

## 지방정부 재정 지원 현황과 보육비용

양미선

---

1. 서론
  2. 시도 및 시군구 특수보육시책 지원 현황
  3. 특수보육시책에 대한 요구
  4. 지역별 아동 1인당 보육비용
  5. 지역 간 격차 해소 방안
-



## 요약

- 본 연구는 중앙정부 지원 외에 시도가 추가로 지원하는 인건비나 급간식비, 관리운영비, 시설비 등을 검토하여 시도별 보육비용을 산출하는데 목적을 둬.
- 시도 간 보육비용을 차이를 최소화하기 위해서는 시도 특수보육 시책 지원 가이드라인을 마련하고, 지역적 특수성으로 지출 규모가 큰 항목에 대해서는 중앙정부가 추가 지원하는 방안을 마련함.

## 1 서론

### 가. 연구의 필요성 및 목적

- 2015년에는 정부의 재정중립 원칙에도 불구하고 4년 간 동결되었던 0~2세 보육료가 3% 인상되었고(조선일보 2015년 3월 9일자 기사), 2016년에는 6%가 추가 인상될 예정임(경향신문, 2015년 12월 31일자 기사).
- 서문희 외(2013, 2014)는 두 차례에 걸친 연구를 통해 보육비용 산정 시 어린이집 유형뿐만 아니라 지역이나 물가 등도 고려될 필요가 있다고 강조함.
  - 2차년도 연구(서문희 외, 2014)에서 어린이집 설치비 중 가장 큰 비중을 차지하는 건축 및 매입 시 소요되는 설비비와 임대료의 지역 간 차이가 컸고, 평당 공시지가 또한 지역 차이를 나타냄.
  - 지역별 생활물가 지표(한국물가협회, 2015)를 보면 실질적으로 지역 차가 존재하므로 보육비용 산출 시 이를 반영할 필요가 있음을 강조함.
- 본 연구는 17개 시도에 따른 차이를 ‘지역 특성’으로 간주하고, 중앙정부 지원 외에 시도가 추가로 지원하는 인건비나 급간식비, 관리운영비, 시설비 등을 검토하여 시도별 보육비용을 산출하고자 함.

\* 본 연구는 양미선 박원순, 이동하(2015). 지역특성을 고려한 보육비용 산출연구 2015. 육아정책연구소. 의 일부임.

## 나. 연구내용

□ 연구내용은 다음과 같음.

- 시도 특수보육시책에 따라 어린이집에 지원되는 항목 및 지원금 규모 등을 검토함.
- 지역별 보육비용 산정 시 고려되어야 하는 지원 항목에 대한 의견을 파악함.
- 17개 시도별 아동 1인당 보육비용을 산출하고, 지역차 해소를 위한 방안 제시

## 다. 연구방법

□ 어린이집 1,000개소를 대상으로 지역별로 어린이집 재정운영 및 특수보육사업시책 관련 실태 및 요구 등에 대한 온라인 조사를 실시함.

□ 어린이집 재정 운영 조사에 참여한 어린이집의 특성은 <표 1>과 같음.

<표 1> 조사 완료 어린이집 특성

단위: 개소

구분	백분율(수)	구분	백분율(수)
어린이집 유형		정원 규모	
국공립	36.9(321)	20인	15.1(131)
사회복지법인	6.9( 60)	45-55인	25.2(219)
법인단체등	5.3( 46)	72-82인	24.6(214)
민간개인	36.0(313)	92-102인	22.0(191)
가정	13.9(121)	124인 이상	13.1(114)
직장	0.9( 8)	지역규모	
		대도시	45.3(394)
		중도시	35.0(304)
		소도시	19.7(171)
		전체	100.0(896)

## 2 시도 및 시군구 특수보육시책 지원 현황

### 가. 규모

□ 시도 지원 보육예산은 2014년 기준 1조가 넘으며, 국고 대비 8% 가까이를 차지함.

〈표 2〉 연도별 국고 및 시도 지원 보육예산 현황

단위: 백만원, %

구분	국고사업비 (A)	특수시책사업			국고사업대비 시·도 특별사업비 (B/A)	국고사업대비 시·군·구 특별사업비 (C/A)
		시·도 특별사업비 (B)	시·군·구 특별사업비 (C)	계		
2005년	1,322,974	176,464	96,175	1,595,613	13.3	7.3
2006년	1,723,613	224,842	89,647	2,038,102	13.0	5.2
2007년	2,286,084	292,763	101,169	2,680,016	12.8	4.4
2008년	2,944,883	255,883	108,074	3,308,840	8.7	3.7
2009년	3,570,376	378,054	132,662	4,081,092	10.6	3.7
2010년	4,288,978	483,527	171,298	4,943,803	11.3	4.0
2011년	5,018,610	455,187	271,159	5,744,956	9.1	5.4
2012년	6,132,183	438,914	552,566	7,132,663	7.2	9.0
2013년	8,341,814			1,036,342		
2014년	8,557,370			1,084,360		

주: 2011년까지는 국고지원 사업비는 국고지원사업의 국비와 지방비 예산이고, 시·도 특별사업비는 시·도 특별사업의 시·도 및 시·군·구 예산이며, 시·군·구 사업비는 시·군·구 고유의 특별사업비임. 2012년은 시·도 특별사업비는 시·도 특별사업의 시·도 예산이며, 시·군·구 사업비는 시·도 사업 분담금과 시·군·구 고유의 특별사업비가 포함됨.

자료: 여성가족부·보건복지부(각 연도). 예산 및 기금 운영계획 개요.

여성가족부·보건복지부(각 연도). 지방자치단체 특수시책사업 현황.

서문희·이혜민(2013). 2013 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.

서문희·이혜민(2014). 영유아 교육보육 재정 증가 추이와 효과: 2004~2014. 재인용.

□ 특수보육시책 세부사업을 보면, 종류가 다양하고, 시도 전체가 지원하는 사업은 보육교사 처우개선비 지원이며, 평가인증이나 취약보육에 대한 지원도 공통적으로 추진하고 있음.

- 특수보육시책은 시도 및 시군구별로 지원 수준이나 대상이 각각 다르고 복잡하여 비교가 어려움.

〈표 3〉 특수보육시책 실시 개요

내용	지역
교사 처우 개선비 지원	전체 16개 시·도
교사 교통급식비(복지비) 지원	부산, 대전
셋째아 보육료 지원	부산, 대구, 광주, 대전, 울산, 충남, 경북, 경남
보육료 차액 지원	충북
저소득층 보육료 차액 지원	서울, 대구, 인천, 울산, 경기, 충남
저소득층 간식비 지원	대전, 충남, 경북
저소득층 기타 경비 지원	서울, 부산, 인천, 대전, 강원
안전공제회 보험료 지원	서울, 광주, 충북, 경북, 경남
냉난방비 지원	인천, 울산, 강원도, 전북
차량운행비 지원	경북, 전북, 전남
친환경 식재료 비용 지원	전남

자료: 보건복지부(2013). 시도 특수보육시책 내부자료.

서문희·이혜민(2013). 2013 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.

## 나. 보육비용 산정 항목별 지원 규모

### 1) 인건비

중앙 정부의 인건비 지원 외에 지방 정부가 특수보육시책 사업으로 인건비를 지원하고 있음..

대부분의 시도가 보육교사에게 월 6만원에서 19만원 선의 처우개선비를 지원함.

- 시도별로는, 정부지원 보육교사에게 월 2만원을 지원하는 경남이 가장 적고, 인천이 19만원으로 가장 많다. 시도에 따라 정부 지원 여부, 근속년수 등에 따라 차등 지원함.

〈표 4〉 특수보육시책 사업

단위: 명, 천원

시도	사업명	사업량	사업비			지원단가
			계	시비	구비	
서울	어린이집 보육교직원 처우개 선비					정부지원: 원장 19만5천원 교사 14만5천원 민간: 교사 20만원 방과후 10만
인천	보육교사 처우개선비					월 6~19만 차등지급
대구	보육교사 처우개선비	5,573	7,896,000	4,198,000	3,698,000	월 9만원
대전	유아반 보육교직원 특별수당	7,620	4,572,000	2,286,000	2,286,000	월 5만원
	보육교직원 특별수당	8,000	800,000	800,000		10만원(연 1회)
	보육교직원 교통·급식비	7,700	3,132,000	1,566,000	1,566,000	월 3만원
	보육교직원 처우개선비	8,889	7,467,600	7,467,600		월 7만원
	보육교직원 시간외근무수당	7,000	1,680,000	1,680,000		월 2만원
울산	보육교사 처우개선비		5,558,400	2,779,200	2,779,200	월 12만원
광주	겸직원장 처우개선비					월 10만원
	보육교사 처우개선비					월 10만원
세종	보육시설종사자 처우개선비		2,857,600	2,857,600		월 10~25만원 차등지급
	보육교사 시간외수당		272,600	272,600		월 2만원
강원	보육교직원 명절수당	8,500	1,190,000	238,000	952,000	1인당 연 14만원
경기	정부지원 어린이집 교직원 처우개선비	8,139	11,454,072	2,178,520	9,275,552	월 6~15만원 차등지원
	민간어린이집 보육교사 처우 개선비	46,601	93,503,696	17,207,110	76,296,586	월 6~20만원 차등지원
	보육교사 처우개선비 추가 지원	55,000	19,800,000	9,900,000	9,900,000	월 3만원
충북	보육교직원 처우개선비	7,930	7,663,200	3,065,280	4,597,920	월 6, 8, 13만원.
	0~2세 담임교사 수당	4,800	1,152,000	345,600	806,400	월 2만원
충남	어린이집 보육교직원 처우개선비	11,120	14,472,000	4,342,000	10,130,000	원장 15만원 교직원 10만원
전북	보육교직원 처우개선비	9,060	9,156,000	9,156,000		월 5, 10만원
경북	보육교직원 처우개선비		9,734,000			월 1만5천~10만차등지원
경남	보육교사 처우개선비	23,100	11,400,000	3,420,000	7,980,000	정부지원: 월 2만원 정부미지원: 월 4만원 평가인증기간 월 5만원
	어린이집 종사자격무수당	21,000	2,100,000	630,000	1,470,000	설날 5만원, 추석 5만원 (연2회)
제주	취사부 및 운전기사 인건비		1,139,600			미지원시설 기사 월 10만 취사부 월 45만,

주: 보육교직원 인건비 관련 지원이 없는 시도는 제시하지 않음.

자료: 17개 시도(2015). 2015년 영유아보육 지방비 보조사업 안내.

## 2) 급간식비

□ 보육료에는 점심 급식 1회와 간식 2회에 대한 비용이 포함되어 있어 별도 지원이 이루어지지 않음.

- 다만, 누리과정 운영 지원금 중 기존 편성된 급식비를 초과하여 지출하는 경우 사용이 가능하고, 농어촌 소재 법인어린이집에 지원되는 운영비 중 일부를 급간식비로 지출할 수 있음.

□ 17개 시도 중 충남과 세종은 영유아 급식비로 1인당 1일 기준 300원, 경북은 1인당 월 9,000원을 지원하고 있음.

〈표 5〉 특수보육시책 사업

단위: 명, 천원

시도	사업명	사업량	사업비			지원단가
			계	시비	구비	
충남	영유아 급간식비	69,000	5,175,000	1,552,000	3,623,000	1인 300원/일
세종	영유아 급·간식비	-	633,060	633,060	-	1인 300원/일
경북	보육아동 간식비	73,000	-	-	-	1인당 9,000원/월

자료: 17개 시도(2015). 2015년 영유아보육 지방비 보조사업 안내.

## 3) 교재교구비

□ 누리과정 교재교구비 지원, 민간어린이집 교재교구비 지원, 공공형어린이집 운영비 지원, 농어촌 소재 법인어린이집 지원 등 중앙정부 차원에서 다양하게 교재교구비를 지원함.

〈표 6〉 특수보육시책 사업

단위: 개소, 천원

시도	사업명	사업량	사업비			지원단가
			계	시비	구비	
제주	교재교구비	-	164,000	-	-	정부지원 연 100만원 정부미지원 정원별 차등지급 40~100만원

주: 사업량과 시비, 구비 자료는 제시하지 않음.

자료: 17개 시도(2015). 2015년 영유아보육 지방비 보조사업 안내.



□ 시도특수보육시책으로 교재교구비를 지원하는 경우는 극히 소수임.

- 제주는 정부지원 시설 연 100만원, 정부미지원 시설은 정원별로 40~100만원을 지원함.

#### 4) 관리운영비

□ 국고지원 사업에는 관리운영비 지원이 포함되어 있음. 이 외에 차량운영비와 냉난방비가 일부 특수사업 어린이집에 지원됨.

- 대전은 도서구입비로 개소 당 연 13만원, 충북은 어린이집의 의무가입 사항인 어린이집안전공제회 공제료를 아동 1인당 연 2,500원 지원하고, 경남도 어린이집 안전보험료를 지원하며, 세종시는 어린이집 동절기 난방비를 정원별로 차등 지원함.

〈표 7〉 특수보육시책 사업

단위: 명, 개소, 천원

시도	사업명	사업량	사업비			지원단가
			계	시비	구비	
대전	도서구입비	1,670	217,100	217,100	-	연 13만원
세종	어린이집 동절기 난방비 지원	-	106,200	106,200	-	정원별 차등지급
강원	어린이집 냉난방비 지원	1,030	452,700	90,540	362,160	개소당 45만원
충북	어린이집안전공제회 공제료 지원	52,000	130,000	52,000	78,000	유아1인당 연 2,500원
경북	어린이집 안정공제회비	73,000	182,500	-	-	유아1인당 연 2,500원
경남	어린이집 안전보험료	110,000	555,000	277,500	277,500	-

자료: 17개 시도(2015). 2015년 영유아보육 지방비 보조사업 안내.

### 3 특수보육시책에 대한 요구

#### 가. 인건비

□ 어린이집이 시도 및 시군구 특수보육시책으로 지원받는 인건비를 조사한 결과,

- 어린이집 대다수가 보육교사 처우개선비를 지원받았고, 65.1%는 취사부 등 지원 인력 인건비, 30% 정도는 장기근속수당과 평가인증 수당, 담임수당을 각각 지원받았으며, 26.4%는 복리후생비, 18.5%는 농어촌 특별근무수당을 추가로 받고 있었다. 나머지는 5% 내외로 지원 비율이 낮음.
- 대도시 어린이집 대부분이 보육교사 처우개선비를 지원받고, 75.6%는 취사부 등 지원인력 인건비, 40.9%는 복리후생비, 10% 정도씩은 장기근속수당과 평가인증수당, 담임수당을 지원받고 있고, 중소도시와 읍면지역도 대도시와 유사하지만, 장기근속수당이 40~50%대로 높다. 특히 읍면지역은 농어촌 특별근무수당이 94.2%로 높음.

〈표 8〉 지역규모 및 정원규모별 인건비 지원 여부

단위: %(개소)

구분	지역규모			어린이집 규모				
	대도시	중도시	읍면지역	20인	45-55인	72-82인	92-102인	124인이상
보육교사 처우개선비	98.5	96.7	94.2	100.0	95.9	97.2	96.3	96.5
취사부 등 지원인력 인건비	75.6	52.0	64.3	29.8	71.2	77.6	69.1	64.0
장기근속수당	16.2	53.3	44.4	38.9	25.1	36.0	35.1	45.6
복리후생비	40.9	18.1	7.6	29.0	26.0	27.6	28.3	18.4
보육교사 교통비	8.6	1.6	9.4	6.9	7.8	6.5	4.7	5.3
평가인증 수당	17.5	49.3	47.4	51.9	27.4	28.0	32.5	43.9
담임수당	18.5	43.8	43.9	36.6	22.8	39.3	29.3	37.7
농어촌 특별근무수당	-	-	94.2	16.8	12.8	17.8	21.5	28.1
누리과정지원비	5.1	3.6	4.1	-	3.7	4.7	8.9	2.6
교사 인건비	1.8	1.3	1.2	3.8	2.3	-	0.5	1.8
교사 연구수당	1.8	0.3	-	0.8	1.4	1.4	0.5	-
교사근무환경개선비	7.6	3.9	6.4	8.4	8.7	5.6	4.7	1.8
보조교사 인건비	1.0	0.7	0.6	3.1	0.5	0.9	-	-
명절, 휴가 등 상여	1.0	0.3	2.3	0.8	-	1.9	0.5	2.6
시간외 근무수당	3.3	1.3	-	-	1.4	2.3	3.1	2.6
영유아, 장애아 등 특별수당	3.6	4.9	5.3	3.1	3.2	4.2	6.3	5.3
장려수당	1.5	1.3	0.6	-	0.5	-	2.1	5.3
기타1	1.3	3.9	5.8	3.8	3.2	4.2	2.1	1.8
기타2	-	-	0.6	-	0.5	-	-	-
(수)	(394)	(304)	(171)	(131)	(219)	(214)	(191)	(114)

- 현재 어린이집이 지원받고 있거나 지원받지 않더라도 어린이집 운영에 도움이 되는 인건비 지원을 1, 2순위로 알아봄.
- 1순위로 취사부 등 지원인력 인건비가 48.2%, 보육교사 처우개선비가 33.0%, 나머지는 5% 내외로 적음.
  - 2순위로는 보육교사 처우개선비가 30.6%, 취사부 등 지원인력 인건비가 20.1%임.
  - 1,2순위를 합산하면, 취사부 등 지원인력 인건비와 보육교사 처우개선비가 각각 60%대, 담임수당 18.8%, 장기근속수당 11.0%, 복리후생비와 평가인증수당, 농어촌특별근무수당이 8~9%대임.

〈표 9〉 어린이집 운영에 도움되는 인건비 지원: 1+2순위

단위: %(명)

구분	보육교사 처우개선비	취사부 등 지원인력 인건비	장기근속수당	복리후생비	보육교사 교통비	평가인증수당	담임수당	농어촌특별근무수당	누리과정지원비	교사근무환경개선비	교사인건비	보조교사인건비	시간외근무수당	특별수당	장려수당	기타	(수)
1순위	33.0	48.2	2.2	0.7		2.5	6.7	2.4	1.2	0.1	0.8	0.2	0.3	-	-	1.7	100.0(869)
2순위	30.6	20.1	8.9	8.2	1.2	6.0	12.2	6.6	0.8	0.9	0.8	0.2	0.6	0.6	0.1	1.4	100.0(862)
1+2순위	63.4	68.1	11.0	8.9	1.2	8.5	18.8	9.0	2.0	1.0	1.6	0.5	0.9	0.6	0.1	1.8	(869)

주: 특별수당은 영유아·장애아 특별수당이 포함됨.

## 나. 사업운영비

- 급간식 및 교재교구비 등 사업 운영비 지원 항목을 보면, 교재교구비가 83.8%로 지원을 가장 많이 받고, 영유아 급간식비 47.0%, 보육교사 중식비 27.6%, 친환경 급간식비 17.0%, 우유급식비 8.9% 순임.
  - 지역규모에 따라서는 교재교구비가 모두 80%를 상회하고, 대도시와 읍면지역은 영유아급간식비가 도움된다는 비율이 50%가 넘음. 대도시는 보육교사 중식비가 58.9%로 타 지역과 비교하여 단연 높음.
  - 이 외에 대도시는 친환경(유기농) 급간식비가 20.6%, 중소도시는 우유급식비가 13.5%로 높은 편임.

〈표 10〉 지역규모 및 정원규모별 사업운영비 지원 여부

단위: %(개소)

구분	지역규모			어린이집 규모				
	대도시	중도시	읍면 지역	20인	45-55인	72-82인	92-102인	124인이상
영유아 급간식비	53.3	35.5	52.6	48.1	47.5	49.5	45.5	42.1
친환경(유기농) 급간식비	20.6	12.5	17.0	6.9	12.8	22.4	20.9	20.2
우유 급식비	7.9	13.5	2.9	8.4	7.3	13.6	5.8	8.8
보육교사 중식비	58.9	2.0	1.2	13.7	35.2	35.0	24.6	20.2
교재교구비	81.7	86.2	84.2	84.0	79.0	86.0	86.9	83.3
누리과정 및 표준보육과정 운영비	0.5	3.0	2.3	3.1	1.4	1.4	1.0	2.6
시간연장 운영비	1.5	1.6	-	0.8	1.4	0.9	1.6	1.8
현장학습 및 행사비	2.0	-	0.6	-	1.4	1.9	-	1.8
영유아반 운영비	0.8	1.0	1.8	2.3	0.9	1.4	-	0.9
기타	1.3	2.0	1.2	1.5	1.4	0.9	1.6	2.6
(수)	(394)	(304)	(171)	(131)	(219)	(214)	(191)	(114)

- 어린이집 운영에 도움되는 사업운영비 지원 항목을 1,2순위로 조사함.
- 1순위로 교재교구비와 영유아급간식비가 각각 39.6%, 38.7%로 높고, 다음으로 친환경(유기농)급간식비가 10.1%이고, 나머지는 5% 미만임.
  - 2순위도 교재교구비가 38.3%로 높고, 영유아급간식비 25.1%, 보육교사중식비 16.5%, 친환경(유기농)급간식비 10.4% 순임.
  - 1,2순위를 합산하면, 교재교구비가 72.3%, 영유아급간식비 60.1%, 친환경(유기농)급간식비 19.0%, 보육교사 중식비 18.8% 순이 됨

〈표 11〉 어린이집 운영에 도움되는 사업운영비 관련 지원(1순위)

단위: %(명)

구분	영유아 급간식비	친환경(유기농) 급간식비	보육교사 중식비	우유 급식비	교재교구비	누리과정 및 표준보육과정 운영비	시간연장 운영비	현장학습 및 행사비	영유아반 운영비	기타	계(수)
1순위	38.7	10.1	4.7	2.8	39.6	0.8	0.7	0.1	0.3	2.2	100.0(869)
2순위	25.1	10.4	16.5	6.3	38.3	1.1	0.5	0.4	0.7	0.7	100.0(741)
1+2순위	60.1	19.0	18.8	8.2	72.3	1.7	1.2	0.5	0.9	2.7	(869)

### 다. 관리운영비

□ 관리운영비 항목에 대한 추가 지원 여부를 보면, 냉난방비가 57.4%로 과반수를 차지하고, 안전공제가입비 32.3%, 차량운영비 23.2%, 배상보험료 10.8%, 전기가스 안전점검 수수료와 재무회계시스템 사용료가 각각 8%대 정도임.

- 대도시와 읍면지역은 안전공제가입비가 중소도시에 비해 지원 비율이 높고, 대도시는 배상보험료와 소독방제비가 각각 10%대, 중소도시는 전기가스 안전점검 수수료 12.5%, 읍면지역은 차량운영비가 80.1%로 타 지역에 비해 상대적으로 높음.

〈표 12〉 지역규모 및 정원규모별 관리운영비 지원 여부

단위: %(개소)

구분	지역규모			어린이집 규모				
	대도시	중도시	읍면 지역	20인	45-55인	72-82인	92-102인	124인이상
안전공제 가입비	37.3	25.7	32.7	31.3	32.4	35.0	31.4	29.8
배상보험료	15.0	6.9	8.2	8.4	12.3	13.1	8.4	10.5
공기질관리비	4.1	2.6	2.9	2.3	3.2	3.3	2.1	7.0
전기가스 안전점검 수수료	4.1	12.5	9.9	8.4	8.2	7.9	8.4	7.9
소독방제비	10.7	3.6	4.1	3.8	7.8	7.5	5.8	9.6
재무회계시스템 사용료	8.6	8.2	9.9	8.4	10.5	7.5	7.3	10.5
냉난방비	48.0	67.4	61.4	71.8	55.7	59.3	50.3	52.6
차량운영비	6.3	13.2	80.1	16.0	19.2	24.3	26.7	31.6
기타	1.0	1.0	1.2	1.5	1.4	1.4	0.5	-
(수)	(394)	(304)	(171)	(131)	(219)	(214)	(191)	(114)

□ 어린이집 운영에 도움되는 관리운영비를 1,2순위로 조사한 결과, 1순위로 냉난방비가 51.6%로 높고, 다음으로 안전공제가입비 17.1%, 차량운영비 15.8% 순임.

〈표 13〉 어린이집 운영에 도움되는 관리운영비 관련 지원:1+2순위

단위: %(명)

구분	안전공제 가입비	배상 보험료	공기질 관리비	전기가스 안전점검 수수료	소독 방제비	재무회계 시스템 사용료	냉난방비	차량 운영비	기타	계(수)
1순위	17.1	3.3	4.3	1.5	2.3	2.0	51.6	15.8	2.2	100.0(869)
2순위	19.4	8.1	8.6	4.1	8.3	5.0	25.2	20.0	1.2	100.0(823)
1+2순위	36.5	11.4	12.9	5.6	10.6	7.0	76.8	35.8	3.4	(869)

- 2순위도 냉난방비 25.2%, 차량운영비 20.0%, 안전공제가입비 19.4% 순임.
- 1,2순위를 합산하면, 냉난방비가 76.8%로 단연 높고, 안전공제가입비와 차량운영비가 35% 정도, 공기질관리비 12.9%, 배상보험료 11.4%, 소독방제비 10.6% 순임.

## 라. 시설비

- 시설비, 자산취득비, 시설개보수비 등 시설비에 대한 시도 및 시군구의 추가 지원 비율을 보면,
  - 시설비는 앞서 살펴본 관항목 중 지원률이 가장 낮아서, 조사대상 중 1/3 정도가 시설개보수비를 지원받고, 비품수선비나 비품 및 기자재 구입비, 시설설치비, CCTV 설치비 등은 1~2%대로 매우 소수임.
  - 지역규모별로도 전체 비율과 유사한 경향을 보임.

〈표 14〉 지역규모 및 정원규모별 시설비 지원 여부

단위: %(개소)

구분	지역규모			어린이집 규모				
	대도시	중도시	읍면지역	20인	45-55인	72-82인	92-102인	124인이상
시설개보수비	38.1	27.0	33.3	13.7	33.3	42.5	37.7	30.7
비품수선비	3.0	2.0	2.9	2.3	2.7	2.8	2.1	3.5
비품 및 기자재 구입비	2.3	0.7	2.3	2.3	2.3	0.9	1.0	2.6
시설설치비	0.3	-	0.6	-	-	0.5	0.5	-
CCTV설치비	-	-	1.2	-	0.5	0.5	-	-
환경개선비	-	1.0	0.6	0.8	-	0.9	0.5	-
기타	0.3	-	-	-	0.5	-	-	-
(수)	(394)	(304)	(171)	(131)	(219)	(214)	(191)	(114)

- 시설비로 도움되는 지원은 1순위로 시설개보수비가 93.4%로 높고, 2순위는 비품수선비가 90.0%로 다빈도를 나타냄.

〈표 15〉 어린이집 운영에 도움되는 시설비 관련 지원: 1+2순위

단위: %(명)

구분	시설 개보수비	비품 수선비	비품 및 기자재 구입비	시설 설치비	CCTV 설치비	환경 개선비	기타	계(수)
1순위	93.4	3.7	0.2	0.1	-	0.3	2.2	100.0(869)
2순위	4.4	90.0	3.9	0.1	0.5	0.9	0.2	100.0(803)
1+2순위	97.8	93.7	4.1	0.2	0.5	1.2	2.4	(869)

- 1, 2순위를 합산하여도 시설개보수비와 비품수선비가 다른 항목보다 높은 응답비율을 보임.

## 4 지역별 아동 1인당 보육비용

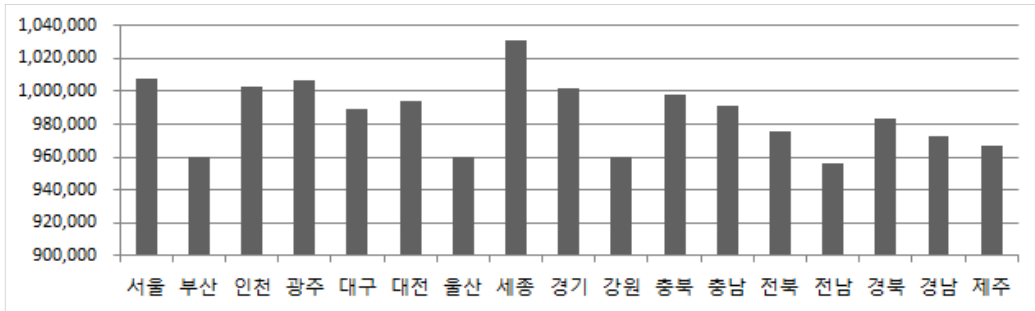
- 지역별 아동 1인당 보육비용은 양미선 외(2015)의 77인 보육비용에 지방비 사업으로 지원하는 시도 특수보육시책 사업비를 적용하여 산출함.

〈표 16〉 아동 1인당 월 보육비용: 77인(1안)

단위: 원

구분	0세	1세	2세	3세	4세 이상
인건비	819,600	517,500	388,100	224,100	184,900
급간식비	26,900	33,700	33,700	48,100	48,100
교재교구비	45,300	41,000	30,000	39,500	34,000
관리운영비	50,700	50,700	50,700	50,700	50,700
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	970,580	671,010	530,600	390,510	345,809

- 먼저, 서울, 부산, 인천, 광주, 대구, 대전 6개 지역의 연령 및 시설규모별 아동 1인당 보육비용을 보면, 서울과 인천, 대구, 대전 지역은 보육교사 1인당 10만원 내외의 처우개선비 지원으로 인건비가 상승하여 1안보다 보육비용이 전체적으로 상승함.



[그림 1] 17개 시도별 아동 1인당 보육비용: 0세아(77인)

□ 0세아는 서울이 세종이 1,031,300원으로 17개 시도 중에서 가장 높음. 특히, 서울, 인천, 광주, 경기 등은 100만원이 넘고 나머지는 96~99만원 선이고, 전남이 95만원대로 가장 낮음.

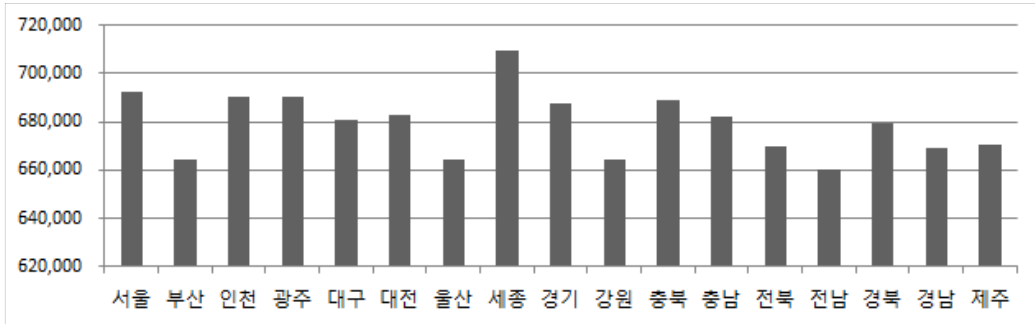
<표 17> 0세 시도별 아동 1인당 월 보육비용: 77인

단위: 원

구분	서울	부산	인천	광주	대구	대전
인건비	867,900	819,600	861,300	861,300	849,600	859,600
급간식비	26,900	26,900	26,900	26,900	26,900	26,900
교재교구비	45,300	45,300	45,300	45,300	45,300	45,300
관리운영비	43,200	44,000	44,800	32,700	42,800	38,400
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	1,007,600	960,100	1,002,600	1,006,400	988,900	994,500
구분	울산	세종	경기	강원	충북	충남
인건비	819,600	884,600	864,600	819,600	852,900	854,850
급간식비	26,900	27,200	26,900	26,900	26,900	27,200
교재교구비	45,300	45,300	45,300	45,300	45,300	45,300
관리운영비	44,300	49,900	40,500	44,200	48,500	39,600
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	960,400	1,031,300	1,001,600	960,300	997,900	991,250
구분	전북	전남	경북	경남	제주	
인건비	844,600	819,600	839,600	839,600	825,440	
급간식비	26,900	26,900	26,900	26,900	26,900	
교재교구비	45,300	45,300	45,300	45,300	46,060	
관리운영비	34,300	40,100	46,900	36,700	44,000	
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	
소계	975,400	956,200	983,410	972,800	966,700	



□ 1세아는, 세종이 709,500원으로 가장 높고, 나머지는 67만원에서 69만원 사이에 분포함. 부산, 울산, 강원, 전남, 전북, 경남 66만원으로 가장 낮음.



[그림 2] 17개 시도별 아동 1인당 보육비용: 1세아(77인)

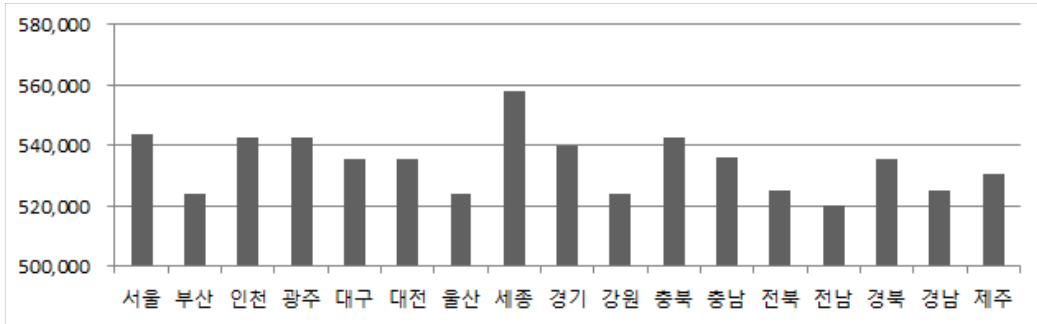
<표 18> 1세 시도별 아동 1인당 월 보육비용: 77인

단위: 원

구분	서울	부산	인천	광주	대구	대전
인건비	546,500	517,500	542,500	542,500	535,500	541,500
급간식비	33,700	33,700	33,700	33,700	33,700	33,700
교재교구비	41,000	41,000	41,000	41,000	41,000	41,000
관리운영비	43,200	44,000	44,800	32,700	42,800	38,400
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	692,500	664,300	690,100	690,100	681,100	682,700
구분	울산	세종	경기	강원	충북	충남
인건비	517,500	556,500	544,500	517,500	537,500	539,450
급간식비	33,700	34,000	33,700	33,700	33,700	34,000
교재교구비	41,000	41,000	41,000	41,000	41,000	41,000
관리운영비	44,300	49,900	40,500	44,200	48,500	39,600
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	664,600	709,500	687,800	664,500	688,800	682,150
구분	전북	전남	경북	경남	제주	
인건비	532,500	517,500	529,500	529,500	523,340	
급간식비	33,700	33,700	34,110	33,700	33,700	
교재교구비	41,000	41,000	41,000	41,000	41,760	
관리운영비	34,300	40,100	46,900	36,700	44,000	
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	
소계	669,600	660,400	679,610	669,000	670,900	

□ 2세아도 세종이 56만원 정도로 0,1세와 마찬가지로 가장 높고, 나머지는 52~53만원 선에 분포함.

- 울산, 전남과 전북, 경남이 52만원대로 가장 낮음.



[그림 3] 17개 시도별 아동 1인당 보육비용: 2세아(77인)

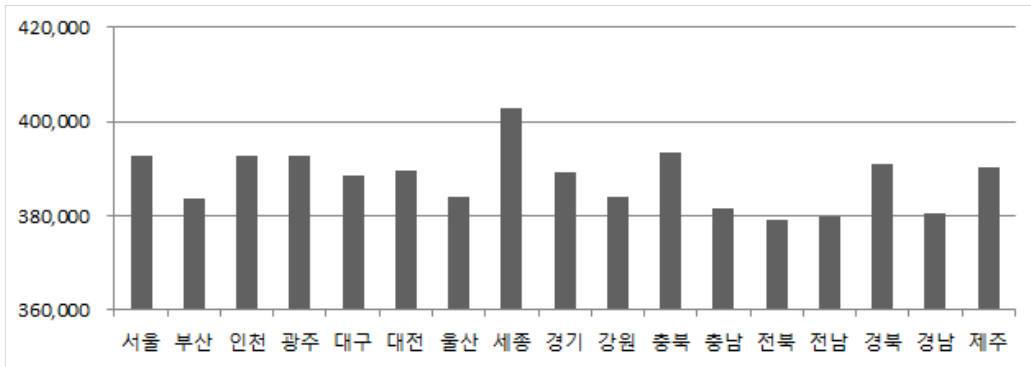
〈표 19〉 2세 시도별 아동 1인당 월 보육비용: 77인

단위: 원

구분	서울	부산	인천	광주	대구	대전
인건비	408,800	388,100	406,000	406,000	401,000	405,200
급간식비	33,700	33,700	33,700	33,700	33,700	33,700
교재교구비	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000
관리운영비	43,200	44,000	44,800	32,700	42,800	38,400
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	543,800	523,900	542,600	542,600	535,600	535,400
구분	울산	세종	경기	강원	충북	충남
인건비	388,100	416,000	407,400	388,100	402,400	404,350
급간식비	33,700	34,000	33,700	33,700	33,700	34,000
교재교구비	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000
관리운영비	44,300	49,900	40,500	44,200	48,500	39,600
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	524,200	558,000	539,700	524,100	542,700	536,050
구분	전북	전남	경북	경남	제주	
인건비	398,800	388,100	396,700	396,700	393,940	
급간식비	33,700	33,700	34,110	33,700	33,700	
교재교구비	30,000	30,000	30,000	30,000	30,760	
관리운영비	34,300	40,100	46,900	36,700	44,000	
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	
소계	524,900	520,000	535,810	525,200	530,500	

□ 3세아는 세종만 40만원이 넘고 나머지는 37~39만원 대에 분포함.

- 전남과 전북만 37만원 대이고, 경남, 울산, 경기, 강원, 충북, 충남, 부산, 대구, 대전은 38만원대, 나머지 지역은 39만원 대임.



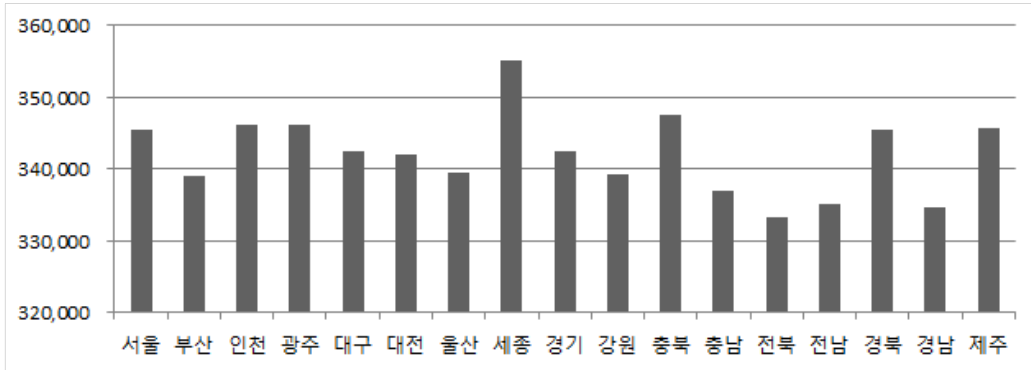
[그림 4] 17개 시도별 아동 1인당 보육비용: 3세아(77인)

〈표 20〉 3세 시도별 아동 1인당 월 보육비용: 77인

단위: 원

구분	서울	부산	인천	광주	대구	대전
인건비	233,800	224,100	232,400	232,400	230,100	235,400
급간식비	48,100	48,100	48,100	48,100	48,100	48,100
교재교구비	39,500	39,500	39,500	39,500	39,500	39,500
관리운영비	43,200	44,000	44,800	32,700	42,800	38,400
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	392,700	383,800	392,900	392,900	388,600	389,500
구분	울산	세종	경기	강원	충북	충남
인건비	224,100	237,100	233,100	224,100	229,400	226,050
급간식비	48,100	48,400	48,100	48,100	48,100	48,400
교재교구비	39,500	39,500	39,500	39,500	39,500	39,500
관리운영비	44,300	49,900	40,500	44,200	48,500	39,600
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	384,100	403,000	389,300	384,000	393,600	381,650
구분	전북	전남	경북	경남	제주	
인건비	229,100	224,100	228,100	228,100	229,940	
급간식비	48,100	48,100	48,510	48,100	48,100	
교재교구비	39,500	39,500	39,500	39,500	40,260	
관리운영비	34,300	40,100	46,900	36,700	44,000	
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	
소계	379,100	379,900	391,110	380,500	390,400	

□ 4세 이상아도 세종이 35만원으로 가장 높다. 나머지 지역은 33~34만원 대로 앞서 살펴본 0~3세보다 시도 간에 차이가 크지 않음.



[그림 5] 17개 시도별 아동 1인당 보육비용: 4세아(77인)

〈표 21〉 4세 시도별 아동 1인당 월 보육비용: 77인

단위: 원

구분	서울	부산	인천	광주	대구	대전
인건비	192,200	184,900	191,200	191,200	189,400	193,400
급간식비	48,100	48,100	48,100	48,100	48,100	48,100
교재교구비	34,000	34,000	34,000	34,000	34,000	34,000
관리운영비	43,200	44,000	44,800	32,700	42,800	38,400
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	345,600	339,100	346,200	346,200	342,400	342,000
구분	울산	세종	경기	강원	충북	충남
인건비	184,900	194,700	191,700	184,900	188,900	186,850
급간식비	48,100	48,400	48,100	48,100	48,100	48,400
교재교구비	34,000	34,000	34,000	34,000	34,000	34,000
관리운영비	44,300	49,900	40,500	44,200	48,500	39,600
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100
소계	339,400	355,100	342,400	339,300	347,600	336,950
구분	전북	전남	경북	경남	제주	
인건비	188,700	184,900	187,900	187,900	190,740	
급간식비	48,100	48,100	48,510	48,100	48,100	
교재교구비	34,000	34,000	34,000	34,000	34,760	
관리운영비	34,300	40,100	46,900	36,700	44,000	
시설비	28,100	28,100	28,100	28,100	28,100	
소계	333,200	335,200	345,410	334,800	345,700	

## 5 지역 간 격차 해소 방안

□ 시도 특수보육 시책 지원 가이드라인을 마련함.

- 어린이집 지원 사업은 지방자치법에 따라 각 시도 및 시군구가 판단하여 추진할 사항이나 세부지원 사업을 살펴보면 사업 간의 유사 중복 문제가 심각하여 어린이집이나 보육교직원, 이를 이용하는 영유아들 간의 형평성에서 문제가 발생하고 있음.
- 수요자 입장에서는 지역에 상관없이 일정 수준의 보육서비스를 지원받을 권리가 있으므로, 보육서비스의 질에 영향을 미치는 보육교사 처우개선비나 급간식비, 시설비 지원 등의 사업들은 17개 시도가 동일 수준으로 지원하도록 하고, 지원단가 또한 통일시킴. 이 외의 지원사업은 지역 특수성을 고려하여 지원하도록 함.

□ 지역적 특수성으로 지출 규모가 큰 항목은 중앙정부가 추가 지원

- 중앙정부 지원 사업으로 농어촌 특례 지역 어린이집에는 취사부와 차량운영비를 추가 지원하고 있고, 농어촌 소재 법인어린이집에 2013년부터 운영비를 추가 지원하고 있음.
- 난방 연료로 도시지역은 도시가스를 이용하나, 읍면지역은 전기를 이용하는 경우가 많음.
- 일본의 경우, 중앙정부 차원에서 북해도 지역에 난방비나 제설비를 추가 지원하고 있는 사례에서 보듯이 중앙 정부 차원의 추가 지원 필요

## ● ● ● 참고문헌

- 17개 시도(2015). 2015년 영유아보육 지방비 보조사업 안내.
- 보건복지부(2013). 시도 특수보육시책 내부자료.
- 서문희·이혜민(2013). 2013 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.
- 서문희·이혜민(2013). 2013 보육정책의 성과와 과제. 육아정책연구소.
- 서문희·이혜민(2014). 영유아 교육보육 재정 증가 추이와 효과: 2004~2014. 재인용.
- 양미선 박원순, 이동하(2015). 지역특성을 고려한 보육비용 산출연구 2015. 육아정책연구소.
- 여성가족부·보건복지부(각 연도). 예산 및 기금 운영계획 개요.
- 여성가족부·보건복지부(각 연도). 지방자치단체 특수시책사업 현황.
- 경향신문. “2016년 보육정책, 이렇게 달라집니다” (2015년 12월 31일).