영유아 부모의 보육·교육 비용 부담과 대응방안

서문희 선임연구위원

전국 2,500가구를 대상으로 조사한 바에 의하면 아동 1인당 평균 보육·교육비는 176,300원으로 가구소득 대비 비율은 5.1%이다. 이 비용은 영아 83,600원, 유아 274,800원 수준으로 연령별 차이가 있다. 이 중 사교육비 지출은 평균 80,100원이다. 전체는 연령별로는 12,900~178,800원 사이에 분포한다. 가구소득 대비 평균 2.4%이다. 총 보육·교육 비용 대비 사교육비는 평균 48.3%로 나타났다. 이러한 조사 자료로 추정한 총 보육·교육비는 5조 9천억 정도이다. 영아 1조 3,600여억원, 유아 4조 4,396억원이다. 이러한 총 비용은 GDP 대비 0.48%에 해당된다. 한편 연간 사교육비는 5,514억원 규모, 유아 2조 1,743억원 규모로 총 2조 7257억원이다. 영아와 유아 사교육비의 GDP 대비 비율은 각각 0.05%, 0.18%로 총 0.22%이다.

1. 서론

본 글은 영유아의 보육·교육서비스 이용에 따르는 공·사 비용 지출 규모를 파악하기 위해 2012년도에 수행한 조사연구[1] 결과의 일부이다. 이 조사의 표본은 전국을 대표할 수 있도록 125개 지역에서 추출된 2,500가구였다. 조사는 먼저 가구와 부모 특성과 부모의 보육료·교육비 관련 의견을 질문하고, 조사 대상 아동을 파악하여 대상 아동 개개인의 서비스 이용 및 이에 대한 비용을 조사하였다.

비용 산출 대상 보육·교육서비스는 어린이집·유치원, 선교원·반일제 이상 학원·지역아동센터·주민센터 등 유사보육·교육기관, 시간제 교육학원 및 사설 문화센터, 개별·그룹 교육지도 및 학습지 활용 교육, 인터넷·전화 교육, 개별 비공식 보육서비스로 구성하였다.

1) 서문희·양미선(2012). 영유아 공·사 보육·교육 비용 추정과 대응 방안. 육아정책연구소.

2. 보육·교육 비용과 사교육비 추정

가. 아동 1인당 총 비용

〈표 1〉은 조사대상 서비스 이용에 소요되는 비용의 지불여부 및 규모 백분율을 나타낸다.

2012년 6월 기준으로 보육·교육비용을 지불하지 않았다는 아동은 19.0%, 5만원 미만 13.6%, 5~10만원 미만 15.4%, 10~15만원 미만 11.4%, 15~20만원 미만 8.5%로 보육·교육 비용 미지불 아동을 제외한 50%정도가 20만원 이하의 금액을 지불하는 것으로 보인다. 보육·교육서비스 비용 미지불 아동 비율은 0세아가 65.8%로 가장 높고 연령이 올라갈수록 낮아진다.

아동 1인이 지불한 비용은 전체 아동과 비용을 지불하지 않았다는 아동을 제외하고 비용을 지불하였다는 아동을 대상으로 산출하는 두 가지 방식으로 산출하였다(표 2, 그림 1 참조).

먼저 전체 아동 1인당 평균 지출 비용은 176,300원이다. 표준편차가 216,600원으로 매우 크다. 가구소득 대비 비율은 5.1%이다. 이 비용 역시 연령이 많아지면서 증가한다. 영아 83,600원, 유아 274,800원 수준으로 차이가 있다. 소득 대비 비율도 영아보다 유아가 훨씬 높다.

비용을 지불한 아동만 보면 아동 1인당 평균 지출 비용은 217,800원이다. 가구소득 대비 비율은 6.2%이다. 이 비용 역시 연령이 많아지면서 증가한다. 영아 129,900원, 유아 278,500원으로 차이가 있다. 가구 소득 대비 비율도 영아는 0세아 5.2%가 가장 높고 1~2세는 3~4%대로 떨

〈표 1〉 영유아 연령별 보육·교육 비용 분포

단위: %(명)

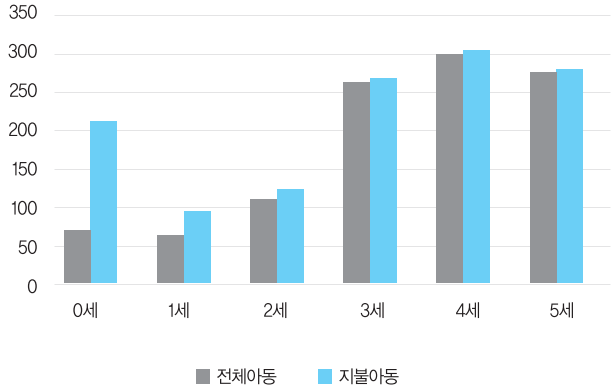
연령	연령						연령구분		전체
	0세	1세	2세	3세	4세	5세	영아	유아	
미지불	65.8	29.5	9.8	1.6	1.3	1.1	35.6	1.3	19.0
49천원 이하	13.5	31.2	23.9	5.2	3.8	3.6	22.4	4.2	13.6
50~99천원	5.3	22.2	27.3	15.1	10.0	12.6	17.9	12.6	15.4
100~149천원	3.5	7.7	20.1	12.7	10.7	13.9	10.4	12.4	11.4
150~199천원	1.4	2.4	7.4	11.5	13.6	15.8	3.8	13.5	8.5
200~249천원	1.3	2.3	3.9	10.2	12.5	10.3	2.5	11.0	6.6
250~299천원	0.6	0.4	2.0	8.3	9.7	10.1	1.1	9.2	5.0
300~349천원	1.9	0.8	1.0	6.7	7.3	7.6	1.3	7.2	4.1
350~399천원	0.2	-	0.3	6.2	5.2	7.6	0.2	6.3	3.1
400~499천원	0.6	1.3	1.2	14.3	13.4	7.4	1.0	12.0	6.4
500~599천원	2.1	0.9	1.0	2.3	5.7	4.4	1.4	4.1	2.7
600천원 이상	3.7	1.3	2.0	6.0	6.8	5.7	2.4	6.3	4.3
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(수)	(642)	(553)	(578)	(602)	(542)	(475)	(1,773)	(1,619)	(3,392)

〈표 2〉 총 보육·교육 비용 평균

단위: 천원(명)

구분	전체 아동				비용 지불 아동			
	평균	표준편차	소득대비 비율	(수)	평균	표준편차	소득대비 비율	(수)
전체	176.3	216.6	5.1	(3,421)	217.8	221.2	6.2	(2,733)
연령								
0세	72.0	199.6	1.8	(642)	209.7	295.7	5.2	(240)
1세	66.4	136.4	1.9	(553)	94.3	154.3	2.7	(386)
2세	111.0	151.1	3.2	(578)	123.0	154.4	3.6	(522)
3세	258.5	196.3	7.4	(602)	262.9	194.9	7.5	(587)
4세	294.6	231.9	8.6	(542)	298.3	231.0	8.7	(530)
5세	272.7	231.7	7.9	(475)	275.4	231.2	8.0	(468)
F	171.1***	-	287.2***	-	78.9***	-	128.1***	-

*** $p < .001$



[그림 1] 전체 아동과 비용 지불 아동 보육·교육 비용

어졌다가 3세 이상이 되면 7.5~9% 정도가 된다. 비용 지불한 아동의 지출 비용이 부모들이 피부로 느끼는 지출 수준에 더 가까울 것이다. 특히 0세아는 비용을 지불할 경우에 그 부담이 크다. 이는 취업모의 비혈연 등 제도권 이외 보육비용에서 기인한다고 하겠다.

나. 사교육비

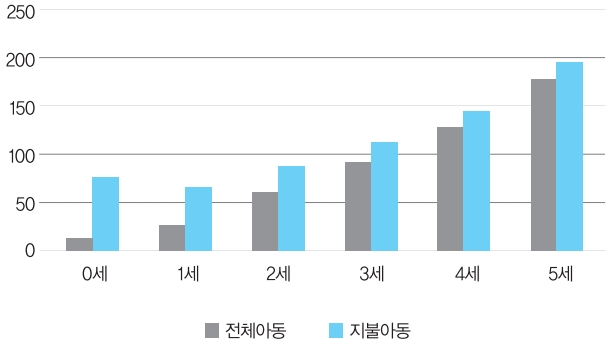
〈표 3〉은 영유아 연령별로 사교육비에 지불하는 이용 금액의 분포를 나타낸 것이다. 사교육비는 어린이집, 유치원의 특별활동 비용과 특별활동 교재교구비, 반일제 이상 교육보육기관 비용 전체, 시간제 교육기관, 개별 및 그룹 지도, 학습지, 전화·인터넷 교육 등 5종의 교육을 받는데 소요되는 총 비용으로 정의하였다.

사교육비를 지불한다는 비율은 아동의 연령이 높아짐에 따라 높아진다. 영아는 0세아는 단지 16.9%가 사교육비 비용을 지출하지만 1세아는 40%로 증가하고 2세아가 되면 이 비율은 70.2%로 증가한다. 지출액은 25,000원~49,000원이 최다빈도이다.

〈표 3〉 연령별 사교육비 분포

단위: %(명)

연령	연령						연령구분		전체
	0세	1세	2세	3세	4세	5세	영아	유아	
지불 안함	83.1	60.0	29.8	19.3	10.4	8.9	58.1	13.2	36.3
24천원 이하	1.0	5.8	5.9	4.4	2.9	1.3	4.2	3.0	3.6
25~49천원	6.7	13.5	17.7	17.1	13.1	8.4	12.5	13.2	12.8
50~74천원	4.0	10.3	16.7	18.4	13.8	12.2	10.2	15.0	12.5
75~99천원	0.2	3.9	13.1	10.4	12.2	8.4	5.7	10.4	8.0
100~149천원	2.6	3.4	10.1	15.4	20.1	18.1	5.4	17.8	11.4
150~199천원	1.1	1.5	3.0	8.0	13.1	15.6	1.9	11.9	6.7
200~299천원	0.8	0.8	1.9	2.6	8.1	12.4	1.1	7.3	4.2
300천원 이상	0.5	0.8	1.9	4.4	6.5	14.6	1.0	8.1	4.4
계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(수)	(642)	(553)	(578)	(602)	(542)	(475)	(1,773)	(1,619)	(3,392)



[그림 2] 연령별 사교육비: 전체아동과 비용 지불 아동 비교

유아는 전체로는 86.8%, 연령별로는 3, 4, 5세아가 각각 80.7%, 89.6%, 91.1%가 사교육비를 지출하는 것으로 조사되었다. 4, 5세는 10만원~15만원 미만이 최다 빈도이다. 특히 5세는 30만원 이상을 지출한다는 비율이 14.6% 정도에 달한다.

〈표 4〉에 따르면 사교육비 지출 평균 비용은 전체 평균 80,100원이다. 표준편차가 13만 8천원으로 편차가 큰 것으로 나타났고 최대는 156만원이다. 전체는 연령별로는 12,900~178,800원 사이에 분포한다. 가구소득 대비 평균 2.4%이다.

비용 지불 아동 평균은 125,700원이고 연령별로는 76,500~196,000원 사이에 분포한다. 연령이 높아질수록 평균 비용이 증가하고 표준편차도 커지는 것으로 나타났다. 가구소득 대비 평균 3.7%이다.

다. 가구소득 수준별 보육·교육 비용 차이

다음은 교육·보육 비용이나 사교육비를 지불한다는 아동을 기준으로 연령별로 6월 한 달 간 가구소득에 따른 별 보육·교육 비용의 특성별 차이를 제시하였다. 비용을 안 내는 아동을 제외하고 낸다는 아동만으로 산출한 값을 부모들의 비용 부

〈표 4〉 연령별 영유아 사교육비 평균

단위: 천원(명)

구분	전체 아동				지불 아동			
	평균	표준편차	소득대비 비율	(수)	평균	표준편차	소득대비 비율	(수)
전체	80.1	138.6	2.4	(3,421)	125.7	156.3	3.7	(2,164)
연령								
0세	12.9	39.8	0.4	(642)	76.5	67.7	2.5	(104)
1세	26.4	52.7	0.8	(553)	66.1	66.0	2.0	(214)
2세	61.1	100.7	1.8	(578)	87.0	110.4	2.6	(401)
3세	91.3	131.9	2.7	(602)	113.1	138.2	3.3	(485)
4세	130.1	163.8	3.9	(542)	145.3	166.6	4.4	(276)
5세	178.8	207.8	5.2	(475)	196.0	209.7	5.7	(424)
F	132.5***	-	147.8***	-	35.7***	-	46.8***	-

*** $p < .001$

담 수준으로 볼 수 있다.

1) 영아

0세아 중 비용을 안 내는 아동을 제외하고 비용을 지불한다는 아동만을 기준으로 보면 평균이 209,700원이다. 이 비용은 가구소득 400만원 이상이 되면 지출이 급격하게 증가한다. 이는 영아를 둔 취업모가 개별 보육서비스를 이용함을 반영하는 결과로 볼 수 있다. 지난 6월에 0세아 중 사교육비를 지출하였다는 아동은 16.9%인데, 이들의 평균비용은 76,500원이다.

1세아 비용은 비용을 안 내는 아동을 제외하면 평균이 94,300원이다. 0세아보다 낮은 것은 1세아의 개별적 보육서비스 이용의 감소에서 기인하는 것으로 볼 수 있다. 가구소득 500만원 이상이 되면 지출이 급격하게 증가한다.

2세아 비용은 전체 평균이 111,000원이고(표 2 참조), 비용 지불 아동 평균은 123,000원이다(표 5 참조). 표준편차는 모두 15만원 이상이다. 가구소득별로 유의한 차이를 보인다. 비용을 지출하는

〈표 5〉 영아의 보육·교육 비용과 사교육비 지불 시 평균 금액

단위: 천원(명)

구분	0세아		1세아		2세아	
	총비용	사교육비	총비용	사교육비	총비용	사교육비
전체	209.7	76.5	94.3	66.1	123.0	87.0
가구소득						
199만원 이하	102.3	40.5	37.2	35.6	78.9	59.8
200-249만원	102.2	79.5	48.0	46.0	75.8	69.6
250-299만원	93.0	95.0	56.7	54.6	84.4	65.5
300-349만원	119.8	59.2	70.5	74.6	99.5	73.9
350-399만원	150.7	79.2	93.6	59.5	107.0	82.8
400-499만원	320.6	126.3	119.1	70.7	171.7	99.3
500만원 이상	468.8	62.0	267.2	100.2	232.8	139.1
F	9.4***	3.3***	14.5***	2.7*	12.1***	3.9**

** $p < .01$, *** $p < .001$

아동을 기준으로 보면 가구소득은 400만원 이상이 되면 그 전보다 지출이 7만원 가량 증가한다.

2) 유아

3세아 비용은 전체 평균이 258,500원이고(표 2 참조), 비용을 지불하는 아동만을 보면 평균 262,900원이다. 가구소득별로 유의한 차이를 보인다. 가구소득은 400만원, 500만원 이상이 되면 그 전보다 지출이 급격하게 증가한다.

4세아 비용은 전체 평균이 294,600원이고(표 2 참조), 비용 지불 아동만을 뽑아서 보면 평균 298,300원으로 별 차이가 없다. 비용을 지불하지 않는 아동의 수가 소수에 불과함을 의미한다. 4세아 비용은 가구소득별로 유의한 차이를 보인다. 가구소득은 500만원 이상이면 평균 532,500원을 지출한다.

5세아 비용은 4세아 비용과 거의 유사한 수준이다. 5세아 비용은 비용 지불 아동 평균은 275,400원이다. 비용을 지불하지 않는 아동의 수가 거의 없으므로 전체 평균으로 볼 수도 있다. 이 역시 가구소득별로 유의한 차이를 보인다. 가구소득이 500만원 이상일 때 464,400원을 지출한다.

〈표 6〉 유아의 보육·교육 비용과 사교육비 지불 시 평균 금액

단위: 천원(명)

구분	3세아		4세아		5세아	
	총비용	사교육비	총비용	사교육비	총비용	사교육비
전체	262.9	113.1	298.3	145.3	275.4	196.0
가구소득						
199만원 이하	127.7	75.4	128.5	81.6	128.2	98.3
200-249만원	143.4	74.6	180.4	97.5	151.7	99.9
250-299만원	175.2	87.4	219.1	111.8	180.5	118.5
300-349만원	219.0	91.2	280.9	130.6	256.1	174.8
350-399만원	297.9	121.1	304.9	156.3	297.1	229.9
400-499만원	337.1	113.2	393.4	173.9	354.6	255.5
500만원 이상	482.1	221.5	532.5	253.5	464.4	312.6
F	47.3***	9.3***	31.7***	7.8**	20.0***	9.6***

* $p < .05$, ** $p < .01$, *** $p < .001$

〈표 7〉 총 보육·교육 비용 대비 사교육비 비율: 전체 아동

단위: 천원(명), %

구분	총 비용	사교육비	비율	(수)
전체	176.3	80.1	48.3	(3,421)
연령				
0세	72.0	12.8	45.3	(642)
1세	66.4	26.3	45.9	(553)
2세	111.0	61.1	54.3	(578)
3세	258.5	91.2	39.7	(602)
4세	294.6	130.1	44.4	(542)
5세	272.7	178.8	60.4	(475)
F	171.1***	132.5***	23.1***	-

# $p < .1$, *** $p < .001$

라. 총 보육·교육 비용과 사교육비 추정

〈표 7〉은 영유아 1인당 지출하는 총 보육·교육 비용에서 사교육비가 차지하는 비율을 산출한 결과이다. 총 보육·교육 비용 대비 사교육비는 평균 48.3%로 나타났다.

연령별로 보면, 5세가 60%로 가장 높고, 3세가 가장 낮다. 유아보

〈표 8〉 총 보육·교육 비용과 사교육비 추정

단위: 명, 천원, %

구분	총 비용		사교육비	
	연 총액	GDP대비 비율	연 추정액	GDP대비 비율
영아				
0	387,517,824		69,430,277	
1	353,749,718		140,647,478	
2	620,131,248		341,351,525	
소계	1,361,398,790	0.11	551,429,280	0.05
유아				
3	1,530,688,104		540,626,011	
4	1,584,476,640		699,729,840	
5	1,424,413,544		933,938,914	
소계	4,539,578,288	0.37	2,174,294,765	0.18
전체 합계	5,900,977,078	0.48	2,725,724,045	0.22

주: 아동 수는 2011년 주민등록 인구 수임.

다는 영아가 다소 높으며 취업모에 비해 미취업모가 10%p 정도 많다. 소득별로는 통계적으로 유의하지는 않으나 소득이 낮을수록 총 보육·교육 비용에서 사교육비가 차지하는 비율이 다소 높은 경향을 보인다.

〈표 8〉에 따르면 아동수와 연령별 평균 총 보육·교육 비용으로 산출한 총 보육·교육비는 5조 9천억 정도이다. 영아 1조 3,600여억원, 유아 4조 4,539억원이다. 이러한 총 비용은 GDP 대비 0.48%에 해당된다.

연간 영아 사교육비는 5,514억원 규모이고 유아 사교육비는 2조 1,743억원 규모이다. 영아와 유아 사교육비의 GDP 대비 비율은 각각 0.05%, 0.18%로 총 0.22%이다.

3. 정책제언 및 맺는말

부모의 양육부담을 완화하기 위하여 어린이집 보육료와 유치원 유아교육비 지원은 지속적으로 확대해 왔다. 그러나 그 이외 비용은 수악자 부담 원칙이 적용된다. 그러므로 우선 어린이집과 유치원 이용 비용 부담을 줄이기 위한 정책방안을 강화할 필요가 있다. 보육료와 교육비 지원 단가에 추가경비 항목 일부를 포함하고, 공립 유치원과 어린이집을 확충하여 부모의 추가 경비 부담을 줄인다. 또한 보육·교육과정 운영을 정상화하고 양질의 프로그램 개발·보급과 함께 교사 교육을 실시하여 역량을 강화한다. 특별활동과 관련해서는 범주를 정하고 열악한 지역 중심으로 특별활동 강사를 파견하거나 저소득층 아동 비용을 지원할 필요가 있다.

두번째로는 기존의 각종 현금 지원 정책을 강화할 필요가 있다. 각종 선별적 자녀양육 관련 수당의 지원 액수를 현실화하고, 부모 현금 지원이 매우 제한되어 있으므로 소득공제 적용 보육·교육서비스 범위를 넓히는 등 간접 현금 지원

을 확대한다. 장기적으로 보육서비스와 그 대체 개념인 양육수당으로 구성된 지원체계를 아동수당과 보육서비스의 병행 체계로 재편하는 방안도 검토 대상이다.

셋째로 영유아 보육·교육비 개념을 정립하고 보육·교육비를 포함한 양육비 추정을 정례화한다. 본 연구 자료는 보육·교육정책이 빠른 속도로 변화하고 있는 시점에서 중요한 의미가 있다. 정책의 효과를 측정할 수 있고, 영유아 보육과 교육에 국가의 재정 투자로 제도권 보육·교육에 대한 부모의 지출이 감소하였는지 알 수 있고, 또 그 영향으로 자녀의 보육과 교육 행태가 어떻게 달라졌는지 알 수 있다.

이러한 객관적 정보는 국가의 부모 지원 대상이나 지원 수준 등 정책을 결정하는데 기초가 된다. 그러나 이러한 자료는 일부 국책기관을 중심으로 생산될 뿐, 영유아 보육·교육에 대한 개념 정립이나 정기적 자료 수집 체계가 구축되어 있지 않다. 따라서 정확한 규모 파악도 잘 안 되고 있다. 통계청 사교육비 조사는 영유아 교육을 제외하고 있으며, 통계청 가계동향조사는 보육비를 기타서비스 비용에 포함하는 등 분류체계가 영유아 특성을 반영하고 있지 않다. 따라서 이와 같은 자료의 정례적 생산을 위한 체계가 마련되어야 할 것이다. 영유아 보육·교육비 및 양육비를 산출하려는 노력이 단발적이 아니라 정부 차원에서 장기적 플랜 중의 하나로 수행함으로써 저출산 대책을 강화하고 이에 따른 정부 정책 실효성에 대한 근거가 될 수 있도록 하여야 할 것이다. 단기적으로 영유아 관련 국책 연구기관을 통해 영유아 보육·교육 비용을 포함한 양육 비용 지출 조사를 통해 지출 통계 데이터 수집·축적하고, 장기적으로는 국가통계기관인 통계청에서 국가 통계로 생산하는 방안을 강구한다.