

이슈페이퍼 2012-08

「5세 누리과정」 시행 전·후 기관 이용 및 비용 변화 고찰

이윤진

차례

1. 서론	1
가. 연구의 필요성 및 목적	1
나. 연구내용	2
다. 연구방법	2
2. 「5세 누리과정」 이용 가구의 유치원과 어린이집에 대한 인식 및 기관 이용 현황	5
가. 유치원과 어린이집에 대한 인식	5
나. 기관이용 현황	8
다. 기관 이용 특성	9
3. 「5세 누리과정」 시행 전·후 비용 변화	10
가. 기본 비용 변화	10
나. 특별활동(특성화) 프로그램 이용 및 비용 변화	13
다. 가계 경제 도움 정도	17
4. 취학 직전 무상보육·교육 실현을 위한 「5세 누리과정」 정책 개선방안	18
가. 기타 비용에 대한 관리·감독 강화	18
나. 특별활동(특성화) 프로그램은 부모의 선택으로만 운영하도록 함.	18
다. 기관 간의 비용 격차 완화 방안 모색 필요	19
라. 「5세 누리과정」 정책 실현에 보다 주력	19
참고문헌	20

표 차례

〈표 1〉 「5세 누리과정」 이 이전 제도와 다른 점	1
〈표 2〉 설문조사 표본 수	2
〈표 3〉 응답자 가구 특성	3
〈표 4〉 응답자 가구 부모 특성	4
〈표 5〉 응답자 가구의 유아 특성	5
〈표 6〉 「5세 누리과정」 시행 전 유치원과 어린이집에 대한 인식	6
〈표 7〉 「5세 누리과정」 시행 후 유치원·어린이집 교육·보육과정 차이 정도 ...	7
〈표 8〉 「5세 누리과정」 이용 기관 실태	9
〈표 9〉 기관 이용 특성	9
〈표 10〉 「5세 누리과정」 전·후 기관 월 기본비용 변화	10
〈표 11〉 「5세 누리과정」 시행 전 기관 이용 시 월 기본비용(기관유형별)	11
〈표 12〉 「5세 누리과정」 시행 후 기관 이용 시 월 기본비용(기관유형별)	12
〈표 13〉 「5세 누리과정」 시행 전 특별활동(특성화) 프로그램 이용 실태	13
〈표 14〉 「5세 누리과정」 시행 후 특별활동(특성화) 프로그램 이용 실태	14
〈표 15〉 「5세 누리과정」 시행 전·후 특별활동(특성화) 프로그램 비용 변화 ...	15
〈표 16〉 「5세 누리과정」 시행 전 특별활동(특성화)프로그램 비용(기관유형별) ·	16
〈표 17〉 「5세 누리과정」 시행 후 특별활동(특성화)프로그램 비용(기관유형별) ·	17
〈표 18〉 「5세 누리과정」 비용 지원의 가계 도움 정도	17

그림 차례

[그림 1] 「5세 누리과정」 전·후 기관 월 기본비용 변화	10
[그림 2] 「5세 누리과정」 전·후 기관 이용 시 월 기본비용 변화(기관유형별) ...	12
[그림 3] 「5세 누리과정」 시행 전·후 특별활동(특성화) 프로그램 비용 변화 (기관유형별)	16

1. 서론

가. 연구의 필요성 및 목적

- 「5세 누리과정」은 “대한민국의 만 5세 어린이라면 누구나 누릴 수 있도록, 국가가 지원하는 수준 높은 보육·교육 프로그램”(보건복지부, 2012)이임. 2012년 3월 1일부터 시작하여, 유치원·어린이집의 구분 없이 동일한 내용을 배우는 것은 물론 부모의 소득수준에 관계없이 모든 계층에 보육료와 유아 학비를 지원함으로써 만 5세 유아 교육·보육의 국가 책임을 강화한 정책임.

〈표 1〉 「5세 누리과정」이 이전 제도와 다른 점

구분	현행	5세 누리과정
지원 대상	소득하위 70%	전 계층으로 확대 (100%)
교육·보육과정	유치원 교육과정과 어린이집 표준보육과정으로 이원화	5세 누리과정으로 일원화
지원 단가	국공립유치원 (월 5.9만원) 사립유치원 및 어린이집 ('11년 월 17.7만원)	국공립유치원 (현행 유지) 사립유치원 및 어린이집 ('12년 월 20만원) ※ 연차적 인상 : '16년 월 30만원
재원 부담	유아학비 및 보육료로 이원화 (단, 지원범위 및 단가는 동일)	지방교육재정교부금으로 유아학비 및 보육료 부담
관리 체제	유치원 (교과부) 어린이집 (복지부)	현행 유지

자료: 교육과학기술부(2012). 5세 누리과정 리플렛.

- 올해 처음으로 시행한 「5세 누리과정」 이용 가구를 대상으로 유치원과 어린이집에 대한 인식과 이용 실태를 개략적으로 살펴보고 특히, 비용지원을 가구소득에 상관없이 전 계층으로 확대했다는 점에 주목하여 「5세 누리과정」 시행을 기점으로, 학부모가 유치원이나 어린이집에 지불하는 비용 변화를 고찰해서 이에 대한 정책 방안을 모색하고자 함.

* 본 원고는 다음의 보고서 일부를 발췌, 보완한 것임. 이윤진·이정원·김문정(2012). 5세 누리과정 이용 실태 및 요구조사. 육아정책연구소.

나. 연구내용

- ☐ 설문조사에 응답한 「5세 누리과정」 이용 가구의 일반적 특성 및 부모의 인구·사회학적 특성, 해당 자녀의 특성
- ☐ 「5세 누리과정」 이용 가구의 평소 유치원과 어린이집에 대한 인식 및 기관 이용 현황 등
- ☐ 「5세 누리과정」 시행 전후 비용 변화 고찰
 - 기본 비용 변화(기본보육료·수업료, 현장학습비, 교재비, 급·간식비, 종일반, 차량운행비, 각종 행사비)
 - 특별활동(특성화) 프로그램 이용 실태 및 비용 변화

다. 연구방법

- ☐ 설문조사
 - 「5세 누리과정」을 이용하고 있는 만 5세 자녀를 둔 학부모 대상으로 전국 15개 광역시도(제주도 제외)에서 실시
 - 1,605명 표집(유치원 이용 1,015명, 어린이집 이용 590명)
 - － 다단계 층화집락 표본추출을 했으며, 주민등록인구통계(2012년), 보육통계(2011년), 「5세 누리과정」 이용 유아 통계(교육과학기술부, 복지부) 등을 표본추출틀로 사용함.
 - － 조사기간은 2012년 7월 30일~9월 4일(약 5주)

〈표 2〉 설문조사 표본 수

단위: 명

행정구역	모집단 조사구 규모 (기초 지자체)	표본 조사구수 (조사구 당 15개 표본)	목표 표본수 (표본 가구)	기관유형			
				국공립 유치원	사립 유치원	국공립 어린이집	민간 어린이집
전국	228	107	1605	391	624	195	395

주: 표본설계를 유지하기 위하여, 조사구별 설계가중치를 적용함.

□ 설문조사 응답자 가구 특성

- 약 89%가 부부와 자녀로 구성된 핵가족이며 조부모와 함께 거주하는 경우는 8.4%, 한부모가족은 조부모와 동거하는 경우까지 포함하여 2.3%임.
- 가구원 수는 평균 4명이며 월평균 가구소득은 약 331만원임.
- 맞벌이 가구는 44.0%, 외벌이 가구 53.1%임.
- 대도시, 중소도시, 읍면지역 거주하는 경우가 각각 40.8%, 39.8%, 19.4%임.

〈표 3〉 응답자 가구 특성

		단위: 명(%)	
구분	전체	구분	전체
가구원수		평균 가구 소득	
3명 이하	348(21.7)	200만원 미만	104(6.5)
4명	967(60.2)	200~300만원미만	517(32.2)
5명	234(14.6)	300~500만원미만	835(52.0)
6명 이상	56(3.5)	500만원 이상	149(9.3)
평균(표준편차)	4.0(0.74)	평균(표준편차)	330.6(108.85)
가족유형		가구특성	
부부+자녀	1,421(88.6)	맞벌이 가정	707(44.0)
한부모+자녀	19(1.2)	외벌이 가정	852(53.1)
조부모+부부+자녀	135(8.4)	한부모 가정	39(2.4)
조부모+한부모+자녀	18(1.1)	다문화 가정	5(0.3)
기타	11(0.8)	조손 가정	2(0.1)
지역규모		기타	1(0.1)
대도시	655(40.8)		
중소도시	639(39.8)		
읍면	311(19.4)		
계		1,605(100.0)	

□ 응답자 부모 특성

○아버지 특성

- － 평균 연령 약 38세, 최종학력은 4년제 대졸이 47.6%로 가장 많았고, 고졸 이하와 전문대졸이 각각 24.6%, 22.8%임.
- － 직업은 사무종사자가 38.3%로 가장 많았고, 다음으로 서비스종사자, 전문직, 기능원 및 관련종사자, 판매종사자 순임.

○ 어머니 특성

- － 평균 연령 약 36세, 최종학력은 고졸 이하가 34.7%로 가장 많았고 4년제 대학 졸과 전문대 졸이 각각 33.3%, 30.4%임.
- － 전업주부가 53.9%로 가장 많았고 그 다음으로 사무종사자(13.8%), 서비스종사자(13.0%), 판매종사자(10.8%) 순임.

〈표 4〉 응답자 가구 부모 특성

단위: 명(%)

아버지	사례수(%)	어머니	사례수(%)
계	1,605(100.0)	계	1,605(100.0)
연령		모 연령	
35세 미만	257(16.0)	35세 미만	537(33.4)
35~40세 미만	738(46.0)	35~40세 미만	820(51.1)
40세 이상	610(38.0)	40세 이상	244(15.2)
평균(표준편차)	37.7(6.78)	평균(표준편차)	35.8(4.03)
부 최종학력		모 최종학력	
고졸 이하	394(24.6)	고졸 이하	557(34.7)
전문대졸	366(22.8)	전문대졸	489(30.4)
4년제 대졸	763(47.6)	4년제 대졸	534(33.3)
대학원 이상	47(2.9)	대학원 이상	20(1.2)
해당없음	35(2.2)	해당없음	5(0.3)
부 직업		모 직업	
사무종사자	614(38.3)	사무종사자	221(13.8)
서비스종사자	204(12.7)	서비스종사자	209(13.0)
전문직	194(12.1)	전문직	85(5.3)
기능원 및 관련 종사자	172(10.7)	기능원 및 관련종사자	11(0.7)
판매종사자	161(10.1)	판매종사자	173(10.8)
장치·기계관련종사자	89(5.6)	장치·기계 관련종사자	2(0.1)
관리자	61(3.8)	관리자	2(0.1)
농림어업 종사자	37(2.3)	농림어업 종사자	11(0.7)
무직	7(0.4)	전업주부	866(53.9)
기타	32(2.0)	기타	21(2.3)
해당없음	35(2.2)	해당없음	5(0.3)

□ 해당 유아 특성

- 해당 아동의 96.1%가 「5세 누리과정」의 대상연령인 2006년 출생아였으나 취학을 유예한 2005년생(0.3%)과 조기 입학한 2007년생(3.6%)도 소수 표집

됨.2) 출생순위는 첫째아 57.7%, 둘째아 36.9%, 셋째아 5.5% 순임.

- 현재 다니고 있는 기관은 어린이집이 36.8%, 유치원이 63.2%이며 기관 이용시간 외 낮시간 동안 가장 많이 돌보는 사람으로는 어머니가 75.2%로 가장 많았고 조부모가 11.2%로 다음을 차지함.

〈표 5〉 응답자 가구의 유아 특성

		단위: 명(%)	
구분	전체	구분	전체
출생년도		현재이용기관	
2005년	5(0.3)	국공립·법인어린이집	195(12.2)
2006년	1,543(96.1)	민간어린이집	395(24.6)
2007년	57(3.6)	국공립유치원	391(24.3)
성별		사립유치원	624(38.9)
남	816(50.8)	주양육자	
여	789(49.2)	어머니	1,206(75.2)
출생순위		조부모	180(11.2)
첫째	926(57.7)	아이의 형제자매	749(4.6)
둘째	591(36.9)	혼자지냄	49(3.1)
셋째 이상	87(5.5)	기타	96(6.0)
계			1,605(100.0)

2. 「5세 누리과정」 이용 가구의 유치원과 어린이집에 대한 인식 및 기관 이용 현황

가. 유치원과 어린이집에 대한 인식

- ☐ 「5세 누리과정」 시행 이전에 평소 유치원과 어린이집 두 기관은 차이가 '있다'라는 응답이 53.6%, '없다'라는 응답이 42.6%로 보고됨.
- ☐ 현재 어린이집 이용 부모들은 두 기관 간의 차이가 '없다'는 응답이 더 많았고, 유치원 이용 부모들은 차이가 '있다'는 응답이 더 많았음.

- 2) 2012년 「보육사업안내」에 따르면, 2005년 1월 1일~2005년 12월 31일 태생 아동 중 초중등교육법령에서 정한 절차에 따라 질병 등의 사유로 취학유예를 한 경우 취학유예 통지서 등을 확인하여 1년에 한하여 보육료를 재지원한다고 명시되어있다(보건복지부, 2012: 278). 한편, 만 4세아가 만 5세아반에 편성된 경우 어린이집 신청에 따라 시·군·구에서 승인하여 보육연령을 만 5세로 조정하고 해당 보육연령의 수납액을 적용할 수 있다(보건복지부, 2012: 283)고 되어 있어서 이러한 사례의 만 4세아도 조사대상에 포함하였다.

〈표 6〉 「5세 누리과정」 시행 전 유치원과 어린이집에 대한 인식

단위: %(명)

구분	두 기관 간에 차이가 있다고 생각했다.	두 기관 간에 차이는 없다고 생각했다.	기타	계	$\chi^2(df)$
전체	53.6	42.6	3.8	100.0(1,605)	
이용기관 유형별					
국공립·법인어린이집	42.1	56.7	1.2	100.0(195)	68.19(6)***
민간어린이집	40.6	54.1	5.2	100.0(395)	
국공립유치원	60.1	34.1	5.9	100.0(391)	
사립유치원	61.3	36.3	2.4	100.0(624)	
지역규모					
대도시	57.0	42.1	0.9	100.0(655)	34.15(4)***
중소도시	51.2	43.1	5.8	100.0(639)	
읍면	51.5	42.7	5.8	100.0(311)	
월평균 가구소득					
200만원 미만	53.6	43.4	3.1	100.0(104)	20.97(6)**
200~300만원 미만	56.8	40.7	2.4	100.0(517)	
300~500만원 미만	50.0	44.9	5.1	100.0(835)	
500만원 이상	63.0	35.6	1.3	100.0(149)	
모 최종학력					
고졸 이하	40.0	60.0	0.0	100.0(557)	14.10(7)(8)
전문대졸	49.7	46.8	3.4	100.0(489)	
4년제 대졸	55.1	39.6	5.3	100.0(534)	
대학원 이상	56.3	40.9	2.8	100.0(20)	
모 부재	57.9	39.5	2.6	100.0(5)	
모 취업여부					
취업	53.4	42.7	3.9	100.0(734)	1.01(4)
미취업	53.9	42.4	3.7	100.0(866)	
모 부재	40.0	60.0	.0	100.0(5)	

주: ** p< .01, *** p< .001

- 국공립·법인어린이집 이용 가구에서 차이가 ‘없다’는 응답이 56.7%로 가장 많았고, 사립유치원 이용 가구는 차이가 ‘있다’는 응답이 61.3%로 가장 많았음.
- 대도시 거주 가구가 중소도시 및 읍면 지역 거주 가구보다 차이가 ‘있다’는 응답이 좀 더 많았음.
- 월평균 가구소득이 500만원 이상 가구의 경우 두 기관 간의 차이가 ‘있다’는 응답이 63.0%로 높게 나타남. 통계적으로 유의하지는 않지만, 모학력이

높을수록 차이가 '있다'는 응답이 많았음.

- 요컨대, 유치원 이용 가구, 대도시 거주 가구, 월 소득 500만원 가구, 모학력이 높은 가구에서 두 기관 간의 차이가 있다는 응답이 많았음.
- 「5세 누리과정」 시행 전에 두 기관 간에 차이가 있다고 응답한 860사례(42.6%)에 대상에게 「5세 누리과정」을 실시한 후에도 어린이집과 유치원의 만 5세 교육·보육과정에 대한 차이가 여전히 있는지 그렇지 않은지를 알아본 결과(표 7 참조),
 - 「5세 누리과정」을 실시한 이후에도, 두 기관의 차이는 여전히 '있다'는 응답이 66.6%임. 즉, 기존에 두 기관 간의 차이가 있다고 인식한 다수의 응답자들은 공통과정인 「5세 누리과정」 실시 이후에도, 여전히 차이는 있다고 인식하고 있었음.
 - － 사립유치원 이용 가구(72.0%), 월소득 500만원 이상 가구(77.9%)에서 여전히 두 기관 간의 차이가 있다는 응답이 높게 나옴.
 - 국공립·법인어린이집 이용 가구는 차이가 없어졌다는 응답이 44.4%로 상대적으로 높았음. 모학력이 대학원 이상의 고학력에서 차이가 없어졌다는 응답이 42.7%로 높게 나왔지만, 사례수가 적어서 해석 시 유의해야 함.

〈표 7〉 「5세 누리과정」 시행 후 유치원·어린이집 교육·보육과정 차이 정도

단위: %(명)

구분	만 5세 교육·보육과정 차이는 거의 없어짐	만 5세 교육·보육과정 차이는 여전히 존재함	기타	계	$\chi^2(df)$
전체	29.6	66.6	3.7	100.0(860)	
이용기관 종류별					
국공립·법인어린이집	44.4	51.1	4.5	100.0(82)	14.459(6)*
민간어린이집	33.0	64.3	2.7	100.0(161)	
국공립유치원	31.2	65.0	3.9	100.0(235)	
사립유치원	24.1	72.0	3.9	100.0(383)	
지역규모					
대도시	30.6	65.2	4.2	100.0(373)	2.002(4)
중소도시	28.6	67.6	3.8	100.0(327)	
읍면	29.5	68.0	2.4	100.0(160)	

(표 7 계속)

구분	만 5세 교육·보육과정 차이는 거의 없어짐	만 5세 교육·보육과정 차이는 여전히 존재함	기타	계	$\chi^2(df)$
월평균 가구소득					
200만원 미만	30.7	64.0	5.3	100.0(56)	10.488(6)
200~300만원 미만	28.7	66.4	4.9	100.0(294)	
300~500만원 미만	32.6	64.6	2.8	100.0(417)	
500만원 이상	18.9	77.9	3.2	100.0(94)	
모 최종학력					
고졸 이하	33.3	63.0		100.0(277)	5.122(8)
전문대졸	25.8	69.8		100.0(269)	
4년제 대졸	29.3	67.3		100.0(301)	
대학원 이상	42.7	57.3		100.0(12)	
모 부재	.0	100.0		100.0(2)	
모 취업여부					
취업	26.9	69.9	3.1	100.0(392)	5.957(4)
미취업	32.0	63.7	4.2	100.0(466)	
모 부재	.0	100.0	.0	100.0(2)	

주: * $p < .05$

나. 기관이용 현황

- ☐ 기관 이용 시 비용 변화를 살펴보기 전에 기관이용 실태를 살펴보면, 현재 다니고 있는 기관은 유치원 63.2%(1,015사례), 어린이집 36.8%(590사례)임.
- 유치원 설립주체별로는 국공립 38.5%, 사립 61.5%임.
 - 어린이집 설립주체별로는 국공립·법인 33.1%, 민간 66.9%임.
- ☐ 기관의 하루 평균 이용 시간은 약 7시간임.
- ☐ 현재 다니고 있는 기관을 선택할 때 가장 중요하게 고려한 부분은 프로그램이 39.2%로 가장 많았고, 집과의 거리(25.3%), 안전한 환경(24.2%), 교사의 자질(17.4%), 비용(14.9%) 순으로 집계됨.

〈표 8〉 「5세 누리과정」 이용 기관 실태

단위: %

구분 계(사례수)		전체 100.0(1,605)	
현재이용기관		현재 기관선택 시 주요 고려요인	
어린이집	36.8	프로그램	39.2
유치원	63.2	집과의 거리	25.3
기관평균 이용시간		안전한 환경	24.2
3시간이상 ~ 6시간미만	10.3	교사의 자질	17.4
6시간	24.0	비용	14.9
7시간	21.5	건강·영양	13.5
8시간	35.9	실내외 환경	12.6
9시간 이상	8.3	시설규모(아동수)	11.8
평균(표준편차)	7.11(1.28)	국공립 여부	10.5
		기타	30.4

주: 기타는 주변의 평판 9.9%, 운영시간 9.8%, 원장자질 정도 8.3%, 평가인증여부 1.8% 등을 합친 수치임.

다. 기관 이용 특성

- 응답자 1,605명의 현재 기관의 이용 특성을 보면, 작년과 동일한 기관 이용 사례는 1,079명(67.3%)로 가장 많았고, 작년 이용 기관에서 2012년 변경한 사례는 383명(23.9%)이며, 태어나서 올해 처음 기관을 이용하는 사례는 143명(8.9%) 순임.
- 작년과 동일 기관을 이용하는 경우는 민간어린이집이 많고, 올해 기관을 변경한 사례와 처음 기관을 이용한 사례는 모두 국공립유치원이 많음.
 - 올해 기관을 변경한 사례가 다른 두 집단보다 유치원 이용자가 많으며, 작년과 동일 기관 이용 사례는 어린이집 이용자가 더 많음.

〈표 9〉 기관 이용 특성

단위: %(명)

사례 구분	국공립·법인 어린이집	민간 어린이집	국공립 유치원	사립 유치원	계
올해 처음기관이용사례	12.0	19.7	29.6	38.7	100.0(143)
작년과 동일기관이용사례	14.5	28.9	18.6	38.0	100.0(1,079)
올해 기관변경 사례	5.7	14.4	38.4	41.5	100.0(383)
$\chi^2(df) = 91.54(6)^{***}$					

*** $p < .001$

3. 「5세 누리과정」 시행 전·후 비용 변화

가. 기본 비용 변화

- 「5세 누리과정」 시행 전의 기관 이용 시 월 평균 201,200원이 소요됐다면, 시행 후에는 111,800원으로 89,400원이 감소한 것으로 보고됨.
- 기본 보육료·수업료가 시행 전의 123,500원에서 시행 후 38,900원으로 감소액이 84,600원으로 가장 큼. 기타 다른 비용들도 작년에 비해 비용이 소폭 감소함.

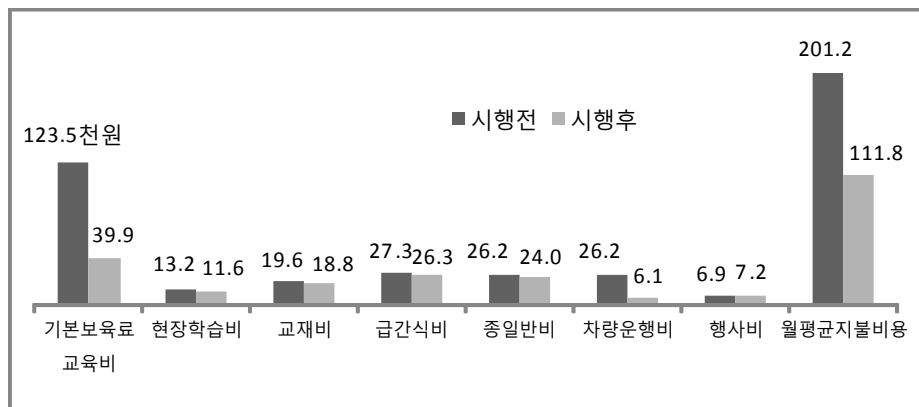
〈표 10〉 「5세 누리과정」 전·후 기관 월 기본비용 변화

단위: 천원(명)

구분	5세 누리과정 시행 전			5세 누리과정 시행 후		
	평균	표준편차	사례수	평균	표준편차	사례수
기본 보육료·수업료	123.5	119.3	1,462	38.9	59.6	1,598
현장학습비	13.2	16.4	1,179	11.6	13.2	1,295
교재비	19.6	21.4	1,173	18.8	20.8	1,290
급·간식비	27.3	21.9	1,141	26.2	23.3	1,266
종일반비	26.2	35.3	1,086	24.0	32.9	1,200
차량운행비	6.9	11.0	1,059	6.1	10.8	1,182
각종 행사비	7.7	18.2	1,080	7.2	13.6	1,177
월평균 지불비용	201.2	145.1	1,462	111.8	90.3	1,605

주: 비해당은 무응답, 무상 이용은 0으로 응답한 결과임.

‘5세 누리과정 시행 후’ 비용은 월 20만원을 제외한 금액임.



〔그림 1〕 「5세 누리과정」 전·후 기관 월 기본비용 변화

- 「5세 누리과정」 시행 전의 기관 유형별 이용 비용을 살펴보면,
- 월 기본 비용이 가장 저렴한 기관은 국공립유치원으로 월평균 140,100원임. 반면, 가장 비용이 비싼 기관은 사립유치원으로 월평균 257,900원으로 국공립유치원보다 117,800원을 더 지불한 것으로 집계됨.
 - 국공립유치원과 사립유치원 사이에 국공립·법인어린이집과 민간어린이집이 각각 159,800원, 191,300원으로 위치함.
 - 전체 기본비용에서 기본 수업료·보육료가 차지하는 비중이 가장 많고, 급·간식비와 종일반, 교재비(재료비)에 지불하는 비용이 많은 것으로 나타남.

〈표 11〉 「5세 누리과정」 시행 전 기관 이용 시 월 기본비용(기관유형별)

단위: 천원(명)

구분	기관종류별				
	국공립·법인 어린이집 (표준편차)	민간어린이집 (표준편차)	국공립유치원 (표준편차)	사립유치원 (표준편차)	사례수
기본보육료·수업료	98.5(100.1)	115.6(111.2)	77.1(94.0)	164.8(129.8)	(1,462)
현장학습비	13.6(19.7)	14.7(16.1)	10.8(14.3)	13.6(16.6)	(1,179)
교재비	14.4(18.1)	19.4(19.2)	13.9(18.9)	24.8(23.8)	(1,173)
급·간식비	18.2(19.6)	26.3(20.0)	23.9(20.7)	32.8(22.9)	(1,141)
종일반	21.1(27.4)	26.0(33.9)	20.9(28.7)	31.5(41.3)	(1,086)
차량운행비	6.2(9.8)	6.3(9.6)	4.1(9.4)	9.0(12.5)	(1,059)
각종 행사비	6.3(9.6)	7.5(10.5)	5.1(7.7)	9.8(26.4)	(1,080)
월평균 지불비용	159.8(124.7)	191.3(131.4)	140.1(123.1)	257.9(151.1)	(1,462)

주: 비해당은 무응답, 무상이용은 0원으로 응답한 결과임.

- 「5세 누리과정」 시행 후 기관유형별 월 기본비용은 국공립유치원이 43,000원으로 가장 저렴하고, 사립유치원이 163,000원으로 가장 비쌌(표 12 참조).
- 「5세 누리과정」 시행 후 국공립유치원과 사립유치원의 기본 비용 격차가 더욱 크게 발생함. 유치원 간의 비용이 무려 4배 차이가 남.
 - 국공립·법인어린이집은 87,000원, 민간어린이집은 110,600원으로 집계됨.
 - 전체 평균 118,000원보다(표 10 참조) 비용이 현저히 낮은 기관은 국공립유치원과 국공립·법인어린이집으로 국공립 기관이 비용부담이 낮은 것을 알 수 있음.

〈표 12〉 「5세 누리과정」 시행 후 기관 이용 시 월 기본비용(기관유형별)

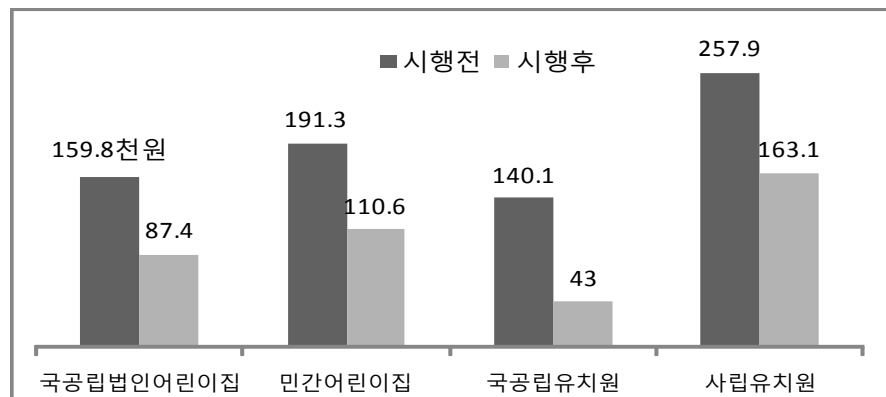
단위: 천원(%)

구분	기관종류별				사례수
	국공립·법인 어린이집 (표준편차)	민간어린이집 (표준편차)	국공립유치원 (표준편차)	사립유치원 (표준편차)	
기본보육료·수업료	27.8(43.4)	35.2(50.0)	4.4(19.8)	66.2(71.9)	(1,598)
현장학습비	11.2(13.7)	14.3(15.9)	7.4(10.5)	12.8(12.0)	(1,295)
교재비	14.7(19.5)	20.9(21.0)	7.6(11.5)	25.4(22.4)	(1,290)
급·간식비	14.5(19.0)	24.5(21.6)	18.2(18.8)	35.9(24.3)	(1,266)
종일반	22.9(28.4)	25.9(31.7)	11.9(22.2)	31.0(38.3)	(1,200)
차량운행비	5.4(9.2)	5.7(9.1)	1.5(5.3)	9.2(13.2)	(1,182)
각종 행사비	6.9(13.7)	7.8(11.2)	2.9(6.2)	9.6(17.1)	(1,177)
월평균 지불비용	87.4(77.9)	110.6(71.9)	43.0(42.9)	163.1(94.4)	(1,605)

주: 5세 누리과정 지원비용 월 20만원 제외한 비용임.

비해당은 무응답, 무상이용은 0원으로 응답한 결과임.³⁾

- 「5세 누리과정」 시행 전·후 기본 비용의 낙폭이 가장 큰 기관은 국공립유치원으로 97,100원이 감소함. 다음은 사립유치원으로 94,800원 민간어린이집은 80,700원, 국공립·법인어린이집 72,400원 순으로 감소됨(그림 2 참조).



〔그림 2〕 「5세 누리과정」 전·후 기관 이용 시 월 기본비용 변화(기관유형별)

- 3) 사례수에서 실제 비용을 지불하는 경우는 기본 보육료·교육비 771사례(48.0%), 현장학습비 880사례(54.8%), 교재비 916사례(57.1%), 급·간식비 875사례(54.5%), 종일반 559사례(34.8%), 차량운행비 386사례(24.0%), 행사비 546사례(34.0%)임. 괄호 안의 수치가 낮을수록 무상 이용 사례가 많다는 의미임.

나. 특별활동(특성화) 프로그램 이용 및 비용 변화

1) 이용 실태 변화

- 「5세 누리과정」 시행 전의 특별활동(특성화) 프로그램의 이용 실태를 보면, 프로그램별로 '이용하지 않음'이 '이용함'보다 많음(표 13 참조).
- 가장 많이 이용한 프로그램은 외국어(영어)⁴⁾로서 40.0%가 이용한 것으로 나타났다으며 미술 35.6%, 음악 29.2%, 체육 26.6%, 한글 23.3%순으로 이용함.
 - 이용자 중에서 부모의 선택 여부를 물어본 결과, 자발적으로 선택 가능한 프로그램은 외국어(영어)가 63.7%로 가장 많았고, 미술 57.6%로 두 개의 프로그램을 제외한 나머지 프로그램은 부모가 원치 않지만 “어쩔 수 없이” 이용하는 경우가 절반 이상을 차지함.
 - 의무적으로 이용한 프로그램은 수학 66.1%로 가장 많았고, 한글 62.9%, 과학 61.2% 순임.

〈표 13〉 「5세 누리과정」 시행 전 특별활동(특성화) 프로그램 이용 실태

단위: %(명)

구분	「5세 누리과정」 시행 전					
	이용여부		계	부모선택여부(이용자 중에서)		계
	이용안함	이용함		선택가능	의무이용	
미술	64.4	35.6	100.0(1,462)	57.5	42.5	100.0(520)
음악	70.8	29.2	100.0(1,462)	48.7	51.3	100.0(427)
체육	73.4	26.6	100.0(1,462)	43.7	56.3	100.0(389)
과학	83.2	16.8	100.0(1,462)	38.8	61.2	100.0(246)
수학	81.7	18.3	100.0(1,462)	33.9	66.1	100.0(267)
한글	76.7	23.3	100.0(1,462)	37.1	62.9	100.0(341)
컴퓨터	98.4	1.6	100.0(1,462)	42.9	57.1	100.0(24)
한자	94.4	5.6	100.0(1,462)	43.3	56.7	100.0(82)
외국어	60.0	40.0	100.0(1,462)	63.7	36.3	100.0(585)
기타	94.2	5.8	100.0(1,462)	76.3	23.2	100.0(85)

주: 비해당은 무응답, 무상 이용은 0으로 응답한 결과임.

4) 여기서 외국어란 영어라고 해도 무리는 없겠음. 이윤진 외(2010) 「유아 외국어 교육의 실태와 대책」 연구에서 영어교육이 가장 활성화되어 있는 서울·경기도 거주유아들은 '유아기 때 영어 외에 다른 외국어를 경험한 적이 없다'가 98.4%로 압도적으로 많았음(이윤진 외, 2010: 95-96).

- 「5세 누리과정」 시행 후 특별활동(특성화) 프로그램 이용실태를 보면, 시행 전과 마찬가지로 이용하지 않는다는 응답이 이용한다는 응답보다 많았으나, 그 비중은 시행 전보다 낮음(표 14 참조).
- 부모가 선택할 수 있다는 응답도 시행 전에 비해 많이 늘었다는 점에서 자녀 연령이 높아지면서 특별활동(특성화) 프로그램 이용을 좀 더 적극적으로 하는 것으로 해석됨.
 - 가장 많이 이용한 프로그램은 외국어(영어)로서 45.4%로서, 시행 전의 이용을 40.0%에 비해 5.4%가 증가함. 미술 40.5%(시행 전 35.6%), 음악 32.9%(29.2%), 체육 29.7%(26.6%), 한글 24.7%(23.3%) 순으로 주로 이용하며 시행 전에 비해 이들 모두 이용하는 사례가 증가함.
 - 이용자 중에서 부모의 선택 여부를 물어본 결과, 자발적으로 선택 가능한 프로그램은 외국어(영어)가 68.6%로 가장 많아서 시행 전과 같았으며, 미술, 음악, 과학, 컴퓨터 프로그램이 부모가 선택가능하다는 응답이 절반 이상을 차지함. 부모가 원치 않지만 “어쩔 수 없이” 의무적으로 가장 많이 이용하는 특별활동(특성화) 프로그램은 한글(60.9%), 수학(60.7%), 체육(56.2%) 순으로 높게 나타남.

〈표 14〉 「5세 누리과정」 시행 후 특별활동(특성화) 프로그램 이용 실태

단위: %(명)

구분	「5세 누리과정」 시행 후					
	이용여부		계	부모선택여부(이용자 중에서)		계
	이용안함	이용함		선택가능	의무이용	
미술	59.5	40.5	100.0(1,605)	60.1	39.9	100.0(650)
음악	67.1	32.9	100.0(1,605)	51.4	48.6	100.0(527)
체육	70.3	29.7	100.0(1,605)	43.8	56.2	100.0((477)
과학	76.3	23.7	100.0(1,605)	50.9	49.1	100.0((380)
수학	78.7	21.3	100.0(1,605)	39.3	60.7	100.0((342)
한글	75.3	24.7	100.0(1,605)	39.1	60.9	100.0((396)
컴퓨터	97.4	2.6	100.0(1,605)	50.8	49.2	100.0((42)
한자	92.3	7.7	100.0(1,605)	43.2	56.8	100.0((123)
외국어	54.6	45.4	100.0(1,605)	68.6	31.4	100.0((729)
기타	91.7	8.3	100.0(1,605)	78.0	22.0	100.0((134)

2) 비용 변화

□ 「5세 누리과정」 시행 전의 특별활동(특성화) 프로그램의 월평균 비용이 41,000원에서 시행 후에는 45,400원으로 4,400원 상승함(표 15 참조).

- 과학, 수학, 한글, 컴퓨터, 한자 프로그램의 비용이 상승했고 음악, 체육, 기타가 이전에 비해 감소함. 많이 이용하는 미술과 외국어(영어) 프로그램은 각각 15,000원에서 15,100원, 23,200원에서 23,300원으로 소폭 상승함.

〈표 15〉 「5세 누리과정」 시행 전·후 특별활동(특성화) 프로그램 비용 변화

단위: 천원(명)

구분	「5세 누리과정」 시행 전			「5세 누리과정」 시행 후		
	평균	표준편차	사례수	평균	표준편차	사례수
미술	15.0	17.5	520	15.1	17.1	650
음악	11.5	13.2	427	10.9	12.7	527
체육	11.2	13.0	389	9.8	12.0	477
과학	10.5	14.6	246	11.4	11.9	380
수학	7.7	11.5	267	10.5	25.5	342
한글	7.2	12.7	341	8.4	11.8	396
컴퓨터	8.9	11.3	24	10.5	12.2	42
한자	7.1	11.0	82	10.4	12.3	123
외국어	23.2	24.2	585	23.3	21.0	729
기타	27.1	19.6	85	24.4	23.3	134
월평균지불비용	41.0	39.7	(996)	45.4	41.9	(1,177)

주: 비해당은 무응답, 무상 이용은 0으로 응답한 결과임.

□ 「5세 누리과정」 시행 전의 특별활동(특성화) 프로그램의 비용을 기관유형별로 살펴본 결과, 국공립유치원 31,100원 국공립·법인어린이집 31,400원으로 이용 비용이 저렴한 것으로 나타남(표 16 참조).

- 사립유치원이 50,600원으로 특별활동(특성화) 프로그램 이용 비용이 가장 비싼 기관으로 나타남. 가장 저렴한 국공립유치원과 가장 비싼 사립유치원의 비용 차이는 19,500원으로 비용 격차가 상당히 큼.

□ 「5세 누리과정」 시행 후의 기관유형별 특별활동(특성화) 프로그램 비용을 분석한 결과, 국공립유치원을 제외한 나머지 기관들은 「5세 누리과정」 시행 전에 비해 비용이 상승한 것을 알 수 있음(그림 3 참조).

- 국공립유치원은 31,100원에서 23,700원으로 7,400원으로 감소하고 나머지

다른 기관들은 시행 후 증가함.

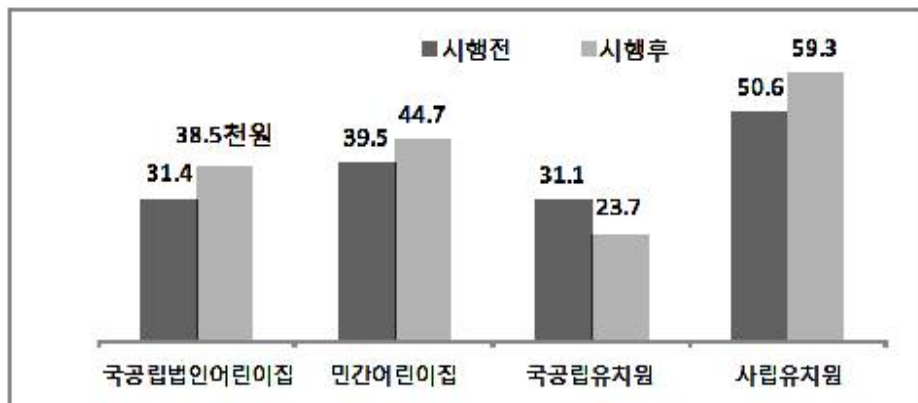
- 국공립·법인어린이집은 31,400원에서 38,500원으로 7,100원 상승, 민간어린이집은 39,500원에서 44,700원으로 5,200원 상승, 사립유치원은 가장 많이 상승하여 50,600원에서 59,300원으로 8,700원 상승함(표 17 참조).

〈표 16〉 「5세 누리과정」 시행 전 특별활동(특성화)프로그램 비용(기관유형별)

단위: 천원(명)

구분	어린이집		유치원		사례수
	국공립·법인	민간	국공립	사립	
	평균(표준편차)	평균(표준편차)	평균(표준편차)	평균(표준편차)	
미술	10.1(12.9)	15.2(20.1)	9.2(10.9)	19.3(18.6)	100.0(520)
음악	10.2(15.8)	10.9(11.5)	8.5(10.4)	14.2(14.6)	100.0(427)
체육	8.9(14.0)	11.3(12.1)	7.8(10.9)	14.8(13.9)	100.0(389)
과학	6.1(7.6)	9.0(11.6)	7.1(11.1)	14.7(18.0)	100.0(246)
수학	5.6(9.8)	8.3(12.8)	4.2(7.3)	10.6(12.9)	100.0(267)
한글	5.9(9.0)	6.5(10.6)	3.4(7.4)	10.4(16.6)	100.0(341)
컴퓨터	12.6(9.5)	6.8(13.3)	3.0(6.3)	18.3(12.7)	100.0(24)
한자	2.6(6.3)	7.0(9.2)	7.3(11.1)	8.7(13.2)	100.0(82)
외국어	18.4(18.3)	21.7(18.4)	18.6(19.5)	28.5(30.4)	100.0(585)
기타	31.4(25.4)	18.5(13.6)	25.5(13.3)	28.6(19.8)	100.0(85)
월평균 지불비용	31.4(40.6)	39.5(34.4)	31.1(31.6)	50.6(44.0)	100.0(996)

주: 비해당은 무응답, 무상 이용은 0으로 응답한 결과임.



[그림 3] 「5세 누리과정」 시행 전·후 특별활동(특성화) 프로그램 비용 변화(기관유형별)

〈표 17〉 「5세 누리과정」 시행 후 특별활동(특성화)프로그램 비용(기관유형별)

단위: 천원(명)

구분	어린이집		유치원		사례수
	국공립·법인	민간	국공립	사립	
	평균(표준편차)	평균(표준편차)	평균(표준편차)	평균(표준편차)	
미술	12.7(14.2)	14.7(17.0)	7.6(11.3)	20.0(18.8)	100.0(650)
음악	7.6(8.9)	11.7(10.9)	5.0(7.2)	15.3(15.7)	100.0(527)
체육	7.1(8.6)	10.8(8.2)	4.7(8.2)	14.3(13.5)	100.0(477)
과학	8.8(10.2)	11.4(11.0)	5.3(9.6)	15.3(12.4)	100.0(380)
수학	14.4(36.3)	9.3(12.7)	3.1(6.3)	14.4(32.6)	100.0(342)
한글	7.7(11.1)	9.0(11.0)	3.6(6.9)	11.0(14.0)	100.0(396)
컴퓨터	14.1(9.0)	8.6(11.1)	4.7(9.0)	16.5(14.8)	100.0(42)
한자	9.2(11.8)	11.6(10.5)	6.6(10.1)	13.2(14.8)	100.0(123)
외국어	17.8(14.9)	24.1(20.5)	13.8(14.4)	28.9(23.5)	100.0(729)
기타	28.8(24.2)	17.9(13.1)	8.3(11.2)	30.6(26.7)	100.0(134)
월평균지불비용	38.5(36.4)	44.7(35.3)	23.7(27.1)	59.3(48.0)	100.0(1,177)

주: 비혜당은 무응답, 무상 이용은 0으로 응답한 결과임.

다. 가계 경제 도움 정도

- ☐ 「5세 누리과정」 시행 전·후의 비용 변화를 기본 비용과 특별활동(특성화) 프로그램 이용 비용으로 구분하여 살펴본 결과, 기본 비용은 89,400원이 감소하였고 특별활동(특성화) 프로그램 이용 비용은 4,400원 상승함으로서, 전체적으로 85,000원이 감소한 것으로 집계됨.
- ☐ 이처럼 「5세 누리과정」 시행으로 비용 감소의 효과가 나타났는데, 실제로 응답자의 94.9%가 가계 경제에 도움이 되었다고 응답함.

〈표 18〉 「5세 누리과정」 비용 지원의 가계 도움 정도

단위: %(명)

구분	매우 도움됨	조금 도움됨	별로 도움 안됨	전혀 도움 안됨	계	$\chi^2(df)$
전체	53.6	41.3	4.5	0.6	100.0(1,605)	
이용기관 유형						
국공립·법인어린이집	52.4	44.6	1.6	1.4	100.0(195)	27.057(9)**
민간 어린이집	57.4	35.4	6.8	0.3	100.0(395)	
국·공립 유치원	57.9	38.5	3.3	0.3	100.0(391)	
사립 유치원	48.9	45.7	4.7	0.8	100.0(624)	

(표 18 계속)

구분	매우 도움됨	조금 도움됨	별로 도움 안됨	전혀 도움 안됨	계	$\chi^2(df)$
지역규모						
대도시	43.2	50.4	6.0	0.5	100.0(655)	57.076(6)***
중소도시	62.5	34.3	2.9	0.4	100.0(639)	
읍면	57.4	36.4	4.8	1.5	100.0(311)	
월평균 가구소득						
200만원 미만	56.5	39.1	4.4	0.0	100.0(104)	9.331(9)
200~300만원 미만	52.7	40.7	5.3	1.4	100.0(517)	
300~500만원 미만	53.8	42.1	3.9	0.2	100.0(835)	
500만원 이상	53.8	40.2	5.4	0.7	100.0(149)	
2011년 비용 지원여부						
지원받음	54.3	39.2	5.5	0.9	100.0(851)	13.647(6)*
미지원	53.6	43.3	2.8	0.3	100.0(646)	
해당없음(기관미이용)	48.1	44.4	7.4	0.0	100.0(108)	

* $p < .05$ ** $p < .01$ *** $p < .001$

- 중소도시와 읍면지역 거주자가 ‘매우 도움이 된다’는 비율이 각기 62.5%, 57.4%로 전체 평균 53.6%보다 높음.
- 사립유치원을 다니는 경우 ‘매우 도움이 된다’는 응답이 48.9%로 가장 낮았음. 앞서 고찰한 비용 변화에서도 사립유치원의 이용 비용이 다른 기관에 비해 높게 나온 점에서 이러한 결과를 예상할 수 있었음.

4. 취학 직전 무상보육·교육 실현을 위한 「5세 누리과정」 정책 개선방안

가. 기타 비용에 대한 관리·감독 강화

- ☐ 누리과정의 내실화를 위해서는 무상보육·교육 제공이라는 취지가 잘 살려질 수 있도록 기본 보육료나 교육비 외에 추가로 부담하게 되는 비용들이 누리과정을 위한 지원으로 절감되는 금액을 상쇄하지 않도록 정부는 추가부담이 이루어지는 항목과 금액, 상승폭에 대한 관리·감독을 강화해 나가야 할 것임.

나. 특별활동(특성화) 프로그램은 부모의 선택으로만 운영하도록 함.

- ☐ 기관에서 실시하는 특별활동(특성화) 프로그램을 부모가 ‘어쩔 수 없이’ 이용

하는 경우가 상당히 높게 나옴. 일부 프로그램에서는 이러한 의무적 이용 비율이 50% 이상임. 이는 기관의 이용 비용을 상승시키는 요인이 되기도 함. 또, 특별활동(특성화) 프로그램의 의무적 이용이 높을수록 오전 정규시간 내에 이를 운영할 가능성도 높다고 볼 수 있음.

- 「5세 누리과정」 운영 지침서에 따르면, 「5세 누리과정」은 오전 정규교육시간 내에 실시하며, 특별활동(특성화) 프로그램은 오후에 운영하도록 권고하고 있는데 본 설문조사에 이를 준수하지 않은 경우가 적지 않은 것으로 나타남.

— ‘작년과 올해 모두 오전에 특별활동 프로그램을 실시하고 있음’ 응답이 44.3%임. 학부모의 응답이라 ‘잘 몰라서’ 또는 ‘잘못된 답’으로 해석할 수도 있지만, 보다 철저한 관리·감독이 필요한 대목임.

- 기관장 입장에서는 부모의 요구로 특별활동(특성화) 프로그램을 운영한다는 의견도 많음. 따라서 유치원과 어린이집의 운영위원회 등에서 오전 정규시간에는 「5세 누리과정」을 충실히 실시하고, 정규시간 이후에는 학부모의 ‘자발적’ 선택으로 특별활동(특성화) 프로그램을 이용할 수 있도록 기관과 부모 간의 협의를 통해 운영 시스템을 정착해 나가야 할 것임.

다. 기관 간의 비용 격차 완화 방안 모색 필요

- 학부모의 기관 선택권이 지역마다 다른 상황에서 기관 간의 이용 비용 격차를 좁히는 방안 필요. 특히, 「5세 누리과정」 시행으로 국공립유치원과 사립유치원 간의 비용격차가 더욱 커졌는데, 이를 완화하는 방안이 필요.
- 이를 테면, 저소득층 가정의 자녀가 국공립유치원(또는 국공립어린이집)이 없는 지역에 사는 경우, 사립유치원(또는 민간어린이집)을 다니면서, 비용은 국공립 기관을 다니는 경우와 동일하게 지불하게 하고, 나머지 차액은 정부나 지자체가 지원하는 방안을 제안함.

라. 「5세 누리과정」 정책 실현에 보다 주력

- 정부는 올해 월 20만원을 시작으로 2014년 월 24만원, 2016년 월 30만원으로 지원액을 확대할 것을 발표함. 이러한 비용지원의 확대정책은 취학 1년 전 무상 교육·보육을 실현하고자 하는 정부의 의지로 해석할 수 있음.

- 본 설문조사에서도 만 5세아의 무상 교육·보육에 대해 88.4%라는 높은 찬성율을 보임. 반면, 「3, 4세 누리과정」 시행에 대해서는 63.5%만이 찬성한다고 응답하여 「5세 누리과정」에 대한 절대적인 지지 입장과는 다소 차이를 보임.
 - 「3, 4세 누리과정」을 찬성하지 않은 이유로는 “3, 4세는 보편화된 형식적인 교육을 받기에는 아직 어리다”라는 응답이 가장 많음(39.3%).
- 이러한 결과들을 정리해 보면, 한정된 재정 속에서 지원 연령을 무조건 확대하기보다는 취학 직전의 만 5세 유아에 정책에 집중하여 실질적인 무상 교육·보육을 실현하는 것이 수요자 중심의 정책일 수 있음.
 - 만 5세아의 무상 교육·보육을 완비해 나가는 방안 중에 하나로, 어린이집은 보육료에 급식비가 포함되어 있지만, 유치원은 그렇지 않아서 급식비를 별도로 수납하고 있음. 이미 일부 지자체에서 유치원의 급식비를 지원하고 있으므로 이를 적극적으로 검토할 것을 제안함.

참고문헌

- 교육과학기술부(2012). 5세 누리과정 리플렛.
- 보건복지부(2012). 5세 누리과정 리플렛.
- 보건복지부(2012). 2012 보육사업안내.
- 이윤진·장명림·김문정·김혜원(2010). 유아 외국어 교육의 실태와 대책. 부산광역시·대구광역시교육청·육아정책연구소. 유아교육선진화 기반조성사업 3.