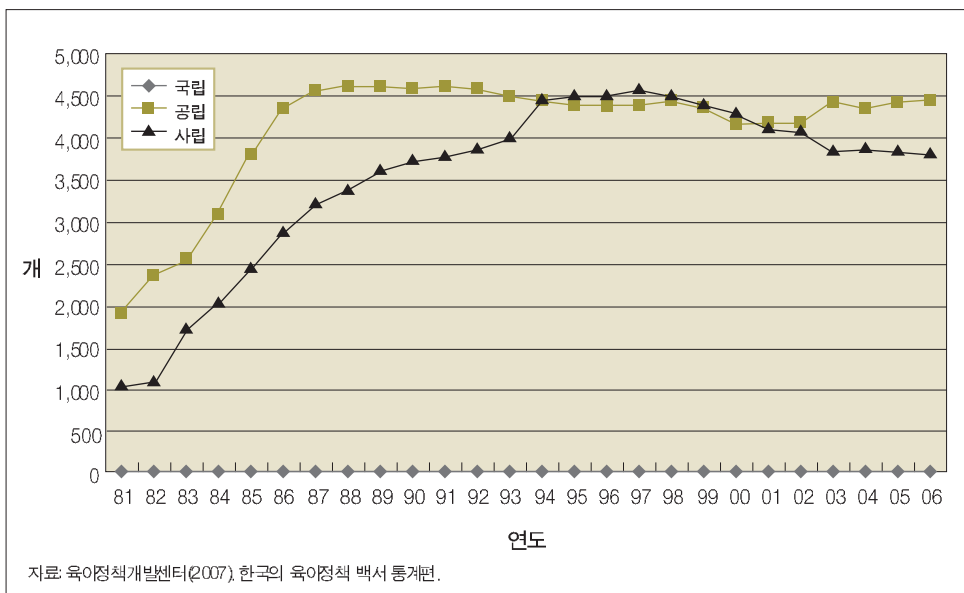


유아교육, 보육 그리고 여성의 변화¹⁾

정리 이윤진 육아정책개발센터 부연구위원

1. 육아지원 기관수의 변화

가. 유치원



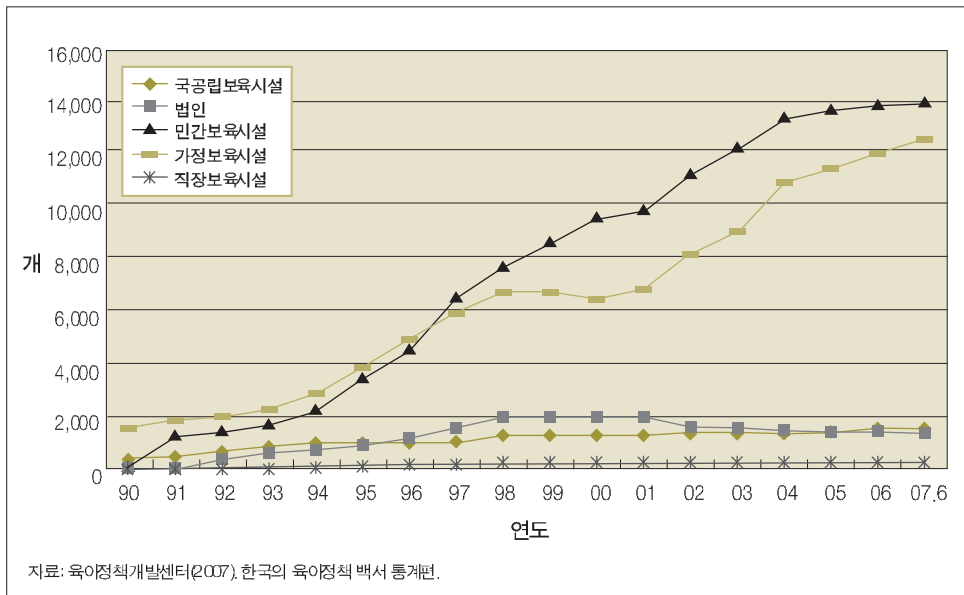
[그림 1] 연도별 유치원수(설립별) (1981~2006)

- 1981년도 총 유치원수 2,958개에서 1985년도에는 6,242개로 단 기간 내에 2배이상 급증하는 등 1999년 8,790개까지 증가함. 그러나 2000년 이후 감소 추세를 보이면서 2006총 8,290개로 집계됨.

¹⁾ 이 글은 2007년도 육아정책개발센터에서 발간한 『한국의 육아정책 백서』 통계편에 실린 유아교육, 보육, 여성의 주요변화를 설명한 것으로 내용에서 언급되는 모든 수치들은 본 백서 통계편을 참조하기 바람.

- 국립유치원은 1988년 충북을 시작, 2006년 기준으로 총 3개(충북, 충남, 강원)가 설립되었으며 총 유치원수의 약 0.04%를 차지함.
- 공립유치원은 1981년 1,922개, 1985년 3,767개, 1991년 4,622개로 10년 동안 약 2.4배 증가함. 이후 증가추세가 주춤하는데, 특히 1993년 이후 감소 경향이 뚜렷하게 나타남. 2000년 이후부터 다시 증가하기 시작해서, 2006년도 공립유치원은 총 4,457개로서 전체 유치원수의 약 54%를 차지함.
- 사립유치원은 1981년 1,036개에서 1997년 4,583개로 줄곧 증가추세를 보임. 1998년 이후부터 감소하기 시작, 약간의 부침 속에서 2006년 현재 3,830개로서 총 유치원 수의 약 46%를 차지함.

나. 보육시설



[그림 2] 연도별 보육시설수(설립별) (1990~2007)

- 1990년 초 보육시설 1,919개소에서 2000년 19,276개소로 10년 동안 약 10배 증가함. 2000년 이후에도 증가추세는 계속되어 2002년 22,147개소, 2004년 26,903 개소, 2007년 6월 기준 29,823개소로 집계됨.

- 1992년부터 2007년 6월 현재까지 민간보육시설은 1,383개에서 13,958개로 약10배, 가정보육시설은 1,957에서 12,360개로 약 6.3배 증가했는데 이는 국·공립보육시설은 720개에서 1,670개로 약 2.3배 증가, 법인보육시설은 425개에서 1,461개로 약 3.4배 증가보다 높은 수치임.
- 현재 민간보육시설이 총 보육시설에서 차지하는 비율이 가장 큼. 1992년 총 보육시설 4,513개 중에서 민간보육시설수는 1,383개소로 30.6%, 1998년 43.7%(7,695개), 2004년에 49.0%(13,191개)로 전체 보육시설의 과반에 육박했다가 2007년 6월 기준 46.8%로 다소 떨어짐.
- 다음으로 큰 비중을 차지하는 것이 가정보육시설로서 2007년 6월 기준 41.4%로서 민간보육시설과 합치면 88.2%로서 민간의존도가 상당히 높다는 것을 알수 있음. 뒤를 이어 국공립보육시설이 약 5.6%, 법인보육시설이 약 4.9%, 직장 보육시설 이 약 1.0%, 부모협동보육시설 0.2% 순임.

다. 육아지원기관수 추이

- 1990년대 초반까지는 총 기관수에서 유치원이 차지하는 비율이 높았다면, 1995년 이후부터는 보육시설의 비율이 더 높음.

〈표 1〉 연도별 육아지원 기관수 현황

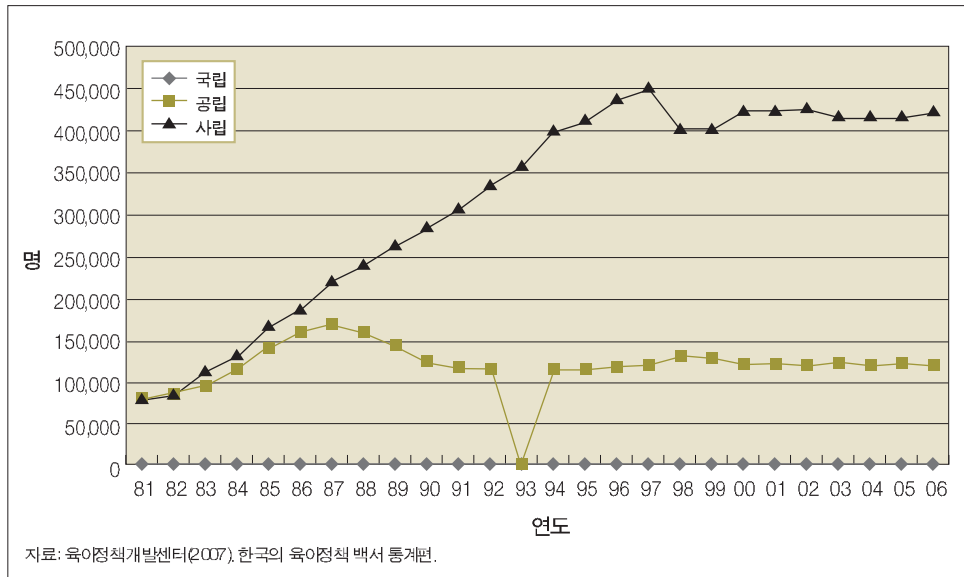
단위: 개, (%)

연도	총 기관수	유치원	보육시설
1991	12,111	8,421(69.5)	3,690(30.5)
1993	14,005	8,515(60.8)	5,490(39.2)
1995	18,046	8,960(49.7)	9,086(50.3)
1997	24,380	9,005(36.9)	15,375(63.1)
2000	27,770	8,494(30.6)	19,276(69.4)
2002	30,455	8,308(27.3)	22,147(72.7)
2004	35,149	8,246(23.5)	26,903(76.5)
2006	37,523	8,290(22.0)	29,233(78.0)

자료: 육아정책개발센터(2007), 한국의 육아정책 백서 통계편.

2. 육아지원기관 이용 영유아수의 변화

가. 유치원 취원아수

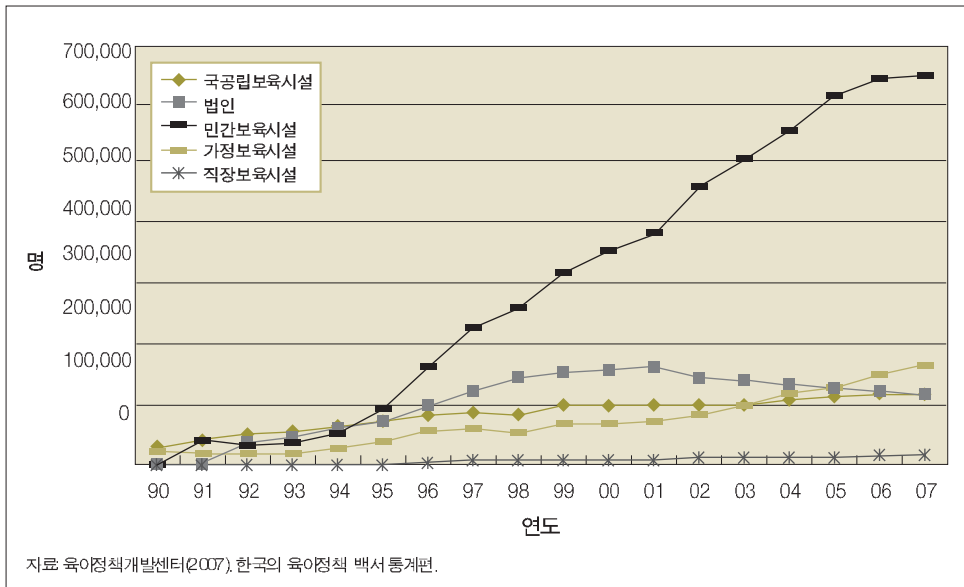


[그림 3] 연도별 유치원 취원아수(설립별) (1981~2006)

- 유치원 취원아수는 1981년 153,823명에서 1997년 568,096명으로 가파르게 상승했다가 1997년을 기점으로 감소경향을 보임. 2006년 취원아수는 545,812명으로 이는 전체 취원대상아수 1,544,543명 중에서 약 35%를 차지하는 수치임.
- 국립유치원의 취원아수는 1988년 61명, 1997년 260명, 2004년 268명, 2006년 253명으로 전반적으로는 증가해 왔지만 공립 및 사립유치원과 비교해봤을 때 극히 적은 수치임. 2006년 현재 국립유치원의 취원아수는 전체 취원아수의 약 0.05% 정도임.
- 공립유치원의 취원아수는 1981년 77,239명에서 1987년 173,311명으로 꾸준히 증가했으나 이후 점차 감소추이 속에서 1993년에는 현저하게 감소함. 이후 증가와 감소를 반복하는 가운데, 2006년 공립유치원에 취원아는 121,071명으로 이는 전체 취원아수의 약 22%에 해당되는 수치임.
- 사립유치원의 취원아수는 1981년 75,584명에서 1997년 447,514명으로 줄곧 증가하다

가 1997년에 현저하게 감소함. 이후 약간의 부침을 보이고 있는데 2006년 424,248명으로 전체 취원아수의 약 78%를 차지함.

나. 보육시설 이용아수



[그림 4] 연도별 보육시설 이용아수(설립별) (1990~2007)

- 전체 보육아동수는 1990년도 48,000명에서 2000년에 686,000명으로 10년 동안 약 14 배로 가파르게 증가함. 2000년 이후에도 2002년 800,991명, 2004년 930,252개명, 2007년 1,062,415명으로 꾸준히 상승함.
- 영유아들이 가장 많이 다니는 보육시설의 종류는 시기에 따라 다름. 1992년 전체 보육아동수는 123,297명 중에서 국공립보육시설이 40.1% 법인보육시설 25.3%, 민간보육시설이 21.5%, 가정보육시설이 12.3%, 직장보육시설이 0.6%로 국공립보육시설을 이용하는 영유아가 가장 많았음(1994년까지).
- 그러나 1995년을 기점으로 민간보육시설이 급증하기 시작하면서 민간보육시설 영유아가 93,225명, 국공립보육시설 영유아는 78,831명으로 민간보육시설의 영유아수가 앞서기 시작, 2007년 6월 기준 민간보육시설 아동수가 전체 아동수의 61.3%로서 가장

많이 차지함.

- 2007년 6월 현재 민간보육시설 이동수 61.3%, 가정보육시설 이동수 15.1%, 국공립보육시설 11.0%, 법인보육시설 10.9%, 직장보육시설 이동수 1.4%, 부모협동보육시설 0.1%순임.

다. 육아지원기관 이용 영유아수 추이

- 유치원과 보육시설의 취원율(괄호)을 단순 비교하는 것은 무리지만 보육시설 취원율이 상대적으로 빠르게 상승했음을 알 수 있음. 2006년 기준 총 영유아수의 약 50%정도가 두 기관을 이용한 것으로 나타남.

〈표 2〉 연도별 육아지원기관 이용 영유아수 현황

단위: 명, (%)

연도	총 영유아수	총 취원아수			취원율
		유치원 취원아수	보육시설 취원아수	계	
1991	3,883,148	425,535(11.0)	89,411 (2.3)	514,946	13.3
1993	4,030,683	469,380(11.6)	153,270 (3.8)	622,650	15.4
1995	4,192,911	529,265(12.6)	293,747 (7.0)	823,012	19.6
1997	4,231,289	568,096(13.4)	520,959(12.3)	1,089,055	25.7
2000	3,969,179	545,263(13.7)	686,000(17.3)	1,231,263	31.0
2002	3,720,013	550,150(14.8)	800,991(21.5)	1,351,247	36.3
2004	3,497,255	541,713(15.5)	931,252(25.5)	1,432,741	41.0
2006	3,011,800	545,812(18.1)	1,040,361(31.8)	1,503,049	49.9

자료: 육아정책개발센터(2007), 한국의 육아정책 백서 통계편.

3. 육아지원기관 예산

- 2000년대 들어서면 유아교육과 보육 예산 모두 빠르게 증가했음. 두 기관 모두 국비보다는 지방비가 더 많으나, 유아교육이 지방비가 차지하는 비율이 훨씬 많았음. 시간이 지날수록 유아교육의 국비 비율이 점차 커지고 지방비 비율이 낮아 지는 것에 반해, 보육은 연도마다 약간의 차이는 있지만 2003년 이후는 대략 국비 40% 대 지방비 60% 정도를 유지하고 있음.

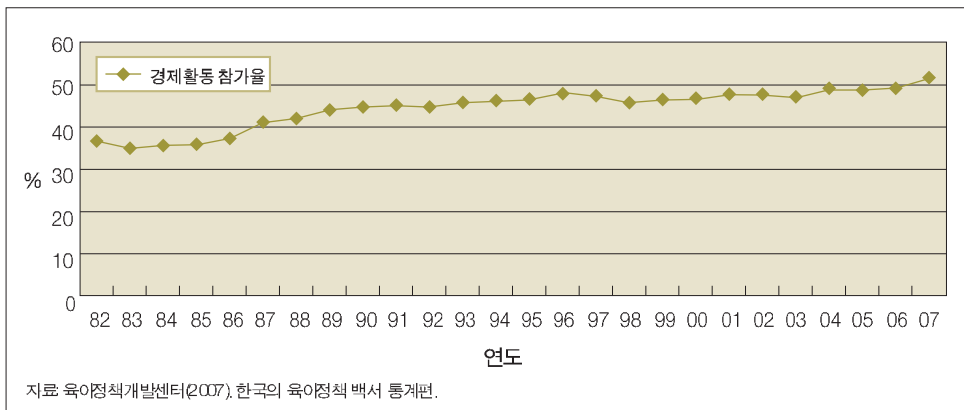
〈표 3〉 연도별 육아지원기관 예산 현황

단위: 백만원, (%)

구분	국비	지방비	계
2002			
유아교육	20,700 (6.2)	314,079(93.8)	334,779
보육	210,280(43.8)	270,045(56.2)	480,325
2003			
유아교육	25,652 (6.7)	356,835(93.3)	382,487
보육	312,012(37.8)	514,105(62.2)	826,117
2004			
유아교육	51,285(11.2)	405,162(88.8)	456,447
보육	404,997(38.0)	659,619(62.0)	1,064,616
2005			
유아교육	103,667(15.8)	551,200(84.2)	654,867
보육	600,091(37.4)	1,004,551(62.6)	1,604,642
2006			
유아교육	199,652(22.5)	686,652(77.5)	886,011
보육	791,275(38.6)	1,256,318(61.4)	2,047,593

자료: 육아정책개발센터(2007), 한국의 육아정책 백서 통계편. 단, '보육지방비'는 여성가족부(2006) 예산현황 및 내부자료임.

4. 여성경제활동인구 및 여성참가율(1982~2007)



[그림 5] 여성경제활동참가율 (1982~2007)

- 여성경제활동인구는 1982년 4,928명(단위: 천명, 이하 동일), 1990년 7,178명 1997년 8,727명, 1998년 8,467명, 2004년 9,603명, 2007년 현재 10,225명으로 꾸준히 증가함.
- 여성경제활동 참가율은 1982년 36.8%, 1983년 35.3% 등 약간의 부침을 보이다가 이후 꾸준히 증가(1998년도만 46.2%로 감소) 2004년 49.3%, 2007년 50.8%로 집계됨.