,966	71,039	185,052	8,269	109,894	68,342	186,505
학교 재정 관리	4,817	0	0	4,817	5,871	0	0	5,871	5,495	0	0	5,495
학교 재정 관리	4,817	0	0	4,817	5,871	0	0	5,871	5,495	0	0	5,495
소계	4,817	0	0	4,817	5,871	0	0	5,871	5,495	0	0	5,495
학생수용 교육 시설	32,225	0	0	32,225	11,215	0	0	11,215	11,258	0	0	11,258
학교 여건 개선 시설	0	0	0	0	56,532	0	0	56,532	257	0	0	257
소계	32,225	0	0	32,225	67,747	0	0	67,747	11,515	0	0	11,515
총계	32,225	0	0	32,225	67,747	0	0	67,747	11,515	0	0	11,515
증감률	-15.71				43.72				43.72			
증가지수	121.14				143.72				143.72			
증감률	-15.71				-12.99				-12.99			
증가지수	127.51				87.01				87.01			
증감률	46.55				-22.49				-22.49			
증가지수	127.51				77.51				77.51			
증감률	12.49				-16.26				-16.26			
증가지수	113.63				83.74				83.74			
증감률	10.87				19.80				19.80			
증가지수	132.82				119.80				119.80			
증감률	10.87				19.80				19.80			
증가지수	142.52				141.41				141.41			
증감률	0.79				41.41				41.41			
증가지수	142.52				141.41				141.41			
증감률	-6.40				21.88				21.88			
증가지수	114.08				121.88				121.88			
증감률	-6.40				21.88				21.88			
증가지수	114.08				121.88				121.88			
증감률	0.38				-65.20				-65.20			
증가지수	34.94				34.80				34.80			
증감률	-99.55				0				0			
증가지수	0.45				100.00				100.00			
증감률	-83.00				110.23				110.23			
증가지수	35.73				210.23				210.23			

주: 증가지수(2016=100)

자료: 대구광역시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-24 유아교육 지역별 세출 추이(인천광역시, 2016~18)

구분		2016				2017				2018				증감률		증가지수	
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계				
		공립	사립			공립	사립			공립	사립						
인적·자원·운영	총계	72,743	71,284	56,158	200,185	75,081	126,416	119,152	320,649	60.18	160.18	82,981	119,473	113,477	315,931	-1.47	157.82
	정규직인건비	20,103	0	0	20,103	23,787	0	0	23,787	18.33	118.33	27,498	0	0	27,498	15.60	136.79
	비정규직인건비	19,726	0	0	19,726	20,969	0	0	20,969	6.30	106.30	24,420	0	0	24,420	16.46	123.80
교수·학습·활동·지원	소계	39,829	0	0	39,829	44,756	0	0	44,756	12.37	112.37	51,918	0	0	51,918	16.00	130.35
	교수학습활동지원	559	13,213	0	13,772	696	14,511	0	15,207	10.42	110.42	1,632	16,492	0	18,124	19.18	131.60
	소계	559	13,213	0	13,772	696	14,511	0	15,207	10.42	110.42	1,632	16,492	0	18,124	19.18	131.60
교육·복지·지원	누리과정지원	4,985	54,393	56,158	115,536	10,077	108,289	119,152	237,518	105.58	205.58	10,293	102,644	113,477	226,414	-4.68	195.97
	급식지원	112	0	0	112	0	0	0	0	-100.00	0	131	0	0	131	-	116.96
	소계	5,097	54,393	56,158	115,648	10,077	108,289	119,152	237,518	105.38	205.38	10,424	102,644	113,477	226,545	-4.62	195.89
학교·재정·관리	학교운영비지원	11,002	0	0	11,002	17,250	0	0	17,250	56.79	156.79	14,029	0	0	14,029	-18.67	127.51
	소계	11,002	0	0	11,002	17,250	0	0	17,250	56.79	156.79	14,029	0	0	14,029	-18.67	127.51
	학교교육여건개선시설	13,796	0	0	13,796	0	0	0	0	-100.00	0	180	0	0	180	-	1.30
학교·교육·여건·개선·시설	교육환경개선시설	2,460	3,678	0	6,138	2,302	3,616	0	5,918	-3.58	96.42	4,798	337	0	5,135	-13.23	83.66
	소계	16,256	3,678	0	19,934	2,302	3,616	0	5,918	-70.31	29.69	4,978	337	0	5,315	-10.19	26.66

단위: 백만 원, %

주: 증가지수(2016=100)

자료: 인천광역시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-25 | 유아교육 지역별 세출 추이(광주광역시, 2016~18)

구분	2016				2017				2018			
	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	32,598	27,307	0	59,905	40,753	94,376	65,824	200,953	58,209	79,057	60	137,326
인건비	14,288	0	0	14,288	17,112	0	0	17,112	31,669	0	0	31,669
장비	8,085	0	0	8,085	8,484	0	0	8,484	9,082	0	0	9,082
운영	22,373	0	0	22,373	25,596	0	0	25,596	40,751	0	0	40,751
교수												
학습	1,521	11,166	0	12,687	1,484	12,704	0	14,188	1,511	14,597	0	16,108
활동												
지원												
소계	1,521	11,166	0	12,687	1,484	12,704	0	14,188	1,511	14,597	0	16,108
교육	1,653	16,141	0	17,794	6,064	81,672	65,824	153,560	5,736	64,460	60	70,256
복지												
지원												
금식지원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
소계	1,653	16,141	0	17,794	6,064	81,672	65,824	153,560	5,736	64,460	60	70,256
학교												
재정	0	0	0	0	0	0	0	0	8,945	0	0	8,945
관리												
소계	0	0	0	0	0	0	0	0	8,945	0	0	8,945
학교												
학생수	6,995	0	0	6,995	7,153	0	0	7,153	424	0	0	424
교육												
여건												
개선	56	0	0	56	456	0	0	456	842	0	0	842
개선												
시설												
소계	7,051	0	0	7,051	7,609	0	0	7,609	1,266	0	0	1,266

주: 증가지수(2016=100)

자료: 광주광역시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-26 유이교육 지역별 세출 추이(대전광역시, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분		2016				2017				2018				증감률		증가지수
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계			
		공립	사립			공립	사립			공립	사립					
총계		33,354	45,701	27,506	106,561	50,517	78,841	55,750	185,108	73.71	173.71	54,493	182,215	-1.56	171.00	
인적 자원 운영 예산	정규직 인건비	12,373	0	0	12,373	13,743	0	0	13,743	11.07	111.07	0	17,670	28.57	142.81	
	비정규직 인건비	9,164	0	0	9,164	14,201	0	0	14,201	54.97	154.97	0	7,283	-48.71	79.47	
소계		21,537	0	0	21,537	27,944	0	0	27,944	29.75	129.75	0	24,953	-10.70	115.86	
교수· 학습 활동 지원 예산	교수학습 활동지원	981	11,654	0	12,635	2,278	12,791	0	15,069	19.26	119.26	0	16,513	9.58	130.69	
	소계	981	11,654	0	12,635	2,278	12,791	0	15,069	19.26	119.26	0	16,513	9.58	130.69	
교육 복지 지원 예산	누리과정 지원	3,076	34,047	27,506	64,629	5,510	66,050	55,750	127,310	96.99	196.99	54,493	124,444	-2.25	192.55	
	급식지원	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	0	0	-	-	
소계		3,076	34,047	27,506	64,629	5,510	66,050	55,750	127,310	96.99	196.99	54,493	124,444	-2.25	192.55	
학교 재정 관리 예산	학교운영 비지원	3,565	0	0	3,565	14,717	0	0	14,717	312.82	412.82	0	16,305	10.79	457.36	
	소계	3,565	0	0	3,565	14,717	0	0	14,717	312.82	412.82	0	16,305	10.79	457.36	
학교 교육 예산 여건 개선 예산	학생수용 교육 시설	3,886	0	0	3,886	68	0	0	68	-98.25	1.75	0	0	순감	0	
	교육환경 개선 시설	309	0	0	309	0	0	0	0	순감	0	0	0	-	0	
소계		4,195	0	0	4,195	68	0	0	68	-98.38	1.62	0	0	-100.00	0	

주: 증가지수(2016=100)

자료: 대전광역시교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

■ 표 V-2-27 ■ 유아교육 지역별 세출 추이(울산광역시, 2016~18)

단위: %, 약, 백만

구분	2016				2017				2018							
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	증감률	증가지수		
	공립	사립			공립	사립			공립	사립						
총계	27,149	59,266	34,880	121,295	35,212	59,802	0	95,014	-21.67	78.33	40,216	58,652	0	98,868	4.06	81.51
정규직 인력 인건비	12,836	0	0	12,836	12,980	0	0	12,980	1.12	101.12	16,318	0	0	16,318	25.72	127.13
비정규직 자원 운영 인건비	1,101	0	0	1,101	3,162	0	0	3,162	187.19	287.19	2,563	0	0	2,563	-18.94	232.79
소계	13,937	0	0	13,937	16,142	0	0	16,142	15.82	115.82	18,881	0	0	18,881	16.97	135.47
교수 합동 활동 지원	5,942	6,798	0	12,740	2,444	7,945	0	10,389	-18.45	81.55	2,822	8,335	0	11,157	7.39	87.57
소계	5,942	6,798	0	12,740	2,444	7,945	0	10,389	-18.45	81.55	2,822	8,335	0	11,157	7.39	87.57
교육 복지 지원	4,439	52,468	34,880	91,787	4,735	51,857	0	56,592	-38.34	61.66	5,030	50,317	0	55,347	-2.20	60.3
소계	4,439	52,468	34,880	91,787	4,735	51,857	0	56,592	-38.34	61.66	5,030	50,317	0	55,347	-2.20	60.30
학교 재정 관리	2,692	0	0	2,692	5,265	0	0	5,265	95.58	195.58	3,197	0	0	3,197	-39.28	118.76
소계	2,692	0	0	2,692	5,265	0	0	5,265	95.58	195.58	3,197	0	0	3,197	-39.28	118.76
학교 교육 개선 시책	82	0	0	82	6,626	0	0	6,626	7,980.49	8,080.49	10,286	0	0	10,286	55.24	12,543.9
학교 교육 개선 시책	57	0	0	57	0	0	0	0	-100.00	-	0	0	0	0	-	-
소계	139	0	0	139	6,626	0	0	6,626	4,666.91	4,766.91	10,286	0	0	10,286	55.24	7,400.00

주: 증가지수(2016=100)

자료: 울산광역시교육청(2016, 2017, 2018). 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-28 | 유아교육 지역별 세출 추이(세종특별자치시, 2016~18)

구분	2016				2017				2018				단위: 백만 원, %			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계				
	공립	사립			공립	사립			공립	사립						
총계	74,837	1,423	0	76,260	63,058	1,178	20,609	84,845	11.26	111.26	116,139	1,078	17,177	134,394	58.40	176.33
인적 자원 인건비	18,343	0	0	18,343	15,500	0	0	15,500	-15.50	84.50	22,321	0	0	22,321	44.01	121.69
비정규직 운영 인건비	16,776	0	0	16,776	8,069	0	0	8,069	-51.90	48.10	72,006	0	0	72,006	792.38	429.22
소계	35,119	0	0	35,119	23,569	0	0	23,569	-32.89	67.11	94,327	0	0	94,327	300.22	268.59
교수· 학습 활동 지원	1,522	142	0	1,664	1,533	156	0	1,689	1.50	101.50	1,638	172	0	1,810	7.16	108.77
소계	1,522	142	0	1,664	1,533	156	0	1,689	1.50	101.50	1,638	172	0	1,810	7.16	108.77
교육 보조 지원	7,383	1,217	0	8,600	7,181	947	20,609	28,737	234.15	334.15	5,723	906	17,177	23,806	-17.16	276.81
급식지원	2,656	64	0	2,720	3,554	75	0	3,629	33.42	133.42	4,336	-	-	4,336	19.48	162.06
소계	10,039	1,281	0	11,320	10,735	1,022	20,609	32,366	185.92	285.92	10,059	906	17,177	28,142	-13.05	249.24
학교 재정 관리	4,660	0	0	4,660	0	0	0	0	순감	0	0	0	0	0	-	0
소계	4,660	0	0	4,660	0	0	0	0	순감	0	0	0	0	0	-	0
학교 교육 지원	23,203	0	0	23,203	27,221	0	0	27,221	17.32	117.32	10,115	0	0	10,115	-62.84	43.59
여건 개선 지원	294	0	0	294	0	0	0	0	순감	0	0	0	0	0	-	0
소계	23,497	0	0	23,497	27,221	0	0	27,221	15.85	115.85	10,115	0	0	10,115	-62.84	43.05

주: 증가지수(2016=100)

자료: 세종특별자치시교육청(2016, 2017, 2018). 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

경기도와 강원도 역시 교육복지지원의 누리과정지원에서 큰 규모의 증가를 보였는데, 2016~17년 경기도 508.7%, 강원도 373.8% 증가한 것으로 나타났다. 아울러 강원도의 경우, 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016~17년 77.9% 감소, 2017~18년 23.7% 증가하여 다소 변동성이 큰 것으로 나타났다(〈표 V-2-28〉, 〈표 V-2-29〉 참조).

충청북도의 경우, 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016~17년 84.3% 감소, 2017~18년 37.2% 감소하여 지속적인 감소세를 보였고, 학교교육여건개선시설의 교육환경개선시설은 2016~17년 65.1% 감소를 보인 반면에 2017~18년에는 366.3% 증가를 나타내어 큰 변동성을 보였다. 충청남도의 경우에는 학교교육여건개선시설의 학생수용시설에서 2016~17년 116.5% 증가, 2017~18년 39.0% 감소하여 역시 큰 변동성을 나타냈다. (〈표 V-2-31〉, 〈표 V-2-32〉 참조).

전라남도에서는 교육복지지원의 누리과정지원의 경우 2016~17년 135% 증가, 2017~18년 6.9% 감소한 것으로 산출되어 큰 변동성을 보였다. 반면에 학교교육여건개선시설의 교육환경개선시설은 2016~17년 368.5% 증가, 2017~18년 27.6% 증가하여 지속적인 증가세를 보였다(〈표 V-2-34〉 참조).

경상북도와 경상남도의 경우, 학교교육여건개선시설의 학생수용시설에서 큰 변동성을 보였는데, 경상북도에서는 2016~17년 1,470.5% 증가, 2017~18년 18.4% 증가하여 지속적인 증가세를 보였고, 경상남도에서는 2016~17년 15,514.9% 증가, 2017~18년 91.0% 감소하여 매우 큰 변화를 보였다(〈표 V-2-35〉, 〈표 V-2-36〉 참조).

제주특별자치도의 유아교육 총 세출예산 규모는 2016년 487억 원, 2017년 852억 원(75.1% 증가), 2018년 876억 원(2.9% 증가)로 집계되어 지속적인 증가세를 보였다. 교육복지지원의 누리과정지원이 2016~17년 157.7% 증가, 2017~18년 7.6% 감소를 나타냈다. 또한 학교교육여건개선시설의 학생수용시설은 2016~17년 829.8% 증가, 2017~18년 798.1% 증가한 것으로 산출되어 지속적인 증가세를 보였다(〈표 V-2-37〉 참조).

표 V-2-29 | 유아교육 지역별 세출 추이(경기도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
		공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계		385,076	244,376	0	629,452	362,931	518,723	527,153	1,408,807	123.81	223.81	380,444	523,480
인적 자원 운영	정규직 인건비	163,639	0	0	163,639	152,900	0	0	152,900	-6.56	93.44	162,869	0
	비정규직 인건비	19,414	0	0	19,414	18,292	0	0	18,292	-5.78	94.22	16,984	0
	소계	183,053	0	0	183,053	171,192	0	0	171,192	-6.48	93.52	179,853	0
교수· 학습 활동 지원	교수·학습 활동지원	8,061	50,854	0	58,915	8,600	54,291	0	62,891	6.75	106.75	15,638	76,308
	소계	8,061	50,854	0	58,915	8,600	54,291	0	62,891	6.75	106.75	15,638	76,308
교육 복지 지원	누리과정 지원	8,672	155,452	0	164,124	44,595	427,215	527,153	998,963	508.66	608.66	30,498	447,172
	급식지원	21,422	38,070	0	59,492	23,286	37,217	0	60,503	1.70	101.70	25,203	0
	소계	30,094	193,522	0	223,616	67,881	464,432	527,153	1,059,466	373.79	473.79	55,701	447,172
학교 재정 관리	학교운영비 지원	61,252	0	0	61,252	66,892	0	0	66,892	9.21	109.21	75,171	0
	소계	61,252	0	0	61,252	66,892	0	0	66,892	9.21	109.21	75,171	0
학교 교육 여건 개선 시설	학생수용 시설	102,131	0	0	102,131	48,153	0	0	48,153	-52.85	47.15	54,009	0
	교육환경 개선시설	485	0	0	485	213	0	0	213	-56.08	43.92	72	0
	소계	102,616	0	0	102,616	48,366	0	0	48,366	-52.87	47.13	54,081	0

주: 증가지수(2016=100)

자료: 경기도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-30 | 유아교육 지역별 세출 추이(강원도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	79,870	29,727	0	109,597	92,478	49,703	61,773	203,954	93,103	46,020	60,638	199,761
인건비	44,721	0	0	44,721	51,099	0	0	51,099	51,099	0	0	51,099
교육운영	10,206	0	0	10,206	13,890	0	0	13,890	13,890	0	0	13,890
비정규직 인건비	54,927	0	0	54,927	64,989	0	0	64,989	64,989	0	0	64,989
소계												
교수·학습 활동 지원	7,430	6,183	0	13,613	7,115	7,251	0	14,366	7,115	7,251	0	14,366
소계	7,430	6,183	0	13,613	7,115	7,251	0	14,366	7,115	7,251	0	14,366
교육 복지 지원	4,312	18,412	0	22,724	8,430	37,462	61,773	107,665	8,506	38,769	60,638	107,913
급식지원	1,276	5,132	0	6,408	1,383	4,990	0	6,373	1,338	0	0	1,338
소계	5,588	23,544	0	29,132	9,813	42,452	61,773	114,038	9,844	38,769	60,638	109,251
학교 재정 관리	9,080	0	0	9,080	9,931	0	0	9,931	10,376	0	0	10,376
소계	9,080	0	0	9,080	9,931	0	0	9,931	10,376	0	0	10,376
학교 학생수용 시설	2,845	0	0	2,845	630	0	0	630	779	0	0	779
학교 여건 개선 시설	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
소계	2,845	0	0	2,845	630	0	0	630	779	0	0	779
증감률												
증가지수												
증감률												
증가지수												

주: 증가지수(2016=100)
 자료: 강원도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-31 | 유아교육 지역별 세출 추이(충청북도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018				단위: 백만 원, %			
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계				
		공립	사립			공립	사립			공립	사립						
인적 자원 운영	총계	82,725	21,322	41,191	145,238	87,066	39,922	83,478	210,466	44,91	144,91	94,932	37,564	78,858	211,354	0.42	145.52
	정규직 인건비	44,606	0	0	44,606	45,083	0	0	45,083	1.07	101.07	52,727	0	0	52,727	16.96	118.21
	비정규직 인건비	11,092	0	0	11,092	15,052	0	0	15,052	35.7	135.7	12,485	0	0	12,485	-17.05	112.56
	소계	55,698	0	0	55,698	60,135	0	0	60,135	7.97	107.97	65,212	0	0	65,212	8.44	117.08
교수· 학습 활동 지원	총계	4,131	4,277	0	8,408	3,869	6,334	0	10,203	21.35	121.35	4,309	6,287	0	10,596	3.85	126.02
	교육 복지 지원	5,906	17,045	41,191	64,142	11,157	33,579	83,478	128,214	99.89	199.89	10,604	31,277	78,858	120,739	-5.83	188.24
	교수· 학습 활동 지원	48	0	0	48	44	0	0	44	-8.33	91.67	44	0	0	44	0	91.67
	소계	5,954	17,045	41,191	64,190	11,201	33,579	83,478	128,258	99.81	199.81	10,648	31,277	78,858	120,783	-5.83	188.16
학교 재정 관리	총계	10,224	0	0	10,224	10,667	0	0	10,667	4.33	104.33	12,930	0	0	12,930	21.21	126.47
	학교 재정 관리	10,224	0	0	10,224	10,667	0	0	10,667	4.33	104.33	12,930	0	0	12,930	21.21	126.47
	학교 재정 관리	10,224	0	0	10,224	10,667	0	0	10,667	4.33	104.33	12,930	0	0	12,930	21.21	126.47
	소계	10,224	0	0	10,224	10,667	0	0	10,667	4.33	104.33	12,930	0	0	12,930	21.21	126.47
학교 교육 여건 개선 시설	총계	5,952	0	0	5,952	936	0	0	936	-84.27	15.73	588	0	0	588	-37.18	9.88
	학교 교육 여건 개선 시설	5,952	0	0	5,952	936	0	0	936	-84.27	15.73	588	0	0	588	-37.18	9.88
	학교 교육 여건 개선 시설	5,952	0	0	5,952	936	0	0	936	-84.27	15.73	588	0	0	588	-37.18	9.88
	소계	5,952	0	0	5,952	936	0	0	936	-84.27	15.73	588	0	0	588	-37.18	9.88
학교 교육 여건 개선 시설	총계	766	0	0	766	258	9	0	267	-65.14	34.86	1,245	0	0	1,245	366.29	162.53
	학교 교육 여건 개선 시설	766	0	0	766	258	9	0	267	-65.14	34.86	1,245	0	0	1,245	366.29	162.53
	학교 교육 여건 개선 시설	766	0	0	766	258	9	0	267	-65.14	34.86	1,245	0	0	1,245	366.29	162.53
	소계	766	0	0	766	258	9	0	267	-65.14	34.86	1,245	0	0	1,245	366.29	162.53
학교 교육 여건 개선 시설	총계	6,718	0	0	6,718	1,194	9	0	1,203	-82.09	17.91	1,833	0	0	1,833	52.37	27.28
	학교 교육 여건 개선 시설	6,718	0	0	6,718	1,194	9	0	1,203	-82.09	17.91	1,833	0	0	1,833	52.37	27.28
	학교 교육 여건 개선 시설	6,718	0	0	6,718	1,194	9	0	1,203	-82.09	17.91	1,833	0	0	1,833	52.37	27.28
	소계	6,718	0	0	6,718	1,194	9	0	1,203	-82.09	17.91	1,833	0	0	1,833	52.37	27.28

주: 증가지수(2016=100)
자료: 충청북도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

■ 표 V-2-32 ■ 유아교육 지역별 세출 추이(충청남도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018				단위: 백만 원, %	
		유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계		
공립	사립	공립	사립			공립	사립			공립	사립			공립	사립
인적 자원 운영 소계	총계	91,533	62,339	53,600	207,472	99,067	71,747	109,401	280,215	35.06	135.06	107,716	280,333	0.04	135.12
	정규직 인건비	47,187	0	0	47,187	41,332	0	0	41,332	-12.41	87.59	0	42,406	2.60	89.87
	비정규직 인건비	5,275	0	0	5,275	13,234	0	0	13,234	150.88	250.88	0	15,130	14.33	286.82
	소계	52,462	0	0	52,462	54,566	0	0	54,566	4.01	104.01	0	57,536	5.44	109.67
교육 복지 활동 지원 소계	교수·학습 활동지원	4,621	9,197	0	13,818	7,511	12,439	0	19,950	44.38	144.38	0	18,668	-6.43	135.10
	누리과정 지원	14,215	53,142	53,600	120,957	13,432	59,308	109,401	182,141	50.58	150.58	107,716	178,618	-1.93	147.67
	금식지원	744	0	0	744	3,335	0	0	3,335	348.25	448.25	0	3,535	6.00	475.13
	소계	14,959	53,142	53,600	121,701	16,767	59,308	109,401	185,476	52.40	152.40	107,716	182,153	-1.79	149.67
학교 재정 관리 소계	학교운영비 지원	13,320	0	0	13,320	7,717	0	0	7,717	-42.06	57.94	0	8,127	5.31	61.01
	소계	13,320	0	0	13,320	7,717	0	0	7,717	-42.06	57.94	0	8,127	5.31	61.01
	학생수용 시설	5,353	0	0	5,353	11,588	0	0	11,588	116.48	216.48	0	7,066	-39.02	132.00
	교육환경 개선시설	818	0	0	818	918	0	0	918	12.22	112.22	0	6,783	638.89	829.22
소계	소계	6,171	0	0	6,171	12,506	0	0	12,506	102.66	202.66	0	13,849	10.74	224.42

주: 증가|지수(2016=100)

자료: 충청남도교육청(2016, 2017, 2018). 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-33 | 유아교육 지역별 세출 추이(전라북도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
		공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계		100,697	68,918	0	169,615	104,588	72,550	73,973	251,111	122,532	61,162	147,713	331,407
인적 자원 운영	정규직 인건비	49,184	0	0	49,184	48,022	0	0	48,022	49,347	0	0	49,347
	비정규직 인건비	9,962	0	0	9,962	13,025	0	0	13,025	13,764	0	0	13,764
	소계	59,146	0	0	59,146	61,047	0	0	61,047	63,111	0	0	63,111
교수· 학습 활동 지원	교수학습 활동지원	9,066	10,357	0	19,423	9,492	11,186	0	20,678	20,639	4,788	0	25,427
	소계	9,066	10,357	0	19,423	9,492	11,186	0	20,678	20,639	4,788	0	25,427
교육 복지 지원	누리과정 지원	10,536	58,561	0	69,097	11,200	61,364	73,973	146,537	10,559	56,374	147,713	214,646
	급식지원	3,365	0	0	3,365	3,603	0	0	3,603	3,945	0	0	3,945
	소계	13,901	58,561	0	72,462	14,803	61,364	73,973	150,140	14,504	56,374	147,713	218,591
학교 재정 관리	학교운영비 지원	18,207	0	0	18,207	15,883	0	0	15,883	16,109	0	0	16,109
	소계	18,207	0	0	18,207	15,883	0	0	15,883	16,109	0	0	16,109
학교 교육 여건 개선 시설	학생수용 시설	0	0	0	0	3,363	0	0	3,363	8,169	0	0	8,169
	교육환경 개선시설	377	0	0	377	0	0	0	0	0	0	0	0
	소계	377	0	0	377	3,363	0	0	3,363	8,169	0	0	8,169

주: 증가지수(2016=100)

자료: 전라북도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-34 유아교육 지역별 세출 추이(전라남도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	109,385	21,648	39,623	170,656	123,617	43,222	91,103	257,942	120,212	41,506	83,982	245,700
인적 지원 운영	48,328	0	0	48,328	51,220	0	0	51,220	55,796	0	0	55,796
비장구직 인건비	16,610	0	0	16,610	17,341	0	0	17,341	17,632	0	0	17,632
소계	64,938	0	0	64,938	68,561	0	0	68,561	73,428	0	0	73,428
교수· 학습 활동 지원	5,269	6,819	0	12,088	5,501	7,294	0	12,795	6,601	7,908	0	14,509
소계	5,269	6,819	0	12,088	5,501	7,294	0	12,795	6,601	7,908	0	14,509
교육 복지 지원	5,488	14,829	39,623	59,940	13,830	35,928	91,103	140,861	13,525	33,598	83,982	131,105
급식지원	133	0	0	133	133	0	0	133	0	0	0	0
소계	5,621	14,829	39,623	60,073	13,963	35,928	91,103	140,994	13,525	33,598	83,982	131,105
학교 재정 관리	14,578	0	0	14,578	14,823	0	0	14,823	16,160	0	0	16,160
소계	14,578	0	0	14,578	14,823	0	0	14,823	16,160	0	0	16,160
학교 교육 여건 개선 시설	18,773	0	0	18,773	19,804	0	0	19,804	9,267	0	0	9,267
교육환경 개선시설	206	0	0	206	965	0	0	965	1,231	0	0	1,231
소계	18,979	0	0	18,979	20,769	0	0	20,769	10,498	0	0	10,498
증가지수												
증감률												
계												
증가지수												
증감률												
계												

주: 증가지수(2016=100)

자료: 전라남도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-35 | 유아교육 지역별 세출 추이(경상북도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
		공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계		92,634	120,929	49,287	262,850	123,313	121,856	101,409	346,578	134,766	121,511	91,235	347,512
인적 자원 운영	정규직 인건비	51,986	0	0	51,986	53,546	0	0	53,546	55,841	0	0	55,841
	비정규직 인건비	4,452	0	0	4,452	7,689	0	0	7,689	9,331	0	0	9,331
소계		56,438	0	0	56,438	61,235	0	0	61,235	65,172	0	0	65,172
교수· 학습 활동 지원	교수학습 활동지원	8,337	19,621	0	27,958	9,042	20,378	0	29,420	10,744	23,717	0	34,461
	소계	8,337	19,621	0	27,958	9,042	20,378	0	29,420	10,744	23,717	0	34,461
교육 복지 지원	누리과정 지원	15,491	101,308	49,287	166,086	15,271	101,478	101,409	218,158	14,457	97,794	91,235	203,486
	급식지원	1,284	0	0	1,284	1,225	0	0	1,225	0	0	0	0
소계		16,775	101,308	49,287	167,370	16,496	101,478	101,409	219,383	14,457	97,794	91,235	203,486
학교 재정 관리	학교운영비 지원	9,449	0	0	9,449	9,910	0	0	9,910	13,289	0	0	13,289
	소계	9,449	0	0	9,449	9,910	0	0	9,910	13,289	0	0	13,289
학교 교육 여건 개선 시설	학생수용 시설	1,635	0	0	1,635	25,677	0	0	25,677	30,407	0	0	30,407
	교육환경 개선시설	0	0	0	0	953	0	0	953	697	0	0	697
소계		1,635	0	0	1,635	26,630	0	0	26,630	31,104	0	0	31,104

주: 증가/감소(2016=100)

자료: 경상북도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

단위: 백만 원, %

표 V-2-36 유아교육 지역별 세출 추이(경상남도, 2016~18)

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	124,393	153,242	24,069	301,704	157,373	148,970	142,054	448,397	131,887	151,470	139,698	423,055
인적 지원 운영	72,788	0	0	72,788	74,266	0	0	74,266	75,289	0	0	75,289
비정규직 인건비	17,417	0	0	17,417	19,281	0	0	19,281	16,251	0	0	16,251
소계	90,205	0	0	90,205	93,547	0	0	93,547	91,540	0	0	91,540
교수· 학습 활동 지원	7,673	23,106	0	30,779	6,409	22,412	0	28,821	9,700	26,026	0	35,726
소계	7,673	23,106	0	30,779	6,409	22,412	0	28,821	9,700	26,026	0	35,726
교육 복지 지원	15,434	130,136	24,069	169,639	14,766	126,558	142,054	283,378	14,502	125,444	139,698	279,644
급식지원	122	0	0	122	121	0	0	121	131	0	0	131
소계	15,556	130,136	24,069	169,761	14,887	126,558	142,054	283,499	14,633	125,444	139,698	279,775
학교 재정 관리	10,235	0	0	10,235	4,013	0	0	4,013	11,873	0	0	11,873
소계	10,235	0	0	10,235	4,013	0	0	4,013	11,873	0	0	11,873
학교 교육 여건 개선 시설	242	0	0	242	37,788	0	0	37,788	3,409	0	0	3,409
교육환경 개선시설	482	0	0	482	729	0	0	729	732	0	0	732
소계	724	0	0	724	38,517	0	0	38,517	4,141	0	0	4,141
증가지수	148.62	48.62			148.62	102.03			148.62	102.03		
증감률	-5.65	2.03			-6.36	3.70			-1.31	0		
증가지수	140.22	103.44			93.31	101.48			116.07	116.00		

주: 증가지수(2016=100)

자료: 경상남도교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.



표 V-2-37 | 유아교육 지역별 세출 추이(제주특별자치도, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계	유치원		어린이집	계
		공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계		24,706	16,317	7,634	48,657	23,349	16,195	45,633	85,177	32,104	11,397	44,126	87,627
인적 자원 운영	정규직 인건비	11,935	0	0	11,935	10,215	0	0	10,215	12,694	0	0	12,694
	비정규직 인건비	553	0	0	553	2,800	0	0	2,800	3,976	0	0	3,976
	소계	12,488	0	0	12,488	13,015	0	0	13,015	16,670	0	0	16,670
교수· 학습 활동 지원	교수학습 활동지원	1,212	1,538	0	2,750	727	1,503	0	2,230	1,956	1,415	0	3,371
	소계	1,212	1,538	0	2,750	727	1,503	0	2,230	1,956	1,415	0	3,371
교육 복지 지원	누리과정 지원	4,063	12,535	7,634	24,232	4,279	12,535	45,633	62,447	3,591	9,982	44,126	57,699
	급식지원	1,976	2,244	0	4,220	1,871	2,157	0	4,028	1,964	0	0	1,964
	소계	6,039	14,779	7,634	28,452	6,150	14,692	45,633	66,475	5,555	9,982	44,126	59,663
학교 재정 관리	학교운영비 지원	2,455	0	0	2,455	2,713	0	0	2,713	2,863	0	0	2,863
	소계	2,455	0	0	2,455	2,713	0	0	2,713	2,863	0	0	2,863
학교 교육 여건 개선 시설	학생수용 시설	57	0	0	57	530	0	0	530	4,760	0	0	4,760
	교육환경 개선시설	2,455	0	0	2,455	214	0	0	214	300	0	0	300
	소계	2,512	0	0	2,512	744	0	0	744	5,060	0	0	5,060
증감률		증가지수	증감률	계	증감률	증가지수	증감률	계	증감률	증가지수	증감률	계	증감률
증가지수		175.06	75.06	85,177	75.06	175.06	75.06	44,126	87,627	32,104	11,397	44,126	87,627
증감률		85.59	-14.41	10,215	-14.41	85.59	-14.41	0	12,694	12,694	0	0	12,694
증가지수		506.33	406.33	2,800	406.33	506.33	406.33	0	3,976	3,976	0	0	3,976
증감률		104.22	4.22	13,015	4.22	104.22	4.22	0	16,670	16,670	0	0	16,670
증가지수		81.09	-18.91	2,230	-18.91	81.09	-18.91	0	3,371	1,956	1,415	0	3,371
증감률		81.09	-18.91	2,230	-18.91	81.09	-18.91	0	3,371	1,956	1,415	0	3,371
증가지수		257.70	157.70	62,447	157.70	257.70	157.70	45,633	62,447	3,591	9,982	44,126	57,699
증감률		95.45	-4.55	4,028	-4.55	95.45	-4.55	0	1,964	1,964	0	0	1,964
증가지수		233.64	133.64	66,475	133.64	233.64	133.64	45,633	66,475	5,555	9,982	44,126	59,663
증감률		110.51	10.51	2,713	10.51	110.51	10.51	0	2,863	2,863	0	0	2,863
증가지수		110.51	10.51	2,713	10.51	110.51	10.51	0	2,863	2,863	0	0	2,863
증감률		929.82	829.82	530	829.82	929.82	829.82	0	530	4,760	0	0	4,760
증가지수		8.72	-91.28	214	-91.28	8.72	-91.28	0	214	300	0	0	300
증감률		29.62	-70.38	744	-70.38	29.62	-70.38	0	744	5,060	0	0	5,060
증가지수		201.43	580.11	5,060	580.11	201.43	580.11	0	5,060	5,060	0	0	5,060

주: 증가지수(2016=100)
자료: 제주특별자치도교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

마. 정책사업별 세출

2016년에서 2018년의 유아교육 정책 사업별 세출은 <표 V-2-38>에 제시된 바와 같다. 증가폭이 큰 항목들을 살펴보면, 교육복지지원의 누리과정지원의 증가지수가 228.44(2016년 1.7조원, 2018년 3.8조원)로 가장 높은 증가폭을 보였고, 다음으로 인적자원운용의 비정규직 인건비의 증가지수가 147.48(2016년 0.2조원, 2018년 0.3조원)로 산출되었다.

<표 V-2-39>에서 부터 <표 V-2-43>까지는 유아교육 사업에 따른 지역별 세출 추이를 제시하였다.

먼저, 인적자원운용 정책사업은 공립유치원에 세출예산이 편성되는데, 정규직 인건비 경우, 2016년 0.7조원, 2017년 0.7조원(2.2% 감소), 2018년 0.8조원(11.3% 증가)의 세출예산이 편성되었다(<표 V-2-39> 참조).

교수·학습활동지원의 경우, 2016년(총 0.3조원) 공립유치원 760억 원, 사립유치원 0.2조원, 2017년(총 0.3조원) 공립유치원 727억 원, 사립유치원 0.3조원, 2018년(총 0.4조원) 공립유치원 978억 원, 사립유치원 0.3조원의 예산이 편성되어, 2016~17년 4.7% 증가, 2017~18년 17.6% 증가하여 지속적인 증가세를 보였다(<표 V-2-40> 참조).

표 V-2-38 유아교육 사업별 세출 추이(전국, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계	유치원		아린이집	계
		공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계		1,587,318	1,268,071	585,007	3,440,396	1,747,770	1,968,484	2,022,905	5,739,159	1,830,251	2,009,082	2,021,065	5,860,398
인적 지원 운영	정규직 인건비	708,263	0	-	708,263	692,578	0	-	692,578	770,721	0	-	770,721
	비정규직 인건비	180,216	0	-	180,216	200,875	0	-	200,875	265,782	0	-	265,782
	소계 (비중)	888,479 (55.97)	0 (0.00)	- (0.00)	888,479 (25.82)	893,453 (51.12)	0 (0.00)	- (0.00)	893,453 (15.57)	1,036,503 (56.63)	0 (0.00)	- (0.00)	1,036,503 (17.69)
교수- 학습 활동 지원	교수학습 활동지원	76,032	248,235	-	324,267	72,722	266,769	-	339,491	97,752	301,551	-	399,303
	소계 (비중)	76,032 (4.79)	248,235 (19.58)	- (0.00)	324,267 (9.43)	72,722 (4.16)	266,769 (13.55)	- (0.00)	339,491 (5.92)	97,752 (5.34)	301,551 (15.01)	- (0.00)	399,303 (6.81)
	누리과정지원	120,880	970,648	585,007	1,676,535	199,887	1,653,473	2,022,905	3,876,265	183,148	1,625,654	2,021,065	3,829,867
교육 복지 지원	급식지원	33,138	45,510	-	78,648	38,555	44,439	-	82,994	40,627	81,540	-	122,167
	소계 (비중)	154,018 (9.70)	1,016,158 (80.13)	585,007 (100.00)	1,755,183 (51.02)	238,442 (13.64)	1,697,912 (86.25)	2,022,905 (100.00)	3,959,259 (68.99)	223,775 (12.23)	1,707,194 (84.97)	2,021,065 (100.00)	3,952,034 (67.44)
	학교운영비 지원	230,321	0	-	230,321	247,216	0	-	247,216	282,533	0	-	282,533
학교 재정 지원	소계 (비중)	230,321 (14.51)	0 (0.00)	- (0.00)	230,321 (6.69)	247,216 (14.14)	0 (0.00)	- (0.00)	247,216 (4.31)	282,533 (15.44)	0 (0.00)	- (0.00)	282,533 (4.82)
	학생수용시설	229,132	0	-	229,132	230,819	0	-	230,819	172,195	0	-	172,195
	교육환경 개선시설	9,336	3,678	-	13,014	65,118	3,803	-	68,921	17,493	337	-	17,830
학교 여건 지원	소계 (비중)	238,468 (15.02)	3,678 (0.29)	- (0.00)	242,146 (7.04)	295,937 (16.93)	3,803 (0.19)	- (0.00)	299,740 (5.22)	189,688 (10.36)	337 (0.02)	0 (0.00)	190,025 (3.24)
	총계	1,587,318	1,268,071	585,007	3,440,396	1,747,770	1,968,484	2,022,905	5,739,159	1,830,251	2,009,082	2,021,065	5,860,398
	증가 지수	166.82	111.46	100.56	104.69	166.82	111.46	100.56	104.69	166.82	111.46	100.56	104.69
	증감률	-2.1	0.56	-	4.69	-2.1	0.56	-	4.69	-2.1	0.56	-	4.69
	단위: 백만 원, %												

주: 증가지수(2016=100)

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

그림 V-2-2 | 유아교육 사업별 세출 추이(전국, 2016~18)

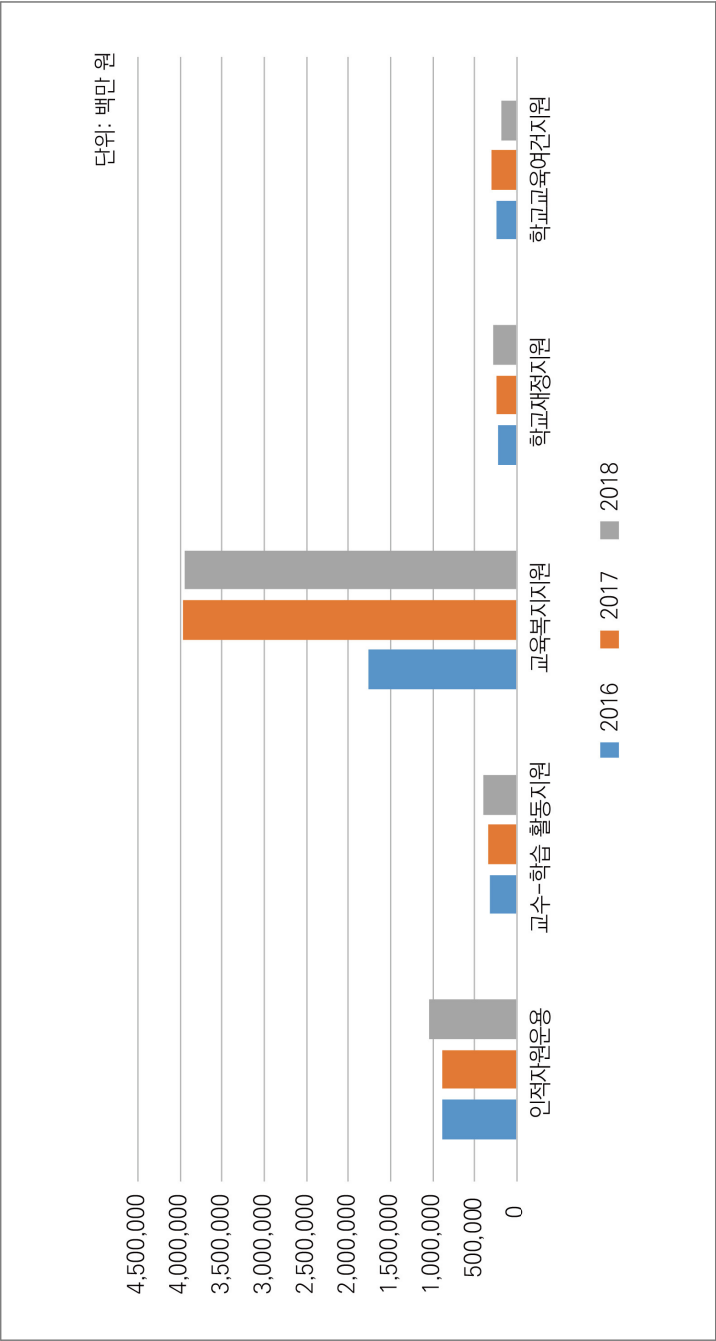


표 V-2-39 | 유아교육 사업별 세출 추이(인적자원운용, 2016~18)

구분		2016				2017				2018			
		유치원		계(A)	유치원		계(B)	증감률	증가지수	유치원		계(C)	증감률
		공립	사립		공립	사립				공립	사립		
총계		888,479	0	888,479	893,453	0	893,453	0.06	100.56	1,036,503	0	1,036,503	16.01
서울		38,248	0	38,248	40,570	0	40,570	6.07	106.07	43,646	0	43,646	7.58
부산		42,401	0	42,401	27,895	0	27,895	-34.21	65.79	34,026	0	34,026	21.98
대구		15,296	0	15,296	13,309	0	13,309	-12.99	87.01	19,504	0	19,504	46.55
인천		20,103	0	20,103	23,787	0	23,787	18.33	118.33	27,498	0	27,498	15.60
광주		14,288	0	14,288	17,112	0	17,112	19.76	119.76	31,669	0	31,669	85.07
대전		12,373	0	12,373	13,743	0	13,743	11.07	111.07	17,670	0	17,670	28.57
울산		12,836	0	12,836	12,980	0	12,980	1.12	101.12	16,318	0	16,318	25.72
세종		18,343	0	18,343	15,500	0	15,500	-15.50	84.5	22,321	0	22,321	44.01
경기		163,639	0	163,639	152,900	0	152,900	-6.56	93.44	162,869	0	162,869	6.52
강원		44,721	0	44,721	51,099	0	51,099	14.26	114.26	51,099	0	51,099	0.00
충북		44,606	0	44,606	45,083	0	45,083	1.07	101.07	52,727	0	52,727	16.96
충남		47,187	0	47,187	41,332	0	41,332	-12.41	87.59	42,406	0	42,406	2.60
전북		49,184	0	49,184	48,022	0	48,022	-2.36	97.64	49,347	0	49,347	2.76
전남		48,328	0	48,328	51,220	0	51,220	5.98	105.98	55,796	0	55,796	8.93
경북		51,986	0	51,986	53,546	0	53,546	3.00	103	55,841	0	55,841	4.29
경남		72,788	0	72,788	74,266	0	74,266	2.03	102.03	75,289	0	75,289	1.38
제주		11,935	0	11,935	10,215	0	10,215	-14.41	85.59	12,694	0	12,694	24.27
소계		708,263	0	708,263	692,578	0	692,578	-2.21	97.79	770,721	0	770,721	11.28

단위: 백만 원, %

구분	2016				2017				2018			
	유치원		계(A)	증감률	계(B)	증감률	증가지수	유치원		계(C)	증감률	증가지수
	공립	사립						공립	사립			
서울	11,465	0	11,465	23.61	14,172	0	123.61	16,075	0	16,075	13.43	140.21
부산	10,882	0	10,882	-54.18	4,986	0	45.82	7,904	0	7,904	58.52	72.63
대구	8,035	0	8,035	-22.49	6,228	0	77.51	7,006	0	7,006	12.49	87.19
인천	19,726	0	19,726	6.30	20,969	0	106.3	24,420	0	24,420	16.46	123.80
광주	8,085	0	8,085	4.94	8,484	0	104.94	9,082	0	9,082	7.05	112.33
대전	9,164	0	9,164	54.97	14,201	0	154.97	7,283	0	7,283	-48.71	79.47
울산	1,101	0	1,101	187.19	3,162	0	287.19	2,563	0	2,563	-18.94	232.79
세종	16,776	0	16,776	-51.90	8,069	0	48.1	72,006	0	72,006	792.38	429.22
경기	19,414	0	19,414	-5.78	18,292	0	94.22	16,984	0	16,984	-7.15	87.48
강원	10,206	0	10,206	36.10	13,890	0	136.1	13,890	0	13,890	0.00	136.10
충북	11,092	0	11,092	35.70	15,052	0	135.7	12,485	0	12,485	-17.05	112.56
충남	5,275	0	5,275	150.88	13,234	0	250.88	15,130	0	15,130	14.33	286.82
전북	9,962	0	9,962	30.75	13,025	0	130.75	13,764	0	13,764	5.67	138.17
전남	16,610	0	16,610	4.40	17,341	0	104.4	17,632	0	17,632	1.68	106.15
경북	4,452	0	4,452	72.71	7,689	0	172.71	9,331	0	9,331	21.36	209.59
경남	17,417	0	17,417	10.70	19,281	0	110.7	16,251	0	16,251	-15.71	93.31
제주	553	0	553	406.33	2,800	0	506.33	3,976	0	3,976	42.00	718.99
소계	180,216	0	180,216	11.46	200,875	0	111.46	265,782	0	265,782	32.31	147.48

비
정규직
인건비

주: 증가지수(2016=100)
자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018), 각 시도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-40 | 유아교육 사업별 세출 추이(교수-학습 활동 지원, 2016~18)

구분	2016				2017				2018			
	유치원		계(A)		유치원		계(B)		유치원		계(C)	
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
총계	76,032	248,235	324,267	72,722	266,769	339,491	4.69	104.69	97,752	301,551	399,303	17.62
서울	838	35,951	36,789	1,991	38,701	40,692	10.61	110.61	2,108	41,412	43,520	6.95
부산	8,293	23,910	32,203	1,965	22,135	24,100	-25.16	74.84	1,784	22,591	24,375	1.14
대구	577	13,449	14,026	2,066	14,737	16,803	19.80	119.8	2,694	15,935	18,629	10.87
인천	559	13,213	13,772	696	14,511	15,207	10.42	110.42	1,632	16,492	18,124	19.18
광주	1,521	11,166	12,687	1,484	12,704	14,188	11.83	111.83	1,511	14,597	16,108	13.53
대전	981	11,654	12,635	2,278	12,791	15,069	19.26	119.26	1,075	15,438	16,513	9.58
울산	5,942	6,798	12,740	2,444	7,945	10,389	-18.45	81.55	2,822	8,335	11,157	7.39
세종	1,522	142	1,664	1,533	156	1,689	1.50	101.50	1,638	172	1,810	7.16
경기	8,061	50,854	58,915	8,600	54,291	62,891	6.75	106.75	15,638	76,308	91,946	46.20
강원	7,430	6,183	13,613	7,115	7,251	14,366	5.53	105.53	7,115	7,251	14,366	0.00
충북	4,131	4,277	8,408	3,869	6,334	10,203	21.35	121.35	4,309	6,287	10,596	3.85
충남	4,621	9,197	13,818	7,511	12,439	19,950	44.38	144.38	5,788	12,880	18,668	-6.43
전북	9,066	10,357	19,423	9,492	11,186	20,678	6.46	106.46	20,639	4,788	25,427	22.97
전남	5,269	6,819	12,088	5,501	7,294	12,795	5.85	105.85	6,601	7,908	14,509	13.40
경북	8,337	19,621	27,958	9,042	20,378	29,420	5.23	105.23	10,744	23,717	34,461	17.13
경남	7,673	23,106	30,779	6,409	22,412	28,821	-6.36	93.64	9,700	26,026	35,726	23.96
제주	1,212	1,538	2,750	727	1,503	2,230	-18.91	81.09	1,956	1,415	3,371	51.17

주: 증가지수(2016=100)

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018), 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

교육복지지원에서 누리과정지원의 경우, 2016년(총 1.7조원) 공립유치원 0.1조원, 사립유치원 1.0조원, 어린이집 0.6조원, 2017년(총 3.9조원) 공립유치원 0.2조원, 사립유치원 1.7조원, 어린이집 2.0조원, 2018년(총 3.9조원) 공립유치원 0.2조원, 사립유치원 1.7조원, 어린이집 2.0조원의 예산이 편성되어, 2016~17년 131.2% 증가, 2017~18년 1.2% 감소하였다(〈표 V-2-41〉 참조).

학교재정지원 관리의 학교운영비지원은 공립유치원에 지원하는 예산으로 2016~18년 매해 약 0.2조원의 예산이 편성되었고, 증가율을 보면 2016~17년 7.3%, 2017~18년 14.3%로 나타나 지속적인 증가세를 보였다(〈표 V-2-42〉 참조).

학교교육여건 지원에 대한 총 예산규모는 2016년 0.2조원 2017년 0.3조원 2018년 0.2조원으로 집계되었고, 2016~17년 23.8% 증가, 2017~18년 36.6%의 감소를 보였다. 단위사업인 학생수용시설지원은 공립유치원에 지원하는 예산으로 2016년, 2017년에 각각 0.2조원의 예산이 편성되었고, 2016~17년 0.7% 증가, 2017~18년 25.4% 감소를 보였다. 교육환경개선시설의 경우, 2016년(총 130억 원) 공립유치원 93억 원, 사립유치원 37억 원, 2017년(총 689억 원) 공립유치원 651억 원, 사립유치원 38억 원, 2018년(총 178억 원) 공립유치원 175억 원, 사립유치원 3억 원의 예산이 편성되어 2016~17년 429.6% 증가, 2017~18년 74.1% 감소하여 큰 변동성을 보였다(〈표 V-2-43〉 참조).

표 V-2-41 유이교육 사업별 세출 추이(교육복지지원, 2016~18)

구분	2016					2017					2018					증가 지수	
	유치원		어린이집	계(A)	유치원		어린이집	계(B)	증감률	증가 지수	유치원		어린이집	계(C)	증감률		
	공립	사립			공립	사립					공립	사립					
총계	154,018	1,016,158	585,007	1,755,183	238,442	1,697,912	2,022,905	3,959,259	125.58	225.58	223,775	1,707,194	2,021,065	3,952,034	-0.18	225.16	
서울	6,665	95,470	151,275	253,410	14,739	221,418	355,481	591,638	133.47	233.47	15,616	218,506	367,544	601,666	1.69	237.43	
부산	4,046	80,093	48,833	132,972	7,577	120,847	99,072	227,496	71.09	171.09	7,726	116,176	99,431	223,333	-1.83	167.95	
대구	4,516	75,396	50,952	130,864	7,047	106,966	71,039	185,052	41.41	141.41	8,269	109,894	68,342	186,505	0.79	142.52	
인천	4,985	54,393	56,158	115,536	10,077	108,289	119,152	237,518	105.58	205.58	10,293	102,644	113,477	226,414	-4.68	195.97	
광주	1,653	16,141	0	17,794	6,064	81,672	65,824	153,560	762.99	862.99	5,736	64,460	60	70,256	-54.25	394.83	
대전	3,076	34,047	27,506	64,629	5,510	66,050	55,750	127,310	96.99	196.99	5,383	64,568	54,493	124,444	-2.25	192.55	
울산	4,439	52,468	34,880	91,787	4,735	51,857	0	56,592	-38.34	61.66	5,030	50,317	0	55,347	-2.20	60.30	
세종	7,383	1,217	0	8,600	7,181	947	20,609	28,737	234.15	334.15	5,723	906	17,177	23,806	-17.16	276.81	
경기	8,672	155,452	0	164,124	44,595	427,215	527,153	998,963	508.66	608.66	30,498	447,172	546,572	1,024,242	2.53	624.07	
강원	4,312	18,412	0	22,724	8,430	37,462	61,773	107,665	373.79	473.79	8,506	38,769	60,638	107,913	0.23	474.89	
충북	5,906	17,045	41,191	64,142	11,157	33,579	83,478	128,214	99.89	199.89	10,604	31,277	78,858	120,739	-5.83	188.24	
충남	14,215	53,142	53,600	120,957	13,432	59,308	109,401	182,141	50.58	150.58	13,130	57,772	107,716	178,618	-1.93	147.67	
전북	10,536	58,561	0	69,097	11,200	61,364	73,973	146,537	112.07	212.07	10,559	56,374	147,713	214,646	46.48	310.64	
전남	5,488	14,829	39,623	59,940	13,830	35,928	91,103	140,861	135.00	235.00	13,525	33,598	83,982	131,105	-6.93	218.73	
경북	15,491	101,308	49,287	166,086	15,271	101,478	101,409	218,158	31.35	131.35	14,457	97,794	91,235	203,486	-6.73	122.52	
경남	15,434	130,136	24,069	169,639	14,766	126,558	142,054	283,378	67.05	167.05	14,502	125,444	139,698	279,644	-1.32	164.85	
제주	4,063	12,535	7,634	24,232	4,279	12,535	45,633	62,447	157.70	257.70	3,591	9,982	44,126	57,699	-7.60	238.11	
소계	120,880	970,648	585,007	1,676,535	199,887	1,653,473	2,022,905	3,876,265	131.21	231.21	183,148	1,625,654	2,021,065	3,829,867	-1.20	228.44	

단위: 백만 원, %

누리
과정
지원

구분	2016				2017				2018			
	유치원		계(A)	어린이집	유치원		계(B)	어린이집	유치원		계(C)	어린이집
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
서울	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
부산	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
대구	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
인천	112	0	112		0	0	0		131	0	131	
광주	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
대전	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
울산	0	0	0		0	0	0		0	0	0	
세종	2,656	64	2,720		3,554	75	3,629		4,336	72	4,408	
경기	21,422	38,070	59,492		23,286	37,217	60,503		25,203	74,563	99,766	
강원	1,276	5,132	6,408		1,383	4,990	6,373		1,338	4,703	6,041	
충북	48	0	48		44	0	44		44	0	44	
충남	744	0	744		3,335	0	3,335		3,535	0	3,535	
전북	3,365	0	3,365		3,603	0	3,603		3,945	0	3,945	
전남	133	0	133		133	0	133		0	0	0	
경북	1,284	0	1,284		1,225	0	1,225		0	0	0	
경남	122	0	122		121	0	121		131	0	131	
제주	1,976	2,244	4,220		1,871	2,157	4,028		1,964	2,203	4,167	
소계	33,138	45,510	78,648		38,555	44,439	82,994		40,627	81,540	122,167	

주: 증가지수(2016=100)

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

표 V-2-42 | 유아교육 사업별 세출 추이(학교재정지원 관리, 2016~18)

구분	2016				2017				2018			
	유치원		계(A)		유치원		계(B)		유치원		계(C)	
	공립	사립			공립	사립			공립	사립		
서울	44,808	0	44,808	0	50,578	0	50,578	12.88	57,878	0	57,878	14.43
부산	9,976	0	9,976	0	10,985	0	10,985	10.11	9,784	0	9,784	-10.93
대구	4,817	0	4,817	0	5,871	0	5,871	21.88	5,495	0	5,495	-6.40
인천	11,002	0	11,002	0	17,250	0	17,250	56.79	14,029	0	14,029	-18.67
광주	0	0	0	0	0	0	0	-	8,945	0	8,945	순증
대전	3,565	0	3,565	0	14,717	0	14,717	312.82	16,305	0	16,305	10.79
울산	2,692	0	2,692	0	5,265	0	5,265	95.58	3,197	0	3,197	-39.28
세종	4,660	0	4,660	0	0	0	0	순감	0	0	0	-
경기	61,252	0	61,252	0	66,892	0	66,892	9.21	75,171	0	75,171	12.38
강원	9,080	0	9,080	0	9,931	0	9,931	9.37	10,376	0	10,376	4.48
충북	10,224	0	10,224	0	10,667	0	10,667	4.33	12,930	0	12,930	21.21
충남	13,320	0	13,320	0	7,717	0	7,717	-42.06	8,127	0	8,127	5.31
전북	18,207	0	18,207	0	15,883	0	15,883	-12.76	16,109	0	16,109	1.42
전남	14,578	0	14,578	0	14,823	0	14,823	1.68	16,160	0	16,160	9.02
경북	9,449	0	9,449	0	9,910	0	9,910	4.88	13,289	0	13,289	34.10
경남	10,235	0	10,235	0	4,013	0	4,013	-60.79	11,873	0	11,873	195.86
제주	2,455	0	2,455	0	2,713	0	2,713	10.51	2,863	0	2,863	5.53
총계	230,321	0	230,321	0	247,216	0	247,216	7.34	282,533	0	282,533	14.29

주: 증가지수(2016=100)

자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018) 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료

표 V-2-43 | 유아교육 사업별 세출 추이(학교교육여건 지원, 2016~18)

구분	2016				2017				2018				단위: 백만 원, %		
	유치원		계(A)	증감률	유치원		계(B)	증감률	증가지수	유치원		계(C)		증감률	증가지수
	공립	사립			공립	사립				공립	사립				
학생 수용 시설	총계	238,468	3,678	242,146	295,938	3,803	299,741	23.78	123.78	189,689	337	190,026	-36.60	78.48	
	서울	2,394	0	2,394	27,206	0	27,206	1,036.42	1,136.42	15,915	0	15,915	-41.50	664.79	
	부산	9,565	0	9,565	2,862	0	2,862	-70.08	29.92	5,563	0	5,563	94.37	58.16	
	대구	32,225	0	32,225	11,215	0	11,215	-65.20	34.80	11,258	0	11,258	0.38	34.94	
	인천	13,796	0	13,796	0	0	0	순감	0.00	180	0	180	순증	1.30	
	광주	6,995	0	6,995	7,153	0	7,153	2.26	102.26	424	0	424	-94.07	6.06	
	대전	3,886	0	3,886	68	0	68	-98.25	1.75	0	0	0	순감	0.00	
	울산	82	0	82	6,626	0	6,626	7,980.49	8,080.49	10,286	0	10,286	55.24	12,543.90	
	세종	23,203	0	23,203	27,221	0	27,221	17.32	117.32	10,115	0	10,115	-62.84	43.59	
	경기	102,131	0	102,131	48,153	0	48,153	-52.85	47.15	54,009	0	54,009	12.16	52.88	
	강원	2,845	0	2,845	630	0	630	-77.86	22.14	779	0	779	23.65	27.38	
	충북	5,952	0	5,952	936	0	936	-84.27	15.73	588	0	588	-37.18	9.88	
	충남	5,353	0	5,353	11,588	0	11,588	116.48	216.48	7,066	0	7,066	-39.02	132.00	
	전북	0	0	0	3,363	0	3,363	순증	100.00	8,169	0	8,169	142.91	242.91	
	전남	18,773	0	18,773	19,804	0	19,804	5.49	105.49	9,267	0	9,267	-53.21	49.36	
	경북	1,635	0	1,635	25,677	0	25,677	1,470.46	1,570.46	30,407	0	30,407	18.42	1,859.76	
	경남	242	0	242	37,788	0	37,788	15,514.88	15,614.88	3,409	0	3,409	-90.98	1,408.68	
제주	57	0	57	530	0	530	829.82	929.82	4,760	0	4,760	798.11	8,350.88		
소계	229,132	0	229,132	230,819	0	230,819	0.74	100.74	172,195	0	172,195	-25.40	75.15		

학생
수용
시설

구분	2016				2017				2018					
	유치원		계(A)	유치원		계(B)	증감률	증가지수	유치원		계(C)	증감률	증가지수	
	공립	사립		공립	사립				공립	사립				
교육 환경 개선 시설	서울	480	0	480	1,038	0	1,038	116.25	216.25	400	0	400	-61.46	83.33
	부산	91	0	91	541	178	719	690.11	790.11	137	0	137	-80.95	150.55
	대구	0	0	0	56,532	0	56,532	순증	100.00	257	0	257	-99.55	0.45
	인천	2,460	3,678	6,138	2,302	3,616	5,918	-3.58	96.42	4,798	337	5,135	-13.23	83.66
	광주	56	0	56	456	0	456	714.29	814.29	842	0	842	84.65	1,503.57
	대전	309	0	309	0	0	0	순감	0.00	0	0	0	-	0.00
	울산	57	0	57	0	0	0	순감	0.00	0	0	0	-	0.00
	세종	294	0	294	0	0	0	순감	0.00	0	0	0	-	0.00
	경기	485	0	485	213	0	213	-56.08	43.92	72	0	72	-66.20	14.85
	강원	0	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	-	-
	충북	766	0	766	258	9	267	-65.14	34.86	1,245	0	1,245	366.29	162.53
	충남	818	0	818	918	0	918	12.22	112.22	6,783	0	6,783	638.89	829.22
	전북	377	0	377	0	0	0	순감	0.00	0	0	0	-	0.00
	전남	206	0	206	965	0	965	368.45	468.45	1,231	0	1,231	27.56	597.57
	경북	0	0	0	953	0	953	순증	100.00	697	0	697	-26.86	73.14
	경남	482	0	482	729	0	729	51.24	151.24	732	0	732	0.41	151.87
	제주	2,455	0	2,455	214	0	214	-91.28	8.72	300	0	300	40.19	12.22
	소계	9,336	3,678	13,014	65,119	3,803	68,922	429.60	529.60	17,494	337	17,831	-74.13	137.01

주: 총기지수(2016=100)
자료: 각 지방교육청(2016, 2017, 2018), 각년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.

3 영유아 보육 세출 추이(2015~18)

본 연구에서 분류한 9개 세부사업들을 기준으로 하여, 본 절에서는 우리나라 영유아 보육의 총 세출예산 규모를 살펴보고, 이를 재원별, 지역별, 정책사업별 등으로 세분하여 살펴보고자 한다.

가. 전국

영유아 보육 총 세출예산 규모를 보면, 2015년 9.7조원, 2016년 10.1조원, 2017년 10.8조원, 2018년 10.7조원으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 103.1, 2017년 111.0으로 증가세를 보였고, 2018년 109.8인 것으로 나타나 그 규모가 다소 감소한 것을 알 수 있다(표 V-3-1).

표 V-3-1 영유아 보육 세출 추이(전국, 2015~18)

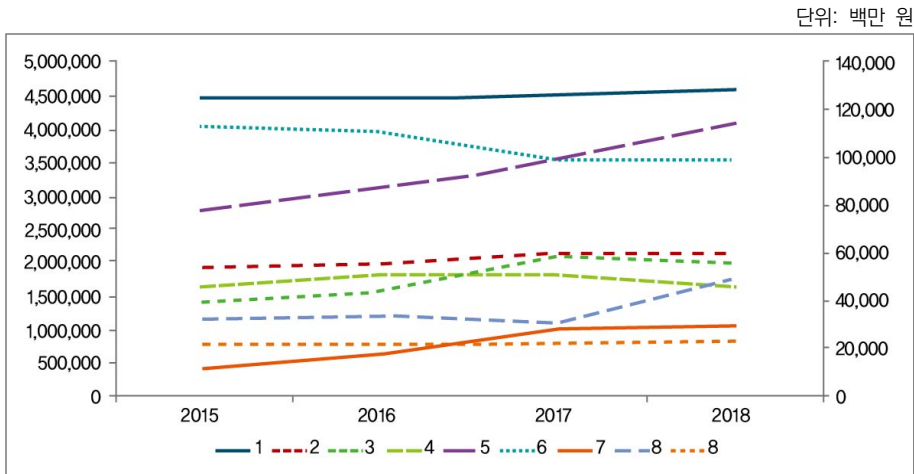
단위: 백만 원, %

구분 (과목)	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	9,747,633	10,052,882	3.13	103.13	10,821,999	7.65	111.02	10,706,942	-1.06	109.84
영유아 보육지원	4,459,815	4,424,000	-0.80	99.20	4,496,561	1.64	100.82	4,588,500	2.04	102.89
누리과정	1,923,828	1,973,942	2.60	102.60	2,141,918	8.51	111.34	2,151,956	0.47	111.86
보육교직원 지원	1,403,212	1,560,488	11.21	111.21	2,090,292	33.95	148.96	1,978,255	-5.36	140.98
공공형 어린이집 지원	77,650	87,777	13.04	113.04	98,140	11.81	126.39	114,548	16.72	147.52
지자체형 어린이집 지원	112,973	110,811	-1.91	98.09	98,872	-10.77	87.52	98,970	0.10	87.60
시간제 보육지원	12,321	18,734	52.05	152.05	28,187	50.46	228.77	29,325	4.04	237.99
어린이집 환경개선	32,519	32,890	1.14	101.14	30,720	-6.60	94.47	49,599	61.46	152.52
기타운영 지원	22,172	22,089	-0.37	99.63	21,143	-4.28	95.36	23,687	12.03	106.83
가정 양육수당	1,703,143	1,822,151	6.99	106.99	1,816,166	-0.33	106.64	1,672,102	-7.93	98.18

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각 년도 세출예산사업명세서.

그림 V-3-1 영유아 보육 세출 추이(전국, 2015~18)



세로축(좌): 1: 영유아보육지원 2: 누리과정 3: 보육교직원지원 4: 가정양육수당
 세로축(우): 5: 공공형 어린이집 지원 6: 지자체형 어린이집 지원 7: 시간제보육지원
 8: 어린이집 환경개선 9: 기타

나. 재원별

영유아보육료지원의 경우 2015년 4.5조원, 2016년 4.4조원, 2017년 4.5조원, 2018년 4.6조원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 99.2로 예산규모의 감소를 보였고, 2017년 100.8, 2018년 102.9로 증가세를 보였다. 국고사업의 국고사업비 비중은 67.5%(2015), 67.0%(2016), 76.7%(2017), 67.4%(2018)로 나타나 큰 변동은 없는 것으로 산출되었다.

표 V-3-2 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		4,459,815	4,424,000	-0.80	99.20	4,496,561	1.64	100.82	4,588,500	2.04	102.89
국고 사업	국고 사업비	3,010,110	2,964,777	-1.51	98.49	3,042,048	2.61	101.06	3,094,314	1.72	102.80
	시도 사업비	900,915	930,823	3.32	103.32	924,407	-0.69	102.61	960,571	3.91	106.62
	시군구 사업비	548,674	528,284	-3.72	96.28	530,106	0.34	96.62	533,615	0.66	97.26

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
	계	4,459,699	4,423,884	-0.80	99.20	4,496,561	1.64	100.83	4,588,500	2.04	102.89
	국고사업비 비중	(67.50)	(67.02)			(67.65)			(67.44)		
	국고사업 비중	(99.99)	(99.99)			(100.00)			(100.00)		
시도 사업	시도 사업비	59	59	0.00	100	0	-	0.00	0	-	0.00
	시군구 사업비	57	57	0.00	100	0	-	0.00	0	-	0.00
	계	116	116	0.00	100	0	-	0.00	0	-	0.00
	시도사업 비중	(0.01)	(0.01)			(0.00)			(0.00)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	시군구사업 비중	(0.00)	(0.00)			(0.00)			(0.00)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

누리과정지원의 경우, 2015년 1.9조원, 2016년 2.0조원, 2017년 2.1조원, 2018년 2.2조원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 102.6, 2017년 111.3, 2018년 111.9로 지속적인 증가세를 보였다. 해당 사업은 시도사업비 비중이 높아 2015년 1.9조원, 2016년 2.0조원, 2017년 2.1조원, 2018년 2.1조원의 예산이 편성되었고, 2015년 기준의 증가지수를 보면 104.8(2016), 113.5(2017), 113.9(2018)로 지속적으로 증가하고 있는 것을 알 수 있다. 아울러 시군구자체사업비도 증가하고 있는데, 2015년 기준의 증가지수를 보면 140.1(2016), 441.7(2017), 761.9(2018)로 산출되어 큰 폭으로 증가하고 있는 것을 알 수 있다.

표 V-3-3 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		1,923,828	1,973,942	2.60	102.60	2,141,918	8.51	111.34	2,151,956	0.47	111.86
국고 사업	국고 사업비	13,587	0	순감	0.00	0	-	0.00	0	-	0.00
	시도 사업비	25,620	0	순감	0.00	0	-	0.00	37	순증	0.14

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
	시군구 사업비	374	0	순감	0.00	0	-	0.00	87	순증	23.26
	계	39,581	0	순감	0.00	0	-	0.00	124	순증	0.31
	국고사업비 비중	(34.33)	-			-			(0.00)		
	국고사업 비중	(2.06)	(0.00)			(0.00)			(0.01)		
시도 사업	시도 사업비	1,880,726	1,932,952	2.78	102.78	2,096,850	8.48	111.49	2,088,114	-0.42	111.03
	시군구 사업비	2,737	39,892	1,357.51	1,457.51	41,605	4.29	1,520.09	57,745	38.79	2,109.79
	계	1,883,463	1,972,844	4.75	104.75	2,138,455	8.39	113.54	2,145,859	0.35	113.93
	시도사업 비중	(97.90)	(99.94)			(99.84)			(99.72)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	784	1,098	40.05	140.05	3,463	215.39	441.71	5,973	72.48	761.86
	시군구사업 비중	(0.04)	(0.06)			(0.16)			(0.28)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

보육교직원지원의 경우, 2015년 1.4조원, 2016년 1.6조원, 2017년 2.1조원, 2018년 2.0조원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 111.2, 2017년 149.0, 2018년 141.0으로 2017년에 큰 폭 상승을 보였다. 해당 정책사업은 국고사업의 비중이 큰 것으로 나타나, 국고사업으로의 예산편성이 2015년 1.1조원, 2016년 1.3조원, 2017년 1.5조원, 2018년 1.6조원을 차지하는 것으로 집계되었다.

표 V-3-4 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		1,403,212	1,560,488	11.21	111.21	2,090,292	33.95	148.96	1,978,255	-5.36	140.98
국고 사업	국고 사업비	564,947	618,507	9.48	109.48	738,959	19.47	130.80	820,863	11.08	145.30
	시도 사업비	339,899	373,992	10.03	110.03	469,640	25.57	138.17	502,786	7.06	147.92
	시군구 사업비	217,755	263,591	21.05	121.05	288,131	9.31	132.32	318,063	10.39	146.06
	계	1,122,601	1,256,090	11.89	111.89	1,496,730	19.16	133.33	1,641,712	9.69	146.24

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
	국고사업비 비중	(50.32)	(49.24)			(49.37)			(50.00)		
	국고사업 비중	(80.00)	(80.49)			(71.60)			(82.99)		
시도 사업	시도 사업비	89,959	98,134	9.09	109.09	111,902	14.03	124.39	111,870	-0.03	124.36
	시군구 사업비	168,945	182,811	8.21	108.21	192,608	5.36	114.01	197,642	2.61	116.99
	계	258,904	280,945	8.51	108.51	304,510	8.39	117.62	309,512	1.64	119.55
	시도사업 비중	(18.45)	(18.00)			(14.57)			(15.65)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	21,707	23,453	8.04	108.04	289,052	1,132.47	1,331.61	27,031	-90.65	124.53
	시군구사업 비중	(1.55)	(1.50)			(13.83)			(1.37)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

공공형어린이집지원의 경우, 2015년 777억 원, 2016년 878억 원, 2017년 981억 원, 2018년 0.1조원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 113.0, 2017년 126.4, 2018년 147.5로 지속적이면서 큰 폭의 증가세를 보였다. 해당 사업의 시군구자체사업비도 증가하고 있는데, 2015년 3.1억 원, 2016년 4.4억 원, 2017년 6.7억 원, 2018년 9.8억 원의 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준의 증가지수를 보면 144.3(2016), 216.6(2017), 318.9(2018)로 산출되어 큰 폭으로 증가하고 있는 것을 알 수 있다.

표 V-3-5 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		77,650	87,777	13.04	113.04	98,140	11.81	126.39	114,548	16.72	147.52
국고 사업	국고 사업비	40,083	44,667	11.44	111.44	49,256	10.27	122.89	55,979	13.65	139.66
	시도 사업비	18,407	20,404	10.85	110.85	22,158	8.60	120.38	25,447	14.84	138.25
	시군구 사업비	14,987	16,268	8.55	108.55	16,246	-0.14	108.40	18,815	15.81	125.54
	계	73,477	81,339	10.70	110.70	87,660	7.77	119.30	100,241	14.35	136.43

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
	국고사업비 비중	(54.55)	(54.91)			(56.19)			(55.84)		
	국고사업 비중	(94.63)	(92.67)			(89.32)			(87.51)		
시도 사업	시도 사업비	1,084	1,791	65.22	165.22	3,367	88.00	310.61	4,351	29.22	401.38
	시군구 사업비	2,782	4,204	51.11	151.11	6,448	53.38	231.78	8,977	39.22	322.68
	계	3,866	5,995	55.07	155.07	9,815	63.72	253.88	13,328	35.79	344.75
	시도사업 비중	(4.98)	(6.83)			(10.00)			(11.64)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	307	443	44.30	144.30	665	50.11	216.61	979	47.22	318.89
	시군구사업 비중	(0.40)	(0.50)			(0.68)			(0.85)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

지자체형어린이집지원은 시도사업으로 2015년 0.1조원, 2016년 0.1조원, 2017년 989억 원, 2018년 990억 원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 98.1, 2017년 87.5, 2018년 87.6로 감소세를 보였으나 2018년 다소 증가한 것으로 나타났다.

표 V-3-6 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015	2016			2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
	총계	112,973	110,811	-1.91	98.09	98,872	-10.77	87.52	98,970	0.10	87.61
국고 사업	국고 사업비	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	시도 사업비	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	시군구 사업비	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	계	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
	국고사업비 비중	-	-			-			-		
	국고사업 비중	(0.00)	(0.00)			(0.00)			(0.00)		
시도 사업	시도 사업비	78,981	77,504	-1.87	98.13	68,550	-11.55	86.79	68,399	-0.22	86.60
	시군구 사업비	33,942	33,150	-2.33	97.67	29,982	-9.56	88.33	29,850	-0.44	87.94
	계	112,923	110,654	-2.01	97.99	98,532	-10.95	87.26	98,249	-0.29	87.01

구분	2015		2016		2017			2018		
	예산액	증감률	예산액	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
시도사업 비중	(99.96)	(99.86)			(99.66)			(99.27)		
시군구 자체 사업	50	157	214.00	314.00	340	116.56	680.00	721	112.06	1,442.00
시군구사업 비중	(0.04)	(0.14)			(0.34)			(0.73)		

주: 증가지수(2015=100)
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

시간제(시간차등형)보육지원 사업은 2015년 123억 원, 2016년 187억 원, 2017년 281억 원, 2018년 293억 원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 152.1, 2017년 228.8, 2018년 238.0으로 지속적인 증가세를 보였다.

표 V-3-7 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제(시간차등형)보육지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015		2016		2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		12,321	18,734	52.05	152.05	28,187	50.46	228.77	29,325	4.04	238.01
국고 사업	국고 사업비	6,299	9,415	49.47	149.47	11,870	26.08	188.44	14,076	18.58	223.46
	시도 사업비	3,101	4,712	51.95	151.95	9,072	92.53	292.55	6,160	-32.10	198.65
	시군구 사업비	2,921	4,607	57.72	157.72	6,488	40.83	222.12	7,914	21.98	270.93
	계	12,321	18,734	52.05	152.05	27,430	46.42	222.63	28,150	2.62	228.47
	국고사업비 비중	(51.12)	(50.26)			(43.27)			(50.00)		
국고사업 비중		(100.00)	(100.00)			(97.31)			(95.99)		
시도 사업	시도 사업비	0	0	-	-	0	-	-	104	-	100.00
	시군구 사업비	0	0	-	-	0	-	-	242	-	100.00
	계	0	0	-	-	0	-	-	346	-	100.00
시도사업 비중		(0.00)	(0.00)			(0.00)			(1.18)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	0	0	-	-	757	-	100	829	9.51	109.51
시군구사업 비중		(0.00)	(0.00)			(2.69)			(2.83)		

주: 1) 증가지수(2015=100)
 2) 시군구자체사업 증가지수(2017년=100)
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

어린이집기능보강지원 사업은 2015년 325억 원, 2016년 329억 원, 2017년 307억 원, 2018년 496억 원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 101.1, 2017년 94.5, 2018년 152.5로 2018년에 큰 폭의 증가세를 보였다. 해당 사업의 시군구자체사업비도 증가하고 있는데, 2015년 49억 원, 2016년 63억 원, 2017년 91억 원, 2018년 108억 원의 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준의 증가지수를 보면 127.2(2016), 185.1(2017), 218.9(2018)로 산출되어 지속적으로 큰 폭 상승하고 있는 것을 알 수 있다.

표 V-3-8 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강(개보수포함), 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015		2016		2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		32,519	32,890	1.14	101.14	30,720	-6.60	94.47	49,599	61.46	152.52
국고 사업	국고 사업비	7,598	7,843	3.22	103.22	5,741	-26.80	75.56	6,413	11.71	84.40
	시도 사업비	4,397	4,157	-5.46	94.54	3,013	-27.52	68.52	3,263	8.30	74.21
	시군구 사업비	11,061	8,376	-24.27	75.73	5,907	-29.48	53.40	6,402	8.38	57.88
	계	23,056	20,376	-11.62	88.38	14,661	-28.05	63.59	16,078	9.67	69.73
	국고사업비 비중	(32.95)	(38.49)			(39.16)			(39.89)		
국고사업 비중		(70.90)	(61.95)			(47.72)			(32.42)		
시도 사업	시도 사업비	935	1,480	58.29	158.29	1,831	23.72	195.83	9,267	406.12	991.12
	시군구 사업비	3,596	4,762	32.42	132.42	5,101	7.12	141.85	13,458	163.83	374.25
	계	4,531	6,242	37.76	137.76	6,932	11.05	152.99	22,725	227.83	501.54
시도사업 비중		(13.93)	(18.98)			(22.57)			(45.82)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	4,932	6,272	27.17	127.17	9,127	45.52	185.06	10,796	18.29	218.90
시군구사업 비중		(15.17)	(19.07)			(29.71)			(21.77)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

기타운영지원에 대한 총 예산규모는 2015년 222억 원, 2016년 221억 원, 2017년 211억 원, 2018년 237억 원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 99.6, 2017년 95.4, 2018년 106.8로

2018년에 큰 폭의 증가세를 보였다. 해당 사업의 시군구자체사업비도 증가하고 있는데, 2015년 11억 원, 2016년 11억 원, 2017년 18억 원, 2018년 31억 원의 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준의 증가지수를 보면 96.2(2016), 156.1(2017), 271.4(2018)로 산출되어 지속적으로 큰 폭 상승하고 있는 것을 알 수 있다.

표 V-3-9 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원(교재교구비,안전공제지원), 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분		2015		2016		2017			2018		
		예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계		22,172	22,089	-0.37	99.63	21,143	-4.28	95.36	23,687	12.03	106.83
국고 사업	국고 사업비	9,255	9,383	1.38	101.38	8,757	-6.67	94.62	8,786	0.33	94.93
	시도 사업비	5,221	5,039	-3.49	96.51	4,738	-5.97	90.75	4,936	4.18	94.54
	시군구 사업비	3,630	3,525	-2.89	97.11	2,995	-15.04	82.51	3,156	5.38	86.94
	계	18,106	17,947	-0.88	99.12	16,490	-8.12	91.07	16,878	2.35	93.22
	국고사업비 비중	(51.12)	(52.28)			(53.10)			(52.06)		
국고사업 비중		(81.66)	(81.25)			(77.99)			(71.25)		
시도 사업	시도 사업비	1,565	1,699	8.56	108.56	1,564	-7.95	99.94	1,889	20.78	120.70
	시군구 사업비	1,360	1,345	-1.10	98.90	1,308	-2.75	96.18	1,823	39.37	134.04
	계	2,925	3,044	4.07	104.07	2,872	-5.65	98.19	3,712	29.25	126.91
시도사업 비중		(13.19)	(13.78)			(13.58)			(15.67)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	1,141	1,098	-3.77	96.23	1,781	62.20	156.09	3,097	73.89	271.43
시군구사업 비중		(5.15)	(4.97)			(8.42)			(13.07)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

가정양육수당지원은 국고사업으로 총 예산규모는 2015년 1.7조원, 2016년 1.8조원, 2017년 1.8조원, 2018년 1.7조원의 총 예산이 편성된 것으로 집계되었다. 2015년 기준 증가지수를 보면, 2016년 107.0, 2017년 106.6, 2018년 98.2로 지속적인 감소세를 보였다.

표 V-3-10 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015		2016		2017		2018		증가 지수
	예산액	증감률	예산액	증가 지수	예산액	증감률	예산액	증가 지수	
총계	1,703,144		1,822,154	6.99	1,816,166	-0.33	1,672,103	-7.93	98.18
국고 사업	국고 사업비	1,129,098	1,205,494	6.77	1,210,491	0.41	1,114,350	-7.94	98.69
	시도 사업비	352,925	381,752	8.17	384,496	0.72	356,218	-7.35	100.93
	시군구 사업비	221,121	234,908	6.24	221,179	-5.84	201,535	-8.88	91.14
	계	1,703,144	1,822,154	6.99	1,816,166	-0.33	1,672,103	-7.93	98.18
	국고사업비 비중	(66.29)	(66.16)		(66.65)		(66.64)		
국고사업 비중		(100.00)	(100.00)		(100.00)		(100.00)		
시도 사업	시도 사업비	0	0	-	0	-	0	-	-
	시군구 사업비	0	0	-	0	-	0	-	-
	계	0	0	-	0	-	0	-	-
시도사업 비중		(0.00)	(0.00)		(0.00)		(0.00)		
시군구 자체 사업	시군구 사업비	0	0	-	0	-	0	-	-
시군구사업 비중		(0.00)	(0.00)		(0.00)		(0.00)		

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

다. 지역별

다음으로 지역 및 지역규모별 영유아 보육 세출예산 추이를 살펴보고자 한다.

1) 시도별

특별·광역시·도 수준의 보육 세출예산 규모를 살펴보면, 부산광역시의 경우 지속적으로 큰 폭의 보육예산 증가를 보였는데, 2015년 기준의 증가지수를 보면, 2016년 317.7, 2017년 232.1, 2018년 229.1로 산출되었다. 또한 울산광역시의 경우도 2016년 219.9, 2017년 325.1, 2018년 489.1로 꾸준하게 큰 폭의 증가세를 보였다.

표 V-3-11 영유아 보육 지역별 세출 추이(전국, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
서울	95,572	166,588	74.31	174.31	166,880	0.18	174.61	139,637	-16.32	146.11
부산	468	1,487	217.74	317.74	1,086	-26.97	232.05	1,072	-1.29	229.06
대구	2,031	1,557	-23.34	76.66	979	-37.12	48.20	5,892	501.84	290.10
인천	1,220	1,329	8.93	108.93	2,581	94.21	211.56	7,135	176.44	584.84
광주	438	562	28.31	128.31	954	69.75	217.81	462	-51.57	105.48
대전	600	529	-11.83	88.17	632	19.47	105.33	633	0.16	105.50
울산	1,050	2,309	119.90	219.90	3,414	47.86	325.14	5,136	50.44	489.14
세종	892	318	-64.35	35.65	541	70.13	60.65	2,259	317.56	253.25
경기	2,173	2,092	-3.73	96.27	2,963	41.63	136.36	3,735	26.05	171.88
강원	467	640	37.04	137.04	664	3.75	142.18	1,339	101.66	286.72
충북	368	480	30.43	130.43	493	2.71	133.97	1,260	155.58	342.39
충남	562	1,059	88.43	188.43	517	-51.18	91.99	492	-4.84	87.54
전북	1,397	1,164	-16.68	83.32	664	-42.96	47.53	1,667	151.05	119.33
전남	1,550	1,079	-30.39	69.61	1,654	53.29	106.71	1,593	-3.69	102.77
경북	399	703	76.19	176.19	755	7.40	189.22	1,414	87.28	354.39
경남	845	1,419	67.93	167.93	1,804	27.13	213.49	3,849	113.36	455.50
제주	0	360	순증	100	366	1.67	101.67	410	12.02	113.89

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시도청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

2) 시군구별

시군구의 경우를 보면, 서울특별시의 총 25개 구(區)의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 1.8조원, 2016년 1.9조원, 2017년 1.9조원, 2018년 1.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 105.8, 2017년 108.4, 2018년 107.6로 나타나 2015년에 비하여 낮은 증가폭이거나 감소하는 추세를 보였다. 2017-18년 세출예산 증가율이 높은 지역은 은평구(11.8%)로 나타났고, 감소율이 높은 지역은 강북구(17.4%)로 나타났다.

Ⅱ 표 V-3-12 Ⅱ 영유아 보육 지역별 세출 추이(서울특별시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	1,798,375	1,901,954	5.76	105.76	1,949,495	2.50	108.40	1,934,726	-0.76	107.58
종로구	27,155	30,000	10.48	110.48	28,680	-4.40	105.62	31,290	9.10	115.23
도봉구	73,931	74,991	1.43	101.43	83,683	11.59	113.19	80,867	-3.37	109.38
노원구	107,057	111,272	3.94	103.94	110,543	-0.66	103.26	112,501	1.77	105.09
은평구	95,216	95,774	0.59	100.59	96,416	0.67	101.26	107,764	11.77	113.18
서대문구	52,737	56,598	7.32	107.32	54,115	-4.39	102.61	56,721	4.82	107.55
마포구	65,670	70,126	6.79	106.79	74,779	6.64	113.87	75,130	0.47	114.41
양천구	90,170	93,694	3.91	103.91	91,399	-2.45	101.36	88,328	-3.36	97.96
강서구	110,173	108,359	-1.65	98.35	112,252	3.59	101.89	113,699	1.29	103.20
구로구	117,112	100,232	-14.41	85.59	102,797	2.56	87.78	104,083	1.25	88.87
금천구	51,112	53,549	4.77	104.77	53,324	-0.42	104.33	53,770	0.84	105.20
영등포구	67,967	70,396	3.57	103.57	59,782	-15.08	87.96	59,735	-0.08	87.89
중구	25,027	27,828	11.19	111.19	28,639	2.91	114.43	27,428	-4.23	109.59
동작구	60,955	68,100	11.72	111.72	71,506	5.00	117.31	72,619	1.56	119.14
관악구	68,922	78,899	14.48	114.48	88,199	11.79	127.97	90,692	2.83	131.59
서초구	70,832	73,526	3.80	103.80	79,874	8.63	112.77	71,253	-10.79	100.59
강남구	80,755	102,134	26.47	126.47	98,215	-3.84	121.62	88,863	-9.52	110.04
송파구	112,716	126,421	12.16	112.16	125,696	-0.57	111.52	129,599	3.11	114.98
강동구	83,273	91,114	9.42	109.42	98,247	7.83	117.98	91,542	-6.82	109.93
용산구	41,234	44,142	7.05	107.05	40,480	-8.30	98.17	41,122	1.59	99.73
성동구	54,455	57,690	5.94	105.94	60,668	5.16	111.41	59,049	-2.67	108.44
광진구	58,845	64,175	9.06	109.06	64,327	0.24	109.32	69,130	7.47	117.48
동대문구	60,891	68,138	11.90	111.90	71,983	5.64	118.22	69,027	-4.11	113.36
중랑구	75,778	85,497	12.83	112.83	85,404	-0.11	112.70	81,615	-4.44	107.70
성북구	82,525	83,400	1.06	101.06	87,058	4.39	105.49	88,166	1.27	106.84
강북구	63,866	65,898	3.18	103.18	66,251	0.54	103.73	54,722	-17.4	85.68

주: 증가지수(2015=100)

자료: 서울특별시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

광주광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 3.3천억 원, 2016년 3.4천억 원, 2017년 3.5천억 원, 2018년 3.4천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.7, 2017년 102.7, 2018년 97.5로 나타나 증가세가 주춤하는 것으로 나타났다. 대전광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.9천억 원, 2016년 2.8천억 원, 2017년 3.1천억 원, 2018년 3.2천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년

98.9, 2017년 111.1, 2018년 101.1로 나타났다. 울산광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.5천억 원, 2016년 2.6천억 원, 2017년 2.5천억 원, 2018년 2.6천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.0, 2017년 98.9, 2018년 103.9로 나타났다.

표 V-3-13 영유아 보육 지역별 세출 추이(광주광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	330,531	342,676	3.67	103.67	351,923	2.7	106.47	343,221	-2.47	103.84
동구	16,987	17,211	1.32	101.32	18,669	8.47	109.90	18,322	-1.86	107.86
서구	61,332	60,989	-0.56	99.44	62,765	2.91	102.34	60,587	-3.47	98.79
남구	42,058	43,919	4.42	104.42	47,871	9.00	113.82	47,018	-1.78	111.79
북구	87,773	92,669	5.58	105.58	102,096	10.17	116.32	98,130	-3.88	111.80
광산구	122,381	127,888	4.50	104.50	120,521	-5.76	98.48	119,164	-1.13	97.37

주: 증가지수(2015=100)

자료: 광주광역시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

표 V-3-14 영유아 보육 지역별 세출 추이(대전광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	286,427	283,213	-1.12	98.88	314,733	11.13	109.88	318,251	1.12	111.11
동구	48,986	46,132	-5.83	94.17	48,640	5.44	99.29	47,013	-3.34	95.97
중구	44,651	40,946	-8.30	91.70	46,120	12.64	103.29	45,863	-0.56	102.71
서구	84,425	87,826	4.03	104.03	97,192	10.66	115.12	100,216	3.11	118.70
유성구	71,765	72,918	1.61	101.61	84,131	15.38	117.23	86,101	2.34	119.98
대덕구	36,600	35,391	-3.30	96.70	38,651	9.21	105.60	39,057	1.05	106.71

주: 증가지수(2015=100)

자료: 대전광역시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

표 V-3-15 영유아 보육 지역별 세출 추이(울산광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
계	248,578	255,933	2.96	102.96	253,223	-1.06	101.87	262,981	3.85	105.79
중구	40,027	44,077	10.12	110.12	44,621	1.23	111.48	47,687	6.87	119.14
남구	69,540	74,775	7.53	107.53	63,704	-14.81	91.61	63,773	0.11	91.71
동구	41,241	42,378	2.76	102.76	43,730	3.19	106.04	46,484	6.30	112.71
북구	50,075	46,885	-6.37	93.63	53,245	13.57	106.33	54,955	3.21	109.75
울주군	47,695	47,819	0.26	100.26	47,924	0.22	100.48	50,083	4.51	105.01

주: 증가지수(2015=100)

자료: 울산광역시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

부산광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 5.0천억 원, 2016년 5.2천억 원, 2017년 5.2천억 원, 2018년 5.4천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 104.4, 2017년 99.6, 2018년 104.2로 나타났다. 2017~18년 세출예산 증가율이 높은 지역은 강서구(50.4%), 남구(21.8%)로 나타났고, 감소율이 높은 지역은 동구(7.5%)로 나타났다.

표 V-3-16 영유아 보육 지역별 세출 추이(부산광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	500,987	523,222	4.44	104.44	521,281	-0.37	104.05	543,320	4.23	108.45
중구	7,166	7,248	1.14	101.14	6,632	-8.50	92.55	6,479	-2.31	90.41
사하구	59,280	58,049	-2.08	97.92	50,817	-12.46	85.72	49,355	-2.88	83.26
금정구	29,937	32,377	8.15	108.15	33,090	2.20	110.53	33,861	2.33	113.11
강서구	16,151	20,002	23.84	123.84	20,971	4.84	129.84	31,542	50.41	195.29
연제구	26,051	26,528	1.83	101.83	27,518	3.73	105.63	27,684	0.60	106.27
수영구	23,367	23,828	1.97	101.97	25,175	5.65	107.74	25,905	2.90	110.86
사상구	34,606	38,017	9.86	109.86	38,918	2.37	112.46	36,792	-5.46	106.32
기장군	38,034	44,492	16.98	116.98	46,503	4.52	122.27	48,876	5.10	128.51
서구	13,148	13,567	3.19	103.19	13,930	2.68	105.95	14,053	0.88	106.88
동구	12,257	11,665	-4.83	95.17	12,676	8.67	103.42	11,730	-7.46	95.70
영도구	15,826	14,740	-6.86	93.14	14,840	0.68	93.77	14,780	-0.40	93.39
진구	49,328	49,981	1.32	101.32	50,399	0.84	102.17	48,963	-2.85	99.26
동래구	33,907	39,541	16.62	116.62	34,662	-12.34	102.23	35,870	3.49	105.79
남구	34,607	34,361	-0.71	99.29	33,786	-1.67	97.63	41,137	21.76	118.87

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
북구	46,933	48,495	3.33	103.33	49,998	3.10	106.53	50,750	1.50	108.13
해운대구	60,391	60,331	-0.10	99.90	61,366	1.72	101.61	65,543	6.81	108.53

주: 증가지수(2015=100)

자료: 부산광역시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

대구광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 4.3천억 원, 2016년 4.4천억 원, 2017년 4.6천억 원, 2018년 4.6천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.5, 2017년 102.9, 2018년 100.4로 나타났다. 2017~18년 세출예산 증가율이 높은 지역은 달성군(19.7%)으로 나타났고, 감소율이 높은 지역은 서구(6.0%)로 나타났다. 인천광역시의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 5.5천억 원, 2016년 5.7천억 원, 2017년 5.9천억 원, 2018년 6.0천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.5, 2017년 104.0, 2018년 101.7로 산출되었다.

표 V-3-17 영유아 보육 지역별 세출 추이(대구광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	428,407	443,218	3.46	103.46	456,197	2.93	106.49	458,173	0.43	106.95
중구	9,943	11,412	14.77	114.77	12,728	11.53	128.01	13,079	2.76	131.54
동구	60,019	64,479	7.43	107.43	66,634	3.34	111.02	68,243	2.41	113.70
서구	34,073	34,944	2.56	102.56	35,985	2.98	105.61	33,813	-6.04	99.24
남구	24,384	31,061	27.38	127.38	25,980	-16.36	106.55	24,423	-5.99	100.16
북구	90,983	86,187	-5.27	94.73	87,891	1.98	96.6	86,736	-1.31	95.33
수성구	60,627	63,932	5.45	105.45	66,801	4.49	110.18	65,545	-1.88	108.11
달서구	106,757	107,623	0.81	100.81	110,446	2.62	103.46	106,785	-3.31	100.03
달성군	41,622	43,579	4.70	104.70	49,732	14.12	119.48	59,549	19.74	143.07

주: 증가지수(2015=100)

자료: 대구광역시 각 구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

Ⅱ 표 V-3-18 Ⅱ 영유아 보육 지역별 세출 추이(인천광역시, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	551,672	571,151	3.53	103.53	593,760	3.96	107.63	603,978	1.72	109.48
중구	22,772	24,632	8.17	108.17	26,808	8.83	117.72	27,688	3.28	121.59
옹진군	2,839	2,853	0.49	100.49	3,377	18.37	118.95	3,704	9.68	130.47
동구	15,653	18,109	15.69	115.69	15,541	-14.18	99.28	15,260	-1.81	97.49
남구	70,541	73,443	4.11	104.11	75,148	2.32	106.53	79,713	6.07	113.00
연수구	55,781	58,620	5.09	105.09	64,898	10.71	116.34	69,997	7.86	125.49
남동구	101,090	101,950	0.85	100.85	110,542	8.43	109.35	111,792	1.13	110.59
부평구	101,242	102,625	1.37	101.37	107,251	4.51	105.94	105,652	-1.49	104.36
계양구	68,422	69,311	1.30	101.30	67,458	-2.67	98.59	66,018	-2.13	96.49
서구	106,972	112,665	5.32	105.32	115,822	2.80	108.27	117,052	1.06	109.42
강화군	6,360	6,943	9.17	109.17	6,915	-0.40	108.73	7,102	2.70	111.67

주: 증가지수(2015=100)

자료: 인천광역시 각 구군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

강원도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.7천억 원, 2016년 3.0천억 원, 2017년 3.0천억 원, 2018년 3.0천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 110.6, 2017년 99.6, 2018년 98.1로 산출되었다. 2017~18년 세출예산이 증가한 지역은 홍성군(13.6%), 고성군(1.0%), 강릉시(0.3%), 속초시(0.4%)로 나타났고, 그 외 지역은 모두 감소한 것으로 나타났다.

Ⅱ 표 V-3-19 Ⅱ 영유아 보육 지역별 세출 추이(강원도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	273,324	302,155	10.55	110.55	300,795	-0.45	110.05	295,203	-1.86	108.00
춘천시	51,920	59,336	14.28	114.28	60,510	1.98	116.54	59,137	-2.27	113.90
영월군	4,501	4,996	11.00	111.00	5,146	3.00	114.33	4,837	-6.00	107.47
평창군	5,209	5,463	4.88	104.88	5,842	6.94	112.15	5,345	-8.51	102.61
정선군	5,306	7,387	39.22	139.22	5,607	-24.1	105.67	5,102	-9.01	96.16
철원군	9,286	9,868	6.27	106.27	9,557	-3.15	102.92	9,387	-1.78	101.09
화천군	4,855	5,097	4.98	104.98	6,053	18.76	124.68	5,779	-4.53	119.03
양구군	4,978	5,512	10.73	110.73	5,538	0.47	111.25	5,318	-3.97	106.83
인제군	6,306	6,665	5.69	105.69	7,167	7.53	113.65	7,121	-0.64	112.92

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
고성군	9,748	9,883	1.38	101.38	9,904	0.21	101.6	10,002	0.99	102.61
양양군	2,715	6,917	154.77	254.77	3,599	-47.97	132.56	3,151	-12.45	116.06
원주시	64,566	68,349	5.86	105.86	69,603	1.83	107.8	67,303	-3.30	104.24
강릉시	38,661	41,164	6.47	106.47	37,443	-9.04	96.85	37,575	0.35	97.19
동해시	17,112	18,116	5.87	105.87	19,163	5.78	111.99	19,090	-0.38	111.56
태백시	9,792	9,267	-5.36	94.64	9,713	4.81	99.19	9,151	-5.79	93.45
속초시	12,987	15,886	22.32	122.32	16,785	5.66	129.24	16,857	0.43	129.80
삼척시	10,295	9,873	-4.10	95.90	10,857	9.97	105.46	10,216	-5.90	99.23
홍천군	8,741	11,450	30.99	130.99	11,713	2.30	134.00	13,302	13.57	152.18
횡성군	6,348	6,927	9.12	109.12	6,595	-4.79	103.89	6,530	-0.99	102.87

주: 증가지수(2015=100)

자료: 강원도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

경기도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.6조원, 2016년 2.6조원, 2017년 3.1조원, 2018년 2.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 101.5, 2017년 119.7, 2018년 113.0로 나타났다. 2017~18년 세출예산 증가율이 높은 지역은 고양시 일산동구(33.5%), 성남시(20.4%)로 나타났고, 감소율이 높은 지역은 화성시(56.3%)로 나타났다.

표 V-3-20 영유아 보육 지역별 세출 추이(경기도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	2,573,146	2,610,622	1.46	101.46	3,081,006	18.02	119.74	2,906,490	-5.66	112.95
고양시	191	169,561	88,675.39	88,775.39	175,860	3.71	92,073.3	174,865	-0.57	91,552.36
고양시 덕양구	68,872	9,654	-85.98	14.02	11,195	15.96	16.25	13,287	18.69	19.29
고양시 일산동구	39,505	5,058	-87.20	12.80	5,694	12.57	14.41	7,599	33.46	19.24
고양시 일산서구	48,251	7,130	-85.22	14.78	7,912	10.97	16.40	8,674	9.63	17.98
연천시	7,998	8,067	0.86	100.86	9,602	19.03	120.06	10,193	6.15	127.44
수원시	227,795	224,691	-1.36	98.64	253,640	12.88	111.35	262,007	3.30	115.02
성남시 중원구	75,804	87,446	15.36	115.36	86,880	-0.65	114.61	84,892	-2.29	111.99
성남 분당구	37,230	30,240	-18.78	81.22	39,271	29.86	105.48	39,245	-0.07	105.41

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
성남수정구	43,961	36,443	-17.10	82.90	45,614	25.17	103.76	44,193	-3.12	100.53
성남시	15,412	16,279	5.63	105.63	15,966	-1.92	103.59	19,226	20.42	124.75
안양시	17,272	16,884	-2.25	97.75	18,276	8.24	105.81	21,147	15.71	122.44
안양시 동안구	52,763	57,530	9.03	109.03	57,912	0.66	109.76	56,541	-2.37	107.16
안양시 만안구	39,925	40,820	2.24	102.24	42,522	4.17	106.50	45,006	5.84	112.73
부천시	144,506	140,209	-2.97	97.03	154,669	10.31	107.03	153,569	-0.71	106.27
광명시	110,105	106,534	-3.24	96.76	90,377	-15.17	82.08	76,259	-15.62	69.26
평택시	96,884	99,657	2.86	102.86	101,841	2.19	105.12	109,082	7.11	112.59
안산시	146,769	147,386	0.42	100.42	138,243	-6.20	94.19	144,718	4.68	98.60
과천시	13,956	12,970	-7.07	92.93	16,658	28.43	119.36	14,695	-11.78	105.30
오산시	56,463	50,249	-11.01	88.99	61,672	22.73	109.23	63,841	3.52	113.07
의정부시	89,389	74,174	-17.02	82.98	89,808	21.08	100.47	93,544	4.16	104.65
시흥시	84,432	86,168	2.06	102.06	93,303	8.28	110.51	98,029	5.07	116.10
군포시	61,599	55,000	-10.71	89.29	64,045	16.45	103.97	62,614	-2.23	101.65
의왕시	35,421	30,990	-12.51	87.49	35,972	16.08	101.56	35,183	-2.19	99.33
하남시	31,503	35,556	12.87	112.87	45,904	29.1	145.71	54,410	18.53	172.71
용인시	223,167	227,302	1.85	101.85	228,196	0.39	102.25	247,146	8.30	110.74
이천시	52,063	51,458	-1.16	98.84	56,764	10.31	109.03	61,884	9.02	118.86
안성시	48,820	47,927	-1.83	98.17	49,398	3.07	101.18	49,735	0.68	101.87
김포시	69,552	84,877	22.03	122.03	94,000	10.75	135.15	97,732	3.97	140.52
화성시	149,697	156,075	4.26	104.26	440,954	182.53	294.56	192,872	-56.26	128.84
광주시	66,286	68,643	3.56	103.56	89,175	29.91	134.53	95,674	7.29	144.34
남양주시	144,827	152,074	5.00	105.00	158,115	3.97	109.18	161,798	2.33	111.72
여주시	21,194	19,071	-10.02	89.98	22,383	17.37	105.61	22,061	-1.44	104.09
양평시	17,550	15,393	-12.29	87.71	18,902	22.8	107.70	20,696	9.49	117.93
파주시	83,041	98,913	19.11	119.11	102,592	3.72	123.54	105,214	2.56	126.70
구리시	33,860	28,680	-15.30	84.70	38,387	33.85	113.37	36,846	-4.01	108.82
포천시	32,680	33,641	2.94	102.94	34,470	2.46	105.48	35,115	1.87	107.45
양주시	50,162	44,058	-12.17	87.83	49,488	12.32	98.66	50,064	1.16	99.80
동두천시	24,030	23,317	-2.97	97.03	24,194	3.76	100.68	25,130	3.87	104.58
가평군	10,211	10,497	2.80	102.80	11,154	6.26	109.24	11,704	4.93	114.62

주: 증가지수(2015=100)

자료: 경기도 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

경상북도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 5.5천억 원, 2016년 5.2천억 원, 2017년 5.4천억 원, 2018년 5.7천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 95.6, 2017년 99.0, 2018년 103.8로 나타났다. 경상남도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 5.9천억 원, 2016년 6.2천억 원, 2017년 6.4천억 원, 2018년 6.5천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 104.7, 2017년 107.0, 2018년 109.4로 나타났다.

표 V-3-21 영유아 보육 지역별 세출 추이(경상북도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	545,904	521,998	-4.38	95.62	540,349	3.52	98.98	566,471	4.83	103.77
포항시	92,086	107,395	16.62	116.62	109,658	2.11	119.08	111,851	2.00	121.46
경산시	109,020	52,974	-51.41	48.59	62,326	17.65	57.17	91,524	46.85	83.95
군위군	1,644	1,767	7.48	107.48	1,978	11.94	120.32	1,955	-1.16	118.92
의성군	5,621	5,280	-6.07	93.93	5,702	7.99	101.44	5,832	2.28	103.75
청송시	3,108	3,012	-3.09	96.91	3,287	9.13	105.76	3,173	-3.47	102.09
영양군	1,890	1,878	-0.63	99.37	2,502	33.23	132.38	2,038	-18.55	107.83
영덕군	5,244	5,502	4.92	104.92	5,461	-0.75	104.14	5,407	-0.99	103.11
청도군	4,600	5,122	11.35	111.35	5,871	14.62	127.63	4,534	-22.77	98.57
성주시	5,176	5,409	4.50	104.50	5,761	6.51	111.30	5,390	-6.44	104.13
칠곡군	32,064	35,084	9.42	109.42	28,979	-17.40	90.38	36,502	25.96	113.84
경주시	44,495	45,934	3.23	103.23	45,316	-1.35	101.85	44,558	-1.67	100.14
예천시	6,509	7,134	9.60	109.60	7,844	9.95	120.51	7,238	-7.73	111.20
봉화군	4,535	4,590	1.21	101.21	4,484	-2.31	98.88	4,467	-0.38	98.50
울진군	8,752	9,628	10.01	110.01	10,288	6.86	117.55	9,459	-8.06	108.08
울릉군	855	1,133	32.51	132.51	1,324	16.86	154.85	862	-34.89	100.82
김천시	25,036	29,687	18.58	118.58	31,949	7.62	127.61	30,169	-5.57	120.50
안동시	24,669	31,935	29.45	129.45	30,914	-3.20	125.32	31,700	2.54	128.50
구미시	109,215	105,330	-3.56	96.44	110,604	5.01	101.27	104,922	-5.14	96.07
영주시	18,034	18,833	4.43	104.43	18,567	-1.41	102.96	18,969	2.17	105.18
영천시	13,609	15,721	15.52	115.52	17,578	11.81	129.16	15,703	-10.67	115.39
상주시	12,181	11,117	-8.73	91.27	11,473	3.20	94.19	12,247	6.75	100.54
문경시	11,563	11,394	-1.46	98.54	12,333	8.24	106.66	11,970	-2.94	103.52
고령군	5,996	6,140	2.40	102.40	6,152	0.20	102.60	6,001	-2.45	100.08

주: 증가지수(2015=100)

자료: 경상북도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

표 V-3-22
영유아 보육 지역별 세출 추이(경상남도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	596,781	622,280	4.27	104.27	638,513	2.61	106.99	652,659	2.22	109.36
창원시	111,937	111,833	-0.09	99.91	112,263	0.38	100.29	118,369	5.44	105.75
함안군	12,485	12,555	0.56	100.56	15,731	25.30	126.00	14,857	-5.56	119.00
창녕군	8,294	9,712	17.10	117.10	10,131	4.31	122.15	9,305	-8.15	112.19
고성군	9,783	9,888	1.07	101.07	9,939	0.52	101.59	10,035	0.97	102.58
김해시	139,028	138,616	-0.30	99.70	135,826	-2.01	97.70	140,887	3.73	101.34
산청군	5,355	5,086	-5.02	94.98	5,361	5.41	100.11	5,895	9.96	110.08
함양군	6,843	6,905	0.91	100.91	6,941	0.52	101.43	7,021	1.15	102.60
거창군	9,836	11,135	13.21	113.21	12,144	9.06	123.46	11,701	-3.65	118.96
합천군	4,689	4,784	2.03	102.03	4,997	4.45	106.57	4,869	-2.56	103.84
진주시	81,333	80,817	-0.63	99.37	82,201	1.71	101.07	83,277	1.31	102.39
통영시	21,169	31,396	48.31	148.31	32,318	2.94	152.67	32,413	0.29	153.12
사천시	31,791	32,365	1.81	101.81	32,071	-0.91	100.88	33,168	3.42	104.33
김해시	139,028	138,616	-0.30	99.70	135,826	-2.01	97.70	140,887	3.73	101.34
밀양시	14,512	17,231	18.74	118.74	17,966	4.27	123.80	17,470	-2.76	120.38
거제시	54,955	63,324	15.23	115.23	70,510	11.35	128.30	69,769	-1.05	126.96
양산시	67,557	70,907	4.96	104.96	72,152	1.76	106.80	76,058	5.41	112.58
의령시	3,828	3,813	-0.39	99.61	3,726	-2.28	97.34	6,606	77.29	172.57
하동군	5,871	6,322	7.68	107.68	6,577	4.03	112.03	3,639	-44.67	61.98

주: 증가지수(2015=100)

자료: 경상남도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

충청북도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 3.1천억 원, 2016년 3.4천억 원, 2017년 3.5천억 원, 2018년 3.4천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 107.8, 2017년 104.6, 2018년 97.4로 나타나 증가세가 주춤하는 것으로 보인다. 충청남도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 4.2천억 원, 2016년 4.4천억 원, 2017년 4.7천억 원, 2018년 4.9천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.8, 2017년 108.2, 2018년 104.2로 나타났다.

표 V-3-23
영유아 보육 지역별 세출 추이(충청북도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	312,064	336,403	7.80	107.80	351,909	4.61	112.77	342,760	-2.60	109.84
청주시	199,930	206,130	3.10	103.10	210,407	2.07	105.24	202,904	-3.57	101.49
증평군	9,179	9,594	4.52	104.52	10,484	9.28	114.22	10,387	-0.93	113.16
단양군	5,025	6,708	33.49	133.49	6,387	-4.79	127.10	5,840	-8.56	116.22
충주시	26,596	33,163	24.69	124.69	34,680	4.57	130.40	35,393	2.06	133.08
제천시	18,923	23,050	21.81	121.81	24,488	6.24	129.41	24,203	-1.16	127.90
보은군	3,221	3,969	23.22	123.22	4,029	1.51	125.09	4,018	-0.27	124.74
옥천군	7,243	7,028	-2.97	97.03	8,236	17.19	113.71	7,846	-4.74	108.33
영동군	5,429	6,686	23.15	123.15	7,045	5.37	129.77	6,740	-4.33	124.15
진천군	16,112	14,474	-10.17	89.83	18,790	29.82	116.62	18,911	0.64	117.37
괴산군	3,905	4,826	23.59	123.59	5,057	4.79	129.50	4,640	-8.25	118.82
음성군	16,501	20,776	25.91	125.91	22,305	7.36	135.17	21,877	-1.92	132.58

주: 증가지수(2015=100)

자료: 충청북도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

표 V-3-24
영유아 보육 지역별 세출 추이(충청남도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	421,056	437,162	3.83	103.83	473,035	8.21	112.34	492,949	4.21	117.07
천안시	126,107	124,387	-1.36	98.64	133,744	7.52	106.06	140,814	5.29	111.66
서천군	10,335	9,978	-3.45	96.55	9,504	-4.75	91.96	9,782	2.93	94.65
청양군	4,384	4,603	5.00	105.00	4,679	1.65	106.73	4,104	-12.29	93.61
홍성군	16,829	17,892	6.32	106.32	19,119	6.86	113.61	21,774	13.89	129.38
예산군	9,920	9,491	-4.32	95.68	11,615	22.38	117.09	10,736	-7.57	108.23
태안군	9,395	10,112	7.63	107.63	8,735	-13.62	92.97	9,061	3.73	96.44
당진군	41,640	47,860	14.94	114.94	49,618	3.67	119.16	50,000	0.77	120.08
공주시	14,309	16,007	11.87	111.87	20,127	25.74	140.66	18,942	-5.89	132.38
보령시	15,871	14,425	-9.11	90.89	19,388	34.41	122.16	21,837	12.63	137.59
아산시	84,404	93,927	11.28	111.28	97,175	3.46	115.13	103,321	6.32	122.41
서산시	31,194	35,008	12.23	112.23	42,587	21.65	136.52	42,784	0.46	137.15
논산시	25,687	23,611	-8.08	91.92	25,782	9.19	100.37	27,373	6.17	106.56
계룡시	11,071	11,402	2.99	102.99	11,213	-1.66	101.28	13,451	19.96	121.50
금산군	9,232	7,984	-13.52	86.48	9,546	19.56	103.4	9,178	-3.86	99.42
부여군	10,677	10,476	-1.88	98.12	10,201	-2.63	95.54	9,792	-4.01	91.71

주: 증가지수(2015=100)

자료: 충청남도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

전라북도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 3.4천억 원, 2016년 3.4천억 원, 2017년 3.8천억 원, 2018년 4.2천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 98.9, 2017년 111.5, 2018년 121.6으로 나타났다. 전라남도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 3.6천억 원, 2016년 3.7천억 원, 2017년 4.2천억 원, 2018년 3.9천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.4, 2017년 115.5, 2018년 108.1로 나타나 2017년 매우 큰 폭의 증가를 보였다.

표 V-3-25 영유아 보육 지역별 세출 추이(전라북도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	342,073	338,201	-1.13	98.87	381,281	12.74	111.46	415,890	9.08	121.58
전주시	115,378	113,180	-1.91	98.09	116,628	3.05	101.08	135,675	16.33	117.59
장수군	4,799	4,600	-4.15	95.85	4,456	-3.13	92.85	4,232	-5.03	88.19
임실군	3,248	3,105	-4.40	95.60	4,669	50.37	143.75	3,927	-15.89	120.91
순창군	3,540	3,361	-5.06	94.94	4,919	46.36	138.95	4,975	1.14	140.54
고창군	9,917	10,708	7.98	107.98	10,374	-3.12	104.61	10,054	-3.08	101.38
부안군	6,324	8,190	29.51	129.51	8,319	1.58	131.55	8,477	1.90	134.04
군산시	60,512	52,905	-12.57	87.43	65,219	23.28	107.78	74,662	14.48	123.38
익산시	51,490	50,219	-2.47	97.53	65,272	29.97	126.77	72,556	11.16	140.91
정읍시	24,485	25,856	5.60	105.60	26,024	0.65	106.29	26,200	0.68	107.00
남원시	15,718	16,643	5.88	105.88	21,157	27.12	134.60	22,372	5.74	142.33
김제시	16,682	17,029	2.08	102.08	17,581	3.24	105.39	17,964	2.18	107.68
완주군	23,518	26,332	11.97	111.97	27,718	5.26	117.86	27,197	-1.88	115.64
진안군	2,823	2,749	-2.62	97.38	4,121	49.91	145.98	3,689	-10.48	130.68
무주군	3,640	3,324	-8.68	91.32	4,822	45.07	132.47	3,910	-18.91	107.42

주: 증가지수(2015=100)

자료: 전라북도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

표 V-3-26 영유아 보육 지역별 세출 추이(전라남도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016		증가 지수	2017		증가 지수	2018		증가 지수
	예산액	예산액	증감률		예산액	증감률		예산액	증감률	
총 계	360,979	373,263	3.40	103.40	417,043	11.73	115.53	390,074	-6.47	108.06
목포시	65,913	68,675	4.19	104.19	68,181	-0.72	103.44	68,793	0.90	104.37
보성군	6,557	6,139	-6.37	93.63	6,127	-0.20	93.44	6,309	2.97	96.22
화순군	13,621	13,400	-1.62	98.38	11,572	-13.64	84.96	11,557	-0.13	84.85

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
장흥군	4,573	5,901	29.04	129.04	6,700	13.54	146.51	6,432	-4.00	140.65
강진군	6,078	6,299	3.64	103.64	6,832	8.46	112.41	6,431	-5.87	105.81
해남군	13,382	13,541	1.19	101.19	11,848	-12.50	88.54	11,252	-5.03	84.08
영암군	11,393	11,419	0.23	100.23	14,651	28.30	128.60	13,924	-4.96	122.22
무안군	16,443	17,566	6.83	106.83	18,171	3.44	110.51	17,323	-4.67	105.35
함평군	4,883	5,354	9.65	109.65	5,597	4.54	114.62	5,845	4.43	119.70
영광군	10,222	10,136	-0.84	99.16	10,038	-0.97	98.20	9,424	-6.12	92.19
장성군	5,218	7,201	38.00	138.00	7,546	4.79	144.61	7,377	-2.24	141.38
여수시	58,454	57,219	-2.11	97.89	60,981	6.57	104.32	60,697	-0.47	103.84
완도군	8,363	8,380	0.20	100.20	9,577	14.28	114.52	9,038	-5.63	108.07
진도군	4,883	4,889	0.12	100.12	4,858	-0.63	99.49	4,834	-0.49	99.00
신안군	3,443	4,918	42.84	142.84	5,327	8.32	154.72	4,817	-9.57	139.91
순천시	51,593	56,584	9.67	109.67	59,177	4.58	114.70	64,093	8.31	124.23
나주시	11,868	13,842	16.63	116.63	19,360	39.86	163.13	17,215	-11.08	145.05
광양시	41,981	40,461	-3.62	96.38	69,054	70.67	164.49	45,135	-34.64	107.51
담양군	5,434	5,123	-5.72	94.28	5,350	4.43	98.45	3,698	-30.88	68.05
곡성군	4,941	4,594	-7.02	92.98	4,914	6.97	99.45	4,818	-1.95	97.51
구례군	3,485	3,337	-4.25	95.75	3,688	10.52	105.82	3,636	-1.41	104.33
고흥군	8,250	8,284	0.41	100.41	7,494	-9.54	90.84	7,425	-0.92	90.00

주: 증가지수(2015=100)

자료: 전라남도 각 시군청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

제주특별자치도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 1.8천억 원, 2016년 1.9천억 원, 2017년 2.0천억 원, 2018년 1.8천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 106.8, 2017년 104.2, 2018년 91.1로 나타났다.

표 V-3-27 영유아 보육 지역별 세출 추이(제주특별자치도, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총 계	177,330	189,430	6.82	106.82	197,455	4.24	111.35	179,796	-8.94	101.39
제주시	131,070	140,353	7.08	107.08	146,269	4.22	111.60	131,011	-10.43	99.95
서귀포시	46,260	49,077	6.09	106.09	51,186	4.30	110.65	48,785	-4.69	105.46

주: 증가지수(2015=100)

자료: 제주특별자치도 각 시청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

4 분석결과

가. 유아교육

각 시도교육청의 세출예산서 분석결과 나타난 주요 특징은 다음과 같다. 첫째, 총 세출예산규모 면에서 2016~18년 유아교육에 대한 재정지원 규모는 3.4조원(2016), 5.7조원(2017), 5.9조원(2018)으로 집계되었으며, 2016년 기준의 증가지수를 보면 2017년 166.8, 2018년 170.3으로 지속적인 증가추세인 것을 알 수 있다. 2018년을 기준으로 보면, 교육복지지원(누리과정지원, 급식지원)의 예산비중이 67.4%로 가장 높게 나타났는데, 누리과정의 경우, 공립유치원 18백억 원, 사립유치원 16백억 원의 예산이 편성되었으며, 급식지원의 경우, 공립유치원 4백억 원, 사립유치원 8백억 원의 예산이 편성되었다.

단위사업별에 대하여 지역별 예산규모를 보면, 누리과정지원, 학생수용시설지원의 예산규모의 변동성이 다른 사업에 비하여 큰 것으로 나타났다. 광주광역시의 누리과정지원의 증가지수(2016=100)를 보면, 2017년 863.0, 2018년 394.8로 산출되었고, 세종특별자치시의 경우 2017년 334.2, 2018년 276.8로 나타났다. 경기도의 경우에는, 2017년 608.7, 2018년 624.1, 전라북도는 2017년 212.1, 2018년 310.6으로 나타나는 등 2016년 대비 증가한 수치이지만 증감이 다른 단위사업에 비하여 큰 것으로 나타났다. 다음으로 학생수용시설지원의 경우를 보면, 서울특별시의 증가지수(2016=100)는 2017년 1,136.4, 2018년 664.8로 산출되었고, 울산광역시의 경우, 2017년 8,080.5, 2018년 12,543.9로 매우 큰 폭의 증가세를 확인할 수 있다. 경상북도와 경상남도의 경우도 마찬가지로 각각 2017년 1,570.5, 2018년 1,859.8, 2017년 15,514.9, 2018년 1,408.7로 산출되어 주목할 만큼의 큰 변동성을 보였다.

나. 영유아 보육

영유아 보육 총 세출예산 규모를 보면, 2015년 9.7조원, 2016년 10.1조원, 2017년 10.8조원, 2018년 10.7조원으로 집계되었는데, 증가지수(2015=100)를

보면, 2016년 103.1, 2017년 111.0으로 증가세를 보이다가 2018년 109.8인 것으로 나타나 그 규모가 다소 감소한 것을 알 수 있다. 증가세가 두드러진 정책 사업은 시간제보육지원과 어린이집환경개선 등으로 나타났다. 시간제보육지원의 증가지수를 보면, 2016년 152.1, 2017년 228.8, 2018년 156.5로 산출되어 2017년에 큰 폭의 상승을 보여주고 있다. 어린이집환경개선의 경우도 2018년 증가지수가 150.8로 나타나 큰 폭의 상승이 있었음을 알 수 있다. 다만, 공공형 어린이집지원을 제외한 모든 항목에서 2015년 이후 지속적으로 감소하거나 지속적으로 상승하는 항목이 없어 항목 간 예산지원을 탄력적으로 운영하고 있다고 해석할 수 있을 것이다.

재원별 정책사업지원 내용을 보면, 누리과정지원의 경우, 시도사업비 비중이 높아 2015년 1.9조원, 2016년 2.0조원, 2017년 2.1조원, 2018년 2.1조원의 예산이 편성되었고, 2015년 기준의 증가지수를 보면 104.8(2016), 113.5(2017), 113.9(2018)로 그 규모가 지속적으로 증가하고 있는 것을 알 수 있다. 이를 누리과정 전체 예산규모에서의 비중으로 살펴보면, 시도사업비 비중이 2015년 97.9%에서 2016년 99.9%, 2017년 99.8%, 2018년 99.7%인 것으로 나타났다. 아울러 시군구자체 사업비도 증가하고 있는데, 2015년 기준의 증가지수를 보면 140.1(2016), 441.7(2017), 761.9(2018)로 산출되어 큰 폭으로 증가하고 있는 것을 알 수 있다. 누리과정 전체 예산규모에서의 비중은 2015년 0.04%에서 2016년 0.06%, 2017년 0.16%, 2018년 0.28%인 것으로 나타났다.

지역별 보육 세출예산을 보면, 영유아 인구규모가 큰 서울특별시, 경기도의 경우 1.8~3조원 규모의 총 보육세출예산 규모를 보였고, 그 외 지역에서는 3~7천억 원 규모를 나타냈다. 서울특별시의 총 25개 구(區)의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 1.8조원, 2016년 1.9조원, 2017년 1.9조원, 2018년 1.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 105.8, 2017년 102.5, 2018년 99.2로 산출되었다. 경기도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.6조원, 2016년 2.6조원, 2017년 3.1조원, 2018년 2.9조원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 101.5, 2017년 118.0, 2018년 94.3로 나타났다. 강원도의 총 보육 세출예산 규모는 2015년 2.7천억 원, 2016년 3.0천억 원, 2017년 3.0천억 원, 2018년 3.0천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 110.6, 2017년 99.6, 2018년 98.1로 산출되었다. 경상남도의

총 보육 세출예산 규모는 2015년 7.3천억 원, 2016년 7.6천억 원, 2017년 7.7천억 원, 2018년 7.9천억 원으로 집계되었고, 증가지수는 2016년 103.7, 2017년 101.5, 2018년 102.6으로 나타났다.

VI

정책 제언

1. 국가재정 관심 영역 설정
2. 영유아 보육·교육 재정자료 분석을 위한 지표 개발
3. 자원별 비중의 재검토
4. 영유아 보육·교육 재정자료의 취합 및 전달체계의 구축
5. 영유아 보육·교육 재정자료 분석의 법적 근거 마련



VI. 정책 제언

본 장에서는 지방자치단체 영유아 보육·교육 재정 자료 및 분석 결과를 바탕으로 향후 영유아 보육·교육 재정 관련한 정부 정책이 나아가야 할 방향성에 대한 몇 가지 제언을 하고자 한다.

1 국가재정 관심 영역 설정

우리나라 정부는 저출산 현상을 극복하고, 사회경제적 상황 변화에 따른 출산 및 양육의 공공성 강화 요구에 부응하기 위하여 육아서비스, 비용 및 현물, 시간 등을 지원하기 위한 다양한 육아정책을 수립해 오고 있다. 이러한 정책들을 실행하기 위하여 영유아 보육·교육에 대한 중앙정부 및 지방자치단체의 재정지원은 지속적으로 증가하여 유아교육에 대한 세출예산 규모는 2016년 3.4조원에서 2018년 5.9조원 규모로 증가하였고, 영유아 보육에 대한 세출예산 규모 역시 2015년 9.7조원에서 2018년 10.7조원으로 증가하였다. 증가수준 뿐만 아니라 이들 부문은 국가 재원배분에서 차지하는 비중도 높은 것을 알 수 있는데, 「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」⁷⁾에 따르면 2018년 재원 배분은 복지분야 144.6조원, 교육분야 64.2조원으로 계획되어 영유아 보육과 유아교육이 각각의 분야 재원에서 차지하는 비중은 7.40%, 9.19%로 나타났다.

이와 같이 정부의 주요 관심 정책을 시행하기 위해서는 높은 수준의 재정지원이 일정 기간 동안 확대 투입되므로 재정지원의 효율성 및 건전성을 확보하기 위하여 이들을 집중 관리할 필요가 있다. 예를 들면, ‘육아지원정책방안(2004, 2005)’,

7) 기획재정부 보도자료(2018. 8. 28). 「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」. p.13.

‘저출산·고령사회 기본계획(2006~현재)’, ‘중장기 보육계획(2006~현재)’ 등과 같은 영유아 보육·교육과 관련 있는 연속적인 정책 계획의 경우 현안을 포함하는 것은 물론 미래 국가 발전을 위한 정책적 목표를 가지고 운영해야 하므로 중앙정부는 물론 지방자치단체에서도 다양한 관련 하위 정책을 수립하고 운영하게 된다. 따라서 향후 짧게는 5~10년의 기간 동안 상당한 규모의 중앙정부 및 지방자치단체의 재정이 직·간접적으로 투입되고 정부의 주요 관심 정책으로서 재정지원의 양적 확장이 이루어져야 할 것이므로 해당 분야를 ‘정책 관심 영역’으로 설정하여 보다 적극적이고 체계적인 재정관리가 필요할 것이다.

2 영유아 보육·교육 재정자료 분석을 위한 지표 개발

지방교육재정의 경우, 「지방재정법」 및 「지방교육재정 분석 및 진단 규정」에 따라 지방교육재정을 분석하고 있다. 이러한 분석은 지방교육재정의 건전성 및 효율성 측면에서 체계적으로 재정운용 상황을 파악하고, 세입 확충 및 세출 절감 등 재정운용에 필요한 개선 방안을 마련할 근거가 된다(교육부·한국교육개발원, 2017: 3). 따라서 영유아 보육·교육 재정에서도 재정자료 수집 및 분석을 위한 재정시스템과 법적 근거를 마련하는 동시에 영유아 보육·교육 재정자료의 특성을 면밀히 고려한 분석을 위한 지표 개발을 해 나가야 할 것이다.

이에 본 연구는 보육예산 비중, 국공립시설 투자 비중, 지자체의 재정자립도, 사회경제적 요소들 간의 상관관계를 분석하여(〈부록 표 44〉, 〈부록 표 45〉, 〈부록 표 46〉 참조), 향후 영유아 보육·교육 지방재정 분석을 위한 기본적인 지표(안)을 아래와 같이 제시하고자 한다.

가. 영유아 보육·교육예산 비중

각 지방자치단체 및 시도교육청의 영유아 보육·교육에 대한 세출 비중을 측정하는 지표로 각 지방자치단체 및 시도교육청 전체 예산에서의 보육과 교육예산의 비중을 측정한다. 이는 영유아 보육·교육이 지자체 예산에서 차지하는 비율을 분석함으로써 보육·교육에 적절한 투자를 하고 있는가를 판단하는 지표로 활용할 수

있을 것이다. 세부지표산정 방법은 아래와 같다. 우선 영유아 교육예산 비중은 시도교육청 전체 예산 대비 영유아 교육 부문 세출 예산의 비중으로 산출한다. 보육예산의 비중은 지자체 전체예산 대비 영유아 보육 예산의 비중으로 산출한다.

$$\text{유아교육예산비중(\%)} = \frac{\text{유아교육부문 세출예산}}{\text{시도교육청 전체예산}} \times 100$$

$$\text{영유아보육예산비중(\%)} = \frac{\text{영유아보육부문 세출예산}}{\text{기초자치단체 전체예산}} \times 100$$

각 비중의 산출 결과는 아래와 같다. 시도교육청 전체 세출예산에서 유아교육 예산의 비중이 높은 지역은 세종특별자치시 19.1%, 대전광역시 9.6%, 그리고 인천광역시 9.0% 순으로 나타났다. 아울러 전체 지방자치단체 세출예산 중 보육예산의 비중이 높은 지역은 서울특별시 0.62%, 울산광역시 0.19% 순으로 나타났으며, 시군구 지역의 최대값은 〈부록 표 42〉의 32.71%로 나타났다.

■ 표 VI-2-1 ■ 영유아 보육·교육예산 비중(%) (시도, 2018 본예산)

단위: %

시도	유아교육 예산 비중	영유아보육 예산 비중
서울	8.51	0.62
부산	7.78	0.01
대구	7.92	0.10
인천	8.96	0.11
광주	6.86	0.01
대전	9.57	0.02
울산	5.97	0.19
세종	19.14	0.20
경기	9.97	0.02
강원	7.22	0.03
충북	8.34	0.03
충남	8.59	0.01
전북	10.00	0.03
전남	6.91	0.03

시도		유아교육 예산 비중	영유아보육 예산 비중
경북		8.47	0.02
경남		8.39	0.06
제주		8.01	-
시군구	최대값	-	32.71
	중간값		6.61
	최소값	-	0.56

주: 시군구별 세부자료는 부록표 참조.

나. 국공립시설에 대한 투자 비중

국공립시설에 대한 지원은 영유아 보육·교육 서비스 취약지역을 해소하는 등의 역할을 함으로써 모든 영유아가 균등한 보육과 교육서비스를 받을 수 있도록 한다. 따라서 이를 위하여 얼마만큼의 예산이 소요되고 있는가를 분석하여 예산 운영에 있어서의 공공성을 평가하고자 한다.

유아교육의 경우, 인적자원운용(공립유치원 정규교직원 인건비, 기타공립 유치원 정규직 인건비, 공립유치원 기간(시간)제교사 인건비, 기타공립유치원 비정규직 인건비), 교수-학습활동지원(공립유치원 통학편의 및 운영비 지원), 학교재정지원 관리(공립유치원 운영비 지원, 기타 공립유치원 운영지원 사업비), 학교교육여건 개선시설(공립유치원 신증설비, 공립 단설 유치원 환경개선비) 등의 사업에 대한 예산액을 사용하였다. 영유아 보육의 경우, 시도별 국공립 어린이집 확충 예산을 활용한다.

국공립시설투자비중(%)

$$= \frac{\text{국공립시설지원 세출예산}}{\text{시도교육청(지방자치단체) 영유아 교육(보육)예산}} \times 100$$

표 VI-2-2
국공립시설에 대한 투자 비중 지표 관련 항목(유아교육)

정책사업	단위사업	세부사업
인적자원운용	정규직인건비	공립유치원 정규교직원 인건비
		기타 공립유치원 정규직 인건비
	비정규직인건비	공립유치원 기간제(시간제)교사 인건비
		기타 공립유치원 비정규직 인건비
교수-학습활동지원	유아교육진흥	공립유치원 통학편의 및 운영비 지원
학교재정지원관리	학교운영비지원	공립유치원 운영비지원
		기타 공립유치원 운영지원 사업비
학교교육여건개선시설	학생수용시설	공립유치원 신증설비
	교육환경개선시설	공립단설유치원 환경개선비

산출식에 의한 결과는 아래 <표 VI-2-3>과 같다. 유아교육의 경우 전라남도 42.6%, 강원도 40.0%로 높은 수준을 나타냈고, 영유아 보육의 경우 서울특별시 98.7%, 부산광역시 92.3%, 대구광역시 91.7%로 높게 나타났다.

표 VI-2-3
국공립시설에 대한 투자 비중(시도, 2018 본예산)

단위: %

지역	유아교육	영유아 보육
서울	17.19	98.65
부산	1.77	92.33
대구	18.06	91.65
인천	20.88	84.84
광주	37.13	0
대전	22.88	0
울산	14.87	70.53
세종	77.86	82.52
경기	17.78	73.69
강원	40.02	63.5
충북	38.82	62.03
충남	29.45	0
전북	29.13	69.54
전남	42.59	68.55
경북	30.40	62.45
경남	25.96	79.82
제주	-	-

다. 기초자치단체 자체 정책사업비 비중(영유아 보육)

기초지방자치단체(시군구) 수준에서 해당 지역의 특성을 반영한 자체적인 정책 사업 추진을 위하여 자발적으로 선택·수립·운영하고 있는 예산의 자율성을 분석 하기 위하여 자체사업비 비중을 산출한다.

자체정책사업비 비중(%)

$$= \frac{\text{자체보육정책사업 세출예산}}{\text{지방자치단체 영유아 보육예산}} \times 100$$

산출결과를 보면, 시군구 최대값은 5.03%로 산출되었고 중간값은 0.16%로 산 출되었다.

표 VI-2-4 자체사업비 비중(%) (시군구, 2018 본예산)

구분		영유아 보육
시군구	최대값	5.03
	중간값	0.16
	최소값	0

주: 세부자료는 부록표 참조.

라. 증감률 및 증가지수

대내외적인 상황 변화와 크게 관련 없이 일정 수준 이상의 영유아 보육·교육에 대한 재정이 지원되고 있는가를 평가하고자 예산규모의 증감률 및 증가지수를 산 출한다.

영유아 보육(교육)예산 증감률(%)

$$= \frac{\text{당해연도 영유아 보육(교육) 세출예산} - \text{전년도 영유아 보육(교육) 세출예산}}{\text{전년도 영유아 보육(교육) 세출예산}} \times 100$$

산출결과를 보면, 유아교육의 경우 강원도 40.0%, 전라남도 42.6%의 높은 증가율을 보였고, 영유아 보육의 경우 세종특별자치시의 317.3%가 가장 높은 사례이고, 인천광역시 585.0의 증가지수(2015=100)로 가장 높은 수준을 보였고, 시군구에서는 91,597.0%의 증가지수가 가장 높은 수준인 것으로 나타났다.

표 VI-2-5 영유아 보육·교육 예산규모 증감률(%) 및 증가지수(2017~18)

단위: %

지역	유아교육 예산규모 증감률	영유아보육 예산규모	
		증감률	증가지수
서울	17.19	-16.32	146.11
부산	1.77	-1.33	228.89
대구	18.06	501.97	290.05
인천	20.88	176.41	584.97
광주	37.13	-51.55	105.45
대전	22.88	0.15	105.62
울산	14.87	50.46	489.11
세종	77.86	317.25	253.19
경기	17.78	26.03	171.85
강원	40.02	101.66	286.88
충북	38.82	155.48	342.81
충남	29.45	-4.87	87.60
전북	29.13	150.90	119.31
전남	42.59	-3.72	102.78
경북	30.40	87.20	353.94
경남	25.96	113.37	455.59
제주	19.09	-	-
시군구	최대값	-	91596.96
	중간값	-	108.095
	최소값	-	17.98

주: 시군구별 세부자료는 부록표 참조.

3 재원별 비중의 재검토

시군구에서 시행하는 다양한 보육정책의 경우 큰 규모의 예산을 지방자치단체에서 모두 부담하거나 (국고사업지원을 받더라도) 지방자치단체에서 부담해야 하는

부분의 비중이 높아 지방자치단체의 재정건전성을 저해할 수 있다고 판단되는 정책 항목에 대해서는 국고지원을 확대할 필요가 있다. 특히 본 연구에서 살펴본 바와 같이 어린이집 기능보강(환경개선), 기타운영지원(교재교구비 등) 등의 경우 지방자치단체 자체사업비의 비중이 높고(2018년 현재, 각각 29.7%, 13.1%), 그 비중이 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있다. 아울러 보육·교육 현장에서의 지원 요구가 높은 지원 항목에 대한 검토를 통하여 해당 항목에 대한 지원사업이 지방자치단체의 예산에 편성되지 않는 경우, 지방자치단체의 부담이 매우 높은 경우 등 그 편차가 큰 것으로 나타난 경우에는 국고지원의 확대를 통하여 모든 지방자치단체에서의 해당 항목 예산 편성을 유도하는 한편, 부담이 높은 지방자치단체의 경우 재정건전성을 달성할 수 있도록 해야 할 것이다.

또한 일·가정양립, 출산휴가, 육아휴직 등을 지원할 수 있는 여성복지부문에 대한 국고사업지원을 확대하여 실질적인 보육지원을 도모할 수 있도록 해야 할 것이다.

다만, 이러한 국고사업비의 지원의 확대는 ‘지방재정투자심사’⁸⁾에서 영유아 보육·교육 관련 부문인 ‘보육·가족 및 여성(084)’(행정안전부, 2017: 64)에 대한 해당 업무를 보다 더 세분화 (혹은 구체화) 하여 추가함으로써 타당성 및 효율성에 대한 관리 강화를 수반해야 할 것이다.

4 영유아 보육·교육 재정자료의 취합 및 전달체계 구축

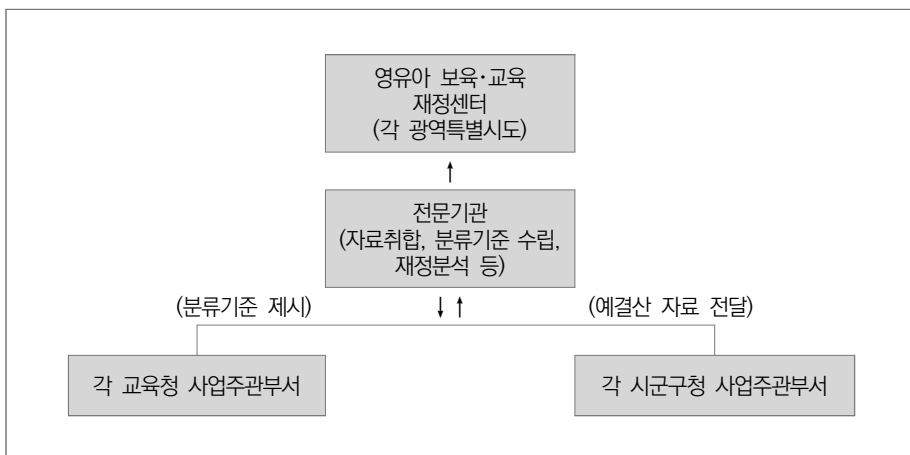
사회경제적 여건의 변화는 개인의 자녀가치에 대한 변화를 초래하여 왔고, 이러한 가치변화로 인한 소자녀 및 양육의 질에 대한 관심과 관련 정책에 대한 정책 수요자들의 실효성 있는 정책요구는 향후에도 지속적으로 증가할 것으로 보인다. 이와 더불어 우리나라 정부의 자녀양육 공공성 강화 정책 기조로 관련 정책 개발 및 수립은 중앙정부에서든 지방자치단체에서든 꾸준히 이루어질 것으로 보이므로, 한편으로 영유아 인구규모가 감소한다 하더라도 영유아 보육·교육 관련 분야에

8) 지방자치단체가 시행하는 일정규모 이상의 투자사업과 행사성사업에 대하여 자치단체의 예산편성 전에 해당 사업의 타당성과 효율성을 사전에 심사하는 절차로 현재 자치단체의 투자사업에 대해서는 중기지방재정계획을 통해, 사전에 투자 사업을 계획하고, 투자심사제도를 통해서 사업의 타당성을 검증받아 단년도 예산에 편성하는 절차를 취하고 있음(이창균, 2010: 52).

대한 정부 재정 지원 규모는 계속해서 증가할 것으로 보인다. 이에 부응하기 위하여 광역지방자치단체 뿐만 아니라 기초지방자치단체 수준에서도 매우 다양한 정책 사업이 수립·운영되고 있다. 이러한 다양한 정책운영으로 인하여 시도 및 시군구 자체사업비의 지원이 증가할 수밖에 없으나 앞서 언급한 바와 같이 지자체별로 매우 다양한 정책이 운영되고 있어 이들을 범주화 하여 투입되는 예산규모 및 내용을 파악하기는 매우 어려운 실정이다. 따라서 이들 정책의 분류를 가능한 수준에서 체계화 하여 범주화함으로써 각 지역의 재정자료를 일관되게 집계해 나갈 필요가 있다. 특히 향후 지속적으로 해당 부문에 대한 예산 투입이 증가할 것이라는 상황을 고려한다면 17개 광역지방자치단체 및 236개 기초지방자치단체별 재정 정보 취합은 필수적이라 하겠다.

특히 본 연구의 기초자치단체의 보육예산 담당자들을 대상으로 한 면담조사에서도 적절한 가이드를 통한 통합적인 관리의 필요성이 다수의 면담자들로부터 제기되었다. 따라서 광역지방자치단체에 영유아 보육·교육재정센터(가칭)를 설치하고 시군구 단위의 영유아 보육·교육 자료를 수집하고 취합할 수 있도록 한다. 광역지방자치단체 보육·교육재정센터 아래에는 재정자료를 취합하고 이들 자료를 유목화하여 재구성 할 기준 마련하며 분석지표를 개발하고 분석을 시행할 전문 기관을 둔다. 구체적인 수집 및 취합은 아래 <그림 VI-4-1>과 같다.

■ 그림 VI-4-1 ■ 영유아 보육·교육 재정 정보 수집 절차(안)



또한 본 연구에서는 단년도 영유아보육·교육 자료 수집에 그치지 않고 2~3년도 자료 수집을 시도하였다. 이러한 다년도 자료 수집은 추이 분석 및 재정 효율성 파악에 매우 중요하지만 연구기관의 단년도 과제에서 시행하기에는 그 효율성이나 정확도에 큰 부담이 있을 수밖에 없다.

따라서 국가재정의 효율성 및 건전성 확보를 위하여 중앙정부의 관련 분야에 대한 예산수립 및 집행 규모 파악 뿐 만 아니라 지방자치단체 영유아 보육·교육 세부 정책 사업에 대한 예산수립 및 집행 규모 파악을 위한 지속적이고도 포괄적인 재정자료 조사 및 취합이 필요하다. 특히, 영유아 보육의 경우 중앙정부 주도의 자료 조사 및 취합도 효율적일 수 있지만 각 지역의 특성을 유연하게 반영함은 물론 재정지원의 흐름(국고사업비, 시도사업비 등)을 고려할 때 광역자치단체(시도 단위) 수준에서 일차적으로 기초자치단체(시군구) 자료 조사 및 취합 등의 관리를 할 수 있는 시스템 구축을 생각해 볼 수 있을 것이다.

5 영유아 보육·교육 재정자료 분석의 법적 근거 마련

앞서 언급한 바와 같이, 저출산 현상의 심화 및 보육의 공공성 강화로 중앙정부 및 지방자치단체의 많은 예산이 영유아 보육·교육에 투입되고 있지만 구체적으로 총 투입 예산 규모가 어느 정도이며, 이들 예산이 건전하고 효율적으로 활용되고 있는가에 대한 평가는 이루어지지 않고 있다.

지방교육재정의 경우 「지방재정법」 제 55조에 의거 매년 지방재정 운용에 대해 의무적으로 분석을 실시하여 재정건전성과 효율성 도모하도록 되어 있다. 이에 유아교육의 경우, 해당 법에 근거하여 ‘유아교육비·보육료 지원 예측도’ 지표(교육부·한국교육개발원, 2017: 86)를 통하여 극히 일부 관련 재정에 대한 분석이 이루어지고 있을 뿐이다. 뿐만 아니라 영유아 보육의 경우, 재정자료를 수집하고 분석할 법적 근거가 마련되어 있지 않기 때문에 예결산 자료를 취합하는 것조차 쉽지 않은 상황이다. 따라서 관련 법제정을 위한 검토와 추진이 조속히 이루어져야 할 것이다.

참고문헌

- 각 지방교육청(2016, 2017, 2018). 각 년도 특별회계 세입세출예산서, 내부자료.
- 감사원(2016. 5). 감사보고서: 누리과정 예산편성실태.
- 강기숙·신영아·양미선·성정원·이소연(2017). 2017 지방정부 특수보육시책 현황과 과제. 보건복지부·한국보육진흥원.
- 교육부(2011~2017). 각 년도 지방교육재정교부금 보통교부금 교부보고.
- 교육부(2016). 2017년도 교육부소관 예산 및 기금운용계획 개요.
- 교육부(2017). 2018년도 교육부 소관 예산안 및 기금운용계획안 개요.
- 교육부·한국교육개발원(2010~2017). 각 년도 교육통계연보.
- 교육부·한국교육개발원(2017). 2017 지방교육재정분석 종합보고서.
- 국회예산결산특별위원회(2016, 2017). 예산안 및 기금운용계획안 검토보고.
- 국회예산정책처(2016, 2017). 대한민국 재정.
- 국회예산정책처(2017). 2018년도 예산안 위원회별 분석. 보건복지위원회.
- 기획재정부(2016, 2017). 나라살림 예산개요.
- 김은설·최윤경·조아라(2013). 유치원-어린이집 재정 지원 비교 분석 연구. 육아 정책연구소.
- 김정훈·김현아·현하영·신동준(2016). 지방교육재정 세입·세출 분석: 누리과정, 무상급식 편. 한국조세재정연구원.
- 나성린·전영섭·홍성훈(2014). 공공경제학. 박영사.
- 대한민국정부(2015). 제3차 저출산·고령사회기본계획.
- 박인화(2017). 중앙·지방 간 사회보장 정책 기능 및 재정제도 재정립 방안. 한국 보건사회연구원.
- 보건복지부(1995~2017). 각 년도 보육통계.

- 보건복지부(2013~2018). 각 년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2016, 2017). 예산 및 기금운용계획 개요.
- 보건복지부·사회보장위원회사무국·한국보건사회연구원(2017). 통계로 보는 사회 보장 2017.
- 송기창(1994). 지방교육재정의 안정성 평가연구. 교육재정경제연구, 3(1), 161-20.
- 송기창(2017). 누리과정 재정지원체계에 비추어 본 유보통합 재정지원체계의 설계 방향. 교육재정경제연구, 26(1), 27-44.
- 송기창·김민희·김용남·나민주·박소영·우명숙·윤홍주·이선호(2012). 2012 교육 재정백서. 한국교육개발원.
- 송기창·김병주·김용남·나민주·남수경·엄문영·오범호·우명숙·윤홍주·이선호·김 지연(2018). 2017 교육재정백서. 한국교육개발원.
- 송기창·윤홍주·오범호(2010). 지방교육재정 변동추이 분석 및 분석지표 개발 연구. 교육과학기술부.
- 오영수(1998). 지방교육특별회계를 중심으로 한 교육재정평가지표 개발. 교육재정 경제연구, 7, 83-118.
- 유진성(2015). 지방교육재정의 현황과 문제점: 지출구조 변화를 중심으로. KERI 정책제언 15-16, 한국경제연구원.
- 윤태섭·서정섭(2017). 지방자치단체 재정분석 지표 개선. 한국지방행정연구원.
- 이선화·신미정(2018). 인구구조 변화에 따른 지방재정과 교육재정의 효과 분석. 한국지방세연구원.
- 이창균(2010). 자치단체 재정운용의 책임성 및 투자 효율성 제고; 지방자치단체의 재정투자 효율화 방안. 지방재정과 지방세, 26, 49-76.
- 이창균(2013). 지방재정관리체계 개선방안-자치단체 재정분석 및 재정공시제도를 중심으로. 한국지방행정연구원.
- 조기현·신두섭(2008). 지방재정관리제도 운용실태와 개선방안-지방재정위기 대응 방안을 중심으로. 한국지방행정연구원.
- 지방교육재정연구센터(2011-2014). 지방교육재정분석 통계자료집.
- 최성은(2016). 누리과정 예산편성의 쟁점과 당면과제. 한국조세재정연구원. 한국 지방재정공제회. 지방재정(2). 24-35.

- 한국재정정보원(2018). 월간 나라재정. 16. 27-31.
- 함성득·조혜진(2002). ‘국민의 정부’ 여성예산의 분석. 한국행정연구. 11(3). 2002년 가을호. 83-110
- 행정안전부(2013, 2016, 2017, 2018). 각 년도 지방자치단체 통합재정개요(구, 예산 개요).
- 행정안전부 재정정책과(2017, 12). 지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼.
- 행정안전부·한국지방행정연구원(2018). 2018년 지방자치단체 재정분석편람.
- KEDI 지방교육재정연구센터(2010, 2012, 2014). 지방교육재정분석보고서.
- OECD(2013). Government at a Glance 2013. OECD Publishing.
- OECD(2017). Government at a Glance 2017. OECD Publishing.

[보도자료]

- 교육부 보도자료(2018. 1.) 「2018 유아학비 지원계획」.
- 기획재정부 보도자료(2018. 8. 28). 「2018~2022년 국가재정운용계획 주요내용」.
- 보건복지부 보도설명자료(2017. 11. 20). 「출산률 높이겠다는 아동수당...정작 필요한 저소득층에 덜 돌아가」 기사에 대한 설명자료」.

[인터넷 사이트]

- 각 시도군구청 홈페이지. 세출예산서.
- 국가법령정보센터 홈페이지. www.law.go.kr
- 법제처 홈페이지. <http://www.moleg.go.kr/main.html>
- 어린이집정보공개포털 홈페이지. <http://info.childcare.go.kr/info/pnis/introduction/ItemsNursery.jsp>
- 유치원알리미 홈페이지. <http://e-childschoolinfo.moe.go.kr/introInfo/informList.do>.
- 지방재정365 홈페이지. <http://lofin.mois.go.kr>.
- 지방교육재정알리미 홈페이지. <http://eduinfo.go.kr>.

지방재정365 홈페이지. 분야별 세출현황.

http://lofin.mois.go.kr/websquare/websquare.jsp?w2xPath=/ui/portal/stat/local/apply/sd002_be201.xml

통계청. 국가통계포털 홈페이지. <http://kosis.kr/index/index.jsp>

한국교육개발원 홈페이지. 교육통계서비스. <https://kess.kedi.re.kr>

한국은행 홈페이지. 경제통계시스템. <http://ecos.bok.or.kr>

행정안전부 홈페이지. 주민등록 인구통계. <http://27.101.213.4/index.jsp#>

e-나라지표. <http://index.go.kr>

[신문기사]

뉴스1 <http://www.news1.kr/articles/?2948213>

하남일보 <http://www.hanamilbo.com/news/articleView.html?idxno=3596>

Abstract

Childcare and Education Finance in the Local Government

Nayoung Kim · Keun Jin Kim · Hee Sue Kim

The social interest and demands for childcare and education such as universal welfare, enhancement of publicness, subject of budget burden of NURI curriculum have been increasing. To respond these, the government has established and enforced various policies, so the amount of expenditures for the related policy of central and local governments have been increasing continuously. To operate this efficiently, the comprehensive collection of financial data is required. This study, therefore, intends to identify the whole size of childcare and education finance by collecting the budget data from each Education Office and local governments.

First, the study collects the revenue and expenditure data of each Education Office and the budget data of local governments. And then, based on these data, the study optionally collects the childcare and education finance data. Most importantly, for childcare, as the policies of local governments are very diverse and classified by different standards, we re-classify and arrange them by the our own criteria. Based on the collected and reorganized data, we provide policy suggestions for collecting financial data of childcare and education and the proposal of the childcare and education financial index to access financial efficiency and robustness.

The results show that the size of public expenditures for child education increased to KRW 5.9 trillion in 2018 from KRW 3.4 trillion in 2016 and as of 2018, the budget of education welfare support (NURI curriculum, meal service) takes 67.4% of it. In the budget for childcare, the public expenditures also increased to KRW 10.7 trillion in 2018 from KRW 9.7 trillion in 2015. The increment index (2015=100) are 103.1 in 2016, 111.0 in 2017 and 109.8 in 2018.

For the next another decade, the considerable amount of public expenditures of central and local governments will be invested to childcare and education directly or indirectly. It is needed to set the corresponding area as the 'policy-interest sector'. As doing so, we're able to identify the budgeting and execution size for the related sectors of central and local governments, and as a result, to secure the efficiency and robustness of national finance. In addition, the continuous data collection and the comprehensive examination of financial data are needed. Due to the interest for the quality of childcare and education, and the low total fertility rate, many of related policies are being established and operated in the level of local governments. So it is needed to systemize and categorize these diverse policies and their expenditures.

Keyword: Childcare and education, Local governments, Finance



부록

- 부록 1. 영유아 보육 세출예산: 정책사업 및 지역별
- 부록 2. 영유아 보육 세출예산: 정책사업별
- 부록 3. 지방자치단체 재정자립도
- 부록 4. 보육 담당공무원 면담
- 부록 5. 어린이집 공시 항목
- 부록 6. 유치원 공시 항목
- 부록 7. 시군구 지표(안) 산출 결과
- 부록 8. 전문가 조사표
- 부록 9. 지표의 상관관계 분석

부록 1. 영유아 보육 세출예산: 정책사업 및 지역별

■ 부록 표 1 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	3,010,110	900,916	548,673	4,459,699	2,964,778	930,825	528,283	4,423,886	3,042,049	924,406	530,105	4,496,560	3,094,315	960,574	533,615	4,588,504
강원	79,191	12,941	27,420	119,552	78,850	12,894	27,686	119,430	89,663	10,388	23,178	123,219	88,216	19,799	13,710	121,725
경기	921,930	225,804	141,411	1,289,145	908,370	231,254	124,658	1,264,282	924,846	223,751	129,982	1,278,579	939,711	230,789	140,592	1,311,092
경남	179,131	36,498	48,785	264,414	178,793	34,167	48,586	261,546	181,333	32,518	47,099	260,950	181,672	42,623	34,182	258,477
경북	165,430	26,886	49,483	241,799	163,855	40,497	35,341	239,693	168,735	45,608	30,662	245,005	184,967	60,782	36,398	282,147
광주	122,092	28,488	8,516	159,096	120,565	28,132	8,291	156,988	122,431	28,567	8,224	159,222	120,037	28,009	6,307	154,353
대구	147,435	34,401	8,058	189,894	140,631	32,814	12,563	186,008	144,892	33,808	14,489	193,189	145,324	34,541	16,511	196,376
대전	118,434	27,635	4,400	150,469	117,509	27,419	10,460	155,388	119,707	27,932	9,495	157,134	121,134	28,265	9,853	159,252
부산	180,794	42,912	17,065	240,771	176,295	41,136	17,630	235,061	172,559	40,264	17,256	230,079	181,313	42,306	18,131	241,750
서울	324,667	279,996	103,010	707,673	321,188	286,516	116,822	724,526	326,587	292,073	119,679	738,339	334,680	286,337	122,616	743,633
울산	83,704	28,401	8,954	121,059	83,429	31,519	10,665	125,613	83,712	19,999	10,570	114,281	85,953	20,532	10,841	117,326
인천	189,375	44,257	18,765	252,397	188,230	43,993	19,164	251,387	198,596	46,413	20,208	265,217	201,050	46,984	20,444	268,478
전남	99,881	26,052	22,230	148,163	100,132	26,119	23,001	149,252	105,218	26,902	20,938	153,058	105,115	23,031	24,871	153,017
전북	124,935	21,233	31,452	177,620	121,888	20,869	24,828	167,585	124,456	19,213	28,070	171,739	122,138	18,598	27,896	168,632
제주	48,296	26,006	0	74,302	47,940	25,814	0	73,754	49,613	26,715	0	76,328	49,613	26,715	0	76,328
충남	127,889	19,939	39,657	187,485	121,605	28,576	29,482	179,663	131,001	30,349	30,349	191,699	133,362	30,886	30,886	195,134
충북	96,926	19,467	19,467	135,860	95,498	19,106	19,106	133,710	98,710	19,906	19,906	138,522	100,030	20,377	20,377	140,784
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄.
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 2 Ⅱ 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비						
총계	59	57	0	116	116	59	57	0	116	116	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
인천	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
울산	59	57	0	116	116	59	57	0	116	116	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
강원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄.
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

단위: 백만 원

부록 표 3 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18년)

단위: %

구분	증감률						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	2.38	1.91	0.72	-	-	-	102.38	104.33	105.08	-	-	-
부산	-2.37	-2.12	5.07	-	-	-	97.63	95.56	100.41	-	-	-
대구	-2.05	3.86	1.65	-	-	-	97.95	101.74	103.41	-	-	-
인천	-0.40	5.50	1.23	-	-	-	99.60	105.08	106.37	-	-	-
광주	-1.32	1.42	-3.06	-	-	-	98.68	100.08	97.02	-	-	-
대전	3.27	1.12	1.35	-	-	-	103.27	104.43	105.84	-	-	-
울산	3.76	-9.02	2.66	0.00	순감	-	103.76	94.40	96.92	100.00	0.00	0.00
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	-1.93	1.13	2.54	-	-	-	98.07	99.18	101.70	-	-	-
강원	-0.10	3.17	-1.21	-	-	-	99.90	103.07	101.82	-	-	-
충북	-1.58	3.60	1.63	-	-	-	98.42	101.96	103.62	-	-	-
충남	-4.17	6.70	1.79	-	-	-	95.83	102.25	104.08	-	-	-
전북	-5.65	2.48	-1.81	-	-	-	94.35	96.69	94.94	-	-	-
전남	0.74	2.55	-0.03	-	-	-	100.74	103.30	103.28	-	-	-
경북	-0.87	2.22	15.16	-	-	-	99.13	101.33	116.69	-	-	-
경남	-1.08	-0.23	-0.95	-	-	-	98.92	98.69	97.75	-	-	-
제주	-0.74	3.49	0.00	-	-	-	99.26	102.73	102.73	-	-	-

주: 울산(2016=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각 년도 세출예산사업명세서.

부록 표 4 Ⅱ 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018				단위: 백만 원
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	
	13,586	25,621	373	39,580	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37	87	124	
서울	11,221	0	0	11,221	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	1,422	332	142	1,896	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
인천	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
경기	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
강원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
충북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전남	607	164	164	935	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37	87	124	
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경남	336	25,125	67	25,528	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄.
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 5 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 시도사업 및 시군구 자체 사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015				2016				2017				2018			
	시도 사업		시군구 자체사업		시도 사업		시군구 자체사업		시도 사업		시군구 자체사업		시도 사업		시군구 자체사업	
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비
총계	1,880,725	2,737	784	1,884,246	1,932,950	39,892	1,098	1,973,940	2,096,852	41,605	3,464	2,141,921	2,088,115	57,745	5,973	2,151,833
서울	327,643	0	784	328,427	382,691	0	1,098	383,789	362,272	80	1,778	364,130	346,384	0	5,322	351,706
부산	75,232	0	0	75,232	90,608	0	0	90,608	87,249	0	0	87,249	87,269	0	0	87,269
대구	83,316	0	0	83,316	76,478	0	0	76,478	75,938	0	0	75,938	68,342	0	0	68,342
인천	120,520	0	0	120,520	117,210	0	0	117,210	118,832	0	0	118,832	113,477	0	0	113,477
광주	64,062	0	0	64,062	74,720	0	0	74,720	75,952	0	0	75,952	71,342	0	0	71,342
대전	45,019	0	0	45,019	27,506	0	0	27,506	54,984	0	0	54,984	54,493	0	0	54,493
울산	41,088	0	0	41,088	44,242	0	0	44,242	46,785	0	0	46,785	46,317	0	0	46,317
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	496,590	2,726	0	499,316	419,383	39,892	0	459,275	573,849	41,525	1,686	617,060	563,969	57,439	543	621,951
강원	55,869	11	0	55,880	67,383	0	0	67,383	69,013	0	0	69,013	63,766	0	0	63,766
충북	67,958	0	0	67,958	78,747	0	0	78,747	83,409	0	0	83,409	78,858	0	0	78,858
충남	95,304	0	0	95,304	104,062	0	0	104,062	105,821	0	0	105,821	107,734	0	0	107,734
전북	83,489	0	0	83,489	79,557	0	0	79,557	77,155	0	0	77,155	127,011	0	108	127,119
전남	88,772	0	0	88,772	89,823	0	0	89,823	82,499	0	0	82,499	88,108	306	0	88,414
경북	105,313	0	0	105,313	98,645	0	0	98,645	101,409	0	0	101,409	91,235	0	0	91,235
경남	88,849	0	0	88,849	136,112	0	0	136,112	136,052	0	0	136,052	143,911	0	0	143,911
제주	41,701	0	0	41,701	45,783	0	0	45,783	45,633	0	0	45,633	35,899	0	0	35,899

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄.

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 6 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

구분	증감률						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	순감	-	-	16.86	-5.12	-3.41	0.00	0.00	0.00	116.86	110.87	107.09
부산	순감	-	-	20.44	-3.71	0.02	0.00	0.00	0.00	120.44	115.97	116.00
대구	-	-	-	-8.21	-0.71	-10.00	-	-	-	91.79	91.14	82.03
인천	-	-	-	-2.75	1.38	-4.51	-	-	-	97.25	98.60	94.16
광주	-	-	-	16.64	1.65	-6.07	-	-	-	116.64	118.56	111.36
대전	-	-	-	-38.90	99.90	-0.89	-	-	-	61.10	122.14	121.04
울산	-	-	-	7.68	5.75	-1.00	-	-	-	107.68	113.87	112.73
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	-	-	-	-8.02	34.36	0.79	-	-	-	91.98	123.58	124.56
강원	-	-	-	20.59	2.42	-7.60	-	-	-	120.59	123.50	114.11
충북	-	-	-	15.88	5.92	-5.46	-	-	-	115.88	122.74	116.04
충남	-	-	-	9.19	1.69	1.81	-	-	-	109.19	111.04	113.04
전북	-	-	-	-4.71	-3.02	64.76	-	-	-	95.29	92.41	152.26
전남	순감	-	순증	1.18	-8.15	7.17	0.00	0.00	13.26	101.18	92.93	99.60
경북	-	-	-	-6.33	2.80	-10.03	-	-	-	93.67	96.29	86.63
경남	순감	-	-	53.19	-0.04	5.78	0.00	0.00	0.00	153.19	153.13	161.97
제주	-	-	-	9.79	-0.33	-21.33	-	-	-	109.79	109.43	86.09

단위: %

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 7 | 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	564,946	339,901	217,756	1,122,603	618,507	373,994	263,591	1,256,092	738,958	469,641	288,132	1,496,731	820,864	502,784	318,064	1,641,712
강원	85,427	107,006	44,644	237,077	64,975	119,635	58,570	243,180	80,267	157,241	73,084	310,592	83,110	162,080	75,867	321,057
경기	40,646	19,014	8,536	68,196	43,809	20,444	8,755	73,008	48,331	22,557	9,647	80,535	56,269	26,210	11,237	93,716
경남	37,424	17,465	7,485	62,374	46,495	21,698	9,299	77,492	50,291	23,469	10,058	83,818	56,697	26,652	13,056	96,405
경북	27,983	14,664	7,466	50,113	34,660	17,583	8,673	60,916	38,378	20,804	10,915	70,097	50,205	26,526	13,782	90,513
광주	29,033	14,689	5,234	48,956	32,002	16,308	4,789	53,099	36,804	17,175	4,093	58,072	37,869	17,672	4,589	60,130
대구	17,898	8,353	2,896	29,147	19,607	9,149	3,812	32,568	22,076	10,302	4,415	36,793	26,326	12,285	5,265	43,876
대전	13,627	7,108	4,569	25,304	13,150	7,006	4,887	25,043	16,778	7,966	4,576	29,320	21,205	10,056	5,682	36,943
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서울	101,882	48,452	32,537	182,871	132,539	64,475	50,146	247,160	141,057	69,678	41,351	252,086	180,198	85,606	57,820	323,624
울산	23,032	7,086	15,891	46,009	31,696	8,669	19,738	60,103	29,421	7,486	16,372	53,279	32,583	14,809	11,931	59,323
인천	21,985	8,916	8,916	39,817	27,981	11,544	11,544	51,069	30,673	12,673	12,673	56,019	30,906	12,668	12,668	56,242
전남	22,427	6,692	15,615	44,734	26,039	6,821	16,065	48,925	37,362	10,490	24,666	72,518	43,404	12,453	28,982	84,839
전북	9,750	4,692	4,692	19,134	12,646	5,904	5,904	24,454	36,392	15,344	15,192	66,928	34,809	14,525	14,572	63,906
제주	29,919	15,115	13,234	58,268	34,678	17,113	14,711	66,502	57,382	35,757	20,220	113,359	44,189	21,623	17,298	83,110
충남	45,966	27,038	24,136	97,140	33,645	10,594	23,057	67,296	36,447	16,948	13,919	67,314	46,294	21,544	17,264	85,102
충북	39,039	14,703	21,905	75,647	43,315	15,781	23,641	82,737	53,515	17,967	26,951	98,433	57,298	18,573	28,051	103,922
세종	18,908	18,908	0	37,816	21,270	21,270	0	42,540	23,784	23,784	0	47,568	19,502	19,502	0	39,004

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015. 2016, 2017, 2018). 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 8 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	89,958	188,945	21,708	280,611	304,393	98,132	182,810	23,451	304,393	304,393	111,901	192,605	289,052	593,558	111,868	197,642	27,031	336,541		
서울	20,629	19,933	3,746	44,308	49,915	24,260	22,425	3,230	49,915	30,794	26,968	2,805	60,567	30,972	27,565	2,599	61,136			
부산	560	0	395	955	1,661	946	0	715	1,661	1,200	0	0	715	1,200	0	715	1,915			
대구	3,524	3,524	0	7,048	10,442	4,310	4,310	0	8,620	4,859	4,859	0	9,718	4,796	4,796	0	9,592			
인천	10,216	10,216	43	20,475	20,927	10,442	10,442	43	20,927	9,261	9,270	38	18,569	9,274	9,274	26	18,574			
광주	1,385	926	76	2,387	2,795	1,464	1,260	71	2,795	2,603	2,018	370	4,991	2,678	1,355	585	4,618			
대전	6,030	28	0	6,058	4,892	4,863	29	0	4,892	4,712	21	0	4,733	4,848	29	0	4,877			
울산	2,887	3,459	0	6,346	6,058	2,507	3,551	0	6,058	3,228	4,647	0	7,875	3,347	4,902	534	8,783			
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
경기	28,051	90,596	1,843	120,490	127,568	33,260	92,148	2,160	127,568	39,603	96,987	264,649	401,239	39,865	104,628	3,311	147,804			
강원	892	3,515	95	4,502	4,482	888	3,485	109	4,482	910	3,573	188	4,671	837	3,283	118	4,238			
충북	3,065	4,598	4,824	12,487	12,355	2,926	4,605	4,824	12,355	2,905	4,486	4,716	12,107	2,998	4,526	5,293	12,817			
충남	4,173	9,737	2,644	16,554	20,310	3,558	13,840	2,912	20,310	3,554	13,688	2,829	20,071	2,619	10,064	3,871	16,554			
전북	1,655	3,863	1,369	6,887	6,788	1,628	3,663	1,497	6,788	1,163	2,713	2,361	6,237	1,127	2,631	2,230	5,988			
전남	0	0	2,591	2,591	2,816	0	0	2,816	2,816	0	0	3,303	3,303	0	0	3,750	3,750			
경북	2,929	9,476	1,598	14,003	19,759	3,187	14,115	2,457	19,759	3,688	15,569	4,663	23,920	3,280	15,294	2,373	20,947			
경남	3,962	9,074	1,524	14,560	14,647	3,893	8,937	1,817	14,647	3,421	7,806	1,715	12,942	4,027	9,295	926	14,248			
제주	0	0	960	960	800	0	0	800	800	0	0	700	700	0	0	700	700			

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없을 경우 시도만 조사함.
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

■ 부속 표 9 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원 지원 관련, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

단위: %

구분	증감률						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	2.57	27.72	3.37	3.37	12.65	21.34	0.94	102.57	131.01	135.42	136.70	137.98
부산	7.06	10.31	16.37	15.02	73.93	15.29	0.00	107.06	118.09	137.42	200.52	200.52
대구	24.24	8.16	15.02	22.30	22.30	12.74	-1.30	124.24	134.38	154.56	137.88	136.10
인천	21.56	15.07	29.13	29.13	2.21	-11.27	0.03	121.56	139.88	180.62	102.21	90.72
광주	8.46	9.37	3.54	3.54	17.09	78.57	-7.47	108.46	118.62	122.82	209.09	193.46
대전	11.74	12.97	19.25	19.25	-19.25	-3.25	3.04	111.74	126.23	150.53	78.13	80.51
울산	-1.03	17.08	26.00	26.00	-4.54	29.99	12.00	98.97	115.87	146.00	95.46	138.40
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	35.16	1.99	28.38	28.38	5.87	214.53	-63.16	135.16	137.85	176.97	105.87	122.67
강원	30.63	-11.35	11.34	11.34	-0.44	4.22	-9.27	130.63	115.80	128.94	99.56	94.14
충북	28.26	9.69	0.40	0.40	-1.06	-2.01	5.86	128.26	140.69	141.25	98.94	102.64
충남	9.37	48.22	16.99	16.99	22.69	-1.18	-17.52	109.37	162.11	189.65	122.69	100.00
전북	27.80	173.69	-4.52	-4.52	-1.44	-8.12	-3.99	127.80	349.79	333.99	98.56	86.95
전남	14.13	70.46	-26.68	-26.68	8.68	17.29	13.53	114.13	194.55	142.63	108.68	144.73
경북	-30.72	0.03	26.43	26.43	41.11	21.06	-12.43	69.28	69.30	87.61	141.11	149.59
경남	9.37	18.97	5.58	5.58	0.60	-11.64	10.09	109.37	130.12	137.38	100.60	97.86
제주	12.49	11.82	-18.00	-18.00	-16.67	-12.50	0.00	112.49	125.79	103.14	83.33	72.92

주: 증가지수(2015=100)
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 10 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
	단위: 백만 원															
총계	40,082	18,408	14,988	73,478	44,666	20,404	16,268	81,338	49,257	22,159	16,246	87,662	55,979	25,448	18,817	100,244
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	1,969	919	396	3,284	2,419	1,129	484	4,032	2,799	1,306	560	4,665	2,980	1,391	596	4,967
대구	3,016	1,407	603	5,026	3,282	1,532	656	5,470	3,469	1,618	694	5,781	3,878	1,827	928	6,633
인천	2,363	1,103	473	3,939	2,700	1,260	554	4,514	3,172	1,480	648	5,300	4,253	1,985	865	7,103
광주	1,501	700	277	2,478	1,613	753	267	2,633	1,859	868	326	3,053	1,985	926	397	3,308
대전	2,295	1,071	381	3,747	2,900	1,353	580	4,833	3,016	1,408	603	5,027	3,635	1,696	727	6,058
울산	1,983	935	477	3,395	2,104	991	502	3,597	2,193	1,034	534	3,761	3,056	1,441	746	5,243
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	9,049	4,346	3,045	16,440	9,494	4,545	3,090	17,129	11,391	5,395	3,410	20,196	12,414	5,850	3,897	22,161
강원	2,220	672	1,552	4,444	2,311	704	1,636	4,651	2,668	630	1,440	4,738	2,702	636	1,464	4,802
충북	1,934	763	763	3,460	1,900	754	754	3,408	2,274	901	901	4,076	2,316	910	911	4,137
충남	2,263	679	1,584	4,526	2,524	717	1,673	4,914	2,655	709	1,655	5,019	2,697	725	1,692	5,114
전북	1,422	664	664	2,750	2,132	871	871	3,874	2,259	912	912	4,083	2,289	913	913	4,115
전남	1,570	779	728	3,077	1,596	818	759	3,173	1,853	923	740	3,516	2,479	1,238	1,021	4,738
경북	2,959	888	2,072	5,919	3,765	1,054	2,478	7,297	3,412	874	2,040	6,326	4,490	1,124	2,883	8,497
경남	3,392	1,336	1,969	6,697	3,326	1,323	1,961	6,610	3,512	1,376	1,780	6,668	3,767	1,748	1,774	7,289
제주	2,146	2,146	4	4,296	2,600	2,600	3	5,203	2,725	2,725	3	5,453	3,038	3,038	3	6,079

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 11 || 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업			시군구 자체사업		계					시도 사업			시군구 자체사업		계				
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업	시군구 사업비	시군구 자체사업	계		시도 사업비	시군구 사업비	시군구 자체사업	시도 사업비	시군구 사업비	시군구 자체사업	시도 사업비	시군구 사업비	시군구 자체사업	시도 사업비	시군구 사업비	시군구 자체사업	계
	1,084	2,782	307	4,173	1,791	4,204	443	6,438	3,367	6,450	664	10,481	4,351	8,978	979	14,308	0	0	0	0
총계	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서울	0	0	0	0	36	0	0	36	328	0	0	328	396	0	0	396	0	0	0	396
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
인천	324	324	0	648	400	400	0	800	515	515	0	1,030	584	584	178	1,346	0	0	0	0
광주	143	30	0	173	112	48	0	160	103	44	0	147	126	54	0	180	0	0	0	0
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	552	2,169	307	3,028	986	3,077	379	4,442	1,958	5,140	470	7,568	2,933	7,486	612	11,031	0	0	0	0
강원	65	259	0	324	66	265	0	331	57	228	0	285	77	348	0	425	0	0	0	0
충북	0	0	0	0	0	0	64	64	7	11	150	168	6	9	24	39	0	0	0	0
충남	0	0	0	0	167	390	0	557	188	438	30	656	202	470	0	672	0	0	0	0
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전남	0	0	0	0	24	24	0	48	51	53	0	104	27	27	0	54	0	0	0	0
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	160	21	0	181	0	0	2	2	0	0	0	0
경남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	0	0	0
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	163	163	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없을 경우 시도만 조사함.

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 12 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집 지원, 증감을 및 증가지수, 2015~18)

구분	증감률								증가지수							
	국고사업				시도사업 및 시군구자체사업				국고사업				시도사업 및 시군구자체사업			
	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2018	2018
서울	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
부산	22.78	15.70	6.47	6.47	순증	811.11	20.73	20.73	122.78	142.05	151.25	100.00	911.11	1100.00	1100.00	1100.00
대구	8.83	5.69	14.74	14.74	-	-	-	-	108.83	115.02	131.97	-	-	-	-	-
인천	14.60	17.41	34.02	34.02	23.46	28.75	30.68	30.68	114.60	134.55	180.32	123.46	158.95	207.72	207.72	207.72
광주	6.26	15.95	8.35	8.35	-7.51	-8.13	22.45	22.45	106.26	123.20	133.49	92.49	84.97	104.05	104.05	104.05
대전	28.98	4.01	20.51	20.51	-	-	-	-	128.98	134.16	161.68	-	-	-	-	-
울산	5.95	4.56	39.40	39.40	-	-	-	-	105.95	110.78	154.43	-	-	-	-	-
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	4.19	17.91	9.73	9.73	46.70	70.37	45.76	45.76	104.19	122.85	134.80	146.70	249.93	364.30	364.30	364.30
강원	4.66	1.87	1.35	1.35	2.16	-13.90	49.12	49.12	104.66	106.62	108.06	102.16	87.96	131.17	131.17	131.17
충북	-1.50	19.60	1.50	1.50	순증	162.50	-76.79	-76.79	98.50	117.80	119.57	100.00	262.50	60.94	60.94	60.94
충남	8.57	2.14	1.89	1.89	순증	17.77	2.44	2.44	108.57	110.89	112.99	100.00	117.77	120.65	120.65	120.65
전북	40.87	5.39	0.78	0.78	-	-	-	-	140.87	148.47	149.64	-	-	-	-	-
전남	3.12	10.81	34.76	34.76	순증	116.67	-48.08	-48.08	103.12	114.27	153.98	100.00	216.67	112.50	112.50	112.50
경북	23.28	-13.31	34.32	34.32	-	순증	-98.90	-98.90	123.28	106.88	143.55	-	100.00	1.10	1.10	1.10
경남	-1.30	0.88	9.31	9.31	-	순증	순감	순감	98.70	99.57	108.84	-	100.00	0.00	0.00	0.00
제주	21.11	4.80	11.48	11.48	-	-	순증	순증	121.11	126.93	141.50	-	-	100.00	100.00	100.00

주: 증가지수(2015=100). 단, '시도사업 및 시군구자체사업'에서 부산/충북/충남/전남(2016=100), 경북/경남(2017=100), 제주(2018=100)
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

부록 표 13 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집 지원, 국고사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
인천	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
강원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 14 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체청어린이집지원, 시도사업 및 시군구 자체 사업 2015~18)

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	
총계	78,981	33,942	50	112,973		77,504	33,150	157	110,811		68,551	29,983	340	98,874		68,399	29,849	721	98,969	
서울	78,981	33,942	0	112,923		77,490	33,136	0	110,626		68,341	29,774	0	98,115		67,195	28,798	0	95,993	
부산	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
대구	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
인천	0	0	0	0		0	0	0	0		176	175	0	351		1,154	1,001	44	2,199	
광주	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
대전	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
울산	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
세종	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
경기	0	0	50	50		0	0	157	157		0	0	340	340		0	0	466	466	
강원	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
충북	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
충남	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
전북	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
전남	0	0	0	0		14	14	0	28		34	34	0	68		50	50	211	311	
경북	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
경남	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	
제주	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

단위: 백만 원

부록 표 15 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형 어린이집, 증감을 및 증가지수, 2015~18)

단위: %

구분	증감을						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	-	-	-	-2.03	-11.31	-2.16	-	-	-	97.97	86.89	85.01
부산	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대구	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
인천	-	-	-	-	순증	526.50	-	-	-	-	100.00	626.50
광주	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
대전	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
울산	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	-	-	-	214.00	116.56	37.06	-	-	-	314.00	680.00	932.00
강원	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
충북	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
충남	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
전북	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
전남	-	-	-	순증	142.86	357.35	-	-	-	100.00	242.86	1110.71
경북	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경남	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
제주	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

주: 증가지수(2015=100). 단, '시도사업 및 시군구자체사업'에서 인천(2017=100), 전남(2016=100)
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각 년도 세출예산사업명세서.

부록 표 16 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제보육지원, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	6,297	3,104	2,921	12,322	9,416	4,711	4,608	18,735	11,870	9,071	6,488	27,429	14,076	6,160	7,914	28,150
서울	2,150	1,070	1,068	4,288	2,875	1,437	1,441	5,753	4,624	5,316	2,903	12,843	2,392	1,196	1,210	4,798
부산	215	128	88	431	529	285	245	1,059	957	494	416	1,867	807	423	383	1,613
대구	342	171	171	684	744	372	372	1,488	701	350	350	1,401	669	335	335	1,339
인천	227	114	114	455	349	174	174	697	365	183	183	731	396	198	198	792
광주	29	15	7	51	172	85	65	322	382	178	79	639	257	159	71	487
대전	195	98	92	385	349	174	174	697	468	234	234	936	533	266	266	1,065
울산	90	45	45	180	140	70	71	281	372	186	186	744	396	198	198	792
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	1,006	475	294	1,775	1,810	897	834	3,541	1,177	581	567	2,325	1,280	632	616	2,528
강원	161	48	113	322	308	92	216	616	199	60	140	399	199	60	139	398
충북	272	136	136	544	257	128	128	513	240	120	120	480	293	159	159	611
충남	56	17	39	112	207	62	145	414	264	79	184	527	4,829	1,451	3,397	9,677
전북	298	142	142	582	431	216	216	863	436	218	218	872	376	188	188	752
전남	501	251	251	1,003	295	148	148	591	311	155	155	621	449	225	225	899
경북	316	95	221	632	358	106	252	716	678	410	563	1,651	423	115	307	845
경남	234	94	140	468	212	85	127	424	316	127	190	633	370	148	222	740
제주	205	205	0	410	380	380	0	760	380	380	0	760	407	407	0	814

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사항).
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

단위: 백만 원

부록 표 17 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제보육지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계	시도 사업		시군구 자체사업		계
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비						
총계	0	0	0	0	0	0	0	0	0	757	104	242	829	1,175						
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	139	139						
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
인천	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
경기	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	104	242	259	605						
강원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
충북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	750	0	0	431	431						
충남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
전남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
경남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 18 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제 보육지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

구분	증감률								증가지수							
	국고사업				시도사업 및 시군구자체사업				국고사업				시도사업 및 시군구자체사업			
	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2018	2018
서울	34.17	123.24	-62.64	-62.64	-	-	순증	순증	134.17	299.51	111.89	-	-	-	-	100
부산	145.71	76.3	-13.60	-13.60	-	-	-	-	245.71	433.18	374.25	-	-	-	-	-
대구	117.54	-5.85	-4.43	-4.43	-	-	-	-	217.54	204.82	195.76	-	-	-	-	-
인천	53.19	4.88	8.34	8.34	-	-	-	-	153.19	160.66	174.07	-	-	-	-	-
광주	531.37	98.45	-23.79	-23.79	-	-	-	-	631.37	1,252.94	954.90	-	-	-	-	-
대전	81.04	34.29	13.78	13.78	-	-	-	-	181.04	243.12	276.62	-	-	-	-	-
울산	56.11	164.77	6.45	6.45	-	-	-	-	156.11	413.33	440.00	-	-	-	-	-
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	99.49	-34.34	8.73	8.73	-	순증	8,542.86	8,542.86	199.49	130.99	142.42	-	100.00	8,642.86	-	-
강원	91.30	-35.23	-0.25	-0.25	-	-	-	-	191.30	123.91	123.60	-	-	-	-	-
충북	-5.70	-6.43	27.29	27.29	-	순증	-42.53	-42.53	94.30	88.24	112.32	-	100.00	57.47	-	-
충남	269.64	27.29	1,736.24	1,736.24	-	-	-	-	369.64	470.54	8,640.18	-	-	-	-	-
전북	48.28	1.04	-13.76	-13.76	-	-	-	-	148.28	149.83	129.21	-	-	-	-	-
전남	-41.08	5.08	44.77	44.77	-	-	-	-	58.92	61.91	89.63	-	-	-	-	-
경북	13.29	130.59	-48.82	-48.82	-	-	-	-	113.29	261.23	133.70	-	-	-	-	-
경남	-9.40	49.29	16.90	16.90	-	-	-	-	90.60	135.26	158.12	-	-	-	-	-
제주	85.37	0.00	7.11	7.11	-	-	-	-	185.37	185.37	198.54	-	-	-	-	-

주: 증가지수(2015=100). 단, '시도사업 및 시군구자체사업'에서 경기/충북(2017=100), 서울(2018=100)
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 19 || 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집기능보강, 국고사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	7,597	4,399	11,063	23,059	7,844	4,159	8,377	20,380	5,741	3,015	5,909	14,665	6,413	3,266	6,403	16,082
서울	1,208	595	4,003	5,806	1,867	733	3,257	5,857	989	617	1,845	3,451	1,052	532	1,357	2,941
부산	199	100	100	399	76	38	38	152	78	39	77	194	54	27	27	108
대구	561	661	408	1,630	275	307	138	720	430	196	196	822	245	123	222	590
인천	71	141	267	479	72	36	204	312	102	215	316	633	434	388	774	1,596
광주	301	151	141	593	361	181	169	711	170	85	85	340	193	96	96	385
대전	80	40	36	156	187	92	92	371	140	66	66	272	115	56	56	227
울산	102	51	161	314	80	40	40	160	106	53	53	212	108	54	54	216
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	681	426	626	1,733	922	537	714	2,173	781	391	487	1,659	1,083	542	1,142	2,767
강원	384	115	409	908	283	85	223	591	369	111	388	868	377	113	289	779
충북	620	310	490	1,420	391	195	195	781	376	188	188	752	397	199	199	795
충남	1,326	708	1,222	3,256	974	797	1,193	2,964	479	239	269	987	535	288	343	1,166
전북	240	102	287	629	409	133	140	682	327	158	229	714	344	103	261	708
전남	607	314	415	1,336	577	234	330	1,141	290	145	145	580	552	276	276	1,104
경북	283	126	217	626	385	135	403	923	441	148	463	1,052	322	97	225	644
경남	623	248	1,247	2,118	615	246	396	1,257	499	200	320	1,019	384	154	250	788
제주	311	311	1,034	1,656	370	370	845	1,585	164	164	782	1,110	218	218	832	1,268

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음(세종)의 경우 시도만 조사함).
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 20 || 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집기능보강, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

구분	2015					2016					2017					2018				
	시도 사업		시군구 자체사업	계	시도 사업		시군구 자체사업	계	시도 사업		시군구 자체사업	계	시도 사업		시군구 자체사업	계				
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업비		시군구 사업비	시도 사업비	시군구 사업비		시도 사업비	시군구 사업비										
총계	936	3,596	4,933	9,465	854	3	206	768	12,517	977	8	48	1,034	16,059	9,268	13,458	10,795	33,521		
서울	0	0	854	854	9	10	0	104	114	0	0	0	111	111	3	0	173	176		
부산	20	0	20	40	15	15	0	80	95	15	15	0	0	15	20	0	0	20		
대구	0	0	494	494	98	98	98	269	465	0	0	0	647	647	0	0	1,200	1,200		
인천	0	0	0	0	0	0	0	18	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	59	59		
대전	111	111	20	242	113	113	113	20	246	0	0	0	20	20	0	0	101	101		
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
세종	724	3,307	2,129	6,160	1,067	4,003	1,831	6,901	1,354	4,301	1,354	4,301	2,786	8,441	3,505	9,711	2,177	15,393		
경기	0	0	135	135	0	0	0	337	337	0	0	0	635	635	300	300	725	1,325		
강원	0	0	48	48	0	0	0	447	447	0	0	0	666	666	0	0	568	568		
충북	0	0	22	22	50	50	50	5	105	252	362	579	1,193	484	632	336	1,452	1,452		
충남	20	0	135	155	20	0	138	158	54	10	180	244	197	3	0	240	243	243		
전북	0	0	189	189	0	0	215	215	0	0	197	197	197	0	0	592	592	592		
전남	57	162	214	433	104	273	701	1,078	149	379	649	1,177	1,177	134	313	374	821	821		
경북	4	16	451	471	2	19	1,120	1,141	0	0	1,208	1,208	1,208	110	390	1,155	1,655	1,655		
경남	0	0	213	213	0	0	220	220	0	0	415	415	415	0	0	220	220	220		
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		

단위: 백만 원

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

단위: 백만 원

■ 부록 표 21 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

단위: %

구분	증감률						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	0.88	-41.08	-14.78	14.40	11.57	789.54	100.88	59.44	50.65	114.40	127.63	1,135.36
부산	-61.90	27.63	-44.33	1,166.67	-2.63	58.56	38.10	48.62	27.07	1,266.67	1,233.33	1,955.56
대구	-55.83	14.17	-28.22	137.50	-84.21	33.33	44.17	50.43	36.20	237.50	37.50	50.00
인천	-34.86	102.88	152.13	-5.87	39.14	85.47	65.14	132.15	333.19	94.13	130.97	242.91
광주	19.90	-52.18	13.24	순증	순감	-	119.90	57.34	64.92	100.00	0.00	0.00
대전	137.82	-26.68	-16.54	-	-	순증	237.82	174.36	145.51	-	-	100.00
울산	-49.04	32.50	1.89	1.65	-91.87	405.00	50.96	67.52	68.79	101.65	8.26	41.74
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	25.39	-23.65	66.79	12.03	22.32	82.36	125.39	95.73	159.67	112.03	137.03	249.89
강원	-34.91	46.87	-10.25	149.63	88.43	108.66	65.09	95.59	85.79	249.63	470.37	981.48
충북	-45.00	-3.71	5.72	831.25	48.99	-14.71	55.00	52.96	55.99	931.25	1,387.50	1,183.33
충남	-8.97	-66.70	18.14	377.27	1,036.19	21.71	91.03	30.31	35.81	477.27	5,422.73	6,600.00
전북	8.43	4.69	-0.84	1.94	54.43	-0.41	108.43	113.51	112.56	101.94	157.42	156.77
전남	-14.60	-49.17	90.34	13.76	-8.37	200.51	85.40	43.41	82.63	113.76	104.23	313.23
경북	47.44	13.98	-38.78	148.96	9.18	-30.25	147.44	168.05	102.88	248.96	271.82	189.61
경남	-40.65	-18.93	-22.67	142.25	5.87	37.00	59.35	48.11	37.20	242.25	256.48	351.38
제주	-4.29	-29.97	14.23	3.29	88.64	-46.99	95.71	67.03	76.57	103.29	194.84	103.29

주: 증가지수(2015=100). 단, '시도사업 및 시군구자체사업'에서 대전(2018=100), 광주(2016=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 22 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 국고사업, 2015~18)

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
	단위: 백만 원															
총계	9,254	5,220	3,630	18,104	9,384	5,040	3,525	17,949	8,755	4,737	2,994	16,486	8,787	4,936	3,157	16,880
서울	759	1,240	531	2,530	661	1,080	463	2,204	834	1,362	584	2,780	823	1,344	576	2,743
부산	404	189	83	676	459	214	117	790	458	214	91	763	495	231	99	825
대구	1,171	546	234	1,951	1,262	589	252	2,103	405	189	81	675	415	195	94	704
인천	625	292	140	1,057	657	307	134	1,098	653	305	136	1,094	663	310	180	1,153
광주	338	254	158	750	312	145	57	514	306	143	61	510	299	139	60	498
대전	412	192	78	682	417	195	83	695	383	179	77	639	381	178	76	635
울산	221	172	123	516	215	169	119	503	211	99	105	415	233	110	91	434
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	2,909	1,376	968	5,253	2,866	1,350	882	5,098	3,111	1,318	756	5,185	2,975	1,401	886	5,262
강원	254	73	187	514	241	73	171	485	228	51	120	399	231	99	76	406
충북	269	105	105	479	276	108	108	492	265	103	103	471	282	110	112	504
충남	399	124	301	824	408	130	304	842	350	105	245	700	361	108	253	722
전북	156	78	78	312	226	91	91	408	217	88	88	393	227	90	90	407
전남	208	101	80	389	170	84	73	327	160	78	65	303	229	113	76	418
경북	177	53	124	354	366	110	266	742	352	154	133	639	398	176	144	718
경남	817	290	440	1,547	702	249	405	1,356	685	212	349	1,246	639	196	344	1,179
제주	135	135	0	270	146	146	0	292	137	137	0	274	136	136	0	272

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음(세종)의 경우 시도만 조사함).
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 23 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015						2016						2017						2018									
	시도 사업			시군구 자체사업			계	시도 사업			시군구 자체사업			계	시도 사업			시군구 자체사업			계	시도 사업			시군구 자체사업			계
	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업		시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업	시도 사업비	시군구 사업비	시도 사업		시도 사업비	시군구 사업비					
총계	1,565	1,361	1,140	4,066	228	0	228	0	223	4,144	1,565	1,309	1,782	4,656	1,889	1,823	3,097	6,809										
서울	0	0	228	228	0	0	223	0	249	249	0	0	83	83	24	0	26	50										
부산	238	0	0	238	239	0	0	239	0	0	158	158	0	316	157	157	0	314										
대구	150	120	0	270	157	157	0	314	158	158	0	0	0	0	191	191	0	382										
인천	0	0	12	12	0	0	0	607	522	102	0	624	529	109	0	638	0	638										
광주	505	78	0	583	520	87	0	126	218	28	0	246	235	28	0	263	0	263										
대전	28	28	0	56	98	28	0	362	194	194	0	388	281	514	0	795	0	795										
울산	79	79	0	158	181	181	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0										
세종	0	0	0	0	0	0	74	74	0	0	0	284	284	0	0	478	478	478										
경기	24	149	87	260	0	0	74	74	54	218	54	218	10	282	54	218	10	282										
강원	44	176	0	220	59	226	10	295	52	78	51	181	61	191	51	76	56	183										
충북	52	78	173	303	52	78	51	181	36	90	41	167	41	167	39	91	128	258										
충남	95	230	41	366	64	149	41	254	0	0	296	296	0	0	0	294	294	294										
전북	23	23	286	332	0	0	289	289	0	0	172	172	0	0	0	318	318	318										
전남	0	0	89	89	0	0	36	36	54	164	164	269	487	55	166	247	468	468										
경북	55	128	145	328	55	166	139	360	277	277	15	569	273	273	6	552	552	552										
경남	272	272	14	558	275	275	5	555	229	229	0	302	302	0	0	310	310	310										
제주	0	0	65	65	0	0	229	229	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0										

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음(세종)의 경우 시도만 조사함.
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 24 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

구분	증감률								증가지수							
	국고사업				시도사업 및 시군구자체사업				국고사업				시도사업 및 시군구자체사업			
	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2018	2018
서울	-12.89	26.13	-1.33	-1.33	-2.19	11.66	391.57	87.11	109.88	109.88	108.42	97.81	109.21	536.84		
부산	16.86	-3.42	8.13	8.13	0.42	-65.27	-39.76	116.86	112.87	112.87	122.04	100.42	34.87	21.01		
대구	7.79	-67.90	4.30	4.30	16.30	0.64	-0.63	107.79	34.60	34.60	36.08	116.30	117.04	116.30		
인천	3.88	-0.36	5.39	5.39	순감	-	순증	103.88	103.50	103.50	109.08	0.00	0.00	3183.33		
광주	-31.47	-0.78	-2.35	-2.35	4.12	2.80	2.24	68.53	68.00	68.00	66.40	104.12	107.03	109.43		
대전	1.91	-8.06	-0.63	-0.63	125.00	95.24	6.91	101.91	93.70	93.70	93.11	225.00	439.29	469.64		
울산	-2.52	-17.50	4.58	4.58	129.11	7.18	105.00	97.48	80.43	80.43	84.11	229.11	245.57	503.16		
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
경기	-2.95	1.71	1.49	1.49	-71.54	283.78	68.31	97.05	98.71	98.71	100.17	28.46	109.23	183.85		
강원	-5.64	-17.73	1.75	1.75	34.09	-4.41	0.00	94.36	77.63	77.63	78.99	134.09	128.18	128.18		
충북	2.71	-4.27	7.01	7.01	-40.26	5.52	-4.19	102.71	98.33	98.33	105.22	59.74	63.04	60.40		
충남	2.18	-16.86	3.14	3.14	-30.60	-34.25	54.49	102.18	84.95	84.95	87.62	69.40	45.63	70.49		
전북	30.77	-3.68	3.56	3.56	-12.95	2.42	-0.68	130.77	125.96	125.96	130.45	87.05	89.16	88.55		
전남	-15.94	-7.34	37.95	37.95	-59.55	377.78	84.88	84.06	77.89	77.89	107.46	40.45	193.26	357.30		
경북	109.60	-13.88	12.36	12.36	9.76	35.28	-3.90	209.60	180.51	180.51	202.82	109.76	148.48	142.68		
경남	-12.35	-8.11	-5.38	-5.38	-0.54	2.52	-2.99	87.65	80.54	80.54	76.21	99.46	101.97	98.92		
제주	8.15	-6.16	-0.73	-0.73	252.31	31.88	2.65	108.15	101.48	101.48	100.74	352.31	464.62	476.92		

주: 증가지수(2015=100)
자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 25 Ⅱ 영유아 보육 사업별 세출 추이(기정양육수당, 국고사업, 2015~18)

단위: 백만 원

구분	2015				2016				2017				2018			
	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계	국고 사업비	시도 사업비	시군구 사업비	계
총계	1,129,098	352,925	221,121	1,703,144	1,205,494	381,752	234,908	1,822,154	1,210,491	394,496	221,179	1,816,166	1,114,350	356,218	201,535	1,672,103
서울	159,707	132,591	50,739	343,037	168,809	144,425	61,669	374,903	160,804	137,577	58,961	357,342	152,575	132,535	54,553	339,663
부산	80,827	19,165	8,910	108,902	87,348	20,381	8,735	116,464	85,120	19,861	8,512	113,493	82,901	19,344	8,290	110,535
대구	57,129	13,330	5,713	76,172	63,324	14,775	6,332	84,431	63,393	14,792	6,339	84,524	57,264	13,625	6,970	77,859
인천	75,657	17,690	7,737	101,084	84,441	19,744	8,640	112,825	83,268	19,471	8,523	111,262	72,712	17,004	7,451	97,167
광주	39,468	9,209	2,726	51,403	38,454	8,973	2,682	50,109	37,230	8,687	2,455	48,372	37,136	8,665	1,482	47,283
대전	39,282	9,166	2,262	50,710	42,222	9,850	4,065	56,137	40,479	9,445	4,048	53,972	35,584	8,303	3,558	47,445
울산	36,399	8,726	4,737	49,862	36,434	8,700	4,581	49,715	36,230	8,649	4,544	49,423	33,694	8,056	4,282	46,032
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	317,607	78,159	50,859	446,625	341,557	82,919	48,345	472,821	349,272	85,056	51,708	486,036	315,645	77,717	47,967	441,329
강원	26,654	4,352	9,508	40,514	28,568	4,662	10,222	43,452	30,776	3,713	8,519	43,008	27,115	6,039	4,582	37,736
충북	35,396	7,145	7,145	49,686	38,895	7,870	7,870	54,635	38,662	7,819	7,819	54,300	33,288	6,761	6,761	46,790
충남	46,240	7,478	14,156	67,874	50,893	11,529	11,729	74,151	50,704	11,385	11,585	73,674	48,104	10,763	10,763	69,630
전북	35,127	7,277	7,779	50,183	38,644	7,388	7,512	53,544	38,012	7,405	7,205	52,622	31,822	6,113	5,790	43,725
전남	37,497	9,864	8,806	56,167	39,388	10,377	9,549	59,314	40,425	10,382	8,456	59,263	36,444	8,144	8,640	53,228
경북	54,027	7,641	17,691	79,359	59,199	8,268	18,023	85,490	59,778	20,012	11,397	91,187	52,438	12,818	9,789	75,045
경남	77,915	15,668	22,353	115,926	75,446	15,498	24,954	115,898	83,724	13,945	21,108	118,777	85,467	13,772	20,657	119,896
제주	10,166	5,474	0	15,640	11,872	6,393	0	18,265	12,614	6,297	0	18,911	12,181	6,559	0	18,740

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).
 자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 표 26 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 시도사업 및 시군구 자체사업, 2015~18)

구분	2015						2016						2017						2018					
	시도 사업			시군구 자체사업			시도 사업			시군구 자체사업			시도 사업			시군구 자체사업			시도 사업			시군구 자체사업		
	사업비			사업비			사업비			사업비			사업비			사업비			사업비			사업비		
	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계	시도	시군구	계
총계	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
서울	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
부산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대구	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
인천	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
광주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
대전	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
울산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
세종	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경기	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
강원	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
충남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
전남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경북	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경남	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
제주	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주: 0으로 표기된 자료는 해당 시군구에서 해당 사업에 대한 세출 내역이 없음을 나타냄(세종의 경우 시도만 조사함).

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

단위: 백만 원

부록 표 27 | 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 증감률 및 증가지수, 2015~18)

단위: %

구분	증감률						증가지수					
	국고사업			시도사업 및 시군구자체사업			국고사업			시도사업 및 시군구자체사업		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
서울	9.29	-4.68	-4.95	-	-	-	109.29	104.17	99.02	-	-	-
부산	6.94	-2.55	-2.61	-	-	-	106.94	104.22	101.50	-	-	-
대구	10.84	0.11	-7.89	-	-	-	110.84	110.96	102.21	-	-	-
인천	11.62	-1.39	-12.67	-	-	-	111.62	110.07	96.13	-	-	-
광주	-2.52	-3.47	-2.25	-	-	-	97.48	94.10	91.98	-	-	-
대전	10.70	-3.86	-12.09	-	-	-	110.70	106.43	93.56	-	-	-
울산	-0.29	-0.59	-6.86	-	-	-	99.71	99.12	92.32	-	-	-
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
경기	5.87	2.79	-9.20	-	-	-	105.87	108.82	98.81	-	-	-
강원	7.25	-1.02	-12.26	-	-	-	107.25	106.16	93.14	-	-	-
충북	9.96	-0.61	-13.83	-	-	-	109.96	109.29	94.17	-	-	-
충남	9.25	-0.64	-5.49	-	-	-	109.25	108.55	102.59	-	-	-
전북	6.70	-1.72	-16.91	-	-	-	106.70	104.86	87.13	-	-	-
전남	5.60	-0.09	-10.18	-	-	-	105.60	105.51	94.77	-	-	-
경북	7.73	6.66	-17.7	-	-	-	107.73	114.90	94.56	-	-	-
경남	-0.02	2.48	0.94	-	-	-	99.98	102.46	103.42	-	-	-
제주	16.78	3.54	-0.9	-	-	-	116.78	120.91	119.82	-	-	-

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018), 각년도 세출예산사업명세서.

부록 2. 영유아 보육 세출예산: 정책사업별

■ 부록 표 28 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(전국, 2015~18)

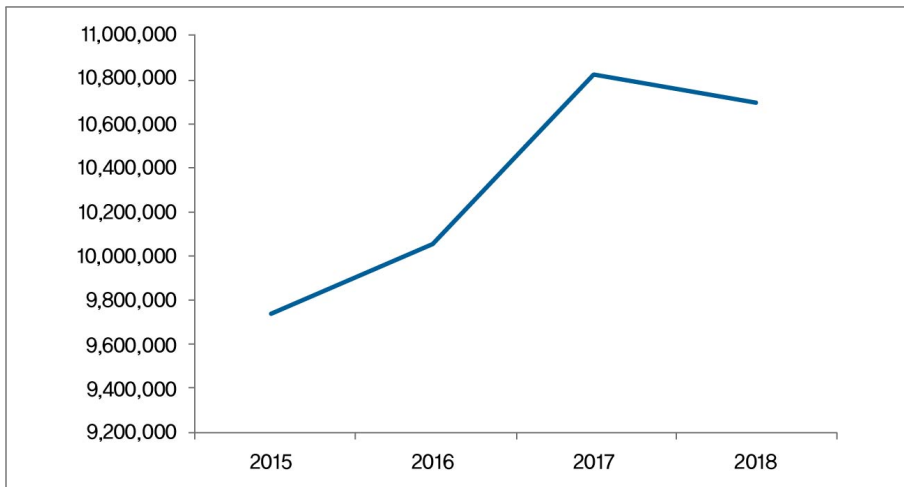
단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	9,747,611	10,052,943	3.13	103.13	10,823,004	7.66	111.03	10,705,403	-1.09	109.83
영유아 보육료지원	4,459,815	4,424,001	-0.8	99.20	4,496,561	1.64	100.82	4,588,500	2.04	102.89
누리과정	1,923,828	1,973,941	2.6	102.60	2,141,918	8.51	111.34	2,151,957	0.47	111.86
보육교직원 지원관련	1,403,212	1,560,488	11.21	111.21	2,090,292	33.95	148.96	1,978,254	-5.36	140.98
공공형 어린이집	77,649	87,777	13.04	113.04	98,139	11.80	126.39	114,548	16.72	147.52
지자체형 어린이집	112,973	110,811	-1.91	98.09	98,873	-10.77	87.52	98,969	0.10	87.60
시간제 보육지원	12,322	18,734	52.04	152.04	28,186	50.45	228.75	29,325	4.04	237.99
어린이집 기능보강	32,520	32,890	1.14	101.14	30,720	-6.60	94.46	49,599	61.46	152.52
기타운영 지원	22,149	22,149	0.00	100.00	22,149	0.00	100.00	22,149	0.00	100.00
가정양육 수당	1,703,143	1,822,152	6.99	106.99	1,816,166	-0.33	106.64	1,672,102	-7.93	98.18

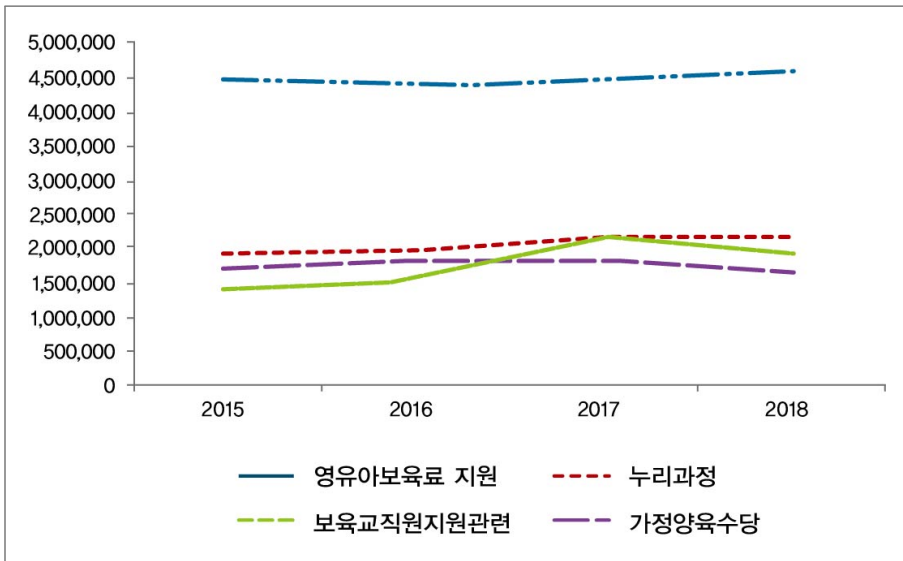
주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

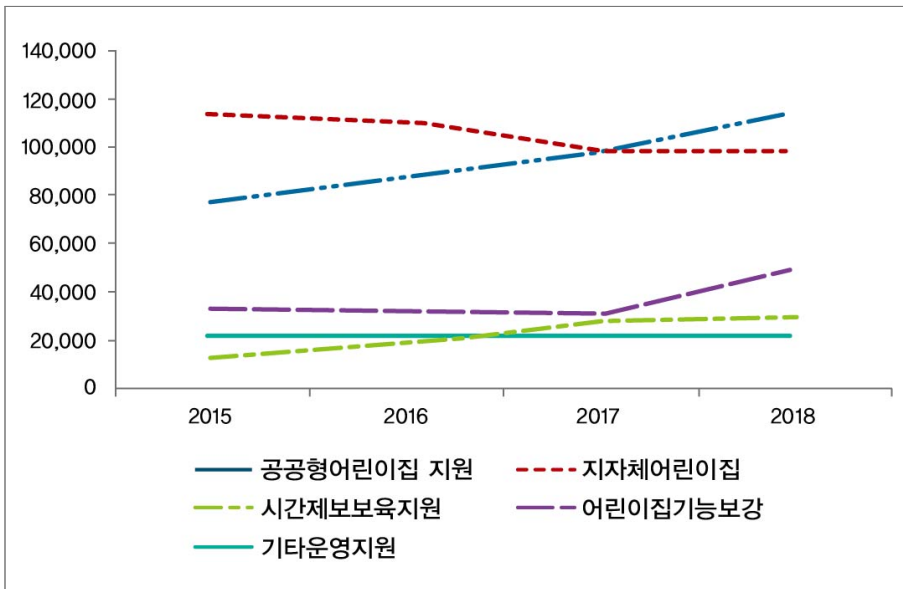
■ 부록 그림 1 ■ 영유아 보육 사업 추이(2015~18)



부록 그림 2 영유아 보육 사업별 추이-1(2015~18)



부록 그림 3 영유아 보육 사업별 추이-2(2015~18)



■ 부록 표 29 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(영유아보육료지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	4,459,816	4,424,002	-0.80	99.20	4,496,561	1.64	100.82	4,588,500	2.04	102.89
서울	707,673	724,526	2.38	102.38	738,339	1.91	104.33	743,633	0.72	105.08
부산	240,770	235,060	-2.37	97.63	230,078	-2.12	95.56	241,751	5.07	100.41
대구	189,895	186,008	-2.05	97.95	193,189	3.86	101.73	196,376	1.65	103.41
인천	252,397	251,387	-0.40	99.60	265,217	5.50	105.08	268,478	1.23	106.37
광주	159,097	156,988	-1.33	98.67	159,223	1.42	100.08	154,353	-3.06	97.02
대전	150,468	155,389	3.27	103.27	157,133	1.12	104.43	159,252	1.35	105.84
울산	121,176	125,730	3.76	103.76	114,282	-9.11	94.31	117,326	2.66	96.82
경기	1,289,145	1,264,282	-1.93	98.07	1,278,579	1.13	99.18	1,311,091	2.54	101.70
강원	119,552	119,430	-0.10	99.90	123,219	3.17	103.07	121,724	-1.21	101.82
충북	135,860	133,710	-1.58	98.42	138,522	3.60	101.96	140,784	1.63	103.62
충남	187,485	179,663	-4.17	95.83	191,700	6.70	102.25	195,134	1.79	104.08
전북	177,620	167,584	-5.65	94.35	171,739	2.48	96.69	168,632	-1.81	94.94
전남	148,163	149,252	0.74	100.74	153,058	2.55	103.3	153,016	-0.03	103.28
경북	241,799	239,693	-0.87	99.13	245,005	2.22	101.33	282,146	15.16	116.69
경남	264,414	261,546	-1.08	98.92	260,950	-0.23	98.69	258,476	-0.95	97.75
제주	74,302	73,754	-0.74	99.26	76,328	3.49	102.73	76,328	0.00	102.73

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 30 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(누리과정, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	1,923,829	1,973,940	2.60	102.60	2,141,920	8.51	111.34	2,151,957	0.47	111.86
서울	339,649	383,789	13.00	113.00	364,129	-5.12	107.21	351,705	-3.41	103.55
부산	77,128	90,608	17.48	117.48	87,249	-3.71	113.12	87,269	0.02	113.15
대구	83,316	76,478	-8.21	91.79	75,938	-0.71	91.14	68,342	-10.00	82.03
인천	120,520	117,210	-2.75	97.25	118,832	1.38	98.60	113,477	-4.51	94.16
광주	64,062	74,720	16.64	116.64	75,952	1.65	118.56	71,342	-6.07	111.36
대전	45,019	27,506	-38.90	61.10	54,984	99.90	122.14	54,493	-0.89	121.04
울산	41,088	44,242	7.68	107.68	46,785	5.75	113.87	46,317	-1.00	112.73
경기	499,316	459,275	-8.02	91.98	617,060	34.36	123.58	621,952	0.79	124.56
강원	55,881	67,383	20.58	120.58	69,013	2.42	123.50	63,766	-7.60	114.11
충북	67,958	78,747	15.88	115.88	83,409	5.92	122.74	78,858	-5.46	116.04
충남	95,304	104,062	9.19	109.19	105,821	1.69	111.04	107,734	1.81	113.04
전북	83,489	79,557	-4.71	95.29	77,155	-3.02	92.41	127,119	64.76	152.26
전남	89,708	89,823	0.13	100.13	82,499	-8.15	91.96	88,538	7.32	98.70
경북	105,313	98,645	-6.33	93.67	101,409	2.80	96.29	91,235	-10.03	86.63
경남	114,377	136,112	19.00	119.00	136,052	-0.04	118.95	143,911	5.78	125.82
제주	41,701	45,783	9.79	109.79	45,633	-0.33	109.43	35,899	-21.33	86.09

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 31 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(보육교직원지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	1,403,213	1,560,485	11.21	111.21	2,090,293	33.95	148.96	1,978,253	-5.36	140.98
서울	281,385	293,096	4.16	104.16	371,158	26.63	131.90	382,193	2.97	135.83
부산	69,152	74,668	7.98	107.98	82,449	10.42	119.23	95,630	15.99	138.29
대구	69,423	86,113	24.04	124.04	93,537	8.62	134.73	105,997	13.32	152.68
인천	70,589	81,843	15.94	115.94	88,667	8.34	125.61	109,087	23.03	154.54
광주	51,341	55,894	8.87	108.87	63,062	12.82	122.83	64,747	2.67	126.11
대전	35,205	37,460	6.41	106.41	41,527	10.86	117.96	48,754	17.40	138.49
울산	31,650	31,100	-1.74	98.26	37,196	19.60	117.52	45,727	22.94	144.48
경기	303,361	374,729	23.53	123.53	653,325	74.35	215.36	471,429	-27.84	155.40
강원	50,509	64,585	27.87	127.87	57,949	-10.27	114.73	63,561	9.68	125.84
충북	52,305	63,425	21.26	121.26	68,127	7.41	130.25	69,060	1.37	132.03
충남	61,288	69,235	12.97	112.97	92,589	33.73	151.07	101,393	9.51	165.44
전북	26,020	31,241	20.07	120.07	73,165	134.20	281.19	69,893	-4.47	268.61
전남	60,860	69,316	13.89	113.89	116,662	68.30	191.69	86,859	-25.55	142.72
경북	111,143	87,055	-21.67	78.33	91,234	4.80	82.09	106,049	16.24	95.42
경남	90,206	97,385	7.96	107.96	111,377	14.37	123.47	118,170	6.10	131.00
제주	38,776	43,340	11.77	111.77	48,269	11.37	124.48	39,704	-17.74	102.39

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 32 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(공공형어린이집지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	77,650	87,777	13.04	113.04	98,139	11.80	126.39	114,549	16.72	147.52
서울	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
부산	3,283	4,068	23.91	123.91	4,993	22.74	152.09	5,363	7.41	163.36
대구	5,026	5,471	8.85	108.85	5,780	5.65	115.00	6,632	14.74	131.95
인천	4,587	5,314	15.85	115.85	6,330	19.12	138.00	8,448	33.46	184.17
광주	2,651	2,792	5.32	105.32	3,200	14.61	120.71	3,488	9.00	131.57
대전	3,747	4,833	28.98	128.98	5,027	4.01	134.16	6,058	20.51	161.68
울산	3,395	3,596	5.92	105.92	3,760	4.56	110.75	5,243	39.44	154.43
경기	19,468	21,571	10.80	110.80	27,764	28.71	142.61	33,192	19.55	170.50
강원	4,767	4,982	4.51	104.51	5,022	0.80	105.35	5,227	4.08	109.65
충북	3,460	3,473	0.38	100.38	4,243	22.17	122.63	4,176	-1.58	120.69
충남	4,527	5,471	20.85	120.85	5,675	3.73	125.36	5,785	1.94	127.79
전북	2,749	3,875	40.96	140.96	4,083	5.37	148.53	4,114	0.76	149.65
전남	3,077	3,221	4.68	104.68	3,620	12.39	117.65	4,791	32.35	155.70
경북	5,919	7,297	23.28	123.28	6,507	-10.83	109.93	8,500	30.63	143.61
경남	6,697	6,610	-1.30	98.70	6,682	1.09	99.78	7,290	9.10	108.85
제주	4,297	5,203	21.08	121.08	5,453	4.80	126.90	6,242	14.47	145.26

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 33 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(지자체형어린이집지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	112,973	110,810	-1.91	98.09	98,873	-10.77	87.52	98,969	0.10	87.60
서울	112,923	110,626	-2.03	97.97	98,115	-11.31	86.89	95,992	-2.16	85.01
부산	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
대구	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
인천	0	0	-	-	350	-	-	2,199	528.29	-
광주	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
대전	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
울산	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
경기	50	157	214	314.00	340	116.56	680.00	466	37.06	932.00
강원	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
충북	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
충남	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
전북	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
전남	0	27	순증	100.00	68	151.85	251.85	312	358.82	1,155.56
경북	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
경남	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-
제주	0	0	-	-	0	-	-	0	-	-

주: 1) 증가지수(2015=100)

2) 전남(2016=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 34 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(시간제(시간차등형)보육지원, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	12,321	18,735	52.06	152.06	28,186	50.45	228.76	29,325	4.04	238.01
서울	4,288	5,754	34.19	134.19	12,843	123.2	299.51	4,938	-61.55	115.16
부산	431	1,059	145.71	245.71	1,867	76.3	433.18	1,613	-13.6	374.25
대구	683	1,487	117.72	217.72	1,401	-5.78	205.12	1,338	-4.5	195.90
인천	454	698	53.74	153.74	730	4.58	160.79	793	8.63	174.67
광주	51	322	531.37	631.37	639	98.45	1,252.94	486	-23.94	952.94
대전	385	698	81.3	181.30	935	33.95	242.86	1,066	14.01	276.88
울산	181	280	54.7	154.70	743	165.36	410.50	791	6.46	437.02
경기	1,774	3,541	99.61	199.61	2,332	-34.14	131.45	3,132	34.31	176.55
강원	322	616	91.3	191.30	399	-35.23	123.91	397	-0.5	123.29
충북	545	513	-5.87	94.13	1,229	139.57	225.50	1,042	-15.22	191.19
충남	112	413	268.75	368.75	528	27.85	471.43	9,676	1,732.58	8,639.29
전북	582	863	48.28	148.28	872	1.04	149.83	753	-13.65	129.38
전남	1,003	590	-41.18	58.82	621	5.25	61.91	898	44.61	89.53
경북	631	717	13.63	113.63	1,652	130.4	261.81	846	-48.79	134.07
경남	468	424	-9.4	90.6	634	49.53	135.47	741	16.88	158.33
제주	411	760	84.91	184.91	761	0.13	185.16	815	7.1	198.30

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 35 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(어린이집 기능보강(환경개선, 개보수 포함), 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	32,520	32,890	1.14	101.14	30,720	-6.6	94.46	49,597	61.45	152.51
서울	6,660	6,833	2.60	102.60	4,540	-33.56	68.17	12,636	178.33	189.73
부산	407	266	-34.64	65.36	306	15.04	75.18	284	-7.19	69.78
대구	1,670	814	-51.26	48.74	836	2.70	50.06	610	-27.03	36.53
인천	972	777	-20.06	79.94	1,279	64.61	131.58	2,795	118.53	287.55
광주	593	729	22.93	122.93	340	-53.36	57.34	385	13.24	64.92
대전	156	370	137.18	237.18	272	-26.49	174.36	285	4.78	182.69
울산	555	405	-27.03	72.97	233	-42.47	41.98	317	36.05	57.12
경기	7,893	9,074	14.96	114.96	10,101	11.32	127.97	18,160	79.78	230.08
강원	1,043	927	-11.12	88.88	1,502	62.03	144.01	2,104	40.08	201.73
충북	1,468	1,228	-16.35	83.65	1,417	15.39	96.53	1,362	-3.88	92.78
충남	3,278	3,069	-6.38	93.62	2,181	-28.93	66.53	2,618	20.04	79.87
전북	784	840	7.14	107.14	957	13.93	122.07	951	-0.63	121.30
전남	1,525	1,356	-11.08	88.92	776	-42.77	50.89	1,695	118.43	111.15
경북	1,059	2,000	88.86	188.86	2,229	11.45	210.48	1,464	-34.32	138.24
경남	2,589	2,397	-7.42	92.58	2,227	-7.09	86.02	2,443	9.7	94.36
제주	1,868	1,805	-3.37	96.63	1,524	-15.57	81.58	1,488	-2.36	79.66

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 36 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(기타운영지원(교재교구비, 안전공제지원등 포함), 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	22,172	22,089	-0.37	99.63	21,143	-4.28	95.36	23,685	12.02	106.82
서울	2,759	2,426	-12.07	87.93	3,029	24.86	109.79	3,966	30.93	143.75
부산	913	1,030	12.81	112.81	846	-17.86	92.66	874	3.31	95.73
대구	2,222	2,416	8.73	108.73	990	-59.02	44.55	1,018	2.83	45.81
인천	1,069	1,098	2.71	102.71	1,094	-0.36	102.34	1,533	40.13	143.41
광주	1,333	1,121	-15.9	84.10	1,134	1.16	85.07	1,136	0.18	85.22
대전	738	821	11.25	111.25	884	7.67	119.78	897	1.47	121.54
울산	673	863	28.23	128.23	803	-6.95	119.32	1,229	53.05	182.62
경기	5,513	5,173	-6.17	93.83	5,469	5.72	99.20	5,739	4.94	104.10
강원	735	780	6.12	106.12	682	-12.56	92.79	689	1.03	93.74
충북	782	672	-14.07	85.93	663	-1.34	84.78	688	3.77	87.98
충남	1,189	1,097	-7.74	92.26	867	-20.97	72.92	981	13.15	82.51
전북	645	697	8.06	108.06	688	-1.29	106.67	701	1.89	108.68
전남	478	362	-24.27	75.73	475	31.22	99.37	736	54.95	153.97
경북	682	1,102	61.58	161.58	1,127	2.27	165.25	1,186	5.24	173.90
경남	2,105	1,910	-9.26	90.74	1,816	-4.92	86.27	1,731	-4.68	82.23
제주	336	521	55.06	155.06	576	10.56	171.43	581	0.87	172.92

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

■ 부록 표 37 ■ 영유아 보육 사업별 세출 추이(가정양육수당, 2015~18)

단위: 백만 원, %

구분	2015	2016			2017			2018		
	예산액	예산액	증감률	증가 지수	예산액	증감 률	증가 지수	예산액	증감률	증가 지수
총계	1,703,143	1,822,150	6.99	106.99	1,816,166	-0.33	106.64	1,672,100	-7.93	98.18
서울	343,037	374,903	9.29	109.29	357,342	-4.68	104.17	339,662	-4.95	99.02
부산	108,902	116,464	6.94	106.94	113,493	-2.55	104.22	110,534	-2.61	101.50
대구	76,172	84,431	10.84	110.84	84,525	0.11	110.97	77,859	-7.89	102.21
인천	101,084	112,824	11.61	111.61	111,261	-1.39	110.07	97,168	-12.67	96.13
광주	51,403	50,109	-2.52	97.48	48,373	-3.46	94.11	47,283	-2.25	91.98
대전	50,710	56,137	10.70	110.7	53,972	-3.86	106.43	47,445	-12.09	93.56
울산	49,861	49,715	-0.29	99.71	49,422	-0.59	99.12	46,032	-6.86	92.32
경기	446,625	472,820	5.87	105.87	486,036	2.80	108.82	441,329	-9.20	98.81
강원	40,515	43,451	7.25	107.25	43,008	-1.02	106.15	37,735	-12.26	93.14
충북	49,686	54,635	9.96	109.96	54,299	-0.61	109.28	46,790	-13.83	94.17
충남	67,874	74,151	9.25	109.25	73,675	-0.64	108.55	69,629	-5.49	102.59
전북	50,184	53,543	6.69	106.69	52,622	-1.72	104.86	43,726	-16.91	87.13
전남	56,167	59,314	5.60	105.6	59,263	-0.09	105.51	53,227	-10.19	94.77
경북	79,358	85,490	7.73	107.73	91,187	6.66	114.91	75,045	-17.70	94.57
경남	115,925	115,898	-0.02	99.98	118,777	2.48	102.46	119,896	0.94	103.43
제주	15,640	18,265	16.78	116.78	18,911	3.54	120.91	18,740	-0.90	119.82

주: 증가지수(2015=100)

자료: 각 시군구청 홈페이지(2015, 2016, 2017, 2018). 각 년도 세출예산사업명세서.

부록 3. 지방자치단체 재정자립도

■ 부록 표 38 ■ 지방자치단체 재정자립도(시도 및 시군구별, 2018)

단위: %

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
서울특별시 계	20,599,620	24,434,666	84.30
서울특별시	17,382,543	21,070,898	82.50
서울특별시 종로구	176,544	334,700	52.75
서울특별시 중구	238,178	376,182	63.31
서울특별시 용산구	162,833	352,545	46.19
서울특별시 성동구	163,607	428,781	38.16
서울특별시 광진구	142,481	432,177	32.97
서울특별시 동대문구	139,616	502,500	27.78
서울특별시 중랑구	129,150	553,145	23.35
서울특별시 성북구	167,128	618,900	27.00
서울특별시 강북구	138,401	534,935	25.87
서울특별시 도봉구	126,355	493,119	25.62
서울특별시 노원구	163,543	774,151	21.13
서울특별시 은평구	153,636	642,000	23.93
서울특별시 서대문구	147,228	455,300	32.34
서울특별시 마포구	199,018	495,857	40.14
서울특별시 양천구	164,263	529,383	31.03
서울특별시 강서구	198,344	748,097	26.51
서울특별시 구로구	153,582	552,630	27.79
서울특별시 금천구	110,018	385,293	28.55
서울특별시 영등포구	211,693	494,300	42.83
서울특별시 동작구	156,922	492,638	31.85
서울특별시 관악구	152,769	576,000	26.52
서울특별시 서초구	328,662	518,900	63.34
서울특별시 강남구	522,782	769,662	67.92
서울특별시 송파구	318,509	668,191	47.67
서울특별시 강동구	190,467	566,316	33.63
부산광역시 계	5,505,324	9,373,402	58.73
부산광역시	4,246,262	7,983,640	53.19
부산광역시 중구	42,068	135,434	31.06
부산광역시 서구	41,528	228,552	18.17
부산광역시 동구	39,506	209,607	18.85
부산광역시 영도구	36,197	248,765	14.55
부산광역시 진구	132,319	483,192	27.38

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
부산광역시 동래구	66,903	293,831	22.77
부산광역시 남구	106,734	310,691	34.35
부산광역시 북구	61,792	371,596	16.63
부산광역시 해운대구	151,203	481,981	31.37
부산광역시 사하구	90,103	404,815	22.26
부산광역시 금정구	84,449	341,646	24.72
부산광역시 강서구	128,454	255,037	50.37
부산광역시 연제구	65,390	260,350	25.12
부산광역시 수영구	57,585	233,212	24.69
부산광역시 사상구	77,327	319,321	24.22
부산광역시 기장군	155,442	406,735	38.22
대구광역시 계	3,552,776	6,551,573	54.23
대구광역시	2,626,913	5,451,400	48.19
대구광역시 중구	63,946	204,300	31.30
대구광역시 동구	105,755	532,200	19.87
대구광역시 서구	57,996	322,700	17.97
대구광역시 남구	51,161	304,000	16.83
대구광역시 북구	120,728	541,700	22.29
대구광역시 수성구	149,158	514,500	28.99
대구광역시 달서구	167,745	653,450	25.67
대구광역시 달성군	267,690	650,000	41.18
인천광역시 계	5,237,985	7,822,553	66.96
인천광역시	3,866,885	6,140,746	62.97
인천광역시 중구	165,641	311,371	53.20
인천광역시 동구	77,888	232,469	33.50
인천광역시 미추홀구	124,269	568,475	21.86
인천광역시 연수구	214,784	471,666	45.54
인천광역시 남동구	229,349	687,730	33.35
인천광역시 부평구	155,809	687,546	22.66
인천광역시 계양구	93,383	403,879	23.12
인천광역시 서구	264,695	655,358	40.39
인천광역시 강화군	75,183	433,968	17.32
인천광역시 옹진군	43,780	259,615	16.86
광주광역시 계	1,920,112	3,919,167	48.99
광주광역시	1,566,339	3,538,910	44.26
광주광역시 동구	30,687	214,553	14.30
광주광역시 서구	98,640	393,862	25.04
광주광역시 남구	43,635	319,578	13.65

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
광주광역시 북구	97,054	573,559	16.92
광주광역시 광산구	118,669	542,718	21.87
대전광역시 계	2,071,301	3,806,671	54.41
대전광역시	1,642,364	3,351,334	49.01
대전광역시 동구	54,623	403,875	13.52
대전광역시 중구	59,265	375,876	15.77
대전광역시 서구	126,619	564,980	22.41
대전광역시 유성구	144,750	433,233	33.41
대전광역시 대덕구	75,507	347,500	21.73
울산광역시 계	2,377,377	3,602,528	65.99
울산광역시	1,565,400	2,601,221	60.18
울산광역시 중구	73,883	334,515	22.09
울산광역시 남구	160,253	427,487	37.49
울산광역시 동구	62,419	251,020	24.87
울산광역시 북구	95,836	298,498	32.11
울산광역시 울주군	388,221	866,515	44.80
세종특별자치시	750,537	1,084,400	69.21
경기도 계	22,654,092	32,389,357	69.94
경기도	10,316,403	17,256,537	59.78
경기도 수원시	1,128,878	2,025,557	55.73
경기도 성남시	1,303,952	2,052,577	63.53
경기도 의정부시	233,230	759,070	30.73
경기도 안양시	511,037	1,038,824	49.19
경기도 부천시	515,500	1,276,843	40.37
경기도 광명시	274,702	614,321	44.72
경기도 평택시	571,606	1,165,360	49.05
경기도 동두천시	103,666	354,091	29.28
경기도 안산시	781,637	1,352,740	57.78
경기도 고양시	771,298	1,577,922	48.88
경기도 과천시	110,880	229,615	48.29
경기도 구리시	139,526	358,363	38.93
경기도 남양주시	388,417	1,136,596	34.17
경기도 오산시	215,411	466,597	46.17
경기도 시흥시	429,961	850,767	50.54
경기도 군포시	225,792	498,955	45.25
경기도 의왕시	173,701	337,391	51.48
경기도 하남시	229,881	429,241	53.56
경기도 용인시	1,157,865	1,865,532	62.07

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
경기도 파주시	375,935	862,022	43.61
경기도 이천시	359,400	679,836	52.87
경기도 안성시	201,487	592,751	33.99
경기도 김포시	326,218	707,917	46.08
경기도 화성시	1,136,061	1,769,326	64.21
경기도 광주시	339,430	700,547	48.45
경기도 양주시	197,112	558,426	35.30
경기도 포천시	132,714	486,425	27.28
경기도 여주시	154,933	447,931	34.59
경기도 연천군	67,530	322,260	20.95
경기도 가평군	86,282	336,330	25.65
경기도 양평군	108,487	447,271	24.26
강원도 계	2,606,372	9,088,403	28.68
강원도	1,070,514	4,185,000	25.58
강원도 춘천시	266,125	884,552	30.09
강원도 원주시	221,392	865,729	25.57
강원도 강릉시	172,323	768,395	22.43
강원도 동해시	66,115	312,000	21.19
강원도 태백시	82,402	277,970	29.64
강원도 속초시	61,117	270,547	22.59
강원도 삼척시	84,508	459,620	18.39
강원도 홍천군	79,415	446,784	17.77
강원도 횡성군	55,197	336,885	16.38
강원도 영월군	69,766	349,758	19.95
강원도 평창군	48,088	324,399	14.82
강원도 정선군	104,766	354,070	29.59
강원도 철원군	46,197	380,504	12.14
강원도 화천군	30,123	266,252	11.31
강원도 양구군	38,702	273,509	14.15
강원도 인제군	45,562	328,007	13.89
강원도 고성군	41,270	278,473	14.82
강원도 양양군	33,546	243,336	13.79
충청북도 계	2,662,289	7,124,160	37.37
충청북도	1,151,756	3,560,187	32.35
충청북도 충주시	144,592	735,291	19.66
충청북도 제천시	122,254	583,605	20.95
충청북도 청주시	741,668	1,880,858	39.43
충청북도 보은군	31,785	318,672	9.97

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
충청북도 옥천군	58,899	333,691	17.65
충청북도 영동군	59,085	378,158	15.62
충청북도 진천군	98,206	331,529	29.62
충청북도 괴산군	43,047	307,535	14.0
충청북도 음성군	149,370	457,563	32.64
충청북도 단양군	60,156	307,143	19.59
충청북도 증평군	29,138	166,225	17.53
충청남도 계	3,784,501	9,735,626	38.87
충청남도	1,610,264	4,916,887	32.75
충청남도 천안시	588,362	1,270,000	46.33
충청남도 공주시	83,827	520,000	16.12
충청남도 보령시	124,369	580,425	21.43
충청남도 아산시	409,684	842,700	48.62
충청남도 서산시	241,628	660,000	36.61
충청남도 논산시	76,957	598,808	12.85
충청남도 계룡시	34,248	133,000	25.75
충청남도 당진시	222,319	663,308	33.52
충청남도 금산군	61,686	327,921	18.81
충청남도 부여군	59,464	441,000	13.48
충청남도 서천군	46,202	371,618	12.43
충청남도 청양군	58,277	322,906	18.05
충청남도 홍성군	97,804	481,320	20.32
충청남도 예산군	70,686	495,015	14.28
충청남도 태안군	73,817	361,182	20.44
전라북도 계	2,706,833	9,696,291	27.92
전라북도	1,168,741	4,958,732	23.57
전라북도 전주시	407,117	1,325,839	30.71
전라북도 군산시	215,766	856,233	25.20
전라북도 익산시	184,060	980,151	18.78
전라북도 정읍시	86,459	684,976	12.62
전라북도 남원시	69,254	593,665	11.67
전라북도 김제시	81,085	567,120	14.30
전라북도 완주군	135,932	565,679	24.03
전라북도 진안군	46,796	333,692	14.02
전라북도 무주군	57,150	282,956	20.20
전라북도 장수군	39,465	274,713	14.37
전라북도 임실군	44,522	341,999	13.02
전라북도 순창군	48,349	326,332	14.82

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
전라북도 고창군	77,077	537,868	14.33
전라북도 부안군	82,467	521,791	15.80
전라남도 계	3,143,200	11,898,951	26.42
전라남도	1,198,411	5,888,115	20.35
전라남도 목포시	138,372	576,347	24.01
전라남도 여수시	339,676	927,173	36.64
전라남도 순천시	256,295	928,837	27.59
전라남도 나주시	131,790	556,333	23.69
전라남도 광양시	244,043	634,349	38.47
전라남도 담양군	59,371	336,007	17.67
전라남도 곡성군	53,936	323,745	16.66
전라남도 구례군	22,531	263,600	8.55
전라남도 고흥군	66,840	527,000	12.68
전라남도 보성군	54,175	396,776	13.65
전라남도 화순군	91,077	431,114	21.13
전라남도 장흥군	38,321	317,512	12.07
전라남도 강진군	39,583	324,064	12.21
전라남도 해남군	73,485	489,747	15.00
전라남도 영암군	49,391	353,068	13.99
전라남도 무안군	76,381	418,758	18.24
전라남도 함평군	31,028	305,537	10.16
전라남도 영광군	71,311	364,743	19.55
전라남도 장성군	68,702	374,775	18.33
전라남도 완도군	45,504	359,471	12.66
전라남도 진도군	42,344	300,080	14.11
전라남도 신안군	42,426	424,355	10.00
경상북도 계	4,877,649	14,641,813	33.31
경상북도	1,950,966	6,802,400	28.68
경상북도 포항시	504,487	1,446,500	34.88
경상북도 경주시	277,505	928,000	29.90
경상북도 김천시	250,457	801,400	31.25
경상북도 안동시	127,993	897,800	14.26
경상북도 구미시	438,202	920,000	47.63
경상북도 영주시	100,510	576,600	17.43
경상북도 영천시	106,223	594,500	17.87
경상북도 상주시	91,250	660,000	13.83
경상북도 문경시	116,157	528,600	21.97
경상북도 경산시	267,225	790,000	33.83

지자체명	자체수입 (A)	자치단체 예산규모 (B)	재정자립도[당초] (A/Bx100)
경상북도 군위군	40,074	301,572	13.29
경상북도 의성군	67,862	461,200	14.71
경상북도 청송군	31,683	280,353	11.30
경상북도 영양군	28,366	243,000	11.67
경상북도 영덕군	38,576	337,330	11.44
경상북도 청도군	53,784	329,300	16.33
경상북도 고령군	60,062	279,715	21.47
경상북도 성주군	52,626	334,000	15.76
경상북도 칠곡군	116,334	396,000	29.38
경상북도 예천군	47,912	376,296	12.73
경상북도 봉화군	33,597	325,400	10.32
경상북도 울진군	69,369	373,426	18.58
경상북도 울릉군	25,993	154,300	16.85
경상남도 계	5,810,721	13,012,879	44.65
경상남도	2,384,301	6,221,001	38.33
경상남도 창원시	906,439	2,139,100	42.37
경상남도 진주시	336,131	964,752	34.84
경상남도 통영시	108,309	486,940	22.24
경상남도 사천시	123,478	528,677	23.36
경상남도 김해시	499,457	1,171,113	42.65
경상남도 밀양시	113,032	570,653	19.81
경상남도 거제시	210,132	608,794	34.52
경상남도 양산시	389,774	894,804	43.56
경상남도 의령군	52,052	298,400	17.44
경상남도 함안군	91,583	360,406	25.41
경상남도 창녕군	81,918	412,541	19.86
경상남도 고성군	65,528	378,817	17.30
경상남도 남해군	55,020	339,866	16.19
경상남도 하동군	72,229	415,594	17.38
경상남도 산청군	56,389	368,014	15.32
경상남도 함양군	78,022	418,342	18.65
경상남도 거창군	79,583	444,097	17.92
경상남도 합천군	62,599	460,867	13.58
제주특별자치도	1,724,383	4,055,495	42.52

주: 2018년 당초예산 기준

자료: 행정안전부(2018). 지방재정 365. (http://lofin.mois.go.kr/websquare/websquare.jsp?w2xPath=/ui/portal/gongsi/item/sd002_tg002.xml&year=2018&iix_code=A114, 인출일: 2018. 11. 01)

부록 4. 보육 담당공무원 면담

영유아 보육의 경우 각 지방자치단체별로 매우 다양한 정책사업을 시행하고 있을 뿐만 아니라 각 지방자치단체가 가지고 있는 지역 특수상황들이 존재하므로 이를 보다 구체적으로 파악하여 예산 수립 및 집행에 있어서의 고충 및 개선에 대한 의견을 청취하고자 본 연구는 보육예산 담당공무원 면담을 수행하였다.

면담 지방자치단체는 재정자립도, 사회복지예산 비중, 영유아 수, 출생아 수, 출산지원정책 수 등을 바탕으로 산출한 지표를 활용하여 상·중·하위그룹 각각에 속하는 지역들을 선정하였다.

■ 부록 표 39 ■ 지방자치단체 공무원(보육 담당자) 면담 내용

연번	지역	지역특성	지자체장의 중점 사항	보육예산 관련	고충	의견 및 건의사항
1	단양 군청	- 군 단위 지역으로, 14개 어린이집이 운영됨(민간 기정은 없음)	- 저출산 타계와 보육 사업 강화	- 단양군 어린이집연합회와의 협의내용을 지자체 군사업에 반영(차량 내 CCTV설치 지원을 건의하여; 예산 편성함)	- 영유아인구가 작년 600명에서 현재 560명으로 감소하였음. 영유아인구 수에 비해서, 어린이집 개소수가 많은 편이므로, 어린이집 운영에 어려움이 있음 - 국도매장사업에서, 일부 국비 예산이 부족한 사업이 있음. - 지자체 회계(1월~12월)와 어린이집 보육회계(3월~다음해 2월) 시기가 다르기 때문에, 예산행정업무의 효율이 떨어짐	

연번	지역	지역특성	지자체장의 중점 사항	보육예산 관련	고충	의견 및 건의사항
2	안동 시청	- 2021년 도청신도시 사업 이 완료되어, 약 4만6천 명 인구유입을 예상됨. 따라서 영유아 인구수도 급속도로 증가할 것임. - 면단위에 국공립어린이 집 밀집되어 있어 국공 립 충족률이 낮은 편	- 보육에 대한 관 심과 의지가 강 한 편	- 특수시책사업 2017년 23억 원 편성→2018 년 30억 원으로 증액 →2019년 43억 원으 로 대폭 증액을 예상 함(순수 시비용)	- 보육예산의 기지수가 많고, 불필요 하게 사업별로 세분화 되어 있어, 예산 집행상의 어려움이 있음 - 아동수당 수급자 심사를 위한 행정 소요 비용이 상당함	- 지역특성, 영유아인구수, 어린이집 유형에 따라 융통성 있게 국비사업 예산을 집행할 수 있도록, 포괄적 국비예산 편성을 요구함
3	영천 시청	- 도시재생사업이 선정되어, 내년에 분만가능한 산부 인과 구축, 공공산후조 리원 위탁 예정	- 저출산 극복, 인구증가를 최 우선 과제로 두 고 있음		- 동일한 사업임에도 불구하고, 예산이 노인복지 분야로 치우쳐 있는 경향 있음. 단가 책정에 불합리성을 제기 함. ex)공기청정기지원사업(어린이집 50~70만 원, 노인복지시설 120만 원) - 아동수당 심사로 인한 행정력 낭비 가 상당함.	- 어린이집 원장 대상 보조금 신청 방법, 절차, 내용 등에 대한 교육이 필요 함. 보조금 신청 시기에 원장 문의 발생이 상정하여 업무 마비가 됨.
4	포항 시청	- 지난해 자연재난(지진) 으로 인하여, 타지역으 로의 인구유출이 많음		- 영유아 수는 줄고 있 으나, 보육에 대한 지 원요구는 커지기 때 문에, 보육예산은 꾸 준히 늘고 있음.	- 아동수당의 경우, 소득 심사, 소득변 동 추적조사, 관리 유지 등 이를 위 한 행정력 낭비가 상당함. - 국비예산의 현실과 동떨어진 단가 책정으로 인한 어려움 있음	- 보육사업이 불필요하게 세분화되어 있음. 사업의 일원화, 포괄적 예산 편성을 요구함.

연번	지역	지역특성	지자체장의 중점 사항	보육예산 관련	고충	의견 및 건의사항
5	공주 시청	- 세종시 인접 도시로서, 세종시로의 인구유출이 많음 - 시설 면에서 우수한 세종시 어린이집으로 등원하는 경우 있음 - 2-3년간 폐원하는 어린이집 급격히 늘고 있음.	- 저출산 타계, 경제 활성화, 기업 유치, 인근시로의 인구유입을 막기 위한 유인정책 - 보육관련 공약은 어린이집기능보강사업, 보육교사 처우개선임	- 기구의 형태가 다양해지고, 보육 관련 지원요구가 많아짐에 따라 향후 보육사업과 예산은 늘어날 것으로 예상함	- 영유아보육료, 교직원인건비 예산이 매년 부족함. 특히 영유아보육료는 작년 예산에 비하여 현격히 줄어듦. - 사업내용이 같은 중복사업이 많음. 국고사업, 도비사업, 지자체사업 마다 명칭만 약간 다를 뿐, 중복된 사업이 대다수임.	- 도비사업은 보통 30(도):70(시)의 매칭비율을 적용함. 시비 70% 비율은 지자체에 부담이 되므로, 50:50의 매칭비율을 요구함 - 같은 사업이라 할지라도, 지자체마다 지원금액과 수준이 상이하기 때문에, 지역별 격차가 발생함. 지역 간 불평등이 따를 수 있음. - 보육시간과 교사근무시간의 일치를 요구함. 휴게시간 확보가 어렵고, 휴게시간 확보를 위한 정부의 보조 교사 지원사업의 지원조건 또한 까다로움. - 보육료는 거의 동결인 상황에서, 최저임금과 물가는 상승하고 있음. 이를 반영한 보육료 현실화를 요구함
6	전주 시청				- 매년 영유아보육료, 교직원인건비 부족 발생. 보육료는 은행 예탁금으로 충당 가능하나, 인건비는 예산이 부족하여 10월부터 지급이 안 되는 상황임 - 보육사업의 기지 수가 많음. 예산 집행 담당자는 집행과 정산할 때 어려움이 있음	- 도비사업은 보통 30(도):70(시)의 매칭비율을 적용함. 시비 70% 비율은 지자체에 부담이 되므로, 50:50의 매칭비율을 요구함 - 같은 사업이라 할지라도, 지자체마다 지원금액과 수준이 상이하기 때문에, 지역별 격차가 발생함. 지역 간 불평등이 따를 수 있음. - 보육시간과 교사근무시간의 일치를 요구함. 휴게시간 확보가 어렵고, 휴게시간 확보를 위한 정부의 보조 교사 지원사업의 지원조건 또한 까다로움. - 보육료는 거의 동결인 상황에서, 최저임금과 물가는 상승하고 있음. 이를 반영한 보육료 현실화를 요구함

연번	지역	지역특성	지자체장의 중점 사항	보육예산 관련	고충	의견 및 건의사항
7	익산 시청	- 일자리가 없어 인근시로의 인구유출이 있으며, 영유아수가 급격히 감소하고 있음	- 완전 무상보육		- 예산 하달 시기와 조기집행 실적으로 인한 고충을 제기함. ex) 어린이집 기능보강 사업은 어린이집 운영 일정에 맞게 방학중에 이루어져야 하는데, 조기집행실적으로 인해, 학기중에 집행하도록 하였음.	- 모든 지자체에서 동일한 사업을 해야 지자체간 불평등이 해소 될 것임 (익산시의 경우, 공기청정기지원사업을 하고있지 않음) - 보육사업이 불필요하게 세분화되어 있음. 사업의 일원화, 포괄적 예산편성을 요구함. - 보육사업의 가자수는 많지만, 대부분 비슷한 사업내용으로 중복되기 때문에, 수혜자 입장에서 많은 지원을 받고 있다는 체감도가 낮음.

부록 5. 어린이집 공시 항목

■ 부록 표 40 ■ 어린이집 공시항목

공시정보 항목	공시정보 범위	공시횟수	공시시기
1. 기본현황	가. 일반 현황 1) 어린이집 이름, 설립일, 설립유형, 제공서비스, 운영시간, 주소, 전화번호 등 어린이집 기본 현황 2) 설치·운영자 이름, 원장 이름 나. 시설 현황 1) 건축연도, 건물층수, 건물유형, 건물소유형태 2) 건물 전용면적, 대지 총 면적, 보유실 수 및 면적, 놀이터 면적 등, 비상재해대피시설 종류 다. 폐쇄화로 텔레비전 설치 대수, 장소, 기기 종류, 카메라 성능(화소), 운영방식 등 현황	수시 수시 수시 수시 수시	수시 수시 수시 수시 수시
2. 영유아 및 보육교직원에 관한 사항	가. 연령별 학급/반 현황 나. 보육교직원 현황 1) 직종별·자격별 보육교직원 현황 2) 어린이집 원장 및 보육교사의 현 기관 근무연수	수시 수시 연 1회	수시 수시 4월
3. 법 제29조에 따른 보육과정에 관한 사항	가. 표준보육과정 운영에 관한 사항 1) 공통과정 주당 운영시간 2) 보육과정 운영 계획	수시 연 1회	수시 4월
4. 법 제38조에 따라 수납하는 보육료와 그 밖의 필요경비에 관한 사항	가. 보육비용 1) 보육료의 연령별 최대 수납액 2) 그 밖의 필요경비의 항목별 최대 수납액 나. 특별활동에 관한 사항 1) 특별활동 운영, 프로그램명 및 대상 연령 2) 주당 운영횟수 및 1회당 운영시간 3) 프로그램 단가 및 업체명	월 1회 월 1회 월 1회 월 1회 월 1회	매월 매월 매월 매월 매월
5. 예산·결산 등 회계에 관한 사항	가. 세입예산서 및 세출예산서 나. 세입결산서 및 세출결산서	연 1회 연 1회	4월 10월

공시정보 항목	공시정보 범위	공시횟수	공시시기
6. 건강·영양 및 안전관리에 관한 사항	가. 급식관리 현황 1) 운영방식, 급식인원, 급식담당인력(영양사·취사인력), 집단급식소 신고 여부 2) 식중독 발생 및 처리 현황 3) 식단표 나. 환경 안전 관리 현황 1) 실내공기질 관리 현황 2) 정기소독 관리 현황 3) 음용수 중류 및 수질검사 현황 다. 안전교육 및 안전점검 실시 현황 1) 소방대피 훈련여부 2) 불이시절 안전검사 현황 3) 가스점검, 소방안전점검, 전기설비 점검 여부 라. 법 제31조의2에 따른 공제회 및 보험 가입 현황 1) 영유아의 생명·신체에 대한 공제 또는 보험 가입 현황 2) 보육교직원 생명·신체 공제 또는 보험 가입 현황 3) 화재보험 가입 현황 4) 가스사고배상책임보험 가입 현황 5) 어린이놀이시설 안전보험 가입 현황 6) 통학버스 책임보험 또는 종합보험 현황	수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시	수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시 수시
7. 그 밖에 보육여건 및 운영에 관한 사항	가. 어린이집 원장 및 보육교사의 보수교육 이수에 관한 사항 나. 아동의 안전에 대한 교육 실시에 관한 사항 다. 어린이통학버스 운영 현황 1) 통학버스 운영 여부, 신고 현황 2) 통학버스 승차 인원 3) 통학버스 안전교육 이수 여부 및 이수 날짜 라. 「전기사업법」 제66조의2에 따른 전기안전점검실시 현황	수시 수시 수시 수시 수시 수시	수시 수시 수시 수시 수시 수시

주: 1) “공시횟수”란 공시정보에 대한 수정 횟수를 말하며, 공시정보는 연중 게시하여야 함.
2) 제5호의 공시정보는 3년 간 정보를 함께 공시하여야 함.

자료: 어린이집정보공개포털 (<http://info.childcare.go.kr/info/pnis/introduction/ItemsNursery.jsp> 인출일: 2018. 2. 25)

부록 6. 유치원 공시 항목

■ 부록 표 41 ■ 유치원 공시항목

공시정보 항목	공시정보 범위	공시기관	공시횟수	공시시기
1. 유치원 규칙·시설 등 기본현황	가. 일반 현황			
	1) 기관 기본현황	전체	연1회	4월
	2) 유치원 규칙	전체	연1회	4월
	3) 원장명, 설립·경영자명	전체	연1회	4월
2. 유아 및 유치원 교원 등에 관한 사항	나. 교지(校地)·교사(校舍) 등 시설 현황	전체	연1회	4월
	가. 연령별 학급수·원아수	전체	연 2회	4월, 10월
	나. 교직원 현황			
	1) 직위·자격별 교원현황	전체	연 2회	4월, 10월
3. 유치원 교육과정 및 방과후 과정 편성·운영에 관한 사항	2) 교사의 현 기관 근무연수	전체	연 2회	4월, 10월
	가. 교육과정 편성·운영에 관한 사항	전체	연 1회	4월
	나. 방과 후 과정 편성·운영에 관한 사항	전체	연 1회	4월
	다. 수업일수 현황	전체	연 1회	4월
4. 유치원 원비 및 예·결산 등 회계에 관한 사항	가. 유치원 원비 현황			
	1) 교육과정비, 방과후 과정 운영비	전체	연2회	4월, 10월
	2) 특성화 활동비	전체	연2회	4월, 10월
	나. 유치원 회계 예·결산서	전체	각 연 1회	(예산) 4월 (결산) 10월

공시정보 항목	공시정보 범위	공시기관	공시횟수	공시시기
5. 유치원의 급식·보건관리·환경위생 및 안전관리에 관한 사항	가. 급식관리 현황			
	1) 급식실시 및 급식사고 발생·처리 현황	전체	연 2회	4월, 10월
	2) 식단표	전체	수시	수시
	나. 환경위생관리 현황	전체	연 2회	4월, 10월
	다. 안전점검 및 안전교육 현황	전체	연 2회	4월, 10월
6. 유아교육법 제30조부터 제32조까지의 시정명령 등에 관한 사항	라. 공제회 및 보험가입 현황	전체	연 2회	4월, 10월
	위반내용 및 조치 결과	전체	수시	수시
7. 그 밖에 교육여건 및 유치원 운영상태 등에 관한 사항	가. 통학차량 운영 현황	전체	연 2회	4월, 10월
	나. 유치원 평가에 관한 사항	전체	연 1회	4월

주: 1) 공시기관 : 유치원은 「유아교육법」에 따라 설립한 국/공립유치원을 말하며, 모든 유치원을 포함한 경우에는 '전체'로 표기함.

2) 공시횟수 : 공시정보에 대한 수정 횟수를 말하며, 공시정보는 연중 게시함.

3) 예산: 해당 연도 예산을 4월에, 결산은 전년도 결산을 10월 각각 공시함.

자료: 교육부(2018), 유치원알리미. (<http://e-childschoolinfo.moe.go.kr/introInfo/informList.do>, 인출일: 2018. 11. 01)

부록 7. 시군구 지표(안) 산출 결과

■ 부록 표 42 ■ 영유아 보육·교육예산 비중(시군구, 2018 본예산)

단위: %

시도	시군구	보육예산비율
강원도	춘천시	6.69
강원도	영월군	1.38
강원도	평창군	1.65
강원도	정선군	1.44
강원도	철원군	2.47
강원도	화천군	2.17
강원도	양구군	1.94
강원도	인제군	2.17
강원도	고성군	2.64
강원도	양양군	1.29
강원도	원주시	7.77
강원도	강릉시	4.89
강원도	동해시	6.12
강원도	태백시	3.29
강원도	속초시	6.23
강원도	삼척시	2.22
강원도	홍천군	2.98
강원도	횡성군	1.94
경기도	고양시	11.08
경기도	고양시 덕양구	5.83
경기도	고양시 일산동구	6.70
경기도	고양시 일산서구	6.67
경기도	연천군	3.16
경기도	수원시	12.94
경기도	성남시	0.94
경기도	성남시 분당구	30.05
경기도	성남시 수정구	19.15
경기도	성남시 중원구	23.21
경기도	안양시	2.04
경기도	안양시 동안구	32.71
경기도	안양시 만안구	28.30
경기도	부천시	12.03
경기도	광명시	12.41
경기도	평택시	9.36
경기도	안산시	10.70
경기도	과천시	6.40

시도	시군구	보육예산비율
경기도	오산시	13.68
경기도	의정부시	12.32
경기도	시흥시	11.52
경기도	군포시	12.55
경기도	의왕시	10.43
경기도	하남시	12.68
경기도	용인시	13.25
경기도	이천시	9.10
경기도	안성시	8.39
경기도	김포시	13.81
경기도	화성시	10.90
경기도	광주시	13.66
경기도	남양주시	14.24
경기도	여주시	4.93
경기도	양평군	4.63
경기도	파주시	12.21
경기도	구리시	10.28
경기도	포천시	7.22
경기도	양주시	8.97
경기도	동두천시	7.10
경기도	가평군	3.48
경상남도	창원시	5.53
경상남도	함안군	4.12
경상남도	창녕군	2.26
경상남도	고성군	2.65
경상남도	남해시	2.15
경상남도	하동군	1.59
경상남도	산청군	1.60
경상남도	함양군	1.68
경상남도	거창군	2.63
경상남도	합천군	1.06
경상남도	진주시	8.63
경상남도	통영시	6.66
경상남도	사천시	6.27
경상남도	김해시	12.03
경상남도	밀양시	3.06
경상남도	거제시	11.46
경상남도	양산시	8.50
경상남도	의령군	1.22
경상북도	포항시	7.73

시도	시군구	보육예산비율
경상북도	경산시	11.59
경상북도	군위군	0.65
경상북도	의성군	1.26
경상북도	청송군	1.13
경상북도	영양군	0.84
경상북도	영덕군	1.60
경상북도	청도군	1.38
경상북도	고령군	2.15
경상북도	성주군	1.61
경상북도	칠곡군	9.22
경상북도	경주시	4.80
경상북도	예천군	1.92
경상북도	봉화군	1.37
경상북도	울진군	2.53
경상북도	울릉군	0.56
경상북도	김천시	3.76
경상북도	안동시	3.53
경상북도	구미시	11.4
경상북도	영주시	3.29
경상북도	영천시	2.64
경상북도	상주시	1.86
경상북도	문경시	2.26
광주광역시	동구	8.54
광주광역시	서구	15.38
광주광역시	남구	14.71
광주광역시	북구	17.11
광주광역시	광산구	21.96
대구광역시	중구	6.40
대구광역시	동구	12.82
대구광역시	서구	10.48
대구광역시	남구	8.03
대구광역시	북구	16.01
대구광역시	수성구	12.74
대구광역시	달서구	16.34
대구광역시	달성군	9.16
대전광역시	동구	11.64
대전광역시	중구	12.04
대전광역시	서구	17.74
대전광역시	유성구	19.87
대전광역시	대덕구	11.24

시도	시군구	보육예산비율
부산광역시	중구	4.78
부산광역시	사하구	12.19
부산광역시	금정구	9.91
부산광역시	강서구	12.37
부산광역시	연제구	10.63
부산광역시	수영구	11.11
부산광역시	사상구	11.52
부산광역시	기장군	12.02
부산광역시	서구	6.15
부산광역시	동구	5.60
부산광역시	영도구	5.94
부산광역시	진구	10.13
부산광역시	동래구	12.21
부산광역시	남구	13.24
부산광역시	북구	13.66
부산광역시	해운대구	13.60
서울특별시	종로구	9.35
서울특별시	도봉구	16.40
서울특별시	노원구	14.53
서울특별시	은평구	16.79
서울특별시	서대문구	12.46
서울특별시	마포구	15.15
서울특별시	양천구	16.68
서울특별시	강서구	15.20
서울특별시	구로구	18.83
서울특별시	금천구	13.96
서울특별시	영등포구	15.32
서울특별시	중구	7.29
서울특별시	동작구	14.74
서울특별시	관악구	15.75
서울특별시	서초구	13.73
서울특별시	강남구	11.55
서울특별시	송파구	20.94
서울특별시	강동구	16.16
서울특별시	용산구	11.66
서울특별시	성동구	13.77
서울특별시	광진구	16.00
서울특별시	동대문구	13.74
서울특별시	종량구	14.75
서울특별시	성북구	14.25

시도	시군구	보육예산비율
서울특별시	강북구	10.23
울산광역시	중구	14.26
울산광역시	남구	14.92
울산광역시	동구	18.52
울산광역시	북구	18.41
울산광역시	울주군	5.78
인천광역시	중구	8.89
인천광역시	옹진군	1.43
인천광역시	동구	6.56
인천광역시	남구	14.02
인천광역시	연수구	14.84
인천광역시	남동구	16.26
인천광역시	부평구	15.37
인천광역시	계양구	16.35
인천광역시	서구	17.86
인천광역시	강화군	1.64
전라남도	목포시	11.94
전라남도	보성군	1.59
전라남도	화순군	2.68
전라남도	장흥군	2.03
전라남도	강진군	1.98
전라남도	해남군	2.30
전라남도	영암군	3.94
전라남도	무안군	4.14
전라남도	함평군	1.91
전라남도	영광군	2.58
전라남도	장성군	1.97
전라남도	여수시	6.55
전라남도	완도군	2.51
전라남도	진도군	1.61
전라남도	신안군	1.14
전라남도	순천시	6.90
전라남도	나주시	3.09
전라남도	광양시	7.12
전라남도	담양군	1.10
전라남도	곡성군	1.49
전라남도	구례군	1.38
전라남도	고흥군	1.41
전라북도	전주시	10.23
전라북도	장수군	1.54

시도	시군구	보육예산비율
전라북도	임실군	1.15
전라북도	순창군	1.52
전라북도	고창군	1.87
전라북도	부안군	1.62
전라북도	군산시	8.72
전라북도	익산시	7.40
전라북도	정읍시	3.83
전라북도	남원시	3.77
전라북도	김제시	3.17
전라북도	완주군	4.81
전라북도	진안군	1.11
전라북도	무주군	1.38
제주특별자치도	제주시	3.13
제주특별자치도	서귀포시	1.17
충청남도	천안시	11.09
충청남도	서천군	2.63
충청남도	청양군	1.27
충청남도	홍성군	4.52
충청남도	예산군	2.17
충청남도	태안군	2.51
충청남도	당진시	7.54
충청남도	공주시	3.64
충청남도	보령시	3.76
충청남도	아산시	12.26
충청남도	서산시	6.48
충청남도	논산시	4.57
충청남도	계룡시	10.11
충청남도	금산군	2.80
충청남도	부여군	2.22
충청북도	청주시	10.79
충청북도	증평군	6.25
충청북도	단양군	1.90
충청북도	충주시	4.81
충청북도	제천시	4.15
충청북도	보은군	1.26
충청북도	옥천군	2.35
충청북도	영동군	1.78
충청북도	진천군	5.70
충청북도	괴산군	1.51
충청북도	음성군	4.78

■ 부록 표 43 ■ 시군구 자체사업비 비중

단위: %

시도	시군구	비중
강원도	강릉시	0.45
강원도	고성군	0.00
강원도	동해시	0.63
강원도	삼척시	1.42
강원도	속초시	0.00
강원도	양구군	0.56
강원도	양양군	0.00
강원도	영월군	0.72
강원도	원주시	0.00
강원도	인제군	0.35
강원도	정선군	0.00
강원도	철원군	0.37
강원도	춘천시	0.44
강원도	태백시	0.00
강원도	평창군	0.00
강원도	홍천군	0.00
강원도	화천군	0.43
강원도	횡성군	0.15
경기도	가평군	0.47
경기도	고양시	0.00
경기도	고양시 덕양구	0.88
경기도	고양시 일산동구	0.00
경기도	고양시 일산서구	0.00
경기도	과천시	1.66
경기도	광명시	0.83
경기도	광주시	0.50
경기도	구리시	0.41
경기도	군포시	0.12
경기도	김포시	0.00
경기도	남양주시	0.00
경기도	동두천시	0.03
경기도	부천시	0.97
경기도	성남시	2.77
경기도	성남시 분당구	0.24
경기도	성남시수정구	0.18
경기도	성남시 중원구	0.18
경기도	수원시	0.24
경기도	시흥시	0.13

시도	시군구	비중
경기도	안산시	0.00
경기도	안성시	0.10
경기도	안양시	0.00
경기도	안양시 동안구	0.00
경기도	안양시 만안구	0.64
경기도	양주시	0.87
경기도	양평군	0.10
경기도	여주시	0.00
경기도	연천군	0.00
경기도	오산시	1.28
경기도	용인시	0.14
경기도	의왕시	0.41
경기도	의정부시	0.00
경기도	이천시	0.38
경기도	파주시	0.05
경기도	평택시	0.10
경기도	포천시	0.00
경기도	하남시	0.06
경기도	화성시	0.22
경상남도	거제시	0.00
경상남도	거창군	1.43
경상남도	고성군	0.26
경상남도	김해시	0.00
경상남도	남해군	0.00
경상남도	밀양시	0.00
경상남도	사천시	1.92
경상남도	산청군	0.18
경상남도	양산군	0.00
경상남도	의령군	0.00
경상남도	진주시	0.55
경상남도	창녕군	0.06
경상남도	창원시	0.17
경상남도	통영시	0.71
경상남도	하동군	0.45
경상남도	함안군	0.48
경상남도	함양군	3.22
경상남도	합천군	0.56
경상북도	경산시	0.23
경상북도	경주시	1.32
경상북도	고령군	0.70

시도	시군구	비중
경상북도	구미시	0.00
경상북도	군위군	0.00
경상북도	김천시	1.07
경상북도	문경시	0.00
경상북도	봉화군	0.05
경상북도	상주시	0.00
경상북도	성주군	0.00
경상북도	안동시	5.03
경상북도	영덕군	0.83
경상북도	영양군	1.53
경상북도	영주시	0.00
경상북도	영천시	0.00
경상북도	예천군	1.16
경상북도	울릉군	0.00
경상북도	울진군	0.77
경상북도	의성군	0.00
경상북도	청도군	0.00
경상북도	청송군	0.00
경상북도	칠곡군	0.00
경상북도	포항시	0.00
광주광역시	광산구	0.00
광주광역시	남구	0.61
광주광역시	동구	0.00
광주광역시	북구	0.00
광주광역시	서구	0.49
대구광역시	남구	0.00
대구광역시	달서구	0.00
대구광역시	달성군	0.00
대구광역시	동구	0.00
대구광역시	북구	0.00
대구광역시	서구	0.00
대구광역시	수성구	0.00
대구광역시	중구	0.00
대전광역시	대덕구	0.15
대전광역시	동구	0.00
대전광역시	서구	0.00
대전광역시	유성구	0.00
대전광역시	중구	0.00
부산광역시	강서구	0.00
부산광역시	금정구	0.00

시도	시군구	비중
부산광역시	기장군	1.35
부산광역시	남구	0.00
부산광역시	동구	0.36
부산광역시	동래구	0.00
부산광역시	북구	0.00
부산광역시	사상구	0.00
부산광역시	사하구	0.00
부산광역시	서구	0.28
부산광역시	수영구	0.00
부산광역시	연제구	0.00
부산광역시	영도구	0.52
부산광역시	중구	1.06
부산광역시	진구	0.05
부산광역시	해운대구	0.00
서울특별시	강남구	3.35
서울특별시	강동구	0.00
서울특별시	강북구	0.00
서울특별시	강서구	0.96
서울특별시	관악구	0.92
서울특별시	광진구	0.01
서울특별시	구로구	0.16
서울특별시	금천구	0.22
서울특별시	노원구	0.18
서울특별시	도봉구	0.55
서울특별시	동대문구	0.11
서울특별시	동작구	0.73
서울특별시	마포구	0.98
서울특별시	서대문구	2.82
서울특별시	서초구	0.39
서울특별시	성동구	0.00
서울특별시	성북구	0.11
서울특별시	송파구	0.00
서울특별시	양천구	2.31
서울특별시	영등구	0.00
서울특별시	용산구	1.51
서울특별시	은평구	0.03
서울특별시	종로구	0.49
서울특별시	중구	0.00
서울특별시	종량구	0.00
서울특별시	영등포구	0.26

시도	시군구	비중
울산광역시	남구	0.00
울산광역시	동구	0.00
울산광역시	북구	0.10
울산광역시	울주군	0.04
울산광역시	중구	1.17
인천광역시	강화군	0.16
인천광역시	계양구	0.28
인천광역시	남구	0.00
인천광역시	남동구	0.17
인천광역시	동구	0.17
인천광역시	부평구	0.05
인천광역시	서구	0.47
인천광역시	연수구	0.37
인천광역시	옹진군	2.70
인천광역시	중구	0.23
전라남도	강진군	0.00
전라남도	고흥군	0.36
전라남도	곡성군	0.11
전라남도	광양시	2.16
전라남도	구례군	0.00
전라남도	나주시	2.23
전라남도	담양군	1.31
전라남도	목포시	1.70
전라남도	무안군	0.07
전라남도	보성군	0.68
전라남도	순천시	1.48
전라남도	신안군	2.39
전라남도	여수시	0.61
전라남도	영광군	0.48
전라남도	영암군	2.73
전라남도	완도군	0.66
전라남도	장성군	0.00
전라남도	장흥군	0.98
전라남도	진도군	0.00
전라남도	함평군	0.00
전라남도	해남군	0.04
전라남도	화순군	1.92
전라북도	고창군	0.31
전라북도	군산시	0.06
전라북도	김제시	0.29

시도	시군구	비중
전라북도	남원시	0.59
전라북도	무주군	0.00
전라북도	부안군	0.00
전라북도	순창군	0.34
전라북도	완주군	0.07
전라북도	익산시	0.87
전라북도	임실군	1.02
전라북도	장수군	1.62
전라북도	전주시	1.22
전라북도	정읍시	0.47
전라북도	진안군	1.37
제주특별자치도	서귀포시	1.05
제주특별자치도	제주시	0.67
충청남도	계룡시	0.06
충청남도	공주시	0.15
충청남도	금산군	1.83
충청남도	논산시	0.16
충청남도	당진군	1.56
충청남도	보령시	3.48
충청남도	부여군	0.73
충청남도	서산시	0.07
충청남도	서천군	0.48
충청남도	아산시	1.26
충청남도	예산군	2.11
충청남도	천안시	0.00
충청남도	청양군	1.23
충청남도	태안군	4.50
충청남도	홍성군	1.88
충청북도	괴산군	0.00
충청북도	단양군	0.87
충청북도	보은군	0.00
충청북도	영동군	0.24
충청북도	옥천군	1.66
충청북도	음성군	0.00
충청북도	제천시	0.93
충청북도	증평군	0.00
충청북도	진천군	0.00
충청북도	청주시	2.91
충청북도	충주시	0.15

부록 8. 전문가 조사표

지방자치단체의 영유아 보육 및 교육 재정분석
지표개발을 위한 전문가 설문조사

〈지표의 구성〉

항목	평가내용
재정자립도(%)	지방자치단체가 재정활동에 필요한 자금을 어느 정도나 조달하고 있는가를 나타내는 지표
사회복지예산 비중(%)	지방자치단체의 사회복지 예산이 해당 지자체 전체 예산에서 차지하는 비중
영유아 수(명)	기초자치단체 내 0~5세 영유아 수
출생아 수(명)	기초자치단체 내 (전년도)출생아 수
출산 및 양육지원 정책 수(개)	기초자치단체 내 출산 및 양육지원 정책 수

※ (예시) 다음의 두 항목에 대하여 비교할 때 어느 쪽이 더 중요한지에 대하여 표기해주세요. (사회복지예산 비중이 재정자립도 보다 더 중요하게 평가되어야 함)

항 목	절대 중요	매우 중요	중요	약간 중요	같다	약간 중요	중요	매우 중요	절대 중요	항 목
재정 자립도	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	사회복지 예산 비중

1. 다음의 5개 항목 간의 중요성에 대하여 표기하여 주십시오.

항 목	절대 중요	매우 중요	중요	약간 중요	같다	약간 중요	중요	매우 중요	절대 중요	항 목
재정자립도	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	사회복지예산 비중
재정자립도	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	영유아 수
재정자립도	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출생아 수
재정자립도	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출산 및 양육지원정책 수
사회복지예산 비중	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	영유아 수
사회복지예산 비중	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출생아 수
사회복지예산 비중	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출산 및 양육지원정책 수
영유아 수	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출생아 수
영유아 수	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출산 및 양육지원정책 수
출생아 수	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	출산 및 양육지원정책 수

2. 다음 지표들의 중요성에 대하여 표기하여 주십시오.

항 목	절대 중요	매우 중요	중요	약간 중요	불필요
재정자립도(%)	⑤	④	③	②	①
사회복지예산 비중(%)	⑤	④	③	②	①
영유아 수(명)	⑤	④	③	②	①
출생아 수(명)	⑤	④	③	②	①
출산 및 양육지원정책 수(개)	⑤	④	③	②	①

※ 끝으로 추가적으로 필요하다고 생각되는 지표를 자유롭게 기술해 주시기 바랍니다.

부록 9. 지표의 상관관계 분석

지표(안)들과 지방자치단체들의 재정 및 사회정책 변수들과의 상관관계를 분석하여 향후 보다 구체적인 지표 개발에 활용하고자 한다.

1. 유아교육 관련 요소의 상관관계

시도수준에서 취합한 재정자립도, 영유아 인구수, 출생아 수, 출산지원정책 수, 유아교육예산 비중, 국공립시설 투자 비중 등의 변수들 간 상관관계를 살펴보면, 국공립시설투자 비중의 경우 지자체의 사회복지예산 비중과 유의미한 관계를 가지는 것으로 나타났다.

■ 부록 표 44 ■ 유아교육 지표 상관관계

N=17

구분	재정 자립도	사회복지 예산 비중	영유아수	출생아 수	출산지원 정책 수	유아 교육 예산 비중	국공립시설 투자 비중
재정자립도	1	.547* (.023)	.498* (.042)	.526* (.030)	.611** (.009)	.144 (.582)	-.351 (.167)
사회복지예산 비중		1	.257 (.319)	.271 (.293)	.483* (.049)	-.330 (.196)	-.531* (.028)
영유아수			1	.997** (.000)	.376 (.136)	-.018 (.946)	-.360 (.156)
출생아 수				1	.442 (.075)	-.024 (.928)	-.368 (.147)
출산지원 정책 수					1	-.092 (.727)	-.392 (.119)
유아 교육 예산 비중						1	.676** (.003)
국공립시설 투자 비중							1

주: 시도 수준의 변수 사용함.
* $p < .01$, ** $p < .05$, *** $p < .001$.

2. 영유아 보육 관련 요소의 상관관계

시도수준에서 취합한 재정자립도, 영유아 인구수, 출생아 수, 출산지원정책 수, 보육예산 비중, 국공립시설 투자 비중 등의 변수들 간 상관관계를 살펴보면, 보육 예산 비중과 국공립시설투자 비중이 재정자립도와 유의미한 상관관계를 보인 것을

알 수 있다. 또한 보육예산 비중의 경우 영유아 수와도 유의미한 상관관계를 보였다.

부록 표 45 영유아 보육 지표 상관관계(시도)

N=17

구분	재정자립도	영유아수	출생아 수	출산지원 정책 수	보육예산 비중	국공립시설 투자 비중
재정자립도	1	.547* (.023)	.498* (.042)	.526* (.030)	.611** (.009)	.665** (.004)
영유아수		1	.257 (.319)	.271 (.293)	.483* (.049)	.161 (.538)
출생아 수			1	.997** (.000)	.376 (.136)	.318 (.214)
출산지원 정책 수				1	.442 (.075)	.384 (.128)
보육예산의 비중					1	.780** (.000)
국공립시설 투자 비중						1

주: 시도 수준의 변수 사용함.
* $p < .01$, ** $p < .05$, *** $p < .001$.

다음으로 시군구 수준에서 변수들 간의 상관관계를 살펴보면, 보육예산 비중은 재정자립도, 출생아 수, 출산지원정책 수 등과 유의미한 상관관계를 가지는 것으로 나타났다. (기초자치단체) 자체정책사업비 비중은 영유아 수와 유의미한 상관관계를 나타냈다.

부록 표 46 영유아 보육 지표 상관관계(시군구)

N=228

구분	재정 자립도	영유아수	출생아 수	출산지원 정책 수	보육예산 비중	기초자치단체 자체 정책사업비 비중
재정자립도	1	.299** (.000)	.653** (.000)	.647** (.000)	.220** (.001)	-.033 (.616)
영유아수		1	.482** (.000)	.506** (.000)	.112 (.091)	-.191** (.004)
출생아 수			1	.994** (.000)	.228** (.001)	-.058 (.384)
출산지원정책 수				1	.252** (.000)	-.045 (.500)
보육예산 비중					1	.048 (.475)
기초자치단체 자체 정책사업비 비중						1

주: 시군구 수준의 변수 사용함.
* $p < .01$, ** $p < .05$, *** $p < .001$.

지방정부의 영유아 보육·교육 재정
분석 및 개선 방안 연구

