육아정책 Brief

통권 제26호 | 발행인 : 이영 | 발행일 : 2014년 6월 10일 | 발행처 : 육아정책연구소

06 June

부모의 영유아 보육·교육비 부담 경감을 위한 다각적 방안 마련되어야

Ⅰ. 영유아 보육·교육 서비스 지원을 위한 정책적 노력

정부는 양질의 보육·교육 서비스 제공, 부모의 양육 부담 경감 등의 목적으로 비용지원을 확대해가고 있으나 부모들의 보육·교육비 부담은 여전히 줄지 않고 있음

- 정부는 공정한 출발선 보장과 부모의 양육부담 경감을 위해 영유아에 대한 비용지원 정책을 확대해 옴.
  - ▶ 2011년에는 소득하위 70%까지 보육료·교육비를 전액 지원하고, 2012년에는 0~2세 무상보육과 만 5세 누리과정을 시행하였으며, 2013년에는 누리과정을 만 3~4세로 확대함.
- 정부의 적극적인 지원 정책에도 영유아 부모가 체감하는 보육·교육비 부담은 크게 줄지 않음.
  - ▶ 어린이집과 유치원에서는 특별활동 운영을 늘리거나 부모 부담 비용을 인상하고, 일부 부모는 정부 지원금을 학습지나 학원 등의 교육비로 지출하고 있음.
  - ▶ 부모의 보육·교육비 부담은 저소득층 자녀의 교육 기회를 제한하고, 위화감을 조성하여 사회계층 간 격차를 심화시킬 우려가 있음.
- 영유아 보육·교육서비스 이용 실태와 비용 변화를 살펴보고, 부모 부담 경감 방안을 제시함.

Ⅱ. 영유아 보육·교육서비스 이용률과 비용 지출

1. 보육·교육서비스 이용 현황

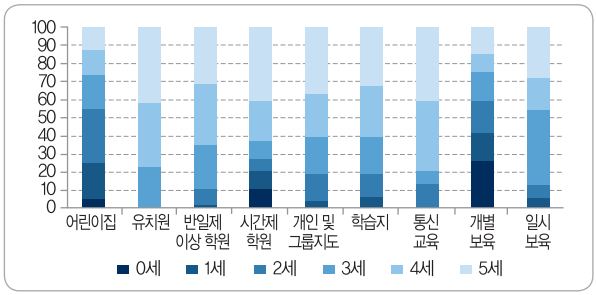
2013년 기준, 0~5세 미취학 영유아가 비용을 내고 이용하는 보육·교육서비스 이용률은 어린이집(56.1%)이 가장 높고, 다음으로 학습지(31.6%), 유치원(23.5%), 시간제 학원(10.8%), 문화센터(6.4%) 순임

- 2013년 기준, 0~5세 미취학 영유아가 비용을 내고 이용하는 보육·교육서비스는 어린이집이 56.1%로 가장 많고, 학습지 31.6%, 유치원 23.5%, 시간제 학원 10.8%, 문화센터 6.4% 순이며 나머지는 2% 내외로 소수임.[1)]
  - ▶ 어린이집과 반일제 이상 학원 이용은 2012년 조사보다 감소한 반면, 유치원과 시간제 학원, 학습지 이용은 증가함.

〈표 1〉 보육·교육서비스 이용률

단위: %(명)

구분	2013년	2012년
어린이집	56.1	57.7
유치원	23.5	20.0
반일제 이상 학원	1.3	2.6
공공기관	1.1	0.8
문화센터	6.4	6.4
시간제 학원	10.8	8.2
개인 및 그룹지도	2.2	-
학습지	31.6	30.5
통신교육	0.3	0.4
혈연인	4.2	5.4
비혈연인	0.7	1.2
(수)	(3,630)	(3,392)



주: 전국을 대표할 수 있는 100개 지역 2,519가구에서 조사된 아동 총 3,630명의 조사 자료 결과임. 2012년 조사에서는 개인 및 그룹지도 이용률을 미산출하여 제시하지 않음.

자료: 서문희·양미선·손창균(2012). 영유아 공사 보육·교육 비용 추정 및 대응방안 연구. 육아정책연구소. 재분석; 양미선·박진아·손창균·임지희(2013). 영유아 교육·보육비용 추정연구. 육아정책연구소. 87p.

[그림 1] 자녀 연령별 보육·교육서비스 이용 비율

2. 영유아 1인당 보육·교육서비스 비용 지출

보육·교육서비스 중 가장 많은 비용을 지출하는 서비스는 반일제 이상 학원으로, 월평균 지출 비용은 약 60만원으로 나타남

- 영유아가 이용하는 보육·교육서비스 중 가장 많은 비용을 지출하는 서비스는 반일제 이상 학원으로 월평균 599,600원임. 다음으로 개별보육, 유치원, 개인그룹지도, 시간제 학원 순임.
  - ▶ 반일제 이상 학원과 개인그룹지도, 학습지 교육, 개별보육 비용은 전년도와 비교하여 비용이 늘어남.
- 반면, 어린이집과 유치원은 2012년보다 각각 2만 5천원, 5만원 정도 감소함.
  - ▶ 어린이집과 유치원 모두 순수 보육비용과 교육비는 크게 감소하였으나 어린이집 특별활동비와 유치원 특성화활동비는 큰 변화가 없음.

어린이집과 유치원 모두 순수 보육비용과 교육비가 크게 감소하였으나 어린이집 특별활동비와 유치원 특성화활동비는 큰 변화가 없음

  - ▶ 어린이집 총비용 중 68.5%가 특별활동비, 10.3%가 특별활동 교재교구비이며, 유치원 총비용 중 방과후활동비 80.3%, 방과후교재교구비 10.9%임.
- 어린이집과 유치원 보육·교육비는 3, 4세가 가장 많으나, 나머지 보육·교육서비스는 연령이 증가함에 따라 그 비용도 대체로 늘어나는 경향을 보임.

〈표 2〉 보육·교육서비스별 월평균 비용

단위: 천원, 명

구분	전체	0세	1세	2세	3세	4세	5세	(수)	2012년
어린이집 보육비용	43.1	14.1	26.1	35.7	55.0	54.2	52.5	(1,828)	77.2
특별활동	53.0	-	38.5	49.7	55.3	57.5	58.5	(1,398)	55.9
특별활동교재교구비	7.8	-	10.2	7.4	7.3	8.9	7.2	(364)	18.2
계	83.0	14.1	37.9	73.9	104.1	109.1	107.9	(1,824)	107.8
유치원 교육비	125.4	-	-	-	136.5	128.2	116.3	(758)	184.1
특성화활동비	67.0	-	-	-	62.8	69.1	67.5	(474)	65.6
방과후교재교구비	13.1	-	-	-	12.1	12.7	13.9	(143)	23.9
계	167.3	-	-	-	174.5	171.9	158.9	(771)	221.4
반일제 이상 학원	599.6	-	250.0	423.6	432.0	667.1	736.4	(50)	593.8
시간제 학원	92.8	42.9	54.4	90.1	80.7	95.5	117.8	(662)	102.7
개인그룹지도	128.2	-	109.5	114.7	86.0	137.5	153.2	(75)	126.7
학습지 교육	63.1	79.6	63.3	54.4	55.0	62.1	72.0	(1,144)	61.6
개별보육	456.7	585.4	338.5	460.8	471.8	313.8	431.9	(181)	405.9
시간제 보육	8.0	-	1.7	14.0	6.7	8.3	10.0	(18)	34.3
인터넷전화교육	39.6			6.1	9.0	36.1	60.4	(10)	27.8

주: 보육교육서비스별 월평균 비용은 비용을 지불한다는 아동을 기준으로 산출한 값임.

자료: 서문희·양미선·손창균(2012). 영유아 공사 보육·교육 비용 추정 및 대응방안 연구. 육아정책연구소.
양미선·박진아·손창균·임지희(2013). 영유아 교육·보육비용 추정연구. 육아정책연구소.

3. 아동 1인당 총 보육·교육 비용 지출의 변화

- 조사대상 영유아 중 보육·교육서비스 비용을 부담하지 않는 아동은 18.7% 정도이고 나머지는 모두 비용을 내고 있음.

2012년과 비교하여 실질 지출액과 가구소득 및 지출대비 비율이 감소하였으며, 특히 만 3~4세까지 누리과정이 확대됨에 따라 만 3~4세아 비용 부담이 크게 줄어듦

  - ▶ 아동 1인당 총 보육·교육 비용은 전체 아동 기준으로 월평균 147,600원임. 이 비용은 가구소득대비 4.3%, 가구지출대비 5.3%를 차지함.
  - ▶ 2012년과 비교하여 실질 지출액이 3만원 정도 감소하였고, 가구소득 및 지출대비 비율도 1% 가까이 줄어들어 부모 부담이 감소함.

- 영유아 연령이 늘어남에 따라 아동 1인당 총 보육·교육비용도 증가하는 추세임.
  - ▶ 2012년 조사와 비교하여 가구소득 및 지출대비 비율이 전반적으로 감소함. 특히 만 3~4세까지 누리과정이 확대됨에 따라 만 3~4세아 비용 부담이 크게 줄어듦.

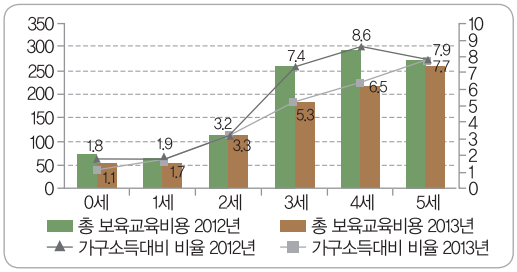
〈표 3〉 영유아 총 보육·교육 비용

단위: 천원, %

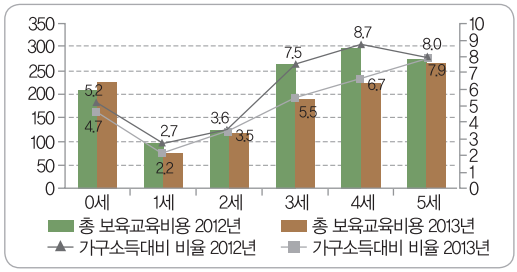
구분	2013년							2012년						
	전체 아동			비용 지불 아동			사교육 비율	전체 아동			비용 지불 아동			사교육 비율
	평균	소득 대비 비율	지출 대비 비율	평균	소득 대비 비율	지출 대비 비율		전체 평균	소득 대비 비율	지출 대비 비율	지불 시 평균	소득 대비 비율	지출 대비 비율	
전체	147.6	4.3	5.3	181.5	5.3	6.6	45.1	176.3	5.1	6.6	217.8	6.2	8.1	48.3
0세	52.8	1.1	1.5	225.2	4.7	6.5	11.8	72.0	1.8	2.5	209.7	5.2	7.4	15.3
1세	54.3	1.7	2.1	73.0	2.2	2.8	32.8	66.4	1.9	2.6	94.3	2.7	3.7	45.9
2세	111.3	3.3	4.2	117.0	3.5	4.4	55.9	111.0	3.2	4.3	123.0	3.6	4.7	54.3
3세	181.4	5.3	6.7	188.5	5.5	7.0	49.1	258.5	7.4	9.6	262.9	7.5	9.8	39.7
4세	218.4	6.5	7.9	223.2	6.7	8.1	55.7	294.6	8.6	11.1	298.3	8.7	11.2	44.4
5세	260.8	7.7	9.4	265.9	7.9	9.5	62.7	272.7	7.9	9.9	275.4	8.0	10.0	60.4

주: 1) 총 보육·교육비용에는 어린이집, 유치원, 반일제 이상 학원, 시간제 학원, 개인 및 그룹지도, 학습지, 통신교육, 개인 양육서비스 이용 시 부담하는 보육료·교육비, 특별활동비·방과후특성화프로그램비, 교재교구비 등이 모두 포함됨.
2) 사교육비는 어린이집과 유치원 보육료·교육비와 개별 보육비용을 제외한 나머지를 말함.

자료: 서문희·양미선·손창균(2012). 영유아 공사 보육·교육 비용 추정 및 대응방안 연구. 육아정책연구소. 133~136p.
양미선·박진아·손창균·임지희(2013). 영유아 교육·보육비용 추정연구. 육아정책연구소. 213~215p.



[그림 2] 전체 아동



[그림 3] 비용 지불 아동

- 연간 총 보육·교육비용은 4조 9,500억원으로 GDP 대비 0.39%임.
  - ▶ 영아는 1조 2,290억원, 유아는 3조 7,200억원으로 유아가 3배 가까이 많음.
  - ▶ 2012년 연 총액이 5조 9,000억원, GDP 대비 비율이 0.48%로 총 보육·교육비용이 감소함.

2013년 총 보육·교육비용 중 사교육 비용이 차지하는 비율은 전체 영유아 기준 45.1%임

- 총 보육·교육비용 중 사교육비용이 차지하는 비율은 전체 영유아 기준 45.1%로 2012년 48.3%에 비해 다소 감소함.
  - ▶ 총 보육·교육비용 대비 사교육비 비율은 0세 11.8%에서 5세 62.7%로, 연령이 많아짐에 따라 증가하는 경향을 보임.

4. 부모의 비용 부담정도

영유아 부모의 49.2%는 보육·교육 비용이 부담된다고 응답함. 막내자녀 연령이 3, 4세인 부모의 부담된다는 비율은 10% 가까이 감소하였으나 이 외 연령의 해당 비용은 전반적으로 증가함.

- 영유아 부모의 49.2%는 자녀에게 매월 지출되는 총 보육·교육 비용에 대해 부담된다고 응답함.
  - ▶ 영유아 자녀의 연령이 증가할수록 보육·교육비용이 부담된다는 비율이 높아짐. 이는 자녀 연령이 많아질수록 자녀에게 지출하는 보육·교육 비용이 늘어나기 때문임.
  - ▶ 2012년과 비교하여 '부담된다'는 비율이 14%p 정도 증가함. 막내자녀 연령이 3, 4세인 부모의 부담된다는 비율은 10% 가까이 감소하였지만, 나머지 연령은 전반적으로 증가함.

〈표 4〉 자녀양육 비용의 부담 정도: '부담된다는 비율'

단위: %(명)

구분	전체	0세	1세	2세	3세	4세	5세
2012	35.9	15.1	16.6	32.3	62.7	65.2	48.9
2013	49.2	44.0	42.7	49.7	54.9	53.6	57.4
(수)	(2,517)	(585)	(478)	(436)	(354)	(345)	(319)

주: 부담정도는 5점 척도임. 표에 제시한 수치는 '다소 부담됨'과 '매우 부담됨' 응답비율을 합산한 결과임.
자료: 서문희·양미선·손창균(2012). 영유아 공사 보육·교육 비용 추정 및 대응방안 연구. 육아정책연구소. 155p.
양미선·박진아·손창균·임지희(2013). 영유아 교육·보육비용 추정연구. 육아정책연구소. 210p.

Ⅲ. 영유아 부모를 위한 보육·교육 비용 부담 경감 방안

보육·교육 비용 부담 경감을 위해 어린이집과 유치원의 특별활동·방과후특성화활동에 대한 관리감독을 강화할 필요가 있음

- 어린이집과 유치원의 특별활동·방과후특성화활동 운영에 대한 관리감독 강화
  - ▶ 어린이집은 영유아가 참여 가능한 프로그램 수와 프로그램 운영시간 등에 대한 구체적인 기준 마련
  - ▶ 유치원은 특성화활동의 오전 운영을 금지하고, 아동 1인당 방과후특성화활동 비용의 상한선 마련
  - ▶ 저소득층 영유아에게 특별활동비·방과후특성화활동비 일부를 지원하여 교육기회 보장
- 어린이집 특별활동 및 유치원 방과후특성화 활동에 재능 기부 활용
  - ▶ 서울시의 특별활동 재능기부 강사사업을 전국으로 확대 운영하고, 교육부가 운영하는 '세대 간지혜나눔사업' 확대
- 영유아 대상 영어학원의 운영 및 비용 규제 위한 법적 근거 마련
  - ▶ 영어 몰입교육은 유아의 전인적 발달을 저해할 뿐만 아니라 스트레스를 유발하는 요인으로 작용 우려
- 영유아 사교육이 늘어나는 이유는 부모의 자녀교육에 대한 과도한 기대와 방향성 상실이 그 원인 중 하나이므로 부모교육을 제도화하여 자녀교육에 대한 인식 전환

양미선 부연구위원 msyang@kicce.re.kr

1) 서문희·양미선·손창균(2012). 영유아 공사 보육·교육 비용 추정 및 대응방안 연구. 육아정책연구소.
2) 양미선·박진아·손창균·임지희(2013). 영유아 교육·보육비용 추정연구. 육아정책연구소.