

육아정책 Brief

통권 제32호 | 발행인: 우남희 | 발행일: 2014년 12월 10일 | 발행처: 육아정책연구소

12 December

영유아 건강을 위한 어린이집과 유치원 급식 운영을 진단한다

I. 영유아기 급식의 중요성

- 정부는 행복약속을 위한 국정과제 세부내용으로 '먹을거리 관리로 식품 안전 강국'을 위한 어린이 식품안전뿐만 아니라 식생활안전 관리에 애쓰고 있음.¹⁾
- 어린이집과 유치원의 이용률 증가와 이용 시간 증가로 유치원과 어린이집에서 1일 1회 식사와 2회의 간식을 섭취하고 있음.
 - ▶ 가족문화의 변화, 여성의 취업률 증가 및 보편적 무상교육·보육의 실현
- 영유아기의 균형 잡힌 영양 섭취와 식습관은 전생애를 통해 지속적인 영향력을 지님.
 - ▶ 성장기 양질의 식사는 신체 건강에 영향을 미침.²⁾
 - ▶ 성장기의 좋은 영양 공급은 일생의 성장발육의 기초를 조성함.³⁾
- 이에 어린이집과 유치원의 급식 운영 실태를 파악하고 개선방안을 모색하여 영유아의 건강한 급식 제공에 이바지하고자 함.

영유아는 어린이집과 유치원에서 1일 1회 식사와 2회의 간식을 섭취하고 있음. 영유아기의 균형 잡힌 영양 섭취와 식습관은 신체건강에 영향을 미치며 이후 식습관에 지속적인 영향력을 미침

II. 어린이집과 유치원에서의 급식 현황과 문제점

정부는 기관의 급식 운영 지원을 위해 운영매뉴얼, 지침서, 급식비, 조리관련 인력을 지원하고 있으나 급식비와 조리 인력 배치에 어려움이 있음

1. 급식 이용 현황과 요구

- 어린이집과 유치원 이용 영유아들이 기관에서 식사와 간식을 해결함.
 - ▶ 어린이집 43,770개소 148만 6,980명⁴⁾ 영유아, 유치원 8,678개원 65만 8,188명⁵⁾의 유아
- 영아와 유아, 유아와 아동의 식사는 차별하여 제공해야 함.
 - ▶ 영아의 경우는 치아의 발달이 늦어 유아와 달리 유동식이거나 잘게 부순 음식을 위주로 제공해야 함.

1) 식품의약품안전처 보도자료(2013. 3. 21). 먹을거리 안전관리로 식품안전 강국 구현.

2) 베이비뉴스와 SBS보도(2014. 10. 14). 부실 급식 애들이 덜 크다.

3) 오세정(1999). 한국 성장기 어린이에서의 미량영양소 섭취와 성장발달. 대한영양사회 학술지, 5(2), 231-237.

4) 보건복지부(2013). 보육통계.

5) 교육부(2013). 교육통계연보.



- ▶ 유아의 경우도 아동과는 다른 1일 섭취량을 제공해야 함.
- 학부모들은 기관 급식의 목적으로 ‘균형 잡힌 영양공급’과 ‘바람직한 식습관 형성’을 중요하게 생각함.⁶⁾
 - ▶ 급식 제공 시 중요하게 생각하는 항목은 영양, 위생, 식재료 품질, 급식비, 기호도, 맛 순서임.

〈표 1〉 기관 급식에서 가장 중요하다고 생각하는 것(1순위) - 학부모

단위: %(개소)

구분	영양	위생	식재료 품질	가격(급식비)	기호도	맛	계
어린이집	53.0	24.0	16.0	3.2	2.0	1.8	100.0(600)
유치원	52.0	22.8	17.0	3.8	2.5	2.0	100.0(400)
계	52.5	23.4	16.5	3.5	2.2	1.9	100.0(1,000)

2. 급식 관련 법규와 지침

- 영유아보육법, 유아교육법, 식품위생법에서 제시하는 급식 관련 기준이 각기 상이함.
 - ▶ 영유아의 급식을 위한 내용의 강조점이 소관 부처법에 따라 다름.
 - ▶ 인력 관련 배치 기준, 조리실 권장안 등이 다르게 나타남.
 - ▶ 급식 관련 어린이집과 유치원의 점검과 평가가 매우 많음.
- 정부에서 어린이집과 유치원의 급식 운영을 위한 매뉴얼과 지침서를 별도로 제공하고 있음.
 - ▶ 어린이집은 급식 운영 매뉴얼을 통해 영양, 급식관리, 위생관리, 안전관리에 관한 정보를 제공함.
 - ▶ 유치원은 급식 운영관리 매뉴얼과 지침서를 통해 위생관리, 구매관리, 영양관리, 조리실 설비기준을 제시함.
 - ▶ 식품의약품안전처는 어린이 급식관리 지침서를 통해 영양 및 식단관리, 급식관리, 위생관리, 안전관리, 시설·설비에 대한 정보를 제공함.

3. 급식 비용

- 어린이집의 99.2%, 유치원의 98.8%가 영유아들에게 점심 식사를 제공하고 있으며 대부분의 어린이집과 유치원이 오후 간식을 제공하는 것으로 나타남.

〈표 2〉 급식 제공 여부

단위: %(개소)

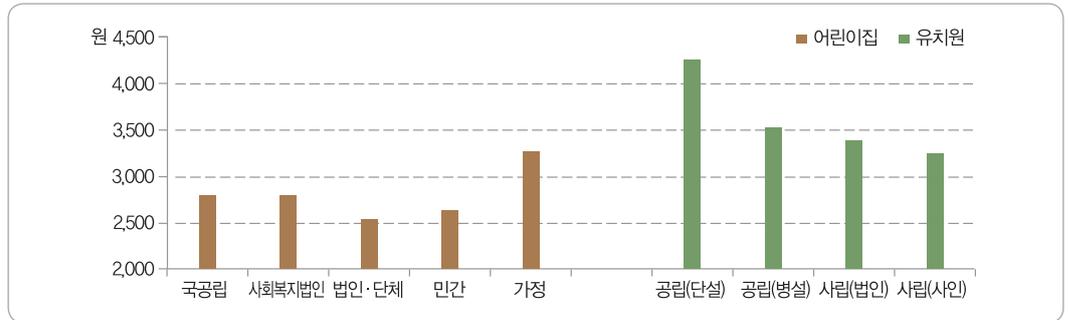
구분	식사			간식			계(수)
	아침	점심	저녁	오전	오후	저녁	
어린이집	3.5	99.2	8.7	93.5	96.3	8.0	100.0(600)
유치원	2.8	98.8	6.0	65.0	80.3	3.3	100.0(400)

- 어린이집은 평균 영아 5.1명, 유아 60.4명의 급식을 제공하고 있으며⁷⁾ 유치원은 평균 유아 89.2명의 급식을 제공하고 있음.
 - ▶ 어린이집과 유치원에서 급식 제공 인원은 현원을 기준으로 책정되어 있고 성인은 식수에 제외되어 있음.

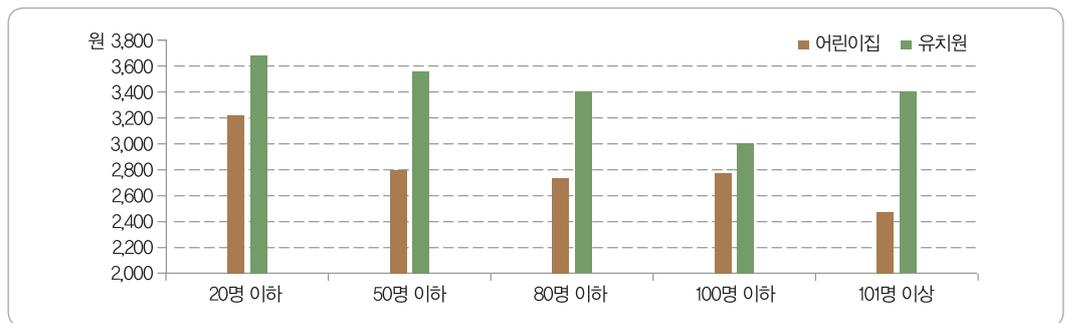
6) '균형 잡힌 영양공급'은 어린이집과 유치원 학부모 각 55.0%, 45.3%, '바람직한 식습관 형성'은 38.7%, 48.0%로 나타남.

7) 본 내용은 육아정책연구소 2014 연구과제 '육아지원기관의 급간식 운영 실태와 개선방안'의 조사 결과를 토대로 구성함(미발간).

- 현행 급식비는 낮게 책정되어 현실을 반영하지 못하고 있음.
 - ▶ 어린이집은 평균 2,803원, 유치원은 3,412원으로 조사됨.
 - ▶ 어린이집의 급식비는 2009년 이후 동결되어 물가상승과 현장의 요구를 반영하고 있지 못함.
 - ▶ 유치원의 경우는 상한액을 제시하고 있지 않으며 유치원마다 급식비에 편차가 있음.



[그림 1] 하루 1인당 총 급식비: 시설 유형별



[그림 2] 하루 1인당 총 급식비: 현원별

- 급식비는 어린이집의 경우 운영비에서, 유치원은 기타경비와 유아학비로 지출함.
 - ▶ 급식비는 교사의 급식비와 설비기구 구입이나 기구의 감가상각비를 고려하지 않은 금액임.
 - ▶ 어린이집은 표준보육비 내 상한액으로 1,745원임.
 - ▶ 유치원은 일괄적으로 상한액을 지정하고 있지 않음.

4. 급식을 위한 물리적 환경(조리실)

조리실 기준이 없으므로 낙후되거나 비효적인 조리실이 많으며 집단급식소로 등록이 되어 있어도 기준 미달의 기관이 많음

- 급식의 중요성에 비해 조리실에 대한 기준이 부재함.
 - ▶ 어린이집의 조리실은 기준이 제시되어 있지 않으므로 낙후되거나 50인 이상의 기관도 집단급식소의 특성으로 갖추지 못한 곳이 많음.
 - ▶ 유치원의 조리실 기준은 제시되어 있으나 기관 유형에 따라 편차가 있음.

5. 급식 준비를 위한 인적 환경(조리사, 영양사)

- 급식을 위한 인력으로 영양사와 조리사가 배치됨.
 - ▶ 영양사는 현원 100인 이상의 경우만 의무이며 100인 이상의 어린이집과 유치원은 공동으로 채용할 수 있음.

공동관리 영양사의 기관 수를 최소화하고 조리사의 배치도 현원 인원수를 하향 조정할 필요가 있음

- ▶ 조리사(취사부)는 집단급식소로 등록된 경우는 50명 당 1명 배치, 어린이집의 경우는 40명에 조리사 1명은 의무임.
- 영양사와 조리사의 충분한 배치와 지원이 미흡함.
 - ▶ 영유아의 급식을 위해 영양과 조리를 담당할 인력이 부족하나 어린이집과 유치원에서는 인건비 인상의 어려움으로 영양사나 조리사의 채용을 꺼림.
 - ▶ 100인 이상의 기관에서 영양사를 고용하지 않는 경우 순회 영양사를 채용하도록 하였으나 담당어린이집의 관리가 어려움.
 - ▶ 어린이집 80인 미만, 유치원 100인 미만 급식의 경우 조리사 1인에게 업무가 과중됨.

Ⅲ. 건강한 급식 제공을 위한 개선방안

- 급식비 적정 수준 책정 및 지원
 - ▶ 급식의 질을 높이기 위해서는 일정 수준 이상의 급식비 지원은 필수적이므로 불가상승과 현장의 의견을 반영한 적정한 급식비 책정이 요구됨.
- 조리시설 설비 최소 기준안 마련
 - ▶ 조리실 확장이나 시설설비에 대한 지원요구를 반영하여 위생관리와 조리과정을 효율적으로 하기 위한 기본설비의 최소기준을 마련할 필요가 있음.
- 급식 관련 인력 지원 강화
 - ▶ 어린이집과 유치원의 특성을 이해할 수 있도록 영양사와 조리사의 재교육이 필요하며 이를 위한 지원이 요구됨.
 - ▶ 조리사의 원활한 수급을 위한 대체 인력 풀을 제공하도록 함.
- 영유아 특수성을 고려한 급식 제공
 - ▶ 최근 영유아보육이 증가하고 있는 상황에서 영아와 유아의 발달 특성이 반영된 급식의 제공이 필요함.
 - ▶ 영아를 보육하고 있는 기관의 급식에 대한 영양 관리와 지원이 요구됨.
- 급식 관련 법률과 운영체계 통합
 - ▶ 관련 법률에서 각기 제시하는 기준 간 상충되거나 중복되는 것을 관련 부처와 담당자들 간 협의를 통해 조율할 필요가 있음.
 - ▶ 유치원과 어린이집의 급식 운영 체계와 지원체계를 면밀히 검토하여 보완하거나 통합하려는 노력이 필요함.
- 급식 운영 지침과 평가체계 통합
 - ▶ 지자체와 평가인증, 유치원 평가, 모니터링단, 안심모니터링단 등 급식 관련 평가를 단일화하여 기관 운영의 효율화를 지향하도록 함.

도남희 부연구위원 cando@kicce.re.kr