

누리과정 정책 모니터링에 따른 개선방안

이윤진

1. 들어가며
2. 유아대상 누리과정 관련 지원금
3. 누리과정 지원 유아의 어린이집과 유치원 이용 현황
4. 누리과정 지원 유아의 사교육 이용 현황
5. 누리과정 안착을 위한 개선방안



표차례

〈표 1〉 누리과정 지원비(2014년)	3
〈표 2〉 방과 후 교육비·누리과정 운영지원비 금액(2014년)	4
〈표 3〉 등하원 시간	5
〈표 4〉 일일 평균 기관 이용 시간	6
〈표 5〉 2013년·2014년 월 기본비용 변화	7
〈표 6〉 기관 설립유형별 2013·2014년월 기본비용 변화	8
〈표 7〉 2013·2014년 특별활동(특성화) 프로그램 이용 개수와 비용 변화	9
〈표 8〉 기관 설립유형별 특별활동(특성화) 프로그램 개수 및 비용	10
〈표 9〉 누리과정 지원으로 인한 절감액의 주 사용처	10
〈표 10〉 2013·2014 누리과정 해당 자녀 사교육비 및 이용 개수	12
〈표 11〉 누리과정 관련 용어 통일(안)	16

그림차례

[그림 1] 기관설립유형별 2013년·2014년 월 기본비용 변화	8
--------------------------------------	---

요약

- 누리과정 정책으로 공통과정, 지원금(월 22만원), 일일 이용 시간에서 유치원과 어린이집의 유사성이 커짐. 그러나 비용 면에서는 격차가 큼.
- 특히, 설립주체별 비용 격차가 큼. 사립유치원 비용이 월 10만8천원 가량으로 가장 비쌌고, 국공립유치원의 월 기본비용은 약 1만9천원으로 사립유치원 비용의 1/10에 그쳐, 유치원 간의 비용 격차가 큼.
- 기본비용은 2013년 대비 2014년에 3천원 가량 상승함. 사교육에 해당되는 특별활동(특성화) 프로그램 비용은 동 기간에 7천원 가량 상승했으며, 이용 개수도 0.37개 증가함.
- 누리과정 지원금으로 절감되는 비용은 자녀 사교육비로 사용하는 경우가 가장 많았으며, 사교육 개수도 2013년 대비 0.6개 증가함. 고소득 가구의 사교육비 상승폭이 가장 큼.
- 기관종류에 따라 추가로 지급해야 하는 비용이 다르므로 이에 대한 보완책이 필요함. 누리과정 지원금을 30만원으로 증액 시, 증액비용(8만원)만큼은 가구소득과 기관종류를 고려하여 차등지원을 제안함.
- 유치원은 누리과정 지원금과 방과 후 교육비에 대한 사용 용도와 사용 방식이 기관마다 다르므로 이를 표준화할 필요가 있음.
- 기관을 종일제로 다니고 있는 유아라면 누구나에게 지급하고 있는 방과후 교육비/누리과정 운영지원비는 맞벌이 가정, 다자녀가정 등 오후 돌봄이 필요한 대상 가구로 제한하여 지원할 것을 제안함.
- 유치원 간의 기본비용, 특성화 프로그램의 비용 격차가 컸으므로 어린이집과 같이 '유아교육위원회'에서 매년 상한선을 책정할 것을 제안함.
- 유아교육과 보육에서 누리과정 지원 관련 동의어를 다른 용어로 사용하고 있는데, 통일된 용어로 사용할 것을 제안함.

* 본고는 이윤진·이규림·조아라(2014)의 「3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안」 연구보고서의 일부를 발췌, 보완한 것임.



1. 들어가며

- 정부는 유치원과 어린이집의 공통과정으로 2011년 「5세 누리과정」 제정과 2012년 시행에 이어, 2012년에는 만 3~4세 유아까지 대상 범위를 확대, 2013년에는 「3-5세 연령별 누리과정」 제정 및 시행하는 등 상당히 짧은 기간 내에 누리과정 정책을 추진함.
- 정부가 누리과정의 지원 단가를 계획대로 추진한다면 2014년 누리과정의 총예산은 3조 6544억원이 필요한데 2014년 누리과정 예산으로 3조 3752억원만이 편성되면서 2014년에 24만원 지원 계획을 정부의 예산부족으로 월 22만원으로 작년과 동일한 비용으로 동결함.
 - 정부는 2012년 20만원(만 5세만), 2013년 22만원, 2014년 24만원, 2015년 27만원, 2016년 30만원으로 지원 단가를 점차 증액하여 가구의 경제적 부담을 경감하겠다는 계획을 발표한 바 있음(국무총리·교육과학부·보건복지부 보도자료, 2011. 5. 2.).
- 2014년 10월에 발표한 2015년도 예산 편성에서 정부는 누리과정을 위한 국고지원을 책정하지 않아 2015년에는 누리과정 전액을 시도 교육청이 부담해야 하는 상황임.
 - 시도 교육청은 예산부족으로 어린이집의 누리과정 지원은 하지 못한다고 발표하면서 누리과정을 둘러싸고 중앙정부와 대립함.¹⁾
 - 일부 시도 교육청에서는 지방채를 발행하여 어린이집의 누리과정 지원을 계속하겠다고 했으나, 근본적인 해결책은 나오지 않은 관계로 누리과정 예산을 둘러싼 정부와 지자체 간의 갈등은 계속될 전망이다.
- 이러한 상황에서 누리과정에 투입되는 예산의 적절한 운영을 위한 정책방안 모색을 위해 유치원과 어린이집 누리과정 지원금 현황을 조사하여 추가 지불 비용 정도, 사교육 증가 여부 등을 알아보고 이를 토대로 누리과정 정책의 개선점을 보완할 수 있는 내실화 방안을 제시함.

1) 정부는 2011년 누리과정을 발표할 때 2012년부터 교부금이 매년 3조 원가량 증가할 것이라는 예상 하에 누리과정 예산을 지방교육재정교부금에서 충당하도록 정했으며 2015년부터는 누리과정 예산 전액을 시도교육청에서 부담하는 것으로 계획하기로 함. 그러나 매년 교부금이 3조 원가량이 늘어날 것이라는 예측이 빚나가면서 2015년도 예상 교부금과 실제 교부금의 차이가 10조원에 이르면서 중앙정부가 잘못된 예측을 근거로 누리과정 재원을 지방교육재정교부금에 정했기 때문에 이에 대한 책임도 중앙정부에 있다는 것이 시도교육청의 입장임.

2. 유아대상 누리과정 관련 지원금

가. 누리과정 지원금

- 정부는 유아학비·보육료에 대한 부모 부담을 경감시키고자, 2012년에 만 5세 유아만을 지원하는 누리과정 유아학비·보육료를 2013년에는 만 3~5세까지 확대하여 전국의 모든 유치원과 어린이집에 재원중인 만 3~5세 유아에게 누리과정 유아학비 및 보육료를 지원함(보건복지부, 2014: 291).
 - 누리과정 월 22만원(국공립 유치원 월 6만원)을 두고 교육부와 유치원에서는 ‘유아학비’라고 칭하며, 보건복지부와 어린이집은 ‘보육료’라는 용어로 다르게 사용하고 있으나 본고에서는 ‘누리과정 지원금’으로 통칭해서 사용함.
- 만 3~5세 유아가 다니고 있는 유치원과 어린이집은 매월 유아 1명 당 월 22만원(국공립유치원 6만원)의 누리과정 지원비를 지원받음. 해당 유아의 부모에게 지급하는 비용이지만, 아이 즐거운 카드 또는 아이사랑카드 인증을 통하여 정부가 유치원이나 어린이집에 직접 지급하는 방식임.
 - 기관은 정부지원액을 제외한 나머지 추가 발생하는 비용은 부모로부터 걷을 수 있음.

〈표 1〉 누리과정 지원비(2014년)

기관종류	유치원	어린이집
사용 용어	- 유아 학비	- 보육비
지원금	- 누리과정 유아 1명당 사립 월 22만원, 국공립 월 6만원	- 누리과정 유아 1명당 월 22만원
지급 방식	- 부모에게 주는 지원이나 아이 즐거운 카드 인증을 통하여 정부에서 기관으로 지급 - 추가 수업료 발생 시 부모 부담	

자료: 권미경(2014). 3~5세 누리과정 운영 현황 및 개선 방안. 육아정책연구소 이슈페이퍼. p.9.

나. 방과 후 과정 교육비/누리과정 운영지원비

- 교육부는 누리과정 지원금으로 인한 부모의 비용 부담 경감 효과가 과도한 특성화활동 프로그램으로 인해 반감되는 것을 막고, 장시간 유치원에 머무르는 유아들의 편안한 휴식과 정서적 안정을 위해 정부는 방과 후 과정 교육비를 지원함(교육부, 2014: 1).



- 지원 대상자는 유치원 교육과정 이후에 이루어지는 방과 후 과정 교육을 신청하고 1일 기본교육과정을 포함해서 8시간 이상의 교육을 받는 유아임.
 - 방과 후 과정 교육비는 공립유치원은 월 5만원, 사립유치원은 월 7만원의 비용이 지원되며, 전국의 모든 시·도가 동일한 비용을 지급함.
 - 이 지원비에는 특성화 교육, 방과 후 현장학습 등 기본 교육과정 시간 이후에 이루어지는 모든 교육활동비와 인건비가 포함됨(김은설·최윤경·조아라, 2013: 27).
- 종일제 운영을 전제로 하는 어린이집은 누리과정 지원 유아 수 만큼 지원하며 유아 1인당 7만원임.

〈표 2〉 방과 후 교육비·누리과정 운영지원비 금액(2014년)

구분	유치원		어린이집
	공립	사립	
만 3~5세	월 5만원	월 7만원	유아 1인당 7만원 ¹⁾
비고	누리과정 지원대상 중 '유아교육법' 제2조 누리과정 이후에 이루어지는 방과 후 과정 이용자 (1일 교육과정 포함 8시간 이상 참여유아) 에게 지원		어린이집은 종일제 보육을 전제로 하므로 누리과정 유아 수만큼 지원

주: 1) 유아 1인당 지원 할당 금액=(시도별 자격아동 수 × 7만원)-시도별 처우개선비/자격아동 수, 어린이집별 누리과정 자격아동 수에 따라 각 시·군·구에서 유아 1인당 산정한 금액을 지급함.

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.36.

3. 누리과정 지원 유아의 어린이집과 유치원 이용 현황

가. 시간

1) 등하원 시간

- 9시 이전에 등원하고 16~17시에 하원하는 경우가 가장 많음.
 - 유치원과 어린이집 모두 9시 이전에 등원하는 경우가 절반 이상임. 하원시간은 유치원과 어린이집 모두 16시~17시와 17시~18시가 주를 이루나, 어린이집 하원시간은 18시 이후도 20.2%를 차지함.
- 취업모 자녀가 상대적으로 일찍 등원하고 늦게 하원함.

- 취업모 자녀는 9시 이전 등원이 약 60%를 차지하며, 17시~18시 이후 하원이 약 58%를 차지함. 비취업모 자녀는 9시 이후 등원이 더 많으며, 16시~17시 하원이 가장 많음.

□ 도시의 유아가 군지역 유아보다 상대적으로 늦게 등원하고 일찍 하원함.

〈표 3〉 등하원 시간

단위: %(명)

구분	등원시간			하원시간				계
	9시 이전	9시 이후	15시 이전	15시 ~16시	16시 ~17시	17시 ~18시	18시 이후	
전체	53.6	46.4	12.8	15.9	29.2	27.4	14.8	100.0(1,924)
이용 기관 종류								
유치원	53.3	46.7	19.5	16.4	29.1	25.9	9.1	100.0(940)
어린이집	54.0	46.0	6.4	15.3	29.2	28.9	20.2	100.0(984)
$X^2(df)$.09(1)			105.91(4)***				
모 취업여부								
취업모	59.6	40.4	8.5	10.6	22.7	32.4	25.8	100.0(868)
비취업모	48.6	51.4	16.3	20.2	34.5	23.3	5.7	100.0(1,053)
$X^2(df)$	22.89(1)***			217.62(4)***				
지역규모								
대도시	48.7	51.3	13.1	19.0	25.9	25.6	16.4	100.0(854)
중소도시	53.2	46.8	12.8	12.8	36.3	25.0	13.1	100.0(804)
군지역	70.7	29.3	11.7	15.0	18.0	40.2	15.0	100.0(266)
$X^2(df)$	39.44(2)***			60.68(8)***				

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. pp.68-69.

*** $p < .001$.

2) 일일 이용 시간

□ 등하원 시간을 일일 평균시간으로 환산하면, 약 452분으로 집계됨. 종일제 어린이집뿐 아니라 유치원도 방과 후까지 이용하는 유아가 많음.

- 유치원 약 431분, 어린이집 약 472분으로 어린이집이 40분 정도 기관 이용시간이 김.

□ 변인별로 차이를 보면, 기관유형별로는 국공립유치원이 약 405분으로 가장 짧고, 국공립어린이집이 약 480분으로 가장 김.

- 취업모 483분, 비취업모 426분으로 약 57분 정도 취업모가 더 기관을 이용하는 것으



로 나타남.

- 지역규모별로는 군지역이 464분으로 가장 길고, 중소도시가 447분으로 가장 짧음.
- 2012년, 2013년 조사와 비교해 보면, 일일 이용 평균시간이 점점 길어지고 있음을 알 수 있음.

〈표 4〉 일일 평균 기관 이용 시간

단위: %(명), 분

구분	7시간 미만	7시간 ~9시간	9시간 이상	계	평균 (표준편차)	t/F
전체	31.7	51.0	17.4	100.0(1,924)	451.8(90.4)	
이용 기관 종류						
유치원	38.5	50.1	11.4	100.0(940)	431.2(88.0)	-10.02**
어린이집	25.1	51.8	23.1	100.0(984)	471.5(88.4)	
이용 기관 설립유형						
국공립유치원	45.9	46.3	7.9	100.0(242)	405.0(104.5)	34.26***
사립유치원	36.0	51.4	12.6	100.0(698)	440.3(79.6)	
국공립어린이집	20.6	56.7	22.7	100.0(291)	479.7(84.9)	
법인어린이집	37.4	43.9	18.7	100.0(107)	457.0(79.1)	
민간어린이집	25.1	50.9	24.1	100.0(586)	470.1(91.3)	
모 취업여부						
취업모	21.1	49.4	29.5	100.0(868)	482.5(94.5)	14.02***
비취업모	40.5	52.2	7.3	100.0(1,053)	426.3(78.4)	
지역규모						
대도시	35.5	46.1	18.4	100.0(854)	452.1(92.7)	3.46*
중소도시	29.2	55.7	15.0	100.0(804)	447.4(85.1)	
군지역	26.7	52.3	21.1	100.0(266)	464.2(97.5)	
2013년						
유치원	-	-	-	-	432분	
어린이집	-	-	-	-	444분	
2012년					427분	

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.70.

* $p < .05$, *** $p < .001$.

나. 비용

1) 기본비용

- 2013년과 2014년 연속해서 누리과정 지원을 받은 가구에 한해서, 기관에 추가로 지불한 비용을 알아본 결과, 2013년 평균 약 6만3천원에서 2014년 약 6만6천원으로 3천원 가량 상승함.
 - 기본비용이란 특별활동(특성화) 프로그램 비용을 제외한 나머지 비용으로 추가수업료, 급식비, 교재비, 차량운행비, 간식비, 현장학습비가 포함된 것임.
 - 2013년 대비 추가수업료, 급식비, 교재비·재료비, 차량운행비, 간식비, 현장학습비 항목 모두가 소폭 상승한 것으로 나타남.

〈표 5〉 2013년·2014년 월 기본비용 변화

단위: 원(명)

구분	2013년 지불비용		사례수	2014년 지불비용		사례수
	평균	표준편차		평균	표준편차	
추가수업료	25,582	40,682	(1,441)	25,900	38,840	(1,924)
급식비	11,467	17,732	(1,197)	12,221	18,544	(1,619)
교재비·재료비	8,657	14,824	(1,216)	9,153	14,733	(1,648)
차량운행비	8,389	11,853	(1,260)	9,065	12,349	(1,707)
간식비	4,959	8,823	(1,148)	5,268	9,395	(1,567)
현장학습비	9,572	8,404	(1,398)	10,287	9,199	(1,886)
월평균 총계	62,984	59,915	(1,441)	66,447	58,653	(1,924)

주: 1) 이용하지 않은 경우는 비해당, 무상 이용은 0원으로 응답한 결과임.

2) 추가수업료는 누리과정 지원 금액인 월 22만원(공립유치원 6만원)을 제외한 금액임.

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.85.

□ 기관설립유형별로 월 기본비용의 변화를 살펴봄.

- 민간어린이집과 사립유치원이 2013년 대비 2014년에 비용이 상승하였고, 나머지 기관들은 동 기간 대비 모두 감소함.
- 사립유치원이 약 1만6천원으로 가장 많이 상승하였고, 민간어린이집은 약 2천원 증가함.
 - 누리과정 지원 유아의 다수가 다니고 있는 사립유치원과 민간어린이집 두 개 기관에서 비용상승이 나타남.

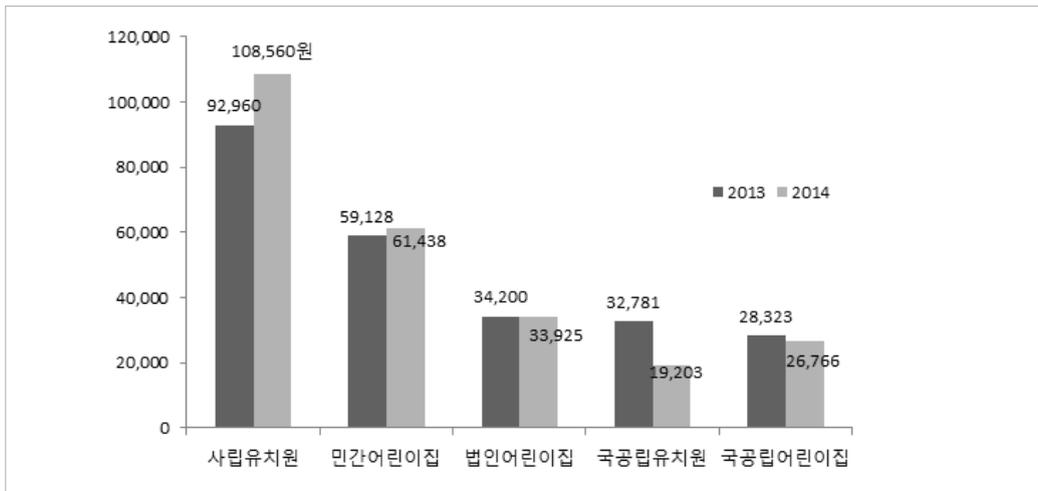


〈표 6〉 기관 설립유형별 2013·2014년월 기본비용 변화

단위: 원(명)

구분		2013년	2014년
어린이집	국공립(표준편차)	28,323(32,740)	26,766(27,832)
	법인(표준편차)	34,200(40,618)	33,925(36,885)
	민간(표준편차)	59,128(49,097)	61,438(42,187)
유치원	국공립(표준편차)	32,781(48,179)	19,203(30,334)
	사립(표준편차)	92,960(65,529)	108,560(61,305)
사례수		(1,441)	(1,924)

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. pp.86-87. 재구성



자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.87.

[그림 1] 기관설립유형별 2013년·2014년 월 기본비용 변화

2) 특별활동(특성화) 프로그램 비용 및 이용 개수

□ 대개 누리과정 수업이 끝난 후 수익자 부담으로 이용하는 특별활동(특성화) 프로그램의 비용 변화와 이용 개수 변화를 살펴봄.

- 특별활동(특성화) 프로그램의 이용 개수는 2013년 2.64개에서 2014년 3.01개로 약 0.37개 증가함. 총비용은 2013년 약 4만9천원에서 2014년 5만6천원으로 약 7천원 가량 상승함.

- 2014년도의 특별활동(특성화) 프로그램 이용비용인 월 5만6천은 추가 기본비용인 월 6만6천원에 견주어 볼 때, 적지 않은 비용임.
- 특별활동(특성화) 프로그램의 비용 상승은 기본비용의 감소를 상쇄하여, 부모 입장에서는 누리과정 지원을 받더라도 특별활동(특성화) 프로그램을 이용한다면(이용할 수밖에 없다면), 그리고 이 비용이 계속 상승한다면 가구에 부담으로 작용할 가능성이 있음.

〈표 7〉 2013·2014년 특별활동(특성화) 프로그램 이용 개수와 비용 변화

단위: %, (명)

구분	2013년	사례수	2014년 이용여부	사례수
이용 개수	2.64개	(1,219)	3.01개	(1,794)
월평균 비용	48,662원	(1,219)	56,378원	(1,794)
2012년	45,400원(1,177)			

주: 1) 2013년 사례수는 2014년 처음 기관을 이용한 483명 미포함.

2) 2012년은 만 5세아 만을 대상으로 한 결과이며, 이용 개수 평균은 산출하지 않았음.

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.89.

- 어린이집과 유치원 불문하고 2013년 대비 2014년 특별활동(특성화) 프로그램 이용개수는 증가함. 비용은 국공립유치원을 제외하고는 2013년 대비 2014년 비용이 모든 기관에서 상승함.
- 이용개수는 사립유치원의 상승폭이 0.47개 증가로 가장 크고, 법인어린이집이 0.19개로 가장 적음.
- 비용에서도 사립유치원의 상승액이 13,039원으로 다른 기관에 비해 증가액이 월등히 높음. 국공립유치원은 오히려 4,497원이 감소하여 유치원 간의 격차가 매우 큰 것을 알 수 있음.
- 사립유치원 다음으로 많이 이용하는 민간어린이집의 특별활동 프로그램의 비용 상승폭도 8천원 이상임.



〈표 8〉 기관 설립유형별 특별활동(특성화) 프로그램 개수 및 비용

단위: 개, 원, (명)

구분	이용개수			비용		
	2013년	2014년	증가	2013년	2014년	증가
국공립	2.78	3.02	0.24△	47,061	49,487	2,426△
어린이집	3.09	3.28	0.19△	38,729	42,704	3,975△
민간	2.55	2.97	0.42△	51,361	59,453	8,092△
사례수		(582)			(927)	
유치원	2.60	2.80	0.20△	32,152	27,665(34,761)	-4,487▽
사립	2.60	3.07	0.47▲	54,290	67,337(37,683)	13,049▲
사례수		(637)			(867)	

주: ▲는 증가폭이 가장 많은 변인을 표시한 것임.

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3~5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.89의 표를 재구성

4. 누리과정 지원 유아의 사교육 이용 현황

가. 누리과정 절감액 주 사용처

- 월 22만원 누리과정 지원으로 절감되는 비용의 사용처는 해당자녀 사교육비에 사용한다는 응답이 31.3%, 가족생활비 31.1%로 거의 비슷하게 나옴. 그러나 변인별로 보면, 유의미한 차이가 있었음.
- 자녀연령이 어릴수록 가족생활비에, 자녀연령이 높을수록 해당 자녀 사교육비에 사용함. 가구소득이 낮을수록 가족생활비에, 높을수록 자녀 사교육비에 사용하며 대도시는 사교육비에 중소도시와 군 지역은 생활비에 사용함.

〈표 9〉 누리과정 지원으로 인한 절감액의 주 사용처

단위: %(명)

구분	가족 생활비	해당자녀 사교육비	해당자녀 추가지출	다른자녀 기관 이용비	다른자녀 사교육비	저축·보험 등	계
전체	31.1	31.3	27.1	3.0	1.8	5.7	100.0(1,924)
자녀연령							
만3세	35.0	22.4	29.0	4.0	2.0	7.5	100.0(651)
만4세	30.4	33.2	28.2	2.2	1.9	4.2	100.0(648)

(표 9 계속)

구분	가족 생활비	해당자녀 사교육비	해당자녀 추가지출	다른자녀 기관 이용비	다른자녀 사교육비	저축·보험 등	계
만5세	27.7	38.7	23.8	2.7	1.6	5.4	100.0(625)
$X^2(df)$							48.09(10)***
월평균 가구소득							
250만원 미만	45.2	27.4	19.0	3.6	1.2	3.6	100.0(168)
250~300만원 미만	36.0	29.7	27.3	2.1	1.2	3.6	100.0(333)
300~400만원 미만	31.1	30.0	29.7	2.6	2.0	4.6	100.0(717)
400~500만원 미만	22.8	34.3	29.2	3.5	2.7	7.5	100.0(452)
500만원 이상	29.9	34.6	20.9	3.5	1.2	9.8	100.0(254)
$X^2(df)$							58.63(20)***
지역규모							
대도시	27.4	33.7	28.5	1.4	1.2	7.8	100.0(854)
중소도시	34.2	30.7	24.9	4.1	2.0	4.1	100.0(804)
군지역	33.5	25.6	29.3	4.5	3.4	3.8	100.0(266)
$X^2(df)$							44.31(10)***

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3-5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. p.96.

* $p < .05$, *** $p < .001$.

나. 사교육비 및 개수 변화

□ 누리과정 지원을 받고 있는 자녀의 사교육 개수와 비용 변화를 보면, 개수와 비용 모두 상승함. 개수는 2013년 대비 0.6개 증가하였으며 비용은 약 3만6천원 상승함.

- 개수와 비용 모두 만 3세(0.5개)에 비해 만 4세, 만 5세 유아(0.7개)가 사교육을 더 많이 한 것으로 나타남.
- 가구소득이 높을수록 대체로 2013년 대비 사교육 개수가 증가하였으며 비용은 월 500만원 이상의 고소득 가구에서 가장 많이 상승하였음.
- 대도시가 0.6개로 가장 많이 증가하였고, 비용은 중소도시가 약 3만9천원으로 가장 많이 상승함.



〈표 10〉 2013·2014 누리과정 해당 자녀 사교육비 및 이용 개수

단위: 개, 원, (명)

구분	이용개수			비용		
	2013년	2014년	증가	2013년	2014년	증가
전체	0.5	1.1	0.6△	27833.7	63812.2	35978.5△
자녀연령						
만3세	0.2	0.7	0.5△	12308.8	38093.2	25784.4△
만4세	0.5	1.2	0.7▲	28021.6	66930.6	38909.0△
만5세	0.7	1.4	0.7▲	43809.6	87368.0	43558.4▲
월평균가구소득						
250만원 미만	0.3	0.7	0.4△	13976.2	39244.0	25267.8△
250~300만원 미만	0.4	1.0	0.6△	23258.3	59540.5	36282.2△
300~400만원 미만	0.5	1.0	0.5△	24299.9	60420.7	36120.8△
400~500만원 미만	0.6	1.2	0.6△	34466.8	70865.0	36398.2△
500만원 이상	0.6	1.2	0.6△	41169.3	82685.0	41515.7▲
지역규모						
대도시	0.5	1.1	0.6△	28804.4	63445.7	34641.3△
중소도시	0.6	1.1	0.5△	29848.3	68711.4	38863.1▲
군지역	0.3	0.8	0.5△	18627.8	50180.5	31552.7△

주: ▲는 증가폭이 가장 많은 변인을 표시한 것임.

자료: 이윤진·이규림·조아라(2014). 3~5세 누리과정 이용 및 운영 실태와 내실화 방안. 육아정책연구소. pp.97-99의 표를 재구성

5. 누리과정 안착을 위한 개선방안

- 누리과정 정책으로 공통과정, 지원금, 일일 이용시간 등 유치원과 어린이집 간의 유사성이 커졌으나 어느 기관을 다니느냐에 따라 추가로 지불하는 비용이 천양지차임. 요컨대, 유치원과 어린이집의 격차보다는 설립주체별 격차가 더 큼.
- 도입부문에 언급했듯이 누리과정 지원 예산을 둘러싸고 중앙정부와 시도 교육청이 갈등을 빚고 있으므로 예산의 적절하고 투명한 운영이 그 어느 때보다도 필요함. 이에 본고에서는 누리과정 안착을 위해 다음과 같이 정책방안을 제시함.

가. 기관 간 비용 격차 완화

- 유치원과 어린이집의 공통분모는 커졌으나, 설립주체별로 추가 비용 격차는 여전히 큼.
 - 현재 부모들이 선호하는 국공립어린이집이나 국공립유치원을 누구나 다닐 수 있는 구조가 아님. 입소순위는 있지만, 우선 입소할 수 있는 요건을 갖춘 가구들도 다 이용할 수 없을 만큼 양적으로 부족함.
 - 우선 입소순위에서 밀려난 가구들이 국공립 기관에 자녀를 원하는 시기에 보내는 것은 그야말로 ‘하늘에 별따기’임.
 - 이러한 구조에서 민간어린이집이나 사립유치원을 대부분 보내게 되는데, 비용 면에서 국공립 기관과 비교하면 그 격차가 매우 크다는 사실이 본 조사에 결과에서도 확인할 수 있었음.
- 민간/사립 기관을 이용하는 유아에게는 더 많은 비용을 지원할 것을 제안함. 이 때 가구소득을 이용기관 종류와 더불어 고려하여 지원금의 차이를 두는 ‘지원대상의 보편화, 지원수준(금액)의 차등화’ 정책을 제안함.
 - 가구소득이 높을수록 누리과정 지원 절감액을 자녀의 사교육비에 사용한 경우가 많았으며, 사교육비 증가폭도 가장 컸음.
 - 앞으로 누리과정 지원금을 증액해 나갈 때(정부는 2016년까지 월 30만원 지원을 계획함), 증액되는 비용 8만원은 가구소득과 이용 기관을 고려하여 차등 지원할 것을 제안함.

나. 누리과정 지원금 사용항목 표준화

- 본 설문조사 결과, 부모의 누리과정 개선요구 1순위로 “지원비용의 내역에 대한 정확한 설명(추가 지불비용의 투명화)”을 가장 많이 꼽음.
 - 부모 면담에서 부모들은 기관마다 지불하는 입학금, 급간식비, 차량운행비, 교재교구비가 모두 상이하여 금액 기준에 대한 모호함을 토로함. 입학금에 원복, 간식비 등이 포함되어 있는 기관과 그렇지 않은 기관이 있는 등 입학금을 산정하는 기준도 기관마다 다름.
- 오후 돌봄을 전제로 지원된다는 점에서 유치원의 방과 후 교육비와 어린이집의 누리과정 운영지원비는 사용 목적과 방식은 원칙적으로 동일해야 함.



- 그러나 어린이집의 누리과정 운영지원비는 6개 항목²⁾에만 사용할 수 있는 반면, 유치원은 누리과정 월 22만원 지원금과 방과 후 교육비를 합쳐서 운영하는 유치원이 있는가 하면 누리과정 지원비와 방과 후 교육비를 구분하여 누리과정 지원비에서 특성화프로그램을 사용하지 못하도록 하는 지침에 따라(경기도교육청, 2014:4) 운영하는 유치원도 있는 등, 지역마다 기관마다 사용 용도와 방식이 다름.

- 누리과정이 유치원과 어린이집에 상관없이 지원하는 금액이라면 사용 용도와 방식을 표준화할 필요가 있음. 교육부와 보건복지부 양 부처가 협의하여 수업료, 인건비, 교재·교구비, 급식비 등등 최소한의 동일한 항목을 도출, 정해진 이들 항목들에 한해서 누리과정 지원금을 사용하도록 해야 하겠음.

- 유치원과 어린이집의 운영방식이 다르고, 같은 유치원과 어린이집이라 하더라도 설립 유형에 따라 설치비, 운영비가 질적으로 다르기 때문에 표준화하기는 쉽지 않은 게 현실임.

- 누리과정 지원금으로 사용해서는 안 되는 항목(예: 특별활동(특성화)프로그램에는 사용 금지)을 정하는 것도 하나의 방안임.

다. 방과 후 교육비/누리과정 운영지원비 재설계

- 오후 돌봄을 전제로 지원되는 방과 후 지원비/누리과정 운영 지원비가 지급되면서 어린이집과 유치원에서 특별활동(특성화) 프로그램을 부추기는 현상이 나타남. 이에 따라 유아들을 기관에 더 머무르게 하는 부작용을 발견할 수 있음.

- 기관의 일일 이용시간이 2012년 427분, 2013년 432분(유치원)·444분(어린이집), 2014년 452분으로 계속 증가함.

- 오후 시간대에 기관에 있는 유아들의 상당수는 특별활동(특성화) 프로그램을 이용하고 있으며 이용 개수와 비용이 지난해 대비 증가했다는 것이 본 설문조사 결과임.

- 오전에 누리과정을 마친 후, 오후까지 기관에 남아있는 유아들에게 지원하고 있는 방과 후 교육비/누리과정 운영 지원비는 오후 돌봄이 필요한 유아에게만 지원할 것을 제

2) ①보조교사 인건비(원칙), ②교사대상 학습공동체 활동, ③교재교구비(소모성 재료비 구입 포함) 및 교육기자재 구입비, ④급간식비(기 편성된 급식비를 초과하는 경우만 사용가능), ⑤환경안전관리기준 준수(환경보건법)에 따른 개선비용, ⑥누리과정 운영 도우미 인건비(보건복지부, 2014: 295)

안함.

- 맞벌이 가정이나 다자녀 가정, 주양육자가 질병, 장애가 있는 경우와 같이 기관에서의 오후 돌봄이 반드시 필요한 가구에 한해서 지원하도록 함.
 - 특별활동(특성화) 프로그램은 수익자 부담원칙으로 운영하되, 저소득가구는 비용지원을 하는 등 오후 돌봄의 비용 지원체계를 전면적으로 재설계할 것을 제안함.
 - 이를 위해서는 유치원은 ‘기본과정과 방과 후 과정’ 운영, 어린이집은 ‘종일제’ 운영이라는 두 기관의 상이한 운영방식을 일원화하는 작업이 필요함.
- 이상의 내용을 정리하면, 누리과정비(월 22만원)는 기관을 다니는 모든 유아에게 지급하고(이용기관이나 가구소득에 따라 점차 차등지원) 방과 후 교육비/누리과정 운영 지원비는 맞벌이 가정이나 다자녀 가정, 주양육자가 질병, 장애가 있는 경우 등 오후 돌봄이 필요한 유아에게만 지급함. 특별활동(특성화) 프로그램은 이용자가 전적으로 선택해서 이용하고 비용은 수익자 부담으로 하되 저소득가구는 비용지원을 함.

라. 특별활동(특성화) 프로그램 비용 관리·감독 강화

- 기본과정 비용이 작년 대비 월 3천원 상승한 것에 비해 특별활동(특성화) 프로그램의 비용은 동 기간 월 7천원 상승해서 상승폭인 2배 이상이었으며 특별활동(특성화) 프로그램의 비용이 설립유형별로 차이가 많이 나타남.
 - 특별활동(특성화) 프로그램의 비용이 가장 비싼 사립유치원과 가장 저렴한 국공립유치원 비용 격차가 2014년 기준으로 약 4만원 차이가 난 이유를 파악할 필요가 있음.
 - 정부는 동일 업체의 동일한 프로그램이 설립유형별로 따라 비용 차이가 있는지, 차이가 있다면 그 이유는 파악하고 이를 관리·감독을 할 책무가 있음.
- 어린이집에 비해 유치원 간의 특별활동(특성화) 프로그램의 비용 격차가 더 컸는데, 어린이집의 경우는 매년 ‘보육정책위원회’에서 특별활동(특성화) 프로그램 비용이나 현장 학습비의 상한선을 책정하기 때문에 그 격차가 상대적으로 적게 나온 것으로 풀이됨.
- 따라서 유치원에서도 유아교육법 5조에 ‘유아교육위원회’가 명시되어 있으므로 여기서 특별활동(특성화) 프로그램 비용, 입학금 등의 기타 비용에 대한 상한선을 책정할 것을 제안함.



마. 누리과정 관련 용어 통일

- 월 22만원의 누리과정 지원금을 교육부는 유아학비, 보건복지부는 보육료로 사용하며 오후 돌봄에 해당하는 용어도 방과 후 교육비와 누리과정 운영지원비로 각각 다르게 사용함.
 - 동의어에 대해 양 부처와 해당 기관이 다르게 사용하다보니 수요자 또는 제3자 입장에서 혼돈이 생길 수 있음. 예컨대, 어린이집은 방과 후 교육비에 해당되는 비용을 ‘누리과정 운영지원비’라고 명명하고 있는데 이를 누리과정 지원금(월 22만원)과 혼동하는 경우가 종종 있음.
- 동의어에 대해서는 양 부처가 협의하여 같은 용어로 사용할 것을 제안한다. 예를 들어, 월 22만원의 유아학비/보육료는 ‘누리과정 지원금’으로, 방과 후 교육비/누리과정 운영비는 ‘방과 후 돌봄 지원금’ 또는 ‘오후 돌봄 지원금’으로 통일해서 사용할 것을 제안함.

〈표 11〉 누리과정 관련 용어 통일(안)

누리과정 관련 지원 비용	기관종류	사용 용어	개선안
월 22만원	유치원	유아학비	누리과정 지원금
	어린이집	보육료	
월 7만원	유치원	방과 후 과정 교육비	오후 돌봄 지원금
	어린이집	누리과정 운영 지원비	

참고문헌

국내문헌

- 경기도교육청(2014). 2014학년도 유치원 유아학비 지원계획.
- 교육부(2014). 유치원 교육력 제고를 위한 교육과정 및 방과 후 과정 운영 내실화 계획(안).
- 권미경(2014). 3~5세 누리과정 운영 현황 및 개선 방안. 육아정책연구소 이슈페이퍼.
- 김은설·최윤경·조아라(2013). 유치원-어린이집 재정 지원 비교 분석 연구. 육아정책연구소. 연 구보고 2013-07.
- 보건복지부(2014). 2014년도 보육사업안내.

보도자료

- 국무총리·교육과학부·보건복지부 보도자료(2011. 5. 2.). 만 5세 어린이 교육·보육 국가가 책임진다.