

# 지식산업센터 내 직장어린이집 설치 확대 방안<sup>1)</sup>

김나영 연구위원

우리나라 전체 가구에서 맞벌이 가구가 차지하는 비중은 42.9%(2013), 44.9%(2017), 46.3%(2021)로 지속적인 증가세를 보임에 따라 일과 가정의 양립문화 확산과 이를 위한 지원정책의 지속적인 확대가 요구된다. 아울러 산업구조 변화에 따라 업종 및 근로형태가 다양화됨에 따라 영유아 자녀를 둔 취업 부모들의 종사상 지위는 물론 물리적 근로환경도 크게 변하고 있으므로 이를 유연하게 지원할 양육지원 정책이 필요하다. 이러한 맥락에서 제4차 산업혁명을 이끌 지식산업 및 정보통신산업 업종의 중소기업이 밀집한 지식산업센터의 경우 근로자들이 이용할 수 있는 센터 내 직장어린이집 설치가 요구되나 그 설치율이 매우 낮아 이를 개선하기 위한 방안 마련이 필요하다. 따라서 본고에서는 증가하고 있는 지식산업센터 및 해당 센터 내 종사자를 위한 양육지원 환경을 우선적으로 파악하고, 지식산업센터 근로자를 중심으로 직장어린이집의 이용 수요를 파악하여 향후 지식산업센터 내 직장어린이집 설치·운영 확대방안을 모색해 본다.

## 1. 들어가는 말

### 가. 인구규모 및 구성의 변화

인구의 고령화는 생산가능인구 규모 감소를 초래하고, 이는 결국 경제성장률 하락으로 이어질 수 있다. 이러한 하락의 완충을 위한 경제활동참가율의 제고가 필요한 시점이고, 여성의 경

제활동참여 확대는 고령화 사회에 유용한 재정적 자원임을 인식해야 할 것이다(장선영, 2017, 재인용:71)<sup>2)</sup>. 우리나라 여성경제활동참여율<sup>3)</sup>은 52.1%(2000), 54.5%(2010), 59.1%(2020), 61.8% (2022) 수준으로, 꾸준한 증가세를 보이고는 있지만 여전히 OECD 국가 평균인 66.0%보다 낮은 수준을 보이고 있다<sup>4)</sup>. 한편으로는 전체 가구에서 맞벌이 가구가 차지하는 비중<sup>5)</sup>이

1) 본고는 근로복지공단의 수탁으로 육아정책연구소에서 2023년 수행한 「지식산업센터 내 상생형 직장어린이집 활성화 방안」(김나영 외)에서 발췌하여 정리함

2) 장선영(2017). 여성의 경제활동참여에 대한 태도의 국가별 차이: 여성 경제활동참여율 및 인구사회학적 특성과의 관계를 중심으로. 가족과 문화. 제29집 2호 pp.70-94.

3) World Bank Group(2023). Labor force participation rate, female. <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.CACT.FE.ZS?locations=US-DE-KR> (인출일: 2023. 5. 23.).

42.9%(2013), 44.9% (2017), 46.3%(2021)로 지속적인 증가세를 보임에 따라 일·가정양립문화 확산과 이를 위한 지원정책의 지속적인 확대가 요구된다.

### 나. 근로형태 변화와 양육지원

근로의 형태가 다양화 되어감에 따라 영유아 자녀를 둔 취업 부모들의 종사상 지위는 물론 물리적 근로환경도 다양해지고 있으므로, 이를 유연하게 지원할 양육지원 정책이 필요하다. 정부의 전국민 고용보험 가입 정책에 발맞추어 수행된 직장어린이집 이용 취약계층의 양육실태 및 개선요구 관련 연구에 따르면(김나영 외, 2022)<sup>4)</sup>, 지방이전 기관의 자녀가 재원할 수 있는 직장어린이집이 지원된 경우 이주한 가구들이 새로운 지역에서 정착하는데 실제적으로 도움이 되었다는 의견이 많아, 지방이전에 있어 직장어린이집이 중요한 역할을 했음을 확인할 수 있었다. 따라서 이러한 직장어린이집의 만족도를 고려하여 볼 때, 지식산업센터와 같이 다양한 업종의 근로자가 서로 다른 근로조건에서 일하는 사례에서도 이들 센터에 입주한 사업장의 근로자들이 이용할 수 있는 직장어린이집 설치 지원이 적극적으로 이루어져야 할 것이다.

### 다. 지식산업센터의 활용

보다 다양한 근로환경에서 근무하는 근로자들의 양육을 지원하기 위하여 제4차 산업혁명을 이끌 지식산업 및 정보통신산업 업종의 중소기업이 밀집한 지식산업센터 내 직장어린이집 설

치 확대 방안을 검토해 볼 필요가 있다. 지식산업센터의 개소 수는 지속적으로 증가하고 있지만 센터 내 근로자들이 이용할 수 있는 보육관련 시설, 특히 직장어린이집 설치율은 매우 저조한 상황이다. 따라서 지식산업센터 종사자를 위한 양육지원 환경을 우선적으로 파악하고, 센터 근로자를 중심으로 센터 내 어린이집의 이용 수요를 파악하여 향후 지식산업센터 내 직장어린이집 설치·운영 제고 방안을 검토해 본다.

## 2. 지식산업센터 및 센터 내 직장어린이집 설치 현황

### 가. 관련 법 및 조례

「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」(이하 산집법)에 따르면, 지식산업센터란 동일 건축물에 제조업, 지식산업 및 정보통신산업을 영위하는 자와 지원시설이 복합적으로 입주할 수 있는 다층형 집합건축물로서 대통령령으로 정해진다.

지식산업센터를 지식기반산업집적지구에 설치할 경우, 산집법 제22조의2, 제22조의8에 따라 국가 또는 지방자치단체는 지식산업센터 설립자금 우선지원 하거나, 지방세를 감면할 수 있다. 국가 또는 지방자치단체가 지식산업센터를 설립하는 경우에는 제28조의3을 근거로 건설인가 분양, 임대료 혜택을 받을 수 있다. 또한 제28조의5에 따라 지식산업센터에 입주 가능한 시설이 정의되고 있다.

「건축법」 시행령 제49조의2에 따라 노유자시

4) OECD Data Explorer. Labour force participation rate(Female). [https://data-explorer.oecd.org/vis?df\[ds\]=dsDisseminateFinalDMZ&df\[id\]=DSD\\_LFS%40DF\\_IALFS\\_LF\\_WAP\\_Q&df\[ag\]=OECD.SDD.TPS&df\[vs\]=1.0&dq=-LF\\_WAP...Z.Y.F.Y15T64..Q&lom=LASTNPERIODS&lo=7&to\[TIME\\_PERIOD\]=false&vw=tb](https://data-explorer.oecd.org/vis?df[ds]=dsDisseminateFinalDMZ&df[id]=DSD_LFS%40DF_IALFS_LF_WAP_Q&df[ag]=OECD.SDD.TPS&df[vs]=1.0&dq=-LF_WAP...Z.Y.F.Y15T64..Q&lom=LASTNPERIODS&lo=7&to[TIME_PERIOD]=false&vw=tb)(인출일: 2024. 8. 26).

5) 국가통계포털(2023). 시도별 맞벌이가구. [http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1ES4F09&checkFlag=N](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1ES4F09&checkFlag=N) (인출일: 2023. 5. 23.).

6) 김나영, 조숙인, 김자연, 박은영(2022). 직장어린이집 이용 취약계층의 개선요구 및 지원방안. 근로복지공단-육아정책연구소.

〈표 1〉 지식산업센터 입주 가능 시설

내용
제28조의5(지식산업센터에의 입주) ① 지식산업센터에 입주할 수 있는 시설은 다음 각 호의 시설로 한다. 1. 제조업, 지식기반산업, 정보통신산업, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사업을 운영하기 위한 시설 2. 「벤처기업육성에 관한 특별조치법」 제2조제1항에 따른 벤처기업을 운영하기 위한 시설 3. 그 밖에 입주업체의 생산 활동을 지원하기 위한 시설로서 대통령령으로 정하는 시설 ② 제1항제1호에 따라 지식산업센터에 입주할 수 있는 시설의 범위 및 규모는 대통령령으로 정한다.

출처: 법제처 국가법령정보센터. <https://www.law.go.kr/LSW/lsSc.do?section=&menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&eventGubun=060101&query=%EC%82%B0%EC%97%85%EC%A7%91%EC%A0%81%ED%99%9C%EC%84%B1%ED%99%94+%EB%B0%8F+%EA%B3%B5%EC%9E%A5%EC%84%A4%EB%A6%BD%EC%97%90+%EA%B4%80%ED%95%9C+%EB%B2%95%EB%A5%A0#J28:5>  
 (인출일: 2024. 8. 22.).

설 중 아동 관련 시설 또는 노인복지시설과 판매시설 중 도매시장 또는 소매시장은 같은 건축물에 함께 설치할 수 없다. 또한 「영유아보육법」 제12조에 따라 국가나 지방자치단체는 국공립어린이집을 설치·운영하여야 하고, 이 경우 국공립어린이집은 동법 제11조의 보육계획에 따라 우선적으로 설치해야 할 지역이 있으며, 해당 우선 지역 중 하나가 바로 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호에 따른 산업단지 지역이다.

아울러 지방자치단체의 지식산업센터 설립 및 운영 관련한 조례를 살펴보면, 다수의 지방자치단체에서 지식산업센터 설립 및 운영관련 조례를 제정하여 시행하고 있는 것으로 나타났다. 대구광역시의 경우 지방세 감면, 금융지원, 임대료 등 직간접적으로 예산을 지원하고 있으며, 창원시의 경우 ‘창원국가산업단지’ 내에 건립하는 지식산업센터에 대한 조례를 마련하고 있다. 안동시의 경우 ‘청년전용지식산업센터’를 설립하여 운영하고 있고, 영광군 e-모빌리티 특화 지식산업센터 설립 및 운영 조례를 마련하여 지원하고 있다.

## 나. 역할

과거 아파트형공장으로서 불리던 지식산업센터는 「산집법」 제2조, 시행령 제4조의 6에 건축물에 제조업, 지식산업 및 정보통신산업을 영위하는 자와 지원시설이 복합적으로 입주할 수 있는 지상 3층 이상, 6개 이상의 공장이 입주해야 하는 다층형 집합건축물로 정의된다(김군수 외, 2014)<sup>7)</sup>. 지식산업센터 내 입주가능업종은 「산집법」에 따르면 제조업, 지식기반산업, 정보통신산업, 지원시설 등으로 한정된다.

우선 지식산업센터는 지역 경제의 경쟁력 강화에 기여한다. 동일 건물 내에 생산시설과 지원시설을 연계하여 배치하고, 공동 활용 공간과 서비스를 제공함으로써 집약적인 클러스터를 형성하기 때문이다. 이를 통하여 지자체는 세수를 확보하고, 지역 내 주택지 인근에 공장이 입지함으로써 고용창출을 촉진한다. 또한 동종·이업 종 간의 기업 간 기술 및 정보교류 활성화, 각종 지원시설·부대시설의 공동이용, 관리 인력의 공동 활용 등을 통한 운영의 효율성 달성이 가능함으로써 높은 운영비용이 요구되는 대도시 영세 제조업체들에게 비용절감 효과를 가져다 줄

7) 김군수, 신기동, 노진아(2014). 경기도 지식산업센터의 발전 방안. GRI정책연구(2014-29), pp.1-40.

수 있다. 입주업체 정부·지방자치단체로부터 자금지원, 세금감면 혜택을 받을 수 있으므로 지역기반 벤처기업들의 활동을 지원할 수 있는 복합적 이점이 있다(김은영, 2018)<sup>8)</sup>.

우리나라 지식산업센터의 연혁을 보면, 1979년 중소기업진흥공단을 설립하고 아파트형 공장 시범사업을 실시한 것이 그 시작으로, 이후 2010년 「산집법」을 개정하여 ‘아파트형공장’을 ‘지식산업센터’로 개칭 및 정의하고, 건축물 요건을 변경하여 오늘에 이르고 있다.

## 다. 지원 제도

지식산업센터는 제도적으로 산업입지규제 완화를 위한 지원을 받고 있다. 수도권 내에서 적

용되는 공장건축 총량 규제가 지식산업센터에 입주하는 기업에게는 배제되며, 「산집법」에서 적용되는 연면적 500㎡ 이상의 공장 신증설 규제를 역시 지식산업센터에 입주하는 기업에게는 배제된다. 지식산업센터는 거의 모든 용도지역에서 건설 가능하여(전용주거지역, 중심상업지역과 유통상업지역 제외), 자금 융자지원 차원에서 지식산업센터 건설업자에게는 건설업체당 건설비의 75%이내에서 최초입주기업에게는 시설자금 70% 이내에서 저리 융자를 지원해준다(김군수 외, 2014). 아울러 세제지원 차원에서 「지방세특례제한법」에 근거하여 지식산업센터 설립자 및 입주자의 경우 취득세 35%, 재산세 35%(5년간) 경감한다(2025년 12월까지).

〈표 2〉 지식산업센터 세제지원

제58조의2(지식산업센터 등에 대한 감면)	
① 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제28조의2에 따라 지식산업센터를 설립하는 자에 대해서는 다음 각 호에서 정하는 바에 따라 2025년 12월 31일까지 지방세를 경감한다.	
1. 「산집법」 제28조의5제1항제1호 및 제2호에 따른 시설용(이하 이 조에서 “사업시설용”이라 한다)으로 직접 사용하기 위하여 신축 또는 증축하여 취득하는 부동산(신축 또는 증축한 부분에 해당하는 부속토지를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)과 사업시설용으로 분양 또는 임대(「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업에 대상으로 분양 또는 임대하는 경우로 한정한다. 이하 이 조에서 같다)하기 위하여 신축 또는 증축하여 취득하는 부동산에 대해서는 취득세의 100분의 35를 경감한다.	
2. 과세기준일 현재 사업시설용으로 직접 사용하거나 그 사업시설용으로 분양 또는 임대 업무에 직접 사용하는 부동산에 대해서는 해당 부동산에 대한 재산세 납세의무가 최초로 성립한 날부터 5년간 재산세의 100분의 35를 경감한다.	
② 「산집법」 제28조의4에 따라 지식산업센터를 신축하거나 증축하여 설립한 자로부터 최초로 해당 지식산업센터를 분양받은 입주자(「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업을 영위하는 자로 한정한다)에 대해서는 다음 각 호에서 정하는 바에 따라 지방세를 경감한다.	
1. 2025년 12월 31일까지 사업시설용으로 직접 사용하기 위하여 취득하는 부동산에 대해서는 취득세의 100분의 35를 경감한다.	
2. 과세기준일 현재 사업시설용으로 직접 사용하는 부동산에 대해서는 해당 부동산에 대한 재산세 납세의무가 최초로 성립한 날부터 5년간 재산세의 100분의 35를 2025년 12월 31일까지 경감한다.	

출처: 법제처 국가법령정보센터. <https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230605&lsiSeq=248519#0000>(인출일: 2023. 11. 29.).

8) 김은영(2018). 4차 산업혁명시대 지역의 신산업육성을 위한 지식산업센터 건립에 관한 연구 : 포항지역 추진 사례를 중심으로. 지방정부연구 22(3). pp.461-480.

### 라. 직장어린이집 설치 현황

지역별 지식산업센터 현황 자료<sup>9)</sup> 중 개괄적으로 서울과 수도권 일부 자료만 살펴보면, 2023년 6월 말 기준, 서울특별시에서 기초지방자치단체 관할이면서 공공기관이 설치한 센터가 16개소이고, 인천광역시의 경우 4개소, 경기도의 경우 24개소이다.

2023년 12월 기준, 서울특별시, 인천광역시,

경기도에 위치한 지식산업센터 내에 총 10개소의 직장어린이집이 운영되고 있는 것으로 나타났다. 개략적인 특성을 보면, 정원이 49명인 어린이집이 6개소로 가장 많았고, 8개소에서는 혼합반을 운영하고 있으며, 1개소를 제외하면 전부 통학차량을 운영하지 않는 것으로 나타났다. 자세한 현황을 요약하면 아래 표와 같다.

〈표 3〉 지식산업센터 내 직장어린이집 현황

직장 어린이집	지식산업 센터	지식산업센터 특성	지역	특성
금천 G밸리 어린이집	현대지식 산업센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>아파트형 공장, 근린생활시설, 업무지원시설로 구성</li> <li>두 개동으로 구분, 지하4층에서 지상26층</li> </ul>	서울 특별시 금천구	정원 49명, 현원 34명(만0세 6명, 만1세 15명, 만2세 13명), 보육 교직원수 12명, 보육실수 6개
과천 센텀 스퀘어 달 어린이집	과천지식 정보타운 지식산업 센터 과천 스마트-K	<ul style="list-style-type: none"> <li>준주거지역 지식기반산업용지</li> <li>지하1층-지상 2층 근린생활시설, 지상2층-지상15층 업무시설</li> </ul>	경기도 과천시	정원 49명, 현원 19명(만1세 14명, 혼합 5명), 보육 교직원수 9명, 보육실수 5개
구로 행복 어린이집	지식산업 센터명: 구로 SK V1 center	<ul style="list-style-type: none"> <li>제1종 지구단위계획구역, 준주거구역</li> <li>지하1층-지상2층 근린생활시설(상가), 지식산업시설(공장), 업무시설, 어린이집, 지상3층-11층 지식산업시설(공장)</li> <li>SK그룹과 근로복지공단이 업무협약 체결하여 입주 직원 위한 공동직장어린이집 운영</li> </ul>	서울 특별시 구로구	정원 49명, 현원 11명(혼합 11명), 보육 교직원수 7명, 보육실수 3개
모두의 숲 어린이집	성수 소셜벤처 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>지식산업센터 건물이 아니라 성수동에 위치한 소셜벤처 기업들이 컨소시엄 결성해 고용노동부 직장보육센터 공모전에 응모하고, 동시에 하나금융그룹 후원을 요청하여 하나금융과 공동으로 직장어린이집 개설</li> </ul>	서울 특별시 성동구	정원 49명, 현원 22명(만1세 4명, 만2세 8명, 혼합 10명), 보육 교직원수 13명, 보육실수 5개
검단 지식 산업센터 블루텍 어린이집	검단일반 산업단지 내 위치	<ul style="list-style-type: none"> <li>공장동과 지원동으로 분류. 공장동 지하2층, 지상11개층(제조 9개층, IT 2개층), 지원동 지하2층, 지상15층(근린 생활시설 2개층, 기숙사 13개층)</li> </ul>	인천 광역시 서구	정원 35명, 현원 4명(혼합 1명), 보육 교직원수 4명, 보육실수 3개
수호천사 공동직장 어린이집	디지털엠피 파이어II	<ul style="list-style-type: none"> <li>IT벤처동(지식산업센터, 1개동), 일반제조동(2개동), 지원시설동(1개동)으로 동별 특화배치, 지하 2층, 지상 15층 규모</li> </ul>	경기도 수원시 영통구	정원 49명, 현원 38명(만0세 9명, 만1세 10명, 만2세 11명, 만3세 8명), 보육 교직원수 13명, 보육실수 4개

9) 한국산업단지공단(2023). (2023.6월말기준) 전국 지식산업센터현황. <https://www.kicox.or.kr/index.do> (인출일: 2024. 8. 22.).

직장 어린이집	지식산업센터	지식산업센터 특성	지역	특성
스타트업 캠퍼스 어린이집	판교테크노밸리 스타트업 캠퍼스	<ul style="list-style-type: none"> <li>판교 테크노밸리에서 스타트업 지원에 집중하는 창업 보육 공간으로 조성</li> <li>ICT 관련 기관·협회 및 전문 기업이 협업하여 스타트업 육성 글로벌 벤처캐피탈, 엑셀러레이터 등 스타트업 오픈 플랫폼 구축</li> <li>3개동, 지하 2층과 지상 8층으로 구성</li> </ul>	경기도 성남시 분당구	정원 60명, 현원 23명(만0세 9명, 만1세 6명, 만2세 4명, 혼합 4명), 보육 교직원수 13명, 보육실수 4개
지밸리 경험 어린이집	더루벤스 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>G밸리 가산디지털3단지 내 위치</li> <li>지하 3층, 지상 15층, 지하 1층 공장, 지상 1층 근린생활 시설, 지상 2층 지원, 지상 3층-14층 아파트형공장, 지상 15층 지원</li> </ul>	서울 특별시 금천구	정원 20명, 현원 12명(만0세 3명, 만1세 4명, 혼합 5명), 보육 교직원수 8명, 보육실수 4개
파라곤 직장 어린이집	별내 파라곤 스퀘어	<ul style="list-style-type: none"> <li>용도제한, 층수제한 없음</li> <li>3개동 지하3층, 지상 21층으로 구성, 지하1층-지상2층 근린생활시설, 판매시설, 지상3층 회의실, 편의시설, 섹션오피스 및 기숙사(지상 4층-19층)</li> <li>키즈테마파크, 보육시설, 메디컬, F&amp;B 시설 등 근무자 생활편의 지원과 교육, VR파크, 근무자 여가생활 지원 시설 제공</li> </ul>	경기도 남양주시	정원 91명, 현원 36명(만0세 6명, 만1세 9명, 만2세 6명, 혼합 15명), 보육 교직원수 15명, 보육실수 9개
흥덕IT 밸리 어린이집	흥덕IT 밸리 지식산업센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>준주거지역, 택지개발지구</li> <li>공장(지식산업센터), 지원시설(근린생활시설, 판매, 업무, 운동, 문화 및 집회시설, 기숙사)</li> <li>타워동(40층), 콤플렉스동(14층), 지하주차장동(3층)으로 구성</li> </ul>	경기도 용인시	정원 49명, 현원 29명(만0세 8명, 만1세 10명, 만2세 7명, 혼합 4명), 보육 교직원수 14명, 보육실수 5개

### 3. 지식산업센터 내 직장어린이집 수요실태

본 절에서는 지식산업센터 운영자 및 입주사의 현황을 파악하고, 지식산업센터 근로자의 직장어린이집 설치 관련 의견을 수렴하기 위해 실시한 설문조사 및 심층면담 결과를 살펴본다. 설문조사는 지식산업센터 운영자 58명, 지식산업센터 입주업체 56개소, 지식산업센터 내 근로자 34명을 대상으로 실시하였다. 아울러 지식산업센터 내 직장어린이집 설치를 위한 보다 구체적 방안을 도출하고자 지방자치단체의 지식산업센터 담당자와 지식산업센터 내 직장어린이집 원장 등을 대상으로 한 심층면담 결과를 살펴본다.

### 가. 설문조사

#### 1) 운영(담당)자

지식산업센터 관리운영담당자를 대상으로 한 설문조사 결과를 보면, 우선 주요 업종은 제조업(46.6%)이 높은 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났고, 도매 및 소매업 15.5%, 정보통신업 8.6%로 그 다음으로 많은 비중을 차지하는 것으로 나타났다.

직장어린이집 설치와 관련한 설문에서는 설치 예정이거나 설치계획이 있는 경우가 4개소로 나타났고, 그 외 54개 지식산업센터에서는 설치계획이 없는 것으로 나타났다.

업종별로 살펴보면 설치 예정이거나 계획이 있는 경우 지식산업센터의 주요 업종은 전문, 과학 및 기술서비스업과 사업시설관리, 사업지

〈표 4〉 설문조사 및 심층면담 개요

구분	내용	
설문조사	대상	지식산업센터 운영자 58명, 지식산업센터 입주업체 56개소, 지식산업센터 근로자 34명
	조사 목적	입주업체현황, 자녀 양육 실태 및 요구, 직장어린이집 설치나 운영 지원 정책에 대한 인식, 직장어린이집 설치 및 운영 관련 개선사항 등
심층면담	대상	지자체 지식산업센터 담당 공무원, 지식산업센터 내 직장어린이집 원장
	조사 목적	지식산업센터 현황 파악, 직장어린이집 설치 및 운영 현황 파악, 지식산업센터 내 직장어린이집 설치에 관한 의견 수렴 등

원 및 임대서비스업으로 나타났다. 설치 예정인 지식산업센터를 대상으로 설치를 고려하는 이유를 설문하였을 때, 사업장 및 직원의 요구, 사회적 기여(가족친화 정책 실천, 근로환경 개선 등의 순으로 언급되었고, 설치 및 운영을 위하여 필요한 정책을 설문하였을 때 재정지원 확대가 가장 큰 비중을 차지하였고, 이어서 각종 규제 완화인 것으로 나타났다.

## 2) 입주사

제조업(23.3%)이 높은 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났고, 도매 및 소매업 16.1%, 전문, 과학 및 기술서비스업이 12.5% 순으로 많은 비중을 차지하는 것으로 나타났다.

직장어린이집을 설치·운영하고 있거나 설치 예정인 입주사를 대상으로 직장어린이집 활성화를 위해 필요한 정책을 설문하였을 때, 설치 및 운영을 위한 재정지원 확대, 다양한 보육프로그램 개발, 설치의무 미이행 사업장에 대한 제재 강화 등을 선택한 것으로 나타났다.

직장어린이집 설치 필요에 대한 설문을 하였을 때, 필요하다는 응답이 52.0%로 다소 높게 나타났고, 그 이유에 대해 설문한 결과, 근로자의 이직 및 퇴사율 개선, 직원들의 요구, 사회적 기여 등이 높은 응답률을 보였다.

## 3) 입주사 근로자

지식산업센터 내 입주한 기업의 근로자를 대상으로 한 설문조사 결과를 보면, 우선 입주사 규모는 5~20인 미만이 29.4%로 가장 높은 비중을 차지하였고, 주요 업종은 제조업(32.4%)이 높은 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났다.

지식산업센터 내에 직장어린이집이 필요하다(다소 필요+매우 필요) 생각하는 응답자는 전체 71.9%인 것으로 나타나, 직장어린이집 설치에 대한 수요가 매우 높은 것을 알 수 있다. 아울러 근무하고 있는 지식산업센터에 직장어린이집이 설치된다면 이용의향이 있는가를 설문하였을 때, (가급적+반드시) 이용하겠다는 응답자의 비중이 57.1%로 높게 나타나 수요뿐만 아니라 이용 의향도 높은 것을 알 수 있다. 이용 의향 이유에 대하여 설문한 결과, 아이와 함께 출/퇴근을 할 수 있어서(41.7%), 직장어린이집이 다른 일반 어린이집에 비해 시설이나 교육보육의 질이 높을 것 같아서(20.8%) 순으로 나타나 동반 등하원과 보육의 질에 대한 이유가 높은 것으로 나타났다.

마지막으로 근로자의 일·가정 양립을 어렵게 하는 요소를 설문하였을 때, 긴급보육 상황이 많이 발생하는 점이 44.1%로 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타났고, 이어서 야근이나 회

식이 많은 점(17.6%)인 것으로 나타났다. 따라서 긴급/위급상황의 보육을 보다 세심하게 지원할 필요가 있으며, 여전한 장시간 노동문화 및 회식문화의 개선이 필요한 것을 알 수 있다.

## 나. 면담조사

### 1) 지자체 담당자

지식산업센터 내 직장어린이집 설치의 어려운 점에 대해 저출산, 비혼 문제로 인한 수요 부족을 중요한 요인으로 언급하였고, 운영비 부담과 더불어 공동 직장 어린이집 운영 시 요구되는 협력사업장들의 분담금을 언급하였다. 아울러 직장어린이집을 설치하고자 하는 사업장을 발굴하는 것이 어렵고, 지식산업센터 내 대표사업장이 직장어린이집 설치에 대한 의지가 있다 하더라도 공간(부지) 확보의 어려움이 있기 때문에 광역지자체 수준에서 단년도 사업으로 마무리가 되었던 사례도 있는 것으로 나타났다. 또한 지식산업센터의 용도 변경 절차가 매우 까다롭기 때문에 현재 운영 중인 지식산업센터에 직장어린이집을 설치하는 것은 더욱 어려울 수밖에 없다. 직장어린이집 설치 확대를 위한 제언으로 보육 수요 부족으로 인해 대표 사업장을

구할 수 없을 시를 대비하고 사업 지속성을 위한 하나의 대안으로 국공립 유치를 위한 법 개정의 필요성을 제언하였다.

### 2) 직장어린이집 원장

이용근로자들의 이직률이 높고 입·퇴사가 잦은 특성 때문에 현원 유지 및 운영의 어려움이 있기 때문에 어린이집 운영을 위해 각종 장려금 및 지원금의 필요성을 강조했다. 또한 기업의 가치와 사회적 명성에의 긍정적인 영향을 강조하여 지식산업센터 내 대기업 또는 공기업 유치를 통해 직장어린이집 설치에 긍정적 반응을 끌어내는 것이 필요함을 언급했다.

## 4. 직장어린이집 설치 가능 분석

2023년 7월 현재, 분양(예정)인 전국 지식산업센터를 대상<sup>10)</sup>으로 보육충족률<sup>11)</sup>, 연면적 충분성, 교통접근성 등을 지표로<sup>12)</sup> 보육충족률은 낮으면서 충분한 연면적과 대중교통의 접근성이 용이한 센터를 분석한 결과, 서울특별시 금천구의 2개 센터, 부산광역시 사하구 1개 센터, 경기도 오산시 1개 센터, 인천광역시 계양구 1개 센터가 상위 5개 센터인 것으로 나타난다.

〈표 5〉 분석요인

구분	내용
보육충족률	시군구별 정원 대비 현원의 비율
연면적 충분성	직장어린이집이 설치된 지식산업센터의 연면적 212,995.84m <sup>2</sup> 을 기준으로 넓은 경우, 유사(동일)한 경우, 좁은 경우로 구분
교통접근성	도보로 접근 가능한 지하철역 유무

10) 지식산업센터114, [https://kic114.kr/newSaleDetailOutline.do?SALE\\_ID=207&NOTI\\_ID=](https://kic114.kr/newSaleDetailOutline.do?SALE_ID=207&NOTI_ID=) (인출일: 2023. 7. 25).

11) 2022년 보육통계.

12) 전문가 자문회의를 통한 지표 선정이며, 특히 '분양' 중이거나 '분양 예정'인 지식산업센터가 대상이기 때문에 추가적인 관련 요인에 대한 데이터가 존재하지 않으므로 현재 해당 지식산업센터들에서 수집할 수 있는 데이터를 최대한 활용한 지표 선정임.

아울러 우리나라의 지식산업센터의 45.8%가 위치하고 있는 경기도 지역을 우선 순위로 하여, 지자체 관련 담당자와 전문가 회의를 통하여 경기도 A시와 B시를 선정하여 중점적으로 검토한 결과를 보면, 우선 A시의 경우, '지식정보타운'의 목적에 맞도록 지식기반 사업 유치를 기본으로 하고 있고, 업종에 맞지 않거나 추후 매각에 따른 양도 차익만을 목적으로 하는 경우는 철저하게 배제하고 있는 것으로 파악되었다. 즉, '지식정보타운 용지 분양 지침'이 있고, 해당 지침에 '용지 공급 지침'이 있어, 이에 의거해서 분양을 하고 있다. 블록에 따라 입주기업의 특성에 다소 차이가 있어서 일부 블록에는 중견기업 및 대기업이 입주해 있고, 일부 블록에는 개별분양이 이루어져 1인 기업과 같은 소규모기업들이 대부분 입주해 있다. C블록 내 설치된 D어린이집의 경우 2023년 9월 개소식을 가졌으며, 그 외 7개의 지식산업센터에서, 2023년 9월 현재, 당초 지식산업센터 건립 계획단계에서 직장어린이집 설치를 고려한 것으로 파악되었다. 다만, 일부 블록의 경우 보육서비스에 대한 수요가 낮아서 직장어린이집 설치가 어려울 것 같다는 논의가 있었으나, 설치를 추진하는 것으로 방향을 잡은 것으로 나타났다.

B시의 경우 지식산업센터 관련 업무는 시(市)에서 담당하고, 어린이집 관리는 구(區)에서 담당하고 있기 때문에 지식산업센터 내 어린이집을 설치하는 방안을 연계·진행하는 것이 어려운 현실이다. 또한 현재로서는 시에서 지식산업센터를 설치·관리하는 형태가 아니라 공공기관(한국토지주택공사 혹은 경기주택도시공사)과 민간 사업자로 된 구분에 근거하여 설치되기 때문에 시는 단순히 사업 승인·변경에 대한 통보를 하는 형태로 업무체계가 구성되어 있어 관리의 효율성을 제고할 필요가 있다. 또한 지식산업센터의 경우 용도 변경 절차가 매우 까다롭기 때

문에 현재 운영 중인 지식산업센터에 직장어린이집을 설치하는 것은 더욱 어려울 수밖에 없는 것으로 나타난다. B시의 경우 외곽지역에 산업단지가 다수 위치해 있고, 해당 산업단지 내에 설치된 지식산업센터가 많은 상황이므로 용도변경에 대한 지원 강화를 통해 직장어린이집 설치를 활성화 할 필요가 있다.

## 5. 정책제언

본 절에서는 지식산업센터, 직장어린이집 등의 현황 자료 분석, 분양(예정) 지식산업센터의 특성 분석, 지식산업센터 및 직장어린이집에 대한 설문·면담 조사 분석을 바탕으로 지식산업센터 내 직장어린이집 설치를 활성화하기 위한 정책을 제언하고자 한다.

### 가. 청년 친화형 지식산업센터 내 직장어린이집 설치 추진

지식산업센터의 경우 입주사에 대한 분양이 완료되면, 용도변경의 절차가 매우 까다로워 직장어린이집 설치가 거의 불가능하기 때문에 지식산업센터 내 직장어린이집 설치율을 제고하기 위해서는 분양 중이거나 신규 설립 예정인 지식산업센터를 분석하고, 이를 바탕으로 직장어린이집 설치를 위하여 선제적으로 대응할 필요가 있다.

기존 산업단지 혹은 아파트형 공장의 경우 입주사의 대부분이 제조업종이었으나, 지식산업센터의 경우에는 입주가능 업종이 다양화되면서 지식/정보산업 등의 첨단지식산업 관련 사업체의 입주율이 높아지고 있다. 이에 따라 대도시 중심으로 설립되는 지식산업센터가 많아졌고, 지식/정보산업 등의 첨단지식산업의 특성상 청

년층 종사자가 많아짐에 따라 이들의 일·가정 양립을 위한 양육지원이 적극적으로 이루어져야 할 것이다. 우선 지식산업센터 내 직장어린이집 설치를 효율적으로 추진해 나가기 위하여 특수 목적의 지식산업센터를 공략할 필요가 있다. '산업단지 입지 길러규제 혁파 방안'을 발표한 산업통상자원부는 "산업단지에 청년들이 선호하는 문화·편의·주거시설을 대폭 확대해 '청년 친화형' 산업단지로 근본적으로 탈바꿈 해나가겠다"라고 밝히며, 이를 위해 2024년 예산안의 핵심 사업으로 산업단지 환경 개선사업 예산을 확대(2023년 1,614억 원→ 2024년 2,766억 원)하였다고 발표하였다(보도자료, 산업통상자원부, 2023. 9. 26)<sup>13)</sup>. 따라서 청소년친화사업장, 청년친화형 산업단지 등 특화된 산업단지를 종합적으로 분석하여 이들 산업단지 내에 설치되는 지식산업센터와 보육시설 설치를 선제적으로 연계하여 직장어린이집 설치를 활성화 해야 할 것이다. 즉, 청년 친화형 산업단지 내에 설립되는 지식산업센터의 경우 해당 사업 및 정책으로 단순하게 일자리 창출에 그치지 않고 해당 센터에 입주한 청년근로자, 특히 미혼 청년의 경우, 해당 직장에서 취업 이후 결혼/출산/양육에서 어려움이 없는 환경에서 근로할 수 있는 환경 조성 방안도 반드시 연계하여 수립해야 할 것이다. 양육인프라가 구축되거나 적절한 양육 지원이 이루어지지 않는다면, 청년 친화 정책은 그야말로 단기성 정책이 될 수밖에 없으므로 청년을 위한 정책과 영유아 보육·교육 정책은 반드시 밀접하게 연계하여 추진되어야 할 것이다.

## 나. 국가균형발전 위한 지역 지식산업센터 내 직장어린이집 설치지원 강화

윤석열 정부의 국정목표 중 하나인 '대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대'는 지역주도 균형 발전을 통하여 수도권 집중현상을 해소하고, 지방발전을 통해 국가경제의 재도약과 공간적 정의를 구현하고자 한다. 국정과제인 '지방 이전 및 투자 촉진'을 위해 조세 및 규제 특례지역인 '기회발전특구( Opportunity and Development Zone: ODZ)'를 지정 및 운영하고자 한다(박상수, 허원제, 2022)<sup>14)</sup>. '기회발전특구'는 지방주도의 특구 개발을 통한 한국형 지역 신성장 전략으로 개인과 기업의 자연스러운 지방 이동을 촉진하고 민간자본을 활용한 획기적인 지역 균형발전 추진을 목표로 하여 비수도권에 대한 투자 촉진을 위해 지자체와 기업 간 협의에 따라 지정하는 지역이므로 기회발전특구와 산업통상자원부의 지역 특화형 브랜드 산업단지 내 설치된 지식산업센터에 대해서는 추가적인 조세 및 규제 특례를 제공하는 것을 제안하고자 한다. 「지방세특례제한법」에 근거하여 지식산업센터 설립자 및 입주자의 경우 취득세 35%, 재산세 35%(5년간) 경감하기로 하였다(2025년 12월까지). 하지만 이 경우에는 2022년 12월 31일까지 적용되었던 수준으로 확대적용을 유지할 것을 고려해 볼 필요가 있다.

아울러 여러 지자체에서 이미 지식산업센터 설립 및 운영 조례를 제정하여 시행하고 있고, 해당 조례에서는 운영지원, 경비지원, 임대료 지원 등 비용 지원을 하고 있다. 예를 들면, 광주광역시와 같은 경우, 제6조에 경비지원에 대한 내용이 있으므로 이러한 비용지원 요건에

13) 산업통상자원부 보도자료(2023. 9. 24.). 산업단지 청년들과 대화, <https://www.motie.go.kr/kor/article/ATCL3f49a5a8c/167875/view> (인출일: 2024. 8. 22.).

14) 박상수, 허원제(2022). 기회발전특구(ODZ) 조세지원 방향. 한국지방세연구원.

‘직장어린이집을 설치하는 경우’를 추가하고, 이러한 경우 ‘경비의 일부를 반드시 지원하도록 한다.’라고 명시하여 직장어린이집 설치지원을 강화하도록 한다.

### 다. 직장어린이집 설치비 및 운영비 지원 확대

본 연구의 조사결과에 따르면, 직장어린이집 설치 및 운영을 위한 재정지원 확대에 대한 요구가 높은 것으로 나타났기 때문에 한시적으로라도 지식산업센터에 설치하는 직장어린이집의 경우 시설전환비와 시설매입비의 지원 등 설치비 지원을 상향할 필요가 있다. 또한 앞서 언급한 바와 같이 설립 후 용도변경이 어려워 직장어린이집 설치가 추진되지 못하는 것을 해소해야 할 필요가 있는데, 보육시설 설치를 위한 용도변경의 절차를 용이하도록 지원해 주는 것도 필요하겠지만, 특히 현재 지원 수준인 시설전환비 90%, 시설매입비 40% 수준을 지식산업센터 내에 설치하는 직장어린이집에 한정하여서는 보다 상향 지원할 필요가 있다.

또한 지식산업센터 내 직장어린이집 설치요건을 포함하여 준공을 하였더라도 실제 어린이집 이용자의 수요인 주거요건이 갖추어지는데 상당한 시간이 필요한 경우, 혹은 지식산업센터 준공

과 센터 내 직장어린이집 설치 및 개원간의 시차에 따라 어린이집 공간이 일정기간 공실이 되는 경우는 특별히 관리하여 지식산업센터 운영자 입장에서 공실 혹은 용도변경으로 인한 임대수익의 손해를 최소화할 필요가 있다. 즉, 어린이집 보다는 공실을 방지하기 위한 대안 책으로 문화센터 같은 형태가 고려되는 경우도 있기 때문에 직장어린이집 입주자 선정과 실제적으로 개원을 준비하는 동안에 발생할 수 있는 공실 상황에 대한 수익보전 지원을 고려해 볼 필요가 있다.

아울러 5년 이상 운영기관의 경우, 보육수요 감소로 인한 인건비 부족이 발생한다면 추가적인 인건비 지원을 하되, 외부요인, 즉, 어린이집 현원의 갑작스런 감소로 인하여 발생하게 되는 부족분에 대한 지원으로 제한하여 지원하도록 한다. 원장의 경우 매월말일 기준 보육 아동 수가 20인 이상인 경우 지원하고 있으나, 이를 완화할 필요가 있다. 아래 「영유아보육법 시행규칙」의 별표1에 따르면, 직장어린이집은 상시 영유아 5명 이상의 인원을 보육할 수 있는 시설을 갖추어야 하는 것으로 명시되어 있다. 따라서 원장 인건비 지원의 기준을 ‘매월말일 기준 보육 아동 수 5인 이상’으로 완화하여 지원하는 것을 고려해 볼 필요가 있다.

〈표 6〉영유아보육법 시행규칙(별표1)

영유아보육법 시행규칙 [별표 1]	
어린이집의 설치기준(제9조 관련)	
2. 어린이집의 규모	
어린이집은 다음의 인원을 보육할 수 있는 시설을 갖추어야 하며, 정원은 총 300명을 초과할 수 없다.	
가.	국공립어린이집: 상시 영유아 11명 이상
나.	직장어린이집: 상시 영유아 5명 이상
다.	사회복지법인어린이집, 법인·단체등어린이집 및 민간어린이집: 상시 영유아 21명 이상
라.	가정어린이집: 상시 영유아 5명 이상 20명 이하
마.	협동어린이집: 상시 영유아 11명 이상

## 라. 사업주 분담금 및 면적지원

대표입주사 선정 요건 완화와 지원 확대가 필요하다. 지식산업센터 자체가 갖는 특성으로 인해 직장어린이집 필요 요건 중의 하나인 대표입주사를 선정하는 것이 용이하지 않다. 지식산업센터에 입주하는 업종이나 업체의 다양성은 차치하고, 규모가 큰 기업들은 일반적으로 호실을 나누어 쓰는 형태가 아닌 자체 건물을 설립하는 형태이다. 실제 지식산업센터 부지 내에 일부 기업들은 자체 건물을 보유하고 해당 직원들을 위한 직장어린이집을 운영하고 있거나 개원을 준비하는 경우가 더 흔하게 나타난다. 따라서 대표입주사 선정 기준을 완화하여 공동대표자를 선정하는 요건 등을 마련하고 분담금 비율 등을 조정할 필요가 있으며, 특히 소규모 기업이 연

계하여 직장어린이집을 공동 운영하는 데 요구되는 재정지원을 확대할 필요가 있다.

또한 지원 확대를 위하여 '가족친화인증기업' 등 일가정양립 혹은 양육관련 정부 인증을 획득한 기업의 경우 사업주 분담금을 고용노동부에서 매칭 형식으로 지원할 필요가 있다. 특히, 2024년 고용노동부 예산안을 보면 주요사업 편성방향 중 '공정하고 안전한 일터 조성'으로 불공정한 격차 완화를 위하여 아래 표와 같이 지원확대가 이루어지고 있다.

따라서 '근로복지기금'에서 지원요건<sup>15)</sup>이 되는 복지사업에서 '모성보호 및 일가정 양립비용 지원' 항목에 '지식산업센터 내 보육시설 운영을 위한 사업주 분담금 지원'을 추가하여 지원하는 것을 고려해 볼 필요가 있다.

〈표 7〉 2024년 고용노동부 예산안(일부)

1. 공정하고 안전한 일터 조성	
1	불공정한 격차를 완화하겠습니다.
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (복지 확대) 중소기업기금 부담금 및 공동근로복지기금 지원 확대           <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 퇴직연금사업운영 : &lt;23&gt; 156억 → &lt;24안&gt; 223억,               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업주·근로자 각각 부담금의 10% 지원(192억원)</li> </ul> </li> <li>✓ 근로복지기금지원 : &lt;23&gt; 155억 → &lt;24안&gt; 233억,               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 원·하청 상생협약 체결시 3년간 年 최대 20억 지원(기존 10억)</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	

〈표 8〉 지원요건이 되는 복지사업 (사내 및 공동근로복지기금지원사업 운영규정 제6조 제1호 관련)

구분	지원되는 경우	지원되지 않는 경우(예시)
주택 구입자금 지원	• 무주택 근로자를 대상으로 국민주택규모 이하 주택 구입 자금 지원금	• 전 근로자에게 일률적으로 지원된 주택 구입자금 • 구입자금 대부금
우리사주 구입지원	• 우리사주조합을 통한 근로자의 우리사주 구입비 지원	• 우리사주 조합운영비 지원 • 우리사주조합과 무관한 자사주 매입
장학금 및 재난구호금	• 우리사주조합을 통한 근로자의 우리사주 구입비 지원 • 천재지변이나 돌발사고(교통사고 등)를 당한 근로자에게 지급된 재난 구호금	• 회사에서 지급할 의무가 있는 재난구호금 지원

15) 사내 및 공동근로복지기금법인이 아래 '복지사업' 또는 '복지시설 설치'에 해당하는 사업을 하는 경우

구분	지원되는 경우	지원되지 않는 경우(예시)
모성 보호 및 일·가정 양립비용지원	• 보육비 및 EAP 비용 지원	
	• 기타 모성보호 및 일가양립 비용으로 인정되는 비용	
체육·문화 활동 및 근로자의날 행사 지원	• 근로자의 날 등 체육 행사 운영비 및 이에 따른 기념품 지원비	
	• 동호회 지원 등 문화활동 지원비	
	• 휴양콘도미니엄 이용료 지원비	
생활원조를 위한 지원 등	• 경조비(축의금, 조의금, 재해위로금 등)	• 산재보험료 및 의료보험료, 국민연금부담금 등 법령에 따른 사용자 의무부담비용
	• 자녀학원비(피아노 학원비 등) 지원금	
	• 어학, 컴퓨터 학원 수강료 등 자기계발비	• 근로자의 업무수행과 관련된 학원 수강료
	• 사기 진작을 위한 국내·외 시찰비	• 업무수행을 위한 출장 연수비 지원
	• 근로자와 그 가족의 건강검진 등 의료비	
	• 회사 창립일의 기념품 지급, 설·추석 등 명절 선물 또는 상품권 지급 비용	
	• 기타 근로자의 생활원조를 위한 지원으로 인정되는 지원금	• 통근버스 운영비 등 사업운영을 위한 사용자의 필요경비
	• 자가 운전자의 차량 정비금 지원 등 수혜자가 특정근로자 계층에 한정된 지원금	

※ 근로자의 생활안정 및 재산형성을 위하여 지원한 대부금은 지원에서 제외

출처: 근로복지넷. 근로복지지원금. <https://welfare.comwel.or.kr/default/page.do?mCode=E040010000> (인출일: 2023. 11. 23.)

또한 직장어린이집으로 활용하는 면적만큼의 용적률을 높여주는 면적지원을 통해 직장어린이 집 설치를 유도하는 것도 실질적으로 필요하다.

### 마. ESG 활성화 위한 직장어린이집 설치 및 운영 컨설팅

ESG활성화 강화 기초를 반영하기 위한 지원 필요하다. ESG는 선택이 아닌 필수라는 인식 확산으로 전 세계적으로 ESG 공시를 강화하는 정책이 수립되고 이행과제를 의무화하는 분위기가 자리 잡았다. 기획재정부는 2021년 ESG, 사회적 가치 등 민간과 공공의 논의 동향을 고려하여, 공공기관의 사회적 가치와 관련된 공시 항목을 대폭 확대한 바 있다(보도자료, 기획재

정부, 2021. 3. 4)<sup>16)</sup>. 논의동향을 반영하여 ❶ 안전 및 환경 항목, ❷사회공헌활동, ❸상생협력, ❹일가정양립 등 관련 항목을 대폭 신설·보완하였고, 이러한 노력을 지식산업센터 운영에도 선제적으로 반영할 필요가 있는 것이다. 신설 보완되는 공시항목의 주요 내용을 살펴보면, 다음과 같다.

- (안전 및 환경) 금년부터 본격 시행되는 안전관리등급제에 맞춰 안전경영책임보고서를 공시하고, '녹색제품 구매 실적'과 '온실가스 감축 실적' 등 환경 항목을 신설하여 기관의 환경 보호 노력을 공개할 계획
- (사회공헌활동) 현재 '자율 공시' 중인 '봉사 실적'을 정식 공시항목으로 신설하고, '증여'를 '기부'로 명칭을 변경하여 기관의 사

16) 기획재정부 보도자료(2021. 3. 4.). 공공기관 공시항목에 ESG(환경, 사회, 지배구조) 대폭 확대.

[https://www.moef.go.kr/nw/nes/detailNesDtaView.do?searchBbsld1=MOSFBBS\\_000000000028&searchNttld1=MOSF\\_00000000054026&menuNo=4010100](https://www.moef.go.kr/nw/nes/detailNesDtaView.do?searchBbsld1=MOSFBBS_000000000028&searchNttld1=MOSF_00000000054026&menuNo=4010100) (인출일: 2024. 8. 22.).

회공헌활동을 통합하여 제공할 방침

- (상생협력) ‘혁신조달’과 ‘중증장애인 생산품 구매실적’을 추가하여, 기관의 혁신조달 중소기업과 상생협력 노력을 뒷받침함.
- (일가정 양립) 최근 코로나-19 확산 등에 따른 「남녀고용평등법」개정내용을 반영, ‘가족돌봄휴가’를 추가하고, ‘직장어린이집 지원’도 별도 공시항목으로 분리됨.

직장어린이집을 설치하기 위해서는 광범위하고 폭넓은 분야에 대하여 사업목표와 추진계획이 수립되어야 하겠다. 하지만 연구에서 수행한 면담 결과를 보면, 지식산업센터 담당공무원의 경우도 직장어린이집 설치 지원에 대한 정보 취득이 충분하지 않은 것을 알 수 있다. 따라서 지식산업센터 운영자 및 입주사업장의 경우 관련 정보 취득에의 어려움이 있을 것이므로 직장보육지원센터 내 특수형태근로자 및 중소/영세기업을 대상으로 한 보육지원 상담 기능을 강화할 필요가 있다. 아울러 관련 정보의 환류 강화를 위하여 대한상공회의소 내 사회공헌위원회 등과 같은 기구와의 업무협약(MOU) 체결을 통한 ‘직장어린이집 설치 정책설명 프로그램’을 운영하여 관련 정보에 대한 정례적인 설명회 개최하는 등 직접적으로 찾아가는 제도 공유 혹은 설명회를 기획할 필요도 있다.

특히, 지방정부의 경우 ‘산업입지’, ‘기업지원’ 등의 형태로 관련 전담부서가 있으나 해당 부서의 인력은 보육사업에 대한 이해가 낮아 효과적인 직장어린이집 설치와 운영을 이끌어내기 어렵기 때문에 직장보육지원센터와 같은 전문기관의 컨설팅 지원이 필요하다. 구체적으로는 지식산업센터 현황 및 관리를 담당하고 있는 기초지자체의 담당부서와 직장보육지원센터의 협업을 통하여 신규 설립 지식산업센터 내 직장어린이집 설치에 대한 체계적인 정보를 제공하고, 설치된 직장어린이집에 대해서는 지속적인 운영관리 서비스를 제공할 수 있는 지원 팀 설치하고, 다음과 같은 절차로 컨설팅을 추진한다.

## 바. 직장형 시간제보육 마련

지식산업센터 근로자들의 잦은 이직과 퇴사로 직장어린이집 현원이 안정적으로 유지되지 못하는 부분에 대한 적절한 지원이 필요가 있는데 조사결과에 따르면, 시기별로 지식산업센터 내 보육수요가 충분하지 않기 때문에 설치하지 않는 경우가 있는 것으로 나타난 것을 고려할 필요가 있다. 이에 보건복지부가 시행하고 있는 ‘시간제보육’ 활용을 검토해 볼 수 있을 것이다. 시간제보육<sup>17)</sup>은 가정양육 부모, 시간제근로자



[그림 1] ESG활성화 위한 직장어린이집 설치·운영 컨설팅 추진 과정

17) 지원대상은 어린이집, 유치원 등을 이용하지 않고 영아수당(현금) 또는 양육수당을 수급 중인 6~36개월 미만의 영아이며, 제공기관은 시·군·구로부터 시간제보육 제공기관으로 지정 받은 어린이집, 육아종합지원센터 등이며, 관리기관은 시·도 육아종합지원센터로 지정하고 있음.

## 집 중 조 명

등이 병원이용, 외출, 단시간 근로 등의 사유로 어린이집 이용이 필요한 경우, 시간 단위로 시간제보육제공기관(어린이집, 육아종합지원센터 등)을 이용하고 이용한 시간만큼 보육료를 지불하는 보육서비스이다(보건복지부, 2024: 292)<sup>18)</sup>. 시간제보육 정원은 1개반 기준 3명이며, 시간제보육반 정원은 총 정원 내 포함되므로 인근 지역의 시간제보육 수요를 활용하여 정원충족률을 제고할 수 있을 것이다.

---

18) 보건복지부(2024). 2024년도 보육사업안내, p.292.