

네덜란드의 육아지원 정책: 시간제 일자리 활성화에 따른 시간제 이용 구축

강은진 연구위원

아이 키우며 일 하기 좋은 나라 네덜란드는 양질의 시간제 일자리 창출을 통해 부모가 함께 자녀를 양육할 수 있는 기초를 마련하였고, 임신·출산부터 육아에 이르기까지 모든 유형의 가족이 국가로부터 자녀 양육 지원을 형평성있게 받을 수 있도록 설계하고 있다. 4세부터 초등학교에 취학하여 무상 교육을 받을 수 있으며 5세부터 정식 의무교육에 포함된다. 4세 이전과 이후로 나누어 다양한 유형의 보육 서비스가 지원되며, 가족 수입, 자녀 수, 이용시간에 따라 이용비용이 차등 지원되는 점도 특징이다. 출산을 제고를 위한 네덜란드의 노력을 통해 우리나라의 육아지원 정책의 시사점을 얻을 수 있다.

1. 들어가며

네덜란드는 합계출산율 1.78명(2015년 기준)으로 아이 키우면서 일 하기 좋은 나라로 그 명성을 알리고 있다. 네덜란드는 전통적으로 돌봄을 가족과 여성의 책임으로 여기는 육아문화를 가지고 있음에도, 20년 간 맞벌이 부부의 비율이 큰 폭으로 상승하였다. 1950년대에 태어난 여성의 55%가 일을 하였다면 1970년대에 태어난 여성의 경우 75%가 일을 하고 있다는 점이 이를 증명한다(CBS, 2015b)¹⁾. 0-2세, 3-5세의 어린 자녀를 둔 여성들의 취업률도 각각 73.5%, 73.0%로

OECD 29개국 평균을 상회하고 있어²⁾, 일·가정 양립을 실행하고 있는 나라로 평가될 수 있다. 이와 같이 여성의 취업률이 높은 이유는 많은 부부들이 한 명은 상근직으로, 다른 한 명은 시간제로 일하며 자녀를 양육하고 부족한 부분은 조부모에게도 도움을 받고 있기 때문이다³⁾. 주로 여성은 시간제 일자리에 일하고 있다.

네덜란드는 시간제 고용형태에 대해서도 상근직-정규직의 고용형태와 유사한 사회보장과 노동법의 적용한다는 점에서 양질의 시간제 일자리를 지원한다는 큰 특징이 있다⁴⁾. 네덜란드의 연간 노동시간도 1,419시간으로 OECD 평균인 1,766시간(2015년 기준) 보다 적은 편이

* 본 원고는 세계육아정책동향시리즈 「네덜란드의 육아지원 정책」의 일부를 수정·보완한 것임

1) "More two-income couples with one full-time job and one large part-time job". CBS (<https://www.cbs.nl/en-gb/news/2015/05/more-two-income-couples-with-one-full-time-job-and-one-large-part-time-job>, 인출일 2016년 9월 27일).
 2) OECD(2014). Family Database: Data for Chart LMF1.2.C. Maternal employment rates by age of youngest child, 2014 or latest available year(<http://www.oecd.org/social/family/database.htm>, 인출일 2016년 11월 2일)
 3) 전병유(2011). 네덜란드에서의 시간제근로의 현황과 정책. 산업노동연구, p.278
 4) 전병유(2011). 상동. p.272-278

다⁵⁾. 특히 여성의 주당 근로시간을 보면 상근직이 평균 36.3시간, 시간제가 16.9시간(2014년 기준)으로 OECD 평균(상근직 39.5시간, 시간제 16.8시간)에 비해 상근직의 근로시간도 적은 편에 속한다⁶⁾.

이와 같이 네덜란드는 육아휴직을 적극적으로 활용하는 다른 유럽국가와 달리, 양질의 시간제 일자리를 창출하고 근무 시간을 유동적으로 운영하게 함으로써 부부가 모두 일을 하며 자녀를 돌볼 수 있도록 지원하고 있다.

네덜란드는 출산부터 육아에 이르기까지 시간지원과 세제 혜택 등 여러 차원의 지원을 통해 자녀를 기르는 부모를 돕고 있다.

2. 출산과 신생아 지원

가. 임신·출산 지원

네덜란드의 임신·출산은 산모의 위험도에 따라 1차, 2차, 3차 진료 서비스로 나뉘어 제공된다⁷⁾. 1차 서비스의 대상은 저 위험도 여성(low-risk women)으로, 서비스는 산파(midwife)와 일반 의(general practitioners, GP)에 의해 제공된다. 1차 서비스는 가장 보편적이며 접근성도 용이하다. 주로 산파에 의해 서비스가 이루어지며, 일반의가 출산에 관여하는 산모는 전체의 0.5%에 불과하다. 2차 서비스는 1차 서비스 담당 인력으로 의뢰받은 경우 제공되며, 임상 산파(clinical midwife)와 산부인과 전문의(obstetricians,

gynaecologist)에 의해 일반 병원에서 제공된다⁸⁾. 마지막으로 3차 서비스는 보다 전문적인 대학병원에서 제공된다.

네덜란드 산모의 대부분은 임신 기간 동안 산파의 도움을 받으며, 합병증이 나타나는 등 꼭 필요한 경우에만 의사의 도움을 받는다. 산모들은 임신 후 평균 8주차에 산파와 첫 만남을 가지며, 그 이후 정기적인 검진을 받는다. 네덜란드의 산파는 4년 과정의 조산학(midwifery science)을 전공한 자율적인 의료 종사자로, 산전, 분만 및 산후 관리에 관여한다. 국립 네덜란드 산파 단체(The Royal Dutch Organisation of midwives, Koninklijke Nederlandse Organisatie van Verloskundigen, KNOV)에 따르면 2012년 기준 4%의 산파들이 석사학위를 취득하였고 20명의 산파가 박사과정을 밟았다⁹⁾.

저 위험도 산모는 출산 장소를 집과 병원 중에서 자율적으로 결정할 수 있으며, 산모가 집에서 출산할 것을 선택하면 산파는 출산도우미의 도움을 받아 출산 과정에 관여하게 된다. 보통 보험회사에서 출산 박스를 제공하는데, 여기에는 침대 보호대, 출산용 패드, 거즈와 살균 알코올 등이 포함되어 있다. 산파는 신생아 소생술 용품과 산소통을 포함한 장비를 준비하며, 문제가 생길 시 앰블런스를 이용할 수 있다.

병원에서 출산하기를 선택한 산모는 약 325 유로(2016년 기준 한화 41만원)를 지불해야 하며, 이 가운데 일부는 보험 회사에서 지원한다. 병원에서의 출산 역시 산파가 중심적인 역할을 하며, 가정에서의 출산과 달리 병원에서 고용된

5) OECD.(2016d). Average annual hours actually worked per worker. (<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=ANHRS#>, 인출일 2016년 9월 6일)

6) OECD(2016e). Average usual weekly hours worked on the main job. (https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=AVE_HRS, 인출일 2016년 9월 6일)

7) KNOV(2012). Midwifery in the Netherlands. p.2

8) Therese A Wieggers, Chantal WPM Hukkelhoven(2010). The role of hospital midwives in the Netherlands. BMC Pregnancy and Childbirth

9) KNOV(2012). Midwifery in the Netherlands.

간호사가 출산 과정을 돕는다. 이 때 일부 병원에서는 출산도우미를 고용하기도 한다¹⁰⁾.

나. 신생아 지원

출생 직후 제공되는 서비스는 신생아 돌봄 서비스(Kraamzorg)가 있다. 네덜란드의 모든 산모는 자녀 출생 직후 평균 8일(총 49시간)에서 최대 열흘간 신생아 돌보미(kraamverzorgster)의 도움을 받을 수 있다. 그들은 직업교육을 받고 3년간의 연수를 거친 자들로, 출산관리 기관에 소속되거나 독자적으로 서비스를 제공할 수 있다. 주요 업무로는 의료 검진, 모유수유 지원, 아동의 발달 및 건강 등 육아에 대한 지식 제공 등이 있고 빨래와 청소 등 집안일을 돕기도 한다.

네덜란드에서 출산한 산모라면 누구나 신생아 돌보미 서비스를 제공 받으며, 이는 기초 의료보험에 포함된다.¹¹⁾ 서비스 중 하나는 '출산 다이어리(kraamdossier)'이다. 이는 산모와 신생아를 돌보는 동안 그들의 발달과 건강에 대해 기록한 것으로, 추후에 의사와 산파에게 전달하여 보다 연계성 있는 서비스가 제공되도록 하고

있다(Passionate Parenting¹²⁾).

또한 아이가 태어나게 되면 보건상담소(Consultatiebureau)에서 집으로 사람을 파견하여 상담을 받도록 한다. 아이가 자라는 환경과 부모의 어려움, 도움도 얘기할 수 있다. 태어난 지 4주부터 만 2세가 될 때까지 보건상담소(Consultatiebureau)에 아기와 함께 방문을 한다. 보건상담소는 마을마다 위치해 접근성이 좋으며, 보건상담소 상주 의사, 지역 간호사, 업무도우미로 구성되어 있다. 이곳에서 아이의 체중, 신장, 머리 둘레 등을 측정하고 기록하며, 예방 접종, 모유 수유, 가정환경, 육아의 어려움과 도움을 요청 할 수도 있다. 방문이 의무는 아니지만 거의 모든 부모가 이곳을 이용하며, 정부의 지원으로 운영한다.

3. 교육과 보육 서비스 현황

가. 교육과 보육 서비스 유형

네덜란드에서 의무교육은 5세~16세까지 총

〈표 1〉 0~2세 어린이집, 3~5세 취학전 교육기관 등록 비율(2010~2014)

단위: %

연령별	기관유형	2010	2011	2012	2013	2014
0~2세	어린이집	60.6	59.6	53.9	54.6	55.9
3~5세 전체		-	95.3	94.1	94.1	92.0
3세	취학전 교육기관	-	86.7	83.4	83.2	80.6
4세		99.6	99.6	99.6	99.7	96.1
5세		99.3	99.5	99.6	99.3	99.2

자료: 1) OECD(2014b). Family Database. Proportion (%) of children aged 3-5 enrolled in pre-primary education, 1995-2012. 일부 발췌함.

2) Family Database.,PF3.2 Enrolment in childcare and pre-school, Participation rates in formal childcare and pre-school services¹, 0-to-2-year-olds, 1995-2015.

3) OECD(2016) . Family Database: .PF3.2 Enrolment in childcare and pre-school, Enrolment rates for 3-5 year olds in pre-primary education or primary school, 2013-2014, 인출일 2016년 12월 20일

10) KNOVE(2012). Midwifery in the Netherlands.

11) Judith Manniën et. al.(2012). Evaluation of primary care midwifery in the Netherlands: design and rationale of a dynamic cohort study (DELIVER). BMC Health Services Research.

12) <http://www.passionateparenting.nl/> 인출일 2016년 7월 19일

12년이며, 초등교육(Basisonderwijs)은 4세부터 시작하여 12세까지의 학생들을 대상으로 한다. 즉 4세부터 유치원과정 2년이 초등교육에 포함되며, 6세부터는 초등학교 과정으로 넘어가게 된다¹³⁾. 네덜란드 어린이들을 위한 보육 서비스는 크게 취학 전과 그 이후로 나뉘며 다양한 종류가 있으나 우리나라와 같이 종일제 중심이 아니라 시간 선택제라는 점이 구별된다. 다음으로 유치원교육과 보육 서비스의 특징을 살펴보고자 하겠다.

1) 공교육에 포함된 유치원교육

OECD의 2014년 Family Database¹⁴⁾에 의하면, 네덜란드의 3~5세 취학전 교육 등록률은 92.0%이며, 4세는 96.1%, 5세는 99.2%로 매우 높음을 알 수 있다. 네덜란드 유치원 교육은 다른 사람들과의 협동, 양보, 질서를 지키는 교육을 중요시하며, 독서와 다른 사람들의 말을 귀담아 듣는 것, 친구에게 양보하는 법, 차례를 지키는 법, 교통 교육 등을 강조한다. 단, 언어나 숫자, 외국어 공부는 전혀 시키지 않는다.¹⁵⁾

또 다른 특징은 초·중등학교와 마찬가지로 유급제가 있는데, 이는 교사가 학교생활에서 아이들의 생활태도를 자세히 관찰하여 생활기록부(rapport)에 남겨 학기말에 결정한다는 점이다. 이처럼 유치원에까지 유급을 적용하는 이유는 이 시기가 학교생활과 사회생활을 배우는 기초교육이며, 더 나아가 성인이 된 후의 사회생활에도 지장이 있다고 보기 때문이다. 언어나

숫자 교육은 따로 시키지 않지만, 아이들을 위한 기초체육, 음악·미술 교육, 독서 활동은 진행된다. 이런 수업은 초등학교 교육과정에 포함된 공교육인 만큼 교원자격을 갖춘 교사¹⁶⁾에 의해 이뤄진다.

2) 보육서비스¹⁷⁾

가) 4세 이전의 보육 서비스

네덜란드는 이용자의 편의에 따라 어린이집(Kinderopvang)과 놀이집단(Peuterspeelzaal)을 시간선택제로 이용할 수 있다. 이와 더불어 언어적 지연이나 발달적 지연의 위험이 있는 유아들을 위해서는 유아조기교육(Vve: Voor- en Vroegschoolse educatie)이 지원되어, 장애아들을 위한 보육 서비스도 충분히 이루어진다. 각 유형을 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

① 맞벌이 부모의 자녀를 위한 어린이집 (Kinderopvang)

어린이집은 대개 0~4세 자녀를 둔 맞벌이 부모를 대상으로 제공하는 서비스로, 자녀들을 낮 동안 돌보아 주는 곳이다. 한 그룹에 평균 16명의 아동으로 구성되며, 적어도 2명 이상의 교직원 배치된다. 일반적으로 오전 8시부터 오후 6~8시까지 운영되는데, 비용은 기관마다 다르나 평균적으로 한 달에 약 750유로(2016년 기준 한화 약 93만원)이다. 이는 다시 기관 중심과 가정 돌봄 중심으로 구분된다.

13) “〈네덜란드〉 초등교육과정에 포함된 유아공교육”. 한국교육신문 (<http://edzine.kedi.re.kr/>, 인출일 2016년 9월 26일).
14) OECD(2016). Family Database: ,PF3.2 Enrolment in childcare and pre-school, Enrolment rates for 3-5 year olds in pre-primary education or primary school, 2013-2014, 인출일 2016년 12월 20일
15) 교육개발 웹진 (http://edzine.kedi.re.kr/autumn/2013/article/world_03.jsp, 인출일 2016년 5월 17일)과 한국 교육 신문 (<http://www.hangyo.com/APP/news/article.asp?idx=42816>, 인출일 2016년 5월 17일)의 자료를 정리한 것임.
16) 최소 ISCED 4수준에 해당되는 교육을 받은 교사로, 초등학교 졸업 후 5년 과정의 상위보통중고등학교(HAVO)를 거쳐, 상위 직업전문대(Hoger Beroeps Onderwijs: HBO) 과정을 거쳐야 교사 자격을 갖추게 됨.
17) Euraxess(2016). Childcare facilities. (<http://www.euraxess.nl/incoming-researchers/families/childcare-facilities>, 인출일 2016년 7월 22일).

■ 주간 어린이집(Kinderdagverblijf, Nursery)

공립 유아원으로 탁아소(day care)와 유아학교(nursery school)가 섞인 형태이다. 생후 6주부터 만 4세까지 영유아가 가는 곳으로, 주로 아침 8시부터 저녁 6~8시까지 운영한다. 이곳은 여성의 경제활동을 지원하기 위해 운영되며, 비용은 기관마다 다르나 시간당 대략 7유로이다(평균적으로 한 달에 약 750유로이나 매일 이용하는 경우는 적어 시간당 비용으로 계산함). 둘째, 셋째 자녀부터는 대부분의 취학 전 교육 기관들이 할인을 해 준다¹⁸⁾.

■ 가정돌보미(Gastouder, Childminding)

가정돌보미는 부모가 일하러 나간 동안 아이를 돌보아 주는 보모이다. 보통 자신의 자녀가 있고, 다른 집의 아이들까지 그룹을 만들어 돌봐주는 형태이다. 이용 비용은 한 시간 당 약 6유로인데, 아동보호법(Child Care Act) 제10조에서 규정하고 있는 적합한 학위를 가지고 있으며 행동연구 인증(Certificate of Good Behaviour, Verklaring Omtrent het Gedrag, VOG)을 취득한 자로, 에이전시에 등록되어 있어야 한다.

② 활동과 놀이 중심인 놀이집단 (Peuterspeelzaal)

놀이집단(Peuterspeelzalen)은 2~4세 유아를 대상으로 주 1~4회 세션으로 진행된다. 교육목적보다는 유아가 다른 유아와 함께 즐겁게 놀이하는 것을 주된 목적으로 한다. 사회지원법(Social Support Act)에 의해 재정 지원을 받는다.

놀이집단은 주로 가정에서 생활하던 영유아들에게 활동과 놀이를 통해 초등학교 입학 전 준비를 시키는 과정이라고 할 수 있다. 주로 하

루에 2~3시간으로 일주일에 3~4번 이용한다. 취업모보다는 주로 직장이 없는 부모나 한부모 가정에서 아이의 사회성을 키우기 위해 이용한다. 생후 4년간 부모님과 집에서 머문 아동들에게 특히 유용하며, 시간제 일자리를 가진 부모도 이용 가능하다. 무료인 경우도 있으나 대부분 이용료를 낸다.

③ 발달지연 유아를 위한 유아조기교육 (Vve: Voor- en vroegschoolse educatie)

2.5~4세의 언어가 지체된 아동을 위한 교육으로, 위의 주간 어린이집(Kinderdagverblijf)이나 놀이집단(Peuterspeelzaal)에서 프로그램을 진행한다. 2013년에 261백만(miljoen) 유로가 Vve로 지급되었다. 최근에는 유아조기교육의 질을 높이기 위해 4년제 학사출신을 보육 기관에 일하게 하여 그들의 지식을 직업전문대 출신의 교사와 공유하도록 하고 있다.

나) 방과후 보육 서비스

초등학교 하교 후 보육 서비스를 받을 수 있도록 학교밖 보육(Buitenschoolse opvang: BSO)과 방과후 보육(Naschoolse opvang: NSO), 점심시간을 위한 점심 보육(Tussenschoolse opvang)이 제공된다. 학교밖 보육(BSO)과 방과후 보육(NSO)은 학교에 다니는 4~12세의 아동을 대상으로 방과 후에 다양한 활동을 제공하는 서비스이다. 부모는 아동이 다니고 있는 학교로부터 그 지역의 기관을 소개받을 수 있다. 방과후 보육을 위해 보육기관에 보내거나 돌보미를 고용할 수 있으며, 부모는 한 달에 약 650유로를 지불한다. 한편 점심 보육(Tussenschoolse opvang)은 부모의 취업으로

18) Expatica(2016). Childcare in the netherlands. (<http://www.expatica.com/nl>, 인출일 2016년 9월 26일).

〈표 2〉 주당 평균 보육서비스 이용 시간

단위: 연도, 시간

	2012	2013	2014
네덜란드	18.9	17.5	18.0
스웨덴	32.6	33.2	34.0
핀란드	31.8	32.5	32.3
EU(28개국 평균)	24.6	24.7	25.2

주: 1) 2016. 2. 18일 기준
 자료: 1) Eurostat(2014b). Average number of weekly hours of formal care by age group - Children with at least 1 hour of formal care. (인출일 2016년 7월 19일)

가정에서 점심식사를 하기 어려운 아동들을 학교 점심시간에 돌봐주는 것이다. 네덜란드에서 아동들은 점심시간에 가정에 가서 점심식사를 하고 오기 때문에 필요한 서비스이다.

4. 보육 서비스 이용 시간과 비용 지원

1) 영유아 1인당 1일 보육 서비스 이용 시간

네덜란드는 EU 28개국과 비교했을 때에도 가정에서 부모에게만 양육되는 비율이 낮아 3세 이상부터는 다양한 형태의 보육 서비스를 지원 받고 있음을 알 수 있다¹⁹⁾. 최소한 주당 1시간 이상 정규 보육서비스를 받는 영유아의 평균 이용 시간을 다른 유럽국가들과 비교했을 때, EU 28개국 평균과 북유럽 국가인 스웨덴과 핀란드의 평균과 비교했을 때, 네덜란드 영유아의 평균 보육서비스 이용 시간은 18.0시간으로 짧음을 알 수 있다²⁰⁾.

2) 아동 양육 수당(Childcare allowance, kinderopvangtoeslag)

12세 이하 자녀를 둔 네덜란드에서 일하거나 공부하는 모든 부모는 아동양육수당을 받을 수 있는데, 이는 어린이집 등록비용이나 방과 후, 혹은 가정돌보미를 이용하는 데에도 사용가능하다. 아동이 정부 등록 기관에 다니는 경우, 정부는 아동 당 최대 한 달에 230시간에 해당하는 지원을 제공하는데, 이는 가정의 소득과 자녀수에 따라 차등 책정된다. 소득수준이 높을수록, 자녀수가 적을수록 수당은 줄어든다. 2015년 아동양육수당은 어린이집(day nurseries)이 최대 시간당 6.84유로, 학교 밖 보육이 6.38유로, 등록된 가정돌보미를 이용한 경우 5.48유로 정도 지원되었으며, 비용의 일정 부분은 가정에서 부담해야 한다²¹⁾. 예를 들어 연소득이 € 18,177(한화 약 2천2백만원)인 가정의 첫째 자녀의 아동양육수당은 93.0%, 둘째 자녀의 양육수당은 94.5% 제공되며, 연소득이 € 171,546(한화 약 2억여 원)인 경우 첫째 자녀는 23.8%, 둘째 자녀는 65.0%의 양육수당을 받도록 설계되어 있다²²⁾.

19) Eurostat(2014b). Average number of weekly hours of formal care by age group - Children with at least 1 hour of formal care. (인출일 2016년 7월 19일)

20) Eurostat(2014a). Income and living conditions. (<http://ec.europa.eu/eurostat/web/income-and-living-conditions/data/database>, 인출일 2016년 10월 10일).

21) Toeslagen Belastingdienst(2016). (<http://www.belastingdienst.nl/>, 인출일 2016년 10월 10일).

22) Rijksoverheid(2016). Childcare allowance. (<https://www.rijksoverheid.nl/>, 인출일 2016년 10월 10일).

3) 영유아 1인당 1일 보육서비스 이용 비용

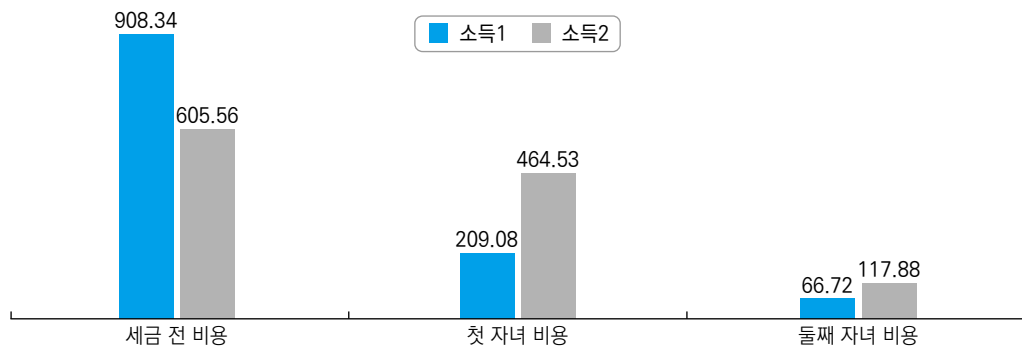
네덜란드가 공교육과 사교육을 포함해 초등 교육에 쓰인 비용(Education spending)은 2012

년 기준 학생당 연간 10,463.8달러이다²³⁾. 특히 2011년을 기준으로 초등학교에 포함된 유치원(pre-primary)에 투입된 비용은 GDP의 0.4%이고, 4세 미만 보육에 투입된 비용은 GDP의 0.5%로, 영유아의 교육·보육에 GDP의

※ Bussum 마을에 위치한 주간 어린이집(Kinderdagverblijf)의 비용 예 (시간 당 비용 6.99유로, 한화 약 8,373원으로 계산)

		예 1	예 2
가구 특성	부모 연수입	€ 45.000(한화 약 54백60만원)	€ 110.000(한화 약 1억33백만원)
	자녀수	2명	2명
이용 시간	주당 이용 일수	3일	2일
	월간 이용 시간	130시간	86.67시간
↓			
첫 자녀 비용	세금 전 비용	€ 908,34(한화 110만 2343원)	€ 605,56(한화 73만4895원)
	세금 환원(2016년 기준)	€ 699,26(한화 84만607원)	€ 141,03(한화 17만1151원)
	세금 환원 후 비용	€ 209,08(한화 25만3735원)	€ 464,53(한화 56만3744원)
	제금 제외한 시간당 비용	€ 1,61(1천953원)	€ 5,36(6천504원)
둘째 자녀 비용	세금 전 비용	€ 908,34(한화 110만 2343원)	€ 605,56(한화 73만4895원)
	세금 환원(2016년 기준)	€ 841,62(한화 102만1373원)	€ 487,68(한화 59만1838원)
	세금 환원 후 비용	€ 66,72(한화 8만970원)	€ 117,88(한화 14만3056원)
	제금 제외한 시간당 비용	€ 0,51(한화 618원)	€ 1,36(한화 1,650원)
부모 부담 어린이집 이용 총 비용		€ 275,80(33만4705원)	€ 582,41(한화 70만6801원)

가구특성에 따른 어린이집 이용 비용



자료: 1) www.skbnm.nl, 인출일 2016년 9월 26일.
2) 2017. 3. 15일 환율 기준(€ 1=1,213.58원)

[그림 1] 가구특성, 이용시간, 자녀수에 따른 어린이집 이용 비용

23) OECD(2016a). Education spending (doi: 10.1787/ca274bac-en, 인출일 2016년 5월 3일).

총 0.9%를 투입하고 있다(OECD, 2015b).

앞서 설명한 보육서비스의 이용 비용을 사례를 들어 설명하면 다음과 같다.²⁴⁾ 예를 들어 주간 어린이집(Kinderdagverblijf)의 이용비용은 부모의 연 수입과 자녀수, 이용 시간에 따라 달라지며, 부모의 수입이 높을수록 시간당 비용이 높아지고 둘째 자녀부터는 세금을 통해 할인된다.

4. 시사점

아이 키우기 좋은 환경을 만드는 것을 최우선으로 삼는 나라, 국민들의 행복지수가 높은 국가인 네덜란드의 육아지원정책에는 일과 가정 모두를 중요시 하는 기본 철학이 담겨 있다. 양질의 시간제 일자리 제도를 통해 부모가 어린 연령의 자녀를 돌보는 시간을 확보하고, 신생아가 태어남과 동시에 조산학을 전공한 산파에게 출산에 관한 서비스를 받을 수 있으며, 이에 대한 혜택은 누구에게나 공평하다. 이와 같이 자녀를 출산함과 동시에 국가의 지원을 받으며, 보건상담소에서 만 2세까지 예방접종 등 건강에 대한 상담을 받을 수 있다.

또한 0~4세는 가정의 상황에 따라 보육 서비스를 선택하여 이용하도록 하되 소득수준과 자녀수 등을 고려해 국가가 비용지원을 해준다. 시간제 보육을 통해 영유아들이 기관에서의 생활을 경험하고 이것이 자연스럽게 초등학교 적응으로 이어갈 수 있도록 배려하고 있다는 점도 우리에게 시사하는 바가 크다.

그 외에도 네덜란드는 맞벌이 부부의 일·가정 양립을 지원하기 위해, 재택근무, 유연근무,

통근시간의 근로시간 합산 등 기업의 다양한 아동양육지원제도가 있고, 법정 주당 근로시간은 40시간이나 주4일 근로도 가능하도록 집중 근로제도 등을 운영하고 있다. 네덜란드는 이와 같이 가정과 기업, 그리고 국가가 출산과 육아를 협력하여 지원하고 있다.

우리나라의 양육문화도 다른 서양권에 비해 모성이 강조되는 경향이 있다. 그러다 보니 출산과 육아에 일차적 책임이 여성에게 부가되고 있다. 여성의 일·가정 양립을 위해 종일제 보육서비스가 지원되는 등 지원 대책이 제공되고 있으나, 다양한 문제점도 제기되고 있다. 육아휴직이 독려되고 있으나, 연 소득에 비해 현저히 낮은 임금 수준으로 실효성이 적으며, 어린이집 이용 시간과 상관없이 동일비용이 제공됨으로써 상대적으로 취업모의 국공립 어린이집 이용에 애로가 있는 등 무상보육이 실행되고 있으나 그 효과성에 대해서는 끊임없는 의문이 제기되고 있다.

또한 출산을 위한 인프라가 대도시에 몰려있어 군지역이나 저소득층의 고위험군 산모들의 건강한 출산을 위한 지원도 아쉬움이 있다. 그러한 점에서 모든 임신부에게 찾아가는 서비스를 제공함과 동시에 출산 인프라의 접근성 제고, 출산 후 신생아 돌보미 파견, 지역 내 근거리에 보건상담소의 배치를 통한 네덜란드의 양육지원은 우리나라에서도 적극 참조할만한 정책설계로 보인다. 이와 더불어 보육기관 이용 시간에 대해 표준단가를 제시함으로써 이용자의 수요에 따라 유연한 어린이집의 이용과, 소득수준 및 자녀수, 이용시간을 고려한 이용비용 차등화에 대한 모델이 탐색될 필요가 있다고 본다.

24) Expatica(2016). Childcare in the netherlands. (<http://www.expatica.com/nl>, 인출일 2016년 9월 26일).