

# 육아정책 Brief

통권 제 05호 | 발행인: 이영 | 발행일: 2012년 07월 01일 | 발행처: 육아정책연구소

07 July

## 어린이집 이용, 일하는 어머니가 우선되어야

### I. 일하는 어머니를 위한 보육 정책 부족

출산, 육아, 가사문제 등의 이유로 여성의 경력단절 현상이 심각함.

- 출산, 육아, 가사문제 등의 이유로 여성의 경력 단절 현상이 심각함.
  - ▶ 25~35세 여성의 경제활동참여율은 25세 이전과 35세 이상 여성보다 낮아 M자형을 나타냄.
  - ▶ 여성의 경제활동참여율은 49.7%이나 영유아를 둔 어머니의 참여율은 32.7% 정도임.
  - ▶ 육아휴직 이후 직장에 미복귀하거나 복귀 후 바로 퇴사하는 비율이 점진적으로 증가함.
  - ▶ 여성이 진출할 수 있는 일자리는 매우 제한적임. 주로 임시직이나 일용직, 무급가족종사자 등에 종사하고, 규칙적인 출·퇴근이 어렵거나 일·가족 병행이 힘든 근무 형태가 많음.
  - ▶ 출산, 육아, 가사로 인한 경력 단절 및 불안정성은 출산에도 영향을 미쳐 저출산 현상을 심화시킴.
- 그 동안 우리나라의 보육정책은 부모의 비용부담을 축소하는 방향으로 추진되어 왔고, 일하는 어머니를 위한 별도의 정책은 미비함.
  - ▶ 맞벌이 부부 자녀에게 어린이집 입소우선순위 부여, 보육비 지원 시 부부합산 소득의 25% 차감하여 소득 산정 등의 지원이 마련되어 있으나 실제적인 기능을 하지 못함.
  - ▶ 산업구조와 테크놀로지의 변화로 근로형태와 근무시간이 다양화, 유연화되고 있으나 보육정책은 이에 탄력적으로 대응하고 있지 못함.
- 이러한 맥락에서 일하는 어머니의 일·가정 양립의 어려움과 이들을 위한 보육 서비스 지원 현황을 살펴보고 정책 방안을 제시하고자 함.

보육정책은 부모의 비용 부담을 축소하는 방향으로 추진되어 왔고, 일하는 어머니를 위한 별도의 정책은 미비함.

### II. 일하는 어머니를 위한 보육 지원 현황과 문제점

#### 1. 일·가정 양립의 어려움

- 일하는 영유아의 어머니는 양육 부담으로 인해 일·가정 양립이 어려움.



일하는 영유아의 어머니는 양육 부담으로 인해 일·가정 양립이 어려움.

- ▶ 일하는 어머니의 자녀 양육 시 어려움은 ‘아이 맡길 곳이 없다’가 17.2%, ‘아이 맡기는 비용’은 16.4%, ‘근로시간과 보육시간의 불일치’가 10.5%를 차지함.
- ▶ 자녀가 영유아인 경우 초등학교보다 자녀 양육의 어려움이 더 큼.

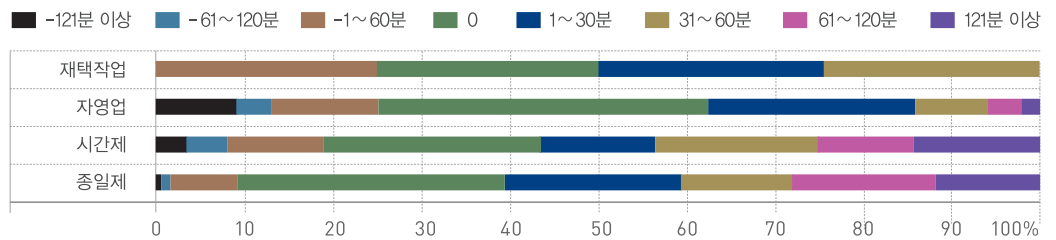
〈표 1〉 자녀 연령별 취업모의 자녀 양육 관련 애로사항

단위: %(명)

구분	아이 맡기는 비용	아이 맡길 곳 없음	근로시간과 보육시간의 불일치	과도한 직장일	긴급상황 시 도움받기 어려움	없음	계(수)
전체	16.4	17.2	10.5	34.6	5.4	15.9	100.0(2,082)
영유아	21.2	20.2	15.0	30.9	2.8	9.9	100.0( 867)
초등학교	13.0	15.2	7.3	37.3	7.2	20.0	100.0(1,215)

자료: 서문희 외(2009), 2009년 전국보육실태조사-가구조사보고서, 보건복지부·육아정책연구소.

- 어린이집을 이용하는 경우에도 제3의 손길을 필요로 할 때가 있음.
  - ▶ 어린이집을 이용하는 일하는 어머니는 부모로서 역할을 하지 못할 때 어려움을 느낌.
    - 어머니의 23.6%는 아이가 아플 때, 24.6%는 기관에서 부모역할을 요구할 때 어려움을 심각하게 느낀다고 응답함.<sup>1)</sup>
  - ▶ 어린이집 이용 시 어머니의 퇴근시간보다 아동의 하원시간이 빠른 경우가 많아서 어린이집 이외의 또 다른 서비스가 병행되고 있음을 알 수 있음.
    - 종일제 근무 어머니 60.6%와 시간제 56.7%, 자영업 37.4%는 자녀가 어머니 퇴근시간보다 이른 시간에 하원하고 있음.



주: 어머니의 퇴근시간에서 자녀의 하원시간을 뺀 시간을 말함.

자료: 서문희·양미선(2010), 시간연장보육 이용 실태 및 수요 조사, 보건복지부·육아정책연구소.

[그림 1] 자녀의 하원시간과 어머니의 퇴근시간 차이

## 2. 맞벌이 부부를 위한 맞춤형 정책 미비

- 어린이집 입소순위가 맞벌이 부부를 배려하지 못하고 있음.
  - ▶ 국공립어린이집 입소 대기기간은 종일제 근무 어머니 6.1개월, 시간제 5개월, 미취업 어머니 4.2개월로 맞벌이 부부 자녀가 입소순위에서 실제로 혜택을 받지 못하고 있음.<sup>2)</sup>

- 2012년부터 영아 무상보육이 시행됨에 따라 어린이집 대기가 많아져 상당수의 일하는 어머니 자녀가 어린이집 이용을 못하고 있는 실정임.

\* 호주의 경우는 보육시설 입소 시 자신보다 입소 우선순위가 높은 아동이 들어오면 자리를 내놓는다는 서약을 함.

맞벌이 부부 자녀에게 어린이집 입소 우선순위를 부여하고 있으나, 이행률이 저조함.

▶국공립·법인어린이집 입소 시 저소득 맞벌이 부부 자녀에게 입소 1순위를 부여하고 있으나 어린이집 진입에 어려움이 있음.

- 국민기초생활수급자, 한부모가족 자녀, 장애인가족 자녀, 다문화가족 자녀, 자녀 3명 이상 가구 자녀 등이 1순위에 함께 배치되어 있어 우선순위 효과가 떨어짐.

▶민간·가정어린이집도 맞벌이 부부 자녀를 우선 입소하도록 하고 있으나 이행률이 저조함.

▶맞벌이 부부 자녀 적용 원칙 및 서류 확인 기준이 임금 근로자 위주로 마련되어 있어 소규모 영세상인, 일용직, 단시간 근로자 등 소득 확인이 어려운 계층은 맞벌이 부부 입소순위 혜택을 받지 못하고 있음.

시간연장보육을 필요로 하는 아동인지에 대한 고려 없이 월 60시간을 지원하고 있어 아동이 장시간 보육되고 있음.

●종일제 보육(07:30~19:30) 이후의 보육 수요에 대응하기 위하여 시간연장보육을 지원하고 있으나 운영 효율성이 떨어짐.

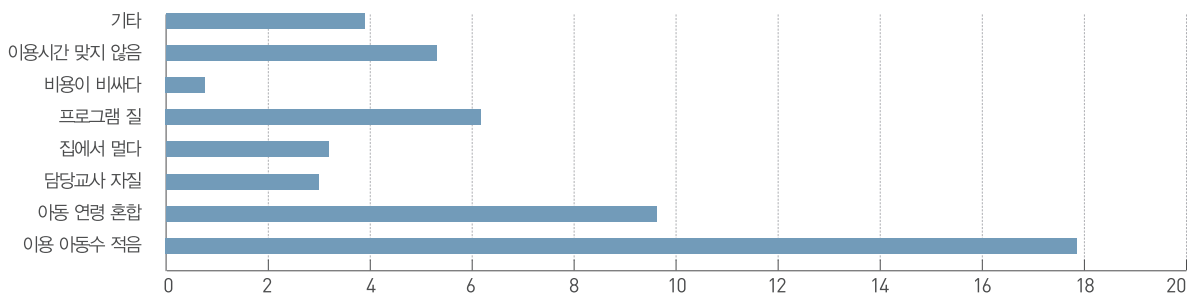
▶야간보육 교사 인건비 지원 형태로 추진되어서 다수의 어린이집에서 소수의 아동을 보육하고 있음.

- 교사 1인이 아동 2~3명을 보육하거나 영유아 혼합연령반으로 운영되는 경우가 많아 보육서비스의 질 저하가 우려됨.

▶일하는 어머니의 자녀 등 시간연장보육이 필요한 아동인지에 대한 고려 없이 보육료 지원 아동에게 매월 60시간의 시간연장보육이 지원되고 있어 아동이 늦은 시간까지 어린이집을 이용함.

- 아동이 장시간 보육됨에 따라 사회·정서발달에 부정적 영향을 미침.

▶시간연장보육을 이용하는 어머니를 대상으로 한 조사에서는 이용 아동수가 적음, 혼합연령반 운영, 프로그램 질 저하, 운영시간과 이용희망시간의 불일치 등이 불만족 사항으로 지적됨.



자료: 서문희·양미선(2010). 시간연장보육 이용 실태 및 수요 조사. 보건복지부·육아정책연구소.

[그림 2] 시간연장보육 불만족 사항

- 직장어린이집 설치의무 사업장의 의무 이행률이 69.4%에 이르나 어린이집 설치 이행률은 37.5%로 저조함.
  - ▶ 기업에서는 설치비와 운영비에 대한 부담으로 인해 직장보육시설 설치를 꺼려함.
  - ▶ 질 높은 서비스 인프라가 갖추어졌을 때 직장보육시설 서비스에 대한 만족도는 매우 높게 나타남. 그러나 전체 어린이집 중 직장어린이집이 차지하는 비율은 1.1%(2011년 기준)에 불과함.

### Ⅲ. 일하는 어머니를 위한 보육서비스 확대 방안

일하는 어머니가 우선적으로 어린이집을 이용할 수 있도록 하며, 일하는 어머니 중심의 시간연장보육 이용과 직장어린이집 설치를 유도함.

- 맞벌이 부부 자녀가 어린이집 이용 시 우선적으로 입소할 수 있도록 입소순위를 조정하고, 행정절차를 간소화함.
  - ▶ 현행 입소순위 1, 2순위를 1, 2, 3순위로 세분화하고 순위별 자격조건을 재조직하여 맞벌이 부부 자녀의 어린이집 접근성을 높임.
  - ▶ 맞벌이 부부 확인을 위한 행정절차를 간소화하여 소규모 영세상인, 일용직 등 소득 확인이 어려운 맞벌이 부부 자녀의 어린이집 진입을 유도함.
- 시간연장보육은 일하는 어머니 중심으로 이용할 수 있도록 하여 효율성을 높임.
  - ▶ 시간연장 보육료 지원 대상은 취약계층이나 취업모 등 시간연장보육을 필요로 하는 아동으로 한정함.
  - ▶ 시간연장보육 사전이용 신청제 도입으로 부모의 이용책임을 제고함.
  - ▶ 일정 규모 이상의 시간연장보육 이용 아동을 보육하는 거점형, 인근의 타 어린이집이나 유치원을 순회하여 시간연장보육 이용 아동을 운영 어린이집으로 이동시키는 연계형, 어린이집 2개소가 격월로 시간연장보육을 담당하는 결합형 등 상황에 따라 다양하게 운영함.
- 유인가 제공을 통해 기업의 자발적인 직장어린이집 설치를 유도함.
  - ▶ 직장어린이집 설치가 어려운 의무 사업장은 인근 어린이집에 위탁하는 방법으로 의무 이행을 높임.
  - ▶ 소규모 기업들이 공동으로 직장어린이집을 설치·운영할 수 있도록 지원함.
  - ▶ 기업이 설치한 어린이집을 지방정부에 무상임대 등의 방법으로 국공립시설화 하여 운영비 부담을 줄임.

1) 서문희·이윤진·유해미·송신영(2011). 출산수준 제고와 일 가정양립을 위한 육아지원 내실화 방안 연구. 육아정책연구소.  
2) 양미선(2012). 국공립어린이집 설치·운영 현황 분석 및 개선방안 연구(미발간). 육아정책연구소.