

육아정책 Brief

통권 제 02호 | 발행인: 이영 | 발행일: 2012년 04월 02일 | 발행처: 육아정책연구소

04 April

0~2세 양육지원 정책, 아동을 가장 먼저 고려해야

I. 서론

2012년 보육정책에서 가장 큰 변화는 5세 누리과정과 0~2세 무상보육 도입이며, 영아와 유아는 발달 단계상 차이가 있기 때문에 정책도 차이를 두어야 함.

- 2012년 보육정책에서 가장 큰 변화는 5세 누리과정과 0~2세 무상보육 도입임.
 - ▶ 0~2세와 5세 보육료·교육비를 소득하위 70%까지 전액 지원하다가 전 소득계층으로 확대된 것임.
 - ▶ 5세 누리과정 도입은 1997년부터 추진해 온 초등학교 입학전 1년간 무상보육·교육이 실현된 것임.
- 영아와 유아는 발달 단계상 차이가 있기 때문에 대부분의 국가가 정책에 차이를 두고 있음.
 - ▶ 3세 이상 유아는 아동의 인지, 정서, 사회성 발달을 위하여 기관 이용을 권장함.
 - ▶ 3세 미만 영아는, 특히 생후 1년간은 부모가 직접 양육할 수 있도록, 부모의 노동권과 더불어 부모권을 확보해 주려고 노력함.
- 우리나라 영아 양육 및 지원 실태와 부모들의 요구를 알아보고 정책 방향을 제안함.

II. 영아와 영아 양육 특성

- 영아기는 여러 영역에서 급속한 성장이 이루어지는 중요한 시기임.
 - ▶ 생후 1년 6개월경까지 체중이나 신장의 성장과 함께 이동운동능력이 발달함.
 - ▶ 영아기는 두뇌발달의 결정적 시기이며, 어머니를 비롯한 양육자와의 상호작용을 통해서 애착과 신뢰를 형성하고, 이러한 애착은 이후의 발달에 영향을 줌.



육아정책연구소
Korea Institute of Child Care and Education

- 일·가정 양립의 어려움으로 경력 단절을 경험하는 어머니가 발생함.
 - ▶ 자녀의 임신과 출산 후 1년 동안 출산이나 자녀양육을 이유로 일을 중단한 경험이 있는지에 대해 첫째 자녀의 경우 25.4%, 둘째 자녀 12.6%, 셋째 자녀 10.9%로 중단 경험이 있다고 응답함(표 1 참조).
 - ▶ 어린 자녀를 둔 어머니의 취업률은 평균 35% 수준이며, 0세아 25% 수준으로부터 자녀 연령 증가와 함께 증가함(그림 1 참조).

자녀의 임신과 출산 후
1년동안 출산이나 자녀양육을
이유로 일을 중단한 경험이
있는 비율은 자녀 출생순위에
따라 10.9~25.4%로 나타남.

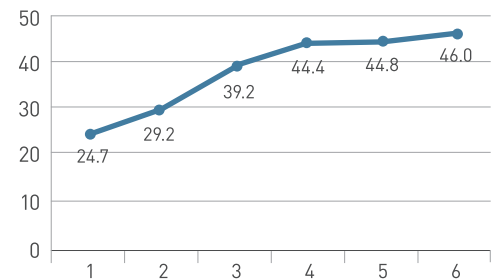
〈표 1〉 출산·자녀양육을 이유로 일 중단 경험

단위 : %

구분	첫째자녀	둘째자녀	셋째자녀
	있음	있음	있음
전체	25.4	12.6	10.9
취업중	28.2	17.3	19.5
휴직중	35.5	32.0	50.0
미취업	24.1	10.3	6.0

자료: 서문희 외(2011). 출산수준 제고를 위한 자녀양육
지원방안 내실화 방안. 육아정책연구소.

[그림 1] 막내 자녀 연령별 어머니 취업률

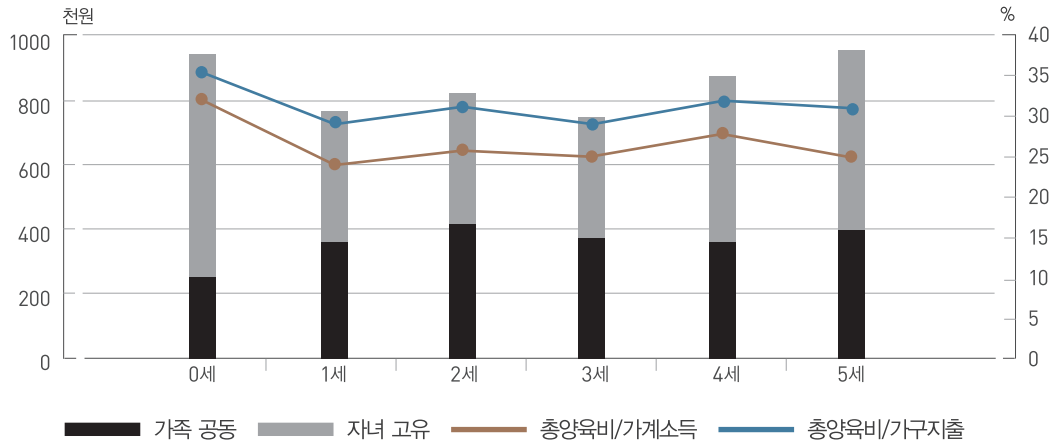


자료: 서문희 외(2009). 2009년 전국보육실태조사:
가구조사 보고. 보건복지부·육아정책연구소.

자녀를 적게 출산하면서
자녀를 잘 키우고 싶은
강한 욕구로 인해,
고가의 수입 유모차나
수입 아동의류 등의 구매로
인한 베이비푸어가
등장하기도 함.

- ▶ 육아휴직자는 점차 증가하여 2011년 58,137명이고, 산전후 휴가급여자 대비 육아 휴직자 비율은 64.4%임. 그러나 상당수의 여성 근로자는 비정규직 등으로 고용보험 미가입이므로 육아휴직급여 대상에서도 제외됨.
- 자녀 출산은 근본적으로 가구 소비지출에 영향을 줌.
 - ▶ 자녀를 처음 출산하게 되면, 기저귀, 분유 등 자녀를 위한 지출 항목이 새로 생기면서 지출이 증가하여, 총 양육비용은 평균 가구지출의 35%정도를 차지하는 것으로 추정됨(그림 2 참조).
 - ▶ 자녀를 적게 출산하면서 자녀를 잘 키우고 싶은 욕구가 강함. 이러한 부모의 욕구는 조기교육이나 아이가 사용할 용품은 세상에서 가장 좋은 것으로 구매하겠다는 행위로 나타남. 그 결과 가정경제에 과도한 부담을 주는 수백만원하는 고가의 수입 유모차나 수입 아동 의류 등의 구매로 인한 베이비푸어가 등장하기도 함.

자녀를 처음 출산하게 되면,
자녀를 위한 새로운 지출이
생기면서 총 양육비용은
평균 가구지출의 35% 정도를
차지하는 것으로 추정됨.



자료: 서문희·최윤경·이세원·신윤정(2010). 영유아 양육비용에 관한 연구. 육아정책연구소.

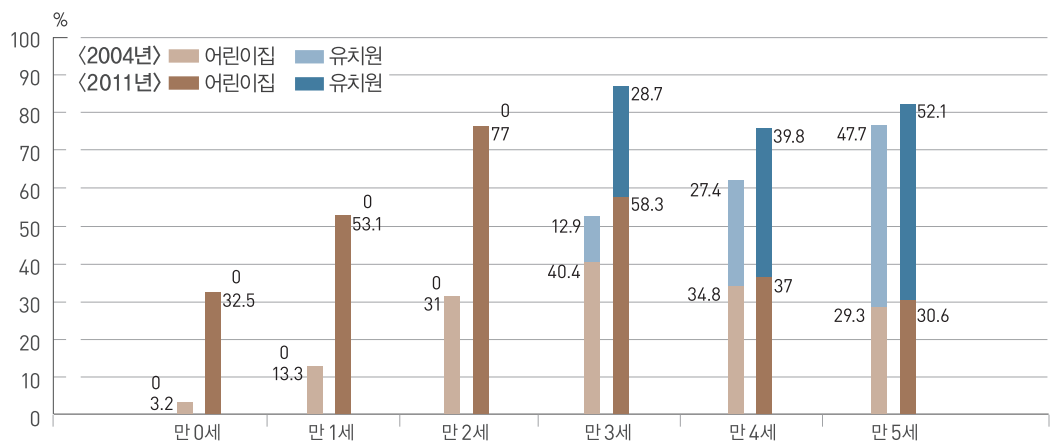
[그림 2] 연령별 자녀양육비: 가구지출 260만원 기준

Ⅲ. 영아보육 현황

어린이집 이용

- 어린이집 이용 비용 지원이 가장 비중 있는 정책임.
 - ▶ 2012년부터 어린이집을 이용하는 모든 영아의 보육비용을 정부가 지원함.
 - ▶ 지원 액수는 영아 기본보육료를 포함하면 민간, 가정 어린이집의 경우 0세아 75만 5천원, 1세아 52만1천원, 2세아 40만1천원임. 보육료 전액지원이므로 부모 입장에서는 기본보육료와 부모 보육료의 구분이 사실상 의미가 없음.
 - ▶ 거의 74만명에 달하는 영아가 어린이집을 이용함. 이는 전체 영아의 54%에 해당됨.
 - ▶ 2004년 이후 어린이집 또는 유치원을 이용하는 영유아 비율이 크게 증가하였고, 특히 만 2세 미만 영아의 어린이집 이용이 크게 증가하였음(그림 3 참조).
 - 0세아는 3.2%에서 32.5%. 만 1세아는 13.3%에서 53.2%, 만 2세아는 31%에서 77%로 증가하였음.

2004년 대비 2011년에는
어린이집 이용률이
0세아는 3.2%에서 32.5%,
만 1세아는 13.3%에서
53.2%, 만 2세아는 31%에서
77%로 증가하였음.



자료: 교육과학기술부(2004, 2011). 유치원현황. 보건복지부(2004, 2011). 보육통계.

[그림 3] 연령별 영유아 유치원과 어린이집 이용률: 2004년과 2011년 비교

- ▶ 2012년 0~2세 무상보육으로 그 규모는 증가 추세에 있음. 어린이집 신규 이용인원은 약 10~13만명 수준이 될 것으로 추정됨. 현재 0~2세 보육서비스 정원은 총 84만명, 실제 이용현원은 74만명임.
- ▶ 영아의 어린이집 이용 목적은 유아와 다소 차이를 보이는데, 돌보기 어려워서라는 비율은 유아에 비해 높은 편이나 25% 정도에 불과함(표 2 참조).

〈표 2〉 보육비용 구성

영아의 어린이집 이용목적은 돌보기 어려워서라는 비율이 25%정도로 유아에 비해 상당히 높은 비율로 나타남.

구분	전인적 발달	초등학교 준비	특기 교육	돌보기 어려워서	사회성 발달	같이 놀 아이 없어서	기타	계(수)
전체	27.8	5.3	1.7	17.4	40.4	7.1	0.3	100.0(1,971)
영아	23.1	0.3	1.2	25.1	39.9	9.9	0.4	100.0(987)
유아	32.4	10.3	2.2	9.7	41.0	4.3	0.2	100.0(984)

영아 양육수당

- 영아 보육료 지원 이외에 어린이집을 이용하지 않는 영아를 위한 양육수당제도가 2009년에 도입되었음.
 - ▶ 현재 차상위계층 이하에 한하여 0세 20만원, 만 1세 15만원, 만 2세 10만원을 지원함.
 - ▶ 2011년 7,880여명이 지원받았고, 2012년에는 9,520명이 지원받을 것으로 예상됨.
- 2013년에는 소득 하위 70%까지 확대할 예정임.

IV. 정책제언

- 육아휴직을 활성화하여 선진국처럼 출생 후 1년은 어머니가 직접 양육할 수 있는 환경을 조성해 나감.
- 종일제 어린이집과 야간보육은 일하는 어머니가 우선적으로 이용할 수 있도록 함.
 - ▶ 장기적으로 종일제 보육은 부모의 근로 등 가정 사정을 조건으로 차등화하여 이용하도록 함.
- 전업주부 자녀나 취업모 자녀로 종일제 보육이 필요하지 않은 아동을 위하여 단시간 보육서비스 이용이 가능한 체계를 구축, 이용 가능한 서비스 유형을 확대함.
 - ▶ 영아 자녀와 부모가 함께 이용할 수 있는 육아지원센터와 같은 이용시설의 지역별 균형 배치를 통하여 접근성을 제고함.
- 보육서비스 미이용 아동에게 지원하는 양육수당은 지원대상 확대, 지원수준도 조정함.
 - ▶ 양육수당을 어린이집 이용과 혼합하여 어린이집 이용여부 및 이용시간에 따라 차등을 두는 방안을 검토함.