

| 이슈페이퍼 2022-11 |

# 육아정책연구 데이터 관리 계획과 연구자료 활용성 확대를 위한 제고 방안

김자연

1. 배경
2. 국내·외 데이터 정책 동향 및 유관기관 데이터 관리 체계
3. 육아정책연구소 연구과제 실증적 분석과 경향
4. 육아정책연구소 연구과제 데이터 관리
5. 육아정책연구소 연구과제 데이터 관리 및 활용 방향성

참고문헌



# 육아정책연구 데이터 관리 계획과 연구자료 활용성 확대를 위한 제고 방안

김자연 부연구위원

## ◆◆ 요약 ◆◆

- 데이터 관리 계획(Data Management Plan, DMP)은 데이터의 생산·수집의 목적, 방법, 대상 등 데이터 자체에 대한 정보뿐만 아니라 데이터의 관리 및 활용에 대한 사항 전반을 의미하며, 연구계획 단계에서 연구 결과물인 데이터 관리계획도 포함되어야 함.
- OECD의 공공데이터 개방성과 함께 정부데이터의 공공데이터 개방화를 통해 공공의료, 경제, 사회적 문제를 해결하려는 것이 전 세계적인 추세임.
- 연구회에 소속된 유관기관의 경우 대부분 데이터 수집 및 관리, 통계자료 생성과 관련된 업무를 수행하는 별도의 하부조직을 두고 있으며, 우리 기관도 육아정책분야의 증거기반 정책수립을 위해 데이터를 생산하여 대중에 공개해 오고 있음.
- 최근 3년(2019~2021년)에 걸쳐 수행한 109개 연구과제 목록을 바탕으로 연구보고서에 기술된 연구방법의 빈도와 비중을 살펴보니 설문조사는 기본과제와 일반과제에서 가장 많이 활용된 연구방법으로 확인됨.
- 연구 자료의 공공데이터화 필요성과 적절성에 대한 점검 및 평가의 과정을 통해 유관 기관과의 자료 공유 및 연계를 통해 1차 자료 확보를 확보하여 자원 축소 및 새로운 전략을 세울 수 있는 가능성을 내포하고 있음.
- 자료 공유 및 연계를 바탕으로 한 공공데이터 개방과 그 기능이 유연하게 작동되기 위해서는 내부적으로 축적된 양적 자료를 일정한 방식에 따라 관리되어야 하며 연구자의 요구에 적합한 형태로 제공하기 위해서는 전담 부서와 전담인력이 필수적임.

## 1

### 배경

#### ■ 데이터 관리 계획과 필요성

- ◆ 데이터 관리 계획(Data Management Plan, DMP)은 연구자가 연구 수행 중 생성하는 데이터에 대한 전반적인 관리 방안을 계획하는 문서로, 데이터의 생산·수집의

목적, 방법, 대상 등 데이터 자체에 대한 정보뿐만 아니라 데이터의 관리 및 활용에 대한 사항을 포함하고 있음(시기자 외, 2021).

- ◆ 육아정책연구를 주로 수행하고 있는 우리기관의 경우, 정책 방향성 설정과 새로운 정책 개발을 위해 다양한 연구방법을 적용하여 자료수집 및 연구를 수행해 왔음. 이 과정을 통해 육아에 참여 혹은 연관되어 있는 대상자들로부터 다양한 양적·질적 자료를 축적해 왔으며 이를 토대로 데이터 관리에 대한 체계적 기준과 계획을 마련하여 자료에 대한 접근성과 활용도를 높일 필요가 있음.
- ◆ 따라서 연구를 계획함에 있어 연구자는 연구방법론 측면에서 어떻게 연구를 수행할 것인지와 함께 연구를 통해 생성되는 데이터를 어떻게 관리할 것인지에 대한 구체적인 계획도 함께 세울 필요가 있음(최명석·이상환, 2020).

#### ■ 공공데이터 개방 흐름

- ◆ Ubaldi(2013)은 OECD의 공공데이터 관련 실증 분석 보고서를 통해 공공데이터 개방 요소로 정부데이터(Government Data)와 공개데이터(Open Data)를 언급함. 정부 데이터(Government Data)는 정부에서 생성되거나 권한이 있는 데이터 및 정보로서의 의미를 말하며 공개데이터(Open Data)는 이용자가 데이터를 활용하여 자신의 창작물을 만들어 갈 수 있도록 무료 제공을 통해 분배되고 재사용됨을 의미함.

#### ■ 연구 기관 데이터 관리의 구체적 적용

- ◆ 육아정책연구소는 다년간 영유아와 아동을 대상으로 한 다양한 과제를 수행해오고 있으며, 관련 연구 분야에 대한 주제의 다양성이 크게 확장되고 있고 연구의 깊이도 세분화되고 있음.
- ◆ 이에 파생된 연구결과보고서와 누적된 자료의 양적 방대함에 대한 관리 방안 마련이 요구됨. 이를 위해 개별 연구에 대한 체계적인 데이터화 방법론을 탐색하고 벤치마킹하여 연구결과물의 활용가치를 높이며 중복을 최소화하여 오랜 기간 축적된 자료를 유목화하고 연구 활용 접근성에 대한 효율성을 높일 필요가 있음.

2

## 국내·외 데이터 정책 동향 및 유관기관 데이터 관리 체계

### 가. 국내·외 데이터 정책 동향

- 공공데이터 개방에 대한 국제적 관심은 G8 국가 정상회의(G8 Summit)의 원칙을 통해 확인 할 수 있음.<sup>1)</sup>
  - ◆ 공공데이터 개방과 관련하여 2013년 G8 국가 정상회의에서 개방형 데이터 헌장을 마련하면서 개방형 데이터에 대한 다섯 가지 원칙을 다음과 같이 제시하였음.
    - 1) 데이터를 공개할 수 없는 정당한 이유가 없다면 기본적으로 정부 데이터 공개 (Open Data by Default)
    - 2) 공공데이터의 양과 질을 개선하여 시기적절하게 포괄적이며 정확한 데이터 공개 (Quality and Quantity Data)
    - 3) 가능한 모든 데이터를 누구나 사용 가능하며 광범위한 목적으로 사용할 수 있도록 공개(Usable by All)
    - 4) 기술 전문 지식과 경험을 전 세계 다른 국가와 공유하여 모든 사람이 개방형 데이터의 이점을 누릴 수 있도록 함(Releasing Data for Improved Governance).
    - 5) 개방형 데이터 활용 능력을 높이고 개방형 데이터 촉진 분야에서 일하는 시민 사회 단체 및 애플리케이션 개발자와 같은 사람들이 개방형 데이터의 가치를 실현하도록 장려(Collective Action)
- 공공데이터 개방 및 활용 관련 OECD 공공데이터 전문가 그룹 의견
  - ◆ 정기적으로 매년 6월 OECD 파리 본부에서 'OECD 공공데이터 전문가 그룹 회의'를 통해 OECD 회원 및 파트너 국가의 공공데이터 정책 담당자들이 모여 각국 정부의 공동데이터 정책 및 관행을 공유하고 발전 방향을 논의해 왔음.
  - ◆ 2021년 6월에 온라인으로 개최된 '제7차 OECD 공공데이터 전문가 그룹 회의'에서는

1) 영국정부 홈페이지, 정책보고서, G8 Open Data Charter and Technical Annex (Published 18 June 2013) <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex#technical-annex>. (인출일 : 2022. 9. 19.).

코로나19 관련된 오픈데이터 활용 경험을 공유하고 논의하였으며 특히 코로나19와 관련한 허위 정보 대응을 위한 도구로 오픈데이터 활용 방안을 논의함.

- ◆ OECD에서는 정기회의 결과를 바탕으로 코로나19 대응을 위한 각국의 공공데이터 개방 및 활용사례에 대한 보고서<sup>2)</sup>를 통해 정부가 공공데이터를 활용하여 공공의료, 경제, 사회적 문제를 해결하도록 영향력을 미치는데 몇 가지 정책과제<sup>3)</sup>를 다음과 같이 제시함.

- 1) 첫째, 정부기관이 데이터 거버넌스(governance) 투자를 통해 데이터 활용 요구에 대응하도록 역량, 인프라, 절차 및 도구를 갖추어 데이터 생명주기 전체에 걸쳐 효과적이며, 일관성 있고, 신뢰할 수 있는 데이터 관리를 위한 기반 마련
- 2) 데이터 사용자의 수요에 맞는 데이터 수집과 개방이 이루어졌는지 평가하고 사용자의 요구충족을 위한 지속적 노력
- 3) 데이터 생태계 전반에 걸쳐 협업과 파트너십(partnership)을 통해 공공데이터의 주도적 영향을 극대화 할 수 있는 영역을 탐색하고 데이터 관리 표준지침 설정과 개방에 따른 중재의 역할수행

#### ■ 국내 공공데이터 운영 방안 및 활용

- ◆ 우리나라의 공공데이터 개방은 「공공데이터의 제공 및 이용활성화에 관한 법률」에 근거하여, 중앙정부·지방자치단체 및 공공기관이 보유·관리하는 공공데이터를 일반 국민이 자유롭게 이용할 수 있도록 다양한 형태로 개방·제공하고 새로운 데이터 가치를 창출하도록 지원하고 있음(행정안전부 홈페이지, 2022).
- ◆ 실제적으로 2013년 공공데이터포털(DATA.GO.KR)을 구축하여 각 기관별로 흩어져 있는 공공데이터를 한 곳에서 통합하여 제공하고 있음. 제공 방식은 파일데이터, 오픈API(Application Programming Interface<sup>4)</sup>) 등 다양한 형태로 제공하고 있어 국민과 기업이 원하는 공공데이터를 쉽게 이용할 수 있도록 서비스를 실행 중임(행정안전부 홈페이지, 2022).

2) OECD, GovLab. Open data in action: initiatives during the initial stage of the COVID-19 pandemic.

3) 오지은(2021), 코로나19 공공데이터 활용 교훈과 대처: 제7차 OECD 공공데이터 전문가 그룹 회의 주요내용, 제27호, 한국지능정보사회진흥원.

4) Application Programming Interface(API)은 응용 프로그램 프로그래밍 인터페이스. 프로그래밍에서, 프로그램을 작성하기 위한 일련의 부(Sub) 프로그램, 프로토콜 등을 정의하여 상호 작용을 하기 위한 인터페이스 사양을 말한다.

- ◆ 이외에도 공공데이터 활용사례, 공공데이터 제공 신청, 기업지원 정책 정보, 개발자 네트워크 게시판, 문의상담 등의 서비스를 제공하고 있으며, 특히, 공공데이터포털에서는 개방된 96개 분야 ‘국가중점데이터’를 한 눈에 볼 수 있도록 제공하고 있음(행정안전부 홈페이지, 2022).

## 나. 유관기관의 데이터 관리 체계 및 현황

- ◆ 경제·인문사회연구회(이하, 연구회)는 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」에 의하여 설립된 국무총리 산하 공공기관으로 경제·인문사회 분야의 정부출연연구기관을 지원·육성하고 체계적으로 관리를 설립목적으로 하며, 육아정책연구소를 포함하여 26개 관련 연구기관이 이에 속함.
- ◆ 26개 관련 연구기관 중, ‘데이터’를 포함하는 센터(부서) 혹은 팀은 모두 13개<sup>5)</sup> 기관에 해당하며, ‘통계’를 포함하는 센터(부서) 혹은 팀은 모두 7개<sup>6)</sup> 기관에 이르며, 이중 ‘데이터’와 ‘통계’를 포함하는 센터(부서) 혹은 팀을 하부 조직으로 가지고 있는 기관은 2개<sup>7)</sup>에 해당함.
- ◆ 연구회에 소속된 유관기관의 경우 대부분 데이터 수집 및 관리, 통계자료 생성과 관련된 업무를 수행하는 별도의 하부조직을 두고 있으며 연구회 산하 개별 연구기관의 조직도에 기초한 데이터 업무관련 부서의 특성은,
  - 1) 기획조정본부 산하로 조직의 연구기획과 관련된 업무 수행
  - 2) 타 연구부(실)와 동일 혹은 유사한 수준의 연구 사업을 수행하며 연구사업의 특성 상 자료수집, 분석, 통계처리 등의 과업 수행
  - 3) 기관 고유의 패널을 운영하고 있는 경우, ‘데이터’ 연구실이나 센터에서 관련하여 자료생산(생성), 관리, 활용에 대한 역할 수행

5) 센터(부서) 혹은 팀명에 ‘데이터’를 포함하는 기관은 모두 13개로, 국토연구원, 정보통신정책연구원, 한국교육개발원, 한국교육과정평가원, 한국교통연구원, 한국노동연구원, 한국보건사회연구원, 한국여성정책연구원, 한국직업능력연구원, 한국해양수산개발원, 한국행정연구원, 한국환경연구원, 건축공간연구원, 육아정책연구소에 해당함.

6) 센터(부서) 혹은 팀명에 ‘통계’를 포함하는 기관은 모두 7개로, 산업연구원, 에너지경제연구원, 정보통신정책연구원, 한국교육개발원, 한국조세재정연구원, 한국청소년정책연구원, 한국형사·법무정책연구원에 해당함.

7) 센터(부서) 혹은 팀명에 ‘통계’ 및 ‘데이터’를 포함하는 기관은 모두 2개로, 정보통신정책연구원과 한국교육개발원에 해당함.

〈표 1〉 경제·인문사회연구회 산하 기관의 데이터 관련 업무부서  
(개별 기관의 홈페이지 조직도 정보 활용, 2022.7.13 기준)

기관	데이터 업무 관련부서	조직 규모	주요업무
[1] 과학기술정책 연구원	-	-	-
[2] 국토연구원	국토모니터링연구센터 > 국토데이터랩(팀)	팀장 (1) 팀원 (3)	•Unknown
[3] 대외경제정책 연구원	-	-	-
[4] 산업연구원	동향·통계분석본부 > 동향분석실	동향·통계분석본부 (본부장1, 부서원13) 동향분석실 (실장1, 실원9)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실물경제 동향 분석 및 전망에 관한 연구</li> <li>• 산업·기업·통상관련 통계DB의 구축과 활용을 통한 산업분석</li> <li>• 산업경기 조사 및 모니터링, 경제·산업 분야 관련 이슈 발굴</li> <li>• 산업·기업·통상관련 통계DB의 구축과 운영, 산업구조 분석과 전망, 계량모형의 개발·운영 및 정책적 효과분석</li> </ul>
[5] 에너지경제연구원	에너지정보통계센터 • 에너지수급통계연구팀 • 에너지조사통계연구팀	센터장 (1) 센터원 (1) • 에너지수급통계연구팀 (팀장1, 팀원4) • 에너지조사통계연구팀 (팀장1, 팀원3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가 에너지수급 관련 통계를 수집·관리 하고 수급통계를 작성·공표</li> <li>• 국가에너지통계종합정보시스템(KESIS)을 구축·서비스</li> <li>• 국가 에너지조사통계를 수집·관리</li> <li>• 통계조사 시행 및 작성·공표</li> <li>• 국가 에너지조사통계 분석 및 개선 연구</li> </ul>
[6] 정보통신정책 연구원	ICT데이터사이언스 연구본부 > • ICT통계정보연구실 • 데이터분석예측센터	본부장 (1) • ICT통계정보연구실 (실장1, 실원11) • 데이터분석예측센터 (센터장1, 센터원10)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 통계정보 생산 및 생산체계 구축</li> <li>• ICT 통계맵 구축, ICT 통계 분류체계 개선, ICT통계 품질 진단 및 컨설팅을 수행</li> <li>• 통계 생산 방법론과 데이터 분석 방법론을 개발</li> <li>• 국가통계 및 데이터 거버넌스 관련 연구</li> </ul>
[7] 통일연구원	-	-	-
[8] 한국개발연구원	-	-	-
[9] 한국교육개발원	기획조정본부 > 데이터전략실  교육데이터 연구본부 > 교육통계센터	실장 (1) 실원 (3)  소장 (1) 센터원 (65)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기관 데이터 구축전략 수립 및 추진</li> <li>• 교육통계 관련 기획 업무</li> </ul>
[10] 한국교육과정 평가원	기획조정본부 > 교육데이터센터	센터장 (1) 센터원 (2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교육데이터 축적 및 공유체계 구축관리</li> <li>• 외부공개, 통계분석요청대응</li> <li>• 공공데이터 관리업무</li> </ul>

기관	데이터 업무 관련부서	조직 규모	주요업무
[11] 한국교통연구원	교통빅데이터 연구본부 > • 국가교통DB센터 • AI·빅데이터 플랫폼 연구팀 • 모빌리티·빅데이터 분석팀	본부장 (1) 부서원 (30) • 국가교통DB센터 (센터장1, 센터원4) • AI·빅데이터 플랫폼 연구팀(팀장1, 팀원1) • 모빌리티·빅데이터 분석팀(팀장1, 팀원2)	• Unknown
[12] 한국노동연구원	패널데이터연구실	실장 (1) 노동패널팀 (팀장1, 팀원3) 사업체패널팀 (팀장1, 팀원2)	• 한국노동패널자료 생산, 관리, 활용연구 • 사업체단위 패널조사 자료 생산, 관리, 활용연구
[13] 한국농촌경제연구원	-		
[14] 한국법제연구원	-		
[15] 한국보건사회연구원	빅데이터연구센터	센터장 (1) 센터원 (1)	• 데이터 통합 연계방안 연구 및 관리, 시스템 구축·운영 • 빅데이터 관리, 활용 정책 연구 • 보건복지 개인정보보호 관련 연구 • 보건복지와 정보기술의 융합 연구
[16] 한국여성정책연구원	성주류화 지식혁신본부 > 성인지데이터센터 (타 연구부와 동일수준)	센터장 (1) 센터원 (6)	• Unknown
[17] 한국조세재정연구원	국가회계재정통계센터	소장 (1) 부소장 (1) 센터원 (3) 초빙연구위원 (2)	• Unknown
[18] 한국직업능력연구원	미래인재·사회정책연구본부 > 동향·데이터분석센터	센터장 (1) 센터원 (7)	• 일자리 등 동향분석 및 자료발간 • 패널자료 생성·관리·활용에 관한 사항 • 고급인재의 양성 및 활용에 관한 사항
[19] 한국청소년정책연구원	기획조정본부 > 아동·청소년·청년 통계센터	센터장 (1) 센터원 (2)	• 아동·청소년·청년 통계센터 업무
[20] 한국해양수산개발원	수산물수급DB연구그룹	그룹장 (1*) *전문연구원 그룹원 (2)	• Unknown
[21] 한국행정연구원	국정데이터조사센터	소장 (1) 소원 (5)	• 국정현안 등 조사사업 • 실태조사 및 통합지표관리 연구 • 통계자료 생산, 관리, 활용 업무 • 학술 및 교육행사, 행정DB 운영관리
[22] 한국형사·법무정책연구원	정보·통계연구센터	센터장 (1) 센터원 (5)	• 형사분야 통계제공 및 범죄동향 분석 자료 서비스

기관	데이터 업무 관련부서	조직 규모	주요업무
[23] 한국환경연구원	환경데이터 전략센터 (타 연구부와 동일수준)	센터장 (1) 센터원 (13)	• 관련 자료수집, 모니터링 및 분석, 모델링 등
[24] 건축공간연구원	빅데이터연구단	단장 (1) 단원 (10)	• (건축, 공간 관련)빅데이터연구 구축 및 분석
[25] KDI국제정책 대학원	중앙정보시스템부 (Division of Central Information Systems) > Data Unit2	부장 (1) 부원 (3)	• 일반행정, PC/Network 전담, 학교 시스템 전담, 보안 및 IT 관련 업무
[26] 육아정책연구소	국제교류·데이터정책연 구실 > 데이터연구센터	센터장 (1) 센터원 (6*) *휴직 및 연가(3) 포함	• Unknown

자료 : 기관별 홈페이지의 조직도 정보를 활용하여 재구성한 자료이며, 개별 홈페이지 주소는 각주로 링크와 인출일 정보를 기술함.<sup>8)</sup>

- 8) 과학기술정책연구원 홈페이지, <https://www.stepi.re.kr/site/stepiko/ex/bbs/List.do?cbldx=1318>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 국토연구원 홈페이지, <https://www.krihs.re.kr/menu.es?mid=a10303010100>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 대외경제정책연구원 홈페이지, <https://www.kiep.go.kr/organization/index.es?mid=a10406000000>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 산업연구원 홈페이지, <https://www.kiep.go.kr/organization/index.es?mid=a10406000000>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 에너지경제연구원 홈페이지, <https://www.keei.re.kr/main.nsf/index.html>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 정보통신정책연구원 홈페이지, <http://www.kisdi.re.kr/dept/list.do?key=m2101113071581>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 통일연구원 홈페이지, <https://www.kinu.or.kr/org/view/kor/menu/426?idx=201>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국개발연구원 홈페이지, <https://www.kdi.re.kr/introduce/org>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국교육개발원 홈페이지(1), <https://www.kedi.re.kr/khome/main/intro/staffDetailForm.do>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국교육개발원 홈페이지(2), <https://www.kedi.re.kr/khome/main/intro/staffDetailForm.do>. (인출일 : 2022. 7.13.).  
 한국교육과정평가원 홈페이지, <https://www.kice.re.kr/kiceDept/view.do?childID=0212>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국교통연구원 홈페이지, [https://www.koti.re.kr/user/intrch/BD\\_selectOrgchtList.do](https://www.koti.re.kr/user/intrch/BD_selectOrgchtList.do). (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국노동연구원 홈페이지, <https://www.kli.re.kr/kli/selectDeptList.do?key=324&view=on>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국농촌경제연구원 홈페이지, <https://www.krei.re.kr/krei/employee.do?key=118>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국법제연구원 홈페이지, <https://www.klri.re.kr/kor/organization/list.do>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국보건사회연구원 홈페이지, <https://www.kihasa.re.kr/institute/organization>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국여성정책연구원 홈페이지, <https://www.kwdi.re.kr/about/organizationList.do?cg1=P1404> (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국조세재정연구원 홈페이지, [https://www.kipf.re.kr/kor/About\\_Organization.do](https://www.kipf.re.kr/kor/About_Organization.do). (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국직업능력연구원 홈페이지, <https://www.krivet.re.kr/ku/ga/kuEDALs.jsp>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국청소년정책연구원 홈페이지, [https://www.nypi.re.kr/modedg/depttreeView.do?menu\\_nix=14Lb435](https://www.nypi.re.kr/modedg/depttreeView.do?menu_nix=14Lb435). (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국해양수산개발원 홈페이지, <https://www.kmi.re.kr/web/contents/contentsView.do?rbsldx=181>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국행정연구원 홈페이지, [https://www.kipa.re.kr/site/kipa/ex/emp/Ora\\_List.do](https://www.kipa.re.kr/site/kipa/ex/emp/Ora_List.do). (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국형사·법무정책연구원 홈페이지, <https://www.kicj.re.kr/menu.es?mid=a10503010000>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 한국환경연구원 홈페이지, [https://www.kei.re.kr/organization.es?mid=a10402060000&lan=KOR&org\\_cd=201902194](https://www.kei.re.kr/organization.es?mid=a10402060000&lan=KOR&org_cd=201902194). (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 건축공간연구원 홈페이지, <https://www.auri.re.kr/organization/index.es?mid=a10103000000>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 KDI국제정책대학원 홈페이지, <http://www.kdischool.ac.kr/menu.es?mid=a10106000000>. (인출일 : 2022. 7. 13.).  
 육아정책연구소 홈페이지, [https://kicce.re.kr/main/module/dept/index.do?menu\\_idx=16](https://kicce.re.kr/main/module/dept/index.do?menu_idx=16). (인출일 : 2022. 7. 13.).

### 3 육아정책연구소 연구과제 실증적 분석과 경향

#### 가. 연구과제 수행과 데이터 수집

##### ■ 연구과제 특성과 수행 내용

- ◆ 본 기관에서 수행되는 연구보고서의 대부분<sup>9)</sup>은 육아정책연구소 홈페이지에 업로드 되어 있으며, 누구나 원하는 보고서를 내려 받아 활용할 수 있도록 제공하고 있음.
- ◆ 육아정책연구소 보고서는 크게 연구 특성에 따라 기본연구보고서, 수시연구보고서, 일반연구보고서, 수탁연구보고서, 협동연구보고서로 모두 다섯 개의 연구로 구분되어 제공되고 있음.

〈표 2〉 육아정책연구소(KICCE) 연구보고서 종류 및 설명

보고서 구분	설명
기본연구보고서	육아정책연구소 설립목적과 기능, 원내·외 연구수요에 부합하는 과제로 선정, 수행되는 연구보고서
수시연구보고서	정부부처의 요청이나 자체발굴을 통해 정책 현안에 시의성 있게 대응하고자 수행되는 연구보고서
일반연구보고서	정부 등 일반연구 의뢰처의 요청에 의해 수행되는 연구보고서
수탁연구보고서	정부 등 수탁연구 의뢰처에 의해 수행되는 연구보고서
협동연구보고서	경제·인문사회연구회 지원에 의해 수행되는 연구보고서

##### ■ 연차별 연구과제와 연구자료 수집 방법

- ◆ 다음은 최근 3년(2019~2021년)에 걸쳐 수행한 연구과제 목록과 연구보고서에서 제공하는 연구방법을 바탕으로 정리한 자료수집 방법, 수집형태, 참여대상자, 수집기간 등에 대해 정리한 표임.
- ◆ 연도별로 수행된 연구과제 특성에 따른 분류의 결과에 따르면 매년 30개 이내로 기본, 일반, 수시과제가 수행되고 있으며 수탁과 협동과제는 발주처의 요청에 따라 공개된 연구과제만 포함하였기에 실제 수행규모 비해 다소 과소평가된 부분이 있음. 특히 수탁과제의 경우 과제수가 적절하게 반영되지 않았기에 주의하여 결과를 해석할 필요가 있음.

9) 일부 수탁과제의 경우, 발주처의 요청에 따라 연구결과보고서를 비공개로 처리하고 있음.

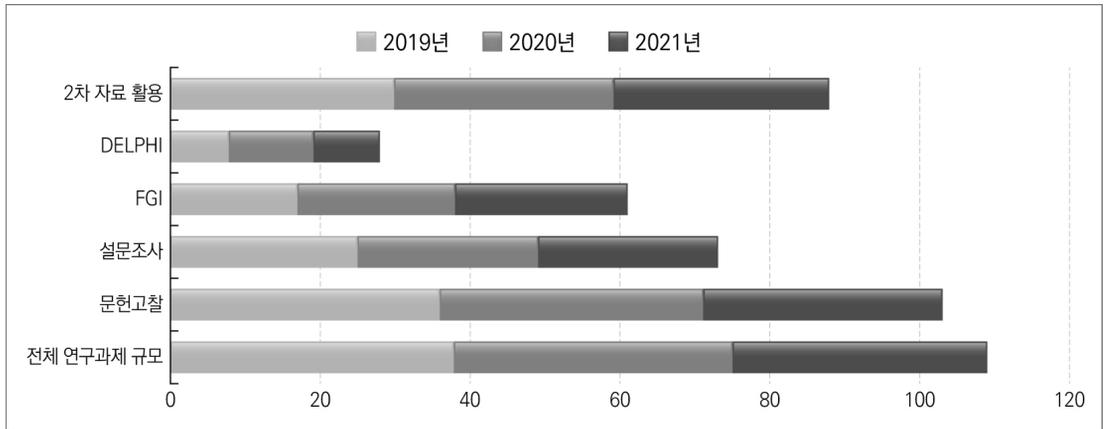
〈표 3〉 연구과제 특성과 연구방법 활용 개수에 따른 요약통계량(2019-2021년)<sup>10)</sup>

구분		연도			합계	
		2019	2020	2021	과제 수	%
연구과제 특성 분류	합계	38	37	34	109	100.0
	기본	13	10	11	34	31.2
	일반	12	9	9	30	27.5
	수시	6	9	9	24	22.0
	수탁	4	5	4	13	11.9
	협동	3	4	1	8	7.3
연구방법 활용 분류	문헌고찰	36	35	32	103	94.5
	설문조사	25	24	24	73	67.0
	FGI	17	21	23	61	56.0
	DELPHI	8	11	9	28	25.7
	2차 자료 활용	30	29	29	88	80.7
연구방법 분류 활용 개수	0개	1	1	0	2	1.8
	1개	2	2	1	5	4.6
	2개	8	5	5	18	16.5
	3개	13	10	11	34	31.2
	4개	11	17	12	40	36.7
	5개	3	2	5	10	9.2

- ◆ 다음은 〈표 3〉을 연구방법 활용에 따라 도식화시킨 것으로 우리기관에서 수행하는 연구의 대부분은 문헌고찰과 2차 자료 활용을 하는 것으로 확인되었으며 설문조사와 포커스그룹 인터뷰(Focus Group Interview, FGI)도 병행하여 진행하고 있음. 이에 반해 다수의 전문가 집단을 대상으로 진행하는 설문조사인 델파이(DELPHI)방법은 활용빈도가 여타 연구방법에 비해 저조함.

10) 분석에 활용된 연구과제는 육아정책연구소에서 2019~2021년에 수행된 기본, 일반, 수시, 수탁, 협동과제 109개 해당함.

[그림 1] 연구방법에 따른 활용 빈도(2019~2021)<sup>11)</sup>



- ◆ 최근 3년(2019~2021년)에 걸쳐 수행한 109개 연구과제 목록과 연구보고서에서 제공하는 연구방법을 기준으로 개별 연구과제가 활용한 방법(문헌고찰, 설문조사, FGI, DELPHI, 2차 자료 활용)을 중복 허용하여 빈도와 비중을 산출하였음.
- ◆ 문헌고찰의 경우 기본, 일반, 수시, 협동과제에서 일반적으로 활용하는 연구방법임을 확인할 수 있으며 수탁과제에서는 다소 낮은 활용 빈도가 관찰되었음.
- ◆ 설문조사는 기본과제와 일반과제에서 활용빈도가 높은 반면 연구기간이 비교적 짧고 연구비의 규모가 작은 수시과제에서는 상대적으로 활용빈도가 떨어짐을 알 수 있음.
- ◆ 2차 자료의 활용은 수탁과제에서 활용이 매우 저조한데, 해당 기간에 수행된 전체 수탁과제를 분석에 활용하지 않아 주요 경향성을 파악하기에는 한계가 있음. 이번 분석에 활용된 수탁과제의 특성이 ‘실태조사’와 같이 최신의 통계자료를 생성하는데 주목적이 있는 연구 위주로 구성되어 있음. 더불어 발주처의 요청에 의해 일부 수탁과제의 연구보고서는 비공개로 해당 분석에서 자동적으로 제외되었음.

11) 분석에 활용된 연구과제는 육아정책연구소에서 2019~2021년에 수행된 기본, 일반, 수시, 수탁, 협동과제 109개 해당함.

〈표 4〉 연구과제 특성별 연구방법(연구 데이터 수집) 활용 비중(2019-2021년)

구분	합계											
	합계		기본		일반		수시		수탁		협동	
	사업 수	비중 (%)										
문헌고찰	103	94.5	34	100.0	29	96.7	23	95.8	9	69.2	8	100.0
설문조사	73	67.0	28	82.4	26	86.7	8	33.3	7	53.8	4	50.0
FGI	61	56.0	22	64.7	16	53.3	13	54.2	7	53.8	3	37.5
DELPHI	28	25.7	18	52.9	2	6.7	5	20.8	3	23.1	0	0.0
2차 자료	88	80.7	32	94.1	28	93.3	19	79.2	2	15.4	7	87.5
합계	109	100.0	34	100.0	30	100.0	24	100.0	13	100.0	8	100.0

■ 논리적 모형에 근거한 연구보고서의 주제어 분류

- ◆ 연구보고서의 연구주제와 밀접하게 연관된 보고서 제목에 쓰인 단어를 분절하여 논리적 모형에 근거한 ‘투입’, ‘활동’, ‘산출’로 개별 단어를 분류함. 이때 활용된 논리적 모형의 기본 구조는 보건사업의 구성요소와 구성요소들 사이의 관계를 설명하는 것으로 실제 적용모형은 다섯 단계<sup>12)</sup>로 구분되나 정책연구의 특성을 고려하여 임의로 세 단계로 축소하여 활용함.
- ◆ 축소된 세 단계는 ‘대상’, ‘활동’, ‘산출’로 구분하였으며, ‘대상’ 230회, ‘활동’ 137회, ‘산출’ 126회로 요약됨.
- ◆ 구체적으로 대상의 경우 가장 다빈도 용어는 ‘영유아’(23회, 10.0%), ‘육아정책’(10회, 4.3%), ‘어린이집’(8회, 3.5%)로 관찰되었음. 활동의 경우 ‘분석’(12회, 8.8%), ‘지원’ 11회, 8.0%), ‘돌봄, 육아, 적용, 전환, 컨설팅’이 각각(5회, 3.6%)를 차지함. 산출의 경우 ‘성과’ 7회, 5.6%), ‘조성, 개정, 누리과정’(6회, 4.8%), ‘개선’(5회, 4.0%)을 차지함.

〈표 5〉 논리적 모형에 따른 연구주제어 분류 및 빈도<sup>3)</sup>

논리적 모형 <sup>1)</sup>	주제어	빈도 (회)	비중 (%)
대상 <sup>2)</sup>	전체 빈도	230	100.0
	영유아	23	10.0

12) 보건사업의 논리적 모형은 보건사업의 논리적 근거, 즉 사업의 구성요소와 구성요소들 사이의 관계를 그림으로 보여주는 모형으로 투입(input), 활동(activity), 산출(output), 결과(outcome), 파급효과(impact)로 구성된다. (출처: 배상수(2015), 보건사업기획, 제3판, 계축문화사)

논리적 모형 <sup>1)</sup>	주제어	빈도 (회)	비중 (%)	
·	육아정책	10	4.3	
	어린이집	8	3.5	
	산후조리원, 수요, 실태, 아동, 유아	6	2.6	
	유아, 초저출산, 코로나19, 한국	4	1.7	
	사회, 성장발달, 육아서비스, 육아지원	3	1.3	
	<b>활동</b>	<b>전체 빈도</b>	<b>137</b>	<b>100.0</b>
·	분석	12	8.8	
·	지원	11	8.0	
·	돌봄, 육아, 적용, 전환, 컨설팅	5	3.6	
·	교육보육, 질제고, 평가	4	2.9	
·	모니터링, 보육, 소비실태조사, 시범, 양육, 양육지원, 여론, 운영	3	2.2	
·	<b>산출</b>	<b>전체 빈도</b>	<b>126</b>	<b>100.0</b>
	성과	7	5.6	
	조성, 개정, 누리과정	6	4.8	
	개선	5	4.0	
	극복, 육아친화	4	3.2	
	대응, 물가, 육아문화, 육아존중문화, 중단, 지수, 진단, 패러다임, 해소, 행복	6	4.8	

- 1) 논리적 모형은 W.K. Kellogg Foundation, 2001. 을 기반으로 자원/투입, 활동, 산출, 단기-중기-장기결과 중, 자원/투입, 활동, 산출의 부분으로 구분함.
- 2) 자원/투입의 경우 대상, 예산, 장비, 지원으로 소분류 항목에서 '대상' 으로 분류함.
- 3) 주제어 분류의 빈도는 최소 3회 이상의 주제어만 대상으로 함.

- ◆ <표 5>를 통해 제시한 논리적 모형에 따른 주제어 분포를 ‘인간’, ‘기관’, ‘현상’, ‘사회’, ‘정책’으로 유목화를 거쳐 빈도를 세분화시킴. 정책연구의 특성을 반영한 듯, ‘사회’(114회, 23.1%), ‘정책’(243회, 49.3%)의 결과로 요약되었음.

<표 6> 논리적 모형과 유목화에 따른 주제어 분포<sup>3)</sup>

유목화	논리적 모형 <sup>1)</sup>			합계	
	대상 <sup>2)</sup>	활동	산출	빈도 (회)	%
인간	60	0	0	60	12.2
기관	22	0	0	22	4.5
현상	0	54	0	54	11.0
사회	89	0	25	114	23.1
정책	59	83	101	243	49.3
합계	230	137	126	493	100.0

## 4

## 육아정책연구소 연구과제 데이터 관리

## ■ 데이터 수집과 관리

- ◆ 육아정책연구소는 연구소 DB 구축을 위하여 기본·일반·수시 과제에서 파생된 원자료 및 가공자료를 취합하고 관리하며 정책연구를 지원하기 위한 목적으로 연구소 데이터를 제공할 수 있도록 되어 있음.<sup>13)</sup>
- ◆ 이에 과제책임자는 기본·일반·수시 과제 종료 후 익년 상반기까지 보고서, 설문지(면담질문지 포함), 코딩북, 원자료 파일을 자료관리 담당부서에 제출하며 자료관리 담당부서는 과제책임자가 제출한 원자료 및 관련 데이터를 별도로 관리하게 되어 있음. 다만, 연구소 패널데이터는 담당 연구진에서 별도로 관리하게 되어 있음.<sup>14)</sup>
- ◆ 그러나 매년 늘어나는 자료 양의 방대함과 누적된 자료의 활용도를 높이기 위해서는 별도의 관리체제가 필요함을 인지하고 2021년부터 ‘데이터연구센터’ 로 별도의 하부조직을 두어 연구소 내에서 진행하고 있는 모든 과제에 대한 양적 데이터를 수집하여 관리하고 있음.

## ■ 기관 고유의 생성데이터 공유

- ◆ 육아정책연구소는 오랜 기간 육아정책분야의 증거기반 정책수립을 위해 데이터를 생산하여 연구에 활용해 왔으며<sup>15)</sup>, 원시자료를 대중에 공개해 오고 있음.
- ◆ 대표적으로 육아정책연구소에서 생산하고 있는 자료로는 「한국아동패널」이 있으며, 해당 자료는 연구자들로 하여금 다양한 연구주제를 설정하여 연구를 수행할 수 있도록 별도의 플랫폼을 마련하여 자료를 제공해 오고 있음. 더불어 신규 설계된 「한국 영유아 교육·보육 패널」 자료도 향후 1~2년 이내에 공개 될 예정임.

13) 육아정책연구소 데이터 관리 세칙, 제3장 11조 1항과 2항.

14) 육아정책연구소 데이터 관리 세칙, 제3장 12조 1항과 2항.

15) 육아정책연구소는 2022년도 5개의 연구사업목표로 다양한 연구를 수행하고 있다. 5개 연구사업목표는 다음과 같다. 01-아동권리와 생애주기에 기반한 연구 영역 확장, 02-미래변화를 대비한 교육/보육/돌봄 운영체계 구축 및 선제적 대응, 03-육아친화적 고용환경 및 사회환경 구축, 04-육아정책분야 데이터 통합을 통한 국내외 의제 대응, 05-공생·존중의 육아정책 의제 발굴 및 정책수요자 소통 역량 강화.

■ 기관 데이터 관리와 네트워크 활용을 위한 플랫폼 구축

- ◆ 육아정책연구소는 꾸준한 국제교류를 통한 연구를 수행하고 있으며 매년 2~3개 국가를 선별하여 「세계육아정책동향시리즈」를 발간하고 있음. 이 자료집은 해외의 인구학적 특성과 영유아 교육·보육현황을 파악할 수 있도록 다양한 통계자료를 수집하여 제공하고 있음.
- ◆ 이를 토대로 우리 기관은 국내외 육아정책연구 공유·협력 플랫폼 구축을 위한 기본적인 여건이 마련되었다고 볼 수 있음.

5

**육아정책연구소 연구과제 데이터 관리 및 활용 방향성**

■ 기관 내 연구사업의 데이터 연계를 위한 체계적 기반 확립

- ◆ 육아정책연구소의 고유 데이터 생산성과 공유·협력 플랫폼 구축을 위한 여건은 마련되어 있기에 실제적으로 기관 내 자료 공유 및 활용을 통해 기관 내 연구 사업에서 생성된 2차 자료의 활용빈도를 높여 중복성을 줄이고 효율성은 높일 수 있는 방안 마련이 필요함.
- ◆ 연구의 결과물인 연구보고서와 관련하여 연구의 주제나 대상, 연구 기간, 활동 내용 및 산출된 결과물의 특성 등 다양한 차원을 고려한 주제어 검색이 가능할 수 있도록 연구자의 편의를 향상시키는 방향으로 개선이 필요함.

■ 유관 기관 간 자료 공유를 시작으로 한 연구 자료의 활용가치 극대화 전략

- ◆ 연구 자료의 공공데이터화 필요성과 적절성에 대한 점검 및 평가의 과정을 통해 유관 기관과의 자료 공유 및 연계를 통해 1차 자료 확보에 투입되는 재원을 축소하여 자원 투입이 필요한 새로운 영역을 발굴하고 개발하는 선행과정이 필요함.
- ◆ 이와 더불어, 공공데이터 구축을 위한 기반 시설, 인력, 자원 등의 확보와 구체적 실천 전략에 대한 기획과 논의가 확대되어야 함.

■ 데이터 수집과 관리에 대한 구성원의 이해와 협력의 필요성

- ◆ 축적된 양적 자료를 일정한 방식에 따라 관리하고 연구자의 요구에 맞추어 재가공하여 제공하기 위해서는 기본적으로 다음의 준비와 이에 따른 사전 작업이 반드시 수반되어야 함.

- 1) 자료축적 및 활용에 대한 가이드라인 설정과 연구 참여자들의 동의
- 2) 원시자료 수집과 구성에 대한 이해를 기반으로 한 자료 구축
- 3) 자료 활용도를 높이기 위한 다양한 접근 방식(예: 학술대회 개최, 자체 통계지표 생성 등)

■ 데이터 수집과 관리의 일관성과 지속성 확보를 위한 조직구성

- ◆ 현 시점에 축적된 양적 자료를 일정한 기준에 따라 관리하고 연구자의 요구에 맞추어 재가공하여 제공하기 위해서는 기본적인 사전 작업이 수반되어야 하나 자료처리에 대한 명확한 기준이 마련되어 있지 않으며 현재의 인력규모에서는 업무 과중화로 인한 부작용이 초래될 수 있어 타당성 측면에서도 검토가 필요함.
- ◆ 수집된 자료를 개별 연구의 목적과 특성에 맞게 관리하고 정리하는 것은 자료에 대한 이해도와 자료 자체가 가진 목적성을 충분히 인지하고 데이터 관리 계획 하에 요구되는 과업을 수행해야 하므로 반드시 별도의 인력구성이 요구됨.

## | 참고 문헌 |

시기자, 이은경, 이인태, 조기희, 최인봉, 김솔아, 박지윤(2021). KICE 교육데이터 생산·보유 현황 조사 및 축적 방안. 한국교육과정평가원. ORM 2021-40-1.

최명석, 이상환(2020) 데이터 관리 계획의 국내 현황 및 과제. 한국콘텐츠학회논문지, 20(6), 220-229.

오지은(2021), 코로나19 공공데이터 활용 교훈과 대처: 제7차 OECD 공공데이터 전문가 그룹 회의 주요내용, 제27호, 한국지능정보사회진흥원.

서형준(2017), 국내 공공데이터 개방수준을 통해서 본 OECD의 Open, Useful, Reusable Government Data Index에 대한 비판적 논의: Open Data Barometer와의 비교를 중심으로, 정보화 정책 제24권 제2호, 2017년 여름호, pp.43~67.

Ubaldi, B. (2013), Open government data: Towards empirical analysis of open government data initiatives. OECD Working Papers on Public Governance, 22.

〈웹페이지〉

육아정책연구소 홈페이지, [https://kicce.re.kr/main/html.do?menu\\_idx=41](https://kicce.re.kr/main/html.do?menu_idx=41). (인출일: 2022. 7. 4.).

행정안전부 홈페이지, '공공데이터 개방',

<https://www.mois.go.kr/frt/sub/a06/b02/openData/screen.do>. (인출일: 2022. 11. 2.).

Government Data Initiatives." OECD Working Papers on Public Governance, No. 22, OECD

Harvard University, Data Management Plans, <https://researchdatamanagement.harvard.edu/data-management-plans> (인출일: 2022. 9. 21).

California Digital Library, Data management general guidance,

[https://dmptool.org/general\\_guidance](https://dmptool.org/general_guidance) (인출일: 2022. 9. 21).