

# 2010년 연구과제

육아정책연구소는 2010년 사업목표를 수요자 중심의 영유아 지원 정책 모색, 유아교육·보육 서비스 질적 수준 제고 방안 모색, 유아보육과 교육의 협력 증진 방안 모색, 유아교육·보육 기초 통계 생산으로 설정하고, 이에 따라 11개 연구과제를 선정하였다. 각 과제의 개요는 다음과 같다.

## 1. 영유아 양육비용에 관한 연구

자녀양육비 부담이 저출산의 주요 요인으로 파악되고 있다. 정부는 이러한 문제 해결방안의 일환으로 보육료·유아교육비 지원 등 영유아기에 대한 국가 투자를 확대하여 왔다. 그러나 이러한 정책의 근거가 되는 자녀를 양육하는 데 소요되는 비용에 대한 정확한 자료가 산출되지 않고 있다. 가계소비 관련 자료나 자녀 양육비용에 관한 자료가 수집되고 있으나, 영유아가구에 초점을 두고 있지 않고 자료 수집이나 방법이 세분화되지 않아서 영유아 관련 정책자료로 활용하는데 한계가 있다. 이에 영유아가구의 가계소비 자료를 수집하여 항목별 소요비용을 산출, 관련 통계를 생산하고자 한다. 특히 보육 및 교육비, 사교육 관련 항목을 세분화하고, 소득계층, 부모 취업 등 가구와 부모 특성별, 아동연령별로 세분화하여 분석하여 가구 특성과 자녀 수 등을 고려한 영유아 양육비용을 추정하고자 한다.

## 2. 국가 수준의 유치원 평가 체계화 연구

교육과학기술부는 2007년도 5월에 유치원 평가 기본 계획을 수립하여 2007년 10월에 전국의

공·사립유치원 100개를 대상으로 시범평가를 실시하였고, 이어서 유치원 본 평가 1주기(2008년~2010년) 평가를 시행하여 현재 진행 중에 있다. 본 연구에서는 2010년에 완료되는 제 1주기 유치원 평가 현황과 평가 결과를 분석하여, 제 2주기(2011~2013) 평가 지표 및 척도를 개발하고 현장 적합성을 검토·확정하여 국가수준의 유치원 평가 체계화 방안을 제시하고자 한다. 특히 유치원 1주기 평가지표는 국가수준의 첫 번째 평가 지표로서 유치원 운영의 자율성 및 다양성 저해를 우려하여 공통적인 최소 기준만을 제시하였다. 그러나 1주기 평가지표의 현장 적용 결과, 각 지표별 등급을 판정할 수 있는 구체적인 평가 척도 개발에 대한 요구가 매우 강하게 나타났으므로, 본 연구에서 이러한 요구를 수렴하여 연구에 반영하고자 한다.

## 3. 유아교육비·보육료 적정 지원 수준에 관한 연구

2009년 7월부터는 만 3·4세아 중 현재 차상위 계층 대상으로 이루어지고 있는 유아학비와 보육료 전액지원을 소득하위 50%까지 확대하였다.

또한 교육과학기술부는 학비지원 대상 중 유치원 종일반을 이용하는 원아에 대한 종일반비 지원제도를 도입하였다. 이러한 유아교육비나 보육료 지원 확대로 중앙과 지방정부의 예산 규모는 5조가 넘고 있으며 앞으로도 계속 확대될 전망이다. 이렇듯 교육·보육료 지원대상의 확대는 막대한 국가재정이 투입되는 사업이므로 지원기준의 형평성과 더불어 지원수준의 적정성에 대한 사회적 합의를 도출하는 과정이 필요하다. 본 연구는 현재 정부가 제시하고 있는 교육·보육료 지원 확대계획의 적절성과 타당성을 사회적 형평성 및 재정분배의 효율성 측면에서 검토하고, 사회적 합의에 기반한 교육·보육료 지원 확대를 위한 방안을 제시하고자 한다. 또한 지원 확대에 따른 재정소요액 추정, OECD 국가들의 지원수준 및 지원방식 비교, 지원의 형평성·적정성에 대한 부모 및 전문가 의견 조사 등의 연구결과를 토대로 합리적인 교육·보육료 지원 확대방안을 제시하고자 한다.

## 4. 가구 유형별 육아지원 요구와 정책 방안 연구

오늘날 우리사회에는 매우 다양한 가족유형이 존재한다. 전통적인 남성단독 외벌이 가구 외의 맞벌이가구, 한부모가구, 조손가구, 다문화가구, 입양가구, 북한이탈주민가구 등 다양한 가족형태들이 나타나고 있다. 따라서 이들 가정의 육아지원 요구도 다양할 것이다. 그동안 여성취업모)이나 맞벌이 가구에 국한되어 왔던 일-가정 양립 지원은 다양한 가족유형에 따른 일-가정 양립 지원으

로 패러다임을 전환할 필요가 있다. 본 연구는 맞춤형 육아지원정책을 추진할 필요가 있다는 인식 하에, 가구유형별로 조사를 실시하여 보육시설과 유치원 이용 정도나 이들 기관 외에 이용하고 있는 육아지원책의 실태와 이에 따른 요구도 등을 파악하여 이를 근거로 다양하면서도 실효성 있는 육아지원정책 방안을 모색하고자 한다.

## 5. 다문화 가정 영유아 지원 효율화 방안 연구

그동안 다문화 관련 연구 대상은 주로 결혼이민자와 그 배우자, 가정에 편중된 경향이 있다. 다문화 가정 자녀를 부분적으로 다루기는 하였으나, 취학 전 영유아에 대한 관심은 상대적으로 적었다. 또한 다문화 가정 영유아지원정책도 추진 주체가 다양하여 중복성이 높고 효율성은 낮다고 평가되고 있다. 본 연구는 현재까지 추진되어 오고 있는 정부 및 지방자치단체의 다문화가정 영유아 관련 정책 및 서비스에 대하여 추진방법, 예산 규모 및 성과 측면 등에서 종합적인 검토를 하고, 다문화 가정의 영유아 지원 요구를 다각적으로 분석하여, 효율적인 정책지원 모형을 제시하고자 한다. 다문화 가정에 대한 중복적인 지원을 피하고 지원정책 효율성을 제고하는 등 올바른 정책 지원을 통해 다문화 가정 영유아들이 유능한 사회의 일원으로 성장하는 데 기여할 수 있기를 기대한다.

## 6. 예비부모교육 실태와 내실화 방안 연구

예비부모교육은 국가의 장래를 좌우할 수 있는 중요한 사업이지만 현실적으로 충분하지 못한 실

정이다. 정부는 이에 대한 문제의식을 갖고 교육 과정에의 적용성에 대해 고려하고 있다. 본 연구는 기혼 또는 미혼의 예비부모를 대상으로 부모 교육의 현황, 내용, 참여정도 등의 실태를 조사하여 성별, 연령별, 지역별, 학력별, 직업별로 비교·분석하고 문제점과 개선점, 요구 등을 파악하여 예비부모 교육 실시를 활성화하고자 한다. 또한 예비부모교육을 내실화하기 위한 교육과정, 교육방법, 지원방법 등을 제시하여 현실적이고 구체적 방안을 정부가 실현하도록 유도함으로써 예비부모의 유능한 부모되기에 실질적 도움이 되는 국가적 체제를 마련하고자 한다.

### 7. 영유아 가구의 보육·유아교육 서비스 이용 및 욕구: 2009년 전국보육실태조사 심층 분석

본 연구는 2009년 전국보육실태조사 가구조사 자료를 심층 분석하여 1차 보고서에서 미처 구체적으로 분석하지 못한 내용을 심도 있게 분석하여 부모와 아동특성별로 자료를 제시함으로써, 맞춤형 보육정책 수립에 기초를 제공하고자 한다. 주요 연구내용은 제 특성(학년 등 아동특성, 소득계층 등 가구 및 부모 특성)별 수요율 차이 추정, 영유아의 공식·비공식 육아 지원 서비스 이용 결정 요인 및 욕구 차이 분석, 취업모·조손가정·한부모 가정 등 특별한 가정 아동의 서비스 이용 및 욕구 파악, 혈연 및 비혈연 등 개별 서비스 이용 및 욕구 요인 분석, 초등학교생의 방과후 프로그램 이용 결정요인 및 욕구 분석(별), 육아지원 서비스 이용에 따른 비용 및 가계 부담 분석 등이다.

### 8. 한국아동패널 2010

아동의 발달은 긴 시간에 걸쳐 이루어지므로 발달에 영향을 미치는 요인을 파악하기 위해서는 장기적 종단연구가 필요하다. 이에 육아정책연구소에서는 2008년도에 출생한 신생아 2,000여명을 패널로 구축하고 이들을 장기적으로 추적·조사하는 연구를 수행 중에 있다. 2010년도에는 한국아동패널 3차년도 조사를 실시하고, 2011년도에 실시될 4차년도 조사를 준비하고자 하며, 그 간 수집된 자료를 처음으로 공개하고 학술대회를 개최하고자 한다. 아동패널은 출생에서부터 취학 전까지 아동의 발달 및 생활에 관한 횡단적·종단적 자료를 생산하고, 아동의 성장·발달에 영향을 미치는 부모, 가정, 육아지원으로부터 제공되는 경험 관련 자료를 생산하며, 영유아 가족 대상 육아정책의 영향과 수요를 파악함으로써 관련 정책 수립을 위한 기초자료를 제공할 것을 기대한다. 아울러 수집된 자료를 활용한 정기적 학술대회 개최를 통한 관련 연구 활성화에도 기여할 것이다.

### 9. 취약계층 영유아 통합적 육아지원 방안 연구(II): 취약계층 영유아 통합적 육아지원모형 효과분석 및 모니터링 연구

학습능력 격차 예방을 위한 조기 개입의 중요성이 부각됨과 동시에, 국가와 사회는 사회경제적인 배경에 따른 생애 초기 교육격차를 감소시켜야 할 책무성이 있다. 최근 국내에서도 저소득층 영유아를 위한 지원 사업으로 드림스타트, 교육복지투자우선지역사업 등 사업들이 진행되고 있

으나, 정부와 민간이 운영하는 저소득 아동에 대한 통합 복지지원서비스의 수혜자는 수요자의 8.9% 수준에 불과한 것으로 파악되고 있다. 육아정책연구소에서는 내실있고 체계적인 취약계층 영유아 지원을 위하여 2009년도에 <취약계층 영유아를 위한 통합적 육아지원 방안 연구>를 3년 계속 연구사업으로 계획하고, 2009년 1차년도 연구로 기존 사업의 전달체계와 전문인력을 활용하는 통합적인 육아지원 모형을 개발하고 이를 시범 적용 한 바 있다. 2010년에는 2차년도 연구로서 개발·적용한 통합적 육아지원모형의 효과 분석에 중점을 두고자 한다. 저소득층, 다문화, 탈북 가정 등 취약계층 가정 특성에 따른 영유아들의 건강 및 성장 환경 개선 방안을 통해 이들이 일반 아동과 같은 출발선에서 성장할 수 있는 기회를 제공하고, 중앙 정부의 취약계층 지원 사업 중점 지원을 통한 사업 운영 내실화에 기여하며 나아가 사회적 비용 최소화에도 기여할 것으로 기대한다.

### 10. 유아교육과 보육 협력 모형 적용 과정 및 성과 분석 연구(II)

육아정책연구소에서는 설립 취지에 부응하여 2006년도부터 지속적으로 유보 협력과 통합 관련 연구를 수행해 오고 있다. 2009년도에는 그동안의 연구결과를 토대로 정책과제와 전략들을 구체화하여 '유치원과 보육시설의 협력과 통합 모델 적용연구'를 3년 장기과제로 계획하고 1차년도 연구를 수행하였다. 전국 3개 시범지역(부산광역시, 경기도 부천시, 강원도 홍천군)에서 총 14

개 시범기관을 선정하여 7쌍의 일대일 유보협력 을 추진하였다. 2010년에는 일대일 협력모델의 성과를 측정하고 협력과정을 심층 분석하며, 나아가서 소집단 협력모델을 추가 적용하고자 한다. 또한 협력의 내용 및 방법과 절차를 체계화하고 적용 접근성 제고를 위하여 유보협력 매뉴얼을 개발하고, 유보협력 성과 평가지표를 수정·보완하며, 현장 적용의 성공요인과 문제점을 파악하여 향후 추진 정책과제와 전략을 제시하고자 한다. 이로써 유보 협력의 실증적 자료를 제공하여 향후 유보 협력 및 통합 정책 수립을 위한 중요한 기초자료를 제공할 계획이다.

### 11. 보육·유아교육 정책의 성과와 과제

최근 들어 중앙정부와 지방정부의 보육·유아교육 정책이 다양한 양상을 나타내고 있다. 이러한 다양한 영유아 정책들은 상호 기본철학을 달리하는 부분들도 있어서 앞으로 정책의 전개 여하에 따라서는 우리나라 정책의 기초에 영향을 미칠 수도 있으므로, 사업초반에 철저한 검토를 통하여 바람직한 방향으로 발전할 수 있도록 하여야 한다. 또한 재정적으로 여건이 좋은 지방정부 정책의 활성화로 인하여 지역 간 격차를 가져올 가능성이 있으므로, 이에 대한 조정도 필요하다. 본 연구는 매년 중앙과 지방정부의 다양한 보육·유아교육 정책들을 모니터링하여 기초 통계를 생산하고 주요 정책의 성과를 평가하여, 유아교육과 보육 정책 간의 격차와 지역 간 격차 완화를 위한 정책 추진에 필요한 기초자료를 제공하고자 한다.