

육아정책 Brief

통권 제27호 | 발행인: 이영 | 발행일: 2014년 7월 10일 | 발행처: 육아정책연구소

07 July

영유아 육아지원기관, 과연 안전한가

I. 육아지원기관, 안전한가

영유아의 기관 이용이 보편화됨에 따라 어린이집과 유치원은 영유아의 주요한 생활공간이 되고 있으나, 육아지원기관 내 안전사고는 매년 수천 건씩 발생함

- 취학전 영유아의 기관 이용이 보편화됨에 따라 어린이집과 유치원은 영유아의 주요한 생활공간이 되고 있음.
 - ▶ 2013년 12월 기준 전체 취학전 영유아 인구의 65.7%가¹⁾ 유치원, 어린이집을 이용하고 있으며, 이용 시간은 하루 평균 7시간 전후로 낮 시간 대부분을 육아지원기관에서 생활하고 있음 (도남희·김정숙·하민경, 2013).
- 안전사고 중 '사망' 등의 극단적 결과는 감소하였으나 아동의 안전을 위협하는 사고발생률은 오히려 증가하고 있어 우려됨.
 - ▶ 대표적 아동안전 관련 국제지표인 '아동안전사고로 인한 사망자 수'는 2003년 1,015명에서 2012년 326명으로 급속히 감소하고(통계청 2003; 2012), 아동 10만명 당 사망자 수도 2005년 8.17명에서 2012년에는 4.28명으로 감소함.
 - ▶ 한국소비자원에 2008년부터 2011년까지 접수된 '14세 이하 어린이 위해 사례' 분석 결과에 따르면 안전사고로 인한 위해정보 건수는 2008년 9,421건에서 2010년 15,006건으로 증가함 (이상균, 2011).
- 영유아는 안전사고 발생에 가장 취약한 대상이므로, 영유아의 주요 생활공간인 육아지원기관의 '안전'에 대한 관심이 무엇보다 필요함.
- 유치원과 어린이집에서 일어나는 안전사고는 매년 적게는 약 2,800건, 많게는 5,400건에 달함.

〈표 1〉 유치원/어린이집 안전사고 건수(2008~2013)

단위: 건(사망건수)

연도	유치원 ¹⁾	어린이집 ²⁾
2008	2,743	3,310
2009	4,094	3,657(11)
2010	4,530	3,429(12)
2011	5,397	3,000(8)
2012	-	2,495(10) ³⁾
2013	-	4,209

자료: 1) 교육과학기술부(2012), 2012년도 교육과학기술위원회 국정감사 요구자료.

2) 보건복지부(2012), 2012년도 보건복지부 보건복지위원회 국정감사 요구자료.

3) 이투데이뉴스 보도자료(2014. 5. 27.), 작년 어린이집 사고 4,209건...복지부, 안전관리 강화한다.

1) 2013년 12월 기준 주민등록인구통계(안전행정부)에 따르면 취학전 영유아 인구는 3,264,476명임.



- ▶ 유치원의 경우 2008년 2,743건에서 2011년에는 5,397건으로 증가하였고, 어린이집의 경우 매년 3,000건 내외로 발생하다가 2013년에는 4,000건 이상으로 크게 증가하였음.
- ▶ 또한 2012년 어린이집안전공제회 공제급여 청구 자료에서는 총 12,852건의 안전사고가 집계되었음(김기환·김기혁·김훈·심미영, 2014).

어린이집 안전사고 중 가장 빈번한 유형은 '부딪힘, 넘어짐'이며, '아동 간 다툼'도 비교적 흔하게 나타남

● 안전사고 유형

- ▶ 대부분 경미한 사고이나, 사망을 초래하는 경우도 있음.
- ▶ 어린이집 안전사고 중 가장 빈번한 유형은 '부딪힘, 넘어짐'이며, '아동 간 다툼'도 비교적 흔한 유형임(이미화 외, 2012).
- ▶ 유치원 내 안전사고 발생원인을 분석한 결과 '학생 과실'이 3,280건 중 3,116건, '학생 다툼'이 12건으로 대부분을 차지한 것으로 집계됨(국민권익위원회, 2010).
- ▶ 그 밖에 '추락', '통학버스 이용 시의 사고' 등 중상이나 사망을 유발하는 안전사고도 매년 발생하며, 특히 원인미상의 사망사고가 발생하고 있어 주의를 요함.

〈표 2〉 어린이집 안전사고 현황(2009~2011)

단위: %(명)

연도	사고 유형	계	부상유형								
			부딪힘	넘어짐	끼임	떨어짐(추락)	이물질 삼입	화상	식중독/급식	통학버스/교통사고	원인미상/기타*
2009	부상	3,646	1,225	1,358	111	124	54	76	6	48	644
	사망	11	-	1	-	-	-	-	-	-	10
2010	부상	3,417	1,283	1,135	90	48	53	60	2	58	689
	사망	12	1	-	-	-	-	-	-	-	11
2011	부상	2,992	1,137	1,047	118	93	65	50	9	47	426
	사망	8	-	-	-	-	-	-	-	2	6

주: 기타에는 '얼굴 긁힘, 베임, 탈구, 가시찔림 등이 포함됨.
 자료: 보건복지부(2012), 제31회 국회(정기회) 국정감사 보건복지위원회 요구자료.

육아지원기관은 실내에서 영유아의 동적인 집단 활동이 많이 일어나므로 실외보다 실내에서 안전사고가 많이 발생함

● 안전사고 장소

- ▶ 안전사고는 영유아가 오래 머무는 공간에서 많이 발생함(이미화 외, 2012; 질병관리본부, 2012).

〈표 3〉 유치원-초등학교 안전사고 발생 장소 비교(2012)

단위: %(명)

	교실	계단복도	부속시설	체육시설	운동장	계(수)
유치원	48.7	9.8	9.1	2.3	7.5	100.0(4,530)
초등학교						
1학년	21.4	18.8	6.7	3.6	23.7	100.0(2,706)
2학년	24.0	22.7	5.8	4.1	21.9	100.0(2,630)
3학년	29.1	21.9	6.8	6.9	26.8	100.0(3,668)
4학년	17.2	19.1	7.9	10.0	32.7	100.0(4,408)
5학년	16.2	18.9	8.0	11.6	34.1	100.0(6,036)
6학년	14.8	16.4	8.2	12.5	37.3	100.0(7,953)

자료: 질병관리본부(2012), 제2차 국가손상종합통계, 286p; 도남희·이정림·이정원(2013)에서 재인용.

- ▶ 육아지원기관은 실내에서 영유아의 동적인 집단 활동이 많이 일어나므로 실외나 등하원 차량보다 보육실, 유희실(어린이집), 교실, 복도(유치원) 등 실내에서 오히려 안전사고가 많이 발생함.

II. 육아지원기관의 안전관리 실태

사고 예방 측면에서 물리적 환경과 통학차량 안전관리는 비교적 양호하나 인적 사고 예방을 위한 체계적 관리는 미흡함. 사후 보상 측면에서 안전사고 보상체계는 비교적 잘 갖추어져 있는 것으로 나타남

- 물리적 환경과 통학차량 안전관리는 비교적 양호한 것으로 나타남.
 - ▶ 2012년 보육실태조사 결과, 어린이집 원장들은 보육사업안내에 따른 '안전점검 체크리스트'의 항목 중 '어린이집 보호벽 및 주변' 외 모든 점검 항목을 50% 이상 매일 점검한다고 응답함.
 - ▶ 통학차량을 운영하는 경우 '어린이집 통학버스'로 등록된 비율은 95.5%이며, 대부분 보육교직원이 통학버스에 동승한다고 응답함(99.8%).
- 인적사고 예방을 위한 체계적 관리는 미흡함.
 - ▶ CCTV를 설치한 경우는 27.5%이며, 시설유형별 차이가 크게 나타나 국공립어린이집은 60.5%임에 반해 가정어린이집은 4.2%에 불과함.
 - ▶ 영유아의 등하원 시 안전한 인계를 위해 '등하원 일지'를 비치하여 작성한다고 응답한 비율은 53.3%에 불과함.
 - ▶ 개발·보급된 '안전관리매뉴얼'을 잘 알고 있다는 응답은 28.2%이며, 잘 활용한다는 응답은 23.0%에 불과함.
- 안전사고 보상체계는 비교적 잘 갖추어짐.
 - ▶ 유치원은 2007년 9월 제정된 '학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률'에 근거한 '학교안전공제회'에 가입되어 교육활동 중 발생한 사고 및 질병에 대한 보상을 할 수 있음.
 - ▶ 어린이집은 2010년부터 시행중인 어린이집 안전공제사업의 당연가입 대상으로, 2013년 현재 전체 어린이집 중 96.9%가 '영유아의 생명·신체에 관한 공제 또는 보험'에 가입, 96.7%는 화재보험에 가입한 것으로 나타남.
- 안전교육은 영유아 대상에 집중되어 성인(교사) 대상 안전교육은 미흡한 실정임.
 - ▶ 아동복지법 제31조 및 동법 시행령 제28조에 의한 영유아 대상 안전교육은 2012년 보육실태조사 결과, 종류별로 각각 90% 이상 실시하고 있는 것으로 나타났으나, 보육교사 대상 안전교육 실시 비율은 최저 68.7%~최고 84.7%로 상대적으로 낮음(이미화 외, 2012).
 - ▶ 특히, 교사 자신이 가해자가 될 수 있는 '학대', '성폭력' 예방 교육에 비해, 재난이나 외부의 위협으로부터 영유아를 안전하게 보호하기 위해 필요한 '재난대비교육', '실종·유괴예방교육'의 실시 비율이 낮게 나타남.
 - ▶ 2009년 조사 대비 영유아 대상 안전교육은 횟수가 증가하였으나, 보육교사 대상 안전교육은 횟수가 감소한 것으로 보고됨.

영유아 안전 보호 책임의 중요성에 비해 교사 대상 안전교육 실시 비율은 상대적으로 낮음



Ⅲ. 안전한 육아지원기관 환경 조성을 위한 정책 제언

- 인적 사고에 대한 예방 대책 강화
 - ▶ 물리적 환경에 의한 사고 관리는 비교적 잘 되고 있으나, 실종·유괴, 성폭력·학대 등 인적 사고에 대한 대처는 미흡하므로 이를 강화할 필요가 있음.
 - ▶ 원아의 등하원 일지 비치와 작성에 대한 관리감독을 강화하여야 함.
- 공공장소에서의 안전사고, 재난 시 대피 관련 매뉴얼 개선과 활용도 제고
 - ▶ 2008년 보건복지부가 개발·보급한 ‘안전관리매뉴얼’에 체험 활동을 위해 방문하는 공공 장소에서의 안전사고 예방 내용 등을 추가하여 개선하고 어린이집의 활용도를 제고해야 함.
- 영아보육기관 CCTV 설치 확대
 - ▶ 육아지원기관의 아동사망사고 중 가장 큰 비중을 차지하는 것은 ‘원인미상에 의한 사망’임.
 - ▶ 의사소통 능력이 떨어지는 아동을 보호하고 원인미상 안전사고 발생 시 원인파악과 분쟁을 해소하기 위해, 특히 영아를 주로 보육하는 영아전담어린이집이나 가정어린이집 등을 대상으로 CCTV 설치가 독려되어야 함.
 - ▶ 영아보육기관을 중심으로 교실과 보육실, 실외 놀이공간 위주로 CCTV 설치 비용을 지원하고, 설치 기관에는 평가인증 등에서 가산점을 주는 등 자발적 설치를 유도할 수 있는 인센티브가 필요함.
- 육아지원기관의 성인 대상 안전교육 강화
 - ▶ 지자체와 시·도 교육청에서는 교사를 포함한 전 교직원 대상 성폭력·학대 예방 교육을 정기적으로 실시해야 함.
 - ▶ 육아지원기관 내에서 발생할 수 있는 안전사고를 예방하고, 재난 발생 시 원아를 안전하게 대피시키기 위해서는 교사나 기관 내 모든 육아지원인력으로 안전교육 대상을 확대함.
 - ▶ 육아종합지원센터와 어린이집안전공제회, 유아교육진흥원에서 보수교육과 연수에 안전 교육 내용을 포함하고 관련 교육 이수율 등급 기준에 포함하는 등 안전교육 이수율에 대한 인센티브를 강화하는 방안을 고려함.

재난 시 대피 관련 매뉴얼 개발, 영아보육기관 CCTV 설치 독려 등을 통한 정책적 노력이 필요함

안전사고·재난 발생 시 원아를 안전하게 대피시키기 위해 교사나 기관 내 모든 육아지원인력 대상 안전교육이 보다 강화되어야 함

이정원 부연구위원 dian74@kicce.re.kr

- 교육과학기술부(2012). 2012년도 교육과학기술위원회 국정감사 요구자료.
- 국민권익위원회(2010). 학교안전 공제제도 실효성 제고를 위한 제도 개선.
- 김기환·김기혁·김훈·심미영(2014). 어린이집 안전사고 사례집. 어린이집안전공제회.
- 도남희·김정숙·하민경(2013). 영유아의 생활시간조사. 육아정책연구소.
- 도남희·이정림·이정원(2013). “어린이 안전 현황분석”. 경제·인문사회연구회·한국교통연구원. 국민 공공안전향상 종합대책, pp. 109~163.
- 보건복지부(2013). 보육통계.
- 보건복지부(2012). 제31회 국회(정기회) 국정감사 보건복지위원회 요구자료.
- 이상균(2011). 어린이 안전사고 위해정보 분석. 한국소비자원.
- 이미화·서문화·이정원·이정림·도남희·권미경·양미선·손창균·김경미(2012). 2012년 전국보육실태조사-어린이집조사 보고. 보건복지부·육아정책연구소.
- 이투데이뉴스 보도자료(2014. 5. 27). 작년 어린이집 사고 4,209건...복지부, 안전관리 강화한다.
- 질병관리본부(2012). 제2차 국가손상종합통계.
- 통계청(2012). 사망원인통계.
- 통계청(2003). 사망원인통계.