

형평성 제고 관점에서 본 유치원과 어린이집 재정 지원 현황 비교

김은설 연구위원

이 글은 유치원과 어린이집에 대한 국가 재정 지원을 유형과 규모, 재원을 고려하여 둘 간 차이를 비교해 봄으로써 유아교육과 보육의 질적 수준 제고라는 측면에 비추어 볼 때 재정 지원의 형평성에 대해 논하고자 하였다. 이 글에 제시된 수치와 비용들은 전국 17개 시·도 보육과 유아교육 재정 담당 공무원 총 34명을 대상으로 지원에 대한 현황 조사를 실시한 결과이며, 교육비와 보육료 지원, 인건비 지원, 교육·보육 활동 지원, 기관·시설 운영비 지원 등 네 개 영역에서의 국가 지원을 각각 제시하고 있다. 유·보 간 재정 지원에 대한 비교 시도는 유아교육과 보육의 통합이 논의되고 있는 현 시점에서 재정이라는 측면에서 볼 때 어떠한 부분부터 조정·협이되는 것이 필요할지에 대한 향후의 논점들을 생각해보는 시작이 될 것이다.

1. 들어가는 말

영유아에 대한 교육비, 보육료 지원을 비롯하여 국가 재정이 유치원과 어린이집에 투입되고 있는 규모는 2013년 예산에 의하면 약 12조원에 이른다. 국가 재정의 규모가 커졌다는 것은 그만큼 재정투입의 효과와 적절성에 대한 논의 또한 뒤따라야 함을 의미한다. 육아 정책 연구 분야에서 지원의 타당성 논의는 이제 시작되고 있으나 실제로 유·보 각각의 영역에서 어떤 명목으로 얼마 지원되고 있는지 구체적으로 제시된 자료를 비교함으로써 지원 현황을 들여다 본 사례는

많지 않다. 특히 국가적으로 유아교육과 보육의 통합이 거론되고 있는 현 시점에서 지자체와 중앙 정부의 혼합 예산이 지원되고 있는, 두 분야 각각의 현황을 세밀히 파악하고 비교하는 것은 예산의 효율성과 형평성을 논의함과 동시에 향후 통합이 현실화될 때 둘 간 차이와 그 조정을 위한 기초자료의 역할을 할 수 있을 것이다. 만 3~5세를 위한 ‘누리과정’의 도입으로 유아에 대한 교육비·보육료의 지원이 교육재정교부금으로 통합된 현재의 정책적 변화를 고려해볼 때 앞으로 지원에 있어 비슷한 형태의 통합이 있을 경우 어디에서부터 접근되어야 할지를 본 연구 결

과를 통해 검토해 볼 수 있을 것이다.

본 연구에서는 우리나라가 아동당 지원으로 채택하고 있는 유아학비나 보육료 지원뿐만 아니라 유치원과 어린이집에 대한 국가 재정 지원을 유형과 규모, 재원을 고려하여 조사하고 둘 간 차이를 비교해 봄으로써 이 분야에서의 국가 재정 활용 실태와 합리적 형평성을 논의하고자 한다. 본 연구가 사용하고 있는 자료는 2013년 7월 1일 기준으로, 전국 17개 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원을 대상으로 한 현황조사 결과로부터 얻어진 것이다.

2. 유치원과 어린이집 재정 지원 현황¹⁾

가. 교육비와 보육료 지원

1) 유치원 교육비

2013년 현재 누리과정 대상 아동은 만 3~5세 이므로 유치원에 재원하는 모든 유아는 누리과정 학비 지원 대상이 된다. 다음의 <표 1>을 보면, 공립과 사립에 재원하고 있는 아동 수는 총 649,072명이다. 누리과정 유아학비로, 유아 1인

<표 1> 누리과정 및 방과후 과정 유치원 교육비 지원 현황

단위: 천원

시·도	누리과정 교육비			누리과정 유아수	방과후 과정 교육비			방과후 과정 유아수
	공립	사립	계		공립	사립	계	
서울	10,373,900	206,295,700	216,669,600	93,104	3,051,500	28,315,700	31,367,200	46,554
부산	2,454,600	89,650,000	92,104,600	44,841	1,764,000	13,615,000	15,379,000	22,978
대구	2,488,800	66,840,400	69,329,200	34,530	1,887,500	14,253,400	15,140,900	24,137
인천	4,906,600	72,303,000	77,209,600	40,876	1,928,499	9,487,800	11,416,299	17,411
광주	2,466,000	42,413,800	44,879,800	23,389	1,857,000	9,374,400	11,231,400	17,106
대전	2,283,000	46,571,800	48,854,800	25,507	1,243,500	9,034,200	10,277,700	16,216
울산	1,787,400	35,160,400	36,947,800	18,961	987,000	4,972,100	5,959,100	9,077
세종	936,000	924,000	1,860,000	1,650	780,000	294,000	1,074,000	1,650
경기	24,279,891	266,751,223	291,031,114	183,135	15,181,615	45,561,767	60,743,382	97,763
강원	4,443,120	25,819,200	26,262,320	15,951	2,958,500	5,647,600	8,606,100	13,985
충북	4,954,026	20,109,617	25,063,643	17,356	4,010,507	4,864,677	8,875,184	14,924
충남	5,464,800	32,351,000	37,815,800	26,407	4,554,000	10,293,500	16,033,000	22,711
전북	4,171,200	35,915,000	40,086,200	23,290	3,407,000	11,199,300	14,606,300	21,446
전남	4,992,600	21,258,600	26,251,200	18,885	4,026,000	6,403,600	10,429,600	18,885
경북	6,256,200	61,485,600	67,741,800	26,552	5,104,000	17,983,700	23,087,700	22,504
경남	6,517,250	83,264,972	89,782,222	49,293	5,002,445	17,554,166	22,556,611	35,311
제주	1,611,360	8,073,120	9,684,480	5,345	1,372,200	2,157,120	3,529,320	4,855
계	90,386,747	1,115,187,432	1,201,574,179	649,072	59,115,266	211,012,030	270,312,796	407,513

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

1) 본 글에 제시된 지원 사업과 예산은 전체 정책의 일부임. 지면관계상 전부 실지는 못하였음. 보다 자세한 지원 내역은 '김은실·최윤경·조아라(2013). 유치원-어린이집 재정 지원 비교 분석. 육아정책연구소.'를 참고 바람.

당 공립유치원에는 월 60천원, 사립유치원에는 월 220천원이 지원되고 있다. 조사결과에서 보면, 추정 예산을 포함했을 때 전국 17개 시·도의 누리과정 유아학비 총 예산은 1,201,574,179천원이다. 유아 수의 차이로 인해 공립에 재원 중인 유아에 대한 지원이 사립 유아에 비해 약 8%에 해당함을 알 수 있다.

또한 교육재정교부금으로 유치원 방과후 과정 이용 아동의 교육비를 유아 당 공립 월 5만원, 사립 7만원씩 지원하고 있다. 이 비용지원은 일일 8시간 이상 유치원에 있으면서 방과후 과정을 이용하는 유아에 한하며 특성화 교육, 방과후 활동, 방과후 오후 현장학습 등 모든 교육 활동비와 인건비 지원이 포함되어 있다. 전체 유치원 이용 유아 중 62.1%인 407,513명이 방과후 과정 교육비 지원을 받고 있는 것으로 나타났으며 지원 예산 총액은 270,312,796천원이다.

유치원의 급·간식비는 수익자 부담이다. 그러나 조사에 따르면 시·도 교육청에 따라 급·간식 비용 지원이 이루어지는 곳이 일부 있으며, 학교무상급식 정책에 의해 충남은 공립 유치원 유아 전체에 대해 지원되고 있고 경남은 농어촌 지역의 공립에 지원된다. 대부분 교육재정교부금이 아니라 지자체 보조금으로 이루어지고 있는 실정이며 이에 대한 전체 예산은 12,698,900천원에 이른다.

2) 보육료 지원

만 3~5세 누리과정 보육료에서 바우처 방식으로 지원되는 비용은 유아 1인당 220천원으로 전국이 동일하다. 만 3~4세 보육료는 소득 하위 70% 해당자에 대해서는 국비와 지방비 공조로, 소득 상위 30%에 대해서는 지방교육재정교부금으로 구분하여 부담하고 있는 한편, 만 5세 보육료는 지방교육재정교부금에서 전액 부담하고 있다.

만 0~2세 영아의 보육료 지원 비용은 만 0세가 394천원, 만 1세가 347천원, 만 2세가 286천원으로 전 지역이 동일하다. 정부미지원시설에 대해서는 영아교사 인건비 부담을 줄이기 위한

〈표 2〉 보육료 지원 현황

단위: 천원, 명

시·도	누리과정 보육료		영아 보육료 ²⁾	
	대상 수	총 예산 (1인당 월 220)	대상 수	총 예산 (1인당 월 401~755)
서울	172,162	265,366,529	108,319	656,130,432
부산	27,282	24,309,640	43,192	266,539,182
대구	23,482	67,286,845	34,436	174,507,000
인천	33,151	85,875,380	83,912	278,528,174
광주	20,700	33,056,298	69,718	258,949,204
대전	17,345	22,024,143	53,074	217,561,077
울산	12,311	32,306,485	18,972	107,612,477
세종	2,359	7,510,150	2,398	10,114,152
경기	374,272	1,125,659,780 ¹⁾	-	-
강원	21,000	36,729,656	22,000	119,865,922
충북	24,392	80,234,629	44,712	126,701,965
충남	31,089	89,494,414	63,775	187,898,000
전북	24,474	68,069,297	30,934	164,733,238
전남	26,673	61,159,199	27,408	136,783,187
경북	24,600	45,646,000	50,957	273,180,743
경남	30,875	84,497,663	54,776	365,457,080
제주	12,462	33,256,662	12,894	71,539,770

주: 1) 경기 누리과정 보육료 총 예산에는 영아, 장애아, 시간연장, 방과후 보육료가 모두 포함됨.

2) 서울, 울산, 강원, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주는 부모바우처 지원 예산만 포함하고 기본보육료는 제외됨.

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

집 중 조 명

대책으로서 ‘기본보육료’를 지원하고 있는 바, 영아 1인당 만 0세 361천원, 만 1세 174천원, 만 2세 115천원이 지원된다. 따라서 정부미지원시설의 영아 지원 총액은 바우처로 지원되는 보육료에 기본보육료를 더한 비용인 1인당 401천원~755천원으로 이해되어야 한다. 재원 구성은 지역별로 차이가 있으나 대부분 국고 지원이 50~60%를 차지하고 서울시의 경우만 국고보조금이 20% 수준이다(표 2 참조).

시도에 따라 만 3~5세 유아의 경우 정부지원 단가와 시설별 수납액과의 차액이 발생할 때 이를 보전해주는 법정저소득층 보육료 차액 지원을 하고 있다. 개인 아동 1인당 33천원~70천원까지 국가가 부담하고 있으며 대전, 전남 등은 셋째아

보육료를 최대 5만원까지 추가 지원하고 있다.

나. 교직원 인건비 지원

1) 유치원

유치원 교직원 인건비는 유치원의 설립유형에 따라 매우 차이가 크다. 공립유치원의 경우 교육부의 2013년 시·도별 인건비 교육예산에 따르면 약 10,000명의 유치원 교직원에 대해 661,734,000천원을 지원하고 있는 것으로 나타나 있다.²⁾

사립유치원의 경우는 정부가 지원하는 교직원 인건비로 담임수당, 처우개선비, 교직수당 등이 있다. 담임수당은 담임을 맡고 있는 교사에 대

〈표 3〉 유치원 설립유형별 교원 인건비 지원 현황

단위: 천원

시·도	공립유치원		사립 유치원								
			담임수당 ¹⁾		처우개선비(인건비보조)			교직수당		1인당 수당 총액	
	교원 수	총 예산	대상 수	총 예산	1인당	대상 수	총 예산	1인당	대상 수		총 예산
서울	645	38,325	4,260	5,623,200	250	5,200	9,360,000	150	5,200	15,600,000	510
부산	220	16,008	1,632	2,155,560	350 ²⁾	2,939	11,172,400	-	-	-	460
대구	257	19,415	1,252	1,609,520	350	1,481	6,219,500	-	-	-	460
인천	369	15,140	1,570	2,057,440	350	2,207	9,156,700	-	-	-	460
광주	263	15,004	892	1,178,100	150 ³⁾	1,034	1,861,800	250	1,241	3,723,000	510
대전	227	19,007	997	1,321,320	100	1,458	2,084,600	250	1,458	4,467,000	460
울산	160	10,627	659	72,490	400	895	358,000	-	-	-	510
세종	n.a.	5,071	15	19,800	100	15	8,000	250	18	54,000	460
경기	2,313	130,369	6,319	8,293,780	350	8,347	34,990,053	-	-	-	460
강원	543	47,196	415	547,800	400	664	3,187,200	-	-	-	510
충북	565	34,909	442	579,920	400	630	2,935,000	-	-	-	510
충남	784	31,500	1,035	1,320,000	150	1,051	1,860,000	250	1,152	3,300,000	510
전북	671	40,340	870	1,148,400	50	1,150	690,000	300	1,150	4,140,000	460
전남	822	72,420	632	821,260	400	734	3,406,400	-	-	-	510
경북	817	94,628	1,244	1,642,080	400	1,745	8,379,000	-	-	-	510
경남	1,155	61,562	1,560	2,094,840	400	2,389	11,630,849	-	-	-	510
제주	166	10,213	119	155,760	400	164	760,588	-	-	-	510
계		661,734	23,794	30,641,270	9,106	31,939	108,060,090	1,451	10,219	31,284,000	

주: 1) 담임 수당은 모든 시·도 교육청에서 동일하게 월 11만원을 지원하고 있음.

2) 부산은 담임에게 35만원, 비담임에게 20만원 지원함.

3) 금액이 10~15만원인 지역은 처우개선비가 아닌, 인건비보조의 명목으로 지급함.

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

해 1인당 월 110천원이 개인계좌로 지급되는 인건비 지원이고, 처우개선비와 교직수당은 정규 사립유치원 교사에게 지원되는 수당이다. 그러나 시·도에 따라 금액에서 차이를 보이기도 한다. 조사결과를 보면, 처우개선비는 13개 시도에서 최고 월 400천원이 교사 개인별로 지원되고, 교직수당은 서울, 광주, 대전 등 6개 시도에서만 지원되고 있다. 그러나 둘을 모두 지급하는 지역은 드물다. 전체적으로 볼 때 유치원 담임교사에게는 최하 46만원에서 최고 51만원까지 매 월 수당이 지원되고 있다(표 3 참조).

한편 사립유치원에 대해 교사가 교육 등으로 일시 부재 시 단기대체교사를 활용할 수 있게 하고 대체교사 1인당 1일 5만원이 지원되며 강원과

충북은 6만원을 지원하고 있다.

2) 어린이집

가) 기본 인건비

어린이집 교직원에 대한 인건비는 기본 인건비 지원과 수당 지원으로 구분할 수 있다. 기본 인건비로는 국공립·법인어린이집 등 정부지원시설 교사, 영아전담어린이집 교사, 장애아전담·통합 어린이집 교사, 시간연장 교사, 대체교사 인건비 지원 등이 있다.

〈표 4〉에 따르면 국공립·법인어린이집 교사인 건비는 영아반과 유아반 교사에 대해 인건비의

〈표 4〉 어린이집 보육교사 기본 인건비 지원 현황

단위: 천원, 명, %

시·도	국공립·법인 어린이집 인건비 지원			영아전담 어린이집 교사	장애아전담교사	시간연장 보육교사
	대상 수	총 예산 ¹⁾	재원 (국고:시도:시군구)			
서울	7,046	148,842,394	20 : 40 : 40	-	-	-
부산	2,242	55,210,247	60 : 28 : 12	-	-	-
대구	2,224	25,102,882	60 : 28 : 12	8,841,519	9,064,926	3,819,135
인천	1,746	27,449,761	59 : 28 : 13	-	-	-
광주	2,440	35,577,504	60 : 28 : 12	-	-	-
대전	1,615	20,664,188	60 : 28 : 12	-	-	-
울산	807	16,442,508	56.4 : 26.9 : 16.7	-	-	-
세종	238	3,119,536	46 : 54 : 0	-	54,510	376,050
경기	6,008	93,716,314	50 : 25 : 25	9,213,972	11,294,108	23,707,280
강원	2,496	5,069,401	50 : 15 : 35	5,088,778	1,264,080	2,193,116
충북	1,660	27,807,971	50 : 25 : 25	6,052,666	3,318,438	4,111,916
충남	1,905	33,596,738	50 : 15 : 35	6,578,116	3,771,690	3,384,442
전북	1,930	32,245,663	52 : 24 : 24	5,884,951	3,575,739	6,529,027
전남	3,540	47,132,240	50 : 25 : 25	8,698,415	6,170,046	1,746,217
경북	3,910	51,367,018	50 : 15 : 35	4,799,677	6,697,383	6,348,819
경남	2,713	36,929,658	50 : 20 : 30	11,872,790	6,765,566	8,146,038
제주	1,778	22,740,214	50 : 50 : 0	5,532,624	1,926,202	1,765,884

주: 1) 서울, 부산, 인천, 울산의 국공립·법인어린이집 교사 인건비 총 예산은 영아전담, 시간연장, 장애아교사 인건비를 포함함 비용임. 광주, 대전의 경우 영아전담, 시간연장, 장애아교사 인건비를 별도로 보고하지 않았으나 국공립·법인 인건비 총 예산에 포함된 결과일 것으로 추측됨.

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

2) 교육통계서비스(<http://cesi.kedi.re.kr/index.jsp>), 교육부 내부자료(2013), '유아교육예산'.

각각 80%, 30%를 지원하며 초등학교 방과후반 교사에 대해서는 50%를 지원하고 있다.³⁾ 국공립 영아전담어린이집과 장애아전문어린이집은 인건비는 80%가 지원되고 민간지정시설인 경우 월 130만원을 지원한다. 울산과 제주는 장애아전문어린이집의 전담 교사에 대해 지방비로 1인당 각 50천원, 150천원을 수당으로 지급하고 있으며, 세종시는 장애아통합반 담임 교사수당으로 1인당 50천원을 국비와 지방비로 지원하고 있다. 시간연장반의 경우 정부지원시설 및 직장어린이집은 인건비 80%를, 민간어린이집은 1인당 월 120만원을 지원하고 있다. 대체교사 지원은 정부 주도 사업 중의 하나로, 보육교사가 연

가를 사용할 경우 보육정보센터에 채용된 대체교사를 활용하고 이에 대한 인건비를 지원 하는데 지원 단가는 월 1,569천원 정도로 전 지역이 비슷하다.

나) 인건비 추가 지원

추가 인건비 지원으로는 누리과정 담당교사 수당, 보육교사 처우개선비, 교사근무환경개선비, 보육교사 장기근속 수당, 보육도우미 지원, 기타 인건비 보조금 등을 들 수 있다. 누리과정 담당교사 인건비는 지방교육재정교부금으로 전액 지원되며 지원 단가는 교사 1인당 월 200천원~

〈표 5〉 보육교사 수당 지원 현황

단위: 천원, 명

시·도	누리과정 수당 ¹⁾		처우개선비			근무환경개선비 ²⁾	장기근속수당 ⁴⁾
	대상 수	총 예산	1인당	대상 수	총 예산	총 예산	총 예산
서울	141,059	83,734,000	100~195	34,788	37,148,160	33,249,098	-
부산	2,000	5,947,200	50~100	-	7,378,000	10,095,025	-
대구	1,837	5,076,745	80	5,208	5,000,000	9,102,000	336,000
인천	2,229	3,231,110	20~170	10,158	14,916,000	10,428,183	-
광주	1,456	17,239,228	2~20	5,166	3,828,920	6,645,000	48,600
대전	1,000	6,952,150	50	8,000	4,800,000	6,728,334	369,360
울산	12,311	4,431,960	120	3,710	5,342,400	4,843,246	120,000
세종	156	756,000	150	720	2,400,000	828,000	37,080
경기	11,395	33,618,100	60~110	11,395	1,269,900	38,963,977	-
강원	-	- ³⁾	100	4,121	4,945,600	6,350,000	-
충북	1,550	- ³⁾	60~130	7,860	6,636,240	6,500,988	-
충남	1,950	- ³⁾	100~150	11,120	14,518,230	9,944,000	-
전북	1,359	4,099,000	100	8,193	17,359,000	7,593,827	-
전남	1,928	6,300,000	30~100	1,292	2,129,880	7,479,044	-
경북	2,071	6,513,000	70~90	12,300	9,710,325	11,861,364	-
경남	-	- ³⁾	20~40	45,426	14,340,000	17,464,000	-
제주	791	2,641,000	80~340	4,783	6,022,500	3,772,000	-

주: 1) 3~5세 누리과정 교사 1인당 월 20만원~30만원임.

2) 교사겸직원장 월 75천원, 보육교사 월 120천원임.

3) 강원, 충북, 충남, 경남의 누리과정 담당교사 수당은 누리과정 운영지원비 또는 누리과정보육료 예산에 포함됨.

4) 장기근속수당 예산을 보고한 지역은 인천, 광주, 대전, 울산, 세종 등 5개 시·도뿐임.

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

3) 보건복지부(2013). 보육사업안내.

300천원이다.

보육교사 처우개선비는 시·도 및 시·군·구에 따라 2천원~195천원으로 지원 단가가 예산에 따라 차이가 있다. 또한 교사근무환경개선비는 누리과정 교사를 제외한 교사에게 월 120천원이 지원된다. 또한 동일한 기관에서 3년 이상 근무한 보육교직원에 대해서는 지자체에 따라 장기근속 수당을 지급하고 있다(표 5 참조).

다. 교육·보육 활동 지원

1) 유치원

유치원의 다양한 교육활동을 지원하는 측면에서 교육활동 지원 보조인력에 대한 인건비와 교

육프로그램, 교육활동 운영 지원 등이 있다. 먼저 교육활동 지원 인력 인건비 지원 제도로써, 유치원 방과후 과정 자원봉사자인 ‘3세대 하모니’ 인력 운영을 위해 공립 및 사립 유치원에 연간 2,250천원~4,800천원의 활동비를 지원하고 있으며, 세대간 지혜나눔 활동 지원에는 8개 시·도가 참여하는 것으로 나타났다. 발달에 어려움을 겪는 유아에 대한 개별 지원인 희망유아교육사 사업은 보다 적은 수의 시·도가 예산을 배정하고 있다.

2010년 교육부의 유아교육 선진화 기반 조성 사업의 일환으로 시작된 유아교육 협력네트워크 사업은 지역사회 내 유치원간 연계를 통한 교육활동 활성화 프로그램으로서, 조사결과 전국에서 7개 시·도가 진행하고 있음을 보여주었다. 서

(표 6) 유치원 교육 활동 지원 사업 현황(기관당 지원액)

단위: 천원(연간)

시·도	3세대 하모니 활동비	세대간 지혜나눔 활동비	희망 유아 교육사	교육 프로그램 운영	연구 시범학교 운영	R-러닝 정보화 구축	장학 연수 지원	유치원 평가 지원	독서 교육 활동비
서울	4,800	20,000 ⁹⁾	23,464	-	-	-	-	-	-
부산	4,800	2,400	-	1,200	-	-	-	-	500
대구	2,250	2,400	-	-	-	-	-	1,000	500
인천	4,000	-	-	-	-	-	-	-	-
광주	4,200	-	-	-	8,000	-	-	-	500
대전	3,600	-	-	-	8,000	8,200	1,000	-	-
울산	4,800	500	23,804	388	5,000/20,000	-	3,000	-	1,000
세종	4,800	1,200	-	-	-	-	-	-	-
경기	4,500	-	-	-	-	-	-	-	-
강원	-	-	22,000	2,000	-	-	1,027	1,584	-
충북	4,800	-	-	-	-	-	-	-	-
충남	4,200	2,400	-	-	5,000	-	-	-	-
전북	4,500	-	-	-	-	-	-	-	-
전남	4,800	-	700	-	3,000~5,000	-	-	-	40,000
경북	4,850	2,000	-	-	-	3,000	1,000	-	-
경남	4,800	-	-	42,300	1,000	-	-	115/174	-
제주	4,000	600-700	-	83~5,823	6,000	4,500	-	1000~12,000	-

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

집 중 조 명

울이 기관당 지원액이 가장 높았다. 그 외에도 연구시범학교 운영, R-러닝/정보화 구축, 장학 연수, 유치원평가, 독서교육활동 지원 등 유치원의 교육활동 수준 제고를 위한 다양한 국가사업들이 진행되고 있다(표 6 참조).

2) 어린이집

어린이집의 보육활동의 질적 수준 제고를 목적으로 하는 사업으로는 교재교구비 지원, 누리과정 운영비 지원, 기자재 및 도서구입비 지원을 들 수 있다.

중앙정부 국고 지원 사업인 교재교구비 지원 대상시설은 평가인증을 받은 민간, 가정, 직장 등 정부미지원시설로, 규모에 따라 500천원~1,200천원까지 차등 지원된다. 정부지원시설은 지자체별 지원 사업으로, 1개소 당 지원액 및 예산 책정에서 지역별 차이를 보인다. 3~5세 누리과정 운영비 지원은 1개소 당 지원 비용이 유아 1인당 40~70천원으로, 지역 사정에 따라 단위 산정액에서 차이를 보인다. 누리과정 운영 지원비는 보조교사 인건비, 교사 학습공동체 활동, 교재교구 및 기자재 구입, 급간식비 초과분, 누리과정 운영 도우미 인건비 등에만 사용하도록

〈표 7〉 어린이집 보육활동 지원 현황

단위: 천원

시·도	교재교구비 지원				누리과정 운영 지원비		(국공립) 기자재 및 도서구입비 지원	
	정부미지원시설		정부지원시설		유아1인당 지원액(월)	총 예산	1개소당 지원액(년)	총 예산
	1개소당 지원액(년)	총 예산	1개소당 지원액(년)	총 예산				
서울		2,708,136	-	-	70	- ¹⁾	30,000~60,000	2,080,000
부산		692,918	200~300	294,500	49	13,153,260	4,000~6,000	280,000
대구		731,150	-	200,000	51	13,726,015	40,000	40,000
인천		906,470	-	-	70	7,910,650	40,000	515,000
광주		557,315	1,000	165,600	-	- ¹⁾	500	410,400
대전		763,232	700	67,200	-	- ¹⁾	130	26,400
울산		356,898	-	-	40	37,080	-	-
세종		50,408	-	-	-	924,000	-	-
경기	500~1,200	4,941,203	-	-	70	84,125,555	60,000	900,000
강원		510,996	-	265,700	70	7,910,650	-	110,000
충북		455,744	-	-	40~50	- ¹⁾	-	-
충남		1,041,774	-	-	70	- ¹⁾	-	-
전북		672,977	-	-	(시설)950	9,243,500	-	-
전남		482,267	-	-	52	14,000,000	-	160,000
경북		1,062,052	700	200,000	70	8,610,000	-	-
경남		1,412,596	-	-	-	- ¹⁾	30,000	120,000
제주		282,646	연2,000	294,000	50~60	6,347,000	2,000	294,000
계		17,271,884						

주: 1) 서울, 광주, 대전, 충북, 충남, 경남 누리과정운영지원비는 누리과정보육료 총예산에 포함되어 별도 산정 지남함.
 자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육제정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

한정되어 있다. 기자재 및 도서구입비 지원은 국공립 어린이집 보육의 질을 높이기 위한 지자체 특색사업으로 지역에 따라 국고 지원이 함께 투입된다(표 7 참조).

라. 기관/시설 운영비 지원

1) 유치원

가) 교육과정 운영비

공립유치원을 대상으로 하는 기본적인 유치원 운영비에 대한 지원으로 '학교운영비 지

원' 사업이 있다. 이 사업의 전국 총 예산이 164,603,295천원으로, <표 8>에서 울산의 경우를 보면 매월 학급 기준 450천원 내지 600천원의 운영비를 지원하고 있음을 알 수 있다. 또한 환경개선비 지원으로서 일부 공립유치원을 대상으로 10개 시·도에서 예산을 수립하고 있으며 월당 최하 700천원부터 53,000천원까지 지원한다. 그 외에도 통학차량비 지원, 학부모교육과 활동 지원, 실외놀이터 또는 노후시설 보수 또는 교체비 등이 지원되고 있는데, 통학차량 지원은 주로 농어촌 지역 교육청 산하 유치원에 대한 지원이 큰 것으로 보인다.

조사결과를 보면, 각 시·도 교육청은 수업료 동

<표 8> 유치원 운영비 지원

단위: 천원

시·도	공립유치원(연간)						사립유치원(월)	
	학교운영비 지원		환경개선비		통학차량 지원비		운영비 지원	
	기관당	총 예산	기관당	총 예산	기관당	총 예산	기관당	총 예산
서울	208,699/131,234	37,864,729	-	-	-	-	250	3,594,000
부산	-	4,897,416	3,000-20,000	864,000	-	-	250	1,140,000
대구	원당 11,162 / 급당 3,500 / 학생당 10	4,855,111	-	-	-	-	원아당 3-12	598,512
인천	-	22,396,359	-	-	-	-	250(차등)	1,300,000
광주	-	2,173,417	-	1,679,587	-	715,958	200(기본) /180(추가)	1,644,000
대전	규모별차등	8,844,562	20,000	680,000	31,800	455,400	250	351,000
울산	월 단위 학급당 450~600	6,171,844	20,000	100,000	4,800~ 40,200	1,230,000	300(기본)/ 150~450	2,242,800
세종	33,604	739,304	50,000	100,000	-	-	-	-
강원	차등지원	7,709,567	-	-	30,000	4,320,000	(차등)	1,167,000
충북	99,667	2,741,847	3,100	21,700	-	-	-	-
충남	3,389~347,154	11,164,452	700~6,000	784,000	20,500	3,708,280	250	1,230,000
전북	47,010	16,735,840	53,000	371,014	-	-	-	-
전남	-	11,647,536	-	-	14	3,480,000	3,000 ¹⁾	1,431,000
경북	학급당 250	16,200,000	-	-	-	-	250	1,620,000
경남	1,781	9,038,267	2,706	514,231 ¹⁾	6,228	1,419,952	226	4,233,000
제주	15,508-69,534	1,423,044	2,500	55,000 ¹⁾	차등지원	130,437	200~250	340,920
계	-	164,603,295	-	10,292,613	-	15,460,027	-	20,892,232

주: 1) 전남은 연간 지원액임.

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

결을 준수한 사립유치원에 대해 '수업료 동결에 따른 운영비 지원'이라는 명목으로 운영비 일부를 지원하고 있다. 이 때 지역에 따라 유치원의 조건을 고려하여 원아당 또는 학급당, 또는 유치원당으로 차등지원하고 있으며, 전남은 연간 3,000천원을 지원하고 있으나 다른 시·도는 월 200천원~450천원 정도를 지원하고 있어 금액은 비슷한 것으로 보인다. 전국 총액은 20,892,232천원으로 나타났다.

이 외에 사립유치원이 포함된 일부 유치원의 운영지원을 살펴보면, 우수유치원에 선정된 유치원들에 대해 연간 6,000천원~9,000천원을 지원하고 있고, 대구, 광주, 경북, 전남 등 4개 시·도 교육청에서는 사립유치원의 신용카드 이용에 따른 수수료를 지원해주고 있다.

나) 방과후 과정 지원

유치원의 방과후 과정 운영에 대한 교육청의 재정 지원은 매우 다양한 측면에서 이루어지고 있다. 먼저 방과후 과정 운영비 지원을 보면, 부산, 대구 등 12개 시·도 교육청에서 지원하고 있으며 지원비용은 지역마다 차이를 보인다. 지역에 따라 공립유치원 또는 사립유치원의 방과후 과정 운영비를 지원하고 있으나 공립과 사립 모두에 대한 재원을 마련한 교육청도 있다. 방과후 과정 운영비 이외에도 강사 인건비나 시설환경개선비를 지원하고 있으며, 방학중 방과후 과정 운영 지원이

<표 9> 방과후 과정 관련 지원 사업 및 예산 현황

단위: 천원, 명, %

지원 사업명	대상기관	기관당 비용(연간)	총 예산
방과후 과정 운영비	공립 / 사립	2,000~100,000	28,500,350
강사 인건비	공립 / 사립	10,200~23,783(호봉별) 500(부산, 울산, 강원 해당)	38,271,171
시설환경 개선	공립 / 사립	833~100,000	2,764,000
방학중 운영 지원	공립	2,000~12,500 (광주 등 6개 시·도)	7,885,875
엄마품 온종일 돌봄	공립 / 사립	90,000~1,127,500	11,522,675
아침/야간 돌봄	공립 / 사립	원당 6,000(연간)	708,000
계			89,652,071

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

있다. 조기에 시설 문을 열고 밤 늦게까지 운영하는 야간/아침 돌봄이나 엄마품 온종일 돌봄도 일종의 방과후 지원으로 볼 수 있다. 엄마품 온종일 돌봄은 시·도 내에서 거점 유치원을 선정하고 재정 지원하여 야간 운영을 하도록 하는 사업으로, 그 유치원으로 하여금 최소 밤 10시까지 운영을 하게 한다. 인건비 지원 등으로 인해 지원예산의 규모가 상당히 큰 편이다(표 9 참조).

2) 어린이집

어린이집 기본 운영비 지원에는 어린이집 기능보강 및 환경개선비, 공공형 어린이집 운영비, 농어촌 소재 법인어린이집 운영비, 평가인증시설 운영비, 기타 어린이집 운영비의 5개 항목이 해당된다. 어린이집 기능보강 및 환경개선비는 설치비, 중·개축비, 개보수비, 장비비 등에 대한 지원을 포함하며, 국공립 및 법인 어린이집이 대상이 되나 부산, 세종, 경기, 충북 등 일부 지역은 민간어린이집에도 운영비 지원을 일부 하고 있다.

공공형 어린이집은 정부미지원 시설을 대상으로 개소 당 1,160천원~8,750천원을 지원하는 사업으로 지역별 국고보조금은 약 50~60%이며, 해당 지자체의 예산 범위 내에서 운영비, 인건비, 환경개선비 등을 우선적으로 지원하도록 하고 있다. 농어촌 소재 법인어린이집에 대해서는 규모와 정원충족률에 따라 운영비를 추가로 차등 지원한다.

평가인증시설 운영비는 평가인증에 통과한 시설 및 평가인증 유지시설에 대해 지자체별로 지

원비를 주고 있다. 평가인증시설에 대한 운영비는 환경개선비, 평가인증 프로그램 개발비 및 학습운영비, 냉·난방비, 평가인증시설 참여 수수료, 차량유지비, 인건비 등 다양하다.

한편, 차량운영비는 농어촌 소재 어린이집 및 정부지원 장애아전문 어린이집을 대상으로 지원되며 개소당 월 20만원으로, 국고보조금 지원 비율은 서울시가 20%를 지원하고 있는 바를 제외하고는 50~60% 수준이다. 냉·난방비는 시설 규모에 따라 차등 지원된다(표 10 참조).

〈표 10〉 어린이집 기능보강 및 환경개선비 지원 현황

단위: 천원

시·도	기능보강/환경개선비		공공형 어린이집 운영비 ³⁾		농어촌 법인 운영비 ⁴⁾	평가인증(통과)시설 운영비 지원		농어촌/장애아 전문 차량운영 ⁵⁾	
	국공립 법인 ¹⁾	민간 ²⁾	총 예산	재원 (국고:시도:시군구)		총 예산	1개소당 지원액	총 예산	총 예산
서울	1,996,000	-	9,477,915	(서울형 인건비)	-	-	-	22,400	
부산	696,800	30,000	2,230,861	60 : 28 : 12	26,494	30	4,000	185,228	
대구	679,150	-	3,720,000	60 : 28 : 12	-	-	-	190,724	
광주	-	-	3,116,667	60 : 28 : 12	-	200	400,000	47,258	
인천	353,000	-	1,736,667	60 : 28 : 12	-	20~2,000	2,453,800	33,029	
대전	-	-	2,936,667	60 : 28 : 12	-	70~1500	1,081,250	11,960	
울산	4,572,246	-	2,879,604	57 : 27 : 16	21,096	50~1,200	356,898	234,734	
세종	-	50,000	434,000	50 : 50 : 0	21,196	500	403,200	93,888	
경기	18,618,513	117,000	10,967,600	50 : 25 : 25	118,338	-	-	2,546,925	
강원	1,780,664	-	3,328,000	50 : 15 : 35	227,850	450	436,500	485,551	
충북	985,380	93,000	2,212,116	50 : 25 : 25	227,850	250-2,000	263,850	474,931	
충남	3,158,930	-	3,054,000	50 : 15 : 35	288,786	-	-	1,193,580	
전북	25,000	-	3,293,850	66 : 17 : 17	218,578	100	1,727,500	382,918	
전남	2,884,740	-	2,881,475	50 : 25 : 25	336,476	20-50	-	658,729	
경북	2,169,430	-	5,352,000	50 : 15 : 35	132,470	200-1,000	790,000	1,087,176	
경남	1,547,142	1,051,998	6,970,000	50 : 20 : 30	177,510	40,000	80,000	1,550,342	
제주	759,000	432,200	2,858,000	50 : 50 : 0	198,706	500-1,500	177,400	519,318	
계	40,261,995	1,774,198	57,971,507	-	1,968,856	-	8,174,398	9,178,691	

주: 1) 개소당 1,000~99,000천원

2) 개소당 3,000~30,000천원

3) 지원 단가는 2013년 7월부터 1,160천원~8,750천원으로 지원액이 증가함.

4) 1개소당 지원액은 200천원~280천원임.

5) 개소당 월200천원 지원

자료: 본 연구의 전국 시·도청 보육담당 공무원과 시·도 교육청 유아교육재정 담당 공무원 대상 현황 조사 자료

3. 정책 제언

지금까지 살펴본 유치원과 어린이집에 대한 재정 지원 현황을 비교해 보면서, 지원의 형평성과 교육·보육의 질적 수준 향상이라는 관점에서 다음과 같은 정책 제언을 하고자 한다.

첫째, 보육활동의 질 제고에 직접 관련된 사업을 구체화하고 이에 대한 지원비를 확보할 필요가 있다. 유치원 교육활동 지원의 내용을 보면 세대간 지혜나눔, R-러닝 정보화, 연구학교지원, 교육활동 지원 등 교육활동에 대한 지원 사업을 다양화하고 이에 대한 지원을 하고 있다. 최근 들어 보육에서도 누리과정 도입과 더불어 보육활동이나 교사에 대한 지원이 높아지고 어린이집의 질적 수준을 제고하고자 하는 노력이 이루어지고 있다. 여기에 더하여 교사의 보육활동의 수준 제고를 지원하기 위한 정부차원의 사업 제시와 그에 대해 구체적으로 목적화된 지원이 이루어진다면 보육의 질적 측면에 보다 긍정적인 영향을 가져올 수 있을 것으로 본다. 포괄적으로 ‘기능보강’ 명목으로 지원하기보다 이를 사업별로 구분하여 사업에 대한 직접 지원이 필요하다는 의미이다.

둘째, 보육의 질 제고를 위해 상대적으로 지원이 적은 ‘보조인력에 대한 인건비 지원’을 강화할 필요가 있다. 유치원은 방과후 과정 지원 인력 확충 방안으로서 ‘3세대 하모니’ 자원봉사자를 활용하고 있다. 이는 공립과 사립 구분 없이 교통비 정도 지원이 이루어지는 방식이나, 이 인력이 유치원에서 차지하는 지원의 중요성은 무계가 있다. 동일한 방식은 아니라 하더라도 어린

이집에서 청소나 간단한 지원활동을 할 수 있는 시간제 보조 인력에 대한 지원이 모든 시·도에서 추진되는 것은 보육교사의 보육활동 내실화에 기여할 수 있는 중요한 장치가 될 것으로 본다.

셋째, 유아담당 민간 어린이집 교직원에 대한 수당의 수준이 사립유치원과 동일하게 맞추어질 필요가 있으며, 한편으로 지역간 보육교사 처우 개선비의 차이를 줄일 수 있는 노력이 요구된다. 먼저 최소한 전문대 졸업 이상 학력의 누리과정 담당 유아교사에 대해서는 보육교사와 유치원교사간 수당 간극이 줄어들어야 할 것이다. 유치원과 동일한 공통과정을 바탕으로 보육활동을 하고 있는 동일 학력의 보육교사에 대해서는 같은 수준의 기본 인건비는 보장이 되어야 하는 바, 최소한 정부 지원 수당에 있어서는 동일 수준이 되어야 한다. 조사결과를 보면 유치원 교사는 대부분 51만원의 교직, 담임, 처우개선비 등의 수당을 받고 있으나, 유아담당 보육교사는 보통 42만원 정도에 그치고 있다. 따라서 현 시점에서 유아담당 보육교사에 대한 수당은 평균 9만원 증액되어야 유치원과 균형을 이룰 수 있을 것이다. 뿐만 아니라 보육교사 처우개선비에 있어서도 지역 간 차이가 크므로 이에 대한 형평성 고려도 필요하다.

넷째, 유치원 교육비와 어린이집 보육료 산정에서 ‘급·간식비’ 포함 여부의 형평성에 대한 논의가 필요하다. 유치원 교육비와 보육료가 동일한 수준에서 지원되고 있음에도 교육비는 급·간식비를 제외한 비용이고 보육료에는 급·간식비가 포함된다. 조사결과를 보면, 일부 시·도에서 지자체 전입금으로써 유치원의 저소득 아동에

대한 급·간식비 지원을 하고 있다. 유치원과 어린이집에 대한 지원의 균형을 맞춘다는 관점에서 볼 때, 유치원과 어린이집 모두 저소득 가정 자녀에 대해서는 급·간식비 지원을 통해 무상 급식을 추진하고, 나머지 아동에 대해서는 수익자 부담으로 전환하는 것도 고려할 만하다. 이는 향후 초등학교에 진학하는 경우 대부분의 지역에서 동일한 방식이 적용될 것이기 때문에 정책의 연속이라는 관점에서도 어긋나지 않는 대안이라고 본다. 그러나 5시간이 유치원 누리과정 기본 시간으로 논의되고 있는 현 시점에서 어린이집과 동일하게 급·간식비를 교육비에 포함하는 것 또한 한 가지 대안일 수 있다.

다섯째, 조사결과를 바탕으로 비교해보건대, 유치원의 방과후 과정 활동에 대한 국가 재정 지원의 정도에 대해 보다 구체적이고 심층적인 조사와 평가가 필요하다는 결론이 도출된다. 방과후 과정에 대한 지원의 내용이 과도하게 다양하고 많을 수 있다는 우려가 있다. 유치원 방과후 과정 아동의 교육비 지원 비율을 보면 전체 유아의 62%가 이용하는 것으로 나타나고 있다. 유치원 누리과정 교육비가 어린이집 유아 보육료와 동일한 수준으로 이루어지고 있으나 이는 3~5시간에 해당하는 오전 교육과정에만 해당하

고 오후 방과후 과정 비용은 국가가 별도로 지원하고 있다. 이에 더하여 많은 수의 시도 교육청은 방과후 과정 운영비, 강사 인건비, 방과후 과정 시설환경개선 등 다양한 명목으로 지원을 하고 있다. 이와 같은 지원은 유치원이 기본 교육과정 시간에 적합한 운영이 되도록 전형화되어 있다가 정책적으로 방과후 과정을 모든 유치원에서 운영하게 됨으로써 방향을 전환하는 과정에서 필요한 비용을 국가가 지원하고 특히 방과후 과정이 정착되도록 유도하려는 의도가 지원에 포함되었기 때문으로 보인다. 전환을 위한 과도에 전폭적 지원은 필수 불가결하다고 보이나 이제 유치원 방과후 과정이 자리를 잡았고 유치원과 어린이집에 대한 균형적 지원과 두 기관간 통합이 논의되고 있는 현 시점을 고려한다면 방과후 과정에 대한 비용 지원을 조금씩 현실적으로 조정하는 것이 필요하다. 방과후 과정을 완전 수익자 부담으로 전환할 때 맞벌이가 아님에도 과도하게 늦은 시간까지 유치원에 자녀를 맡겨두고자 하는 문제 부모의 수가 줄어들 수 있을 것이다. 그러나 방과후 과정 비용 부담에서 맞벌이 여부와 소득 수준을 고려한 차등 지원은 여전히 필요할 것으로 본다.