

발 간 등 록 번 호

11-1352000-002334-10

수탁보고 2021-08

직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사

박진아·김동훈·김태우

발 간 등 록 번 호

11-1352000-002334-10

수탁보고 2021-08

직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사

저

자

박진아, 김동훈, 김태우

연

구

진

연구책임자 박진아 (육아정책연구소 연구위원)

공동연구원 김동훈 (육아정책연구소 연구위원)

공동연구원 김태우 (육아정책연구소 연구위원)

육아정책연구소

Korea Institute of Child Care and Education

수탁보고 2021-08

직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사

발행일 2021년 08월
발행처 보건복지부 보육정책과
주소 30114 세종특별자치시 가림로 143
(KT&G 세종타워 B 오피스 1동) 보건복지부 별관
전화 044) 202-2118
팩스 044) 202-3910
홈페이지 <http://www.mohw.go.kr>
인쇄처 ☎디자인여백플러스 02) 2672-1535

보고서 내용의 무단 복제를 금함.
발간등록번호 11-1352000-002334-10



본 보고서는 육아정책연구소가 보건복지부의 연구용역 의뢰를 받아 수행한 연구의 결과입니다. 보고서의 내용은 전적으로 연구진의 의견이며 보건복지부의 공식적인 입장이 아님을 밝히 드립니다.

제 출 문

보건복지부 장관 귀하

본 보고서를 보건복지부의 『직장어린이집 설치 등 의무이행
실태조사』에 관한 최종보고서로 제출합니다.

2021년 8월

육아정책연구소 소장

요약	1
I. 서론	9
1. 연구의 필요성 및 목적	11
2. 연구내용	12
3. 연구방법	13
4. 연구 추진과정	15
II. 직장어린이집 설치 근거와 제도 현황	17
1. 직장어린이집 설치의무제도	19
2. 직장어린이집 지원정책	23
3. 직장어린이집 설치의무 이행 관련 제도	25
III. 직장어린이집 설치 의무 이행 현황	29
1. 직장어린이집 설치 의무사업장 현황	31
2. 직접 설치 사업장 현황	40
3. 위탁보육 사업장 현황	82
4. 소결	91
IV. 미이행 및 미회신 사업장 현황	95
1. 미이행 사업장	97
2. 명단공표 제외사업장	103
3. 미회신 사업장 현황	105
4. 소결	105

V. 결론 및 제언 107

- 1. 2020년 기준 직장어린이집 설치 의무 실태조사 결과 109
- 2. 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 관련 제언 111
- 3. 직장어린이집 설치 등 의무이행 제도의 향후 과제 113

참고문헌 117

부록 119

- 2020년도 직장어린이집 설치 의무사업장 실태조사 설문지 119
-



표목차

〈표 Ⅰ-3-1〉 직장어린이집 설치 의무 등 실태조사 조사내용	13
〈표 Ⅰ-3-2〉 회의 개최 현황	14
〈표 Ⅰ-4-1〉 조사대상 사업장 선정	15
〈표 Ⅱ-1-1〉 영유아보육법 관련 조항	20
〈표 Ⅱ-1-2〉 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」의 직장어린이집 관련 조항	23
〈표 Ⅱ-2-1〉 정부의 직장어린이집 직접지원정책	24
〈표 Ⅱ-2-2〉 정부의 직장어린이집 간접지원정책	25
〈표 Ⅲ-1-1〉 직장어린이집 설치 의무사업장 추이	31
〈표 Ⅲ-1-2〉 국가기관 및 지자체의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이	32
〈표 Ⅲ-1-3〉 학교 및 병원의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이	33
〈표 Ⅲ-1-4〉 기업의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이	34
〈표 Ⅲ-1-5〉 의무사업장의 일반적 특성 추이	34
〈표 Ⅲ-1-6〉 어린이집 설치 사업장의 일반적 특성 추이	35
〈표 Ⅲ-1-7〉 위탁보육 사업장의 일반적 특성 추이	36
〈표 Ⅲ-1-8〉 미이행 사업장의 일반적 특성 추이	37
〈표 Ⅲ-1-9〉 의무 사업장 현황	38
〈표 Ⅲ-1-10〉 시도별 의무사업장 이행 내용	38
〈표 Ⅲ-1-11〉 유형별 이행 내용	39
〈표 Ⅲ-2-1〉 설치 형태	41
〈표 Ⅲ-2-2〉 공동 직장어린이집 참여년도	42
〈표 Ⅲ-2-3〉 공동 직장어린이집 공동참여 사업장 수	43
〈표 Ⅲ-2-4〉 월 평균 운영비	44
〈표 Ⅲ-2-5〉 운영비 부담비용	46
〈표 Ⅲ-2-6〉 공동 운영 참여 계기	47
〈표 Ⅲ-2-7〉 공동 운영 참여 방법 인식 경로	48
〈표 Ⅲ-2-8〉 직장어린이집 운영형태	50
〈표 Ⅲ-2-9〉 설치 직장어린이집 개수	51
〈표 Ⅲ-2-10〉 정원(총계)	53
〈표 Ⅲ-2-11〉 현원(총계)	55

〈표 Ⅲ-2-12〉 직장어린이집 사업장 유형 및 어린이집 정원 규모별 정원·현원 현황	56
〈표 Ⅲ-2-13〉 사업장 소속 취원 자녀 수(총계)	58
〈표 Ⅲ-2-14〉 정원총족률	61
〈표 Ⅲ-2-15〉 정원대비 사업장소속 직원 자녀의 비율	62
〈표 Ⅲ-2-16〉 현원대비 사업장소속 직원 자녀의 비율	64
〈표 Ⅲ-2-17〉 직장어린이집 설치 지원 수혜여부	65
〈표 Ⅲ-2-18〉 직장어린이집 설치 지원처(중복)	66
〈표 Ⅲ-2-19〉 직장어린이집 운영 지원 수혜여부	67
〈표 Ⅲ-2-20〉 직장어린이집 운영 지원처(중복)	68
〈표 Ⅲ-2-21〉 설치비 총액	70
〈표 Ⅲ-2-22〉 설치비 지원금	71
〈표 Ⅲ-2-23〉 고용보험 기금	72
〈표 Ⅲ-2-24〉 설치비 사업주 부담금	73
〈표 Ⅲ-2-25〉 운영비 월평균 총액	74
〈표 Ⅲ-2-26〉 운영비 월평균 지원금	75
〈표 Ⅲ-2-27〉 고용보험 기금의 월평균 운영비 지원금	76
〈표 Ⅲ-2-28〉 운영비 월평균 사업주 부담금	77
〈표 Ⅲ-2-29〉 설치과정 애로사항	79
〈표 Ⅲ-2-30〉 운영과정 애로사항	80
〈표 Ⅲ-2-31〉 설치운영 활성화 위한 가장 필요 정책	81
〈표 Ⅲ-3-1〉 위탁어린이집 체결 총 개수	82
〈표 Ⅲ-3-2〉 위탁보육 월 지원 총인원	83
〈표 Ⅲ-3-3〉 연령별 위탁보육 지원아동 평균인원	84
〈표 Ⅲ-3-4〉 아동 1인당 월 평균 지원 단가	85
〈표 Ⅲ-3-5〉 연령별 월 지원 단가	86
〈표 Ⅲ-3-6〉 위탁보육사유(1순위+2순위)	87
〈표 Ⅲ-3-7〉 향후 설치 계획	88
〈표 Ⅲ-3-8〉 향후 설치 예정 시기	89
〈표 Ⅲ-3-9〉 설치 운영활성화를 위해 가장 필요한 정책	90
〈표 Ⅳ-1-1〉 미이행 사유(1순위+2순위)	97
〈표 Ⅳ-1-2〉 향후 설치 계획	99
〈표 Ⅳ-1-3〉 향후 설치예정 시기	100
〈표 Ⅳ-1-4〉 설치비용 지원 사업 중 가장 개선 사항	101

〈표 IV-1-5〉 운영비용 지원사업 중 가장 개선 사항	102
〈표 IV-1-6〉 설치 운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책	103
〈표 IV-2-1〉 명단 공표 제외 사유별 현황	104
〈표 IV-3-1〉 미회신 사업장의 유형별 현황	105



그림목차

[그림 Ⅰ-4-1] 연구추진과정	16
-------------------------	----



요약

1. 서론

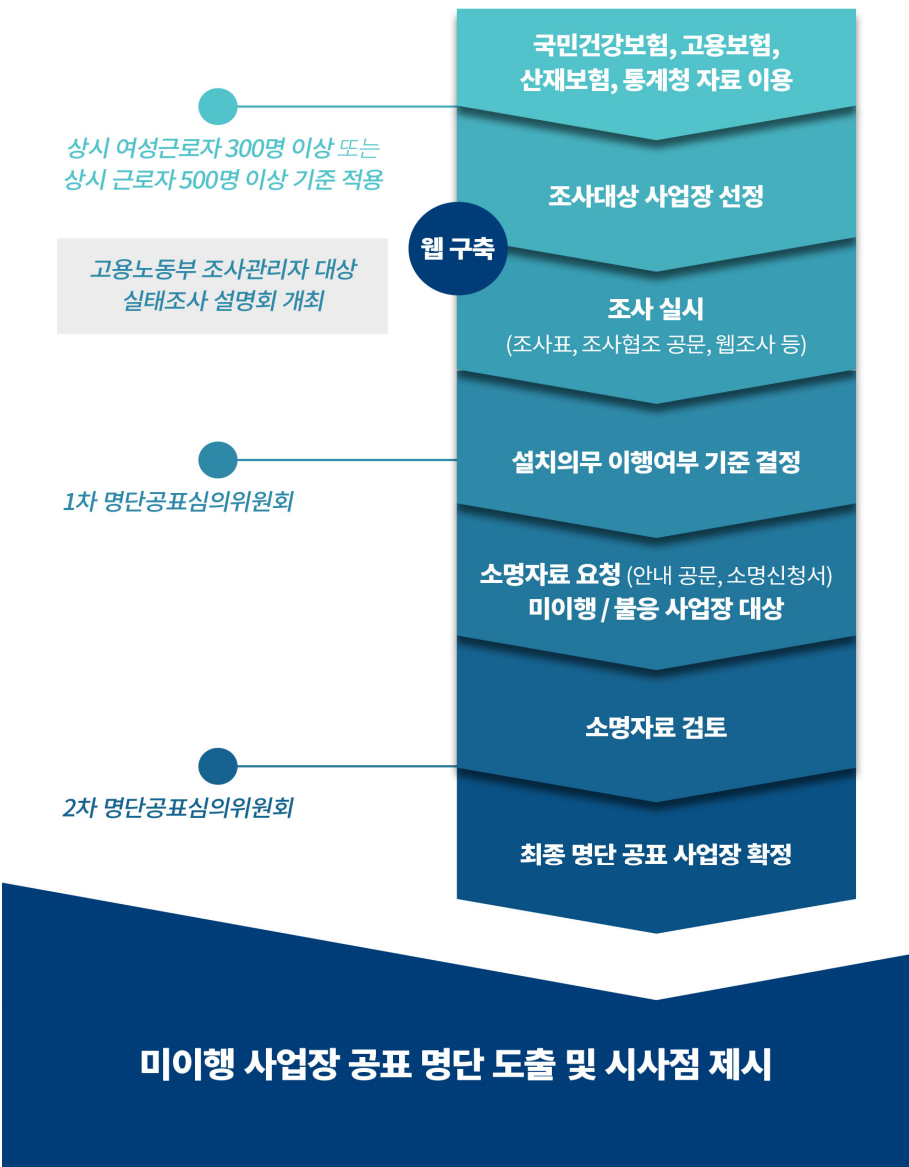
가. 연구의 필요성 및 목적

- 직장어린이집 설치의무 제도는 근로자의 일·가정 양립을 직접적으로 지원할 수 있는 정책으로 정부는 그동안 직장어린이집 활성화를 위해 적극적으로 노력함.
- 직장어린이집 의무 설치 사업장에 대한 실태조사 (영유아보육법 제14조의2)
 - 상시 여성근로자 300명 이상 또는 상시근로자 500명 이상을 고용하고 있는 사업장은 직장어린이집을 설치하도록 의무화하고 있으며 의무사업장의 직장어린이집 직접 설치율은 2020년 기준 60%를 상회함.
- 미이행 사업장에 대한 이행강제금 부과의 타당성 및 신뢰성 확보 (영유아보육법 제 44조의 3)
 - 직장어린이집 의무설치율 제고를 위해 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장 명단 공표 및 이행명령·이행강제금 부과제도 실시('16.1월)
 - 이행강제금이 부과되는 책무성을 고려할 때 이를 위한 직장어린이집 설치의무 사업장에 대한 실태조사를 통해 타당성 및 신뢰성 확보 필요
- 본 연구는 직장어린이집 설치의무 실태파악을 위해 “상시근로자수 500인 이상 또는 여성 상시근로자수 300인 이상” 사업장을 대상으로 2020년 12월 기준의 직장어린이집 설치의무 실태조사를 실시하여 법으로 명시된 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장 명단 공표의 기초자료 확보를 목적으로 함.

나. 연구의 내용과 방법

- 연구목적에 따른 연구의 내용은 다음과 같음.
 - 직장어린이집 설치의무 대상 사업장 명단을 파악함. 이를 위해 건강보험, 고용보험 자료를 활용하여 상시근로자수를 기준으로 1차 조사대상사업장을 선정
 - 영유아보육법 시행령 제20조의2에 의한 실태조사 기관의 소관 사업장에 대하여 조사를 수행

[요약 그림 1] 연구추진과정



- 웹 설문을 구축하여 직장어린이집 설치의무 실태조사를 온라인으로 실시함.
 - 실태조사를 통해 직장어린이집 설치 의무사업장에 대한 지역별, 상시근로자별, 업종별 의무 사업장 현황을 파악
 - 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장과 미회신 사업장 파악
 - 직장어린이집 설치의무 실태조사 결과를 분석하여 직장어린이집 실태조사 수행에 있어 개선할 사항과 직장어린이집 설치의무 이행 제도와 관련하여 향후 과제를 제안
- 연구목적을 달성하기 위한 연구방법은 다음과 같음.
- 선행연구 분석, 고용보험과 건강보험의 자료 확보와 분석 그리고 관련 법령을 파악함.
 - 직장어린이집 설치현황 실태조사를 위해 고용노동부 조사관리자를 대상으로 두 차례 온라인 화상회의 개최
 - 웹구축을 통한 실태조사를 실시함.
 - 전문가 회의 및 간담회, 부처와 정책연구실무협의회를 개최함.
- 연구방법에 따른 연구추진 과정은 [요약 그림 1]과 같음.

2. 직장어린이집 설치 근거와 제도 현황

가. 직장어린이집 설치의무제도와 관련 법령

- 직장어린이집 설치의무 제도는 여성 상시근로자 300명 이상 또는 상시근로자 500명을 고용하고 있는 사업장에 대해 직장어린이집 설치를 의무토록 하고 있음.
- 직장어린이집 관련 법령으로는 주무부처에 따라 보건복지부와 고용노동부로 나뉘 수 있으며 복지부의 「영유아보육법」과 고용노동부의 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법」 및 「고용보험법」에 의해 명시되어 있음.

나. 직장어린이집 지원제도

- 직장어린이집 지원제도는 크게 직접지원과 간접지원으로 나뉘며, 직접지원에는 설치비와 시간연장보육 및 교재·교구비 등의 운영비 지원이 있으며, 간접지원에는 부동산관련세제지원, 소득세제 또는 법인세 공제, 개별소비세 면제 등이 있음.

다. 직장어린이집 설치의무 이행 관련 제도

- 직장어린이집 설치의무 제도에 의해 보건복지부에서는 매년 12월 31일 기준으로 설치의무 이행여부 실태조사를 실시하고 “직장어린이집 명단 공표 심의 위원회”를 거쳐 미이행사업장 명단을 공표하고 있음.
- 「영유아보육법」 44조의2에서는 시·도지사, 시장·군수·구청장의 이행명령의 권한의 근거를 규정하고 있으며, 제44조의3에서는 위 제44조의2에 근거한 이행명령의 불이행자에게 이행강제금을 계고를 하고, 이행하지 않은 경우에 이행강제금을 부과하도록 하고 있음.

3. 직장어린이집 설치 의무 이행 현황

가. 직장어린이집 설치 의무사업장 이행 추이

- 직장어린이집 설치의무 이행 실태조사 결과 의무사업장 수
 - 2020년 12월 기준으로 직장어린이집 설치 의무사업장의 수는 1,432개소이며, 그 중 의무를 이행한 사업장이 90.9%(설치 68.4%, 위탁 22.5%)로 나타나 2018년 이후로 이행률이 90%를 넘는 것으로 조사됨.
 - 사업장 유형별로는 국가기관, 지자체 그리고 국공립 학교는 2016년 이후로 이행률이 90%를 넘었으며, 사립 학교는 2020년에 처음으로 90%를 넘었고, 대학병원은 2018년부터 90%를 넘김. 상대적으로 다른 유형에 비해 기업은 이행률이 낮았으며 2020년 기준 87.8%로 나타남.
- 2020년 의무사업장의 평균 상시근로자수는 1,235명이며, 여성 근로자의 수는 평균 437명이었고, 평균보육수요는 258명으로 조사됨.
 - 직장어린이집을 설치한 의무사업장의 평균 상시근로자수는 1,416명, 위탁보육 사업장의 평균 상시근로자수는 854명, 미이행 사업장의 상시근로자수는 813명으로 나타났으며, 설치 사업장의 보육수요는 320명, 위탁보육 사업장 139명, 미이행 사업장 89명으로 나타나 상대적으로 의무를 이행한 기관의 상시근로자수와 보육수요가 미이행 사업장에 비해 큰 것으로 조사됨.
 - 또한, 상시 근로자수가 적을수록 위탁보육 비율이 높아지는 경향을 나타냈고 의무사업장 전체 1,432개소 중 서울 414개소, 경기 252개소로 대부분의 의무사업장이 서울과 경기 지역에 밀집되어 있음.

나. 직접설치 사업장 현황

- 단독 직장어린이집 65.6%, 공동 어린이집이 31.4%로 나타남.
 - 지자체의 경우 단독 직장어린이집의 비중이 95.7%로 매우 높게 나타났고, 지역별로는 호남/제주의 81.5%가 단독 직장어린이집을 설치하였으며, 서울은 공동 직장어린이집이 45.7%를 차지해 다른 지역에 비해 공동 직장어린이집 비중이 큰 것을 알 수 있음.
- 공동운영 참여 계기에 대한 질문의 응답결과를 살펴보면, 직원의 수요를 감안한 경우가 30.8%로 가장 많았고, 설치비용부담 27.9%, 설치장소 확보곤란 26.6% 순임.
 - 유형별로는 지자체는 직원의 수요 66.7%, 학교는 설치비용 부담 73.7%, 병원은 설치장소 확보곤란이 50.0%로 나타나 유형별로 차이를 보임.
- 직장어린이집 설치과정의 애로사항은 다음과 같음.
 - 이용대상부족이 39.9%로 가장 많았고, 비용부담이 29.6%, 설치관련 정보부족 8.2%, 사업주의 인식 부족이 7.6%, 법적/행정적 절차 4.1%, 장소확보곤란 3.0%, 근로자/노조와의 이해관계 0.5% 순으로 나타남.
 - 학교의 경우 82.5%가 이용대상부족을 선택해 다른 유형이 50% 미만인 것에 비해 매우 높게 조사됨.
- 직장어린이집 운영과정에서의 애로사항으로 사업주비용부담이 21.8%로 크게 나타남.
 - 유형별로는 국가기관은 정부의 지원부족 19.4%, 지자체는 사업주의 비용부담 31.2%, 학교와 기업은 이용대상부족 각각 31.6%, 17.9%, 병원은 부모/노조의 요구가 25.0%로 나타나 유형에 따라 차이를 보임.

다. 위탁보육 사업장 현황

- 위탁보육 중인 사업장은 총 321개소로 매해 소폭 증가하는 경향을 보임.
 - 사업장이 어린이집과 위탁보육을 체결한 총 개수는 2020년 평균 50.0개소이며, 지자체가 평균 83.1개소로 가장 많고, 병원 70.5개소, 기업 46.0개소, 국가기관 45.6개소, 학교 24.6개소로 나타남.
- 위탁보육 월 지원 인원은 평균 63.0명이며, 지자체가 105.5명으로 가장 많았고, 병원 88.2명, 국가기관 65.3명, 기업 57.6명, 학교 30.3명 순임.

- 위탁보육을 선택한 사유를 살펴보면, 설치장소확보어려움이 70.1%로 가장 많았으며, 이용대상부족 36.1%, 직접설치비용부담 31.8%, 관리운영의어려움 30.2%, 운영비용부담 19.3%, 법적/행정적절차의어려움 3.7%, 설치관련정보 부족 0.6% 순으로 나타남.
 - 향후 설치 계획을 물어본 결과 설치 계획이 있다고 응답한 사업장은 21.2%로 대부분이 설치 계획이 없는 것으로 조사됨.
- 위탁보육 이행중인 사업장에 직장어린이집 설치 운영 활성화를 위해 필요한 정책을 물어본 결과,
- 재정지원확대 56.7%로 가장 많았으며, 규제완화 15.9%, 설치/운영관련정보 안내 8.1%, 설치기업세제지원확대 6.9%, 보육프로그램개발/교육지원 1.6%, 교육및홍보강화와 미이행사업장제재강화가 각각 0.9%, 1.3% 나타남.

4. 미이행 및 미회신 사업장 현황

- 총 131개소의 미이행 사업장들의 미이행 사유는 '설치 장소 확보의 어려움'이 69.5%로 가장 많으며, '사업장 특성상 이행 어려움'이 54.2%, '사업장 내 이용 대상 부족' 26.0%, '어린이집 직접 설치비용 부담' 25.2%, '어린이집 관리와 운영비용 부담' 16.8%, '설치관련 정보 부족' 6.9%, '설치관련 이행 규정 부재' 1.5% 순임.
- 미이행 사업장에 향후 직장어린이집 설치 계획에 대해 물어본 결과
- 미이행 사업장 중 46.6%만이 향후 설치 계획이 있다고 응답하였으며, 유형 별로 국가기관, 지자체, 학교, 병원은 대부분 향후 설치계획이 있었으나, 기업은 36.7%만 설치 계획이 있는 것으로 나타남.
- 미이행 사업장에 설치비용 지원사업 중 가장 개선되었으면 하는 부분을 조사한 결과
- '설치비 지원 한도 확대'가 32.1%로 가장 많았으며, 기타 26.0%, '설치비용 지원 내역 확대' 19.1%, '설치비용 지원 대상 시설 조건 완화' 15.3%, '법적·행정적 절차 간소화' 7.6% 순임.
- 미이행 사업장에 운영비용 지원사업 중 가장 개선되어야 할 사항으로
- '인건비 지원 한도 확대'가 35.1%로 가장 많았고, '운영비용 지원 대상시설

조건 완화' 27.5%, 기타 25.2%, '인건비 지원 대상자 확대' 9.9%, '교재·교구비 지원 대상시설 확대' 1.5%, '교재·교구 소요연한 및 교체주기 조정' 0.8% 순으로 조사됨.

□ 설치 의무 미이행 사업장 중 영유아보육법 시행령 제20조의5에 따라 공표에서 제외된 사업장은

- 2020년 총 108개소로 '상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우'가 39개소(36.1%)로 가장 많았으며, '직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내'인 사업장이 38개소(35.2%), '직장어린이집 설치 중'인 사업장이 31개소(28.7%)로 나타남.

5. 결론 및 정책제언

가. 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 관련 제언

□ 명단공표와 직장어린이집 설치 의무 이행률 파악을 위해 설문 문항 간소화

- 2020년 연구에서 제안한 일부 조사 항목과 증빙서류 양식은 수정하여 올해 조사에 반영하였으나 이후 지속적인 조사를 위해 조사항목에 대한 검토가 필요함.
- 본 조사의 목적은 직장어린이집 설치 의무사업장 수를 파악하고 의무사업자의 설치 및 위탁보육 이행률과 미이행/미회신 사업장 명단을 공표하는 것임에 따라 5월31일 보도자료 발표에 활용되는 설문 문항 위주로 내용을 간략하게 정리하여 조사대상 사업장의 응답 부담을 줄여주는 노력이 필요함.

□ 장기적으로 조사대상 사업장의 데이터베이스 구축

- 본 조사의 가장 중요한 목적을 달성하기 위해서는 조사대상사업장의 참여를 높이고 응답부담을 줄여 조사문항에 간단하게 답할 수 있는 시스템이 필요함.

□ 조사대상사업장의 업종에 따라 설치 의무 이행방법을 규정 필요

- 조사과정에서 대부분 의무사업장 아님으로 제외되는 업종을 중심으로 한정된 시간과 예산에서 원활한 조사 진행을 위해서 다양한 업종과 사업특성환경을 고려한 이행방법을 고민할 시점이라고 판단됨.

다. 직장어린이집 설치 등 의무이행 제도의 향후 과제

□ 의무이행 방법과 기준에 대한 검토가 필요

- 올해 조사에서는 직장어린이집 설치사업장의 운영의 애로사항으로 이용대상 부족을 선택한 비율이 전년대비 증가하여 지난 몇 년간 지속된 저출생 현상이 직장어린이집을 운영하고 있는 사업장에까지 여파를 미치는 것으로 확인됨. 특히 상시근로자수가 적은 사업장일수록 '이용대상부족' 으로 인한 문제가 나타남.

□ 업종 특성을 반영하여 사업장이 근로자의 일·가정 양립 지원 방안에 대해 고민이 필요

- 최근 몇 년 동안 온라인 쇼핑의 활성화 등 소비트렌드 변화로 인해 대규모 물류센터 및 배송업체들이 조사대상에 다수 포함되었고, 특히 2020년 이후 코로나 상황으로 인해 언택트 산업이 활성화됨.
- 지금까지는 대규모 물류센터와 배송업체의 근무 특성과 사업장 위치를 고려하여 명단공표에서 제외되었으나 유통·배송 산업이 확대되어 관련 분야 노동자가 증가하고 있는 상황을 반영한 제도 보완이 필요할 것으로 판단됨.

□ 코로나19로 인해 재택근무가 증가하고 사업장의 개념이 모호해지고 있어 본 조사의 설치의무 기준인 단위사업장의 공간 개념과 근로자수에 대한 기준 재정립 필요

- 그동안의 제도에서는 주소지 기준의 사업장 안에 근로자수 기준이 충족하면 의무사업장으로 판단하였으나, 기존의 물리적 공간 개념이 달라지고 있기 때문에 의무이행 여부를 판단하는 단위사업장과 상시근로자 수 기준을 변화시킬 필요가 있음.

□ 사업장 특성에 맞춰 질적인 수준을 충족하고 하나의 기업에서 보육수요에 맞춰 설치할 수 있도록 제도를 보완하여 설계해야함.

I

서론

- 01 연구의 필요성 및 목적
- 02 연구내용
- 03 연구방법
- 04 연구 추진과정

I. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적

2020년은 코로나19로 인해 긴급보육 중심으로 어린이집 보육이 진행되었고 출산율이 1.0명 이하로 떨어진 상황에서 유례없는 전염병으로 인해 초저출산 상황이 회복될 기미는 보이지 않고 있다. 현 정부에서는 기존 시행되어 오던 저출산 고령사회 정책의 패러다임을 전환하여 급격한 인구변화에 적극 대응하기 위해 2018년 “모든 세대의 삶의 질 제고 및 포용 국가 실현”을 위한 저출산·고령사회 정책 로드맵을 발표하였다(저출산·고령사회위원회, 2018; 박진아 외, 2020 재인용).

2020년 발표된 제4차 저출산·고령사회 기본계획에서는 “개인의 삶의 질 향상”, “성평등하고 공정한 사회”, “인구변화 대응 사회 혁신”을 3대 목표로 설정하고 「모든 세대가 함께 행복한 지속가능 사회」를 비전으로 제시하였다(저출산·고령사회위원회 보도자료, 2020. 12. 15). 제4차 저출산·고령사회 기본계획은 개인을 노동력·생산력으로 바라보던 관점에서 개인의 삶의 질 제고 전략으로 기본 관점을 전환하여 현재의 저출산·고령화 상황에 대한 대응과 적응이라는 측면에서 정책이 균형적으로 추진될 수 있도록 4대 추진전략을 마련하였다(저출산·고령사회위원회 보도자료, 2020. 12. 15). 추진과제는 4대 추진전략 하에 20개 대과제, 180여개의 중과제로 구성하였고 그동안의 공보육 정책을 아동의 발달단계에 맞춰 모든 아동이 행복하게 성장할 수 있도록 아동 돌봄의 공공성·책임성을 강화하고 촘촘하고 질 높은 돌봄체계 구축을 위해 공보육을 확대하는 것(‘25년까지 50% 달성)으로 목표를 수립하였다.

직장어린이집 설치의무 제도는 근로자의 일가정 양립을 직접적으로 지원할 수 있는 직접적인 정책으로 정부는 그동안 직장어린이집 활성화를 위해 적극적으로 노력하였다. 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사와 명단공표를 법제화 한 이후 매해 실태조사를 통해 미이행/미회신 사업장 명단을 공표함과 동시에 2014년 이후 미이행 사업장을 대상으로 이행강제금을 부과하고 이후 지속적으로 미이행하

는 사업장을 대상으로 이행강제금을 가중부과할 수 있도록 법개정을 하였다. 이 같은 정책실행을 통해 2019년 조사에서는 제3차 중장기보육 기본계획(2018-2022)에서 목표한 직장어린이집 설치 의무이행률 90%를 달성하였고 이후 2020년-2021년 조사에서 직장어린이집 설치 의무이행률이 90%를 상회하는 수준에서 유지되고 있다.

본 연구에서는 직장어린이집 설치의무 실태파악을 위해 “상시근로자수 500인 이상 또는 여성 상시근로자수 300인 이상” 사업장을 대상으로 2020년 12월 기준의 직장어린이집 설치의무 실태조사를 실시하여 법으로 명시된 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장 명단 공표의 기초자료 확보를 목적으로 하고 있다. 이를 위해 직장어린이집 설치의무 대상 사업장 현황뿐만 아니라 직장어린이집 설치의무 대상 사업장의 설치의무 이행 정도를 파악함으로써 미이행 사업장 명단 공표의 근거자료를 확보하였다. 또한 관련 조사 통계를 누적적으로 수집하고 향후 직장어린이집 설치 등 의무이행 방안 제도 보완의 기초자료 제공을 목적으로 한다.

2. 연구내용

본 연구의 수행을 위해 정리한 연구내용은 다음과 같다.

첫째, 직장어린이집 설치의무 대상 사업장 명단을 파악하였다. 이를 위해 건강보험, 고용보험 자료를 활용하여 상시근로자수를 기준으로 1차 조사대상사업장을 선정하였다.

둘째, 영유아보육법 시행령 제20조의2에 의한 실태조사 기관의 소관 사업장에 대하여 조사를 수행하였다.

셋째, 웹 설문을 구축하여 직장어린이집 설치의무 실태조사를 온라인으로 실시하였다. 실태조사를 통해 직장어린이집 설치 의무사업장에 대한 지역별, 상시근로자별, 업종별 의무 사업장 현황을 파악하였다. 또한 각 조사 주체별로 사업장 특성, 이행/미이행 사업장 현황과 이에 따른 정책 요구 및 조사내용을 분석하였다.

넷째, 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장과 현황을 파악하였다. 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장의 미이행 사유, 향후 이행방법 및 시기를 분석하고 이들 중 명단공표 제외 사업장에 관한 사항을 파악하였다.

다섯째, 직장어린이집 설치의무 실태조사 결과를 분석하여 직장어린이집 실태조사 수행에 있어 개선할 사항과 직장어린이집 설치의무 이행 제도와 관련하여 개선 과제를 제안하였다.

3. 연구방법

가. 문헌연구

직장어린이집 설치현황 실태조사 연구를 위해 직장어린이집 설치의무제도 등의 변화 추이를 살펴보고 제도의 주요 내용을 문헌을 통해 파악하였다. 또한, 직장어린이집 설치현황 실태조사를 수행한 선행연구의 분석 자료를 포함하여 실태조사 실시 이후의 직장어린이집 의무이행 현황 추이를 살펴보았다.

나. 조사연구

2018년부터 본 연구에서는 조사의 편리성과 자료의 신뢰성 확보를 위해 설문을 온라인으로 구축하여 조사를 실시하였다. 본 연구에서도 이전에 실시한 조사 방법을 그대로 준용하여 온라인 조사 사이트를 구축하고 이를 통해 1차 조사대상사업장으로 선정된 약 3,000여개의 사업장을 대상으로 조사를 실시하였다. 올해 조사에서는 2020년 연구에서 제안한 일부 중복된 문항은 온라인 설문 로직으로 응답자가 중복적으로 응답하지 않도록 수정하였다. 실태조사의 구체적인 내용은 다음 <표 I-3-1>과 같다.

〈표 I-3-1〉 직장어린이집 설치 의무 등 실태조사 조사내용

내용	조사 항목
1. 사업장 특성	<ul style="list-style-type: none"> • 사업장 명, 소재지 • 업종, 근로자수(남성, 여성), 연령 • 보육수요 현황(연령별)
2. 이행 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 직장어린이집 설치 현황(정원, 현원, 운영형태, 설치 유형, 어린이집 인가증 및 고유번호증, 설치관련 증빙자료 등), 위탁보육실시 현황(위탁보육 비용, 위탁계약서 사본 및 위탁 관련 증빙자료 등)
3. 미이행 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 미이행 사유, 향후 이행방법과 시기 파악

내용	조사 항목
4. 정책적 요구	<ul style="list-style-type: none"> • 이행 사업장과 미이행 사업장의 어려움 • 향후 직장어린이집 활성화 방안 시사점 제안

다. 조사관리자 대상 설명회

온라인 설문으로 조사 방법을 변경한 이후 매해 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 관리자의 이해도를 높이기 위해 고용부 담당자들을 대상으로 설명회를 진행하였다. 그러나 올해는 코로나19 상황으로 인해 지역별 현장을 방문하여 조사 관리자 대상 설명회는 진행하지 못하였고 두 차례 온라인 화상회의를 개최하여 조사항목들의 기준과 범위, 조사대상 사업장들의 주요 질문, 조사 응대 시 유의사항 교육을 진행하였다.

라. 정책연구실무협의회 및 명단공표 심의위원회

직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 진행과 관련하여 보건복지부 담당자와 명단공표 심의위원회 안전에 대한 회의와 실태조사 개선방안에 대한 논의까지 총 3회 협의회를 진행하였다. 명단 공표 여부를 심의하기 위해 보건복지부에서 1차와 2차 명단공표 심의위원회를 코로나 상황으로 인해 화상회의로 개최하였다.

〈표 I-3-2〉 회의 개최 현황

일시	참석자	내용
2020. 04. 07	보건복지부 관계자 2명과 실무관계자	1차 심의위원회 안건 논의
2020. 04. 09	보건복지부, 충남지방변호사회, 한국노동조합총연맹, 한국경영자총협회, 충청북도 육아종합지원센터, 근로복지공단, 학부모 대표 등 8명	1차 명단공표 심의위원회
2020. 05. 20	보건복지부, 충남지방변호사회, 한국노동조합총연맹, 한국경영자총협회, 충청북도 육아종합지원센터, 근로복지공단, 학부모 대표 등 8명	2차 명단공표 심의위원회

4. 연구 추진과정

가. 대상 사업장 선정

고용보험 및 건강보험 자료를 통해 직장어린이집 설치 의무이행 실태조사 대상 사업장을 정리하였다. 보험 자료에서 여성근로자 250명 이상 혹은 상시근로자 450명 이상 자료를 추출하여 통합한 결과 최초 사업장 수는 총 3,709개소였다. 사업장 이름과 주소 등을 고려하여 중복 산입된 사업장을 제거하고 각 조사관할 기관에 배포하여 검토 의견을 수합한 결과 최종 조사대상 사업장은 3,543개소(보건복지부 367개소, 시·도 행정기관 280개소, 교육부 222개소, 고용노동부 2,674개소)였다. 보건복지부 관할 사업장이 늘어난 것은 조사대상 사업장을 정리하는 과정에서 일부사업장에 대한 관할을 변경한 결과이다.

최종 조사대상 사업장들은 업종에 따라 보건복지부(육아정책연구소)는 국가기관, 경찰서, 군부대, 시·도 행정기관은 지자체, 교육부는 국·공립 및 사립학교와 대학병원, 고용노동부는 민간기업 및 병원 등을 맡아 조사하였다.

〈표 1-4-1〉 조사대상 사업장 선정

단위 : 개소

회차	총계	보건복지부	시·도행정기관	교육부	고용노동부
1차	3,709	347	348	317	2,697
2차	3,543	367	280	222	2,674

나. 설치의무 사업장 파악

보건복지부(육아정책연구소), 시·도 행정기관, 교육부, 고용노동부의 각 조사대상 사업장들에 공문 등을 통한 연락을 진행하여 웹사이트에 접속해 조사에 참여하도록 독려하였다. 조사결과 3,543개소 사업장 중 설치의무사업장은 총 1,432개소로 나타났다.

다. 소명자료 제출

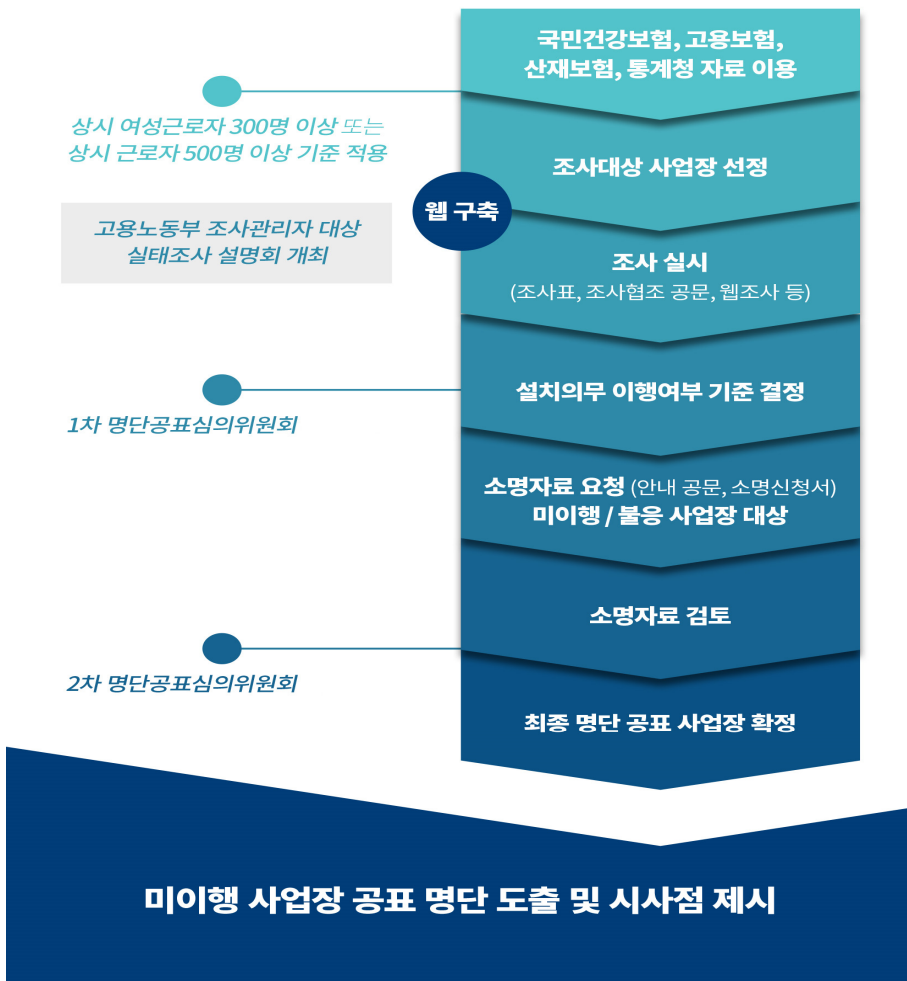
조사결과를 토대로 제1차 명단공표 심의위원회에서 안전을 논의하였고, 공표대

상인 미이행(305개소) 및 불응(130개소) 사업장에 대해 소명자료 제출요청을 공문, 메일, 문자 그리고 우편을 통해 안내하고 소명기회를 부여하였다.

라. 명단공표 사업장 확정

대상사업장 선정에서 명단공표 사업장 확정까지의 과정을 정리하면 [그림 I-4-1]과 같다.

[그림 I-4-1] 연구추진과정



II

직장어린이집 설치 근거와 제도 현황

- 01 직장어린이집 설치의무제도
- 02 직장어린이집 지원정책
- 03 직장어린이집 설치의무 이행 관련 제도

II. 직장어린이집 설치 근거와 제도 현황

1. 직장어린이집 설치의무제도

가. 직장어린이집 설치의무제도 개요

직장어린이집은 사업주가 사업장의 근로자를 위하여 설치·운영하는 어린이집 (국가 또는 지방자치단체의 장이 소속 공무원 및 근로계약을 체결한 자를 위하여 설치·운영하는 어린이집 포함)을 말하며(영유아보육법 제10조), 일정규모 이상 사업장의 사업주는 의무적으로 설치하여야 한다(영유아보육법 제14조).

직장어린이집을 의무적으로 설치해야 하는 사업장은 “상시 여성근로자 300명 이상 또는 상시근로자 500명 이상을 고용하고 있는 사업장”이며, 사업장의 사업주는 직장어린이집을 단독으로 설치하기 어려운 경우는 사업주 공동으로 직장어린이집을 설치·운영하거나, 지역의 어린이집과 위탁 계약을 체결하여 근로자 자녀의 보육을 지원하여야 한다(「영유아보육법」 제14조, 동법 시행령 제20조).

2014년까지는 사업주의 직장어린이집 설치의무를 대신하여 위탁보육과 보육수당을 지급한 경우도 의무이행으로 간주하였으나, 2015년부터는 위탁보육만을 의무이행 대체수단으로 인정하도록 개정하였다(「영유아보육법」 제14조, 2014. 5.20. 개정). 2014년 법 개정 이후 직장어린이집 설치 의무이행 실태조사에 보육수당을 지급하는 사업장의 추이를 살펴본 이후 2016년 조사부터 보육수당을 직장어린이집 설치의무이행 방법에서 제외하였다.

2015년 보육사업안내에는 위탁보육의 세부이행기준이 추가되었는데, 사업주는 위탁 중인 영유아의 보육이 필요한 비용의 100분의 50이상을 부담(「영유아보육법」, 시행령 제 25조)하여야 하며, 위탁비용으로 연령별 정부보육료 지원단가의 50%이상을 지급해야 한다(보건복지부, 2015:7, 도남희 외, 2018 재인용).

나. 직장어린이집 관련 법령

직장어린이집 설치 및 운영 관련 주요부처는 보건복지부와 고용노동부이며, 보건복지부는 「영유아보육법」, 고용노동부는 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법」 및 「고용보험법」에 관련 사항을 명시하여 추진하고 있다.

1) 영유아보육법

영유아보육법에는 직장어린이집과 관련하여 직장어린이집 설치와 설치의무(제14조), 설치의무 사업장 실태조사 및 미이행 사업장 명단 공표(제14조의 2), 이행 명령(제44조의 2)과 이행강제금(제44조의 3), 직장어린이집 운영(28조)제 및 세제 지원(제39조) 등의 내용을 명시하고 있다. 「영유아보육법」에서 직장어린이집 설치와 관련된 조항 및 본문을 정리하면 <표 II-1-1>과 같다.

<표 II-1-1> 영유아보육법 관련 조항

주요사항	조항과 내용		
	영유아보육법	영유아보육법시행령	영유아보육법시행규칙
직장어린이집 설치와 설치의무	제14조(직장어린이집의 설치 등)	제20조(직장어린이집의 설치) 제20조의2(직장어린이집 설치 등 의무 이행 조 사기관) 제25조(사업주의 비용 부담)	제4조의3(어린이집의 설 치 전 상담) 제5조(어린이집의 설치인 가 등) 제5조의 4(산업단지내의 어린이집) 제6조(공동직장어린이집 의설치) 제7조(직장어린이집의 위탁)
직장어린이집 실태조사 관련	제14조의2(직장어린이집 설치의무 미이행 사업 장 명단 공표 등)	제20조의2(직장어린이집 설치 등 의무 이행 조 사기관) 제20조의3(의무이행 실태 조사의 방법 등)	
직장어린이집 설치의무 미이행 사업장 명단 공표	제14조의2(직장어린이집 의 설치의무 미이행 사 업장 명단 공표 등)	제20조의4(명단공표의 시기·방법 등) 제20조의5(명단 공표 제 외 사유) 제20조의6(직장어린이집 명단공표심의위원회의 설치·운영) 제20조의7(소명기회 부여)	

주요사항	조항과 내용		
	영유아보육법	영유아보육법시행령	영유아보육법시행규칙
이행명령과 이행강제금	제44조의2(직장어린이집 설치의무 미이행 사업장에 대한 이행명령) 제44조의 3(이행강제금)	제25조의3(이행강제금의 부과 및 반환)	제37조의2(이행강제금의 반환)
직장어린이집 운영 및 지원	제24조(어린이집의 운영 기준 등) 제28조(보육의 우선 제공) 제37조(사업주의 비용 부담) 제39조(세제 지원) 제39조의2(국·공유재산의 대부)	제25조(사업주의 비용 부담)	

자료: 법제처 국가법령정보센터 <http://www.law.go.kr>

의무사업장의 여부를 판단하기 위한 상시근로자 수의 산정은 전체 기업규모가 아닌 단위사업장을 기준으로 하며, 이 경우 사업장은 사업이 행해지고 있는 인적·물적 시설이 존재하는 장소적 범위를 중심으로 동일 장소에 소재하는 것을 원칙으로 하고 있다(보건복지부, 2021:9). 또한 상시근로자는 임시직, 정규직, 일용직 등 전체 근로자를 말한다(보건복지부, 2021:9).¹⁾

의무사업장의 사업주가 직장어린이집을 단독으로 설치하기 어려운 경우에는 사업주 공동으로 직장어린이집을 설치·운영하거나, 지역의 어린이집과 위탁 계약을 체결하여 근로자 자녀의 보육을 지원하도록 하고 있다(보건복지부, 2021:8). 공동 직장어린이집이란 사업주 2인 이상 또는 사업주 단체가 참여사업장의 근로자를 위하여 공동으로 설치·운영하는 직장어린이집으로, 지원 대상에 따라 일반 공동직장어린이집, 중소기업 컨소시엄형 직장어린이집, 산업단지형 공동직장어린이집으로 구분된다(근로복지공단, 2017).

사업주의 비용부담은 사업주 단독 또는 공동으로 직장어린이집을 설치하거나, 지역의 어린이집과 위탁계약을 체결한 경우, 사업주는 직장어린이집의 운영 및 수탁 보육중인 영유아의 보육에 필요한 비용의 100분의 50 이상을 보조하도록 규정하고 있다(「영유아보육법」 시행령 제25조; 보건복지부, 2021:8).

이와 관련하여 보건복지부장관은 매년 직장어린이집 설치 등 의무이행에 관한

1) 직접 고용하지 않은 파견직은 제외함.

실태조사를 실시하여야 하며, 직장어린이집 설치, 위탁보육 등의 의무를 이행하지 아니하거나 실태조사에 불응한 사업장의 명단을 공표할 수 있도록 하고 있다(「영유아보육법」 제14조의2). 한편, 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장에 대해서는 시·도지사 또는 시·군·구청장이 상당한 기간을 정하여 의무를 다하도록 이행명령을 할 수 있고, 명령을 이행하지 아니한 자에게 대해 이행강제금을 부과할 수 있도록 명시하고 있다(「영유아보육법」 제44조의2, 제44조의3).

2) 남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률

「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」의 직장어린이집 설치와 보육 관련 지원에 관한 내용은 다음 <표 II-1-2>와 같다. 법 제21조에 의하면 “사업주는 근로자의 취업을 지원하기 위하여 수유·탁아 등 육아에 필요한 어린이집(이하 “직장어린이집”이라 한다)을 설치하여야 한다”고 명시하고 있고, 관련하여 설치 및 운영에 관한 사항은 영유아보육법을 따르도록 하고 있다.

또한 고용노동부장관은 근로자의 고용을 촉진하기 위해 직장어린이집의 설치·운영에 필요한 지원 및 지도를, 사업주는 직장어린이집을 운영하는 경우 근로자의 고용형태에 따라 차별해서는 안되고(법 제21조), 직장어린이집을 설치하여야 하는 사업주 외의 사업주가 직장어린이집을 설치하려는 경우에는 직장어린이집의 설치·운영에 필요한 정보 제공, 상담 및 비용의 일부 지원 등 필요한 지원을 할 수 있도록 명시하여 등 정부와 사업주의 역할과 지원을 명시하고 있다(법 제21조의2). 일·가정 양립 지원에 관해 법령 상 특별히 강제하고 있는 기준은 없으며 영유아보육법에 따르도록 하고 있음을 알 수 있다.

또한 공공복지시설의 설치규정에 따라 국가 또는 지방자치단체는 여성근로자를 위한 교육·육아·주택 등 공공복지시설을 설치할 수 있으며 이에 따른 기준과 운영에 필요한 사항은 고용노동부 장관이 정하도록 하고 있다.

〈표 II-1-2〉 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」의 직장어린이집 관련 조항

주요사항	조항과 내용
직장어린이집 설치지원	제21조(직장어린이집 설치및지원 등) ① 사업주는 근로자의 취업을 지원하기 위하여 수유·탁아 등 육아에 필요한 어린이집(이하 “직장어린이집”이라 한다)을 설치하여야 한다. ② 직장어린이집을 설치하여야 할 사업주의 범위 등 직장어린이집의 설치 및 운영에 관한 사항은 「영유아보육법」에 따른다. ③ 고용노동부장관은 근로자의 고용을 촉진하기 위하여 직장어린이집의 설치·운영에 필요한 지원 및 지도를 하여야 한다. ④ 사업주는 직장어린이집을 운영하는 경우 근로자의 고용형태에 따라 차별해서는 아니 된다.
고용노동부 장관의 보육지원	제21조의 2(그 밖의 보육 관련 지원) 고용노동부장관은 제21조에 따라 직장어린이집을 설치하여야 하는 사업주 외의 사업주가 직장어린이집을 설치하려는 경우에는 직장어린이집의 설치·운영에 필요한 정보 제공, 상담 및 비용의 일부 지원 등 필요한 지원을 할 수 있다.
공공복지시설의 설치	제22조(공공복지시설의 설치) ① 국가 또는 지방자치단체는 여성 근로자를 위한 교육·육아·주택 등 공공복지시설을 설치할 수 있다. ②제1항에 따른 공공복지시설의 기준과 운영에 필요한 사항은 고용노동부장관이 정한다.

자료: 법제처 국가법령정보센터 <http://www.law.go.kr>

2. 직장어린이집 지원정책

정부의 직장어린이집 지원정책은 크게 직접지원과 간접지원으로 나누어 볼 수 있다. 먼저 정부의 직장어린이집에 대한 직접지원을 살펴보면 다음 〈표 II-2-1〉와 같다.

직장어린이집에 대한 직접지원은 설치비와 운영비 지원으로 구분할 수 있다. 설치비는 기업규모에 따라 지원한도를 정하고 있고, 우선지원 대상기업은 단독으로 설치하는지 공동으로 설치하는지 여부와 우선지원 대상기업 여부에 따라 4억 원에서 20억 원까지 지원한도가 정해진다. 설치초기에 필요한 어린이집의 교재교구비 또한 기업규모에 따라 다르게 지원하고 있다(박진아 외, 2020:24 재인용).

직장어린이집의 운영비 지원은 인건비 지원과 중소기업운영비 지원으로 구분되는데 인건비 지원은 원장, 보육교사, 취사부에 대해 기업규모에 따라 지원하고 있으며, 중소기업운영비 지원은 어린이집의 매월말일 보육아동 현원에 따라 차등하여 지원하고 있다(박진아 외, 2020:24 재인용).

〈표 II-2-1〉 정부의 직장어린이집 직접지원정책

구분	지원종류	내용			지원한도	지원요건 등	
설치비	무상지원	대규모기업	단독		시설전환비	3억원	- 소요비용의 60% - 소요비용의 80% ¹⁾
			공동			6억원	
		우선지원대상기업	F090	우선지원대상기업 2~4개소인 사업주 단체	시설전환비 시설건립비 (시설매입비)	4억원	- 소요비용의 90% (시설매입비: 40%)
				우선지원대상기업 5개소 이상인 사업주 단체		10억원	
						20억원	
			공동			시설개보수비 ²⁾	
		대규모기업		교재교구비 (교체비 3천만원)	5천만원	- 소요비용의 60% - 소요비용의 80% ¹⁾	
		우선지원대상기업			7천만원	- 소요비용의 90%	
유형비	인건비지원	대규모기업	원장, 보육교사, 취사부	1인당 월 최대 60만원	〈최대 지원금액〉 * 기준: 월평균근무시간 - 원장은 매월말일 기준 보육 아동수가 20인 이상인 경우 지원 * '11.8.1. 부터 시간제보육교사 인건비 지원		
		우선지원대상기업		1인당 월 최대 120만원			
	중소기업 운영비지원	중소기업 직장어린이집 운영비			월 200~520만원	〈최대 지원금액〉 * 기준: 매월말일 보육아동 현원 - 39명 이하: 월 200만원 - 40명~59명 이하: 월 280만원 - 60명~79명 이하: 월 360만원 - 80명~99명 이하: 월 440만원 - 100명 이상: 월 520만원	

주: 1) 영아전담어린이집 또는 장애아전담어린이집의 경우에 한함.

2) 인가일 또는 시설개보수비 지원일로부터 5년 경과시마다 소요비용의 90%, 최대 1억원 무상지원 가능.

자료: 1) 근로복지공단 홈페이지, <https://www.kcomwel.or.kr/kcomwel/main.jsp>

2) 보건복지부(2021). 2021 보육사업안내. p.13.

한편 직접지원 외에도 정부가 직장어린이집을 지원하기 위한 간접지원 정책으로 부동산관련세제지원, 소득세 또는 법인세 공제, 개별소비세 면제, 어린이집 운영비용 필요경비 인정 등이 있으며, 자세한 내용은 〈표 II-2-2〉와 같다.

〈표 II-2-2〉 정부의 직장어린이집 간접지원정책

구 분	지원 내용	비 고
부동산관련 세제지원	<ul style="list-style-type: none"> 「영유아보육법」에 따른 어린이집을 설치·운영하기 위하여 취득하는 부동산에 대해서는 취득세, 재산세를 2021년 12월 31일까지 면제한다. 취득세, 재산세 면제규정에도 불구하고 100분의 85에 해당하는 감면율을 적용 	「지방세특례제한법」 제19조, 제177조의2
소득세 또는 법인세 공제	2021.12.31.일까지 사업주가 직장어린이집을 신축, 증축, 개축 또는 구입하는 경우, 취득금액의 100분의 10 공제	「조세특례제한법」 제94조제1항
개별소비세 면제	「영유아보육법」에 따른 어린이집에서 교재로 사용하기 위한 표본 또는 참고품	「개별소비세법」 제18조제1항
어린이집 운영비용 필요경비 인정	직장어린이집의 운영비를 사업 소득의 각 과세기간의 총수입금액에 대응하는 필요경비로 인정	「소득세법」시행령 제55조제1항제23호

주: 법인 명의로 부동산을 취득하여 직장어린이집 인가를 받아 운영을 위탁하는 경우에도 취득세·등록세 면제 대상에 해당

자료: 보건복지부(2021). 2021 보육사업안내. p. 14.

3. 직장어린이집 설치의무 이행 관련 제도

가. 미이행 사업장 명단 공표

1) 직장어린이집 설치 등 의무 이행 조사기관

「영유아보육법」 제14조의2에의해 보건복지부장관 및 대통령령으로 정하는 기관(‘조사기관’이라한다)의 장은 직장어린이집 설치 등 의무 이행에 관한 실태 조사를 매년 실시하여야 하며 영유아보육법 시행령 제20조의2에 의해 실태조사의 조사기관인 보건복지부장관, 교육부장관, 고용노동부장관, 시·도지사는 매년 12월 31일을 기준으로 직장어린이집 설치 등 의무이행에 관한 실태 조사를 실시하여야 한다.

조사기관에 대해 상술하면, 교육부장관은 「고등교육법」 제2조에 따른 학교, 「교육공무원법」 제2조제4항 및 제5항에 따른 교육행정기관(교육부는 제외한다) 및 교육연구기관인 사업장에 대해 실시하며, 고용노동부장관은 고용보험에 가입한 사업장에 대하여, 시·도지사는 해당 시·도의 관할 구역에 있는 지방행정기관(제1호에 해당하는 기관은 제외한다)인 사업장을, 그리고 보건복지부장관은 교육부장관, 고용노동부장관, 시·도지사가 조사하는 사업장을 제외한 사업장에 대해 직장어린이집

설치 등 의무이행에 관한 실태조사를 실시한다. 이 때, 각 기관의 장은 실태조사를 완료한 후 그 결과를 다음 해 2월 말일까지 보건복지부장관에게 통보하여야 한다(「영유아보육법」 제14조의2 및 동법 시행령 제20조의2, 제20조의3). 통보해야 하는 의무이행 실태조사의 내용은 1. 사업장의 명칭, 상시근로자 수 및 상시 여성근로자 수 등 사업장에 관한 기본사항, 2. 해당 사업장의 보육 대상 영유아의 수 및 보육 수요, 3. 직장어린이집 설치 등 의무 이행 실태, 4. 직장어린이집 설치 등 의무를 이행하지 아니한 경우에는 그 사유 및 이행계획(이행시기가 포함되어야 한다) 등이다(「영유아보육법」 시행령 제20조의3 제3항).

2) 명단공표

보건복지부장관은 매년 5월 30일까지 직장어린이집 설치 등의 의무를 이행하지 아니한 사업장 및 실태조사에 불응한 사업장(이하 “미이행 사업장”이라 함)의 명단을 공표하여야 하며, 명단에는 해당 사업장의 명칭, 주소, 상시근로자 수, 상시 여성근로자 수, 보육 대상 영유아의 수 및 미이행 사유 또는 실태조사에 불응한 사실이 포함되어야 한다(「영유아보육법」 시행령 제20조의4).

다만, ① 해당 사업장이 제20조제1항에 따라 직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년이 지나지 아니한 경우, ②해당 사업장이 직장어린이집 설치에 관한 계획을 수립하여 건축비용의 일부를 집행하는 등 직장어린이집을 설치 중인 경우, ③해당 사업장의 상시근로자의 특성상 보육 수요가 없는 경우 등 명단의 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우 등에는 공표하지 않는다(「영유아보육법」 제14조의2 및 동법 시행령 제20조의5).

나. 미이행 사업장에 대한 이행명령 및 이행강제금 부과

「영유아보육법」 제44조의2, 제44조의3에 따라 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장에 대해서는 이행명령과 이행강제금을 부과할 수 있다.

이행강제금의 부과주체는 시·도지사, 시장·군수·구청장으로, 시·도지사는 관할 시·군·구청 중 설치의무 미이행사업장에 이행명령, 이행강제금을 부과하고, 그 외 모든 의무미이행사업장은 시·군·구청장이 이행명령, 이행강제금을 부과한다. 이

때 지방재정법 제9조에 따라 직장어린이집 지원 등 특정사업 운영을 위해 조례로 특별회계를 설치하여 징수한 이행강제금을 활용할 수 있도록 하고 있다.(보건복지부, 2021:12)

이행강제금의 부과는 직장어린이집 설치의무(직접설치, 위탁보육) 미이행사업장에 대하여 부과주체인 시·도지사 또는 시·군·구청장이 조사하고, 이행명령 그리고 이후 명령 미이행시 이행강제금을 부과하도록 하고 있으며, 이 때 보건복지부에서 매년 실태조사 결과 제공하는 미이행사업장, 조사불응사업장 명단공표 결과를 참고하도록 한다(보건복지부, 2021:12)

이행강제금 부과금액은 “(해당사업장 근로자 자녀수의 65%) × (연령별 보육 치료 지원단가 평균의 50%) × (6개월)”을 부과하도록 하고 있으며, 회당 최대 1억원으로 제한하고 있다. 이때 보육료 지원단가 평균은 직장어린이집 운영 또는 위탁보육 사업장의 1개월 평균 부담금을 말한다(보건복지부, 2021:12)

특히, 직장어린이집 설치 의무 미이행 사업장에 대해 100분의 50의 범위에서 이행강제금 가중부과 가능한데, 최근 3년간 이행강제금의 부과처분을 2회 이상 받은 경우나, 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 의무이행 실태조사에 응하여 이행명령이나 이행강제금의 부과처분을 받지 않은 경우 등이 이에 해당한다(보건복지부, 2021:12)

이행명령 및 이행강제금 부과 시 처분일 기준으로 7일 이내 보육통합정보시스템에 입력하도록 하고 있으며, 최초 이행명령일로부터 1년간 부과가 가능하며, 이행강제금은 1년가 2회 부과할 수 있다(보건복지부, 2021:12)

III

직장어린이집 설치 의무 이행 현황

- 01 직장어린이집 설치 의무사업장 현황
- 02 직접 설치 사업장 현황
- 03 위탁보육 사업장 현황
- 04 소결

Ⅲ. 직장어린이집 설치 의무 이행 현황

1. 직장어린이집 설치 의무사업장 현황

가. 설치 의무사업장 추이

2020년 12월 기준으로 직장어린이집 설치 의무사업장 수는 1,432개소로 2019년 12월 기준 1,445개소보다 13개소 감소하였다. 설치 의무사업장 중 의무이행 사업장은 1,301개소이며 설치 의무이행률은 90.9%로 나타나 전년도 90.2%보다 0.7%p 증가하였다. 직장어린이집 설치 사업장의 설치 의무이행률은 68.4%로 전년대비 0.1%p 증가하였고 위탁보육 비율 또한 22.5%로 0.6%p 증가한 것으로 조사되었다.

〈표 Ⅲ-1-1〉 직장어린이집 설치 의무사업장 추이

단위 : 개소(%)

구분	의무사업장 (A=B+C)	이행(B)				미이행(C)
		계	설치	위탁	수당	
'20년	1,432 (100.0)	1,301 (90.9)	980 (68.4)	321 (22.5)	- -	131 (9.1)
'19년	1,445 (100.0)	1,303 (90.2)	987 (68.3)	316 (21.9)	- -	142 (9.8)
'18년	1,389 (100.0)	1,252 (90.1)	957 (68.8)	295 (21.2)	- -	137 (9.9)
'17년	1,253 (100.0)	1,086 (86.7)	839 (66.9)	247 (19.7)	- -	167 (13.3)
'16년	1,153 (100.0)	940 (81.5)	729 (63.2)	211 (18.3)	- -	213 (18.5)
'15년	1,143 (100.0)	605 (52.9)	578 (50.5)	27 (2.4)	- -	538 (47.1)
'14년	1,204 (100.0)	903 (75.0)	635 (52.8)	93 (7.7)	175 (14.5)	301 (25.0)
'13년	1,074 (100.0)	877 (81.7)	534 (49.7)	101 (9.4)	242 (22.5)	197 (18.3)

자료: 1) 보건복지부 보도자료(2016. 4. 29). 직장어린이집 설치의무 미이행한 178개 사업장 명단 공표.
 2) 보건복지부 보도자료(2017. 4. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행 등 130개 사업장 명단 공표.
 3) 보건복지부 보도자료(2018. 5. 31). 직장어린이집 설치의무를 다하지 않거나, 실태조사에 응하지 않은 사업장 101개소 공개.
 4) 보건복지부 보도자료(2019. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 43개 사업장 공개.
 5) 보건복지부 보도자료(2020. 5. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 30개 사업장 공표.
 6) 보건복지부 보도자료(2021. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 42개 사업장 공표.

2020년 12월 기준 사업장 특성에 따른 직장어린이집 설치 의무사업장의 변화 추이는 <표 Ⅲ-1-2>~<표 Ⅲ-1-4>와 같다.

국가기관의 직장어린이집 설치 의무 이행률은 2020년 기준 94.6%로 2019년 대비 2.5%p 증가하였다. 지자체의 직장어린이집 설치 의무 이행률 또한 2020년 96.9%로 2019년 94.5%에서 2.4%p 증가하여 국가기관과 지자체 모두 2019년 대비 설치 의무이행률이 증가한 것을 알 수 있다. 국가기관과 지자체 모두 이행률이 전년에 비해 증가한 가운데 설치유형을 세부적으로 살펴보면 국가기관은 설치 사업장이 149개소, 위탁보육이 10개소로 2019년에 비해 설치사업장이 3개소, 위탁보육이 4개소 증가하였고 지자체는 설치사업장이 전년대비 6개소, 위탁보육이 2개소 증가한 것으로 조사되었다.

<표 Ⅲ-1-2> 국가기관 및 지자체의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이

단위 : 개소(%)

구분	연도	의무사업장 (A=B+C)	이행(B)			미이행(C)
			계	설치	위탁	
국가기관	'20년	168	159(94.6)	149(88.7)	10(6.0)	9(5.4)
	'19년	165	152(92.1)	146(88.5)	6(3.6)	13(7.9)
	'18년	167	155(92.8)	146(87.4)	9(5.4)	12(7.2)
	'17년	131	122(93.1)	115(87.8)	7(5.3)	9(6.9)
	'16년	108	102(94.4)	98(90.7)	4(3.7)	6(5.6)
	'15년	153	122(80.3)	118(77.7)	4(2.6)	31(19.7)
지자체	'20년	194	188(96.9)	138(71.1)	50(25.8)	6(3.1)
	'19년	182	172(94.5)	124(68.1)	48(26.4)	10(5.5)
	'18년	183	173(94.5)	129(70.5)	44(24.0)	10(5.5)
	'17년	168	155(92.3)	123(73.2)	32(19.1)	13(7.7)
	'16년	143	131(91.6)	105(73.4)	26(18.2)	12(8.4)
	'15년	144	100(69.7)	94(64.9)	7(4.8)	43(30.3)

- 자료: 1) 보건복지부 보도자료(2016. 4. 29). 직장어린이집 설치의무 미이행한 178개 사업장 명단 공표.
 2) 보건복지부 보도자료(2017. 4. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행 등 130개 사업장 명단 공표.
 3) 보건복지부 보도자료(2018. 5. 31). 직장어린이집 설치의무를 다하지 않거나, 실태조사에 응하지 않은 사업장 101개소 공개.
 4) 보건복지부 보도자료(2019. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 43개 사업장 공개.
 5) 보건복지부 보도자료(2020. 5. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 30개 사업장 공표.
 6) 보건복지부 보도자료(2021. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 42개 사업장 공표.

학교와 병원의 경우 직장어린이집 설치 의무 이행률을 살펴보면, 학교는 2020년 기준 국공립은 100%로 의무사업장 모두 설치의무를 이행중이었으며 사립은 96.1%의 의무 이행률을 보였다. 사립학교는 2019년 대비 설치 의무 이행률이 6.9%p 증가하였는데 사업장 수로 살펴보면 이행사업장수는 74개소로 전년과 같은 데 의무사업장이 83개소에서 77개소로 감소하여 전체 이행률이 증가한 것으로 나타났다. 대학병원의 경우에도 마찬가지로 국공립 대학의 병원들은 설치 의무 이행률이 93.8%로 전년에 비해 감소하였다. 설치 사업장은 15개소로 증가하였으나 의무사업장 또한 16개소로 증가하여 전체 설치 의무 이행률은 감소한 것으로 보인다.

〈표 III-1-3〉 학교 및 병원의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이

단위 : 개소, %

구분		연도	의무사업장 (A=B+C)	이행(B)			미이행(C)
				계	설치	위탁	
학교	국공립	'20년	31	31(100.0)	24(77.4)	7(22.6)	0(0.0)
		'19년	29	29(100.0)	21(72.4)	8(27.6)	0(0.0)
		'18년	25	24(96.0)	16(64.0)	8(32.0)	1(4.0)
		'17년	27	25(92.6)	15(55.6)	10(37.0)	2(7.4)
		'16년	22	17(77.3)	8(36.4)	9(40.9)	5(22.7)
	사립	'20년	77	74(96.1)	33(42.9)	41(53.2)	3(3.9)
		'19년	83	74(89.2)	32(38.6)	42(50.6)	9(10.8)
		'18년	78	70(89.7)	30(38.5)	40(51.3)	8(10.3)
		'17년	80	66(82.5)	29(36.3)	37(46.3)	14(17.5)
		'16년	68	46(67.6)	18(26.5)	28(41.2)	22(32.4)
		'15년	100	21(21.0)	16(16.0)	5(5.0)	79(79.0)
대학 병원	국공립	'20년	16	15(93.8)	11(68.8)	4(25.0)	1(6.3)
		'19년	14	14(100.0)	11(78.6)	3(21.4)	0(0.0)
		'18년	13	13(100.0)	10(76.9)	3(23.1)	0(0.0)
		'17년	12	11(91.7)	9(75.0)	2(16.7)	1(8.3)
		'16년	17	14(82.4)	11(64.7)	3(17.6)	3(17.6)
	사립	'20년	55	52(94.5)	37(67.3)	15(27.3)	3(5.5)
		'19년	49	47(95.9)	34(69.4)	13(26.5)	2(4.1)
		'18년	55	52(94.5)	34(61.8)	18(32.7)	3(5.5)
		'17년	57	49(86.0)	35(61.0)	14(24.6)	8(14.0)
		'16년	40	32(80.0)	19(47.5)	13(32.5)	8(20.0)

- 자료: 1) 보건복지부 보도자료(2016. 4. 29). 직장어린이집 설치의무 미이행한 178개 사업장 명단 공표.
 2) 보건복지부 보도자료(2017. 4. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행 등 130개 사업장 명단 공표.
 3) 보건복지부 보도자료(2018. 5. 31). 직장어린이집 설치의무를 다하지 않거나, 실태조사에 응하지 않은 사업장 101개소 공개.
 4) 보건복지부 보도자료(2019. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 43개 사업장 공개.
 5) 보건복지부 보도자료(2020. 5. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 30개 사업장 공표.
 6) 보건복지부 보도자료(2021. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 42개 사업장 공표.

기업의 2020년 설치의무 이행률은 87.8%로 2019년 보다 0.5%p 감소하였는데, 의무사업장과 설치사업장 모두 감소한 것으로 나타났다. 2020년 기준 기업의 의무사업장 수는 891개소로 2019년 기준 923개소보다 32개소 감소하였고 설치의무를 이행중인 사업장 또한 815개소에서 782개소로 감소한 것으로 조사되어 2019년까지의 증가하던 추세가 감소 추세로 전환된 것을 알 수 있다.

〈표 Ⅲ-1-4〉 기업의 직장어린이집 설치 의무사업장 추이

단위 : 개소, %

구분	의무사업장 (A=B+C)	이행(B)			미이행(C)
		계	설치	위탁	
'20년	891	782(87.8)	588(66.0)	194(21.8)	109(12.2)
'19년	923	815(88.3)	619(67.1)	196(21.2)	108(11.7)
'18년	868	765(88.1)	592(68.2)	173(19.9)	103(11.9)
'17년	778	658(84.6)	513(65.9)	145(18.6)	120(15.4)
'16년	755	598(79.2)	470(62.2)	128(17.0)	157(20.8)
'15년	746	361(48.4)	350(46.9)	11(1.5)	385(51.6)

자료: 1) 보건복지부 보도자료(2016. 4. 29). 직장어린이집 설치의무 미이행한 178개 사업장 명단 공표.
 2) 보건복지부 보도자료(2017. 4. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행 등 130개 사업장 명단 공표.
 3) 보건복지부 보도자료(2018. 5. 31). 직장어린이집 설치의무를 다하지 않거나, 실태조사에 응하지 않은 사업장 101개소 공표.
 4) 보건복지부 보도자료(2019. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 43개 사업장 공표.
 5) 보건복지부 보도자료(2020. 5. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 30개 사업장 공표.
 6) 보건복지부 보도자료(2021. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 42개 사업장 공표.

나. 의무사업장의 제 특성 분석

의무사업장의 특성을 살펴보면, 2020년 1,432개소의 의무사업장에서 평균 상시근로자 수는 1,235명이었다. 여성 근로자의 수는 평균 437명이며, 보육수요는 258명으로 산출되었다. 2019년과 비교하여 의무사업장의 평균 근로자수, 평균 여성근로자수, 평균 보육수요 모두 감소한 것으로 조사되었다.

〈표 Ⅲ-1-5〉 의무사업장의 일반적 특성 추이

단위 : 명, (개소)

구분	평균 근로자수	평균 여성근로자수	평균 보육수요	수
2020	1,235	437	258	(1,432)
2019	1,414	679	276	(1,445)
2018	1,165	569	308	(1,389)

구분	평균 근로자수	평균 여성근로자수	평균 보육수요	수
2017	1,611	535	342	(1,253)
2016	1,672	510	336	(1,153)
2015	1,628	505	380	(1,143)
2014	1,663	530	313	(1,204)

자료: 1) 도남희·박진아·최효미·김정민·이동하(2015). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 32-34.
 2) 도남희·박진아·김아름·김정민·이동하(2016). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 27.
 3) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우·김미정(2017). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 32.
 4) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우(2018). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39-40.
 5) 박진아·도남희·최효미·김태우(2019). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39.
 6) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 37.

한편 직장어린이집을 설치한 의무사업장의 경우, 2020년 평균 근로자 수는 1,416명으로 전년보다 10명 감소하였고 평균 여성근로자수는 464명으로 183명 감소하였다. 보육수요 또한 342명으로 전년에 비해 감소하였으나 설치 어린이집의 평균 정원과 현원은 소폭 증가한 것으로 조사되었다.

〈표 III-1-6〉 어린이집 설치 사업장의 일반적 특성 추이

단위 : 명, (개소)

구분	평균 근로자수	평균 여성 근로자수	평균 보육수요	평균 정원	평균 현원	수
2020	1,416	464	320	102	81	(980)
2019	1,426	647	342	97	79	(987)
2018	1,371	654	383	108	90	(957)
2017	1,939	608	439	95	77	(839)
2016	2,009	587	430	104	82	(730)
2015	2,177	639	556	113	92	(578)
2014	2,154	652	405	96	77	(635)

자료: 1) 도남희·박진아·최효미·김정민·이동하(2015). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 44-46, 50-51.
 2) 도남희·박진아·김아름·김정민·이동하(2016). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 27.
 3) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우·김미정(2017). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 32.
 4) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우(2018). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39-40.
 5) 박진아·도남희·최효미·김태우(2019). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39.
 6) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 37.

다음으로 직장어린이집 설치 대신 위탁보육 사업장의 평균 근로자의 수는 2020년 기준 854명, 평균 여성근로자의 수는 411명이었다. 위탁보육으로 설치의무를 이행하고 있는 사업장은 전체 근로자수는 2019년에 비해 소폭 증가하였으나 여성근로자와 보육수요는 설치 사업장과 같이 감소하는 추세가 이어지고 있다.

〈표 III-1-7〉 위탁보육 사업장의 일반적 특성 추이

단위 : 명, (개소)

구분	평균 근로자수	평균 여성근로자수	평균 보육수요	수
2020	854	411	139	(321)
2019	818	442	145	(316)
2018	774	447	150	(295)
2017	968	401	148	(247)
2016	1,145	466	195	(211)
2015	917	271	133	(27)
2014	1,352	331	243	(93)

자료: 1) 도남희·박진아·최효미·김정민·이동하(2015). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 66-68.
 2) 도남희·박진아·김아름·김정민·이동하(2016). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 27.
 3) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우·김미정(2017). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 32.
 4) 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우(2018). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39-40.
 5) 박진아·도남희·최효미·김태우(2019). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39.
 6) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 37.

한편, 미이행 사업장의 수는 크게 줄어들어 2017년 350개소에 달하던 것이 2018년에는 137개소로 큰 폭으로 감소한 이후 2019년 기준 2018년 대비 4개소 증가하였으나 2020년에는 131개소 감소하였다. 2020년 기준 미이행 사업장의 평균 근로자의 수는 813명이었으며, 여성 근로자 수도 1298명으로 전년대비 크게 감소하였고 보육수요 또한 89명으로 전년대비 감소한 것으로 조사되었다.

〈표 III-1-8〉 미이행 사업장의 일반적 특성 추이

단위 : 명, (개소)

구분	평균 근로자수	평균 여성근로자수	평균 보육수요	수
2020	813	298	89	(131)
2019	2,665	1,425	111	(142)
2018	565	287	131	(137)
2017	925	368	149	(167)
2016	1,058	297	155	(212)
2015	1,081	374	221	(538)
2014	923	300	165	(301)

자료: 1) 도남희·박진아·최효미·김정민·이동하(2015). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 76-78.
 2) 도남희·박진아·김아름·김정민·이동하(2016). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 27.
 3) 도남희·박진아·이재화·박은영·김태우·김미정(2017). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 32.
 4) 도남희·박진아·이재화·박은영·김태우(2018). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39-40.
 5) 박진아·도남희·최효미·김태우(2019). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 39.
 6) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 37.

다. 2020년 기준 설치 의무사업장 일반현황

2020년 12월 기준 직장어린이집 설치의무 사업장의 수는 1,432개소로, 이 중 이행 사업장은 1,301개소, 미이행 사업장은 131개소로 나타났다. 직장어린이집 설치의무이행 방법으로는 직장어린이집 설치를 통해 의무를 이행한 사업장이 980개소로 대다수이며, 위탁보육을 실시하는 사업장은 321개소로 조사되었다.

다음으로 의무사업장 전체 평균 근로자 수를 살펴보면 1,235명이었으며, 그 중 직장어린이집을 설치한 의무사업장의 평균 근로자 수는 1,416명이었고, 위탁보육을 실시한 사업장의 근로자 수는 854명으로, 직장어린이집 설치 사업장의 평균 근로자 수가 위탁보육 실시 사업장 보다 많은 편이다. 평균 여성근로자수는 설치 사업장이 464명, 위탁보육 실시 사업장이 411명, 미이행사업장 298명으로 조사되었다. 의무사업장의 보육수요는 어린이집을 설치한 사업장이 평균 320명으로 위탁보육사업장 139명에 비해 두 배 이상 많았고 미이행 사업장은 89명으로 보육수요가 가장 낮은 것을 알 수 있다.

〈표 Ⅲ-1-9〉 의무 사업장 현황

단위 : 명, (개소)

구분	평균 근로자수	평균 여성근로자수	평균 보육수요	평균 정원	평균 현원	수
의무사업장	1,235	437	258	102	81	1,432
이행						
어린이집 설치	1,416	464	320	102	81	980
위탁보육	854	411	139	-	-	321
미이행	813	298	89	-	-	131

자료: 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

전국 17개 시도별로는 서울 414개소, 경기 252개소로 대부분의 의무사업장이 서울과 경기 지역에 밀집되어 있었으며, 다음으로 경남 85개소, 부산 81개소, 경북 78개소로 나타났다. 의무이행률이 가장 높은 지역은 광주, 세종이 100.0%로 가장 높았고 그 다음으로 전북 97.6%, 울산 97.6%, 대구 97.5% 순으로 나타났다. 의무이행률이 가장 낮은 시도는 제주가 75%, 전남 81.8%, 충남 88.3% 순으로 조사되었다.

지역별로 어린이집을 직접 설치하는 사업장과 위탁보육을 시행하는 사업장 비율은 차이를 보이는데 제주 지역의 경우 전체 사업장 수가 17개 시도 중 가장 적으나 12개 사업장 중 이행하는 사업장은 전부 어린이집을 설치하여 의무 이행을 하는 것으로 나타난 반면, 부산의 경우 위탁보육 비율이 42.0%로 17개 시도 중 가장 높은 것으로 나타났다.

〈표 Ⅲ-1-10〉 시도별 의무사업장 이행 내용

단위 : %, (개소)

구분	의무이행			미이행	합계(수)
	소계	설치	위탁보육		
전체	90.8	68.4	22.4	9.1	100.0 (1,432)
서울	89.4	70.3	19.1	10.6	100.0 (414)
부산	96.3	54.3	42.0	3.7	100.0 (81)
대구	97.5	87.2	10.3	2.6	100.0 (39)
인천	94.6	68.9	25.7	5.4	100.0 (74)
광주	100.0	77.8	22.2	0.0	100.0 (27)

구분	의무이행			미이행	합계(수)
	소계	설치	위탁보육		
대전	96.5	81.0	15.5	3.4	100.0 (58)
울산	97.6	73.8	23.8	2.4	100.0 (42)
세종	100.0	81.0	19.0	0.0	100.0 (21)
경기	86.9	67.1	19.8	13.1	100.0 (252)
강원	89.6	68.8	20.8	10.4	100.0 (48)
충북	89.3	66.1	23.2	10.7	100.0 (56)
충남	88.3	60.0	28.3	11.7	100.0 (60)
전북	97.6	61.0	36.6	2.4	100.0 (41)
전남	81.8	59.1	22.7	18.2	100.0 (44)
경북	91.0	65.4	25.6	9.0	100.0 (78)
경남	92.9	68.2	24.7	7.1	100.0 (85)
제주	75.0	75.0	0.0	25.0	100.0 (12)

자료: 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

사업장 유형별로는 국가기관과 병원의 직장어린이집 설치율이 각각 88.7%와 67.6%로 다른 유형의 사업장보다 높았다. 학교는 위탁보육 비중이 높았으며, 기업은 미이행 사업장 비중이 다른 사업장 유형에 비해 높은 것으로 조사되었다.

상시근로자 수에 따라서는 상시근로자가 많을수록 설치 비율이 높아지고 상시근로자수 구간에 따라 약간 차이는 있으나 상시 근로자수가 적을수록 위탁보육 비율이 높아지는 경향을 보이고 있어 직장어린이집 설치 유형과 사업장의 근로자수가 밀접한 관계가 있는 것을 알 수 있다.

〈표 III-1-11〉 유형별 이행 내용

단위 : %, (개소)

구분	설치	위탁보육	미이행	계(수)
전체	68.4	22.4	9.1	100.0 (1,432)
사업장 유형				
국가기관	88.7	6.0	5.4	100.0 (168)
지자체	71.1	25.8	3.1	100.0 (194)
학교	52.8	44.4	2.8	100.0 (108)
병원	67.6	26.8	5.6	100.0 (71)
기업	66.0	21.8	12.2	100.0 (891)

구분	설치	위탁보육	미이행	계(수)
상시 근로자수				
500명 미만	39.5	42.1	18.4	100.0 (38)
500명~599명	54.8	25.1	20.1	100.0 (179)
600명~699명	49.0	41.4	9.6	100.0 (104)
700명~799명	48.2	39.1	12.7	100.0 (110)
800명~899명	59.5	34.2	6.3	100.0 (79)
900명~999명	60.3	29.3	10.3	100.0 (58)
1,000명~1,499명	74.8	21.2	4.0	100.0 (198)
1,500명 이상	83.9	10.9	5.2	100.0 (330)
무응답	76.2	15.5	8.3	100.0 (336)

자료: 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

2. 직접 설치 사업장 현황

가. 설치 및 운영 현황

2020년 기준 직장어린이집 설치 형태에 대해 조사한 결과, 단독 직장어린이집은 65.6%로 전년보다 0.3%p 증가하였고 공동 직장어린이집은 31.4%로 2019년보다 0.4%p 감소하였다. 이를 사업장 유형별로 살펴보면, 지자체의 경우 단독 직장어린이집은 95.7%인 반면 공동 직장어린이집은 4.4%로 나타나, 단독직장어린이집의 비율이 다른 유형에 비해 매우 높은 비율을 차지하고 있고 기업은 단독 56.5%, 공동 43.5%로 공동 직장어린이집의 비율이 높게 나타났다.

지역별로는 서울과 경기권 및 영남권 순으로 설치비율이 높으나 단독 어린이집은 호남/제주권이 81.5%로 가장 높게 나타났으며 공동 직장어린이집 설치의 서울이 45.7%로 다른 지역보다 높았다. 총 종사자 수에 따라서는 1,500명 이상의 종사자 수를 가진 기업은 다른 종사자 수 규모의 기업과 비교했을 때 단독 직장어린이집(77.6%)이 공동 직장어린이집(21.7%)보다 비교적 더 많이 설치된 형태인 것으로 나타났고 올해는 500명 미만 기업의 경우도 다른 종사자 수 규모의 기업과 비교했을 때 단독 직장어린이집과 공동 직장어린이집의 설치 비율이 높았다. 또한 공동어린이집 설치 비율은 700명~799명에서 52.8%로 가장 높았고 500명 이하 규모(46.7%)에서도 비교적 많았다.

〈표 III-2-1〉 설치 형태

단위 : %, (개소)

구분	단독	공동	무응답	(수)
2020	65.6	31.4	3.0	(980)
2019	65.3	31.8	2.8	(987)
2018	66.1	33.9	0.0	(957)
2017	67.9	30.2	1.9	(839)
사업장 유형				
국가기관	69.1	11.4	19.5	(149)
지자체	95.7	4.4	0.0	(138)
학교	66.7	33.3	0.0	(57)
병원	79.2	20.8	0.0	(48)
기업	56.5	43.5	0.0	(588)
지역				
서울	53.6	45.7	0.7	(291)
경기권	71.4	27.7	0.9	(220)
충청/강원권	60.0	25.9	14.1	(170)
호남/제주권	81.5	17.3	1.2	(81)
영남권	74.3	25.7	0.0	(218)
상시 근로자수				
500명 미만	53.3	46.7	0.0	(15)
500명~599명	60.2	37.8	2.0	(98)
600명~699명	52.9	45.1	2.0	(51)
700명~799명	43.4	52.8	3.8	(53)
800명~899명	59.6	40.4	0.0	(47)
900명~999명	60.0	34.3	5.7	(35)
1,000명~1,499명	61.5	33.8	4.7	(148)
1,500명 이상	77.6	21.7	0.7	(277)
무응답	66.8	28.1	5.1	(256)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 40~41.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

2020년도에 공동 직장어린이집에 참여하고 있는 사업장에 대해 참여시작 시기를 조사하였다. 2013년 이후로는 2016년도에 48개소(15.6%)로 가장 많았으며, 다음은 2018년과 2014년 34개소(12.1%), 2017년 33개소(10.7%) 순으로 나타났다. 직장어린이집 설치 의무 이행실태조사가 시행되기 전에는 2001년부터 2010년 기간 동안 40개소의 사업장이 공동 직장어린이집을 설치한 것으로 조사되었다.

〈표 III-2-2〉 공동 직장어린이집 참여년도

단위 : 개소, %

년도	2020		2019		2018	
	빈도	비율	빈도	비율	빈도	비율
2000년 이전	2	0.6	3	1.0	10	3.0
2001~2010년	40	13.0	37	11.8	45	13.9
2011년	9	2.9	13	4.1	12	3.7
2012년	15	4.9	21	6.7	33	10.1
2013년	30	9.7	34	10.8	31	9.5
2014년	34	11.0	35	11.1	34	10.4
2015년	18	5.8	26	8.3	29	8.9
2016년	48	15.6	50	16.0	56	17.2
2017년	33	10.7	38	12.1	39	12.0
2018년	34	11.0	32	10.2	28	8.6
2019년	26	8.4	24	7.6	7	2.1
2020년	19	6.2	1	0.3	-	-
2021년	-	-	-	-	-	-
무응답	-	-	-	-	-	-
계	308	100.0	314	100.0	324	100.0

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소 pp. 41-42.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

한편 공동 직장어린이집 참여년도와 함께 공동 직장어린이집 참여 사업장 수도 알아보았다. 2020년 기준 공동 직장어린이집 당 참여 사업장의 수는 평균 11개소이며 11개 이상의 사업장이 함께 운영하는 공동 직장어린이집의 비율은 24.7%로 가장 높은 비율을 차지하는 것으로 나타났다. 다음으로는 6~10개 사업장이 함께 한다는 비율이 20.1%, 2개, 3개 사업장 17.2% 순으로 집계되었다.

사업장 유형별로는 지자체가 11개 이상의 기관이 참여하고 있다는 비중이 66.7%로 매우 높았으나 지자체의 공동 직장어린이집의 비율이 낮은 편이라 해석에 주의가 필요하다.

지역별로는 11개 이상의 사업장으로 구성된 공동 직장어린이집의 비율은 경기권이 41.0%로 가장 많았으며, 다음으로 충청/강원권과 영남권이 각각 31.8%, 26.8% 순이었다. 한편 서울은 6~10개의 사업장이 27.8%로, 호남/제주권은 2개 사업장이 35.7%로 가장 높은 비율을 차지하는 것으로 나타났으나 다른 지역에 비해 사업장 개수는 많지 않다.

〈표 III-2-3〉 공동 직장어린이집 공동참여 사업장 수

단위 : %, (개소)

구분	2개	3개	4개	5개	6~10개	11개 이상	무응답	평균	(수)
2020	17.2	17.2	7.1	3.6	20.1	24.7	10.1	11.0	(308)
2019	18.5	16.9	7.6	4.8	21.0	24.2	7.0	10.9	(314)
2018	17.0	14.8	6.8	5.9	18.8	28.1	8.6	10.4	(324)
2017	21.3	15.0	5.1	5.9	18.6	23.7	10.3	10.6	(25)
사업장 유형									
국가기관	23.5	11.8	0.0	11.8	11.8	5.9	35.3	5.0	(17)
지자체	16.7	0.0	0.0	0.0	0.0	66.7	16.7	23.4	(6)
학교	36.8	26.3	5.3	0.0	0.0	26.3	5.3	10.7	(19)
병원	60.0	20.0	0.0	0.0	0.0	20.0	0.0	6.4	(10)
기업	13.7	17.2	8.2	3.5	23.4	25.0	9.0	11.2	(256)
지역									
서울	9.8	22.6	9.8	4.5	27.8	15.8	9.8	8.6	(133)
경기권	19.7	13.1	1.6	4.9	11.5	41.0	8.2	16.3	(61)
충청/강원권	13.6	20.5	4.6	2.3	6.8	31.8	20.5	11.7	(44)
호남/제주권	35.7	7.1	14.3	0.0	28.6	7.1	7.1	9.2	(14)
영남권	30.4	8.9	7.1	1.8	19.6	26.8	5.4	10.8	(56)
상시 근로자수									
500명 미만	14.3	42.9	0.0	0.0	14.3	25.6	0.0	6.1	(7)
500명~599명	21.6	8.1	5.4	2.7	21.6	29.7	10.8	14.4	(37)
600명~699명	8.7	17.4	8.7	4.4	13.0	43.5	4.4	20.3	(23)
700명~799명	14.3	7.1	10.7	3.6	14.3	25.0	25.0	9.4	(28)
800명~899명	15.8	21.1	5.3	5.3	21.1	15.8	15.8	12.6	(19)
900명~999명	16.7	33.3	0.0	0.0	8.3	25.0	16.7	8.9	(12)
1,000명~1,499명	16.0	18.0	6.0	2.0	18.0	28.0	12.0	10.1	(50)
1,500명 이상	28.3	13.3	13.3	1.7	18.3	21.7	3.3	8.7	(60)
무응답	11.1	22.2	4.2	6.9	29.2	18.1	8.3	9.8	(72)

주: 공동 직장어린이집 참여사업장 수를 1로 입력한 사업장은 무응답 사업장으로 간주하여 분석함.
 자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소, pp. 43.
 2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

2020년 공동 직장어린이집의 월평균 운영비는 평균 약 1억 911만 원으로 2018년보다 약 936만 원 정도 증가하였으며 해마다 소폭으로 운영비가 증가하는 것을 알 수 있다. 2020년 기준 운영비가 1억 이상이 22.1%로 가장 높은 비율을 차지하였고 그 다음은 2,500~4,999만원이 20.1%, 5,000~9,999만원도 19.2%에 달해

평균 자체는 매우 높게 나타났다.

사업장 유형별로는 기업과 국가기관의 운영비가 1억 원 이상인 경우 29.4%로 가장 높게 나타났는데, 이는 사업장의 유형에 따라 어린이집의 규모와 단독 건물 사용 여부 등에 상관되어 있을 것으로 보인다. 또한 지자체와 학교, 병원은 운영비 분포가 고르게 나타났는데 사례수가 적어 해석에 주의가 필요하다.

지역별로 평균 운영비를 볼 때는 경기권의 운영비 금액이 가장 높게 나타났으며 그 다음으로 서울과 영남권의 운영비 금액이 높았다. 월 평균 운영비는 1억 원 이상과 2,500~4,999만원 구간에서 지역과 상관없이 고르게 분포되어 있었다. 구체적으로 영남권의 2,500~4,999만원 구간의 비율이 32.1%로 가장 높은 비율로 나타났다 그 다음은 경기권에서 1억 원 이상 운영비가 27.9%로 조사되었다.

종사자 수에 따라서는 500명~599명 종사자수의 사업장의 평균 운영비가 약 1억 1,636만원으로 가장 높은 것으로 나타났고 500명 미만 사업장의 월 평균 운영비가 약 3,174만원으로 낮은 것으로 나타났다. 그러나 500명 미만의 2,500~4,999만원 운영비가 57.1%, 800~899명 규모의 사업장에서는 2,500~4,999만원 운영비가 36.8%로 높게 나타났다. 종사자 수가 증가함에 따라 운영비 분포가 비용이 높은 쪽으로 변화하는 경향을 살펴볼 수 있으나 종사자 수에 따른 사업장 규모에 따라 각각 사례 수가 많은 것은 아니기 때문에 해석에 주의가 필요할 것으로 판단된다.

〈표 Ⅲ-2-4〉 월 평균 운영비

단위 : %, 원, (개소)

구분	2,500 만원 미만	2,500~ 4,999 만원	5,000~ 7,499 만원	7,500~ 9,999 만원	1억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	14.3	20.1	19.2	11.7	22.1	12.7	109,114,869	(308)
2019	19.4	24.5	20.1	10.2	25.8	0.0	99,759,506	(314)
2018	27.5	23.8	14.2	9.9	24.7	0.0	86,939,202	(324)
2017	22.9	27.3	15.4	11.1	18.2	5.1	71,995,239	(253)
사업장 유형별								
국가기관	5.9	17.7	0.0	0.0	29.4	47.1	62,237,762	(17)
지자체	16.7	16.7	16.7	0.0	16.7	33.3	54,160,883	(6)
학교	15.8	31.6	21.1	15.8	5.3	10.5	70,129,156	(19)
병원	30.0	30.0	0.0	20.0	0.0	20.0	35,433,601	(10)
기업	14.1	19.1	21.1	12.1	23.8	9.8	119,327,324	(256)

구분	2,500 만원 미만	2,500~ 4,999 만원	5,000~ 7,499 만원	7,500~ 9,999 만원	1억원 이상	무응답	평균	(수)
지역								
서울	10.5	20.3	20.3	12.8	25.6	10.5	89,104,315	(133)
경기권	19.7	13.1	18.0	11.5	27.9	9.8	205,724,407	(61)
충청/강원권	9.1	18.2	18.2	25.0	9.1	20.5	59,659,060	(44)
호남/제주권	28.6	7.1	14.3	7.1	21.4	21.4	58,059,219	(14)
영남권	17.9	32.1	19.6	0.0	17.9	12.5	102,915,898	(56)
상시 근로자수								
500명 미만	28.6	57.1	0.0	14.3	0.0	0.0	31,744,393	(7)
500명~599명	21.6	16.2	13.5	5.4	27.0	16.2	116,356,415	(37)
600명~699명	8.7	34.8	26.1	4.4	13.0	13.0	70,679,292	(23)
700명~799명	28.6	10.7	21.4	3.6	17.9	17.9	90,151,325	(28)
800명~899명	15.8	36.8	21.1	5.3	5.3	15.8	40,175,749	(19)
900명~999명	0.0	8.3	33.3	25.0	25.0	8.3	103,016,614	(12)
1,000명~1,499명	14.0	22.0	16.0	14.0	28.0	6.0	125,737,326	(50)
1,500명 이상	11.7	13.3	16.7	20.0	30.0	8.3	149,030,976	(60)
무응답	9.7	19.4	22.2	11.1	19.4	18.1	107,201,107	(72)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 44~45.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

한편, 공동 직장어린이집으로 설치 의무를 이행하고 있는 사업 중 사업장이 부담한 운영비용은 응답한 사업장을 기준으로 2020년 평균 7,165만원으로 2019년과 비교하여 큰 폭으로 증가하였다. 구체적으로 살펴보면, 운영비 부담비용이 5,000만원 이상이라고 응답한 비율은 25.3%로 가장 많았고, 다음으로 4,000~4,999만원 21.8% 순으로 2019년 조사에서의 운영비 부담비용 분포와 차이를 보였다.

사업장 유형별 평균 부담 비용은 병원이 1,092만원으로 가장 적고, 기업이 8,268만원으로 가장 많았다. 지역별로는 경기권의 사업장들이 평균 2억 2,364만원을 부담하고 있어 가장 부담액이 높았으며, 충청/강원권은 2,056만 원으로 가장 적은 부담 정도를 보였다. 운영비는 어린이집 규모와 시설에 따라 차이가 있기 때문에 각각의 분류에 따라 차이를 보이는 것으로 판단된다.

종사자 수에 따라서는 일관된 경향성을 나타내고 있지는 않지만, 종사자 수가 많아지는 경우 다양한 비용 부담이 나타나고 있어 많이 부담하는 비율이 전반적으

로 높게 나타나고 있다. 종사자수가 1,000명~1,499명 사업장 규모에서 평균 2억 이상의 운영비를 부담하고 있는 것으로 집계되었고 운영비 4,000만원 이상 부담한다는 응답이 전체에서 46% 차지하고 있었다.

〈표 Ⅲ-2-5〉 운영비 부담비용

단위 : %, 원, (개소)

구분	500 만원 미만	500~ 999 만원	1,000~ 1,999 만원	2,000~ 2,999 만원	3,000~ 3,999 만원	4,000~ 4,999 만원	5,000 만원 이상	무 응 답	평균	(수)
2020	14.3	10.7	12.3	10.4	5.2	21.8	25.3	0.0	71,650,111	(308)
2019	29.6	19.4	9.2	6.7	3.5	11.8	19.7	0.0	25,213,070	(314)
2018	40.1	13.6	10.2	5.9	3.7	10.5	16.0	0.0	22,552,994	(324)
2017	30.4	17.4	0.0	9.9	7.5	3.6	13.4	17.8	38,303,251	(253)
업종										
국가기관	5.9	0.0	0.0	0.0	0.0	23.5	70.6	0.0	26,917,179	(17)
지자체	16.7	0.0	0.0	0.0	0.0	16.7	66.7	0.0	14,594,654	(6)
학교	26.3	21.1	10.5	5.3	10.5	0.0	26.3	0.0	13,556,527	(19)
병원	10.0	50.0	0.0	0.0	0.0	10.0	30.0	0.0	10,922,867	(10)
기업	14.1	9.4	14.1	12.1	5.5	23.8	21.1	0.0	82,684,790	(256)
지역										
서울	9.8	10.5	12.8	15.8	4.5	25.6	21.1	0.0	41,277,470	(133)
경기권	11.5	13.1	8.2	9.8	1.6	27.9	27.9	0.0	223,643,947	(61)
충청/강원권	15.9	9.1	13.6	6.8	18.2	6.8	29.6	0.0	20,562,018	(44)
호남/제주권	28.6	21.4	14.3	0.0	0.0	21.4	14.3	0.0	27,367,287	(14)
영남권	23.2	7.1	14.3	3.6	1.8	17.9	32.1	0.0	28,664,164	(56)
상시 근로자수										
500명 미만	42.9	14.3	14.3	0.0	0.0	14.3	14.3	0.0	13,018,217	(7)
500명~599명	10.8	13.5	2.7	10.8	5.4	16.2	40.5	0.0	52,119,993	(37)
600명~699명	21.7	17.4	17.4	8.7	4.4	13.0	17.4	0.0	27,418,765	(23)
700명~799명	17.9	7.1	14.3	10.7	0.0	17.9	32.1	0.0	24,108,289	(28)
800명~899명	15.8	10.5	31.6	0.0	5.3	5.3	31.6	0.0	16,296,697	(19)
900명~999명	16.7	8.3	0.0	41.7	0.0	25.0	8.3	0.0	46,592,049	(12)
1,000명~1,499명	12.0	12.0	16.0	12.0	2.0	24.0	22.0	0.0	219,159,550	(50)
1,500명 이상	5.0	11.7	13.3	10.0	6.7	38.3	15.0	0.0	67,005,444	(60)
무응답	18.1	6.9	8.3	8.3	9.7	18.1	30.6	0.0	42,270,372	(72)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 46.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

공동운영 참여 계기에 대한 조사 결과를 살펴보면, 직원의 수요를 감안했다고 응답한 경우가 30.8%로 가장 많았고 설치비용부담 27.9%, 설치장소 확보곤란 26.6% 순으로 비슷한 수준을 보이고 있다.

사업장 유형별로 사례수가 많은 기업의 경우 전체 응답 비율과 비슷한 수준으로 나타났고 국가기관은 기타 응답이 35.3%, 지자체는 직원의 수요가 66.7%, 학교는 설치비용 부담이 73.7%, 병원은 설치장소 확보곤란이 50.0%로 가장 높게 나타났다.

지역별로 살펴보면, 서울과 경기 지역에서는 직원의 수요로 공동 운영에 참여하겠다는 비율이 각각 35.3%, 29.5로 높게 나타났고 충청/강원권, 호남/제주권, 영남권에서는 설치비용부담으로 인해 공동 운영에 참여한다는 응답이 38.6%, 42.9%, 50.0%로 가장 높게 나타났다.

종사자 수에 따른 공동 운영 참여 내용을 보면 600~699명 규모의 사업장에서는 설치비용 부담이 47.8%로 높게 나타났고 900~999명 규모의 사업장에서는 설치장소 확보곤란이 41.7%로 높게 나타나 사업장 규모에 따라 공동 운영에 참여하게 된 계기가 다른 것을 알 수 있다.

〈표 III-2-6〉 공동 운영 참여 계기

단위 : %, (개소)

구분	설치장소 확보곤란	설치비용 부담	직원의 수요	기타	무응답	(수)
2020	26.6	27.9	30.8	14.6	0.0	(308)
2019	25.8	29.6	32.5	12.1	0.0	(314)
2018	27.8	29.6	29.9	12.7	0.0	(324)
2017	22.5	24.1	34.8	13.0	5.5	(253)
업종						
국가기관	17.7	23.5	23.5	35.3	0.0	(17)
지자체	16.7	16.7	66.7	0.0	0.0	(6)
학교	5.3	73.7	15.8	5.3	0.0	(19)
병원	50.0	20.0	30.0	0.0	0.0	(10)
기업	28.1	35.4	31.6	14.8	0.0	(256)
지역						
서울	36.8	15.0	35.3	12.8	0.0	(133)
경기권	23.0	24.6	29.5	23.0	0.0	(61)
충청/강원권	13.6	38.6	34.1	13.6	0.0	(44)
호남/제주권	14.3	42.9	35.7	7.1	0.0	(14)
영남권	19.6	50.0	17.9	12.5	0.0	(56)

구분	설치장소 확보곤란	설치비용 부담	직원의 수요	기타	무응답	(수)
상시 근로자수						
500명 미만	14.3	28.6	28.6	28.6	0.0	(7)
500명~599명	24.3	24.3	32.4	18.9	0.0	(37)
600명~699명	26.1	47.8	21.7	4.4	0.0	(23)
700명~799명	21.4	28.6	17.9	32.1	0.0	(28)
800명~899명	21.1	31.6	26.3	21.1	0.0	(19)
900명~999명	41.7	25.0	16.7	16.7	0.0	(12)
1,000명~1,499명	36.0	28.0	30.0	6.0	0.0	(50)
1,500명 이상	26.7	21.7	30.0	21.7	0.0	(60)
무응답	23.6	27.8	43.1	5.6	0.0	(72)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 47-48.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

공동운영 참여 방법을 인식하게 된 경로를 조사한 결과, 근로복지공단이라는 응답 비율이 46.8%로 가장 많았고, 다음으로 기타 26.3%, 보건복지부 13.3%, 지방자치단체 11.4%, 고용지원청 2.3%의 순으로 나타났다. 특히 근로복지공단을 통해 공동 운영 참여 방법을 인식했다는 응답이 2019년 기준 41.7%에서 5.1%p가 증가하였다.

〈표 Ⅲ-2-7〉 공동 운영 참여 방법 인식 경로

단위 : %, (개소)

구분	보건복지부	근로복지공단	지방자치단체	고용지원청	기타	무응답	(수)
2020	13.3	46.8	11.4	2.3	26.3	0.0	(308)
2019	17.5	41.7	7.6	4.5	28.7	0.0	(314)
2018	21.3	40.4	5.2	3.1	29.9	0.0	(324)
2017	12.3	41.1	6.3	6.7	28.5	5.1	(253)
사업장 유형별							
국가기관	23.5	5.9	17.7	0.0	52.9	0.0	(17)
지자체	0.0	33.3	50.0	0.0	16.7	0.0	(6)
학교	5.3	63.2	15.8	10.5	5.3	0.0	(19)
병원	30.0	40.0	0.0	10.0	20.0	0.0	(10)
기업	12.9	48.8	10.2	1.6	26.6	0.0	(256)

구분	보건복지부	근로복지공단	지방자치단체	고용지원청	기타	무응답	(수)
지역							
서울	14.3	45.9	3.8	1.5	34.6	0.0	(133)
경기관	14.8	49.2	16.4	0.0	19.7	0.0	(61)
충청/강원권	11.4	50.0	15.9	2.3	20.5	0.0	(44)
호남/제주권	14.3	50.0	7.1	7.1	21.4	0.0	(14)
영남권	10.7	42.9	21.4	5.4	19.6	0.0	(56)
상시 근로자수							
500명 미만	0.0	85.7	0.0	0.0	14.3	0.0	(7)
500명~599명	8.1	32.4	16.2	2.7	40.5	0.0	(37)
600명~699명	8.7	39.1	21.7	4.4	26.1	0.0	(23)
700명~799명	10.7	53.6	7.1	0.0	28.6	0.0	(28)
800명~899명	5.3	47.4	5.3	5.3	36.8	0.0	(19)
900명~999명	25.0	41.7	8.3	8.3	16.7	0.0	(12)
1,000명~1,499명	14.0	48.0	18.0	6.0	14.0	0.0	(50)
1,500명 이상	13.3	56.7	6.7	0.0	23.3	0.0	(60)
무응답	19.4	41.7	9.7	0.0	29.2	0.0	(72)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 48-49.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

사업장 유형별로는 국가기관은 기타 응답이 지자체는 지방자치단체를 통해 알게 되었다는 응답 비중이 높았고 나머지 기업과 학교 등은 근로복지공단을 통해서 인식했다는 응답이 높게 나타났다. 지역별로나 종사자수에 따라서 공동운영 참여 경로가 특별한 경향성을 보이지는 않지만 근로복지공단을 통한 인식이 높았다.

직장어린이집 설치사업장의 운영형태를 조사한 결과, 980개 사업장에서 설치한 어린이집은 총 1,105개소로 2019년 1,088개소 보다 증가하였다. 이중 직영으로 운영하는 어린이집은 25.5%이고 위탁운영이 74.5%를 차지하고 있다. 사업장 유형에 따라서 학교의 경우 어린이집을 직영하고 있다는 응답이 52.5%로 다른 사업장 유형에 비해 높게 나타났고 국가기관과 지자체는 위탁운영이 각각 86.7%, 84.0%로 80%가 넘는 것을 알 수 있다.

〈표 III-2-8〉 직장어린이집 운영형태

단위 : %, (개소)

구분	직영	위탁	어린이집 개수	(수)
2020	25.5	74.5	1,105	(980)
2019	21.4	78.6	1,088	(987)
2018	21.1	78.9	1,243	(957)
2017	22.3	77.7	931	(839)
사업장 유형				
국가기관	13.3	86.7	158	(149)
지자체	16.0	84.0	144	(138)
학교	52.5	47.5	59	(57)
병원	39.6	60.4	48	(48)
기업	27.0	73.0	696	(588)
지역				
서울	23.6	76.4	348	(291)
경기권	27.2	72.8	272	(220)
충청/강원권	25.5	74.5	161	(170)
호남/제주권	32.5	67.5	80	(81)
영남권	24.2	75.8	244	(218)
상시 근로자수				
500명 미만	40.0	60.0	15	(15)
500명~599명	28.6	71.4	112	(98)
600명~699명	41.1	58.9	56	(51)
700명~799명	27.8	72.2	54	(53)
800명~899명	23.5	76.5	51	(47)
900명~999명	36.1	63.9	36	(35)
1,000명~1,499명	24.2	75.8	161	(148)
1,500명 이상	18.3	81.7	334	(277)
무응답	28.3	71.7	286	(256)
설치형태				
단독	23.1	76.9	720	(643)
공동	30.1	69.9	385	(308)
무응답	-	-	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 50.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

각 사업장이 설치한 직장어린이집의 수는 평균 1.2개로 2019년도와 비슷하였으며, 그 중 1개라고 응답한 비율이 85.6%로 다수를 차지하였다. 다음으로 2개 7.1%, 3개가 2.8%, 4개 이상이 1.5% 순으로 나타나 사업장에 1개 정도를 설치하는 하는 것으로 추측할 수 있었다.

사업장 유형별로는 국가기관과 기업의 경우 2개 설치와 3개 설치의 경우가 약간 있었으며 대부분 1개 사업장을 설치하는 것으로 나타났다. 지역별로는 전반적으로 1개 설치의 경우가 많았으며 서울과 경기도가 2개라는 응답 비중이 약간 높았다. 종사자 수에 따라서도 전반적으로 1개 설치사업장 비율이 높았으나 종사자가 1,500명 이상인 사업장에서 2개 설치사업장 비율이 10.5%로 나타났다.

2019년에 비해 직장어린이집 설치 사업장은 987개소에서 980개소로 약간 감소하였고 평균 설치 직장어린이집도 1.2개로 큰 차이가 없었으나 전체 설치 어린이집 개수는 2019년 1,088개소에서 2020년 1,105개소로 17개소 증가하여 1개 설치한 사업장이 0.9%p 감소하고 2개 이상 설치했다는 응답이 다소 증가하였다.

〈표 III-2-9〉 설치 직장어린이집 개수

단위 : %, (개소)

구분	1개	2개	3개	4개 이상	무응답	평균	(수)
2020	85.6	7.1	2.8	1.5	3.0	1.2	(980)
2019	87.5	6.2	1.9	1.5	2.8	1.2	(987)
2018	87.7	6.9	2.4	2.9	0.0	1.3	(957)
2017	86.7	5.7	2.3	2.0	3.3	1.2	(839)
사업장 유형							
국가기관	62.4	10.7	6.0	1.3	19.5	1.4	(149)
지자체	97.1	1.5	0.7	0.7	0.0	1.1	(138)
학교	96.5	3.5	0.0	0.0	0.0	1.0	(57)
병원	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	(48)
기업	86.6	8.5	2.9	2.0	0.0	1.2	(588)
지역							
서울	84.5	9.3	2.8	2.8	0.7	1.3	(291)
경기권	82.7	8.2	5.5	2.7	0.9	1.3	(220)
충청/강원권	78.2	6.5	1.2	0.0	14.1	1.1	(170)
호남/제주권	98.8	0.0	0.0	0.0	1.2	1.0	(81)
영남권	90.8	6.4	2.3	0.5	0.0	1.1	(218)

구분	1개	2개	3개	4개 이상	무응답	평균	(수)
상시 근로자수							
500명 미만	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	(15)
500명~599명	86.7	6.1	3.1	2.0	2.0	1.2	(98)
600명~699명	88.2	7.8	2.0	0.0	2.0	1.1	(51)
700명~799명	90.6	5.7	0.0	0.0	3.8	1.1	(53)
800명~899명	91.5	8.5	0.0	0.0	0.0	1.1	(47)
900명~999명	85.7	8.6	0.0	0.0	5.7	1.1	(35)
1,000명~1,499명	85.8	5.4	1.4	2.7	4.7	1.2	(148)
1,500명 이상	83.4	10.5	3.3	2.2	0.7	1.2	(277)
무응답	84.0	5.1	4.7	1.2	5.1	1.2	(256)
설치형태							
단독	91.0	6.1	2.0	0.9	0.0	1.1	(643)
공동	82.5	10.1	4.6	2.9	0.0	1.3	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소, pp. 51-52.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

나. 정원 및 현원 현황

설치 사업장 직장어린이집의 정원은 2020년 기준으로 평균 101.8명으로 2019년 97명에서 소폭 증가하였다. 정원규모별로 50~99명이 34.2%로 가장 많았고, 다음으로 30~49명 26.8%, 100~199명 16.6%, 200명 이상 9.8%, 30명 미만 9.6%의 순으로 나타나 전체적인 분포는 지난해와 큰 차이를 보이고 있지는 않다(표 III-2-10 참고).

사업장 유형별로 평균 정원은 국가기관, 기업, 학교 및 지자체 순으로 나타났다. 국가기관과 기업은 평균 100명이 넘었고 지자체와 학교는 평균 80명 수준으로 조사되었다.

구체적으로 지자체, 학교는 정원이 50~99명인 경우가 각각 45.7%, 47.4%로 가장 많았으며, 그 다음이 국가기관으로 38.3% 수준이었다. 반면, 기업과 병원은 30~49명 정원이 30.3%, 33.3%로 가장 많았고 그 다음으로 정원이 50~99명이 29.8%, 27.1% 순으로 조사되었다.

지역별로는 경기권의 정원 평균이 127.7명으로 가장 높았으며 그 다음은 서울

과 충청/강원권이 100.6명으로 같았고 그 외 지역은 평균 80명 수준으로 나타났다. 모든 지역에서 50~99명 정원인 경우가 가장 높은 비율을 차지하였으며 그 다음으로 충청/강원권을 제외하고는 30~49명 정원 규모가 있고 충청/강원권 지역에서는 100~199명 규모의 어린이집이 25.3% 조사되었다.

사업장의 종사자 수 기준에 따라서는 1,500명 이상의 사업장의 정원 수가 117.2명으로 가장 많았으며 600명~699명, 800명~899명 구간의 어린이집 정원이 100명 이상으로 나타났다.

설치형태별로는 단독 설치한 직장어린이집보다 공동 설치한 직장어린이집 정원이 평균 143.9명으로 규모가 큰 것으로 나타났고 어린이집 정원이 50~99명인 경우가 각각 34.8%와 36.0%로 다른 구간에 비해 높았고 단독 어린이집은 30~49명 규모가 31.9%로 그 다음으로 높았고 공동 직장어린이집은 100~199명 규모가 22.1%로 그 다음 순으로 나타났다.

〈표 III-2-10〉 정원(총계)

단위 : %, (개소)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
2020	9.6	26.8	34.2	16.6	9.8	3.0	101.8	(980)
2019	8.9	27.7	34.4	16.6	9.5	2.8	97.0	(987)
2018	10.2	27.1	33.4	17.1	12.1	0.0	107.8	(957)
2017	11.0	27.8	32.2	16.4	9.3	3.3	94.8	(839)
업종								
국가기관	4.0	9.4	38.3	16.1	12.8	19.5	118.3	(149)
지자체	6.5	29.7	45.7	14.5	3.6	0.0	79.1	(138)
학교	12.3	24.6	47.4	10.5	5.3	0.0	85.2	(57)
병원	25.0	33.3	27.1	12.5	2.1	0.0	63.8	(48)
기업	10.2	30.3	29.8	18.2	11.6	0.0	108.5	(588)
지역								
서울	7.2	32.0	32.7	15.1	12.4	0.7	100.6	(291)
경기권	13.2	20.0	36.4	15.9	13.6	0.9	127.7	(220)
충청/강원권	5.9	18.2	32.4	25.3	4.1	14.1	100.6	(170)
호남/제주권	6.2	33.3	40.7	13.6	4.9	1.2	80.1	(81)
영남권	13.3	31.2	33.0	13.8	8.7	0.0	86.4	(218)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
상시 근로자수								
500명 미만	20.0	33.3	33.3	13.3	0.0	0.0	62.9	(15)
500명~599명	17.4	29.6	29.6	15.3	6.1	2.0	91.8	(98)
600명~699명	11.8	29.4	35.3	13.7	7.8	2.0	105.3	(51)
700명~799명	13.2	26.4	34.0	11.3	11.3	3.8	96.9	(53)
800명~899명	12.8	31.9	27.7	14.9	12.8	0.0	101.6	(47)
900명~999명	20.0	17.1	37.1	17.1	2.9	5.7	76.2	(35)
1,000명~1,499명	7.4	23.7	39.2	16.9	8.1	4.7	98.2	(148)
1,500명 이상	4.7	26.0	31.1	23.5	14.1	0.7	117.2	(277)
무응답	9.4	28.1	37.1	11.7	8.6	5.1	96.7	(256)
설치형태								
단독	12.0	31.9	34.8	14.8	6.5	0.0	81.7	(643)
공동	5.5	18.8	36.0	22.1	17.5	0.0	143.9	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 53.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집의 현원은 2020년 기준으로 평균 80.6명으로 2019년보다 약간 증가하였다(표 III-2-11 참고). 2020년 기준 어린이집 현원이 50~99명인 경우가 30.2%로 가장 많았으며, 다음으로 30명 미만 25%, 30~49명 22.2%, 100~199명 12.7%, 200명 이상 6.9%의 순이었다.

사업장 유형별로는 국가기관과 기업의 현원이 다른 유형에 비해 높은 편으로 각각 98.7명, 84.4명으로 조사되었고 학교와 지자체는 65.5명으로 조사되었다. 구체적으로 지자체와 학교는 어린이집 현원이 50~99명인 경우가 각각 42%, 38.6%로 가장 높았고 병원의 경우는 현원 30명 미만이 각각 41.7%로 가장 높게 나타났다. 한편 국가기관의 17.5%는 어린이집 현원이 100~199명 이상으로 나타나 대규모 어린이집이 많았으나 올해 조사에서는 무응답이 19.5%로 높게 나타나 정확하게 현원 분포를 파악하기에 한계가 있을 것으로 판단된다.

지역별로 직장어린이집 현원을 살펴보면, 경기권과 충청/강원권의 경우 각각 105.3명, 82.3명으로 현원이 많았고 그 다음은 서울과 영남권 순이었다. 구체적으로 현원 50~99명 구간에서 경기권, 호남/제주권, 충청/강원권에서 각각 34.1%,

33.3%, 32.4%로 가장 많았던 반면, 서울 지역은 30명 미만이 28.9%로, 영남권은 30명 미만이 31.2%로 가장 높은 비율을 차지하였다.

한편 종사자수별로 살펴보면, 1,500명 이상의 경우 현원이 96.1명으로 가장 많았으며 그 다음으로 600~699명 구간이 78.5명, 800~899명 구간이 77.9명 순으로 조사되었다. 근로자 규모에 따라서 현원 규모가 크게 차이는 없으나 500명 미만 사업장의 경우 평균 현원이 가장 적었고 900~999명 규모에서 평균 현원이 58명인 것을 제외하고는 80명에 약간 미치지 못하는 수준을 보이고 있다.

마지막으로 설치형태별로 현원을 살펴보면, 단독 직장어린이집의 평균은 63명, 공동 직장어린이집은 117.5명으로 나타났다. 모두 50~99명이라 응답한 비율이 각각 31.4%, 30.5%로 가장 많았으며, 다음으로 30명 미만 구간에서 단독어린이집은 28.9%, 공동어린이집은 19.2% 순으로 나타났다.

〈표 III-2-11〉 현원(총계)

단위 : %, (개소)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
2020	25.0	22.2	30.2	12.7	6.9	3.0	80.6	(980)
2019	21.9	25.4	29.6	13.7	6.6	2.8	78.9	(987)
2018	23.6	23.3	29.4	14.7	9.0	0.0	89.7	(957)
2017	25.1	22.6	28.1	13.9	6.7	3.5	77.1	(839)
업종								
국가기관	11.4	11.4	33.6	17.5	6.7	19.5	98.7	(149)
지자체	16.7	28.3	42.0	9.4	3.6	0.0	65.5	(138)
학교	29.8	21.1	38.6	7.0	3.5	0.0	65.5	(57)
병원	41.7	22.9	22.9	12.5	0.0	0.0	51.3	(48)
기업	28.6	23.6	26.4	12.8	8.7	0.0	84.4	(588)
지역								
서울	28.9	24.1	28.5	9.3	8.6	0.7	76.3	(291)
경기권	21.4	23.2	34.1	9.1	11.4	0.9	105.3	(220)
충청/강원권	15.9	14.1	32.4	20.6	2.9	14.1	82.3	(170)
호남/제주권	23.5	28.4	33.3	11.1	2.5	1.2	60.9	(81)
영남권	31.2	22.9	25.7	15.1	5.1	0.0	67.8	(218)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
상시 근로자수								
500명 미만	53.3	26.7	13.3	6.7	0.0	0.0	38.1	(15)
500명~599명	36.7	20.4	26.5	8.1	6.1	2.0	71.7	(98)
600명~699명	33.3	27.5	19.6	9.8	7.8	2.0	78.5	(51)
700명~799명	32.1	22.6	22.6	11.3	7.6	3.8	74.1	(53)
800명~899명	40.4	21.3	17.0	14.9	6.4	0.0	77.9	(47)
900명~999명	25.7	20.0	37.1	8.6	2.9	5.7	58.0	(35)
1,000명~1,499명	21.0	21.6	36.5	12.8	3.4	4.7	77.3	(148)
1,500명 이상	16.6	21.3	32.5	18.1	10.8	0.7	96.1	(277)
무응답	24.2	23.4	31.6	9.8	5.9	5.1	76.6	(256)
설치형태								
단독	28.9	24.9	31.4	11.2	3.6	0.0	63.0	(643)
공동	19.2	18.8	30.5	16.9	14.6	0.0	117.5	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·노남하·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 55.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집의 정원규모별 평균 정원과 현원 현황을 분석하였다(표 III-2-12 참고). 2020년 기준 평균 정원은 약 102명, 현원은 약 81명으로, 2019년 보다 정원과 현원 모두 증가하였다. 한편 평균 정원이 많은 사업장 유형은 기업(108.5명)이었으며, 가장 적은 업종은 병원(63.8명)이었다.

어린이집 정원과 현원별 현황을 살펴보면, 30명~49명 규모와 50명~99명 규모에서 가장 많은 분포를 보이고 있으며 기업이 전반적으로 높은 비중을 차지하고 있지만 100명 이상의 대규모 정원과 현원의 경우 국가기관의 비율도 높은 것으로 조사되었다.

〈표 III-2-12〉 직장어린이집 사업장 유형 및 어린이집 정원 규모별 정원·현원 현황

단위 : 명(개소)

구분	전체	국가	지자체	학교	병원	기업
전체	(951)	(149)	(138)	(57)	(48)	(588)
평균 정원	101.8	118.3	79.1	85.2	63.8	108.5
평균 현원	80.6	98.7	65.5	65.5	51.3	84.4

구분	전체	국가	지자체	학교	병원	기업
30명 미만	(64)	(2)	(5)	(4)	(8)	(45)
평균 정원	17.2	16.5	16.2	15.5	19.0	17.2
평균 현원	11.0	16.5	14.0	10.3	13.1	10.0
30명 ~ 49명	(293)	(18)	(45)	(17)	(20)	(193)
평균 정원	41.7	38.4	41.8	42.1	40.1	42.1
평균 현원	28.1	26.8	32.3	25.6	27.0	27.6
50명 ~ 99명	(335)	(57)	(63)	(27)	(13)	(175)
평균 정원	77.0	75.4	76.8	82.5	81.8	76.4
평균 현원	59.7	61.2	63.5	66.1	66.2	56.4
100명 ~ 199명	(163)	(24)	(20)	(6)	(6)	(107)
평균 정원	138.8	143.2	143.4	150.3	135.5	136.5
평균 현원	110.4	123.8	118.9	110.3	129.3	104.7
200명 이상	(96)	(19)	(5)	(3)	(1)	(68)
평균 정원	365.8	302.2	248.4	315.3	234.0	396.3
평균 현원	309.9	255.9	228.0	269.7	178.0	334.8
2019	(987)	(146)	(124)	(53)	(45)	(619)
평균 정원	97.0	99.3	79.0	87.3	64.6	103.4
평균 현원	78.9	84.6	67.3	71.4	50.7	82.9
2018	(957)	(146)	(129)	(46)	(44)	(592)
평균 정원	107.8	176.1	76.0	89.9	63.2	102.6
평균 현원	89.7	161.9	63.6	70.3	50.4	82.0
2017	(839)	(115)	(123)	(44)	(44)	(513)
평균 정원	94.8	113.8	74.6	90.1	60.2	99.6
평균 현원	77.1	101.7	63.2	65.3	45.5	79.7

주: 모름/무응답은 제외하고 분석함.

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 56.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

다음은 직장어린이집 설치사업장의 어린이집에 소속 사업장 취업 자녀의 수를 알아보았다(표 III-2-13 참고). 2020년 기준 사업장 소속 취업 자녀수는 평균 49.0명이었으며, 30명 미만이 44.8%로 가장 높은 비율을 나타냈고, 다음으로 30~49명이 20.7%, 50~99명이 21.1%, 100~199명 구간은 8.1%, 200명 이상은 2.3%로 나타났다.

사업체 유형별로 살펴보면, 사업장 소속 취업 자녀의 수의 평균은 국가기관과

지자체에서 높게 나타나 각각 71.7명과 58.9명이었으며 학교가 39.3명으로 가장 적은 것으로 나타났다. 사업장 소속 취업 자녀의 수가 30명 미만이라고 응답한 비율은 국가기관과 지자체를 제외한 나머지 업종인 학교 54.4%, 병원 52.1%, 기업 54.3% 모든 유형에서 가장 높았으며, 지자체는 50~99명이 34.8%로 가장 비중이 높은 것을 알 수 있다.

지역별로는 경기권, 충청/강원권에서 사업장 소속 취업 자녀수가 높게 나타나 58.2명과 52.3명으로 조사되었고 다른 구간보다 모두 30명 미만에서 높은 취업 자녀 수가 보였는데, 서울, 경기 및 영남권에서 각각 58.1%, 35.0%, 48.2%로 가장 높았으며, 200명 이상은 각각 경기와 영남권에서 약간 조사되었다.

상시근로자수 규모에 따라 살펴보면, 1,500명 이상에서 사업장 소속 취업 자녀의 수가 가장 많은 74명으로 나타났고 600명~699명 구간이 21.7명으로 가장 낮았다. 전반적으로 상시근로자 수와 관계없이 30명 미만에서 높은 비율이 나타났고 규모가 큰 직장어린이집의 경우는 상시근로자 수가 많은 구간부터 비율이 높은 경향을 보였다.

설치형태별로 살펴보면, 단독 직장어린이집의 자체 사업장 소속 취업 자녀수가 높게 나타나 평균 56.3명이었다. 전반적으로 단독 직장어린이집과 공동 직장어린이집 모두 30명 미만의 비율이 높게 나타났으며 공동이 71.4%로 단독 34.1%보다 2배 가까운 비율을 보였다.

〈표 III-2-13〉 사업장 소속 취업 자녀 수(총계)

단위 : %, 명 (개소)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
2020	44.8	20.7	21.1	8.1	2.3	3.0	48.0	(980)
2019	44.9	20.5	19.7	9.8	2.3	2.8	49.0	(987)
2018	47.3	20.1	20.7	9.5	2.4	0.0	48.5	(957)
2017	43.6	18.6	21.6	10.4	2.4	3.5	51.5	(839)
업종								
국가기관	20.1	10.7	34.2	13.4	2.0	19.5	71.7	(149)
지자체	24.6	29.0	34.8	8.0	3.6	0.0	58.9	(138)
학교	54.4	17.5	21.1	7.0	0.0	0.0	39.3	(57)
병원	52.1	22.9	18.8	6.3	0.0	0.0	39.8	(48)
기업	54.3	21.4	14.8	7.0	2.6	0.0	42.1	(588)

구분	30명 미만	30~49명	50~99명	100~199명	200명 이상	무응답	평균	(수)
지역								
서울	58.1	18.9	14.4	6.5	1.4	0.7	37.0	(291)
경기권	35.0	25.5	25.9	8.2	4.6	0.9	58.2	(220)
충청/강원권	32.9	15.3	28.8	7.7	1.2	14.1	52.3	(170)
호남/제주권	39.5	25.9	25.9	7.4	0.0	1.2	45.5	(81)
영남권	48.2	20.6	17.4	10.6	3.2	0.0	50.2	(218)
상시 근로자수								
500명 미만	88.7	13.3	0.0	0.0	0.0	0.0	16.0	(15)
500명~599명	67.4	15.3	15.3	0.0	0.0	2.0	24.3	(98)
600명~699명	68.6	21.6	7.8	0.0	0.0	2.0	21.7	(51)
700명~799명	58.5	22.6	11.3	1.9	1.9	3.8	29.4	(53)
800명~899명	68.1	14.9	10.6	6.4	0.0	0.0	30.8	(47)
900명~999명	51.4	17.1	22.9	2.9	0.0	5.7	32.2	(35)
1,000명~1,499명	40.5	21.0	26.4	6.8	0.7	4.7	43.9	(148)
1,500명 이상	25.6	24.2	26.7	17.0	5.8	0.7	74.0	(277)
무응답	44.1	20.3	21.9	6.6	2.0	5.1	47.0	(256)
설치형태								
단독	34.1	24.4	28.5	10.3	2.8	0.0	56.3	(643)
공동	71.4	14.9	7.8	4.2	1.6	0.0	30.6	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 58.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집의 정원충족률을 살펴본 결과, 2020년 직장어린이집 평균 정원충족률은 74.1%로 2019년보다 2.9%p 감소하였다. 구체적으로 살펴보면, 75~90%미만의 정원충족률이 30.5%로 가장 많은 비율을 차지하였고, 다음으로 50~75%미만 29.9%, 90~99%미만 16.2%, 50%미만 12.0%, 100% 8.4% 순이었다.

사업체 유형별로는 국가기관과 지자체가 정원충족률이 비교적 높은 81.0%, 81.1%로 나타났으며, 다음은 병원, 학교, 기업 순으로 각각 74.6%, 72.2%, 71.2% 순으로 나타났다. 75~90%미만의 정원충족률이 병원을 제외한 모든 유형에서 높은 비율로 나타났으며 50~75% 구간은 병원, 학교 순이었고, 정원충족률 90~99% 구간은 지자체가 24.6%로 높게 나타났다.

지역별로 정원충족률을 살펴보면, 충청/강원권이 정원충족률이 78.5%로 가장

높고 경기권이 77.2%로 그 다음이었다. 전반적으로 75~90%미만의 정원충족률에서 높은 비율을 보이며 경기권이 90~99% 구간의 비율이 다른 지역에 비해 상대적으로 높았고, 50~75%미만에서는 서울이 41.2% 가장 비율이 높았고, 영남권, 경기 순으로 조사되었는데 전체 평균에서 알 수 있듯이 서울 지역 직장어린이집의 정원충족률이 다른 지역에 비해 낮은 수준을 보이고 있다.

사업장의 총 종사자 수 기준으로 살펴보면, 정원충족률은 1,500명 이상에서 가장 높은 78.4%, 그 다음이 1,000명~1,499명에서 74.8% 순이었으며 가장 낮은 구간은 500명 미만 구간에서 정원충족률이 59.5%로 나타났다. 500명 미만의 사업장에서는 50%미만의 비율이 26.7%로 가장 높았으며, 50~75%미만이라 응답한 비율 또한 500명 미만 규모의 사업장이 60%로 가장 높게 나타났다. 500명 미만 규모의 사업장이 총 15개소로 사례수가 많지 않아 해석에 주의를 요하기는 하나 근로자 수가 적은 사업장에서 설치한 직장어린이집의 정원충족률이 다른 규모 어린이집에 비해 낮은 것을 알 수 있다. 현재 직장어린이집 설치 의무 기준은 상시근로자수 기준으로 500명 이상 또는 여성상시근로자수 300명 이상인 사업장이다. 본 조사에서 상시근로자수가 500명 미만인 조사대상 사업장은 여성상시근로자수 300명 이상 사업장에 해당하는 경우일 것이다. 상시근로자수가 적은 사업장의 경우 설치한 경우 정원충족률이 낮게 나타날 경우 어린이집 운영을 위해서는 사업장 부담 운영비 비중이 높아 질 수밖에 없는 구조인데 이 지원이 충분하지 못할 경우에는 직장어린이집에서의 서비스 질 관리 부분에 대한 고려가 정책적으로 함께 되어야 할 것으로 판단된다.

마지막으로 설치형태별로 정원충족률을 살펴보면, 단독 직장어린이집과 공동 직장어린이집 각각 73.1%, 76.3%로 공동 직장어린이집의 정원충족률이 단독 직장어린이집에 비해 약간 높은 것을 알 수 있다. 단독직장어린이집의 정원충족률은 50~75%미만이 31.6%로 가장 높은 비율을 보였으며, 다음으로 75~90%미만 29.2%, 90~99% 미만 17.4%, 50% 미만이 13.8%, 100%가 7.9% 순으로 나타났다. 반면 공동 직장어린이집의 정원충족률은 75~90% 미만이 36.0%로 가장 높고 50~75%미만이 29.2%, 다음으로 90~99%미만 15.3%, 100% 10.1%, 50% 미만 9.4% 순이다.

〈표 III-2-14〉 정원충족률

단위 : %, (개소)

구분	50% 미만	50~75% 미만	75~90% 미만	90~99% 미만	100%	무응답	평균	(수)
2020	12.0	29.9	30.5	16.2	8.4	3.0	74.1	(980)
2019	10.0	24.9	33.1	19.8	9.3	2.8	77.2	(987)
2018	9.8	27.4	30.4	23.2	9.2	0.0	77.5	(957)
2017	12.0	25.9	26.6	21.9	10.1	3.5	76.2	(839)
업종								
국가기관	7.4	16.1	26.2	18.1	12.8	19.5	81.0	(149)
지자체	5.1	25.4	31.9	24.6	13.0	0.0	81.1	(138)
학교	17.5	28.1	28.1	15.8	10.5	0.0	72.2	(57)
병원	6.3	41.7	25.0	14.6	12.5	0.0	74.6	(48)
기업	14.8	33.7	32.0	14.0	5.6	0.0	71.2	(588)
지역								
서울	12.4	41.2	28.9	13.4	3.4	0.7	70.7	(291)
경기권	9.6	26.8	36.8	14.6	11.4	0.9	77.2	(220)
충청/강원권	5.9	22.4	27.7	20.0	10.0	14.1	78.5	(170)
호남/제주권	18.5	21.0	27.2	22.2	9.9	1.2	73.2	(81)
영남권	16.5	27.1	29.8	16.5	10.1	0.0	73.0	(218)
상시 근로자수								
500명 미만	26.7	60.0	13.3	0.0	0.0	0.0	59.5	(15)
500명~599명	21.4	29.6	28.6	8.2	10.2	2.0	68.5	(98)
600명~699명	15.7	35.3	37.3	5.9	3.9	2.0	67.0	(51)
700명~799명	15.1	35.9	22.6	9.4	13.2	3.8	71.3	(53)
800명~899명	19.2	38.3	27.7	6.4	8.5	0.0	67.3	(47)
900명~999명	14.3	28.6	20.0	14.3	17.1	5.7	69.8	(35)
1,000명~1,499명	9.5	34.5	28.4	15.5	7.4	4.7	74.8	(148)
1,500명 이상	6.1	27.4	35.4	22.0	8.3	0.7	78.4	(277)
무응답	12.5	24.6	30.5	19.9	7.4	5.1	76.0	(256)
설치형태								
단독	13.8	31.6	29.2	17.4	7.9	0.0	73.1	(643)
공동	9.4	29.2	36.0	15.3	10.1	0.0	76.3	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 60.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 설치 사업장의 정원 대비 사업장소속 직원의 자녀수 비율은 평균 53.1%이며 정원 대비 사업장 소속 직원 자녀의 비율이 25%미만인 경우가 25%로 가장 높았고, 다음으로 50~75%미만이 24.6%, 75~90%미만 17.3%, 25~50%미만은 16.4%, 90~99% 미만 9.6% 순으로 2019년 기준과 크게 차이는 없었으나 평균 비율이 2019년 55.2%에서 약간 감소한 것으로 조사되었다.

사업체 유형별로는 지자체, 국가기관 및 병원 순으로 높아서 각각 71.9%, 67.3%, 62.3%였다. 국가기관에서는 50~75% 미만과 75~90% 미만 구간대의 비율이 높으며 지자체는 50~75% 미만과 75~90% 미만 구간의 비율이 모두 20% 이상으로 높다. 학교의 경우는 25%미만과 25~50%미만 구간의 비율이 각각 35.1%, 22.8%로 높게 나타났고 병원은 50~75% 미만과 75~90% 미만의 비율이 높게 나타났으며 기업은 25%미만과 50~75%미만에서 각각 33.2%와 25.2%로 높은 비율을 보였다.

지역별로는 서울을 제외하고는 모두 55% 이상 사업장 소속 자녀가 재원하고 있는 것으로 나타난 반면 서울 지역은 42.4%만이 사업장 소속 자녀인 것으로 조사되었다. 정원대비 사업장 소속 자녀비율은 상시 근로자수가 1,000명 이상인 경우 53% 이상을 유지하거나 초과하는 것으로 나타났다

어린이집 설치 형태에 따라서는 단독 직장어린이집의 직원 평균 자녀 비율이 공동 직장어린이집 직원 평균 자녀 비율보다 높게 나타났다. 공동 직장어린이집은 정원 대비 사업장 소속 직원의 자녀 비율이 25%미만인 경우가 64.3%로 가장 많았던 반면, 단독 직장어린이집은 50~75%미만과 75~90% 미만에서 31.9%, 24.9%로 높은 것을 알 수 있다.

〈표 Ⅲ-2-15〉 정원대비 사업장소속 직원 자녀의 비율

단위 : %, (개소)

구분	25% 미만	25~50 %미만	50~75 %미만	75~90 %미만	90~99 %미만	100%	무응답	평균	(수)
2020	25.0	16.4	24.6	17.3	9.6	4.1	3.0	53.1	(980)
2019	23.7	16.5	21.7	18.7	10.9	5.6	2.8	55.2	(987)
2018	26.2	16.5	21.2	19.1	10.9	6.1	0.0	54.3	(957)
2017	21.2	17.5	22.5	17.9	11.0	6.3	3.6	56.6	(839)

구분	25% 미만	25~50 %미만	50~75 %미만	75~90 %미만	90~99 %미만	100%	무응답	평균	(수)
사업장 유형									
국가기관	7.4	12.8	21.5	20.8	12.1	6.0	19.5	67.3	(149)
지자체	9.4	10.9	22.5	28.3	16.7	12.3	0.0	71.9	(138)
학교	35.1	22.8	21.1	7.0	8.8	5.3	0.0	44.2	(57)
병원	12.5	12.5	37.5	16.7	10.4	10.4	0.0	62.3	(48)
기업	33.2	18.4	25.2	15.0	7.3	1.0	0.0	45.8	(588)
지역									
서울	37.8	17.5	26.8	11.0	5.5	0.7	0.7	42.4	(291)
경기권	20.0	16.4	24.1	22.3	10.0	6.4	0.9	58.1	(220)
충청/강원권	17.7	12.9	20.0	17.1	12.9	5.3	14.1	58.5	(170)
호남/제주권	17.3	17.3	23.5	21.0	13.6	6.2	1.2	58.9	(81)
영남권	21.6	17.4	26.2	19.7	10.6	4.6	0.0	56.3	(218)
상시 근로자수									
500명 미만	47.7	20.0	26.7	6.7	0.0	0.0	0.0	34.3	(15)
500명~599명	38.8	17.4	24.5	9.2	5.1	3.1	2.0	42.0	(98)
600명~699명	49.0	17.7	15.7	11.8	3.9	0.0	2.0	34.6	(51)
700명~799명	45.3	11.3	24.5	3.8	5.7	5.7	3.8	39.0	(53)
800명~899명	38.3	19.2	27.7	12.8	0.0	2.1	0.0	41.7	(47)
900명~999명	40.0	2.9	25.7	5.7	5.7	14.3	5.7	46.6	(35)
1,000명~1,499명	23.0	16.2	28.4	14.9	8.8	4.1	4.7	53.3	(148)
1,500명 이상	10.1	17.0	25.6	26.7	14.8	5.1	0.7	64.9	(277)
무응답	22.3	17.6	22.3	18.8	10.9	3.1	5.1	54.9	(256)
설치형태									
단독	7.3	16.2	31.9	24.9	13.8	5.9	0.0	66.6	(643)
공동	64.3	18.5	11.7	3.3	1.6	0.7	0.0	24.8	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 62.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

다음은 어린이집 현원과 비교하여 사업장 소속 직원 자녀의 비율을 분석하였다. 현원대비 사업장 소속 직원 자녀의 비율은 2020년 기준으로 평균 72.5%로 2019년에 비해 소폭 증가하였고, 현원 전원이 사업장 소속 자녀라는 응답이 46.8%로 가장 높았다. 다음으로 25%미만, 25~50%미만, 75~90%미만, 50~75%미만,

90~99%미만 순으로 나타났다.

사업장 유형별로는 지자체의 경우 현원대비 사업장 소속 자녀의 비율이 87.3%로 가장 높았으며, 학교의 경우 61.9%로 낮았다. 국가기관에서는 100% 구간의 비율이 48.3%로 높았고 학교에선 100% 구간도 35.1%로 높게 나타났으나 25% 미만이 구간의 비율이 22.8%로 두 번째 순서로 높았다,

〈표 Ⅲ-2-16〉 현원대비 사업장소속 직원 자녀의 비율

단위 : %, (개소)

구분	25% 미만	25~50% 미만	50~75% 미만	75~90% 미만	90~99% 미만	100%	무응답	평균	(수)
2020	17.7	9.9	7.7	7.9	7.1	46.8	3.0	72.5	(980)
2019	17.5	10.5	8.3	6.7	7.7	46.4	2.8	72.0	(987)
2018	20.2	10.3	8.0	6.6	7.7	47.1	0.0	70.7	(957)
2017	15.6	8.8	8.8	5.8	8.6	48.6	3.7	74.8	(839)
사업장 유형									
국가기관	6.0	5.4	8.1	4.0	8.7	48.3	19.5	84.0	(149)
지자체	4.4	6.5	8.0	10.1	5.1	65.9	0.0	87.3	(138)
학교	22.8	17.5	12.3	5.3	7.0	35.1	0.0	61.9	(57)
병원	10.4	8.3	2.1	4.2	4.2	70.8	0.0	84.2	(48)
기업	23.8	11.2	7.5	8.8	7.5	41.2	0.0	66.7	(588)
지역									
서울	26.8	13.8	6.8	8.9	5.2	37.8	0.7	62.3	(291)
경기권	15.9	8.2	10.0	6.4	10.9	47.7	0.9	75.1	(220)
충청/강원권	14.1	7.7	6.5	6.5	5.3	45.9	14.1	75.2	(170)
호남/제주권	12.4	4.9	9.9	6.2	8.6	56.8	1.2	80.9	(81)
영남권	11.9	10.1	6.4	9.6	6.9	55.1	0.0	78.4	(218)
상시 근로자수									
500명 미만	33.3	13.3	6.7	0.0	6.7	40.0	0.0	59.0	(15)
500명~599명	27.6	8.2	8.2	11.2	7.1	35.7	2.0	64.3	(98)
600명~699명	27.5	19.6	13.7	3.9	5.9	27.5	2.0	54.5	(51)
700명~799명	32.1	13.2	9.4	3.8	5.7	32.1	3.8	56.7	(53)
800명~899명	25.5	10.6	10.6	6.4	4.3	42.6	0.0	65.4	(47)
900명~999명	22.9	5.7	5.7	2.9	11.4	45.7	5.7	70.9	(35)
1,000명~1,499명	16.2	1.1	10.1	7.4	8.1	43.2	4.7	71.8	(148)
1,500명 이상	6.9	10.5	6.1	9.4	8.7	57.8	0.7	83.0	(277)
무응답	18.4	7.4	5.9	8.2	5.5	49.6	5.1	73.6	(256)

구분	25% 미만	25~50% 미만	50~75% 미만	75~90% 미만	90~99% 미만	100%	무응답	평균	(수)
설치형태									
단독	2.3	4.2	6.8	8.4	9.6	68.6	0.0	90.9	(643)
공동	51.3	22.7	10.1	7.5	2.6	5.8	0.0	34.0	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 63-64.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

다. 설치 및 운영 관련 지원 현황

직장어린이집 설치와 운영 관련하여 지원 현황을 알아보고자 설치 지원 수혜 여부를 조사하였다. 직장어린이집을 설치하였을 때 지원 수혜 여부를 조사한 결과 전체 980개소의 사업장 중 69.2%가 설치 지원을 받았으며, 27.9%는 지원을 받지 않은 것으로 나타나 2019년에 비해 지원받은 사업장 비율이 3.6%p 감소한 것을 알 수 있다.

사업장 유형에 따라서는 기업이 78.6%로 다른 기관에 비해 높은 지원을 받은 것으로 보이며 그 다음은 학교와 국가기관 순으로 나타나 학교 64.9%, 국가기관 57.1%이며 지자체와 병원이 뒤를 이었다.

〈표 III-2-17〉 직장어린이집 설치 지원 수혜여부

단위 : %, (개소)

구분	지원받음	받지 않음	무응답	(수)
2020	69.2	27.9	3.0	(980)
2019	72.8	24.3	2.8	(987)
2018	71.5	28.5	0.0	(957)
2017	72.5	23.7	3.8	(839)
사업장 유형				
국가기관	57.1	23.5	19.5	(149)
지자체	52.9	47.1	0.0	(138)
학교	64.9	35.1	0.0	(57)
병원	43.8	56.3	0.0	(48)
기업	78.6	21.4	0.0	(588)

구분	지원받음	받지 않음	무응답	(수)
상시근로자 수				
500명 미만	80.0	20.0	0.0	(15)
500명~599명	77.6	20.4	2.0	(98)
600명~699명	70.6	27.5	2.0	(51)
700명~799명	60.4	35.9	3.8	(53)
800명~899명	87.2	12.8	0.0	(47)
900명~999명	65.7	28.6	5.7	(35)
1,000명~1,499명	68.9	26.4	4.7	(148)
1,500명 이상	63.2	36.1	0.7	(277)
무응답	70.7	24.2	5.1	(256)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 65.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집의 설치 관련 지원을 받은 지원처를 중복 응답하도록 조사한 결과, 고용노동부가 35.9%로 가장 높았고, 그 다음으로 사업주 35.8%, 지자체 11.7%, 기타 11.2%, 보건복지부 5.3% 순으로 나타났다. 사업장 유형에 따라서는 병원에서 사업주의 지원(66.7%)을 높게 인식하고 있었으며 지자체는 지자체의 지원을, 기업에서는 고용노동부를 주 지원처로 생각하는 경향을 보였다. 상시근로자 수에 따른 내용을 보면, 고용노동부와 사업주가 두 개의 주 지원처임을 추측할 수 있으며 규모에 따라 지자체 등이 지원하고 있음을 알 수 있다.

〈표 Ⅲ-2-18〉 직장어린이집 설치 지원처(중복)

단위 : %, (개소)

구분	보건복지부	고용노동부	지자체	사업주	기타	(수)
2020	5.3	35.9	11.7	35.8	11.2	(1,014)
2019	5.2	40.6	12.0	39.5	9.7	(987)
2018	7.1	36.6	10.8	34.3	11.1	(957)
2017	5.0	41.8	8.8	37.2	9.7	(839)
사업장 유형						
국가기관	5.7	2.9	17.1	41.9	32.4	(105)
지자체	1.2	3.5	67.1	24.7	3.5	(85)
학교	0.0	11.9	0.0	52.4	35.7	(42)
병원	7.4	18.5	3.7	66.7	3.7	(27)
기업	6.0	46.1	5.7	34.2	8.1	(755)

구분	보건복지부	고용노동부	지자체	사업주	기타	(수)
상시근로자 수						
500명 미만	0.0	38.1	9.5	38.1	14.3	(21)
500명~599명	6.0	42.7	6.8	35.0	9.4	(117)
600명~699명	6.9	36.2	10.3	39.7	6.9	(58)
700명~799명	0.0	32.0	6.0	44.0	18.0	(50)
800명~899명	10.5	45.6	3.5	33.3	7.0	(57)
900명~999명	8.8	35.3	8.8	29.4	17.6	(34)
1,000명~1,499명	3.9	34.6	15.0	35.3	11.1	(153)
1,500명 이상	4.0	35.2	11.9	39.9	9.1	(253)
무응답	6.6	32.8	15.5	31.4	13.7	(271)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 66.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 운영에 대한 지원의 수혜 여부를 살펴보면, 전체 980개의 사업장 중에 86%의 사업장이 직장어린이집 운영을 위한 지원을 받고 있는 것으로 나타났다. 특히 기업의 경우 운영 지원을 받는다는 응답이 92.4%로 가장 높게 나타났으며 학교 91.2%, 지자체 79.7%, 병원 77.1%, 국가기관 67.8% 순으로 나타났고 상시근로자 수에 따라서는 사업장 규모에 관계없이 거의 지원을 받고 있는 것으로 나타났다.

〈표 III-2-19〉 직장어린이집 운영 지원 수혜여부

단위 : %, (개소)

구분	지원받음	받지 않음	무응답	(수)
2020	86.0	11.0	3.0	(980)
2019	88.7	8.5	2.8	(987)
2018	86.2	13.8	0.0	(957)
2017	85.1	11.2	3.7	(839)
사업장 유형				
국가기관	67.8	12.8	19.5	(149)
지자체	79.7	20.3	0.0	(138)
학교	91.2	8.8	0.0	(57)
병원	77.1	22.9	0.0	(48)
기업	92.4	7.7	0.0	(588)

구분	지원받음	받지 않음	무응답	(수)
상시근로자 수				
500명 미만	86.7	13.3	0.0	(15)
500명~599명	81.6	16.3	2.0	(98)
600명~699명	88.2	9.8	2.0	(51)
700명~799명	83.0	13.2	3.8	(53)
800명~899명	89.4	10.6	0.0	(47)
900명~999명	91.4	2.9	5.7	(35)
1,000명~1,499명	87.2	8.1	4.7	(148)
1,500명 이상	86.3	13.0	0.7	(277)
무응답	85.6	9.4	5.1	(256)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 67.
 2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 운영을 위해 지원을 받는 경우 지원처를 중복으로 조사한 결과, 1,787개 사업장에서 28.5%가 지자체로부터 가장 많은 지원을 받는다고 응답하였고, 다음은 사업주 27.3%, 고용노동부 24.2%, 보건복지부 14.2%, 기타 5.7% 순서로 나타났다. 사업장 유형에 따라서는 지자체의 경우 지자체 지원이 54.4%로 높게 나타났으며 병원은 보건복지부 지원이 24.4%로 다른 사업장 유형에 비해 높은 수준을 보이고 있다. 기업은 고용노동부 지원이 32.5%를 차지하고 지자체와 사업주 부담이 각각 23.2%, 26.5% 수준으로 조사되었다. 상시 근로자수에 따르면 고용노동부, 지자체, 사업주의 고른 분포를 보이고 있고 이들 세 기관과 비교하여 보건복지부의 지원이 상대적으로 낮은 것으로 나타났다.

〈표 III-2-20〉 직장어린이집 운영 지원처(중복)

단위 : %, (개소)

구분	보건복지부	고용노동부	지자체	사업주	기타	(수)
2020	14.2	24.2	28.5	27.3	5.7	(1,787)
2019	13.0	26.1	28.2	27.8	5.0	(1,746)
2018	12.8	27.4	25.4	27.9	6.5	(1,636)
2017	19.0	49.3	40.5	47.2	9.2	(839)

구분	보건복지부	고용노동부	지자체	사업주	기타	(수)
사업장 유형						
국가기관	13.6	2.3	35.8	30.1	18.2	(176)
지자체	19.6	3.8	54.4	21.5	0.6	(158)
학교	17.0	6.0	38.0	36.0	3.0	(100)
병원	24.4	3.8	34.6	34.6	2.6	(78)
기업	12.8	32.5	23.2	26.5	5.0	(1,275)
상시근로자 수						
500명 미만	7.4	33.3	22.2	29.6	7.4	(27)
500명~599명	13.5	31.2	24.1	27.1	4.1	(170)
600명~699명	13.3	26.5	25.5	32.7	2.0	(98)
700명~799명	9.8	22.8	29.3	30.4	7.6	(92)
800명~899명	12.2	31.1	24.4	27.8	4.4	(90)
900명~999명	15.9	24.6	24.6	27.5	7.2	(69)
1,000명~1,499명	13.7	23.6	32.3	25.5	4.9	(263)
1,500명 이상	16.0	22.0	29.7	27.4	4.9	(536)
무응답	14.3	22.4	29.0	26.2	8.1	(442)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 68.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집을 설치한 987개소 사업장의 설치비 총액을 살펴보면, 평균 14억 4,132만원으로 나타났다. 2억 원 미만인 사업장이 34.3%로 가장 많았으며, 5~10억 미만 17.1%, 20억 원 이상 16.1%, 10~20억 원 미만 15.0%, 2~5억 원 미만 14.1% 순으로 나타났다.

사업장 유형별로는 설치비 총액이 기업 17억 3,020만원으로 평균이 가장 컸으며, 학교 14억 6,057만원, 병원 9억 5,937만원, 국가기관 8억 9,927만원, 지자체 8억 576만원으로 상대적으로 다른 유형에 비해 평균액이 작은 것으로 나타났다. 상시근로자 수에 따라서는 특별한 경향을 보이고 있지는 않는 것으로 조사되었다.

〈표 III-2-21〉 설치비 총액

단위 : %, 원, (개소)

구분	2억원 미만	2~5억원 미만	5~10억원 미만	10~20억원 미만	20억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	34.3	14.1	17.1	15.0	16.1	3.4	1,441,322,855	(980)
2019	33.9	15.7	17.7	13.9	15.0	3.7	1,226,664,351	(987)
2018	38.0	16.1	15.6	13.8	15.8	0.7	1,334,911,634	(957)
2017	35.3	17.5	15.4	12.8	13.8	5.2	1,105,874,899	(839)
사업장 유형								
국가기관	38.3	13.4	8.7	7.4	12.8	19.5	899,277,285	(149)
지자체	50.0	13.8	12.3	12.3	10.9	0.7	805,764,109	(138)
학교	31.6	14.0	8.8	21.1	24.6	0.0	1,460,573,007	(57)
병원	45.8	10.4	16.7	16.7	10.4	0.0	959,374,563	(48)
기업	28.9	14.6	21.3	16.8	17.9	0.5	1,739,020,763	(588)
상시근로자 수								
500명 미만	53.3	20.0	6.7	13.3	6.7	0.0	521,535,524	(15)
500명~599명	26.5	13.3	28.6	9.2	20.4	2.0	1,401,668,249	(98)
600명~699명	29.4	9.8	17.7	13.7	27.5	2.0	1,559,488,923	(51)
700명~799명	30.2	17.0	7.6	18.9	22.6	3.7	1,106,551,979	(53)
800명~899명	38.3	23.4	23.4	10.6	4.3	0.0	1,229,934,444	(47)
900명~999명	40.0	11.4	14.3	8.6	20.0	5.7	1,949,434,260	(35)
1,000명~1,499명	33.8	9.5	14.9	21.0	15.5	5.4	1,982,568,766	(148)
1,500명 이상	36.1	12.6	13.7	14.4	21.7	1.4	1,784,940,704	(277)
무응답	34.8	17.2	19.5	15.6	7.4	5.5	831,216,004	(256)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 69.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

사업장에서 설치비 지원받은 금액을 살펴보면, 2020년 평균 3억 9,704만원으로 나타났다. 2017년 평균 2억 4,701만원에서 2018년 3억 5,267만원으로 설치비 지원금 평균이 증가한 것에 비해 2019년의 설치비 지원금은 다소 감소하였다가 2020년 다시 증가하는 것으로 조사되었다. 2억원 미만이 58.5%, 2~5억원 미만이 22.4%로 나타나 5억원 미만이 80% 이상을 차지해 대부분인 것으로 나타났다.

사업장 유형에 따라서는 모든 유형에서 2억원 미만이 가장 비중이 컸으나, 기업의 경우 2~5억원 미만이 34.4%로 나타나 다른 유형에 비해 비중이 상대적으로

높게 나타났다. 학교는 10~20억원 미만 15.8%, 20억원 이상 10.5%로 상대적으로 비중이 높게 나타났다.

〈표 III-2-22〉 설치비 지원금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2억원 미만	2~5억원 미만	5~10억원 미만	10~20억원 미만	20억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	58.5	22.4	7.9	4.3	3.0	4.0	397,035,662	(980)
2019	57.7	24.9	7.1	4.2	2.4	3.7	303,341,430	(987)
2018	62.0	23.0	6.4	5.6	2.2	0.8	352,671,683	(957)
2017	57.9	24.3	5.8	4.4	1.5	6.0	247,008,682	(839)
사업장 유형								
국가기관	65.1	8.7	1.3	1.3	2.7	20.8	438,720,457	(149)
지자체	87.0	2.2	3.6	4.4	0.7	2.2	111,092,178	(138)
학교	71.9	1.8	0.0	15.8	10.5	0.0	568,334,797	(57)
병원	95.8	2.1	0.0	2.1	0.0	0.0	46,503,667	(48)
기업	45.8	34.4	11.9	4.1	3.1	0.9	466,924,256	(588)
상시근로자 수								
500명 미만	53.3	40.0	0.0	0.0	6.7	0.0	260,579,400	(15)
500명~599명	49.0	31.6	9.2	3.1	5.1	2.0	443,125,509	(98)
600명~699명	47.1	21.6	15.7	9.8	3.9	2.0	609,107,840	(51)
700명~799명	62.3	17.0	5.7	5.7	3.8	5.7	302,038,780	(53)
800명~899명	57.5	34.0	6.4	2.1	0.0	0.0	205,285,171	(47)
900명~999명	62.9	14.3	14.3	0.0	2.9	5.7	282,108,485	(35)
1,000명~1,499명	56.1	18.9	9.5	6.8	3.4	5.4	642,066,271	(148)
1,500명 이상	64.6	19.9	6.9	3.6	2.9	2.2	406,052,303	(277)
무응답	58.2	23.1	6.3	3.9	2.0	6.6	262,414,445	(256)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 70.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 설치 시 지원된 고용보험 기금을 살펴보면, 2020년 평균 1억 415만원으로 2019년 평균 9,284만원, 2018년 8,502만원, 2017년 8,038만원으로 해마다 늘어나고 있는 것으로 조사되었다. 사업장 유형별로는 국가기관은 평균 387만원, 병원 3,921만원, 학교 1억 2,220만원, 기업 1억 5,240만원 순으로 나타났다.

〈표 III-2-23〉 고용보험 기금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2억원 미만	2~5억원 미만	5~10억원 미만	10~20억원 미만	20억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	80.4	9.4	3.3	1.8	0.8	4.3	104,161,413	(980)
2019	80.9	9.9	2.8	2.2	0.2	4.0	92,836,364	(987)
2018	84.4	8.9	2.5	2.3	0.0	1.7	85,015,917	(957)
2017	78.5	9.8	2.6	1.8	0.0	7.3	80,381,531	(839)
사업장 유형								
국가기관	79.2	0.7	0.0	0.0	0.0	20.1	3,869,462	(149)
지자체	97.1	0.0	0.0	0.0	0.0	2.9	0	(138)
학교	93.0	0.0	0.0	5.3	1.8	0.0	122,208,246	(57)
병원	95.8	2.1	0.0	2.1	0.0	0.0	39,212,000	(48)
기업	74.3	15.3	5.4	2.4	1.2	1.4	152,404,988	(588)
상시근로자 수								
500명 미만	53.3	40.0	0.0	0.0	6.7	0.0	235,088,000	(15)
500명~599명	71.4	18.4	3.1	2.0	2.0	3.1	174,954,842	(98)
600명~699명	72.6	9.8	11.8	3.9	0.0	2.0	177,238,260	(51)
700명~799명	83.0	3.8	5.7	1.9	1.9	3.8	133,338,824	(53)
800명~899명	83.0	17.0	0.0	0.0	0.0	0.0	61,408,745	(47)
900명~999명	82.9	5.7	5.7	0.0	0.0	5.7	60,358,788	(35)
1,000명~1,499명	81.1	6.8	3.4	2.7	0.7	5.4	107,971,957	(148)
1,500명 이상	84.5	8.3	2.5	1.4	0.7	2.5	81,861,396	(277)
무응답	80.9	7.0	2.3	2.0	0.4	7.4	83,533,671	(256)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 71.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 설치 시 사업주 부담금은 2019년 평균 9억 4,365만원, 2018년 8억 7,672만원, 2017년 8억 5,573만원으로 해마다 증가 추세가 2020년에도 반영되어 평균 1억 1,646만원으로 나타났다. 2억원 미만이 46.2%로 가장 많았으며, 2~5억원 미만 17.2%, 5~10억원 미만 13.1%, 20억원 이상 11.2%, 10~20억원 미만 8.5% 순으로 나타났고 매해 분포는 큰 차이를 보이고 있지 않다.

사업장별로는 병원이 17억 3,219만원으로 가장 컸으며, 기업 12억 8,503만원, 학교 11억 5,620만원, 국가기관 9억 2,905만원, 지자체 6억 5,622만원 순으로 부담금이 큰 것으로 나타났다.

〈표 III-2-24〉 설치비 사업주 부담금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2억원 미만	2~5억원 미만	5~10억원 미만	10~20억원 미만	20억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	46.2	17.2	13.1	8.5	11.2	3.8	1,164,688,133	(980)
2019	48.5	18.1	11.6	8.4	9.6	3.8	943,652,536	(987)
2018	52.4	17.9	11.2	7.3	10.4	0.8	876,720,818	(957)
2017	47.2	18.8	11.1	7.2	10.3	5.5	855,733,287	(839)
사업장 유형								
국가기관	47.7	8.7	7.4	7.4	9.4	19.5	929,054,433	(149)
지자체	54.4	12.3	14.5	10.1	6.5	2.2	656,229,506	(138)
학교	50.9	22.8	8.8	8.8	8.8	0.0	1,156,203,255	(57)
병원	58.3	12.5	12.5	8.3	8.3	0.0	1,732,194,277	(48)
기업	42.5	20.4	14.6	8.3	13.3	0.9	1,285,033,419	(588)
상시근로자 수								
500명 미만	60.0	20.0	20.0	0.0	0.0	0.0	260,951,984	(15)
500명~599명	42.9	18.4	16.3	6.1	13.3	3.1	779,617,214	(98)
600명~699명	39.2	25.5	11.8	9.8	11.8	2.0	719,443,588	(51)
700명~799명	39.6	20.8	11.3	11.3	13.2	3.8	802,021,253	(53)
800명~899명	55.3	23.4	12.8	4.3	4.3	0.0	983,739,690	(47)
900명~999명	54.3	8.6	14.3	5.7	11.4	5.7	1,331,886,205	(35)
1,000명~1,499명	46.6	12.8	12.8	12.2	10.1	5.4	1,296,103,571	(148)
1,500명 이상	45.1	13.4	14.1	9.0	17.0	1.4	1,683,609,754	(277)
무응답	17.7	21.1	10.9	7.4	6.3	6.6	887,781,414	(256)
설치형태								
단독	47.4	17.3	13.4	9.5	11.7	0.8	1,182,142,044	(643)
공동	48.1	18.8	13.6	7.1	11.4	1.0	1,128,177,984	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 72.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집의 운영비 월평균 총액을 살펴보면 2019년 기준 9,407만원, 2018년 8,448만원, 2017년 6,587만원으로 해마다 증가하였다. 2020년 직장어린이집 운영이 월평균 총액은 1억 6,919만원으로 2017년 이후 가장 큰 폭으로 증가한 것으로 조사되었다.

사업장 유형별로는 기업이 2억 2,652만원으로 가장 많았으며, 국가기관 9,159만원,

지자체 7,813만원, 학교 7,091만원, 병원 4,174만원 순으로 나타났다. 상시근로자 수에 따라서는 대체로 상시근로자 수가 늘어날수록 운영비 월평균 총액이 커지는 것으로 나타났으나 800~899명 구간과 900~999명 구간이 다소 낮게 나타났고 설치형태에 따라서는 단독이 1억 9,793만원이고 공동이 1억 911만원으로 단독으로 설치하였을 때 공동으로 운영하는 것이 비해 대략 9천만원 정도 운영비가 더 소요되는 것으로 나타났다.

〈표 III-2-25〉 운영비 월평균 총액

단위 : %, 원, (개소)

구분	2천 만원 미만	2~4천 만원 미만	4~6천 만원 미만	6~8천 만원 미만	8천~1 억원 미만	1~2 억원 미만	2억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	17.1	24.3	19.6	13.3	5.6	9.4	7.6	3.2	169,199,822	(980)
2019	15.3	25.5	20.7	12.1	5.6	10.4	7.4	3.0	94,073,740	(987)
2018	22.6	24.9	20.8	8.5	5.7	10.1	6.9	0.5	84,476,080	(957)
2017	24.9	30.0	16.0	7.5	3.9	8.1	5.0	4.5	65,866,036	(839)
사업장 유형										
국가기관	14.8	11.4	16.1	16.1	2.7	13.4	6.0	19.5	91,590,923	(149)
지자체	15.2	30.4	23.9	11.6	6.5	6.5	5.8	0.0	78,183,541	(138)
학교	21.1	33.3	21.1	10.5	8.8	0.0	5.3	0.0	70,915,748	(57)
병원	18.8	47.9	14.6	6.3	4.2	8.3	0.0	0.0	41,744,947	(48)
기업	17.7	23.3	19.7	13.8	6.0	10.0	9.2	0.3	226,526,343	(588)
상시근로자 수										
500명 미만	27.7	60.0	6.7	0.0	6.7	0.0	0.0	0.0	30,770,924	(15)
500명~599명	27.6	30.6	16.3	9.2	3.1	6.1	4.1	3.1	66,230,546	(98)
600명~699명	21.6	23.5	25.5	15.7	2.0	2.0	7.8	2.0	62,994,095	(51)
700명~799명	26.4	24.5	18.9	11.3	3.8	5.7	5.7	3.8	71,044,725	(53)
800명~899명	21.3	36.2	19.1	8.5	2.1	8.5	4.3	0.0	57,543,989	(47)
900명~999명	17.1	14.3	20.0	20.0	5.7	11.4	5.7	5.7	68,978,337	(35)
1,000명~1,499명	11.5	22.3	23.7	13.5	5.4	9.5	8.8	5.4	97,620,122	(148)
1,500명 이상	11.9	19.1	19.5	16.3	8.3	14.1	10.1	0.7	112,304,157	(277)
무응답	18.0	25.8	18.4	12.1	5.5	8.2	7.0	5.1	401,287,519	(256)
설치형태										
단독	15.2	28.3	22.4	13.8	4.8	4.8	9.6	5.6	197,932,035	(643)
공동	22.7	18.2	15.6	13.3	7.8	7.8	12.3	0.3	109,114,869	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 73.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

운영비 월평균 지원금은 2019년 기준 2,701만원, 2018년 2,614만원, 2017년 2,597만원으로 해마다 조금씩 상승하다가 2020년 평균 7,926만원으로 2배 이상 상승한 것으로 조사되었다.

사업장 유형에 따라서는 기업과 국가기관이 각각 1억 392만원, 6,826만원 순서로 높았으며, 지자체 3,084만원, 학교 1,832만원, 병원 1,387만원 순으로 나타났다. 설치형태에 따라서는 단독이 9,931만원으로 공동 3,758만원보다 높은 것으로 나타났다.

〈표 III-2-26〉 운영비 월평균 지원금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2천 만원 미만	2~4천 만원 미만	4~6천 만원 미만	6~8천 만원 미만	8천~1 억원 미만	1~2 억원 미만	2억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	55.2	21.5	8.8	3.7	2.3	3.9	1.3	3.3	79,260,025	(980)
2019	60.4	20.7	7.8	3.3	1.4	1.9	1.3	3.1	27,008,603	(987)
2018	64.5	18.1	5.7	3.4	2.6	3.4	1.6	0.6	26,143,537	(957)
2017	66.5	15.7	4.3	3.9	1.2	1.8	1.7	4.9	25,973,150	(839)
사업장 유형										
국가기관	39.6	17.5	9.4	4.7	2.0	2.7	4.0	20.1	68,267,265	(149)
지자체	52.2	29.7	7.3	2.2	2.9	3.6	0.7	1.5	30,849,813	(138)
학교	57.9	24.6	17.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	18,326,019	(57)
병원	79.2	14.6	2.1	2.1	0.0	2.1	0.0	0.0	13,873,454	(48)
기업	57.7	20.9	8.7	4.3	2.7	4.8	1.0	0.0	103,926,216	(588)
상시근로자 수										
500명 미만	86.7	6.7	0.0	0.0	0.0	0.0	6.7	0.0	21,954,461	(15)
500명~599명	66.3	19.4	3.1	2.0	3.1	3.1	1.0	2.0	25,488,708	(98)
600명~699명	72.6	19.6	2.0	0.0	0.0	2.0	2.0	2.0	18,073,555	(51)
700명~799명	64.2	20.8	1.9	3.8	3.8	0.0	1.9	3.8	29,426,362	(53)
800명~899명	70.2	14.9	6.4	4.3	0.0	2.1	0.0	2.1	19,483,946	(47)
900명~999명	45.7	34.3	5.7	2.9	2.9	2.9	0.0	5.7	24,256,122	(35)
1,000명~1,499명	46.0	23.7	13.5	4.7	2.7	2.7	2.0	4.7	47,811,043	(148)
1,500명 이상	48.7	22.4	11.9	5.4	2.9	6.9	0.7	1.1	39,262,998	(277)
무응답	54.7	21.1	9.0	2.7	2.0	3.5	1.6	5.5	209,759,157	(256)
설치형태										
단독	58.5	22.9	7.8	4.2	1.7	3.1	1.4	0.5	99,314,280	(643)
공동	53.6	20.8	11.7	2.9	3.9	5.8	1.3	0.0	37,588,845	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 74.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

운영비 지원금 중 고용보험 기금은 2019년 462만원이며, 2018년 446만원, 2017년 429만원으로 매해 늘어났으나 큰 폭의 증가세는 보이지 않았다. 2020년 운영비 지원금 중 고용보험 기금은 평균 506만원으로 전년대비 30만원 가량 증가한 것으로 나타났다.

사업장 유형별로는 기업이 759만원으로 가장 컸으며, 학교 176만원, 국가기관 102만원, 지자체 76만원, 병원은 27만 원 정도로 나타났다. 설치형태에 따라서는 공동이 1,000만원으로 단독 268만원보다 큰 것으로 나타나 고용보험 기금에서 지원되는 비용이 큰 것을 알 수 있다.

〈표 III-2-27〉 고용보험 기금의 월평균 운영비 지원금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2천만원 미만	2~4천만원 미만	4~6천만원 미만	6~8천만원 미만	8천~1억원 미만	1~2억원 미만	무응답	평균	(수)
2020	89.7	4.4	0.3	0.2	0.2	0.9	4.3	5,065,276	(980)
2019	89.8	4.6	0.4	0.0	0.2	0.7	4.4	4,624,066	(987)
2018	91.7	5.1	0.4	0.1	0.7	0.2	1.7	4,460,096	(957)
2017	87.4	4.2	0.5	0.4	0.2	0.1	7.3	4,285,896	(839)
사업장 유형									
국가기관	79.2	0.7	0.0	0.7	0.0	0.0	19.5	1,020,010	(149)
지자체	94.9	0.8	0.0	0.7	0.0	0.0	3.6	763,233	(138)
학교	94.7	1.8	1.8	0.0	0.0	0.0	1.8	1,763,102	(57)
병원	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	270,833	(48)
기업	89.8	6.8	0.3	0.0	0.3	1.5	1.2	7,599,973	(588)
상시근로자 수									
500명 미만	93.3	6.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3,617,114	(15)
500명~599명	91.8	2.0	0.0	1.0	0.0	1.0	4.1	5,011,756	(98)
600명~699명	92.2	5.9	0.0	0.0	0.0	0.0	2.0	4,799,861	(51)
700명~799명	90.6	5.7	0.0	0.0	0.0	0.0	3.8	4,375,814	(53)
800명~899명	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2,081,935	(47)
900명~999명	91.4	2.9	0.0	0.0	0.0	0.0	5.7	3,760,434	(35)
1,000명~1,499명	84.5	6.1	0.7	0.7	0.7	1.4	6.1	6,895,954	(148)
1,500명 이상	90.3	5.1	0.7	0.0	0.4	1.1	2.5	5,968,249	(277)
무응답	88.3	3.9	0.0	0.0	0.0	1.2	6.6	4,061,915	(256)

구분	2천만원 미만	2~4천만원 미만	4~6천만원 미만	6~8천만원 미만	8천~1억원 미만	1~2억원 미만	무응답	평균	(수)
설치형태									
단독	95.7	2.3	0.3	0.2	0.0	0.0	1.6	2,686,356	(643)
공동	85.7	9.1	0.3	0.3	0.7	2.9	1.0	10,002,511	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 75.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

운영비 지원금 중 사업주 부담금은 2019년 기준 4,886만원에서 2020년 8,298만원으로 전년대비 약 70% 증가한 것으로 나타났다. 월평균 운영비 총액이 2019년 대비 큰 폭으로 증가함에 따라 사업주부담금 또한 증가한 것으로 보인다.

사업장 유형별로는 기업의 운영비 월평균 사업주 부담금이 1억 1,466만원으로 가장 컸으며, 국가기관 3,993만원, 지자체 3,383만원, 학교 1,929만원, 병원 1,906만원 순으로 나타났다. 설치형태에 따라서는 단독이 8,840만원으로 공동 7,165만원보다 높은 것으로 나타났다.

〈표 III-2-28〉 운영비 월평균 사업주 부담금

단위 : %, 원, (개소)

구분	2천만원 미만	2~4천만원 미만	4~6천만원 미만	6~8천만원 미만	8천~1억원 미만	1~2억원 미만	2억원 이상	무응답	평균	(수)
2020	39.6	32.4	11.8	4.1	2.1	4.1	2.7	3.2	82,982,493	(980)
2019	40.7	30.5	10.6	6.1	2.5	4.0	2.5	3.0	48,862,723	(987)
2018	46.6	30.3	9.0	6.0	2.3	2.8	2.3	0.7	34,153,636	(957)
2017	43.4	28.8	10.3	4.3	2.0	2.9	3.7	4.6	39,952,425	(839)
사업장 유형										
국가기관	31.2	21.5	12.8	4.0	4.7	4.0	1.3	19.5	39,934,399	(149)
지자체	37.7	40.6	10.1	4.4	0.7	4.4	1.5	0.7	33,837,426	(138)
학교	63.2	24.6	10.5	0.0	0.0	1.8	0.0	0.0	19,299,410	(57)
병원	70.8	18.8	4.2	6.3	0.0	0.0	0.0	0.0	19,061,542	(48)
기업	37.1	35.2	12.8	4.3	2.2	4.6	3.7	0.2	114,663,562	(588)

구분	2천 만원 미만	2~4천 만원 미만	4~6천 만원 미만	6~8천 만원 미만	8천~ 1억원 미만	1~2 억원 미만	2억원 이상	무 응 답	평균	(수)
상시근로자 수										
500명 미만	66.7	26.7	6.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	15,187,279	(15)
500명~599명	54.1	29.6	7.1	3.1	1.0	1.0	2.0	2.0	32,674,955	(98)
600명~699명	49.0	33.3	7.8	0.0	2.0	5.9	0.0	2.0	25,941,713	(51)
700명~799명	45.3	35.9	9.4	0.0	0.0	5.7	0.0	3.8	26,398,174	(53)
800명~899명	46.8	38.3	6.4	4.3	2.1	0.0	2.1	0.0	25,831,881	(47)
900명~999명	42.9	31.4	8.6	5.7	0.0	2.9	2.9	5.7	32,938,993	(35)
1,000명~1,499명	37.8	31.8	11.5	2.0	1.4	5.4	4.7	5.4	105,077,245	(148)
1,500명 이상	29.2	32.1	17.0	7.6	4.0	5.4	3.6	1.1	48,642,861	(277)
무응답	39.8	32.8	11.3	3.5	2.0	3.5	2.0	5.1	174,495,251	(256)
설치형태										
단독	36.4	38.6	12.8	4.8	2.2	3.7	1.4	0.2	88,401,561	(643)
공동	50.0	22.7	11.0	2.9	2.3	5.2	5.5	0.3	71,650,111	(308)
무응답	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	-	(29)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 76.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

라. 애로사항 및 요구

직장어린이집 설치과정에서의 애로사항을 살펴보면 이용대상부족이 39.9%로 가장 많았고, 비용부담이 29.6%, 설치관련정보부족 8.2%, 사업주의 인식 부족이 7.6%, 법적/행정적 절차 4.1%, 장소확보곤란 3.0%, 기타 1.2%, 근로자/노조와의 이해관계 0.5% 순으로 나타났다.

사업장유형에 따라서는 학교, 병원, 기업, 지자체는 이용대상부족이 가장 많았으며 국가기관은 비용부담이 가장 컸으나 이용대상부족과 큰 차이를 보이지는 않는다. 전년에 비해 이용대상부족을 설치과정의 애로사항으로 선택한 응답비율은 약간 감소하였으나 사업장 유형에 따라 학교의 경우 82.5%가 이용대상부족을 직장어린이집 설치과정의 애로점으로 선택하고 있어 사업장 유형에 따라 보육수요 차이가 큰 것을 알 수 있다.

설치과정의 애로사항은 2017년 비용부담이 40%로 가장 높았으나 이후 2018년

38.6%, 2019년 29.4%, 2020년 29.6%로 감소하였고 이와 비교하여 이용대상 부족이 2019년 42.2%, 2020년 39.9%로 증가하는 것을 알 수 있다. 또한 사업장 규모에 따라서 설치과정의 애로사항을 조사한 결과 사업장 규모가 작을수록 이용대상부족을 선택한 비율이 증가하고 있어 저출생으로 인한 직장어린이집의 보육수요 부족 현상이 나타나는 것으로 파악된다.

〈표 III-2-29〉 설치과정 애로사항

단위 : %, (개소)

구분	장소 확보 곤란	비용 부담	이용 대상 부족	설치 관련 정보 부족	법적/행정적 절차	사업주의 인식 부족	근로자/노조와의 이해 관계	기타	무응답	(수)
2020	3.0	29.6	39.9	8.2	4.1	7.6	0.5	1.2	6.0	(980)
2019	4.8	29.4	42.2	5.8	5.5	7.4	0.4	1.8	2.8	(987)
2018	0.0	38.6	7.0	4.9	9.7	0.4	1.3	5.4	32.7	(957)
2017	4.2	40.0	6.6	4.9	8.3	0.4	2.0	5.7	27.9	(839)
사업장 유형										
국가기관	19.5	28.2	20.8	4.0	6.0	9.4	0.7	0.7	10.7	(149)
지자체	0.0	34.8	37.7	9.4	4.4	2.9	0.0	2.2	8.7	(138)
학교	0.0	0.0	82.5	12.3	1.8	1.8	0.0	0.0	1.8	(57)
병원	0.0	41.7	45.8	2.1	0.0	4.2	0.0	0.0	6.3	(48)
기업	0.0	30.6	40.7	9.0	4.1	9.0	0.7	1.4	4.6	(588)
상시근로자 수										
500명 미만	0.0	13.3	80.0	0.0	0.0	6.7	0.0	0.0	0.0	(15)
500명~599명	2.0	24.5	36.7	18.4	7.1	7.1	0.0	0.0	4.1	(98)
600명~699명	2.0	25.5	49.0	9.8	2.0	9.8	0.0	0.0	2.0	(51)
700명~799명	3.8	26.4	49.1	3.8	3.8	7.6	0.0	0.0	5.7	(53)
800명~899명	0.0	23.4	53.2	4.3	4.3	8.5	0.0	2.1	4.3	(47)
900명~999명	5.7	45.7	37.1	5.7	0.0	2.9	0.0	0.0	2.9	(35)
1,000명~1,499명	4.7	31.1	37.8	10.1	6.1	5.4	1.4	1.4	2.0	(148)
1,500명 이상	0.7	32.5	40.1	4.3	44.3	8.7	0.0	1.8	7.6	(277)
무응답	5.1	28.9	34.0	9.4	2.7	7.8	1.2	1.6	9.4	(256)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 77.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

운영과정에서의 애로사항으로는 2019년 응답 분포와는 차이를 보이고 있다. 2019년 사업주비용부담이 21.8%로 가장 컸으나 2020년에는 이용대상 부족이

17.7%로 가장 높게 나타났고 그 다음으로 법적/행정적 제약 15.1%, 부모/노조의 요구 13.6%, 사업주비용부담 11.7% 순으로 조사되었다.

사업장 유형별로는 운영과정의 애로사항으로 가장 많이 선택한 항목이 차이를 보이는데 국가기관은 정부의지원부족이 19.4%로 가장 높았고 지자체는 사업주의 비용부담이 31.2%, 학교는 이용대상부족이 31.6%, 병원은 부모/노조의요구가 25.0%, 기업은 이용대상부족이 17.9%로 나타났다. 일부 사업장 유형에 따라서는 무응답 비율이 높게 나타나 그 외의 응답을 해석할 때 주의가 필요하나 사업장 유형에 따라 운영과정의 애로사항 차이는 확인할 수 있다.

〈표 III-2-30〉 운영과정 애로사항

단위 : %, (개소)

구분	정부의 지원 부족	이용 대상 부족	운영 관리 부담	법적/ 행정적 제약	부모/ 노조의 요구	담당자 업무 과중	시설 환경 개선	교직원 확보	사업주 비용 부담	기타	무응답	(수)
2020	3.0	17.7	7.3	15.1	13.6	3.0	6.4	2.8	11.7	1.5	18.0	(980)
2019	19.2	9.6	13.6	3.3	6.9	2.6	11.4	2.2	21.8	6.6	2.8	(987)
2018	23.3	6.9	8.4	15.0	4.1	6.0	3.7	10.6	2.7	19.4	0.0	(957)
2017	20.0	10.8	17.3	3.5	5.6	3.7	7.9	2.6	19.1	5.4	4.2	(839)
사업장 유형												
국가기관	19.4	16.8	12.1	7.4	9.4	2.0	6.7	8.1	13.4	0.7	4.0	(149)
지자체	0.0	10.9	8.0	19.6	14.5	0.7	5.1	2.2	31.2	0.7	7.3	(138)
학교	0.0	31.6	3.5	8.8	7.0	0.0	1.8	1.8	5.3	0.0	40.4	(57)
병원	0.0	20.8	6.3	8.3	25.0	2.1	2.1	4.2	14.6	0.0	16.7	(48)
기업	0.0	17.9	6.5	17.2	14.1	4.1	7.5	1.5	7.1	2.2	21.9	(588)
상시근로자 수												
500명 미만	0.0	46.7	0.0	20.0	6.7	0.0	0.0	6.7	6.7	0.0	13.3	(15)
500명~599명	2.0	15.3	12.2	26.5	15.3	2.0	2.0	3.1	9.2	0.0	12.2	(98)
600명~699명	2.0	23.5	2.0	21.6	5.9	3.9	3.9	2.0	5.9	2.0	27.5	(51)
700명~799명	3.8	22.6	13.2	22.6	7.6	3.8	5.7	1.9	7.6	1.9	9.4	(53)
800명~899명	0.0	23.4	6.4	25.5	10.6	0.0	4.3	0.0	6.4	0.0	23.4	(47)
900명~999명	5.7	20.0	5.7	8.6	14.3	8.6	0.0	2.9	8.6	2.9	22.9	(35)
1,000명~1,499명	4.7	14.2	4.7	15.5	14.9	1.4	6.8	2.0	10.1	1.4	24.3	(148)
1,500명 이상	0.7	18.1	6.5	9.0	13.7	4.7	11.6	2.2	15.5	1.1	17.0	(277)
무응답	5.1	14.8	8.6	12.9	15.6	2.0	4.7	4.3	13.3	2.7	16.0	(256)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 78.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

직장어린이집 설치운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책은 재정지원확대가 55.5%로 가장 많았으며, 설치기업세제지원확대 9.7%, 규제완화 9.3%, 설치/운영 관련정보안내 8.9%, 보육프로그램개발/교육지원 8.4%, 기타 3.7%, 교육/홍보사업강화 0.8% 순으로 나타났다. 연도별로는 항목별로 비슷한 수준으로 나타났고 사업장 유형별 및 상시근로자 수 별로 차이가 거의 없는 것으로 조사되었다.

〈표 III-2-31〉 설치운영 활성화 위한 가장 필요 정책

단위 : %, (개소)

구분	규제 완화	재정 지원 확대	설치/운영 관련 정보 안내	보육 프로그램 개발/교육 지원	설치기업 세제지원 확대	교육/ 홍보 사업 강화	설치 미이행 사업장 제재 강화	기타	무응답	(수)
2020	9.3	55.5	8.9	8.4	9.7	0.8	0.8	3.7	3.0	(980)
2019	10.1	59.4	8.2	5.4	8.8	1.1	1.0	3.1	2.8	(987)
2018	13.7	55.1	9.1	5.3	9.5	2.2	0.8	4.3	0.0	(957)
2017	11.3	54.4	9.1	6.0	8.8	1.0	1.7	3.6	4.3	(839)
사업장 유형										
국가기관	7.4	37.6	17.5	11.4	0.7	0.7	0.7	4.7	19.5	(149)
지자체	3.6	53.6	15.9	15.2	6.5	2.2	1.5	1.5	0.0	(138)
학교	5.3	71.9	5.3	0.0	3.5	1.8	1.8	10.5	0.0	(57)
병원	6.3	70.8	6.3	2.1	2.1	2.1	2.1	8.3	0.0	(48)
기업	11.7	57.7	5.6	7.3	14.0	0.3	0.5	2.9	0.0	(588)
상시근로자 수										
500명 미만	0.0	80.0	0.0	6.7	6.7	0.0	0.0	1.7	0.0	(15)
500명~599명	11.2	58.2	13.3	3.1	9.2	0.0	0.0	3.1	2.0	(98)
600명~699명	9.8	62.8	3.9	5.9	5.9	0.0	2.0	7.8	2.0	(51)
700명~799명	9.4	58.5	11.3	3.8	9.4	0.0	0.0	3.8	3.8	(53)
800명~899명	8.5	55.3	0.0	19.2	10.6	2.1	2.1	2.1	0.0	(47)
900명~999명	17.1	51.4	5.7	2.9	11.4	0.0	2.9	2.9	5.7	(35)
1,000명~1,499명	7.4	57.4	12.8	7.4	9.5	0.0	0.0	0.7	4.7	(148)
1,500명 이상	9.8	56.3	7.2	9.0	10.5	1.8	1.1	3.6	0.7	(277)
무응답	8.6	49.6	9.8	10.6	9.8	0.8	0.8	5.1	5.1	(256)

자료: 1) 박진아·도남하·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 79.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

3. 위탁보육 사업장 현황

본 절에서는 위탁보육 사업장의 현황을 살펴보았다. 2020년 직장어린이집 의무 이행 실태조사 결과 위탁보육 중인 사업장은 총 321개소로 2019년 316개소, 2018년 295개소에서 매해 소폭 증가하는 경향을 지속적으로 보이고 있다.

가. 위탁 현황

사업장이 어린이집과 위탁보육을 체결한 총 개수는 2020년 평균 50.0개소 조사 되었고, 2020년 53.3개소에서 감소하였다. 사업장 유형별로는 지방자치단체가 평균 83.1개소로 가장 많았으며, 병원 70.5개소, 기업 46개소, 국가기관 45.6개소, 학교 24.6개소 순으로 나타났다. 또한, 상시 근로자수에 따라서는 500명 미만 사업장보다 500명~599명 사업장에서 위탁보육을 체결한 어린이집 수가 많기는 하나 이후 사업장 규모가 커짐에 따라 위탁보육을 체결한 어린이집 수가 증가하는 경향을 보이지는 않고 있다.

〈표 III-3-1〉 위탁어린이집 체결 총 개수

단위 : %, (개소)

구분	20개 미만	20~39개	40~59개	60개 이상	평균	(수)
2020	23.7	34.6	20.2	21.5	50.0	(321)
2019	19.0	30.7	24.1	26.3	53.3	(316)
2018	19.7	33.2	22.4	24.7	48.8	(295)
2017	21.9	32.4	23.9	21.9	48.5	(247)
사업장 유형						
국가기관	10.0	30.0	50.0	10.0	45.6	(10)
지자체	10.0	18.0	28.0	44.0	83.1	(50)
학교	52.1	31.3	14.6	2.1	24.6	(48)
병원	5.3	42.1	10.5	42.1	70.5	(19)
기업	22.7	39.2	19.1	19.1	46.0	(194)
상시 근로자수						
500명 미만	37.5	56.3	6.3	0.0	23.6	(16)
500명~599명	28.9	46.7	20.0	4.4	46.4	(45)
600명~699명	32.6	34.9	25.6	7.0	31.9	(43)
700명~799명	27.9	32.6	16.3	23.3	38.5	(43)

구분	20개 미만	20~39개	40~59개	60개 이상	평균	(수)
800명~899명	1.1	33.3	37.0	18.5	42.0	(27)
900명~999명	17.7	29.4	41.2	11.8	39.1	(17)
1,000명~1,499명	19.1	35.7	19.1	26.2	44.5	(42)
1,500명 이상	8.3	11.1	13.9	66.7	126.1	(36)
무응답	26.9	36.5	13.5	23.1	45.2	(52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 80.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육 월 지원 총인원은 2020년 63.0명으로 2019년 70.5명 보다 감소하였다. 사업장 유형별로는 지방자치단체가 105.5명으로 가장 많았고, 병원 88.2명, 국가기관 65.3명, 기업 57.6명, 학교 30.3명 순으로 나타났다. 위탁보육을 체결한 어린이집 수는 상시근로자 수 규모와 연관성이 보이지 않았으나 위탁보육 지원 인원은 상시 근로자수에 따라서는 위탁보육 월 지원 총인원은 증가하는 것으로 나타났다.

〈표 III-3-2〉 위탁보육 월 지원 총인원

단위 : %, 명, (개소)

구분	30명 미만	30~59명	60~99명	100명 이상	평균	(수)
2020	29.3	35.2	21.8	13.7	63.0	(321)
2019	25.0	34.2	24.1	16.8	70.5	(316)
2018	24.1	37.3	20.3	18.3	69.8	(295)
2017	23.9	38.5	21.9	15.8	66.6	(247)
사업장 유형						
국가기관	10.0	40.0	40.0	10.0	65.3	(10)
지자체	2.0	18.0	40.0	40.0	105.5	(50)
학교	60.4	27.1	12.5	0.0	30.3	(48)
병원	5.3	42.1	21.1	31.6	88.2	(19)
기업	32.0	40.7	18.6	8.8	57.6	(194)
상시 근로자수						
500명 미만	68.8	31.3	0.0	0.0	25.4	(16)
500명~599명	42.2	37.8	20.0	0.0	38.0	(45)
600명~699명	30.2	46.5	23.3	0.0	41.4	(43)
700명~799명	32.6	37.2	23.3	7.0	49.4	(43)
800명~899명	11.1	48.2	40.7	0.0	52.6	(27)
900명~999명	23.5	47.1	23.5	5.9	50.8	(17)
1,000명~1,499명	19.1	31.0	33.3	16.7	71.5	(42)
1,500명 이상	8.3	8.3	16.7	66.7	165.3	(36)
무응답	36.5	34.6	11.5	17.3	57.2	(52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 81.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

연령별 위탁보육 지원아동 인원을 살펴보면, 2세 아동이 16.7명으로 가장 많았으며, 3세 12.7명, 1세 11.2명, 4세 9.9명, 5세 7.9명, 0세 4.5명 순으로 나타났다. 연도별로는 연령별 지원아동 평균 인원이 비슷한 수준으로 나타나고 있으나 2019년에 비해 지원아동 전체 평균 인원이 감소하여 연령별 지원아동 또한 2019년에 비해 다소 감소한 경향을 보이고 있다.

〈표 III-3-3〉 연령별 위탁보육 지원아동 평균인원

단위 : 명(개소)

구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세	(수)
2020	4.5	11.2	16.7	12.7	9.9	7.9	(321)
2019	4.7	13.5	19.8	14.4	10.0	8.1	(316)
2018	5.1	14.5	20.0	13.2	9.3	7.7	(295)
2017	4.7	14.0	19.3	13.1	9.2	6.4	(249)
사업장 유형							
국가기관	4.5	13.5	17.8	10.8	9.3	9.4	(10)
지자체	8.0	18.8	23.7	20.2	17.4	17.5	(50)
학교	2.2	5.4	8.7	6.1	4.5	3.5	(48)
병원	9.4	19.8	21.4	17.3	10.4	9.8	(19)
기업	3.8	9.8	16.4	12.1	9.2	6.3	(194)
상시 근로자수							
500명 미만	2.8	5.5	6.2	5.8	3.3	1.9	(16)
500명~599명	2.2	6.2	10.5	7.7	5.8	5.7	(45)
600명~699명	1.7	5.4	10.9	9.6	8.1	5.7	(43)
700명~799명	3.2	8.4	13.2	10.5	8.3	5.8	(43)
800명~899명	3.0	9.9	15.7	10.1	8.3	5.5	(27)
900명~999명	3.5	10.1	13.6	9.4	8.1	6.2	(17)
1,000명~1,499명	5.0	11.6	17.7	15.1	11.5	10.5	(42)
1,500명 이상	15.6	34.9	42.4	30.2	21.9	20.3	(36)
무응답	3.7	8.9	16.2	12.0	9.8	6.5	(52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소, pp. 82.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육 아동 1인당 월 평균 지원 단가를 살펴보면, 15~20만원 미만 66.0%, 15만원 미만 27.7%, 30만원 이상 5.9%, 20~30만원 미만 0.3%으로 순으로 조사되었다. 아동 1인당 월 평균 지원 단가 평균은 2019년 19만 5,210원에서 2020년 20만 9,332원으로 소폭 증가하였다.

사업장 유형별로는 모든 사업장에서 15~20만원 미만의 비중이 가장 크고 그 다음으로 15만원 미만 순으로 나타났다. 국가기관, 지자체, 학교, 병원은 15~20만원 미만 구간이 모두 70% 이상으로 조사되었고 기업의 경우에만 50%가 넘는 수준으로 나타나 15만원 미만으로 위탁보육 비용을 지원하는 비중도 33.5%로 다른 유형에 비해 높게 나타났다.

평균 지원 단가는 기업이 23만 8,900원, 학교 16만 7,864원 지자체 16만 3,688원, 병원 16만 761원 순으로 나타났다. 상시 근로자수에 따라서는 600~699명 구간을 제외하고는 15~20만원 미만의 비중이 가장 크고 그 다음으로 15만원 미만 순으로 조사되었다. 600~699명 규모의 사업장은 15만원 미만으로 위탁보육 비용을 지원하는 비율이 51.2%, 15~20만원 미만이 48.8%로 나타났다.

〈표 III-3-4〉 아동 1인당 월 평균 지원 단가

단위 : %, 원, (개소)

구분	15만원 미만	15~20만원 미만	20~30만원 미만	30만원 이상	평균	(수)
2020	27.7	66.0	0.3	5.9	209,332	(321)
2019	47.8	45.9	1.9	4.4	195,210	(316)
2018	47.8	44.1	1.7	6.4	244,331	(295)
2017	58.7	32.8	1.2	7.3	246,251	(249)
사업장 유형						
국가기관	10.0	90.0	0.0	0.0	155,270	(10)
지자체	22.0	74.0	2.0	2.0	163,688	(50)
학교	16.7	81.3	0.0	2.1	167,864	(48)
병원	21.1	79.0	0.0	0.0	160,761	(19)
기업	33.5	57.7	0.0	8.8	238,900	(194)
상시 근로자수						
500명 미만	18.8	75.0	0.0	6.3	249,926	(16)
500명~599명	28.9	64.4	0.0	6.7	251,512	(45)
600명~699명	51.2	48.8	0.0	0.0	148,584	(43)
700명~799명	27.9	65.1	0.0	7.0	193,808	(43)
800명~899명	14.8	81.5	0.0	3.7	166,553	(27)
900명~999명	29.4	64.7	0.0	5.9	192,625	(17)
1,000명~1,499명	23.8	69.1	0.0	7.1	268,823	(42)
1,500명 이상	11.1	86.1	0.0	2.8	166,175	(36)
무응답	30.8	55.8	1.9	11.5	232,912	(52)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 83.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육 연령별 월 지원 단가를 살펴보면 0세 18만 370원, 1세 22만 5,878원, 2세 23만 4,081원, 3세 16만 7,628원, 4세 15만 4,811원, 5세 12만 6,675원으로 나타나 2세에 대한 월 평균 지원 단가가 많았으며, 1세, 0세, 3세, 4세, 5세 순이었다. 위탁보육의 연령별 월 지원 단가는 보육료의 50% 이상을 지원하도록 규정하고 있어 2019년에 비해 연령마다 상승한 것으로 조사되었다.

〈표 III-3-5〉 연령별 월 지원 단가

단위 : 원(개소)

구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세	(수)
2020	180,370	225,878	234,081	167,628	154,811	126,675	(321)
2019	161,560	198,252	213,068	150,050	135,146	121,898	(316)
2018	182,158	245,163	276,725	165,341	154,843	141,141	(295)
2017	218,765	268,907	256,025	173,328	145,390	122,308	(249)
사업장 유형							
국가기관	221,500	196,300	164,300	118,000	118,000	106,000	(10)
지자체	221,040	207,580	176,166	128,340	123,540	123,540	(50)
학교	181,604	194,385	182,771	128,705	117,786	109,038	(48)
병원	199,474	189,396	162,737	125,184	113,596	122,386	(19)
기업	165,515	243,574	272,287	194,100	177,966	133,367	(194)
상시 근로자수							
500명 미만	281,336	334,258	250,417	177,264	176,226	172,500	(16)
500명~599명	157,083	200,563	310,025	210,940	193,356	157,736	(45)
600명~699명	119,779	155,912	151,692	118,225	119,148	109,589	(43)
700명~799명	159,112	211,187	235,103	152,079	141,664	133,235	(43)
800명~899명	200,185	199,333	177,835	128,286	118,667	99,497	(27)
900명~999명	124,412	226,857	205,871	157,059	150,000	98,824	(17)
1,000명~1,499명	269,015	334,088	313,831	191,631	166,386	142,275	(42)
1,500명 이상	214,833	200,955	171,816	151,229	118,037	114,904	(36)
무응답	149,238	227,270	247,738	196,744	191,679	113,042	(52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 84.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

나. 위탁사유와 향후 계획

의무이행 사업장 중 위탁보육을 이행하는 사업장을 대상으로 위탁보육을 선택한 사유를 조사하여 1순위와 2순위 응답을 합제한 결과, 설치장소확보어려움이 70.1%로 가장 많았으며, 이용대상부족 36.1%, 직접설치비용부담 31.8%, 관리운영의어려움 30.2%, 운영비용부담 19.3%, 법적/행정적절차의어려움 3.7%, 설치관련정보부족 0.6%로 나타나 연도별로 위탁보육 이행사유는 비슷한 수준을 보이나 본 문항에 대한 무응답이 8.1%로 그동안의 조사와 차이가 있다.

사업장 유형에 관계없이 설치장소확보어려움을 가장 많았으며, 국가기관, 지자체는 다음으로 직접설치비용부담, 병원은 운영비용부담, 학교와 기업은 이용대상부족을 선택하였다. 국가기관과 병원은 전체 응답이 적어 해석에 주의를 요한다. 상시 근로자수 규모에 따라서도 설치장소확보어려움이 가장 높은 응답을 보이는 것은 모든 범주에서 같게 나타났으나 그 다음은 사업장 규모에 따라 약간 차이를 보이고 있다.

〈표 III-3-6〉 위탁보육사유(1순위+2순위)

단위 : %, 명, (개소)

구분	설치 장소 확보 어려움	설치 관련 정보 부족	직접 설치 비용 부담	운영 비용 부담	이용 대상 부족	법적/ 행정적 절차의 어려움	관리 운영의 어려움	무응답	(수)
2020	70.1	0.6	31.8	19.3	36.1	3.7	30.2	8.1	(321)
2019	67.7	1.0	32.3	19.6	38.9	6.3	34.2	0.0	(316)
2018	66.1	0.7	34.9	23.7	40.3	4.1	30.2	0.0	(295)
2017	62.4	1.2	36.8	21.5	42.9	4.9	30.4	0.0	(249)
사업장 유형									
국가기관	80.0	0.0	50.0	0.0	50.0	0.0	20.0	0.0	(10)
지자체	98.0	2.0	38.0	14.0	20.0	2.0	26.0	0.0	(50)
학교	29.2	0.0	29.2	41.7	52.1	4.2	35.4	8.3	(48)
병원	84.2	0.0	26.3	31.6	21.1	10.5	15.8	10.5	(19)
기업	71.1	0.5	30.4	15.0	37.1	3.6	32.0	10.3	(194)
상시 근로자수									
500명 미만	62.5	0.0	43.8	12.5	37.5	6.3	25.0	12.5	(16)
500명~599명	71.1	0.0	31.1	17.8	35.6	4.4	31.1	8.9	(45)

구분	설치 장소 확보 어려움	설치 관련 정보 부족	직접 설치 비용 부담	운영 비용 부담	이용 대상 부족	법적/ 행정적 절차의 어려움	관리 운영의 어려움	무응답	(수)
600명~699명	76.7	0.0	25.6	18.6	37.2	4.7	37.2	0.0	(43)
700명~799명	60.5	0.0	41.9	27.9	32.6	0.0	23.3	14.0	(43)
800명~899명	74.1	0.0	33.3	29.6	37.0	3.7	22.2	0.0	(27)
900명~999명	64.7	0.0	41.2	5.9	29.4	5.9	29.4	23.5	(17)
1,000명~1,499명	59.5	2.4	23.8	26.2	31.0	4.8	47.6	4.8	(42)
1,500명 이상	83.3	0.0	33.3	19.5	38.9	0.0	19.5	5.6	(36)
무응답	73.1	1.9	26.9	9.6	42.3	5.8	28.9	11.5	(52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 85.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육으로 설치의무를 이행중인 사업장들에게 향후 설치 계획을 물어본 결과, 설치 계획이 있다고 응답한 사업장이 21.2%로 대부분 계획이 없는 것으로 나타났다. 2017년 32.0%, 2018년 26.8%, 2019년 22.8%로 해가 지나감에 따라 설치 계획이 없는 사업장이 늘어나는 것으로 나타났다.

사업장 유형별로는 지자체는 38%, 병원 31.6%, 국가기관 40%, 학교 18.8%, 기업은 15.5%만이 향후 설치 계획이 있는 것으로 나타났고 상시 근로자수에 따라서는 500~599명 규모에서 6.7%로 설치 계획이 가장 낮았고 1,500명 이상 규모에서 36.1%의 사업장이 향후 설치 계획이 있는 것으로 응답하였다.

〈표 III-3-7〉 향후 설치 계획

단위 : %, (개소)			
구분	있음	없음	(수)
2020	21.2	74.8	(321)
2019	22.8	77.2	(316)
2018	26.8	73.2	(295)
2017	32.0	68.0	(247)
사업장 유형			
국가기관	40.0	60.0	(10)
지자체	38.0	62.0	(50)
학교	18.8	77.1	(48)
병원	31.6	63.2	(19)
기업	15.5	79.4	(194)

구분	있음	없음	(수)
상시 근로자수			
500명 미만	12.5	81.3	(16)
500명~599명	6.7	88.9	(45)
600명~699명	25.6	74.4	(43)
700명~799명	23.3	69.8	(43)
800명~899명	25.9	74.1	(27)
900명~999명	29.4	58.8	(17)
1,000명~1,499명	23.8	73.8	(42)
1,500명 이상	36.1	61.1	(36)
무응답	13.5	80.8	(52)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 86.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육으로 설치의무를 이행중인 사업장 중 향후 설치 계획이 있는 사업장의 설치 예정 시기를 살펴보면, 2023년 이후가 85.3%로 대부분을 차지하였으며, 2022년 8.8%, 2021년 5.6%로 나타났다.

〈표 III-3-8〉 향후 설치 예정 시기

단위 : %, (개소)				
구분	2021년	2022년	2023년 이후	(수)
2020	5.9	8.8	85.3	(68)
2019	4.2	88.9	-	(72)
2018	84.8	-	-	(79)
사업장 유형				
국가기관	0.0	0.0	100.0	(4)
지자체	5.3	15.8	79.0	(19)
학교	0.0	0.0	100.0	(9)
병원	16.7	0.0	83.3	(6)
기업	6.7	10.0	83.3	(30)
상시 근로자수				
500명 미만	0.0	0.0	100.0	(2)
500명~599명	0.0	0.0	100.0	(3)
600명~699명	9.1	0.0	90.9	(11)
700명~799명	0.0	20.0	80.0	(10)

구분	2021년	2022년	2023년 이후	(수)
800명~899명	0.0	0.0	100.0	(7)
900명~999명	0.0	20.0	80.0	(5)
1,000명~1,499명	0.0	20.0	80.0	(10)
1,500명 이상	7.7	7.7	84.6	(13)
무응답	28.6	0.0	71.4	(7)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 87.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

위탁보육을 이행중인 사업장을 대상으로 직장어린이집 설치 운영 활성화를 위해 필요한 정책을 물어본 결과, 재정지원확대가 56.7%로 가장 많았으며, 규제완화 15.9%, 설치/운영관련정보안내 8.1%, 설치기업세제지원확대 6.9%, 보육프로그램 개발/교육지원 1.6%, 교육및홍보강화와 미이행사업장제재강화가 0.9%, 1.3%로 나타났다.

사업장 유형별로는 대체로 비슷하나, 기업이 재정지원 확대가 48.5%로 다른 사업장 유형에 비해 다소 낮고 규제완화 21.1%, 설치 기업 세제 지원 확대 는 8.8%로 다른 사업장 유형에 비해 다소 높았다.

〈표 III-3-9〉 설치 운영활성화를 위해 가장 필요한 정책

단위 : %, (개소)

구분	규제 완화	재정 지원 확대	설치/ 운영 관련 정보 안내	보육 프로그램 개발/ 교육지원	설치기업 세제지원 확대	교육 및 홍보 강화	미이행 사업장 제재 강화	기타	무응답	(수)
2020	15.9	56.7	8.1	1.6	6.9	0.9	1.2	4.7	4.0	(321)
2019	16.1	57.0	6.7	1.6	7.9	1.3	1.3	8.2	0.0	(316)
2018	18.6	55.9	5.8	1.7	9.2	1.4	0.7	6.8	0.0	(295)
2017	17.0	57.9	4.0	2.0	8.5	0.8	0.8	8.5	0.4	(247)
사업장 유형										
국가기관	10.0	90.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(10)
지자체	8.0	60.0	20.0	6.0	4.0	2.0	0.0	0.0	0.0	(50)
학교	8.3	75.9	6.3	0.0	4.2	0.0	0.0	4.2	4.2	(48)
병원	5.3	73.7	0.0	0.0	5.3	0.0	0.0	10.5	5.3	(19)
기업	21.1	48.5	6.7	1.0	8.8	1.0	2.1	5.7	5.2	(194)

구분	규제 완화	재정 지원 확대	설치/ 운영 관련 정보 안내	보육 프로그램 개발/ 교육자원	설치기업 세제지원 확대	교육 및 홍보 강화	미이행 사업장 제재 강화	기타	무응답 (수)
상시 근로자수									
500명 미만	12.5	50.0	18.8	0.0	0.0	0.0	0.0	12.5	6.3 (16)
500명~599명	22.2	44.4	15.6	2.2	2.2	4.4	0.0	4.4	4.4 (45)
600명~699명	18.6	58.1	0.0	0.0	16.3	0.0	2.3	4.7	0.0 (43)
700명~799명	20.9	53.5	4.7	0.0	11.6	0.0	2.3	0.0	7.0 (43)
800명~899명	11.1	70.4	7.4	3.7	0.0	3.7	3.7	0.0	0.0 (27)
900명~999명	17.7	52.9	0.0	5.9	11.8	0.0	0.0	0.0	11.8 (17)
1,000명~1,499명	16.7	54.8	11.9	2.4	2.4	0.0	2.4	7.1	2.4 (42)
1,500명 이상	2.8	66.7	11.1	2.8	5.6	0.0	0.0	8.3	2.8 (36)
무응답	15.4	59.6	5.8	0.0	7.7	0.0	0.0	5.8	5.8 (52)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 88.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

4. 소결

2020년 12월 기준으로 직장어린이집 설치 의무사업장의 수는 1,432개소이며, 그 중 의무를 이행한 사업장이 90.9%(설치 68.4%, 위탁 22.5%)로 나타나 2018년 이후로 이행률이 90%를 넘었다. 사업장 유형별로는 국가기관, 지자체 그리고 국공립 학교는 2016년 이후로 이행률이 90%를 넘었으며, 사립 학교는 2020년에 처음으로 90%를 넘었고, 대학병원은 2018년부터 90%를 넘었다. 상대적으로 다른 유형에 비해 기업은 이행률이 낮았으며 2020년 기준 87.8%로 나타났다.

2020년 의무사업장의 평균 상시근로자수는 1,235명이며, 여성 근로자의 수는 평균 437명이었고, 평균보육수요는 258명으로 나타났다. 직장어린이집을 설치한 의무사업장의 평균 상시근로자수는 1,416명, 위탁보육 사업장의 평균 상시근로자수는 854명, 미이행 사업장의 상시근로자수는 813명으로 나타났으며, 설치 사업장의 보육수요는 320명, 위탁보육 사업장 139명, 미이행 사업장 89명으로 나타나 상대적으로 의무를 이행한 기관의 상시근로자수와 보육수요가 미이행 사업장에 비해 크다는 것을 알 수 있다. 또한, 상시 근로자수가 적을수록 위탁보육 비율이 높아지는 경향을 나타냈다. 의무사업장 전체 1,432개소 중 서울 414개소, 경기 252개

소로 대부분의 의무사업장이 서울과 경기 지역에 밀집되어 있음을 알 수 있다.

직장어린이집 설치 사업장 중 단독 직장어린이집을 설치한 사업장이 65.6%, 공동 직장어린이집이 31.4%로 나타났으며, 지자체의 경우 단독 직장어린이집의 비중이 95.7%로 매우 높았다. 지역별로는 호남/제주는 81.5%가 단독 직장어린이집을 설치하였으며, 서울은 공동 직장어린이집이 45.7%를 차지해 다른 지역에 비해 공동 직장어린이집 비중이 컸다. 공동 운영 참여 계기는 직원의 수요를 감안한 경우가 30.8%로 가장 많았고, 설치비용부담 27.9%, 설치장소 확보곤란 26.6% 순으로 나타났다. 유형별로는 지자체는 직원의 수요 66.7%, 학교는 설치비용 부담 73.7%, 병원은 설치장소 확보곤란이 50.0%로 나타나 유형별로 차이를 나타냈다. 공동운영 참여 방법을 인식하게 된 경로는 근로복지공단이라는 응답 비율이 46.8%로 가장 많았다. 직장어린이집 운영형태는 위탁이 74.5%로 직영보다 많았으며, 유형별로는 학교만 직영이 52.5%로 위탁보다 많은 것으로 나타났다.

설치 사업장 직장어린이집의 정원은 2020년 기준 평균 101.8명으로 나타났으며, 지역별로는 경기권의 정원 평균이 127명으로 가장 많았고, 서울과 충청/강원권이 100.6명, 그 외 지역은 평균 80명 수준으로 나타났다. 현원의 경우, 평균 80.6명이었으며, 지역별로 경기권과 충청/강원권의 경우 각각 105.3명, 82.3명으로 가장 많았고 서울과 영남권 순으로 나타났다. 평균 정원충족율은 74.1%이었으며, 지역별로 충청/강원이 78.5%, 경기권 77.2%, 호남/제주 73.2%, 영남 73.0%, 서울이 70.7%로 나타나 상대적으로 서울의 정원충족률이 낮았다. 또한 근로자수가 적은 사업장에서 설치한 직장어린이집의 정원충족률이 다른 규모 어린이집에 비해 낮은 것을 알 수 있다. 상시근로자수가 적은 사업장이 설치한 어린이집의 정원충족률이 낮을 경우, 사업장의 어린이집 운영비 부담이 클 수밖에 없는 구조로 이 지원이 충분하지 못할 경우에 대한 서비스의 질 관리 부분에 대한 정책적 고려가 필요하다.

직장어린이집 설치 시 69.2%가 지원을 받았으며, 고용노동부와 사업주가 주된 지원처임을 알 수 있다. 86%의 직장어린이집이 운영비 지원을 받고 있는 것으로 나타났으며, 주된 지원처는 지자체 28.5%, 사업주 27.3%, 고용노동부 24.2%, 보건복지부 14.2% 순으로 나타났다. 설치비 총액의 평균은 14억 4,132만원이며, 지원금은 평균 3억 9,704만원, 고용보험 기금 지원금은 1억 415만원, 사업주 부담

금은 9억 4,365만원으로 나타났다. 운영비 월평균 총액은 9,407만원이며, 월평균 지원금은 2,701만원, 고용부 지원금은 평균 462만원이며, 사업주 부담금은 평균 4,886만원으로 나타났다.

직장어린이집 설치과정의 애로사항으로 이용대상부족이 39.9%로 가장 많았고, 비용부담이 29.6%, 설치관련 정보부족 8.2%, 사업주의 인식 부족이 7.6%, 법적/행정적 절차 4.1%, 장소확보곤란 3.0%, 근로자/노조와의 이해관계 0.5% 순으로 나타났다. 학교의 경우 82.5%가 이용대상부족을 선택해 다른 유형이 50% 미만인 것에 비해 매우 높게 나타났다. 운영과정에서의 애로사항으로 사업주비용부담이 21.8%로 가장 컸다. 유형별로는 국가기관은 정부의 지원부족 19.4%, 지자체는 사업주의 비용부담 31.2%, 학교와 기업은 이용대상부족 각각 31.6%, 17.9%, 병원은 부모/노조의 요구가 25.0%로 나타나 유형에 따라 차이를 보였다. 직장어린이집 설치운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책은 재정지원확대가 55.5%로 가장 많았다.

위탁보육 중인 사업장은 총 321개소로 매해 소폭 증가하는 경향을 보였다. 사업장이 어린이집과 위탁보육을 체결한 총 개수는 2020년 평균 50.0개소이며, 지자체가 평균 83.1개소로 가장 많고, 병원 70.5개소, 기업 46.0개소, 국가기관 45.6개소, 학교 24.6개소로 나타났다. 위탁보육 월 지원 인원은 평균 63.0명이며, 지자체가 105.5명으로 가장 많았고, 병원 88.2명, 국가기관 65.3명, 기업 57.6명, 학교 30.3명 순으로 나타났다. 위탁보육을 선택한 사유를 살펴보면, 설치장소확보어려움이 70.1%로 가장 많았으며, 이용대상부족 36.1%, 직접설치비용부담 31.8%, 관리운영의어려움 30.2%, 운영비용부담 19.3%, 법적/행정적절차의어려움 3.7%, 설치관련정보부족 0.6% 순으로 나타났다. 향후 설치 계획을 물어본 결과 설치 계획이 있다고 응답한 사업장은 21.2%로 대부분이 설치 계획이 없는 것으로 나타났다. 위탁보육 이행중인 사업장에 직장어린이집 설치 운영 활성화를 위해 필요한 정책을 물어본 결과, 재정지원확대 56.7%로 가장 많았으며, 규제완화 15.9%, 설치/운영관련정보안내 8.1%, 설치기업세제지원확대 6.9%, 보육프로그램개발/교육지원 1.6%, 교육및홍보강화와 미이행사업장제재강화가 각각 0.9%, 1.3%로 나타났다.

IV

미이행 및 미회신 사업장 현황

- 01 미이행 사업장
- 02 명단공표 제외사업장
- 03 미회신 사업장 현황
- 04 소결

IV. 미이행 및 미회신 사업장 현황

본 장은 직장어린이집 설치 의무이행 실태조사를 통해 미이행 사업장과 미회신 사업장을 정리하였다. 미이행 사업장은 직장어린이집 설치 의무가 있으나 설치 혹은 위탁보육을 진행하지 않은 사업장을 의미하며, 미회신 사업장은 조사대상으로 선정되었으나 조사에 응하지 않은 사업장을 의미한다.

1. 미이행 사업장

미이행 사업장은 2017년 167개소에서 2018년 137개소, 2019년 142개소, 2020년 131개소로 나타났다.

2020년 131개소의 미이행한 사유를 살펴보면, ‘설치 장소 확보의 어려움’이 69.5%로 가장 많았으며, ‘사업장 특성상 이행 어려움’이 54.2%, ‘사업장 내 이용 대상 부족’ 26.0%, ‘어린이집 직접 설치비용 부담’ 25.2%, ‘어린이집 관리와 운영 비용 부담’ 16.8%, ‘설치관련 정보 부족’ 6.9%, ‘설치관련 이행 규정 부재’ 1.5% 순으로 나타났다. 이전년도와 비교하면 ‘사업특장 특성상 이행 어려움’의 사유가 늘어났으며, ‘사업장 내 이용 대상 부족’은 다소 줄어든 것으로 나타났다.

〈표 IV-1-1〉 미이행 사유(1순위+2순위)

단위 : %, (개소)

구분	설치 장소 확보 어려움	이용 대상 부족	직접 설치 비용 부담	관리/ 운영 비용 부담	설치 관련 정보 부족	설치관련 이행 규정 부재	사업장 특성상 이행 어려움	무응답	(수)
2020	69.5	26.0	25.2	16.8	6.9	1.5	54.2	0.0	(131)
2019	74.6	50.7	14.1	7.0	11.3	16.9	34.5	8.5	(142)
2018	54.0	38.7	31.4	20.4	5.8	0.7	32.8	16.1	(137)
2017	54.5	33.5	25.1	19.2	5.4	2.4	38.3	21.6	(167)

구분	설치 장소 확보 어려움	이용 대상 부족	직접 설치 비용 부담	관리/ 운영 비용 부담	설치 관련 정보 부족	설치관련 이행 규정 부재	사업장 특성상 이행 어려움	무응답	(수)
사업장 유형									
국가기관	55.6	11.1	55.6	44.4	11.1	0.0	22.2	0.0	(9)
지자체	66.7	33.3	50.0	16.7	16.7	0.0	16.7	0.0	(6)
학교	0.0	100.0	33.3	33.3	0.0	0.0	33.3	0.0	(3)
병원	100.0	0.0	50.0	0.0	0.0	0.0	50.0	0.0	(4)
기업	71.6	25.7	20.2	14.7	6.4	1.8	59.6	0.0	(109)
상시 근로자수									
500명 미만	85.7	28.6	42.9	28.6	0.0	0.0	14.3	0.0	(7)
500명~599명	63.9	27.8	16.7	30.6	11.1	0.0	50.0	0.0	(36)
600명~699명	30.0	40.0	20.0	10.0	10.0	20.0	70.0	0.0	(10)
700명~799명	71.4	28.6	28.6	7.1	7.1	0.0	57.1	0.0	(14)
800명~899명	60.0	40.0	20.0	20.0	0.0	0.0	60.0	0.0	(5)
900명~999명	83.3	0.0	66.7	16.7	0.0	0.0	33.3	0.0	(6)
1,000명~1,499명	87.5	25.0	37.5	12.5	0.0	0.0	37.5	0.0	(8)
1,500명 이상	94.1	0.0	11.8	0.0	5.9	0.0	88.2	0.0	(17)
무응답	64.3	35.7	28.6	14.3	7.1	0.0	50.0	0.0	(28)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 91-92.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

미이행 사업장의 미이행 사유를 연도별로 살펴보면 1순위와 2순위를 합해서 ‘설치장소확보어려움’이 가장 높게 나타나고 있고 ‘사업장특성상이행어려움’을 미이행 사유로 선택하는 비율도 2017년 38.3% 수준에서 2020년 54.2%까지 큰 폭으로 증가하였다. 미이행 사유의 응답변화를 살펴 이후 정책 지원을 고민해야할 것으로 판단된다.

미이행 사업장들에 향후 설치 계획을 물어본 결과 46.6%가 설치 계획이 있다고 응답하였으며, 53.4%는 설치계획이 없다고 하였다. 2018년 이후 사업장들의 향후 설치 계획이 없는 사업장의 비중이 늘어나는 것으로 나타났다.

사업장 유형에 따라서는 나머지 유형은 대체로 있는 것으로 나타났으나, 기업은 향후 설치 계획이 없는 곳이 63.3%로 나타났다.

〈표 IV-1-2〉 향후 설치 계획

단위 : %, (개소)

구분	있음	없음	무응답	(수)
2020	46.6	53.4	0.0	(131)
2019	56.3	39.4	4.2	(142)
2018	62.0	29.9	8.0	(137)
2017	53.9	35.3	10.8	(167)
사업장 유형				
국가기관	100.0	0.0	0.0	(9)
지자체	100.0	0.0	0.0	(6)
학교	66.7	33.3	0.0	(3)
병원	100.0	0.0	0.0	(4)
기업	36.7	63.3	0.0	(109)
상시 근로자수				
500명 미만	42.9	57.1	0.0	(7)
500명~599명	52.8	47.2	0.0	(36)
600명~699명	50.0	50.0	0.0	(10)
700명~799명	64.3	35.7	0.0	(14)
800명~899명	20.0	80.0	0.0	(5)
900명~999명	33.3	66.7	0.0	(6)
1,000명~1,499명	75.0	25.0	0.0	(8)
1,500명 이상	17.7	82.4	0.0	(17)
무응답	46.4	53.6	0.0	(28)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소, pp. 93.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

향후 설치 계획이 있는 미이행 사업장 61개소에 향후 설치예정 시기를 물어본 결과, 2021년에 설치가 45.9%, 2022년 24.6%, 2023년 이후는 29.5%로 나타났다. 사업장 유형에 따라서는 국가기관, 지자체, 병원은 2021년에 설치 예정인 곳인 절반 이상이였으며, 학교는 전부 2023년 이후 설치 예정이며, 미이행 기업 40개소 중 2021년 설치 계획이 42.5%, 2022년 25.0%, 2023년 이후가 32.5%로 나타났다.

〈표 IV-1-3〉 향후 설치예정 시기

단위 : %, (개소)

구분	2021년	2022년	2023년 이후	(수)
2020	45.9	24.6	29.5	(61)
2019	18.8	32.5	-	(80)
2018	34.1	-	-	(85)
사업장 유형				
국가기관	55.6	33.3	11.1	(9)
지자체	66.7	16.7	16.7	(6)
학교	0.0	0.0	100.0	(2)
병원	50.0	25.0	25.0	(4)
기업	42.5	25.0	32.5	(40)
상시 근로자수				
500명 미만	100.0	0.0	0.0	(3)
500명~599명	36.8	21.1	42.1	(19)
600명~699명	60.0	40.0	0.0	(5)
700명~799명	44.4	22.2	33.3	(9)
800명~899명	0.0	0.0	100.0	(1)
900명~999명	0.0	50.0	50.0	(2)
1,000명~1,499명	83.3	16.7	0.0	(6)
1,500명 이상	66.7	0.0	33.3	(3)
무응답	30.8	38.5	30.8	(13)

자료: 1) 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 94.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

미이행 사업장들에게 현행 직장어린이집 설치비용 지원 사업의 개선되어야 할 점을 물어본 결과, ‘설치비 지원 한도 확대’가 32.1%로 가장 많았으며, 기타 26.0%, ‘설치비용 지원 내역 확대’ 19.1%, ‘설치비용 지원 대상 시설 조건 완화’ 15.3%, ‘법적·행정적 절차 간소화’ 7.6% 순으로 나타났다. 연도별로는 ‘법적·행정적 절차 간소화’의 비중이 다소 줄었고, 기타의 비중이 늘어났다.

사업장 유형별로는 국가기관과 지자체는 ‘설치비용 지원 내역 확대’가 가장 많았으며, 학교와 병원은 ‘설치비용 지원 한도 확대’가 가장 많았으며, 기업은 ‘설치비용 지원 한도 확대’와 기타의 비중이 약 30% 수준으로 비슷하게 가장 큰 것으로 나타났다. 상시 근로자수에 따라서는 규모가 증가함에 따라 기타의 비중이 커지는 경향을 나타냈다.

〈표 IV-1-4〉 설치비용 지원 사업 중 가장 개선 사항

단위 : %, (개소)

구분	설치비 지원한도 확대	설치비 지원내역 확대	설치비 지원대상/ 시설 조건 완화	법적/행 정적 절차 간소화	기타	무응답	(수)
2020	32.1	19.1	15.3	7.6	26.0	0.0	(131)
2019	38.0	16.2	15.5	14.8	11.3	4.2	(142)
2018	38.7	14.3	16.8	13.9	7.3	8.0	(137)
2017	34.1	17.4	15.0	10.2	12.6	10.8	(167)
사업장 유형							
국가기관	22.2	44.4	11.1	22.2	0.0	0.0	(9)
지자체	16.7	50.0	0.0	16.7	16.7	0.0	(6)
학교	66.7	0.0	33.3	0.0	0.0	0.0	(3)
병원	75.0	25.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(4)
기업	31.2	15.6	16.5	6.4	30.3	0.0	(109)
상시 근로자수							
500명 미만	57.1	14.3	28.6	0.0	0.0	0.0	(7)
500명~599명	41.7	22.2	16.7	2.8	16.7	0.0	(36)
600명~699명	20.0	10.0	0.0	30.0	40.0	0.0	(10)
700명~799명	28.6	21.4	14.3	14.3	21.4	0.0	(14)
800명~899명	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	0.0	(5)
900명~999명	33.3	16.7	16.7	0.0	33.3	0.0	(6)
1,000명~1,499명	12.5	25.0	25.0	0.0	37.5	0.0	(8)
1,500명 이상	5.9	11.8	5.9	0.0	76.5	0.0	(17)
무응답	42.9	21.4	17.9	10.7	7.1	0.0	(28)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 95.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

미이행 사업장들에 현행 직장어린이집 운영비용 지원 사업의 개선되어야 할 점을 물어본 결과, ‘인건비 지원 한도 확대’가 35.1%로 가장 많았고, ‘운영비용 지원 대상시설 조건 완화’ 27.5%, 기타 25.2%, ‘인건비 지원 대상자 확대’ 9.9%, ‘교재·교구비 지원 대상시설 확대’ 1.5%, ‘교재·교구 소요연한 및 교체주기 조정’ 0.8% 순으로 나타났다.

사업장 유형에 따라서는 지자체, 학교, 병원, 기업은 ‘인건비 지원 한도 확대’가 가장 많았으며, 국가기관은 ‘운영비용 지원 대상시설 조건 완화’가 가장 많은 것으로 나타났다.

〈표 IV-1-5〉 운영비용 지원사업 중 가장 개선 사항

단위 : %, (개소)

구분	인건비 지원한도 확대	인건비 지원대상 확대	교재/ 교구비 지원대상/ 시설 확대	교재/교구 소요연한 및 교체주기 조정	운영비 지원대상 시설 조건 완화	기타	무응답	(수)
2020	35.1	9.9	1.5	0.8	27.5	25.2	0.0	(131)
2019	46.5	10.6	1.4	0.0	26.8	10.6	4.2	(142)
2018	45.3	9.5	2.2	0.7	26.3	8.0	8.0	(137)
2017	39.5	3.6	3.6	0.6	31.7	10.2	10.8	(167)
사업장 유형								
국가기관	22.2	22.2	11.1	11.1	33.3	0.0	0.0	(9)
지자체	50.0	16.7	0.0	0.0	16.7	16.7	0.0	(6)
학교	66.7	0.0	0.0	0.0	33.3	0.0	0.0	(3)
병원	75.0	25.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(4)
기업	33.0	8.3	0.9	0.0	28.4	29.4	0.0	(109)
상시 근로자수								
500명 미만	57.1	0.0	0.0	0.0	28.6	14.3	0.0	(7)
500명~599명	50.0	11.1	2.8	0.0	30.6	5.6	0.0	(36)
600명~699명	30.0	0.0	0.0	0.0	30.0	40.0	0.0	(10)
700명~799명	42.9	14.3	0.0	0.0	7.1	35.7	0.0	(14)
800명~899명	20.0	0.0	0.0	0.0	80.0	0.0	0.0	(5)
900명~999명	16.7	16.7	0.0	0.0	33.3	33.3	0.0	(6)
1,000명~1,499명	25.0	12.5	0.0	0.0	25.0	37.5	0.0	(8)
1,500명 이상	0.0	5.9	0.0	5.9	11.8	76.5	0.0	(17)
무응답	39.9	14.3	3.6	0.0	32.1	10.7	0.0	(28)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 96.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

미이행 사업장들에 직장어린이집 설치·운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책을 물어본 결과, ‘설치 및 운영 지원 확대’ 28.2%로 가장 많았으며, ‘직장어린이집 설치 기준 등 각종 규제 완화’ 22.9%, 기타 19.8%, ‘직장어린이집 설치 기업에 대한 세제 지원 확대’ 13.0%, ‘직장어린이집의 체계적인 설치·운영 관련 정보 안내’ 10.7%, ‘사업주의 인식전환을 위한 교육 및 홍보 사업 강화’ 3.1%, ‘직장어린이집의 다양한 보육프로그램 개발 및 교육 지원’ 2.3% 순으로 나타났으며, ‘미설치 사업장에 대한 제재 강화’는 없는 것으로 나타났다.

〈표 IV-1-6〉 설치 운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책

단위 : %, (개소)

구분	규제 완화	재정 지원 확대	설치/ 운영 관련 정보 안내	보육 프로그램 개발/ 교육 지원	설치 기업 세제 지원 확대	교육/ 홍보 사업 강화	설치 미이행 사업장 제재 강화	기타	무응답	(수)
2020	22.9	28.2	10.7	2.3	13.0	3.1	0.0	19.8	0.0	(131)
2019	31.7	38.7	4.2	0.0	7.8	3.5	0.0	9.7	9.7	(142)
2018	22.6	38.7	8.0	5.1	11.7	0.7	0.0	5.1	8.0	(137)
2017	25.1	36.5	7.2	1.2	7.2	0.6	0.6	10.8	10.8	(167)
사업장 유형										
국가기관	33.3	11.1	33.3	11.1	0.0	0.0	0.0	11.1	0.0	(9)
지자체	0.0	50.0	33.3	16.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(6)
학교	33.3	33.3	0.0	0.0	33.3	0.0	0.0	0.0	0.0	(3)
병원	0.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(4)
기업	23.9	25.7	8.3	0.9	14.7	3.7	0.0	22.9	0.0	(109)
상시 근로자수										
500명 미만	14.3	85.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(7)
500명~599명	25.0	38.9	2.8	2.8	16.7	5.6	0.0	8.3	0.0	(36)
600명~699명	40.0	10.0	10.0	0.0	10.0	0.0	0.0	30.0	0.0	(10)
700명~799명	21.4	28.6	14.3	0.0	7.1	7.1	0.0	21.4	0.0	(14)
800명~899명	80.0	0.0	20.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	(5)
900명~999명	0.0	66.7	0.0	0.0	16.7	0.0	0.0	16.7	0.0	(6)
1,000명~1,499명	12.5	12.5	25.0	0.0	12.5	0.0	0.0	37.5	0.0	(8)
1,500명 이상	5.9	11.8	5.9	0.0	0.0	0.0	0.0	76.5	0.0	(17)
무응답	25.0	17.9	21.4	7.1	25.0	3.6	0.0	0.0	0.0	(28)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 97.

2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

2. 명단공표 제외사업장

직장어린이집 설치 의무 미이행 사업장 중 영유아보육법 시행령 제20조의5에 따라 공표에서 제외된 사업장은 다음과 같다. 미이행 사업장에게 소명자료를 받아 명단공표심의회위원회 심의를 거쳐 최종 공표 대상 사업장과 공표제외 사업장을 선정하였다. 명단 공표 제외된 사업장은 2020년 총 108개소로 2017년 79개소,

2018년 100개소보다는 늘었으나, 2019년 116개소 보다는 적은 것으로 나타났다. 사유별로는 ‘상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우’가 39개소(36.1%)로 가장 많았으며, ‘직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내’인 사업장이 38개소(35.2%), ‘직장어린이집 설치 중’인 사업장이 31개소(28.7%)로 나타났다.

사업장 유형에 따라서는 국가기관은 공표제외 된 9개소가 전부 직장어린이집이 설치 중인 것으로 나타났으며, 지자체는 6개소 중 설치중이 5개소, 설치 대상이 된 날로부터 1년 이내인 사업장이 1개소인 것으로 나타났다. 학교는 설치 대상이 된 날로부터 1년 이내가 2개소, 보육수요가 없는 등 기타 사유가 1개소로 나타났으며, 대학병원은 설치 대상이 된 날로부터 1년 이내와 설치중인 사업장이 각각 2개소로 총 4개소 인 것으로 나타났다. 기업의 경우, ‘상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우’가 38개소로 가장 많았으며, ‘직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내’인 사업장이 33개소, ‘직장어린이집 설치 중’인 사업장이 15개소로 나타났다.

〈표 IV-2-1〉 명단 공표 제외 사유별 현황

단위 : 개소(%)

구분	직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내	직장어린이집 설치 중	상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우	계
2020	38 (35.2)	31 (28.7)	39 (36.1)	108 (100.0)
2019	48 (41.4)	49 (42.2)	19 (16.4)	116 (100.0)
2018	43 (45.0)	25 (25.0)	32 (32.0)	100 (100.0)
2017	32 (40.5)	35 (44.3)	12 (15.2)	79 (100.0)
국가기관	0 (0.0)	9 (100.0)	0 (0.0)	9 (100.0)
지자체	1 (16.7)	5 (83.3)	0 (0.0)	6 (100.0)
학교	2 (66.7)	0 (0.0)	1 (33.3)	3 (100.0)
대학병원	2 (50.0)	2 (50.0)	0 (0.0)	4 (100.0)

구분	직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내	직장어린이집 설치 중	상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우	계
기업	33 (38.4)	15 (17.4)	38 (44.2)	86 (100.0)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 98-99.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

3. 미회신 사업장 현황

직장어린이집 설치 의무이행 실태조사에 응답하지 않은 사업장은 총 19개소로 2017년 13개소, 2018년 6개소, 2019년 4개소로 이전년도 조사들에 비해 다소 많았다. 사업장 유형별로는 국가기관, 지자체, 학교, 대학병원은 전부 조사에 응답하였으며, 매년 일부 기업만 미회신한 것으로 나타났다.

〈표 IV-3-1〉 미회신 사업장의 유형별 현황

단위 : 개소(%)

구분	전체	국가기관	지자체	학교	대학병원	기업
2020	19(100.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	19(100.0)
2019	4(100.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	4(100.0)
2018	6(100.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	6(100.0)
2017	13(100.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	13(100.0)

자료: 1) 박진아·도남화·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소. pp. 99.
2) 본 연구에서 수행한 2021년 직장어린이집 설치의무 사업장 실태조사 분석 결과임.

4. 소결

직장어린이집 설치 의무사업장 중 미이행한 사업장은 2020년 131개소였으며, 미이행 사유는 '설치 장소 확보의 어려움'이 69.5%로 가장 많으며, '사업장 특성상 이행 어려움'이 54.2%, '사업장 내 이용대상 부족' 26.0%, '어린이집 직접 설치비용 부담' 25.2%, '어린이집 관리와 운영비용 부담' 16.8%, '설치관련 정보 부족' 6.9%, '설치관련 이행 규정 부재' 1.5% 순으로 나타났다. 미이행 사업장 중 46.6%

만이 향후 설치 계획이 있다고 응답하였으며, 유형별로 국가기관, 지자체, 학교, 병원은 대부분 향후 설치계획이 있었으나, 기업은 36.7%만 설치 계획이 있는 것으로 나타났다. 직장어린이집 설치비용 지원 사업의 개선되어야 할 점을 물어본 결과, ‘설치비 지원 한도 확대’가 32.1%로 가장 많았으며, 기타 26.0%, ‘설치비용 지원 내역 확대’ 19.1%, ‘설치비용 지원 대상 시설 조건 완화’ 15.3%, ‘법적·행정적 절차 간소화’ 7.6% 순으로 나타났다. 국가기관과 지자체는 ‘설치비용 지원 내역 확대’가 가장 많았으며, 학교와 병원, 기업은 ‘설치비용 지원 한도 확대’가 가장 많았다. 운영비용 지원 사업의 개선되어야 할 점으로 ‘인건비 지원 한도 확대’가 35.1%로 가장 많았고, ‘운영비용 지원 대상시설 조건 완화’ 27.5%, 기타 25.2%, ‘인건비 지원 대상자 확대’ 9.9%, ‘교재·교구비 지원 대상시설 확대’ 1.5%, ‘교재·교구 소요연한 및 교체주기 조정’ 0.8% 순으로 나타났다. 국가기관은 ‘운영비용 지원 대상 시설 조건 완화’가 가장 많았으나, 그 외 유형은 ‘인건비 지원 한도 확대’를 가장 많이 선택했다. 설치·운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책으로 ‘설치 및 운영 지원 확대’ 28.2%로 가장 많았으며, ‘직장어린이집 설치 기준 등 각종 규제 완화’ 22.9%, 기타 19.8%, ‘직장어린이집 설치 기업에 대한 세제 지원 확대’ 13.0%, ‘직장어린이집의 체계적인 설치·운영 관련 정보 안내’ 10.7%, ‘사업주의 인식전환을 위한 교육 및 홍보 사업 강화’ 3.1%, ‘직장어린이집의 다양한 보육프로그램 개발 및 교육 지원’ 2.3% 순으로 나타났으며, ‘미설치 사업장에 대한 제재 강화’는 없는 것으로 나타났다.

설치 의무 미이행 사업장 중 영유아보육법 시행령 제20조의5에 따라 공표에서 제외된 사업장은 2020년 총 108개소로 ‘상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우’가 39개소(36.1%)로 가장 많았으며, ‘직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내’인 사업장이 38개소(35.2%), ‘직장어린이집 설치 중’인 사업장이 31개소(28.7%)로 나타났다.

직장어린이집 설치 의무이행 실태조사에 응답하지 않은 사업장은 총 19개소로 전부 기업이었으며, 2017년 이후로 기업을 제외한 모든 유형이 100% 응답한 것으로 나타났다.



결론 및 제언

- 01 2020년 기준 직장어린이집 설치 의무 실태조사 결과
- 02 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 관련 제언
- 03 직장어린이집 설치 등 의무이행 제도의 향후 과제

V. 결론 및 제언

1. 2020년 기준 직장어린이집 설치 의무 실태조사 결과

가. 직장어린이집 설치의무 이행률

올해 실시한 2020년 기준 직장어린이집 설치의무 이행률은 90.9%로 2019년 기준 대비 0.9%p 증가하였다. 2019년 조사에서 이미 제3차 중장기 보육계획에서 제시한 직장어린이집 설치 의무사업장의 의무이행률 90%를 달성한 이후 2019년-2020년 연속적으로 의무이행률을 유지하는 것으로 나타났다.

2019년 기준 조사와 비교할 때, 의무사업장수는 1,445개소에서 1,432개소로 13개소 감소하였고 설치의무를 이행하고 있는 사업장도 1,303개소에서 1,301개소로 2개소 감소하였다. 이는 그간 정부에서 시행해 온 직장어린이집 설치비와 운영비 지원, 미이행 사업장에 대한 명단공표, 이행강제금 부과 등의 정책이 현장에 정착되어 2013년 이후 매해 직장어린이집 설치 의무사업장의 설치의무 이행률은 지속적으로 증가하여 2018년 12월 기준으로 이행률이 90%가 넘는 이후 의무사업장과 설치사업장 수는 안정적인 수치를 보이고 있다.

직장어린이집 설치의무 이행 방법으로는 어린이집 직접설치와 위탁보육 두 가지 방안이 있는데 보육수당이 이행방법으로 인정되지 않기 시작한 2015년(조사기준 시점) 이후 위탁보육 비율은 매해 상승하는 경향을 보였고 올해 조사에서 위탁보육 비율은 약간 감소하였으나 개소수 기준으로는 2019년 316개소에서 2020년 321개소로 소폭 증가하는 것으로 나타났다. 위탁보육은 근로자수에 비해 보육수요가 낮거나 업무 특성에 따라 설치를 할 수 없는 사업장을 고려하여 지속적으로 제도를 유지할 필요성은 있을 것으로 판단된다. 다만, 단위사업장 기준의 근로자수 산정방식과 조사시점 등 본 제도 적용의 한계점을 이용하여 일정 기간 동안 의무이행 방법으로 위탁보육을 선호하는 것은 아닌지 세부적으로 검토할 필요성이 있을 것으로 판단된다.

나. 직장어린이집 설치의무 사업장 분석

2020년 기준 설치의무 사업장은 1,432개소이며, 이 중 이행 사업장은 1,301개소(90.9%), 미이행 사업장은 131개소(9.1%)로 집계되었다. 구체적으로 이행 사업장 중에 직장어린이집을 직접 설치한 사업장은 980개 사업장(68.4%)이며 위탁보육을 실시하여 의무를 이행한 사업장은 321개소(22.4%)로 집계되었다. 한편, 전체 1,432개소의 의무사업장 평균 근로자 수와 평균 여성근로자수, 평균 보육수요는 지난해 보다 감소하여 평균 근로자수는 1,235명, 평균 여성근로자수는 437명, 평균 보육수요는 258명으로 조사되었다. 위탁보육 실시 사업장의 평균 근로자수는 854명으로 직장어린이집 설치 사업장의 평균 근로자 수(1,416명)가 위탁보육 실시 사업장 보다 높은 편으로 전년 조사와 같은 경향이 유지되었다.

전국의 17개 시도별 의무사업장의 이행 여부를 살펴본 결과, 시도별 의무사업장은 서울 414개소, 경기 252개소로 서울, 경기 지역에 대부분 밀집되어 있으며, 다음으로 부산(81개소)과 경상(경북 78개소, 경남 85개소) 지역의 의무사업장 수가 다른 시도에 비해 많은 것으로 나타났다. 의무이행률이 가장 높은 지역은 광주, 세종 100.0%, 대구 97.5% 순으로 조사되었고 제주 75%, 전남 81.8% 순으로 이행률이 낮은 것으로 나타났다.

사업장 유형별로 이행 내용을 살펴보면, 국가기관(88.7%)과 지자체(71.1%)의 설치율이 높으며 위탁보육의 경우는 학교(44.4%)가 비교적 높은 것으로 나타났다. 또한 사업장 유형에서 기업의 미이행률이 국가기관이나 지자체 유형에 비해 높게 나타나고 있었다.

직장어린이집 설치 사업장을 살펴 본 결과, 단독 직장어린이집이 65.36, 공동이 31.4%인 것으로 나타났다. 업종별로 살펴보면, 기업의 경우에는 단독 직장어린이집 56.5%, 공동직장어린이집이 43.5%로 다른 업종보다 공동직장어린이집의 설치 비율이 높았으며, 지자체의 경우에는 단독직장어린이집의 비율이 95.7%로 다른 업종에 비해 단독직장어린이집의 비율이 매우 높은 것으로 파악된다.

2020년 직장어린이집 의무이행 실태조사 결과 위탁보육사업장은 총 321개소로 2019년 위탁보육 사업장이 316개소에 비해 약간 증가하였다. 사업장에서 위탁 계약을 체결한 어린이집 개수는 평균 50개소로 2019년 기준 53.3개소 보다 위탁

제약을 체결하는 어린이집 개수가 감소한 것을 알 수 있다.

전년 조사에 비해 11개소 감소한 131개소 미이행 사업장들의 미이행 사유로 1순위와 2순위 응답을 합산한 결과, ‘설치 장소 확보의 어려움’이 69.5%로 가장 많았고, ‘사업장 특성상 이행 어려움’이 54.2%, ‘사업장 내 이용대상 부족’이 26%, 순서로 뒤를 이었다. 전년도 조사와 비교하여 미이행 사업장 들이 사업장 특성상 이행 어려움으로 선택한 비율이 매우 크게 증가한 것은 주목해야할 것으로 판단된다. 미이행 사유는 대부분이 ‘설치 장소 확보의 어려움’이 가장 높게 나타났으나 사업장 유형과 상시 근로자 수 및 보육수요에 따라 사유가 사업장 특성에 따라 조금씩 다른 것으로 나타났다. 이러한 미이행 사업장 중 세 가지 사유로 공표 제외된 사업장은 총 108개 사업장으로 지난해 조사에 비해 명단에서 제외된 사업장 수는 감소하였다. 명단 공표 제외 사업장의 공표 제외 사유를 살펴보면, 전체 108개소 중 “상시근로자의 특성상 보육수요가 없는 경우 등 명단 공표가 필요하지 아니하다고 인정되는 경우”가 36.1%, “직장어린이집 설치 대상이 된 날부터 1년 이내” 사업장이 35.2%, “직장어린이집 설치 중”으로 명단에서 제외된 사업장이 28.7% 순서로 세가지 사유가 고르게 분포하는 것으로 파악되었다.

2. 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사 관련 제언

2021년 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사는 육아정책연구소에서 본 조사를 수행한 이후 일곱 번째 조사이다. 2015년에 실시한 직장어린이집 설치의무 실태조사(조사기준시점 ‘14년)는 3천여 개가 넘는 사업장을 대상으로 1차 조사를 단기간에 수행하였다. 2015년 육아정책연구소에서 조사를 총괄하여 우편 조사를 실시하였으나 2017년부터는 조사대상 사업장에 따라 소관 조사기관(고용노동부, 교육부, 보건복지부, 육아정책연구소)에서 조사를 실시하고 보건복지부에서 이를 총괄하고 있고 2018년부터는 조사방법을 온라인 조사로 전환하여 데이터의 신뢰성과 조사의 편리성을 높이하고자 노력하였다.

2021년 조사에서도 1차 조사대상사업장을 선정하고 2018년 이후 지속되고 있는 방식으로 온라인 시스템에 조사대상사업장을 탑재하고 각 소관 조사기관의 조사 담당자가 사업장에 대한 조사를 진행하였다. 사업장에 공문과 홍보를 통해 자발

적으로 조사에 참여하도록 하였으며 조사에 응하지 않는 사업장에 대해서는 1차 조사 기간 동안에는 고용노동부, 교육부, 17개 지자체 등 조사기관에서 참여를 독려하고 있다. 1차 조사 이후 미이행/미회신 사업장을 대상으로 소명자료를 수집하는 2차 조사 기간에는 본 연구를 수탁 받은 육아정책연구소에서 총괄하여 조사를 진행하고 있다.

본 절에서는 2018년 온라인 조사로 전환된 이후 조사방법이 안정화 되었으나 매해 여러 가지 환경변화로 인해 조사 진행에 생기는 문제를 대비하는 차원에서 실태조사 진행을 위한 제언을 하고자 한다.

첫째, 명단공표와 직장어린이집 설치 의무 이행을 파악을 위해 설문 문항 간소화를 제안한다. 2020년 연구에서 제안한 일부 조사 항목과 증빙서류 양식은 수정하여 올해 조사에 반영하였으나 이후 지속적인 조사를 위해 조사항목에 대한 검토가 필요하다. 본 조사의 목적은 직장어린이집 설치 의무사업장 수를 파악하고 의무사업장의 설치 및 위탁보육 이행률과 미이행/미회신 사업장 명단을 공표하는 것이다. 따라서 5월31일 보도자료 발표에 활용되는 설문 문항 위주로 내용을 간략하게 정리하여 조사대상 사업장의 응답 부담을 줄여주는 노력이 필요할 것으로 판단된다. 직장어린이집 설치 의무 사업장은 단위사업장의 상시근로자수를 기준으로 정해지기 때문에 매해 조사를 수행해야 파악이 가능하다. 단위사업장 기준으로 직장어린이집 설치 의무 사업장을 파악하기에는 한계가 있기 때문에 설치 사업장의 경우에도 매해 조사에 참여해야한다. 따라서 조사대상사업장이 매해 반복되는 조사에 피로감이 누적되지 않도록 설문 문항을 구분하여 정리가 필요할 것으로 판단된다.

둘째, 장기적으로 조사대상 사업장의 데이터베이스 구축을 제안한다. 전술한 바와 같이 본 조사의 가장 중요한 목적을 달성하기 위해서는 조사대상사업장의 참여를 높이고 응답부담을 줄여 조사문항에 간단하게 답할 수 있는 시스템이 필요할 것이다. 본 조사에서 의무사업장 대상 기준은 단위사업장에서 상시근로자수에 따라 결정되기 때문에 매해 조사 수행이 필요하며 어린이집을 설치한 사업장의 경우 매해 응답할 필요성을 느끼지 못한다. 몇 년에 걸쳐 조사에 응답하고 있는 사업장들은 이제 매해 일정 시점에 조사에 응해야하는 것을 인지하고 있으나 담당자가 변경이 되거나 새롭게 설치의무사업장으로 포함된 경우에는 매해 조사를 불필요하게 생각할 수 있다. 따라서 본 조사를 장기적으로 실시하기 위해서는 건강보험과

고용보험 그 밖에 가용할 수 있는 행정자료를 연계하고 2014년부터 실시한 본 실태조사의 원자료(raw data)를 활용하여 데이터베이스를 구축하고 이와 연동된 조사시스템을 구축해야할 것이다.

마지막으로 조사대상사업장의 업종에 따라 설치 의무 이행방법을 규정할 것을 제안한다. 올해 조사에서 미이행 사업장의 미이행 사유로 1순위와 2순위 응답을 합하였을 때, 설치장소확보의 어려움이 69.5%로 가장 높았고 그 다음으로 사업장특성상 이행어려움이 54.2%로 두 번째로 높게 나타났다. 이전 조사에서 보다 미이행 사유로 사업장들이 사업장특성상 이행 어려움으로 선택하는 비율이 증가하였다. 본 조사에서 조사대상자를 선정하는 1차 자료인 건강보험과 고용보험 자료에는 주소지 기준으로 상시근로자수가 설치 의무 기준을 훨씬 넘어서는 사업장들이 많이 있을 수 있다. 그러나 파견업, 용역서비스업 또는 물류센터 등의 경우 주소지 기준에는 사무직 직원 몇 명만 근무하거나 또는 업종 특성에 따라 사업장 위치에 직장어린이집 설치가 어렵거나 근무하는 근로자의 연령대가 보육수요가 없거나 다양한 사례가 올해 조사를 통해 나타났다. 특히 파견업, 용역서비스업의 경우 조사과정에서 대부분 의무사업장 아님으로 제외되는 경우가 다반사이기 때문에 한정된 시간과 예산에서 원활한 조사 진행을 위해서 다양한 업종과 사업특성에 따른 환경을 고려한 이행방법을 고민할 시점이라고 판단된다.

3. 직장어린이집 설치 등 의무이행 제도의 향후 과제

2020년 시작한 코로나19라는 국가적 재난 상황은 그동안 경험하지 못한 변화를 불러일으켰다. 전염병으로 인해 국내외적으로 여행이 제한되고 공공장소 등에 인원제한이 시행되어 관련 산업이 불황을 겪고 있는 반면 집에 머무르는 시간이 많아 집에 따라 전자상거래를 기반으로 하는 소매업 등이 확장되었다. 산업 환경이 변화함에 따라 사업장의 근무형태와 규모가 변화하였다. 2021년 조사를 진행하면서 이 같은 사업장의 환경 변화가 크게 나타나고 있어 직장어린이집 설치의무제도의 보완이 필요할 것으로 판단하여 향후 검토할 과제를 제안하고자 한다.

2020년 조사에서 직장어린이집 설치의무 이행률은 위탁보육을 포함하여 90.2.%라는 높은 수치를 기록하였다. 2019년 조사에서 90.1%로 제3차 중장기보

육계획의 목표치 90%를 달성한 이후 0.1%p 증가하였고 높은 이행률을 감안하여 전년도 연구에서는 향후 이행률이 정체하거나 감소할 수도 있을 것을 예측하였다. 그러나 2021년 조사에서 직장어린이집 설치의무 이행률은 90.9%로 전년대비 0.7%p 증가하였다. 조사시점을 기준으로 상시근로자수 500인 또는 여성상시근로자수 300인 이상의 사업장을 의무사업장으로 정하고 있다. 올해 조사에서는 직장어린이집 설치사업장의 운영의 애로사항으로 이용대상부족을 선택한 비율이 전년대비 증가하여 지난 몇 년간 지속된 저출생 현상이 직장어린이집을 운영하고 있는 사업장에까지 여파를 미치는 것으로 확인되었다. 특히 상시근로자수가 적은 사업장일수록 '이용대상부족'으로 인한 문제가 나타나고 있어 의무이행 방법과 기준에 대한 검토가 필요할 것으로 판단된다.

최근 몇 년 동안 온라인 쇼핑의 활성화 등 소비트렌드 변화로 인해 대규모 물류센터 및 배송업체들이 조사대상에 다수 포함되었고, 특히 2020년 이후 코로나 상황으로 인해 언택트 산업이 활성화되었다. 지금까지는 대규모 물류센터와 배송업체의 근무 특성과 사업장 위치를 고려하여 명단공표에서 제외되었으나 유통·배송 산업이 확대되어 관련 분야 노동자가 증가하고 있는 상황을 반영한 제도 보완이 필요할 것으로 판단된다. 교대근무와 사업장 위치 등을 고려하였을 때 직접설치는 불가능 할 수 있다. 직장어린이집 설치의무 제도로써 위탁보육을 지속하고 있기 때문에 업종 특성을 반영하여 사업장이 근로자의 일·가정 양립 지원 방안에 대해 고민이 필요한 시점이다.

또한, 코로나19로 인해 재택근무가 증가하고 사업장의 개념이 모호해지고 있어 본 조사의 설치의무 기준인 단위사업장의 공간 개념과 근로자수에 대한 기준 재정립이 필요하다. 그동안의 제도에서는 주소지 기준의 사업장 안에 근로자수 기준이 충족하면 의무사업장으로 판단하였다. 그러나 재택근무가 활성화되고 거점 지역에 공유오피스를 활용하는 사업장이 증가하고 있어 이에 대한 실태파악과 분석이 필요하다. 기존의 물리적 공간 개념이 달라지고 있기 때문에 의무이행 여부를 판단하는 단위사업장과 상시근로자 수 기준을 변화시킬 필요가 있을 것으로 보인다.

마지막으로 본 연구는 직장어린이집 설치의무이행 실태조사를 수행하여 의무이행률과 미이행 사업장 명단 공표를 목적으로 하고 있다. 직장어린이집을 설치하거나 위탁보육을 하면 의무이행 한 것으로 판단하기 때문에 2015년 이후 직장어린이

이집 설치는 빠르게 확대되었다. 전체 어린이집수가 매해 감소하는 것을 감안할 때 직장어린이집 설치의 정책 방향에 대한 검토도 함께 필요할 것이다. 이제 양적인 확대를 어느 정도 이루었다고 판단이 되기 때문에 사업장 특성에 맞춰 질적인 수준을 충족하고 하나의 기업에서 보육수요에 맞춰 설치할 수 있도록 제도를 보완하여 설계해야 할 것이다.



참고문헌

- 도남희·박진아·최효미·김정민·이동하(2015). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·이정림·김아름·김정민(2015). 직장어린이집 설치율 제고를 위한 사업장의 요구 분석. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·박진아·김아름·김정민·이동하(2016). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·박진아·김아름·김정민·박은영(2016). 직장어린이집 이행강제금 부과제도 연구. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우·김미정(2017). 직장어린이집 설치현황 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·박진아·이재희·박은영·김태우(2018). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 도남희·박진아·이윤진·김태우(2018). 직장어린이집 설치 의무제도 개편방안. 고용노동부·육아정책연구소.
- 박진아·도남희·최효미·김태우(2019). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 박진아·도남희·김태우(2020). 직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사. 보건복지부·육아정책연구소.
- 보건복지부(2019). 2019 보육사업안내.
- 보건복지부(2020). 2020 보육사업안내.
- 보건복지부(2021). 2021 보육사업안내.

【참고 사이트】

법제처 국가법령정보센터. <http://www.law.go.kr/>

근로복지공단 홈페이지. <https://www.kcomwel.or.kr/kcomwel/main.jsp>

【보도자료】

보건복지부 보도자료(2016. 4. 29). 직장어린이집 설치의무 미이행한 178개 사업장 명단 공표

보건복지부 보도자료(2017. 4. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행 등 130개 사업장 명단 공표.

보건복지부 보도자료(2018. 5. 31). 직장어린이집 설치의무를 다하지 않거나, 실태조사에 응하지 않은 사업장 101개소 공개.

보건복지부 보도자료(2019. 5. 31). 직장어린이집 설치의무 미이행 조사 불응한 43개 사업장 공개.

보건복지부 보도자료(2020. 5. 28). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 30개 사업장 공표.

보건복지부 보도자료(2021.05.31). 직장어린이집 설치의무 미이행·조사 불응한 42개 사업장 공표.

저출산·고령사회위원회(2020. 7. 28). 제4차 저출산·고령사회 기본계획 기본방향 및 추진과제(안) 보고.

2021년도 직장어린이집 설치 의무사업장 실태조사 설문지

보건복지부에서는 영유아보육법 제14조의2(직장어린이집 설치의무 미이행 사업장 명단공표 등)에 따라 직장어린이집 설치 의무사업장들의 일반현황 및 설치 의무 이행사항 등을 조사하고 있습니다.

직장어린이집 설치 의무사업장이란 ‘상시 여성근로자 300명 이상 또는 상시 근로자 500명 이상 사업장’입니다. 귀사는 건강보험과 고용보험 피보험자수 기준으로 설치 의무사업장에 해당됩니다.

본 조사에 응답해주신 내용은 “직장어린이집 설치 의무 이행여부”를 판단하는데 활용됩니다. 작성 내용은 개인정보보호법 및 통계법 제33조(비밀의 보호) 제①항, 제②항에 의거하여 철저히 비밀이 보장되며, 이외의 목적으로는 절대 사용되지 않습니다.

조사 결과는 미이행 사업장 명단공표 및 관련 제도 개선을 위한 중요한 근거 자료가 되며, 실태조사 불응(미회신)시 미이행 사업장으로 분류되어 불이익을 받을 수 있으니 귀 사에서는 각 질문에 정확하게 답변해 주시길 부탁드립니다.

아래 [조사시작] 버튼을 클릭하여 조사에 참여하시고, 2월 26일(금)까지 조사 응답 및 증빙자료제출을 완료해 주시기 바랍니다.

2021년 1월

보건복지부 장관

※ 설문지 파일(hwp.pdf)이 필요할 경우, 육아정책연구소 홈페이지(www.kicce.kr) 공지사항을 확인해주시기 바랍니다.

I. 사업장 일반현황(조사기준일 '20.12.31)

1. 사업장 ¹⁾ 명			2. 소재지	시·도/ 시·군·구				
3. 업 종	☐ ① 국가기관		☐ ② 지자체(교육청 및 교육지원청 외)		☐ ③ 지자체(교육청 및 교육지원청)			
	☐ ④ 학교(국·공립)		☐ ⑤ 학교(사립)		☐ ⑥ 병원(국립)		☐ ⑦ 병원(공립)	
	☐ ⑧ 병원(국립대학)		☐ ⑨ 병원(사립대학)		☐ ⑩ 병원(민간)		☐ ⑪ 기업(공사/공직유관단체)	
	☐ ⑫ 기업(민간)		☐ ⑬ 기업(용역 및 파견업)		☐ ⑭ 기타()			
4. 담 당 자			5. 부 서 명					
6. 전화번호			7. 핸드폰 번호					
8. 상시 근로자 수 ²⁾		20세 미만	20-29세	30-39세	40-49세	50-59세	60세 이상	총 계
	남							
	여							
	계							

주1) '사업장': 사업이 행하여지고 있는 인적·물적 시설이 존재하는 장소적 범위를 중심으로 하는 **단위사업장**
 예) 00출산의 여러 지점이 있는 경우, 종로 본점과 서초 지점은 각각이 단위사업장으로 구분됨.

주2) 단위사업장 기준이며, 설문지 내에 내용 기재가 어려울 경우 별도 첨부 가능

"상시근로자수"는 하나의 사업 또는 사업장에서 통상적으로 근무하는 정규직, 임시직, 일용직 등 모든 근로자를 포함하여 산정함.

직접 고용된 근로자만 포함하며, 파견근로자는 제외함.

근로자 수 변동이 심한 경우, 월별 평균 근로자수를 더한 후 12개월로 나누어 산정함.

9. 귀 사업장은 단위사업장(주1) 참조) 내(內) 상시근로자 수가 500명이상 또는 상시 여성근로자 300인 이상인 **의무사업장**에 해당합니까?

☐① 의무사업장임(☞ 2면 문항II 응답)

☐② 의무사업장 아님(☞ 9-1 관련 증명자료 제출시 조사종료)

9-1. : 의무사업장이 아닌 경우는 아래 증빙자료 제출을 공지

① 사업자 등록증(필첨)

② 단위사업장의 상시근로자와 상시 여성근로자 수가 기재된 공신력 있는 자료

예) 원천징수상황 신고서, 4대보험 신고서, 임금대장 집계표, 결산서, 근로자 파견 증, 근로자파견계약서 및 명단(근로자 현황)

③ 또는 단위사업장의 상시근로자와 상시 여성근로자 수가 기재된 업주 직인의 공문서

직장어린이집 설치 의무사업장이 아닌 경우, 설문 종료.

II. 직장어린이집 설치의무 이행여부

직장어린이집 설치의무 사업장	연령(년)	근로자 자녀 수
1. 단위사업장 보육수요 (모든 상시근로자의 취학 전 아동 수)	만0세('19년생 이후)	명
	만1세('18년생)	명
	만2세('17년생)	명
	만3세('16년생)	명
	만4세('15년생)	명
	만5세('14년생)	명
	총 원	명

2. 직장어린이집 설치의무 이행여부 및 방법	이행 여부	이행 방법
	이행	☐ ① 어린이집 설치 (☞ 2면 III-1문항 응답) ☐ ② 위탁보육 (☞ 4면 III-2문항 응답)
	미이행	☐ ③ 미이행 (☞ 5면 IV문항 응답)

III. 직장어린이집 설치 의무이행 사업장

III-1. 직장어린이집 설치사업장

(2면 II-1문항에서 '어린이집 설치'로 응답한 경우만 작성)

1. 귀 사업장의 직장어린이집의 설치형태는 무엇입니까?

- ☐① 단독 직장어린이집(☞문3으로 갈 것)
☐② 공동 직장어린이집(☞문2로 갈 것)
☐③ 정부청사어린이집(☞조사종료)

2. 공동직장어린이집에 참여하는 사업장인 경우만 응답하시오.

1) 공동직장어린이집 참여년도

2) 참여사업장 수

_____년

총 _____개 사업장

2-1. 공동직장어린이집 운영에 참여하게 된 가장 큰 계기는?

- ☐① 설치장소 확보 곤란 ☐② 설치비용 부담 ☐③ 직원의 수요 ☐④ 기타()

2-2. 공동직장어린이집 참여방법은 어디를 통해서 알게 되었습니까?

- ☐① 보건복지부 ☐② 근로복지공단 ☐③ 지방자치단체 ☐④ 고용지원청 ☐⑤ 기타()
 (☞ 문항 3으로)

3. 귀 사업장 설치 직장어린이집 현황은 어떠합니까?

연번	1) 어린이집명	2) 운영형태 ① 직영 ② 위탁	3) 설치 장소 ① 사업장 내 ② 사업장 밖	4) 최초 인가년도	5) 정원	6) 현원	7) 귀 사업장 소속 취원 자녀 수
1				년	명	명	명
2				년	명	명	명
3				년	명	명	명
직장어린이집 설치 개수: _____ 개 시설					_____명	_____명	총 _____명

4. 귀 사의 직장어린이집 설치 및 운영관련 지원금의 지원 여부와 지원처를 표기해주세요.

구분	a. 지원 수혜여부	b. 지원처(모두 선택)	
4-1. 직장어린이집 설치관련	☐ ① 지원받음 ☞ b로	☐ ① 보건복지부 ☐ ③ 지자체 ☐ ⑤ 기타()	☐ ② 고용노동부 ☐ ④ 사업주
	☐ ② 지원받지 않음		
4-2. 직장어린이집 운영관련	☐ ① 지원받음 ☞ b로	☐ ① 보건복지부 ☐ ③ 지자체 ☐ ⑤ 기타()	☐ ② 고용노동부 ☐ ④ 사업주
	☐ ② 지원받지 않음		
4-3. 설치비용 (세제지원 제외)	설치비 총액 _____ 원 설치비 지원금 _____ 원 (고용보험기금: _____ 원) 설치비 사업주 부담금 _____ 원		
4-4. 운영비용 (세제지원 제외)	운영비 월평균 총액 _____ 원 운영비 월평균 지원금 _____ 원 (고용보험기금: _____ 원) 운영비 월평균 사업주 부담금 _____ 원		

5. 귀 사의 직장어린이집 설치 과정의 가장 큰 애로사항은 무엇이었습니까?

- ☐ ① 장소 확보 곤란
☐ ② 비용(재정) 부담
☐ ③ 사업장 내 이용대상 부족
☐ ④ 설치관련 정보 부족
☐ ⑤ 법적·행정적 절차
☐ ⑥ 사업주의 인식 부족
☐ ⑦ 근로자 및 노조와의 이해관계
☐ ⑧ 기타()

6. 귀사의 직장어린이집 운영 과정의 가장 큰 애로사항은 무엇이었습니까?

- ☐① 정부 운영비 지원 부족
☐② 사업장 내 이용대상 부족
☐③ 운영관리 부담
☐④ 법적·행정적 제약
☐⑤ 부모나 노조의 요구
☐⑥ 담당자 업무 과중
☐⑦ 시설환경 개선
☐⑧ 교직원 확보
☐⑨ 사업주 비용 부담
☐⑩ 기타()

7. 직장어린이집 설치·운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ☐① 설치 기준 및 절차 등 각종 규제 완화
☐② 설치 및 운영을 위한 재정 지원 확대
☐③ 직장어린이집의 체계적인 설치·운영 관련 정보 안내
☐④ 직장어린이집의 다양한 보육프로그램 개발 및 교육 지원
☐⑤ 직장어린이집 설치 기업에 대한 세제 지원 확대
☐⑥ 사업주의 인식전환을 위한 교육 및 홍보 사업 강화
☐⑦ 설치의무 미이행 사업장에 대한 제재 강화
☐⑧ 기타()

8. 아래 증빙자료 제출을 공지

III-1 문1에서 1번 응답한 경우 III-1 문1에서 2번 응답한 경우

- ☐① i) 어린이집 인가증

ii) 어린이집 고유번호

☐② i) 대표사업주 선정동의서 및 공동운영 협약서

ii) 어린이집 인가증

iii) 어린이집 고유번호

설문작성자	소속	직위	성명	(서명)
응답자 연락처		Tel.() - Mobile: - -		

직장어린이집 설치 사업장에 해당하는 경우, 설문 종료

III-2. 위탁보육 실시 사업장(2면II-1문항에서 ‘위탁보육 이행’으로 응답한 경우만 작성)

1. 위탁보육 지원액 및 인원은 어떠합니까?

연번	위탁 어린이집 명	어린이집 시설유형 (ex. 국공립, 민간 등)	위탁 체결일	월 평균 지원 총액(1인당)	귀 사업장 소속 위탁보육 지원 자녀 수	위탁기간 (년 월 일 ~ 년 월 일)
1				원	명	~
2				원	명	~
3				원	명	~
위탁 어린이집 개수: _____ 개 시설						

2. 매월 연령별 위탁보육 지원금 및 인원은 어떠합니까?

구분	월 지원 단가	지원 인원
만0세('17년생)	원	명
만1세('16년생)	원	명
만2세('15년생)	원	명
만3세('14년생)	원	명
만4세('13년생)	원	명
만5세('12년생)	원	명
총액 _____ 원		총 _____ 명

3. 직장어린이집을 설치하지 않고 위탁보육을 한 이유를 표시해주세요.

(1순위: _____, 2순위: _____)

- | | |
|-------------------|-------------------|
| ① 설치 장소 확보의 어려움 | ② 설치관련 정보 부족 |
| ③ 직접 설치비용 부담 | ④ 직접 설치 시 운영비용 부담 |
| ⑤ 사업장 내 이용대상 부족 | ⑥ 법적·행정적 절차의 어려움 |
| ⑦ 어린이집 관리 운영의 어려움 | |

4. 향후 직장어린이집 설치 계획이 있습니까?

- ☐ ① 있음(☞ 문항 4-1로) ☐ ② 없음(☞ 문항 5으로)

4-1. (문항 4에 ①을 선택한 경우) 직장어린이집 설치 계획 일시는 언제입니까?

(☞ 문항 5으로)

- ☐ ① 2021년 중 ☐ ② 2022년 중 ☐ ③ 2023년 이후

5. 직장어린이집 설치·운영 활성화를 위해 가장 필요한 정책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ☐① 직장어린이집 설치 기준 및 절차 규제 완화
☐② 설치 및 운영을 위한 재정 지원 확대
☐③ 직장어린이집의 체계적인 설치·운영 관련 정보 안내
☐④ 직장어린이집의 다양한 보육프로그램 개발 및 교육 지원
☐⑤ 직장어린이집 설치 기업에 대한 세제 지원 확대
☐⑥ 사업주의 인식전환을 위한 교육 및 홍보 사업 강화
☐⑦ 설치의무 미이행 사업장에 대한 제재 강화
☐⑧ 기타()

설문작성자	소속		직위		성명	(서명)
응답자 연락처	Tel.() -		Mobile: -		-	-

6. 아래 증명자료 제출 공지

☐ 위탁계약서 사본

* 2020년 위탁인원·위탁기간·보육비용 모두 명시된 경우 이행으로 인정

위탁계약서 사본이 여러장 일 경우 요약본으로 제출

직장어린이집 위탁 사업장에 해당하는 경우, 설문 종료

Ⅳ. 직장어린이집 설치의무 미이행 사업장(2면 II-1문항에서 '미이행'으로 응답한 경우만 작성)

1. 직장어린이집 설치 의무사업장인데 의무를 이행하지 않는 이유를 표시해주세요.

(1순위:_____, 2순위:_____)

- | | |
|--|---|
| ☐ ① 설치 장소 확보의 어려움 | ☐ ② 사업장 내 이용대상 부족 |
| ☐ ③ 어린이집 직접 설치비용 부담 | ☐ ④ 어린이집 관리와 운영비용 부담 |
| ☐ ⑤ 설치관련 정보 부족 | ☐ ⑥ 설치관련 이행 규정 부재 |
| ☐ ⑦ 사업장 특성상 이행 어려움 | |

2. 향후 직장어린이집 설치 계획이 있습니까?

☐ ① 있음 (☞ 문항 2-1로)

☐ ② 없음 (☞ 문항 3으로)

2-1. (문항 2에 ①을 선택한 경우) 직장어린이집 설치 계획 일시는 언제입니까?

(☞ 문항 3으로)

☐ ① 2021년 중

☐ ② 2022년 중

☐ ③ 2023년 이후

3. 현행 직장어린이집 설치비용 지원 사업 내용 중 가장 개선되어야 할 점은 무엇이라고 생각하십니까?

- ☐ ① 설치비용 지원 한도 확대
☐ ② 설치비용 지원 내역 확대
☐ ③ 설치비용 지원 대상 시설 조건 완화
☐ ④ 법적·행정적 절차 간소화
☐ ⑤ 기타(_____)

4. 현행 직장어린이집 운영비용 지원 사업 내용 중 가장 개선되어야 할 점은 무엇이라고 생각하십니까?

- ☐ ① 인건비 지원 한도 확대
☐ ② 인건비 지원 대상자 확대
☐ ③ 교재·교구비 지원 대상시설 확대
☐ ④ 교재·교구 소요연한 및 교체주기 조정

☐⑤ 운영비용 지원 대상시설 조건 완화

☐⑥ 기타()

5. 직장어린이집 설치·운영 활성화를 위해 **가장** 필요한 정책은 무엇이라고 생각하십니까?

☐① 직장어린이집 설치 기준 등 각종 규제 완화

☐② 설치 및 운영 지원 확대

☐③ 직장어린이집의 체계적인 설치·운영 관련 정보 안내

☐④ 직장어린이집의 다양한 보육프로그램 개발 및 교육 지원

☐⑤ 직장어린이집 설치 기업에 대한 세제 지원 확대

☐⑥ 사업주의 인식전환을 위한 교육 및 홍보 사업 강화

☐⑦ 미설치 사업장에 대한 제재 강화

☐⑧ 기타()

미이행 사업장에 해당되는 경우, 설문종료

직장어린이집 설치 등 의무이행 실태조사