

영유아 교사 처우 단계적 개선 방안 연구

양미선·송해민



연구보고 2025-01

영유아 교사 처우 단계적 개선 방안 연구

저 자

양미선, 송해민

연구진

연구책임자 양 미 선 (육아정책연구소 연구위원)

공동연구원 송 해 민 (육아정책연구소 연구원)

육아정책연구소

Korea Institute of Child Care and Education

연구보고 2025-01

영유아 교사 처우 단계적 개선 방안 연구

발행일 2025년 7월
발행인 황옥경
발행처 육아정책연구소
주소 04535 서울특별시 중구 소공로 70, 서울중앙우체국 9층
전화 02) 398-7700
팩스 02) 398-7798
홈페이지 <http://www.kicce.re.kr>
인쇄처 (주)승림디엔씨 02)2271-2581

보고서 내용의 무단 복제를 금함.
ISBN 979-11-6865-113-5 93370



육아정책연구소
Korea Institute of Child Care and Education



2025년 출범한 새 정부는 국정과제 중 ‘교육격차 해소를 위한 공교육 강화’를 통하여 0세반부터 교사 대 아동 비율을 개선한다는 계획을 제시하였습니다. 또한 유보통합 실행계획(안)(‘24.6.27)의 5대 상향평준화 과제에서도 교사대 영유아 비율 개선이 포함되어 있으며, 5대 유치원·어린이집 통합과제 중 하나로 보육교사-사립유치원 교사 처우개선비 격차를 단계적으로 해소하고 추후 동일 수준으로 지원한다는 계획이 발표된 바 있습니다. 이에 따라, 저출생 및 학령인구 감소 등의 인구구조 변화를 고려하여 추진 가능한 교사대 영유아 비율 개선(안)을 마련하고, 연령별 교사대 영유아 비율 개선(안)에 따른 보육료 및 유아학비와 인건비 등 소요 예산 규모를 파악할 필요가 있습니다. 또한 지방정부의 교사처우개선 지원에도 불구하고 여전히 어린이집과 유치원 교사 간의 급여 차이가 존재하므로, 교육보육의 질을 개선하기 위하여 이러한 격차를 조속히 개선할 필요가 있습니다.

이에 본 보고서는 영유아 교사의 근무환경과 처우개선을 목적으로 기술되었으며, 교사 대 영유아 비율 개선(안)을 마련하여 소요 예산을 추정하고 보육교사와 사립유치원의 급여체계를 검토하여 격차 완화를 위한 방안을 마련하고자 하였습니다. 본 보고서가 교사 대 영유아 비율을 개선하고, 영유아 교사의 처우개선을 위한 기초자료로 활용되며, 관련 정책을 수립하는 정책 입안자들에게 도움이 되기를 기대합니다. 본 연구를 위해 심층면담에 참여해 주신 어린이집·유치원 원장 및 영유아 교사, 학계 및 현장 전문가들께 진심으로 감사의 마음을 전합니다. 아울러 본 보고서의 내용은 연구진의 의견이며, 육아정책연구소의 공식적인 입장이 아님을 밝힙니다.

2025년 7월
육아정책연구소
소장 황 옥 경

요약	1
----	---

I. 서론	11
1. 연구의 필요성 및 목적	13
2. 연구내용	15
3. 연구방법	16
4. 선행연구	18
5. 연구의 범위	24

II. 교사대 아동 비율 기준 및 개선 사업 현황	25
1. 관련 법 및 지침	27
2. 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 현황	31

III. 영유아 교사 처우 관련 법적근거 및 현황	55
1. 법적 기준 및 지침	57
2. 영유아 교사 처우개선 지원 사업	60
3. 영유아 교사 처우개선비 관련 의견	84
4. 어린이집 보육교사 처우개선비 관련 의견	97

IV. 정책 제언	103
1. 교사대 아동 비율 개선에 따른 소요 재정 추계	105
2. 사립유치원 교사 처우 개선 방안	114
3. 어린이집 교사 처우 개선 방안	118

참고문헌	121
-------------	------------

부록	131
-----------	------------

- | | |
|-----------------------------|-----|
| 1. 최저임금법에 따른 수당 산입 범위 | 131 |
| 2. 심층면담 질문지 | 133 |



표 목차

〈표 Ⅰ-3- 1〉 FGI 심층면담 내용	17
〈표 Ⅰ-3- 2〉 FGI 심층면담 참여 현황: 보육교사	17
〈표 Ⅰ-3- 3〉 FGI 심층면담 참여 현황: 유치원 교사	18
〈표 Ⅰ-4- 1〉 교사대 아동비율 관련 선행연구	19
〈표 Ⅰ-4- 2〉 교사대 아동비율 관련 국외 학술연구	22
〈표 Ⅱ-1- 1〉 어린이집 반 편성 기준	27
〈표 Ⅱ-1- 2〉 보육교사 배치기준	29
〈표 Ⅱ-1- 3〉 유치원 학급당 유아 수: 2025년	30
〈표 Ⅱ-2- 1〉 광역 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 비교: 2025년 기준	32
〈표 Ⅱ-2- 2〉 서울특별시 2025년 교사대 아동비율 개선사업 지원내용 및 지원조건	34
〈표 Ⅱ-2- 3〉 서울특별시 2025년 서울형 0세 전담반 지원내용	35
〈표 Ⅱ-2- 4〉 부산광역시 영영아반 운영 지원사업 내용	36
〈표 Ⅱ-2- 5〉 2025년 인천형 어린이집 교사 대 아동 비율	37
〈표 Ⅱ-2- 6〉 대전광역시 2025년 0세 전용 어린이집 교사대 아동비율	38
〈표 Ⅱ-2- 7〉 2025년 경기도 0세아 전용 어린이집 반 편성 기준	39
〈표 Ⅱ-2- 8〉 2025년 경기도 0세아 전용 어린이집 지원 내용	40
〈표 Ⅱ-2- 9〉 기초 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 비교: 2025년 기준	42
〈표 Ⅱ-2-10〉 2025년 도봉형 교사대 아동비율 개선사업	43
〈표 Ⅱ-2-11〉 2025년 노원안심어린이집 반 정원 조정 기준 및 지원 금액 ..	45
〈표 Ⅱ-2-12〉 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업	46
〈표 Ⅱ-2-13〉 2025년 서초형 공유어린이집 교사대 아동 비율 기준표	47
〈표 Ⅱ-2-14〉 화성형 어린이집 반 편성 기준	48
〈표 Ⅱ-2-15〉 화성형 어린이집 지원기준	48
〈표 Ⅱ-2-16〉 2025년 순천형 영아 안심반 개선사업	49
〈표 Ⅱ-2-17〉 2025년 광양시 반 정원 조정 기준	50
〈표 Ⅱ-2-18〉 2025년 안동시 보육교사대 아동비율 축소 배치기준	51
〈표 Ⅱ-2-19〉 창원형 0세아 전담 어린이집 교사 대 아동 비율	52

〈표 II-2-20〉 창원형 0세아 전담 어린이집 지원내용	52
〈표 III-1- 1〉 근로기준법 및 시행령	57
〈표 III-1- 2〉 정부인건비 지원시설 인건비 지급 기준: 2025년 기준	58
〈표 III-1- 3〉 2025년도 유치원·초등학교·중학교·고등학교 교원 등 공무원 봉급표	59
〈표 II-2- 1〉 연령별 담임교사 수당	61
〈표 II-2- 2〉 지방자치단체 특수보육시책 보육교직원 처우개선 분류 기준	62
〈표 II-2- 3〉 세부사업별 지방자치단체 특수보육시책 사업 현황	63
〈표 II-2- 4〉 시도 및 시군구별 보육교직원 처우개선 특수보육시책 사업 규모	64
〈표 II-2- 5〉 보육교직원 처우개선 특수보육시책 추진 지역	65
〈표 II-2- 6〉 시도 및 시군구별 지방자치단체 특수보육시책 사업 예산 규모	66
〈표 II-2- 7〉 시도별 보육교직원 처우개선 특수보육시책 사업 예산 규모	67
〈표 II-2- 8〉 주요 수당 체계	68
〈표 II-2- 9〉 주요 수당 세부기준	68
〈표 II-2-10〉 사립유치원 교직 수당 지원대상 및 지원조건	71
〈표 II-2-11〉 사립유치원 교직수당 직위별 지원대상	75
〈표 II-2-12〉 담임수당 지원대상 및 지원조건	77
〈표 II-2-13〉 사립유치원 담임수당 직위별 지원대상	80
〈표 II-2-14〉 사립유치원 장기근속수당 지원대상 및 지원조건	81
〈표 II-2-15〉 사립유치원 장기근속수당 직위별 지원대상	83
〈표 II-2-16〉 사립유치원 교원 지원수당	84
〈표 IV-1- 1〉 교사대 아동 비율 개선 관련 선행연구 결과	106
〈표 IV-1- 2〉 교사대 아동 비율 개선(안)	107
〈표 IV-1- 3〉 영유아 수	108
〈표 IV-1- 4〉 장래 영유아 수	108
〈표 IV-1- 5〉 최근 3년간 어린이집 및 유치원 이용률	109
〈표 IV-1- 6〉 장래 어린이집유치원 이용 아동 수	110
〈표 IV-1- 7〉 장래 어린이집유치원 이용 아동 수 조정	111
〈표 IV-1- 8〉 장래 어린이집유치원 반 수: 정원충족률 100%	112
〈표 IV-1- 9〉 장래 어린이집유치원 반 수: 정원충족률 조정	112
〈표 IV-1-10〉 보육료 및 유아학비 지원단가	113
〈표 IV-1-11〉 교사대 아동비율 개선 사업 소요 예산 추계:	

반당 정원충족률 100%	113
〈표 IV-1-12〉 교사대 아동비율 개선 사업 소요 예산 추계:	
정원충족률 조정	114
〈표 IV-3- 1〉 어린이집과 사립유치원 처우개선비 지원 비교	119



그림 목차

[그림 IV-1-1] 5대 상향평준화 과제: 교사대 영유아 비율 개선 과제	105
[그림 IV-1-2] 교사대 아동 비율 개선 사업 연차별 추진 계획(안)	107



부록 목차

〈부록 표 1〉 최저임금에 산입하는 임금의 범위	131
〈부록 표 2〉 최저임금 산입 범위(개정)	132

1. 서론

가. 연구의 필요성 및 목적

- 본 연구는 영유아 교사의 근무환경 및 처우 개선을 위한 방안의 하나로 교사 대 영유아 비율 개선(안)을 마련하여 소요예산을 추정하고, 보육교사와 사립유치원 교사 급여체계를 검토하여 격차를 완화하기 위한 방안을 마련하는 데 목적을 둬.

나. 연구내용

1) 교사대 아동 비율 개선(안) 및 소요 재정 추계

- 어린이집·유치원 교사대 아동 비율 관련 법적 근거 및 선행연구를 고찰하였다. 어린이집 교사배치기준 및 반편성 기준 등 관련 법 및 지침을 검토함. 이와 함께 유치원 학급편성기준 관련 법과 지역교육청 학급편성기준을 살펴봄.
- 지방자치단체 어린이집 교사대 아동 비율 개선 사업 검토하고 시사점 도출함.
- 연령반별 교사대 아동비율 현황을 파악하였다. 0세~5세반 반별 아동 현황 및 정원충족률을 살펴봄.
- 연령별 교사대 아동 비율 개선(안)을 마련하고 소요재정 규모를 추정함.

2) 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우개선 방안

- 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우(급여, 수당 등) 관련 법적 근거 및 선행연구를 고찰함.
- 시도 및 시군구, 지역교육청의 영유아 교사 처우 지원 현황을 파악하였다. 구체적으로 시도 및 시군구에서 추진하는 지방자치단체 특수보육시책 사업 중 교사 처우개선사업(사업유형, 지원단가, 예산 규모 등)과 지역교육청의 유치원 교사 기본급보조 사업 현황(처우개선비, 담임수당, 장기근속수당, 교직수당 등

지원기준 및 지원단가 등)을 살펴봄.

- 국공립유치원 교사의 급여 및 각종 수당 지원 현황을 살펴봄.

☐ 어린이집과 유치원 교사의 기관유형 등에 따른 처우개선비 지원수준을 비교함.

☐ 어린이집 및 유치원 교사 간 보수 격차의 단계적 해소 방안 및 소요 예산을 추정함.

다. 연구방법

1) 교사대 아동 비율 개선(안) 및 소요 재정 추계

☐ 교사대 아동비율 및 어린이집유치원 교사 처우개선 관련 법적근거 및 선행연구를 수집하여 정리함.

☐ 양미선 외(2023)가 수행한 연구를 참고하여 2025년 교사대 아동 비율 개선사업을 추진하는 지방자치단체(서울, 경기 등)의 사업 자료를 수집하여 정리함.

☐ 교육부 협조를 받아 보육통합정보시스템에 누적·관리되고 있는 반편성 및 정원현원 자료를 수집하여 연령별 반 편성 및 정원충족률 현황을 분석함.

2) 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우개선 방안

☐ 어린이집·유치원 영유아 교사 급여 관련 법적 근거 및 제도, 선행연구를 수집하여 정리함.

- 시도 및 시군구에서 추진하는 특수보육시책 사업 중 교사 처우개선사업(처우개선비, 장기근속수당, 복지수당, 연구수당 등)을 추출하여 지원 현황 및 예산 규모 등을 분석함.

- 지역교육청의 사립유치원 교원 기본급 보조사업 자료를 수집하여 분석함.

☐ 지방자치단체 및 지역교육청에서 추진하는 어린이집유치원 교사 지원 사업 관련 자료를 수집하여 정리하고 시사점을 도출함.

3) 심층면담

☐ 어린이집 교사 9명, 사립유치원 교사 22명을 대상으로 FGI 심층면담을 실시함.

4) 자문회의 및 간담회

- 관련 분야 학계, 시도 및 시군구 공무원, 시도교육청 교육직공무원 등 전문가로 구성된 자문회의를 개최함.

2. 교사대 아동 비율 기준 및 사업 현황

가. 관련 법 및 지침

- 영유아보육법 시행규칙 제23조[별표8]은 어린이집의 반 운영에 관한 사항을 규정하고 있음.
 - 반 편성 시 반별 정원은 같은 법 시행규칙 제10조 [별표2]에 따라 만0세반은 3명, 만1세반은 5명, 만2세반 7명, 만3세반 15명, 만4,5세반 20명임. 단, 혼합반 운영 시에는 낮은 연령의 교사 대 아동 비율을 준수하여야 함.
- 보육교직원 및 그 밖의 인력 배치기준 등에 필요한 사항은 「영유아보육법 시행규칙」 제10조와 [별표2]로 정함.
 - 만1세 미만은 영아 3인당 보육교사 1인, 만1세 이상 2세 미만은 영아 5인당 보육교사 1인, 만2세 이상 3세 미만은 영아 7인당 보육교사 1인, 만3세 이상 4세 미만은 유아 15인당 보육교사 1인, 만4세 이상 미취학 유아는 유아 20인당 보육교사 1인을 배치하도록 하고 있음.
- 유아교육법 시행령 제16조에 따르면 유치원의 학급 수와 학급당 최소 및 최대 유아 수는 유치원 유형, 지역여건 등 고려하여 관할청이 정하도록 하고 있음.
 - 기본과정의 단일 연령 학급 만3세반은 공립은 14명에서 18명, 사립은 14명에서 24명까지이며, 만4세반은 공립은 16명에서 22명, 사립은 16명에서 26명, 만5세반은 공립은 18명에서 26명, 사립은 18명에서 30명까지 배치할 수 있음.
 - 혼합연령 학급은 지역교육청에 따라 연령별로 기준을 달리 정하거나 동일 기준을 적용함.

나. 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업

- 광역 지방자치단체 중 서울, 부산, 인천, 대전, 경기, 제주 6개 지역, 기초 지방자치단체 중에서는 서울특별시 도봉구, 노원구, 서초구, 강동구와 경기도 화

성시, 전라남도 광양시, 순천시, 경상북도 안동시, 경상남도 창원시와 진주시 10개 지역에서 교사대 비율 개선사업을 추진하고 있음.

- 지방자치단체에서 추진하는 교사대 아동비율 개선 사업은 공통적으로 0세와 1세를 대상으로 하며, 일부 지역에서는 3세까지도 추진하고 있음.
- 교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 운영비를 지원하며, 정부 지원시설은 부모보육료, 정부 미지원시설은 부모보육료와 기관보육료를 지원함.
 - 교사대 아동비율 축소에 따른 보육료 수입 부족분을 충당해 주는 형태임.
- 교사대 아동비율 개선 사업을 추진하는 지자체 대부분 자체 선정기준을 마련하여 적용하고 있음.

3. 영유아 교사 처우 관련 지침 및 지원 현황

가. 법적 기준 및 지침

- 어린이집 보육교사의 보수 관련 일반적인 사항은 근로 관계 법령(근로기준법, 근로자 퇴직급여보장법 등)을 기본으로 함.
 - 근로기준법 및 같은 법 시행령에서는 임금 지급, 임금대장 및 임금명세서, 매월 1회 이상 지급하여야 할 임금의 예외 등에 관한 사항을 정하고 있음.
- 보육사업안내에서는 보육교직원 보수기준을 제시하고 있으나, 인건비 지원 어린이집에 한하여 적용하도록 안내하고 있음.
 - 보육교직원의 보수기준은 보육교사 등의 호봉, 근무성적과 시설의 운영 여건 및 보육교직원 인건비 지급기준을 참고하여 원장, 보육교사, 조리원(조리사)으로 교직원을 구분하여 보수를 지급하되, 보육교직원 자격기준 이외의 직원(사무원, 사회복지무원, 도우미 등)은 별도 기준을 정하여 적용하도록 하고 있음.
 - 인건비 지원 어린이집의 봉급월액은 1~30호봉까지 기준이 마련되어 있으며, 1호봉 월지급액 2,237,800원에서 30호봉 3,711,600원까지 분포함.
- 「교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」 제3조에 따르면 국가와 지방자치단체는 교원의 보수를 특별히 우대하여야 하며, 「사립학교법」 제2조에 따른 학교법인과 사립학교 경영자는 그가 설치·경영하는 학교 교원의 보수를 국공립학교 교원의 보수 수준으로 유지하여야 한다고 규정하고 있음.

□ 공무원보수규정 제4조에 따르면 ‘보수’란 봉급과 그 밖의 각종 수당을 합산한 금액임.

- 봉급이란 직무의 곤란성과 책임의 정도에 따라 직책별로 지급되는 기본급여 또는 직무의 곤란성과 책임의 정도 및 재직기간 등에 따라 계급(직무등급이나 직위를 포함한다. 이하 같다)별, 호봉별로 지급되는 기본급여를 말하고, 수당이란 직무여건 및 생활여건 등에 따라 지급되는 부가급여를 말함.
- 공무원보수규정 [별표11]에서는 유치원·초등학교·중학교·고등학교 교원 등의 봉급표를 제시하고 있고, 1호봉 1,915,100원에서 40호봉 5,995,800원까지 분포함.

나. 영유아 교사 처우개선 지원 사업

1) 어린이집 보육교사

□ 어린이집에 근무하는 보육교사의 처우개선을 위해 영아반 근무환경개선비를 지원하고 있음.

- 지원대상은 어린이집 또는 시간제보육 제공기관에서 반을 맡고 있는 담임교사(보육교사 또는 특수교사), 연장보육 전담교사, 담임교사와 연장보육 전담교사를 대체하는 대체교사 등이며, 지원조건은 평일 8시간을 원칙으로 월 15일 이상 어린이집 또는 시간제보육 제공기관에서 실제 근무 또는 평일 4시간을 원칙으로 월 15일 이상 어린이집 및 시간제보육 제공기관에서 실제 근무하는 경우에만 지원함.
- 지원단가는 2025년 기준 260천원임.

□ 3,4,5세반 아동만으로 구성된 독립반 또는 혼합반 담당 교사에게 2025년 기준 월 360천원을 지원함.

- 유아반 누리과정 수당은 유아교육지원특별회계로 지원하는 어린이집 방과후 과정비(아동1인당 7만원) 중 일부로 지원하며, 360천원 중 60천원은 처우개선비로 일반회계로 별도 지원함.

□ 지방자치단체 특수보육시책 사업¹⁾ 중 보육교직원의 처우 개선을 위해 처우개

1) 지방자치단체 특수보육시책 사업은 대분류는 보육비용 지원, 보육교직원 처우개선비, 인건비 지원, 취약보육 지원, 어린이집 운영지원, 공공형어린이집 지원, 교육연수 등, 육아종합지원센터 등 14개이고, 중분류는 부모부담 차액보육료 등 56개로 구성되어 있음(김병주, 엄문영, 양미선, 2024).

선비, 근속수당, 월정액수당, 간헐적 수당 등을 지원함.

- 월정액 수당에는 중식비, 교통비, 복리후생비, 원장 직책수당, 연구수당, 담임수당 등, 간헐적 수당에는 명절, 휴가, 생일축하금, 시간외수당 등으로 분류됨.
- 지방자치단체 특수보육시책 사업은 2024년 기준 총 4,708개의 사업이 추진되었으며, 이중 보육교직원 처우개선 지원사업이 644개로 전체 사업의 13.7%를 차지함.
- 이중 처우개선비 지원사업이 143개, 근속수당 149개, 월정액수당 184개, 간헐적 수당 158개, 기타 10개 사업임.
- 처우개선비 지원사업을 추진하는 시도는 13개, 시군구는 70개 지역이며, 근속수당은 8개 시도와 116개 시군구에서 추진하며, 월정액 수당은 13개 시도와 104개 시군구에서 추진함.
- 보육교직원 처우개선 지원사업 예산은 2024년 기준 506,353백만원이며, 전체 지방자치단체 특수보육시책 예산의 24.5%를 차지함.
- 이중 처우개선비가 295,610백만원으로 가장 많고, 다음으로 월정액 수당 131,867백만원, 근속수당 51,599백만원, 간헐적 수당 27,277백만원 순임.

2) 유치원 교사

- 공립유치원 교사는 공무원수당 등에 관한 규정에 따라 상여수당(2종)과 가계보전수당(3종), 특수지근무수당, 특수근무수당(2종), 초과근무수당(2종), 실비변상(3종) 등을 지급받을 수 있음.
- 누리과정이 시행된 2012년부터 사립유치원 교사에게 처우개선비를 지원하기 시작하였고, 점차적으로 지원을 확대하여 현재는 교직수당(25만원), 담임수당(20만원), 인건비보조(37만원), 장기근속수당(6만원) 등을 지원함.
- 지원단가는 17개 지역교육청이 거의 동일하나 지원대상이나 지원기준 등은 다소 차이를 보임.
- 교직 수당은 17개 시도교육청이 동일하게 교사 1인당 월 25만원, 사립유치원 인건비 보조로 교원 1인당 월 37만원, 담임수당은 교원 1인당 월 20만원, 장기근속수당은 공통적으로 교원 경력 5년 이상인 경우에만 6만원을 지원함.

- 이 외에도 일부 지역교육청에서는 명절휴가비, 명절수당, 교원연구비, 급식비 등을 추가로 지원함.

4. 정책 제언

가. 교사대 아동 비율 개선에 따른 소요 재정 추계

- 교사 대 아동 비율 모형은 정부가 5대 상향평준화 과제로 발표한 교사대 영유아 비율 개선 목표와 선행연구, 17개 지역별 학급편성 기준 등을 종합적으로 검토하여
 - 0~2세는 현행 어린이집 교사대 아동 비율보다 1명씩 적은 0세 1:2, 1세 1:4, 2세 1:6, 3~5세는 어린이집 교사대 아동 비율과 유치원 학급편성기준 등을 고려하여 3세는 1:13, 4세는 1:16, 5세는 1:18로 설정함.
- 0~5세 전 연령의 교사대 영유아 비율을 개선하기 위해서는 막대한 예산이 필요하므로 2026년에는 만0세반 교사대 아동 비율을 개선하고, 2027년에는 만3세반, 2028년에는 만1세반, 2029년에는 만2세반, 2030년에는 만4,5세반으로 확대해 나감.
- 실제 영유아 수와 장래 영유아 수 간에 차이가 커서 출생아 수는 장래 인구추계 자료를 활용하여, 나머지 2024년 연령별 어린이집 이용 아동 수를 활용하여 연령을 높여 나감.
- 교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 소요 예산은 2026년 0세반 대상의 교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 기존 보육료에 45,324백만원이 더 소요될 것으로 추정됨.
 - 2027년 만0세반에서 만3세반으로 확대할 경우에는 51,941백만원, 2028년 만0, 3세반에서 1세반으로 확대 시 82,825백만원, 2029년 만2세반 확대시 96,512백만원, 2030년에는 전 연령 확대 시 108,990백만원의 예산이 소요될 것으로 전망됨.
- 반 정원이 충족되지 않아 반이 추가적으로 개설되었다고 가정한 경우 교사대 아동비율 개선 사업의 소요예산은 1단계(2026년)는 54,389백만원, 2단계는 62,329백만원, 3단계 99,390백만원, 4단계 115,815백만원, 5단계 130,788백만원이 더 필요함.

- 여기에 공립유치원 교사 인건비, 3~5세 무상교육보육 소요 예산 등을 고려하면 앞서 살펴본 소요 예산 추정 금액보다 예산이 더 늘어날 것으로 예상됨.

나. 사립유치원 교사 처우 개선 방안

1) 사립유치원 교사 인건비 보조 지원 산정기준 개선

- 지역교육청에서 호봉별 기준소득월액과 산정방식을 투명하게 공개하고 있지 않고, 사립유치원의 경우, 유치원 내부 규칙에 근거하여 별도의 급여 산정 기준을 적용하고 있음.
- 호봉별 기준소득월액 기준표를 공개하고, 평균 기준소득월액 산정 시 공립유치원 교사와 동일 기준을 적용할 필요가 있음. 특히, 사립유치원 교원과 공립유치원 교원 급여 항목이 상이하므로 이를 비교하여 기준을 최대한 맞춰 나갈 필요가 있음.

2) 사립유치원 교원 처우개선비 지원기준 재구조화

- 사립유치원 처우개선을 위해 담임수당, 인건비보조, 교직수당, 장기근속수당 등 4개의 수당을 지원하고 있음.
- 17개 지역교육청에서 지원하는 담임수당, 인건비보조, 교직수당, 장기근속수당 등의 지원단가는 동일하나 지원대상이나 지원조건이 상이함.
 - 교육자치법에 따라 교원의 처우 등은 교육감의 소관 사무이나 공립유치원 교사의 경우 공무원수당 등에 관한 규정에 따라 동일 기준을 적용하는 것과 마찬가지로 사립유치원 교원이 근무하는 지역에 상관없이 동일한 기준을 적용할 필요가 있음.
 - 사립유치원 장기근속수당은 5년 이상 교원에게만 지원하기보다는 지원기준을 3년, 5년, 7년, 10년 이상 등으로 차등하고 지원금액도 6만원을 일괄 지원하기 보다는 차등 지원할 필요가 있음.

3) 지능형 유아 나이스(NEIS) 고도화

- 교원관리시스템을 개발하여 교사에게 ID를 부여하고 기관을 연계하는 방식으로 지능형 유아 나이스(NEIS)를 고도화함.
 - 지능형 유아 나이스(NEIS) 교원관리시스템을 통해 지역교육청에서 지원하는

처우개선비 관련 정보를 홍보하고, 지급 내역서를 매달 발급함.

다. 어린이집 교사 처우 개선 방안

- 사립유치원 교원은 담임수당, 교직수당, 인건비 보조, 장기근속수당 등을 공통적으로 지원하지만, 어린이집 보육교사는 근무하는 지역에 따라 지원받는 수당 차이가 큼. 대부분의 지자체에서 처우개선비와 근속수당을 지원하지만 지원단가 차이도 상당함.
- 어린이집과 유치원 교사 간의 수당 지원 차이를 줄이기 위하여 지방자치단체에서 어린이집 보육교사에게 지원하는 처우개선비와 근속수당 등을 중앙정부 사업으로 전환하여 근무 지역에 상관없이 동일 금액의 수당을 지원받도록 하고, 사립유치원 교원 처우개선비 수준으로 지원단가를 인상할 필요가 있음.

I

서론

- 01 연구의 필요성 및 목적
- 02 연구내용
- 03 연구방법
- 04 선행연구
- 05 연구의 범위

I. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적

정부가 발표한 유보통합 실행계획(안)(교육부, 2024)에서는 5대 상향평준화 과제 중 하나로 교사대 영유아 비율 개선 사업을 제시하였다. 교사대 아동비율은 제4차 중장기보육 기본계획, 윤석열정부 국정과제 등 정부가 추진하겠다고 발표한 주요 정책 중 하나이다. 다수의 선행연구(양미선 외, 2020; 양미선 외, 2023; 김은설 외 2023)에서는 교사대 아동비율을 다양하게 제시하였으나 정부에서는 최종(안)과 소요재정 등을 구체적으로 발표하지 못하고 있는 실정이다.

보건복지부는 교사대 아동비율 개선 시범사업을 추진하려 했으나, 기획재정부의 예산 미지원으로 시범사업이 무산되었다. 이후 유보통합 논의 과정에서 일부 연령(0세, 3세)이 실행계획과 영유아학교 시범사업에 반영되었다. 양미선 외(2023)²⁾의 연구에서는 0세 1:2, 1세 1: 4, 2세 1:6, 3세 1:12, 4,5세 1:15를 제안하고 소요예산을 추계하였으며, 김은설 외(2023)의 연구에서는 0세 3명, 1세 5명, 2세 7명, 3세 13~15명, 4세 16~18명, 5세 18~20명을 제안한 바 있다.

저출생 및 학령인구 감소 등을 고려하여 추진 가능한 교사대 영유아 비율 개선(안)을 마련하고, 연령별 교사대 영유아 비율 개선(안)에 따른 보육료 및 유아학비와 인건비 등 소요예산 규모를 파악할 필요가 있다.

한편, 어린이집 보육교사와 사립유치원 교사의 처우개선에 대한 논의는 오래 전부터 검토되어 왔고 관련 연구도 다양하게 수행되었다. 그러나 민간 중심의 보육 및 유아교육 공급 체계 내에서는 어린이집 및 유치원 교사 처우개선을 위한 예산을 확대하는 데에는 한계가 있었다.

정부는 유보통합 실행계획(안)(‘24.6.27)의 5대 유치원·어린이집 통합과제(편리하고 공정한 입학방식 마련, 통합교원 자격양성 체제 개편, 교사 처우 개선 등, 영

2) 양미선 외(2023). 미래형 어린이집 시범사업 모델 개발 연구. 보건복지부,육아정책연구소
김은설 외(2023). 유보통합 실현을 위한 보육유치원 교원 자격양성 체제 개편방안 연구. 육아정책연구소.

유아 교육과정 개발 적용, 설립·운영기준 마련)를 제시하였다. 5대 유치원·어린이집 통합과제에는 교사 처우개선을 위해 보육교사-사립유치원 교사 처우개선비 격차를 단계적으로 해소하고 추후 동일 수준으로 지원한다는 계획이 포함되어 있다. 구체적으로 시도교육청, 지역별 보육교사 처우개선비 현황을 파악한 후 재정 여건 등을 고려하여 처우개선비를 인상하겠다는 것이다.

정부는 2015년 어린이집 내에서 발생한 아동학대 사건을 계기로 보육교사의 처우에 관심을 가지게 되었고, 이듬해 0~2세 영아반 담임교사의 근무환경개선비 지원사업을 도입 및 이후 단계적으로 지원단가를 인상하여 왔다. 3~5세 유아반 교사는 2012년 5세 누리과정이 시행되면서 누리과정 수당 30만원을 지원하기 시작하였고, 2013년 누리과정이 3,4세로 확대되면서 3~5세 유아반 담임교사 전체에게 수당을 지원하기 시작하였다. 중앙정부와 별도로 시도 및 시군구 지방자치단체에서는 보육교사의 처우를 개선하기 위해 처우개선비 등 각종 수당 지원정책을 추진하고 있다. 시도 및 시군구가 추진하는 보육교직원 처우개선 지원 사업은 '24년 기준 총 207개가 추진되었고, 예산 규모는 160,169백만원이다.

국공립유치원 교사와 사립유치원 교사 간의 급여 격차를 완화하기 위하여 사립유치원 교사 기본급 보조지원사업을 추진하여 왔고, 그간 단계적으로 지원단가를 인상하여 왔다. 인건비 보조로 2025년 기준 37만원, 담임수당 20만원, 장기근속수당 6만원, 교직수당 25만원 등을 지원하고 있다.

사립유치원 교사는 최저임금 수준의 급여를 받고 있다. 지방자치단체 및 지역교육청에서 추진하는 교사처우개선 지원에도 국공립어린이집 및 민간가정 어린이집, 국공립유치원 교사와 사립유치원 교사 간의 급여 차이가 여전하다. 이에 더하여 지방자치단체와 지역교육청의 교사처우개선 사업 규모가 상이하여 민간가정 어린이집과 사립유치원 교사 간의 급여 차이도 개선이 시급하다.

본 연구는 영유아 교사의 근무환경 및 처우 개선을 위한 방안으로, 첫째 교사대 영유아 비율 개선(안)을 마련하고 이에 따른 소요예산을 추정하며, 둘째 보육교사와 사립유치원 교사의 급여체계를 검토하여 격차 완화 방안을 제시하는 것을 목적으로 한다.

2. 연구내용

어린이집·유치원 교사대 아동 비율 개선(안)과 이에 따른 소요 재정을 추정하고, 보육교사 및 사립유치원 교사의 급여 체계 개선(안) 마련을 위해 연구내용을 다음과 같이 설정하였다.

가. 교사대 아동 비율 개선(안) 및 소요 재정 추계

첫째, 어린이집·유치원 교사대 아동 비율 관련 법적 근거 및 선행연구를 고찰하였다. 어린이집 교사배치기준 및 반편성 기준 등 관련 법 및 지침을 살펴보았으며, 유치원 학급편성기준 관련 법과 지역교육청 학급편성기준을 검토하였다.

둘째, 지방자치단체의 어린이집 교사대 아동 비율 개선 사업을 검토하고 시사점을 도출하였다.

셋째, 연령반별 교사대 아동비율 현황을 파악하였다. 0~5세반 아동 현황 및 반별 정원충족률을 살펴보았다.

넷째, 연령별 교사대 아동 비율 개선(안)을 마련하고 소요재정 규모를 추정하였다.

나. 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우개선 방안

첫째, 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우(급여, 수당 등) 관련 법적 근거 및 선행연구를 고찰하였다.

둘째, 시도 및 시군구, 지역교육청의 영유아 교사 처우 지원 현황을 파악하였다. 구체적으로 시도 및 시군구에서 추진하는 지방자치단체 특수보육시책 사업 중 교사 처우개선사업(사업유형, 지원단가, 예산 규모 등)과 지역교육청의 유치원 교사 기본급보조 사업 현황(처우개선비, 담임수당, 장기근속수당, 교직수당 등 지원기준 및 지원단가 등)을 살펴보았다. 아울러 국공립유치원 교사의 급여 및 각종 수당 지원 현황을 살펴보았다.

셋째, 어린이집과 유치원 교사의 기관유형 등에 따른 처우개선비 지원수준을 비교하였다.

넷째, 어린이집 및 유치원 교사 간 보수 격차의 단계적 해소 방안 및 소요 예산

을 추정하였다. 구체적으로 어린이집 보육교사 지방자치단체 특수보육시책 사업의 중앙정부 사업화 방안 및 연차별 소요예산을 추정하고, 지역교육청의 사립유치원 교원 기본급 보조사업 지침을 마련하였다.

3. 연구방법

가. 교사대 아동 비율 개선(안) 및 소요 재정 추계

1) 문헌연구

교사대 아동비율 및 어린이집·유치원 교사의 처우개선 관련 법적근거 및 선행연구를 수집하여 정리하였다.

2) 지방자치단체

양미선 외(2023)가 수행한 연구를 참고하여 2025년 교사대 아동 비율 개선사업을 추진하는 지방자치단체(서울, 경기 등)의 사업 자료를 수집하여 정리하였다.

3) 2차 자료 분석

교육부 협조를 받아 보육통합정보시스템에 누적·관리되고 있는 반 편성 및 정원 자료를 수집하여 연령별 반 편성 및 정원충족률 현황을 분석하였다.

나. 어린이집 보육교사와 유치원 교사 처우개선 방안

1) 문헌연구

어린이집·유치원 영유아 교사 급여 관련 법적 근거 및 제도, 선행연구를 수집하여 정리하였다.

2) 지방자치단체 및 지역교육청 영유아 교사 처우개선 사업 분석

지방자치단체 및 지역교육청에서 추진하는 어린이집·유치원 교사 지원 사업 관련 자료를 수집하여 정리하고 시사점을 도출하였다. 구체적으로 시도 및 시군구에

서 추진하는 특수보육시책사업 중 교사 처우개선사업(처우개선비, 장기근속수당, 복지수당, 연구수당 등)을 추출하여 지원 현황 및 예산 규모 등을 분석하였다. 그리고 지역교육청의 사립유치원 교원 기본급 보조사업 자료를 수집하여 분석하였다.

3) 심층면담

어린이집 교사 9명, 사립유치원 교사 22명을 대상으로 FGI 심층면담을 실시하였다. 면담내용은 재직 현황, 총 교사 경력, 현재 보유하고 있는 자격증, 최초 취득 자격증 및 교육기관, 현재 지급받고 있는 수당과 금액, 사립유치원/어린이집의 교사 수당 관련 개선사항 등으로 구성하였다.

〈표 I-3-1〉 FGI 심층면담 내용

구분	조사내용
I. 처우개선비	- 현재 지급받고 있는 수당 및 금액 - (유치원) 담임수당, 교직수당, 인건비보조 수당, 장기근속수당 등 - (어린이집) 기본급 외에 지급받고 있는 수당(어린이집 및 중앙/지자체) - 사립유치원/어린이집 교사 수당 관련 개선사항
II. 일반적 특성	- 연령, 성별, 근무하는 기관 소재지, 학력 - 자격 취득: 최초 자격 취득 시 학력, 최초 자격 급수, 현 자격 급수, 최초 자격 취득기관 등 - 재직기관 특성: 유치원 유형, 재직기간 등

〈표 I-3-2〉 FGI 심층면담 참여 현황: 보육교사

번호	총 교사경력	학력	현 직위	기관소재	기관유형
1	4년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	대전	직장
2	3년 5개월	4년제 대학 졸업	담임교사	세종	국공립
3	2년 9개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	국공립
4	5년 6개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	국공립
5	12년 9개월	석사 졸업	담임교사	서울	직장
6	5년 5개월	석사 졸업	보조교사	서울	국공립
7	2년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	국공립
8	3년 7개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	직장
9	21년 4개월	석사 졸업	담임교사	서울	국공립

〈표 I-3-3〉 FGI 심층면담 참여 현황: 유치원 교사

번호	총 교사경력	학력	현 직위	기관소재	기관유형
1	6년 2개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(사인)
2	3년 2개월	4년제 대학 졸업	방과후과정 교사	서울	사립(사인)
3	3년 2개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(사인)
4	8년 7개월	4년제 대학 졸업	담임교사	경기	사립(사인)
5	3년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	경기	사립(사인)
6	4년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	부산	사립(사인)
7	18년 6개월	대학원 석사 졸업	담임교사	경기	사립(법인)
8	3년	4년제 대학 졸업	휴직	서울	사립(사인)
9	2년 4개월	3년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(사인)
10	4년 5개월	2~3년제 대학 졸업	방과후과정 교사	경북	사립(사인)
11	10년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	경남	사립(사인)
12	2년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	부산	사립(사인)
13	8년 7개월	4년제 대학 졸업	담임교사	충남	사립(사인)
14	4개월	4년제 대학 졸업	방과후과정 교사	대전	사립(사인)
15	7년 10개월	4년제 대학 졸업	담임교사	대전	사립(사인)
16	7년 4개월	4년제 대학 졸업	방과후과정 교사	서울	사립(법인)
17	6년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(법인)
18	6년 5개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(법인)
19	5년 6개월	석사 졸업	담임교사	서울	사립(법인)
20	10년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	서울	사립(법인)
21	1년 4개월	4년제 대학 졸업	담임교사	경기	사립(사인)
22	4년 4개월	2~3년제 대학 졸업	담임교사	경기	사립(사인)

4) 자문회의 및 간담회

관련 분야 학계, 시도 및 시군구 공무원, 시도교육청 교육직공무원 등 전문가로 구성된 자문회의를 개최하였다.

4. 선행연구

가. 교사 대 아동 비율

교사대 아동비율 관련 연구는 다양한 목적과 취지에서 수행되었다.

〈표 I-4-1〉 교사대 아동비율 관련 선행연구

구분	연구결과 및 한계
김은설 외 (2024)	- 유보통합 실행계획안에 따라 장기적으로 교사 대 영유아의 비율을 만0세 2명, 만3~5세 8명으로 감소하고, 모든 설립유형 기관에 누리과정 운영시간 4~5시간을 적용하는 등의 방안을 적용한다면 현재보다 더 많은 영유아 교사가 필요하다고 밝힘. - 유보통합 시안 중 교사 배치와 관련된 교사 대 영유아 비율 등을 산정하는 것은 교사 양성 관리 방안 수립에 기본적인 수 있음.
양미선 외 (2023)	- 교사대 아동비율 개선사업 연차별 추진(안)을 제시하였으며, 1차년도에는 만0세아반(12개월 이하 영영아반)과 장애아반을, 2차년도에는 만0세반, 3차년도에는 만1세반을 대상으로 함. - 구체적인 방법으로 3안을 제시하였으며, 1안은 보조교사 배치(2개 반에 보조교사(4 혹은 6시간) 1명 배치), 2안은 최대 집단크기 개념(만0세반 교사 2명당 아동 5명, 만1세반 교사 2명당 아동 9명, 만2세반 교사 2명당 아동 13명), 3안은 아동 수 축소(만0세반 교사 1명당 아동 2명, 만1세반 교사 1명당 아동 4명, 만2세반 교사 1명당 아동 6명)임.
도남희 외 (2022)	- 보건복지부(2022)의 보육사업안내에 따르면, 교사 대 아동 비율 원칙은 만0세 3명, 만1세 5명, 만2세 7명, 만3세 15명, 만4세 이상 20명임. - OECD 회원국의 경우, 교사 대 아동비율 평균은 15.14명이며, 범위는 3.96명(아일랜드)에서 36.70명(영국)임. - 교사 대 아동 비율 개선 시범사업을 진행한 결과, 원장과 교사의 만족도가 높았으며 부모들의 기관 만족도와 공간 인식이 변화하였음. - 시범사업 모형개발을 통해 교사 대 아동 비율 개선을 제안하였으며, 구체적으로는 만0세 2명, 만1세 4명, 만2세 6명, 만3세 10명, 만4세 이상 15명을 제안함.
양미선 외 (2020)	- 교사 대 아동비율 개편(안)을 마련하기 위해 1안의 모든 연령반 개편안, 2안의 영아와 유아 각각 개편안, 3안의 영유아 비율 조정안을 마련하고, 담임교사의 수, 인건비 등 예산 변동 등을 추정하였음. - 현장의 요구가 높은 연령반부터 조정해 나갈 것과 반 편성 기준의 개선, 보조교사 등 지원 인력의 확대 등을 제안하였음.
최은영 외 (2019)	- 사립유치원의 학급 당 평균 유아수는 21.3명으로 나타났으며, 연령별에 따라 만5세는 22.9명, 만3세반은 19.1명이었음. - 사립유치원 교사의 근로여건을 개선하기 위하여 학급당 유아 수의 기준을 감축하고 대체교사 인력풀 사이트를 활성화 할 것을 제안하였음.
이윤진·이민희 (2017)	- 탄력보육의 합리화 방안으로서, 기관규모별 설립유형별(국공립·직장, 법인·민간·가정)로 탄력보육 허용기준을 차별화 할 것을 제안하였으며, 만3세반의 보조교사 배치 및 인건비 지원, 탄력보육 동의 요건의 현실화 방안을 제안하였음. - 투담임제 합리화 방안으로서, 투담임제를 하나의 반 편성 유형으로 명시하고, 해당 용어(예:공동담임제, 1반2담임제)를 제정하고, 지도 및 감독을 강화하는 등의 방안을 제시하였음.
김은설 외 (2016)	- 적절한 교사 대 아동 비율 개선과 관련한 다섯 개의 방안을 제시하였음. - 1안은 현행 유치원과 어린이집의 교사 대 아동 비율을 개선하여 적용, 2안은 학급 최대 규모 규정과 교사의 추가 배치, 3안은 연령 구분 재구성 및 다인교사, 4안은 3세반 인원 기준 개선, 5안은 보조교사 및 보조인력 투입으로, 다섯 안을 제안함.

자료: 김은설, 강은진, 김근진, 김대욱, 신나라, 윤소정(2024). 영유아교원 양성학과 운영 개선 방안. 육아정책연구소.
양미선, 최은영, 이금규(2023). 미래형 어린이집 시범사업 모델 개발 연구. 보건복지부육아정책연구소.

- 도남희, 구자연, 신나리, 강규돈(2022). 교사 대 아동비율 개선을 위한 시범사업 모형 개발 기초연구. 육아정책연구소.
- 양미선, 최은영, 김보미(2020). 영유아 수 변동에 따른 어린이집 인적·물적 자원 이용 합리화 방안. 보건복지부·육아정책연구소.
- 최은영, 박진아, 김동훈, 김태우, 장혜진(2019). 사립유치원 교원 실태 분석 및 제도개선 방안. 교육부·육아정책연구소.
- 이윤진, 이민희(2017). 어린이집 반편성 기준의 합리화 방안 연구. 육아정책연구소.
- 김은설, 이재희, 박은영, 김정숙(2016). 영유아 교육·보육 효과성 제고를 위한 환경 조성 방안. 육아정책연구소.

김은설 외(2024)는 영유아 교원 양성학과 운영 개선 방안에 대한 목적으로 교사 대 영유아의 비율에 대해 연구하였다. 또한 유보통합 실행계획(안)에 따라 교사 대 영유아의 비율을 감소시키는 것은 더 많은 영유아 교사의 필요성을 높이기, 교사 대 영유아 비율을 산정하는 것이 영유아 교사 양성 관리 방안을 수립하는 데에 기초적인 작업으로 수행해야 함을 제안하였다.

양미선 외(2023)는 광역 및 기초 지방자치단체의 교사대 아동 비율 개선사업 내용을 검토하고 교사대 아동비율 개선사업(안)을 제시하였다. 만0세반부터 3년간 연차별로 추진하며, 보조교사를 배치하거나 최대집단크기 개념을 적용, 아동 수를 축소하는 세 가지의 방안을 검토하였다.

도남희 외(2022)는 교사 대 아동비율을 개선하고자 시범사업의 모형을 개발하는 기초연구를 진행하였다. 2022년 기준 교사 대 아동 비율은 만0세 3명, 만1세 5명, 만2세 7명, 만3세 15명, 만4세 이상 20명이었으나, 해당 연구의 시범사업 모형개발 및 분석을 통해 교사 대 아동 비율을 만0세 2명, 만1세 4명, 만2세 6명, 만3세 10명, 만4세 15명으로 제안하였다.

양미선 외(2021)는 영유아 수 감소에 따라 발생한 절감분을 활용하여 보육서비스의 질 개선 방안의 하나로 교사 대 아동 비율 개선(안)을 검토하였다. 연구자는 모든 연령의 교사대 아동 비율을 개편하거나, 영아와 유아 각각 개편하거나, 재정 차원에서 영아와 유아의 비율을 조정하는 방안을 제시하고 소요 재정 규모를 추정하였다.

최은영 외(2019)는 사립유치원 교원의 실태를 분석하고 제도 개선을 위한 방안 도출을 목적으로 교사 대 유아 비율을 연구하였다. 2019년 학급당 평균 유아 수가 21.3명이었던 것을 감소하여, 학급당 유아의 수 기준을 감축함으로써 사립유치원 교사의 근로여건을 개선해야 함을 제안하였다.

이윤진과 이민희(2017)는 어린이집 반편성 기준에 대해 연구하였으며, 구체적으로 연령별 반편성 원칙 규정의 예외 중 탄력보육(반별 정원 탄력편성)과 투담임제(반별최대정원제)의 운영실태를 파악하였다. 2016년 중앙정부의 탄력보육 허용 기준은 만1세가 1명, 만2세가 2명, 만3세 이상이 3명으로, 교사는 탄력보육으로 인한 아동 증원에 부담을 느끼고 있었고, 만3세의 교사대 아동 비율(1:15)이 적절하지 않다는 다수의 의견이 있음을 보고하였다.

김은설 외(2016)는 영유아의 교육보육 효과성을 높이기 위한 방안으로 교사 대 아동 비율을 연구하였으며, 적정 비율에 대한 방안을 다음과 같이 제안하였다. 구체적으로 교사대 아동 비율 기준을 개선하거나(1안), 학급 최대 규모 규정과 교사 추가 배치(2안), 다인 교사의 집단 담당 등 연령구분 재구성(3안), 개선 요구가 가장 높은 만3세반의 인원 기준 개선(4안), 보조교사 및 보조 인력의 투입(5안)을 제시하였다.

한편, 학계에서도 교사대 아동 비율 관련 연구가 다수 수행되었다.

강혜원과 홍성호(2022)는 코로나19로 인한 어린이집의 일상경험과 관련하여, 교사들이 업무부담과 스트레스를 경험하고 있음을 밝혔다. 이를 지원하기 위한 방안으로 교사 대 아동 비율을 현실적으로 조정하는 것이 필요하다고 제안하였다.

임명희(2020)는 2019 개정 누리과정 실행에서 어린이집 교사가 경험한 어려움을 파악하는 과정에서, 교사들은 유아의 놀이를 지원하기 위해 교사 인력이 부족하다고 느끼고 있음을 밝혔다. 또한 교사들은 이를 위하여 교사 대 아동 비율이 감소되기를 희망하였으며, 교사가 희망하는 비율로는 만3세는 8명, 만4세는 10명, 만5세는 15명으로 나타났다. 권혜리와 김지연(2020)은 보육교사의 자아탄력성과 직무스트레스에 대해 연구하며, 교사 대 유아 비율이 높은 교사 집단일수록 높은 직무스트레스를 경험한다고 보고하였다. 따라서 교사 대 아동 비율의 감소를 통하여 보육교사의 근무 여건을 개선해 나가야 함을 주장하였다.

국외에서도 교사 대 아동 비율에 대한 연구가 상당수 진행되었다. Forsberg와 동료들(2024)은 스웨덴의 유치원의 전반적인 입학 패턴을 조사한 결과, 학부모의 계층과 같은 구조적인 특성이 유아교육보육기관 선택에 반영될 수 있음을 밝혔다. 구체적으로 스웨덴 노동자 계층의 가정의 유아는 경제 및 계층적인 요인으로 인해 더 높은 교사 대 유아 비율을 경험하게 될 수 있다. Smidt와 Embacher(2023)는

오스트리아 유치원의 구조적인 특성과 학급 내 상호작용의 질에 대한 연구를 통해, 낮은 교사 대 유아 비율이 높은 또래 상호작용의 질과 연관될 수 있음을 밝혔다. 또한 Dalgaard와 동료들(2022)은 교사대 아동 비율과 유아교육과정의 질 간의 관계를 메타 분석하여, 교사 대 아동 비율의 감소는 교육과정 질에 긍정적인 영향을 미칠 뿐만 아니라 아동의 성취도에도 긍정적인 효과를 보인다는 점을 밝혔다. Ginner Hau와 동료들(2022)은 스웨덴의 교사를 대상으로 한 연구에서, 교사 대 아동 비율이 높은 기관의 유아가 낮은 기관의 유아보다 더 높은 발달적인 요구를 보이기에 교사가 개별적인 지원을 보이기 어려울 수 있다고 밝혔다.

〈표 1-4-2〉 교사대 아동비율 관련 국외 학술연구

구분	연구결과 및 한계
Forsberg 외 (2024)	- 스웨덴 유치원의 전반적인 입학 패턴을 조사함. - 노동자 계층의 가정은 다른 계층에 비하여 시립 유치원에 재원하게 되어 더 높은 교사 대 유아 비율을 경험하는 경우가 많음. - 유아교육보육기관 선택에 있어 구조적인 질이 반영될 수 있음을 시사함.
Smidt & Embacher (2023)	- 오스트리아 유치원의 구조적인 특성과 상호작용의 질 간의 관계를 분석한 결과, 교사 대 아동비율이 낮을수록 높은 또래 상호작용의 질을 보였음. - 높은 교사 대 아동 비율은 제한된 공간 및 자원, 높은 소음 등으로 또래 상호작용의 질이 낮아지고, 교사의 지원이 부족해질 수 있음.
Dalgaard 외 (2022)	- 교사 대 아동 비율과 유아교육과정의 질 간의 관계를 메타분석한 결과, 교사 대 아동 비율과 집단 규모의 감소는 교육과정의 질에 정적인 효과를 나타냄. - 교사 대 아동 비율과 집단 규모의 감소는 아동 성취에도 더욱 긍정적인 효과를 보일 가능성이 높음.
Ginner Hau 외 (2022)	- 스웨덴의 교사는 높은 교사 대 아동 비율이 아동의 발달을 지원하는 데에 충분한 개별적인 지원에 부정적이라고 보고함. - 교사 대 아동 비율이 높은 기관의 유아는 낮은 기관의 유아에 비해 발달적인 요구가 더 많음.
Hummel 외 (2022)	- 교사-부모 소통 및 상호작용 등과 관련하여 낮은 교사 대 유아 비율은 유아 이탈과 부적절한 관계를 보임. 이는 유아의 등하원과 관련될 수 있음.
Wu & Perisamy (2021)	- 교사 대 아동 비율이 유아기 양질의 상호작용 경험을 촉진하며, 교사 대 아동 비율을 선정함에 있어서 사회문화적인 요인 또한 고려해야 함. - 싱가포르 정부차원에서 전국의 교사 대 아동 비율을 다양한 연령대로 개편하는 방안을 검토할 것을 제안함.

자료: Forsberg, H., Wadding, J., & Fjellborg, A. A. (2024). Class-based preschool enrolment-social stratification and quality differences in the Swedish preschool market. *Education Inquiry*, 15(1), 104-125.

Smidt, W., & Embacher, E. M. (2023). The importance of structural characteristics for interaction quality in Austrian preschools. *European Early Childhood Education Research Journal*, 31(5), 752-771.

Dalgaard, N. T., Bondebjerg, A., Klokke, R., Viinholt, B. C., & Dietrichson, J. (2022). Adult/child ratio and group size in early childhood education or care to promote the development of children aged 0-5 years: A systematic review. *Campbell Systematic Reviews*, 18(2), e1239.

- Ginner Hau, H., Selenius, H., & Björck Åkesson, E. (2022). A preschool for all children?—Swedish preschool teachers' perspective on inclusion. *International journal of inclusive education*, 28(10), 973–991.
- Hummel, T. G., Cohen, F., Gessulat, J., & Anders, Y. (2022). Measuring interaction quality between parents and professionals and its relation to preschool characteristics. *International Journal of Educational Research Open*, 3, 100195.
- Wu, S., & Perisamy, A. (2021). Infant-toddler care in Singapore: Journey towards quality. *Policy futures in education*, 19(2), 175–196.

Hummel과 동료들(2022) 또한 높은 교사 대 유아 비율이 유아의 이탈과 관련이 있음을 밝혔으며, Wu와 Perisamy(2021)은 싱가포르를 대상으로 한 연구에서 낮은 교사 대 유아비율이 상호작용에 긍정적일 수 있기에 교사 대 아동 비율의 개편이 필요하다고 제안하였다.

지방자치단체에서도 각 지역별 유아교육보육의 질을 향상시키기 위한 목적으로 교사 대 아동비율에 대한 연구를 진행하였다. 광승주 외(2024)는 「(가칭) 경기형 0-2세 처음교육과정」 개발을 위한 기초연구에서 경기도 내 어린이집 교사를 대상으로 운영 요구조사를 실시하였으며, 교사 대 영아 비율을 조정하는 정책이 필요하다고 응답하였다. 김수연 외(2022)는 경상북도 내 어린이집 교사 대 아동 비율을 개선하기 위한 연구를 실시하였으며, 단계적인 개선을 통하여 최종적으로 0세 1:2, 1세 1:3, 2세 1:5, 3세 1:8, 4세 이상 1:10의 1안과 0세 1:2, 1세 1:3, 2세 1:5, 3세 1:10, 4세 이상 1:12의 2안을 도출하여 제안하였다. 손태주 외(2022)는 제주특별자치도의 보육 특수성을 반영한 교육발전 계획을 수립하기 위하여 수요조사를 실시하였으며, 그 결과 교사와 원장 부모 모두 교사 대 아동 비율의 축소를 요구한다는 점을 밝혔다. 김송이 외(2022) 또한 서울특별시 국공립 어린이집의 서비스 질 향상과 관련하여, 교사 대 아동 비율을 개선하는 정책 마련이 필요하다고 제안하였다.

나. 영유아 교사 처우 개선

어린이집과 유치원 교사의 처우개선에 대해 연구한 양미선·최은영·조용남·윤소정(2023)은 교사 대 아동비율 감소 및 근무시간과 휴가, 정당한 급여 보장과 지원 인력 확대와 같은 근무환경의 개선이 필요하며, 교사의 이력관리시스템 등을 통한 전문성을 관리할 수 있는 체계의 내실화를 정책적으로 제안하였다.

사립유치원 교원의 실태를 조사한 최은영·박진아·김동훈·김태우·장혜진(2019)은 지자체가 제공하는 처우개선비가 교사의 실질 임금에 반영되어야 함을 강조하며 이를 위한 강화된 관리 및 감독을 제안하는 한편, 교사의 근로여건을 개선하기 위하여 대체교사 인력풀을 마련하는 등 지원방안의 필요를 강조하였다.

한국과 미국의 교육·보육 처우에 대해 연구한 차기주와 박은혜(2019)는 민간에 대한 의존도가 높고 낮은 공공성을 보이는 점이 공립과 사립기관 간 차이가 나타난다고 밝히며, 보조인력의 배치와 초과근무 수당지급 제도화, 휴가 보장 등이 필요하다고 제안하였다.

5. 연구의 범위

본 연구는 교육부 제안 과제로, 정부가 2024년 발표한 세계 최고의 영유아 교육 보육 통합 추진 계획 실행을 위한 기초자료를 마련하기 위하여 수행되었다. 이러한 이유로, 본 연구는 교육부에서 요청한 교사대 아동비율 개선(안)에 따른 연차별 소요 예산 추계와 사립유치원 처우개선비 지원기준 개선을 위한 방안 마련을 중심으로 연구를 추진하였다.

II

교사대 아동 비율 기준 및 개선 사업 현황

01 관련 법 및 지침

02 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 현황

II. 교사대 아동 비율 기준 및 개선 사업 현황

제2장에서는 어린이집 교사대 아동 비율과 보육교사 배치 등에 관한 법률 및 지침과 지방자치단체에서 추진하는 교사대 아동 비율 개선사업을 살펴보고, 유치원 교원 배치와 학급 및 학급당 유아 수에 관한 법적 근거와 지역교육청의 학급편성기준 등을 정리하였다.

1. 관련 법 및 지침

가. 어린이집 교사대 아동 비율

영유아보육법 시행규칙 제23조[별표8]은 어린이집의 반 운영에 관한 사항을 규정하고 있다. 이 법에 따르면, 어린이집은 같은 연령의 영유아로 구성된 반을 운영해야 한다. 다만, 보육과정의 운영 상 필요한 경우에는 교육부장관이 정하는 바에 따라 서로 다른 연령의 영유아로 구성된 반을 운영할 수 있다고 정하고 있다. 또한 어린이집은 가능한 2세 미만 영아반, 2세 영아반과 3세 이상 유아반을 동시에 운영해야 하나, 장애아가 있는 경우에는 장애아만으로 구성된 반을 운영할 수 있다(국가법령정보센터 홈페이지).

〈표 II-1-1〉 어린이집 반 편성 기준

구분	만0세	만1세	만2세	만3세	만4세 이상	장애아반	
원칙	3명	5명	7명	15명	20명	3명	
탄력편성 가능인원	-	1명	2명	3명	3명	-	
보육교사 휴게시간 시 예외	최대6명	최대10명	최대14명	최대30명	최대40명	-	
농어촌 특례	기본보육	4명 이내	7명 이내	9명 이내	19명 이내	24명 이내	-
범위	연장보육	7명 이내(0세 포함시 5명 이내)		20명 이내		-	

주: 교사대 아동 비율 준수 범위에서 보육과정 및 아동 1인당 보육실 면적 등을 감안하여 1개의 보육실에서 2개 이상의 반을 함께 보육 가능함.

자료: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>) 영유아보육법 시행규칙 제10조 [별표2]

교육부(2025). 2025년도 보육사업안내. p.62, 66.

양미선 외(2023). 미래형 어린이집 시범사업 모델 개발 연구. p.43.

반 편성 시 반별 정원은 같은 법 시행규칙 제10조 [별표2]에 따라 만0세반은 3명, 만1세반은 5명, 만2세반 7명, 만3세반 15명, 만4,5세반 20명이다. 단, 혼합반 운영 시에는 낮은 연령의 교사 대 아동 비율을 준수하여야 한다(교육부, 2025: 66).

한편, 해당 지역의 보육환경, 어린이집 운영 여건 등을 고려하여 반별 영유아 수를 위 기준범위 내에서 달리 할 수 있다. 단, 해당 지역의 지방보육정책위원회의 심의를 거쳐야 한다. 탄력편성 가능 인원은 1세반은 1명, 2세반은 2명, 3세반은 3명, 4세 이상 반은 3명이나, 총 정원의 범위 내에서 탄력편성이 이루어져야 하며, 연령별 탄력편성 영유아 수의 합이 해당 연령별 교사대 아동비율의 아동 수 미만이어야 한다.

또한 「영유아보육법 시행규칙」 제10조(보육교직원 배치기준)에도 불구하고, 「근로기준법」 제54조에 따른 휴게시간 부여를 위해 영유아의 안전을 저해하지 않는 특정시간(낮잠시간 등) 동안에 한하여 예외적으로 달리 운영할 수 있다. 다만, 담임 교사 1인당 아동 수를 예외 적용한 경우에도 가급적 성인 1인당 아동 수는 일반기준을 준수할 수 있도록 원장, 보조교사 등이 해당 시간에 순환 근무하여 영유아를 관찰·보호하도록 노력해야 한다(교육부, 2025: 200).

영유아보육법 제52조와 같은 법 시행규칙 제40조에 따라 도서·벽지·농어촌 지역 등에 있는 어린이집은 특례 기준을 적용할 수 있다. 교사 1인이 보육할 수 있는 영유아 수를 총 정원을 초과하지 않는 범위 내에서 연령별 편성기준을 달리 정할 수 있다. 이러한 경우 지방보육정책위원회의 심의를 통해 교사대 아동 비율 특례인정 범위를 기준범위 내에서 정하여야 한다. 또한 교사대 아동 비율의 특례를 인정 받은 어린이집은 교사 1인이 보육할 수 있는 영유아 수가 증가하여 발생하는 수입금의 일부를 해당 반 보육교사 처우개선을 위한 급여에 사용해야 한다(교육부, 2025: 200~201).

반 편성기준과 연계하여 보육교사 배치기준을 살펴보아야 한다. 「영유아보육법」 제17조에 따르면, 어린이집에는 보육교직원을 두어야 하며, 보육시간을 구분하여 운영하는 어린이집은 보육시간별로 보육교사를 배치할 수 있으며, 보육교직원 및 그 밖의 인력 배치기준 등에 필요한 사항은 「영유아보육법 시행규칙」 제10조와 [별표2]로 정한다(국가법령정보센터 홈페이지3). 만1세 미만은 영아 3인당 보육교

사 1인, 만1세 이상 2세 미만은 영아 5인당 보육교사 1인, 만2세 이상 3세 미만은 영아 7인당 보육교사 1인, 만3세 이상 4세 미만은 유아 15인당 보육교사 1인, 만4세 이상 미취학 유아는 유아 20인당 보육교사 1인을 배치하도록 하고 있다(교육부, 2025; 199).

〈표 II-1-2〉 보육교사 배치기준

구분	배치기준	비고
보육교사	• 만1세 미만 ⇒ 영아 3인당 1인 • 만1세 이상 만2세 미만 ⇒ 영아 5인당 1인 • 만2세 이상 만3세 미만 ⇒ 영아 7인당 1인 • 만3세 이상 만4세 미만 ⇒ 유아 15인당 1인 • 만4세 이상 미취학 유아 ⇒ 유아 20인당 1인 (※ 유아 40인당 1인은 보육교사 1급 자격자)	현원 기준
	• 취학아동 ⇒ 20인당 1인 • 장애아 3인당 1인 (※ 장애아 9인당 보육교사 1인은 특수교사 자격소지자) • 연장반 3세 미만 ⇒ 영아 5인당 1인 • 연장반 3세 이상 ⇒ 유아 15인당 1인 ※ 연장반의 1세 미만 및 장애아 ⇒ 3인당 1인	

주: 혼합반 운영 시 낮은 연령 기준 적용.
자료: 교육부(2025). 2025년도 보육사업안내. p.199.

나. 유치원 학급 편성 기준

유아교육법 시행령 제16조에 따르면 유치원의 학급 수와 학급당 최소 및 최대 유아 수는 유치원의 유형, 지역 여건 등을 고려하여 관할청이 정하도록 하고 있다.

지역교육청에서 정하고 있는 학급당 유아수를 살펴보면, 대체로 기관 유형 및 연령 구성에 따라 학급 당 유아 수 기준을 달리 정하고 있다.

기본과정의 단일 연령 학급 만3세반은 공립은 14명에서 18명, 사립은 14명에서 24명까지이며, 만4세반은 공립은 16명에서 22명, 사립은 16명에서 26명, 만5세반은 공립은 18명에서 26명, 사립은 18명에서 30명까지 배치할 수 있다. 혼합연령 학급은 지역교육청에 따라 연령별로 기준을 달리 정하거나 동일 기준을 적용한다. 서울, 인천, 광주, 대전, 경북, 경남은 연령에 상관없이 동일 기준을 적용하고, 나머지는 연령별로 기준이 다르다.

3) 국가법령정보센터 홈페이지(<https://www.law.go.kr/>) 영유아보육법, 영유아보육법 시행규칙 (2025. 7. 4. 인출).

〈표 II-1-3〉 유치원 학급당 유아 수: 2025년

		단일연령 학급			혼합연령 학급		
		만3세	만4세	만5세	만3~4세	만4~5세	만3~5세
서울	공립	14	18	20	18		
	사립	14~18	18~20	20~24	18~20		
부산	공립	14	19	21	18	18	18
	사립	14~16	22~24	24~26	20~22	24~26	22~24
대구	공립	16	20	24	16	20	18
	사립	18	24	28	20	26	24
인천	공립	12	17	19	15		
	사립	사립유치원은 공립유치원 원아수 기준으로 권장하며, 유치원 신설 또는 변경 인가 시 의무적용					
광주	공립	16	20	20	20		
	사립	설립 인가 당시의 학급당 정원으로 운영되고 있으며 설립자나 정원 등 변경 인가 시 현재의 기준에 맞추어 학급당 조정					
대전	공립	14	18	22	18		
	사립	15~20	23~25	27~30	23~25		
	신증설사립	14	18	22	18		
울산	공립	14	19	22	18		
	사립	공립유치원의 기준을 권장 및 권고, 2025학년도부터 사립유치원의 신설 또는 변경 인가 시에는 공립유치원의 정원 의무 적용					
세종	공립	14	16	20	18		
경기	공립	14~18	20~22	24~26	14~16	20~22	18~20
	사립						
강원	공립	14	20	22	14	16	18
	사립	16~24	22~26	24~28	16~20	18~22	20~24
충북	공립	15	20	22	17		
	사립						
충남	공립	14	18	20	16	18	14
	사립	15	20	25	22~25		
전북	공립	14	16	18	14	16	14
	사립	14	16	18	14	16	14
전남	공립	14	18	20	16	20	17
	사립	14~15	18~19	20~21			
경북	공립	16~18	20~22	24~26	20~24		
	사립	기존 인가유치원은 2025학년도 학급편성 기준 권장 적용하되, 학급 및 정원 변경 등으로 인한 유치원 규칙 변경인가 요청 시 2025학년도 학급편성 기준 의무 적용					
경남	공립	14	18	21	16		
	사립	19	24	26	23		
제주	공립	14	16	22	15	18	14
	사립	유치원 규칙 정원에 근거하여 편성					
전국 평균	공립	14.5	18.5	21.4	16.8	18.2	17.3
	사립	16.5	21.4	24.5	19.4	21.8	20.9

자료: 서울특별시교육청(2024). 2024~2026학년도 유치원 유아 배치계획(안). p. 3.

부산광역시교육청(2025). 2025 부산유아교육계획. p. 70.

대구광역시교육청(2024). 2024학년도 공립유치원 학급당 유아 수 변경. p. 1.

인천광역시교육청(2025). 2025 인천교육계획. p. 96.
 인천광역시교육청(2025). 2025학년도 유치원 학급당 원아수 기준. p. 1.
 광주광역시교육청(2025). 2025학년도 광주유아교육 운영계획. p. 54.
 대전광역시교육청(2025). 2025 대전유아교육계획. p. 40.
 세종특별자치시교육청(2025). 내부자료.
 울산광역시교육청(2024). 2024 울산유아교육 운영계획. p. 39.
 경기도교육청(2025). 2025학년도 학급당 유아수 기준 및 학급편성 안내. p. 1.
 강원특별자치도교육청(2023). 2023 강원유아교육 시행계획. p. 45.
 충청북도교육청(2025). 2025~2027 유아배치계획 알림. p. 1.
 충청남도교육청(2023). 2024 충청남도 유치원 교육과정 편성운영지침 p. 17.
 전북특별자치도교육청(2025). 2025 전북유아교육계획. p. 23.
 전라남도교육청(2024). 전남유아교육 2025. p. 82.
 경상북도교육청(2025). 2025 경북유아교육계획. p. 74.
 경상남도교육청(2025). 2025 유치원 교육과정 운영 지원 및 방과후 과정 내실화 계획(안). p. 14.
 제주특별자치도교육청(2025). 2025학년도 제주유아교육 운영계획. p. 49.

2. 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 현황

2절은 지방자치단체가 추진하고 있는 교사대 아동비율 개선 사업에 대해 정리하였다. 광역 지방자치단체 중에서는 서울, 부산, 인천, 대전, 경기, 제주 6개 지역, 기초 지방자치단체 중에서는 서울특별시 도봉구, 노원구, 서초구, 강동구와 경기도 화성시, 전라남도 광양시, 순천시, 경상북도 안동시, 경상남도 창원시와 진주시 10개 지역에서 교사대 비율 개선사업을 추진하고 있다.

가. 광역 지방자치단체

17개 광역 지방자치단체 중 서울, 부산, 인천, 대전, 경기, 제주 6개 지역에서 교사대 아동 비율 개선 사업을 추진하고 있다(양미선 외, 2023; 113).

서울은 ‘교사대 아동 비율 개선사업’과 서울형 0세 전담반 2개 사업을 추진하고 있고, 부산은 ‘부산형 영영아반’, 인천은 공공형어린이집 사업을 지역 특수시책 사업으로 추진하고 있는 ‘인천형어린이집’ 세부사업 중 하나로 교사대 아동비율 개선 사업을 추진하고 있다. 대전은 ‘0세 전용 어린이집’, 경기도는 ‘0세아 전용 어린이집’, 제주에는 ‘장애아 전문어린이집 교사대 아동 비율 개선’ 사업을 추진하고 있다.

이들 지역 중 경기가 사업을 추진한 지 가장 오래되었고, 서울, 부산, 제주 3개 지역은 2022년에서 2023년으로 시행 시기가 비슷하다.

〈표 II-2-1〉 광역 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 비교: 2025년 기준

단위: 원

구분	서울		부산	인천	대전	경기	제주
	시범 사업	0세 전담반					
사업명	교사대 아동비율 개선사업	서울형 0세 전담반	부산형 영영아반	인천형 어린이집	0세 전용 어린이집	0세아 전용 어린이집	장애아 전문어린이집 교사대 아동비율개선
시행 시기	2021	2023	2022	2016	2019	2008	2023
사업 대상	전 유형	전 유형	12개월 이하 영아보육	정원 39인 이하 민간·가정	0세반 구성 어린이집	가정	장애아 전문
사업량	1,500개소	100개반	427개반	62개소	27개소 31개 반	360개소	4개소
선정 기간	-	-	-	-	3년	-	-
대상 아동	0세반, 1세반, 2세반, 3세반, 장애아반	0세반	0세반	0세반	0세반	0세반	장애아반
혼합반	-	-	-	-	-	가능	-
지원 내용	인건비 (~'23년 기지정), 운영비 (~'25년 신규지정)	0세 전담 운영비, 보육교사 역량 지원 교육	운영비	운영비, 환경개선비	교사 인건비, 반 운영비	추가반 보육교사 인건비 및 운영비, 야간연장 추가반 근무수당, 조리원 인건비	인건비, 신규채용 보육교사 인건비
사업비	11,283,600천원	420,000천원	3,400천원	6,867,178천원	1,155,672천원	36,907,821천원	859,000천원
분담율	시비 50% 구비 50%	시비 50%	시비 100%	시비 50.2% 구비 48.8%	시비 100%	도비 30%, 시군비 60%	도비 100%

자료: 서울특별시(2025). 2025년 교사대 아동비율 개선사업 추진 계획. 내부자료.

서울특별시(2025). 2025년 서울형 0세 전담반 추진계획. 내부자료.

부산광역시(2025). 2025년 보육사업 시행계획. 내부자료.

인천광역시(2025). 2025년 인천형 어린이집 확충 및 지원 계획. 내부자료.

대전광역시(2025). 2025년 0세 전용 어린이집 운영 변경 계획. 내부자료.

경기도(2025). 0세아 전용 어린이집 운영 지원. 내부자료.

제주특별자치도(2025). 장애아 전문어린이집 교사 대 아동 비율 개선 운영 추진 계획. 내부자료.

사업대상은 서울은 전 유형이고, 부산은 12개월 이하 영아를 보육하는 어린이 집, 인천은 정원 39인 이하 민간, 가정 어린이집, 대전은 0세반 구성한 어린이집

(직장, 부모협동 제외), 경기도는 가정어린이집, 제주도는 장애아전문어린이집을 대상으로 하고 있다. 대상 아동은 서울은 교사대 아동비율 개선사업은 0,1,2,3세반과 장애아반, 0세 전담반 사업은 0세반, 부산과 인천, 대전, 경기도는 공통적으로 0세반, 제주도는 장애아반의 아동이다. 사업 참여 시 지원내용은 서울의 교사대 아동비율 개선사업은 인건비와 운영비, 0세 전담반 사업은 운영비와 보육교사 역량 지원 교육비, 부산은 운영비, 인천은 운영비와 환경개선비, 대전은 인건비와 반 운영비, 경기도는 인건비와 운영비, 근무수당, 조리원 인건비, 제주도는 인건비를 지원한다. 서울과 인천, 경기도는 보조사업, 서울 0세 전담반과 부산, 대전은 전액 시비로 사업을 추진한다.

1) 서울특별시

서울특별시는 교사대 아동비율 개선사업과 서울형 0세 전담반 2개 사업을 추진하고 있다.

가) 교사대 아동비율 개선사업⁴⁾

서울특별시의 「교사대 아동비율 개선사업」은 2021년부터 시작되었으며⁵⁾, 부모만족도 제고, 안전사고 감소 등 안전한 보육환경 마련과 교사 1인당 아동 수를 법정기준보다 축소하여 보육교사 업무를 경감하고, 중앙정부의 교사대 아동 비율 개선을 위한 정책을⁶⁾ 실행하기 위한 배경에서 추진되었다.

사업대상은 전체 유형의 어린이집을 대상으로 하나, 우선순위로 선정한다. 1순

4) 2025년 교사대 아동비율 개선사업 추진 계획(서울특별시, 2025)을 기반으로 작성함.

2023년 이전 사업 내용은 양미선 외(2023) 보고서 참조.

5) <주석 표 1> 서울시 교사대 아동 비율 개선 시범사업 추진 및 확대 현황

구분	2021~2022	2023	2024
대상연령	0세, 3세	0세, 3세, 장애아반	0~3세, 장애아반
어린이집유형	인건비 지원 어린이집	인건비 지원 어린이집	전 유형 어린이집
지원내용	교사 1명 인건비 100%	교사 1명 인건비 100%	- (기 지정) 인건비 - (신규지정) 운영비

자료: 서울특별시(2025). 2025년 교사대 아동비율 개선사업 추진 계획. 내부자료.

6) 교육부(2024)가 발표한 「세계 최고의 영유아교육보육을 위한 유보통합 실행 계획」 중 5대 상향평준화 과제 중 2번째 과제인 교사대 영유아 비율 개선에서 0세는 1:3에서 1:2, 0~2세는 3학급당 1명에서 2학급당 1명 보조교사 배치, 3~5세는 평균 비율 1:12에서 1:8을 목표로 제시함.

위는 동행 어린이집과 기 지정된 어린이집이고, 2순위는 자치구에서 지역 보육환경 등을 고려하여 선정한 어린이집이다.

대상 연령은 0세, 1세, 2세, 3세반이며, 0세~2세반과 장애아반은 1명, 3세반은 5명을 축소하고 정원 감소 아동의 보육료 기준 운영비를 지원한다. 단, 기 지정 어린이집은 2023년 기준을 준용하여 구성 및 운영 한다⁷⁾.

〈표 II-2-2〉 서울특별시 2025년 교사대 아동비율 개선사업 지원내용 및 지원조건

구분	0세반	1세반 (1·2세 혼합반)	2세반	3세반 (3·4세 혼합반)	장애아반
정원 개선	3명→2명 (1명↓)	5명→4명 (1명↓)	7명→6명 (1명↓)	15명→10명 (5명↓)	3명→2명 (1명↓)
지원단가(월)	540,000원 (1명 보육료)	475,000원 (1명 보육료)	394,000원 (1명 보육료)	1,400,000원	(280,000원 ×5명 보육료)
최초 반 구성 및 유지조건	현원 1명	2명	2명	6명	1명
유지현원	1명	1명	2명	4명	1명

주: 인건비 지원시설의 보육교사 인건비 지원기준과 별개임.

0~2세반 지원단가는 부모보육료 지원단가와 동일함.

자료: 서울특별시(2025). 2025년 교사대 아동비율 개선사업 추진 계획. 내부자료.

지원단가는 0세반이 540천원, 1세반 475천원, 2세반 394천원, 3세반 1,400천원이며, 2021년부터 2023년까지 기 지정된 315개 반은 보육교사 인건비 100% (월평균 3,058천원)를 지원한다.

최초 반 구성은 0세반 1명, 1세반과 2세반 2명, 3세반 6명이며, 0세반과 1세반, 장애아반은 최소 1명, 2세반 2명, 3세반 4명이 유지되어야 운영비를 지원받을 수 있다. 해당반 아동의 감소로 지원조건을 충족하지 못할 경우에는 연도 내 0~3세 연령반 변경이 1회 가능하다. 또한 아동 감소에 따라 유지 현원 기준을 충족하지 못하면 익월부터 해당 반에 대한 3개월 지원 후 중단된다.

소요예산은 시비와 구비로 각각 50%를 부담하며, 시비 예산은 2025년 기준 11,283백만원 이다.

7) 서울시 교사대 아동 비율 사업 2023년 반 구성 기준: 1개 보육실 최대 3개반까지 공동담임제 허용
0세반: 4명 이상(2개반), 반당 현원 2명 이상(서울특별시, 2025)
3세반: 13명 이상, 기존반 8명, 신규반 현원 5명 이상

지정 어린이집 중 법령 위반으로 행정처분을 받거나 민원발생 또는 부정정보 등으로 지원이 부적절하다고 판단되는 경우, 서울형 공인 취소 등 인건비 미지원시설로 변경된 경우, 지원요건을 위반하거나 아동을 허위로 보고하여 지원받은 경우 해당 보조금 환수 조치 등 지정을 취소한다.

나) 서울형 0세 전담반⁸⁾

「서울형 0세 전담반」 사업은 생후 12개월 미만의 영아를 대상으로 0세 전담반을 운영하여 출생 초기부터 안심하고 맡길 수 있는 보육 인프라를 마련하는 데 목적을 둔다.

사업 대상은 전체 유형을 대상으로 총 100개 반이다. 선정된 어린이집에는 운영비와 담임교사 교육 수당을 지원한다. 0세 전담반 1개 반을 운영하는 어린이집에는 개소 당 월 540천원(0세 부모보육료), 2개 반을 운영하는 어린이집 중 인건비 미지원시설은 월 1,709,000원(0세 2인 부모보육료+1인 기관보육료), 인건비 지원시설은 1,080,000원(0세 2인 부모보육료)을 지원한다.

〈표 II-2-3〉 서울특별시 2025년 서울형 0세 전담반 지원내용

구분		0세 전담	
		1개반 어린이집	2개반 어린이집
운영비	인건비 미지원 시설	월 540,000원 / 개소 (0세 부모보육료)	월 1,709,000원 / 개소 (0세 2인 부모보육료 + 1인 기관보육료)
	인건비 지원 시설		월 1,080,000원 / 개소 (0세 2인 부모보육료)
담임교사 교육수당		월 5만원 / 1인	

자료: 서울특별시(2025). 2025년 「서울형 0세 전담반」 추진 계획. 내부자료.

반 구성은 생후 12개월 미만의 아동 2명으로 구성한다. 2024년도 이전에 선정된 반은 지속 지원하되, 생후 12개월 미만의 아동 2명으로 반을 재구성해야 한다. 2개월 간(2025년 3~4월)의 반 구성 유예기간을 적용한다. 또한 2024년 선정반이 취소될 경우 자치구별로 신규 선정을 진행한다. 0세 전담반의 아동이 현원 1명으로 감소할 경우에는 익월부터 2개월 지원 후 지원이 중단된다.

8) 서울특별시(2025). 2025년 「서울형 0세 전담반」 추진 계획. 내부자료.

담임교사의 업무 부담을 경감하기 위해 의무 교육시간을 2024년 18시간에서 10시간(대면 6시간, 비대면 4시간)으로 축소하였으며, 의무교육 외의 자율수강이 가능한 교육과정을 8시간 운영하여 전문성 강화를 지원한다. 서울시육아종합지원 센터가 교육기관으로 참여한다.

소요예산은 시비와 구비 각각 50%씩 부담하며, 2025년도 시비 예산은 총 420 백만원이다.

2) 부산광역시⁹⁾

부산광역시는 교사 대 아동비율을 낮춘 영영아반에 대한 운영을 지원한다. 지원 대상은 12개월 미만 영아를 보육하는 어린이집이며, 영아 1명의 보육료 수준인 운영비를 지원한다. 소요 예산은 전액 부산시가 부담하며, 총 3,400,000,000원의 예산이 편성되어 있다. 이 사업은 2023년부터 시작되었으며, 2025년 370개소 반을 지원하는 것을 목표로 한다.

〈표 II-2-4〉 부산광역시 영영아반 운영 지원사업 내용

구분	영영아반
교사 대 아동비율	1:2 (1명↓)

자료: 부산광역시(2025). 2025년 보육사업 시행계획.

3) 인천광역시¹⁰⁾

인천광역시는 양질의 공공보육 확대와 안전한 보육환경 조성을 위해 2016년부터 가정어린이집을 대상으로 「인천형 어린이집」¹¹⁾ 사업을 추진하여 왔다. 「인천형 어린이집」 사업은 교사 대 영아 비율을 낮춤으로써 발생하는 0~1세 미수납 보육료를 보전하고 물가상승률을 반영한 운영비를 지원함으로써 양질의 보육서비스를 제공하는 데 목적을 둔다.

사업 대상은 정원 39인 이하의 민간·가정 어린이집이다. 2022년 183개소, 2023

9) 부산광역시(2025). 2025년 부산광역시 보육사업 시행계획.

10) 인천광역시(2025). 2025년 인천형 어린이집 확충 및 지원 계획. 내부자료.

2023년 이전 사업 내용은 양미선 외(2023) 보고서 참조

11) 인천형 어린이집 사업은 지자체 공인어린이집 사업으로, 교사대 아동 비율 개선 사업을 추진하고 있음.

년 187개소, 2024년 190개소가 사업에 참여하였으며¹²⁾, 2025년에는 6개를 신규 지정하고, 56개소를 재선정한다.

지원내용은 크게 3가지로, 인천형 반 편성에 따른 운영비와 신규 선정시 환경개선비를 최초 1회 지원한다.

소요 예산은 총 6,867,178천원이며, 이 중 인천형 반 운영에 따른 미수납 보육료 등 보전 운영비 지원 예산이 6,884,560천원이고, 시비와 구비 각각 50%씩 분담한다. 환경개선비 예산은 20,000천원이고, 시비로 100% 지원한다.

인천형 어린이집에 선정되기 위해서는 0세반 1개 이상을 반드시 포함하여 2개 반 이상을 운영해야 한다. 반 편성 기준은 0세반 1:2(1명 축소), 1세반 1:4(1명 축소)이다.

〈표 II-2-5〉 2025년 인천형 어린이집 교사 대 아동 비율

구분	0세반	1세반
기준	1:2 (1명 ↓)	1:4 (1명 ↓)

자료: 인천광역시(2025). 2025년 인천형 어린이집 확충 및 지원 계획. 내부자료.

4) 대전광역시¹³⁾

대전광역시 「0세 전용 어린이집」 사업은 여성의 경력 단절을 최소화하고 맞벌이 가구를 위한 맞춤형 안심보육을 제공하는 데 목적을 둔다.

0세 전용 어린이집¹⁴⁾은 2025년 기준 총 27개소 31개 반을 대상으로 하며, 신

12) 〈주석 표 3〉 인천형 어린이집 최근 3년 간 사업 현황

구분	어린이집	보육교직원	아동 정원	아동 현원	정원충족률
2024	190	1,474	3,701	3,173	85.7
2023	187	1,487	3613	3,274	90.6
2022	183	1,438	3602	3,370	93.6

자료: 인천광역시(2025). 2025년 인천형 어린이집 확충 및 지원 계획. 내부자료.

※ 연차별 확충 목표는 2021년 25개소, 2022년 20개소, 2023년 20개소, 2024년 16개소, 2025년 6개소

- 13) 대전광역시(2025). 2025년 0세 전용 어린이집 운영 계획 변경. 내부자료.
2023년 이전 사업 내용은 양미선 외(2023) 보고서 참조

14) 〈주석 표 4〉 0세 전용 어린이집 사업 현황

구분	계		2023년				2024년		2025년			
			신규(1회)		재지정(2회)		재지정(2회)		재지정(2회)		재지정(3회)	
	개소	반	개소	반	개소	반	개소	반	개소	반	개소	반
현황	27	31	2	2	5	5	7	7	6	6	7	11

자료: 대전광역시(2025). 2025년 0세 전용 어린이집 운영 변경 계획. 내부자료.

규 및 재지정 시 각 3년씩 3회 최장 9년까지 지원한다.

반 편성 기준은 출생 후 3개월에서 8개월 이내 영아 1명 이상 입소 및 반 구성이 3명인 경우 0세반 교사대 아동 비율을 1:3에서 2:3으로 조정한다.

〈표 II-2-6〉 대전광역시 2025년 0세 전용 어린이집 교사대 아동비율

구분	0세반
기준	2:3(0세반 교사 1명 추가 배치)

자료: 대전광역시(2025). 2025년 0세 전용 어린이집 운영 계획 변경. 내부자료.

기본요건은 지정기간 내 총 정원의 60% 이상이 충족되어야 하며, 지정된 기간 동안 대전광역시 어린이집 운영관리시스템에 등록되고 시스템을 통한 실집행과 회계보고를 이행해야 한다.

지원내용은 0세 전용 보육교사 인건비와 운영비를 지원한다. 0세 전용 보육교사 인건비는 1인당 급여 및 4대 보험료와 퇴직적립금 사용자 부담금을 포함한 월 2,690,210원(2025년도 4호봉 기준)이다. 지원시기는 0세 전용 어린이집 지정 후 0세 3명을 실제 보육하는 월부터이며, 생후 3개월~8개월 영유아가 입소 후 생후 18개월이 되는 시기까지 지원한다. 단, 0세 전용반 지정을 받은 후 생후 18개월 내 영아가 2명 미만일 경우에는 익월까지만 지원한다.

운영비는 반별 월 100천원을 지원하며 일할 지급하다. 운영비는 특수교재, 환경개선, 0세반 사용 소모품(기저귀 등), 친환경 유기농 식재료 등으로 지출하여야 한다. 지원시기, 지원기간, 지원 중단 등은 보육교사 인건비 지원기준을 준용한다.

0세 전용 어린이집 사업 예산은 총1,155,672,000원(인건비 1,113,672,000원, 운영비 42,000,000원)이며, 시비 100%이다.

5) 경기도¹⁵⁾

경기도는 2008년부터 「0세아 전용 어린이집」 사업을 추진하여 왔다. 「0세아 전용 어린이집」 사업은 0세아 보육의 특수성과 부모의 다양한 보육 요구에 부응하여

15) 경기도(2025). 0세아 전용 어린이집 운영 지원. 내부자료.

출산율을 제고하고, 맞벌이 등의 0세아 보육 문제 해소를 사회·경제활동 활성화에 기여하고자 추진되었다.

사업 대상은 입소일 기준 출생 후 18개월까지의 영아를 담당하는 어린이집 중 2025년 기준 총 360개소이다.

반편성 기준은 0세반은 1:2, 1세반은 1:3, 야간연장반에 0세아 포함 시 1:3을 적용한다. 1세반은 3개 반까지 편성이 인정되며 혼합반(0세 및 1세)으로 1개 반만 구성이 가능하다. 야간연장반은 다른 어린이집의 0세반, 1세반 영아 및 0세아 전용 어린이집 이용 0세반, 1세반 영아의 형제자매도 이용이 가능하다. 야간연장을 이용하는 아동이 0세아를 포함하여 총 4명 이상일 때 반드시 교사대 영아의 비율을 기존의 1:5에서 1:3으로 조정하여 운영하여야 한다.

〈표 II-2-7〉 2025년 경기도 0세아 전용 어린이집 반 편성 기준

구분	0세반	1세반	야간연장반 0세아 포함 시
기준	1:2 (1명↓)	1:3 (2명↓)	1:3 (2명↓)

자료: 경기도(2025). 0세아 전용 어린이집 운영 지원. 내부자료.

지원내용은 추가반 보육교사 인건비, 추가반 운영비, 야간연장 추가반 근무수당, 조리원 인건비 등을 지원한다.

추가반 보육교사 인건비는 교사대 영아 비율 조정에 따라 추가된 보육교사의 기본급 보조로 월 2,237,800원을 지원한다(사회보험 본인부담분 포함). 단 교사겸직원장에게는 지원하지 않는다.

추가반 운영비는 추가반 보육교사 및 조리원의 퇴직금과 추가반 보육교사 및 보육교직원(원장 제외)의 제수당, 사회보험, 사용자부담분, 복리비 등으로 반당 월 700천원을 지원한다. 단, 추가반 보육교사 배치에 따른 비용으로 우선 사용해야 한다.

야간연장 추가반 근무수당은 야간연장반 0세아 포함 총 4명 이상 시 교사대 영아 비율 조정에 따라 추가된 기본 보육교사(교사겸직원장 포함), 야간연장보육교사(교사겸직원장 포함)의 초과근무 또는 단시간 보육교사 수당으로 1인당 월 501천원을 지원한다.

〈표 II-2-8〉 2025년 경기도 0세아 전용 어린이집 지원 내용

구분	세부사항	지원단가
추가반 보육교사 인건비	- 교사대 영아 비율 조정에 따라 추가된 보육교사(교사겸직원장 불가)의 기본급 보조	월 2,237,800원/인
추가반 운영비	- 추가반 보육교사 및 조리원의 퇴직적립금 - 추가반 보육교사 및 보육교직원(원장제외) 제수당, 사회보험 사용자부담분, 복리후생비	월 700,000원/인
야간연장 추가반 근무수당	- 야간연장반 0세아 포함 총4명 이상시 교사대 영아 비율 조정에 따라 추가된 기본 보육교사(교사겸직원장 포함), 야간연장보육교사(교사겸직원장포함)의 초과근무 또는 단기간 보육교사 수당	월 501,000원/인
조리원 인건비	- 별도 채용 조리원 기본급 보조	월 700,000원/인

자료: 경기도(2025). 0세아 전용 어린이집 운영 지원. 내부자료.

조리원 인건비는 별도 채용 조리원에 한해 기본급 보조로 1인당 월 700천원을 지원한다. 조리원과 원장 간 근로계약을 체결하고 사회보험에 가입하며, 소정근로시간이 주 15시간 월 60시간 이상인 경우 조리원 1명에 대한 인건비 중 일부를 보조한다. 여기에는 사회보험 본인부담금만 포함되어 있고, 사용자 부담금 등은 어린이집이 부담한다.

0세아 전용 어린이집으로 신규 지정 받고 0세반 3명 이상 또는 1세반 4명 이상을 보육하여 추가반이 실제로 구성되는 월부터 지원한다. 단, 0세반, 1세반에 편성되지 않는 전체 아동 부모의 동의를 받아 다음해 2월 28일까지 퇴소를 완료하여야 한다. 1,2세 혼합반 구성 시 해당 월부터 1세 추가반은 지원 중단하나 1세반만으로 구성된 월부터 지원을 재개한다. 0세아 전용 어린이집 운영 중 아동 퇴소 등으로 추가반이 감소되는 경우에는 감소되는 달을 포함하여 익월까지 재직 중인 추가반 보육교사 인건비 및 운영비를 지원한다. 야간연장 이용 아동이 0세아 포함 총 4명 이상일 때 반드시 교사 대 영아 비율을 조정하여 운영해야 한다.

사업비는 총 36,907,821천원으로 도비 30%, 구비 70% 비율로 부담한다.

6) 제주특별자치도¹⁶⁾

제주특별자치도 「장애아 전문어린이집 교사 대 아동 비율 개선 사업」은 2022년 시범사업을 시작으로 현재까지 추진되고 있다. 이 사업은 교사 1인당 장애아 3명

16) 제주특별자치도(2025). 장애아 전문어린이집 교사 대 아동 비율 개선 운영 추진 계획. 내부자료.

까지 보육, 돌봄 제공에 따른 아동 수 과다, 학부모의 보육 현장에서의 개선 요구가 높았으며, 보육환경 개선을 위한 정책 개발 필요성에서 추진되었다. 이 외에 이 사업은 아이·놀이 중심 보육과정을 운영하고 부모의 신뢰도를 향상하며 보육교사의 근무환경을 개선하는 데 목적을 둔다.

「장애아 전문어린이집 교사 대 아동 비율 개선」 사업은 장애아전문어린이집 4개소를 대상으로 한다. 장애 영유아를 위한 보육교사 대 아동 비율을 1:3에서 1:2로 축소하고 장애아 2명에 대해 보육교사 1명을 배치한다. 총 정원 범위 내에서 반을 편성하여야 하며 반 현원이 2명을 유지하여야 한다. 1개 보육실에 최대 3개반까지 편성을 허용한다. 단, 시설면적 기준을 준수하여야 한다.

지원내용은 시설별 신규채용 보육교사 인건비 전액을 도비로 지원하며, 인건비 지원 내용은 1명당 본봉과 4대 보험료 사업자 부담금, 퇴직적립금과 신규 채용하는 보육교사의 인건비 전액이다. 또한 기존 운영반 인건비는 국비 인건비 지원 기준을 적용한다. 현원 최소기준은 장애아반 1명이다.

소요예산은 총 859,000천원이며 전액 도비로 부담한다.

나. 기초 지방자치단체

기초 지방자치단체 중 교사대 아동비율 개선사업을 추진하는 지역은 서울 도봉구, 노원구, 서초구, 강동구 4개 자치구와 경기 화성시, 전남 순천시와 광양시, 경북 안동시, 경남 창원시와 진주시 총 10곳이다.

사업 내용은 교사대 아동 비율 개선사업이나 사업명은 앞서 살펴본 광역 지방자치단체와 같이 기초 지방자치단체마다 상이하다. 서울 도봉구는 ‘도봉형 교사대 아동 비율 개선’, 노원구는 ‘노원안심어린이집’, 서초구는 ‘서초형 공유어린이집’, 강동구는 ‘강동형 교사대 아동비율 개선사업’이고, 경기 화성시는 ‘화성형어린이집’, 전남 순천시는 ‘순천형 영아안심반’, 광양시는 ‘반 정원 조정 담임교사 인건비 지원사업’, 경북 안동시는 ‘보육교사대 아동비율 축소 운영 지원사업’, 경남 창원시는 ‘창원형 0세아 전담어린이집’, 진주시는 ‘구슬모음어린이집’ 등으로 다양하다. 서울 서초구(2019년)와 광양시(2020년)을 제외한 나머지는 2022년 이후 사업을 추진하였다.

〈표 II-2-9〉 기초 지방자치단체 교사대 아동 비율 개선 사업 비교: 2025년 기준

단위: 원

구분	서울				경기	전남		경북	경남	
	도봉구	노원구	서초구	강동구	화성시	순천시	광양시	안동시	창원시	진주시
사업명	도봉형 교사 대 아동비율 개선	노원안심 어린이집	서초형 공유 어린이집	강동형 교사 대 아동비율 개선사업	화성형 어린이집	순천형 영아 안심반	반 정원 조정 담임교사 인건비 지원사업	보육교사대 아동비율 축소 운영지원 사업	창원형 0세아 전담 어린이집	구슬 모음 어린이 집
시행 시작 년도	2024	2022	2019	2023	2022	2023	2020	2023	2022	2022
사업 대상	전 유형	국공립, 민간, 가정	전체	전 유형	전체	전 유형, 장애아통 합	전체	전 유형 (설립유형 따라 지원방식 상이)	-	전체
사업량	48개소 88개반	136개소 319개 반	117개소	14개소	20개소	165개소	64개소 248개 반	77개소	4개소	45개소
선정 기간	1년	-	-	1년	1년	-	1년	1년	2년	1년
대상 아동	0세반, 3세반, 장애아반	전 연령	0세반, 1세반, 3세반, 4세반, 5세반	0세반, 3세반	전 연령	0세반, 1세반, 2세반, 장애아반	0세반, 1세반, 장애아반	0세반, 1세반, 3세반	0세반, 0·1세 혼합반, 1세반	0세반, 1세반, 2세반, 장애아반
혼합반	-	가능	-	-	-	가능	-	-	가능	가능
지원 내용	운영비	반 운영비	보조교사 지원	시범반 교사 인건비 보조금	인건비, 운영비, 시설비, 원장 (교직원) 역량강화 교육	보육료 및 기관보육 료 1명 분	담임교사 인건비	인건비	운영비, 교재교구 비	인건비, 사용자부 담보험료
사업비	900,000 천원	2,200,000 천원	1,100 천원	377,765 천원	1,114,634 천원	2,651,400 천원	2,300,000 천원	1,500,000 천원	3,280,000 천원	1,046,000 천원
분담율	구비 100%	구비 100%	구비 100%	구비 100%	시비 100%	시비 100%	시비 100%	시비 100%	시비 100%	시비 100%

자료: 서울특별시 도봉구(2025). 2025년 도봉형 교사 대 아동비율 개선 추진 계획. 내부자료.

서울특별시 노원구(2025). 2025년도 노원안심어린이집 모집 공고. 내부자료.

서울특별시 서초구(2025). 서초형 공유어린이집 운영. 내부자료.

서울특별시 강동구(2025). 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업 추진계획. 내부자료.

경기도 화성시(2025). 2025년 화성형 어린이집 운영계획(안). 내부자료.

전라남도 순천시(2025). 「순천형 영아 안심반」 변경 추진 계획. 내부자료.

전라남도 광양시(2025). 2025년 반 정원 조정 담임교사 인건비 지원 계획. 내부자료.

경상북도 안동시(2025). 2025년 보육교사 대 아동비율 축소 운영지원 사업계획(안). 내부자료.

경상남도 창원시(2025). 2025년 창원형 0세아 전담 어린이집 운영 사업 지침. 내부자료.

경상남도 진주시(2025). 2025년 구슬모음 어린이집 추진계획. 내부자료.

사업대상은 서울 노원구를 제외하고 전 유형을 대상으로 한다. 대상 아동은 0세반이 공통적으로 포함되어 있고, 기초 지방자치단체에 따라 1세반과 2세반, 3세반을 대상으로 한다. 사업대상 선정 시 운영비를 지원하거나 인건비, 보육료 등을 지원하며, 전액 시군구비로 지원한다.

1) 서울특별시 도봉구¹⁷⁾

「도봉형 교사대 아동비율 개선」 사업은 교사 1인당 돌봄 아동수가 많고, 아동의 연령별 발달 차이에 따른 보육환경 변화가 필요하며, 출생률 저하로 인한 원아 감소 등 어린이집 운영 어려움 해소를 위한 방안의 하나로 추진되었다.

이 사업은 보육교사 1인당 아동 비율을 축소하여 보육교사의 업무 부담을 경감하고 보육 품질을 향상시킴으로써 모두가 안전하고 믿을 수 있는 보육환경을 조성하는 데 목적을 둔다.

「도봉형 교사대 아동비율 개선」 사업은 관내 모든 어린이집을 대상으로 하며¹⁸⁾, 대상 연령은 만0세반과 만3세반, 장애아반이다. 0세반과 장애아반은 1:3에서 1:2, 1세반은 1:5에서 1:4, 2세반은 1:7에서 1:5, 3세반은 1:15에서 1:12, 4,5세반은 1:20에서 1:15로 축소한단. 1개소당 최대 2개반까지 지원하며, 4,5세반을 운영하는 어린이집은 1개 반만 지원한다.

〈표 II-2-10〉 2025년 도봉형 교사대 아동비율 개선사업

구분	교사대 아동 비율	운영비 지원		최소 현원
		인건비 지원 어린이집 (국공립, 서울형어린이집)	인건비 미지원 어린이집 (민간, 가정어린이집)	
0세	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	540,000원	1,169,000원	1명
1세	1:5 → 1:4 (1명 ↓)	475,000원	817,000원	2명
2세	1:7 → 1:5 (2명 ↓)	788,000원	1,252,000원	3명
3세	1:15 → 1:12 (3명 ↓)	840,000원	1,465,000원	6명
4, 5세	1:20 → 1:15 (5명 ↓)	1,400,000원	2,337,000원	7명
장애아	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	587,000원	1,273,000원	1명

자료: 서울특별시 도봉구(2025). 2025년 도봉형 교사대 아동비율 개선 추진 계획. 내부자료.

17) 서울특별시 도봉구(2025). 2025년 도봉형 교사 대 아동비율 개선 추진 계획. 내부자료.

18) 영아반 개설(유지) 인센티브 지급반, 서울형 교사대 아동비율 어린이집 선정반, 서울형 0세 전담 운영반은 사업 대상에서 제외됨.

선정된 어린이집에는 반 운영비를 지원하며, 현원 최소기준을 충족한 경우에만 지원한다. <표 II-2-10>과 같이, 0세반과 장애아반은 최소 1명, 1세반은 2명, 2세반은 3명, 3세반은 6명, 4,5세반은 7명 이상 구성되어야 운영비가 지원되며, 현원이 없는 경우에는 해당 월부터 반 운영비 지원을 중단한다.

반 운영비로 인건비 지원시설은 부모보육료, 인건비 미지원시설은 부모보육료와 기관보육료를 지원한다. 지원단가는 당해연도 부모보육료와 기관보육료 지원금액이다.

선정기준은 기본사항으로 연령별 아동비율 축소 어린이집이어야 하며, 정부 평가제 B등급 이상, 신청일 기준 현재 법령 위반으로 인한 행정처분 진행 및 2년 이내 행정처분 또는 처벌 등의 이력이 없어야 한다(단, 아동학대로 인한 행정처분은 3년 이내).

소요예산은 2025년 기준 900백만원이며, 전액 구비로 지원한다.

해당 사업에 참여하는 어린이집의 운영과 반 운영비 지원 현황, 행정처분 여부 및 운영기준 준수 여부 등에 대한 모니터링을 실시한다. 어린이집 취소 요청 등, 도봉형 교사대 아동비율 개선 사업 운영기준 미준수 시, 거짓 또는 부정한 방법으로 운영하는 등 이에 해당되면 선정을 취소하고 지원을 중단한다.

2) 서울특별시 노원구¹⁹⁾

노원구 「노원안심어린이집」 사업은 믿고 맡길 수 있는 보육환경 조성을 위해 추진되었다. 노원안심어린이집 사업은 관내 국공립(사회복지법인 포함), 민간, 가정 어린이집(단, 직장어린이집은 제외함)을 대상으로 하며, 신청일 현재 최근 3개월간 정원충족률이 평균 50% 이상이고 현재 법령 위반으로 인한 행정처분 등의 진행 사항이 없으며, 주요 모집 기준의 제외 대상이 아니어야 한다.

운영기준은 어린이집 운영 기준을 준수하여야 하며, 연령혼합반 및 상하위반을 허용하고, 대상 연령은 모두 교사대 아동 비율을 축소 운영하여야 한다. 또한 반 운영비 지원시설의 경우 총 현원 축소를 유지해야 하며, 동일 보육실 내 복수반을 운영할 수 있다. 단, 만0세반은 3개반까지 허용하고, 만1~5세반은 2개반까지 허용

19) 서울특별시 노원구(2025). 2025년 노원안심어린이집 모집 공고문. 내부자료.

한다.

지원기준은 1개소 당 최대 3개(영아반, 유아반, 장애아반만 운영), 최대 4개(영아반, 유아반, 장애아반 동시 운영시), 최대 5개반(영아반, 유아반, 장애아반 동시 운영하면서 정원 40인 이상 어린이집)을 지원한다.

반 운영비 지원기준은 만0세반과 장애아반은 현원 2명, 만1세반은 현원 4명, 만2세반은 현원 6명, 만3세반은 현원 12명, 만4세 이상반은 현원 16명이며, 지원 단가는 만 0~2세의 경우, 정부 지원 시설은 부모보육료, 정부 미지원시설은 부모보육료와 기관보육료를 합산한 금액, 만3~5세는 정부 지원시설은 보육료와 방과후과정비(28만원), 정부 미지원시설은 보육료와 방과후과정비에 20만원을 추가한 금액을 지원한다. 장애아반은 정부 지원시설에 58만원을 지원한다. 단, 반당 11일 이상 현원 100%가 충족될 경우 반 운영비 지원을 개시한다. 현원 최소 기준을 충족하지 못할 경우에는 감소된 달부터 5개월까지만 지원한다.

〈표 II-2-11〉 2025년 노원안심어린이집 반 정원 조정 기준 및 지원 금액

구분	교사대 아동 비율	운영비 지원		최소 현원
		정부 지원 어린이집 (국공립, 서울형어린이집)	정부 미지원 어린이집 (민간, 가정어린이집)	
0세	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	540,000원 (1인)	1,169,000원 (1인)	2명
1세	1:5 → 1:4 (1명 ↓)	475,000원 (1인)	810,000원 (1인)	3명
2세	1:7 → 1:6 (1명 ↓)	390,000원 (1인)	620,000원(1인)	5명
3세	1:15 → 1:12 (3명 ↓)	840,000원 (280,000×3인)	1,444,000원 (480,000×3인)	8명
4, 5세	1:20 → 1:16(4명 ↓)	1,120,000원 (280,000×3인)	1,844,000원 (460,000×4인)	12명
장애아	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	580,000원 (1인)	-	2명

주: 정부지원 기관은 사회복지법인인 포함한 국공립, 서울형 민간·가정어린이집이며, 정부미지원 기관은 일반형 민간·가정어린이집임. 장애아반은 장애아 전문·통합 시설 지정 어린이집을 의미함.

자료: 서울특별시 노원구(2025). 2025년 노원안심어린이집 모집 공고문. 내부자료.

노원안심어린이집 선정 취소 및 종료 시 익월부터 지원을 중단하며, 현원 최소기준 미만시 감소된 달부터 5개월까지만 지원하고 중단한다. 아동학대 발생 시 통보일 익월부터 판결일이 속한 달까지 지원을 중단하고, 수사기관으로부터 어린이집 관련하여 업체로부터 리베이트 등의 비리 및 범죄 사실을 통보받을 시 통보일 익월부터 즉시 지원을 중단한다. 이 외에 노원안심어린이집 사업은 자치구에서 별도 선정 심사기준표를 개발하여 선정 시 적용하고 있다.

3) 서울특별시 강동구²⁰⁾

「강동형 교사대 아동비율 개선사업」은 부모 만족도 제고, 보육교직원 근무환경 개선, 영유아 안전사고 감소 등 안전한 보육환경 마련, 국공립, 민간, 가정 모든 유형의 어린이집 참여로 상생 도모라는 목적에서 추진되었다.

「강동형 교사대 아동비율 개선사업」은 2023년에 사업을 착수되었고²¹⁾, 2025년에는 전년도에 참여한 12개소와 신규 2개소가 참여하여 총 14개가 참여한다.

보육 대상은 0세반과 3세반으로, 0세는 1:3에서 1:2로 축소하고, 3세반은 1:15에서 1:7로 8명을 축소한다.

〈표 II-2-12〉 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업

구분	0세반	3세반
기준	1:2 (1명 ↓)	1:7 (8명 ↓)

자료: 서울특별시 강동구(2025). 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업 추진계획. 내부자료.

반 구성 기준으로, 0세반은 현원 4명 이상, 2개반(반당 2명) 이상, 3세반은 현원 13명 이상 2개반(반당 7~8명) 이상 운영할 수 있다. 단, 보육실 전용면적이 보육 아동 1인당 2.64㎡를 충족하여야 한다.

교사 대 아동비율을 조정하는 시범반에는 담임교사의 인건비 보조금을 지원하며, 국공립어린이집 보육교사 2025년 1호봉 기본급(2,237,800원)을 적용한다.

소요예산은 2025년 기준 총 377,765천원이며, 구비로 100% 부담한다.

2024년 이후 법령 위반으로 행정처분을 받았거나 진행 중인 시설, 유예기간 만료 후 반 구성 기준이 미충족된 경우에는 지정 취소된다.

강동구는 별도 심사표를 개발하여 적용하고 있고, 최저 70점 이상 고득점 순으로 선정하며, 동점인 경우에는 우선순위²²⁾에 따라 선정한다.

20) 서울특별시 강동구(2025). 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업 추진계획. 내부자료.

21) 2023년 12개소(국공립 3세 3개반, 민간 0세 5개반, 3세 2개반), 가정(0세 2개반)이 참여하였고, 2024년에 도 12개소(국공립 3세 3개반, 민간 0세 3개반, 3세 3개반, 가정 0세 3개반)이 참여함(강동구, 2025).

22) 1순위: 전체 보육정원 대비 1인당 보육실 면적이 넓은 어린이집

2순위: 취약보육을 실제로 운영하는 어린이집

3순위: 정원충족률이 높은 어린이집

4순위: 평가제 인장 B이상인 어린이집

4) 서울특별시 서초구²³⁾

「서초형 공유어린이집」 사업은 2019년부터 시행되었으며, 국공립·민간·가정 통합을 통한 상생보육으로 영유아의 입소 대기를 해결하고 어린이집의 유형별 격차를 해소하는 전국 표준모델을 구축하기 위한 목적으로 추진되었다.

이 사업은 인근의 어린이집 4~7개소를 하나의 권역으로 묶어 연계보육 및 공동 프로그램을 진행한다²⁴⁾. 2025년 기준 국공립(93개소), 민간(8개소), 가정(16개소) 총 117개소가 참여하며, 이는 서초구 관내 어린이집의 83%에 해당한다.

「서초형 공유어린이집」 사업은 권역별 보육 수요를 반영하여 반 편성을 재구조화하였다. 1세반, 3세반, 4·5세반 교사대 아동 비율을 단계적으로 축소하였고, 0세반(1:2)은 2019년, 3세반(1:7)은 2021년, 4·5세반(1:10)은 2024년, 1세반(1:3.4)은 2025년부터 지원하기 시작하였다.

〈표 II-2-13〉 2025년 서초형 공유어린이집 교사대 아동 비율 기준표

구분	0세반	1세반	2세반	3세반	4세반	5세반
기준	1:2 (1명↓)	1:3.4 (1.6명↓)	1:7 (-)	1:7 (8명↓)	1:10 (10명↓)	

자료: 서울특별시 서초구(2025). 2025년 서초형 교사대 아동비율 축소 지원사업. 내부자료.

어린이집 1개소 당 1개 반만 지원이 가능하고, 사업 참여 운영 어린이집의 보조 교사(4시간) 인건비로 1,100,000원을 지원한다. 소요예산은 구비 100% 부담이다.

5) 경기도 화성시²⁵⁾

경기도 화성시의 「화성형 어린이집」 사업은 민간·가정 어린이집 보육의 질을 국공립 수준으로 향상시키고 학부모가 아이를 믿고 맡길 수 있는 신뢰를 구축하는 목적을 두고 추진되었다.

「화성형 어린이집」 2022년부터 추진되었으며 2025년 사업 참여 어린이집은 3월부터 2026년 2월까지 1년간 운영하며, 교사대 아동 비율의 감소, 보육교직원 전

23) 서울특별시 서초구(2025). 서초형 공유어린이집 운영. 내부자료.

24) 공유 원장 간 입소대기자 협의연계를 통해 보육수요에 대한 탄력적 반영성, 교사대 아동비율 축소로 보육의 질 향상, 권역별 특화사업(영유아 공동보육, 부모교육, 교사 학습공동체 운영) 추진

25) 경기도 화성시(2025). 2025년 화성형 어린이집 운영계획(안). 내부자료.

문성 강화 교육, 아동참여 프로그램 다양화 등을 통해 화성형 어린이집의 목표를 달성하고자 한다.

「화성형 어린이집」 사업은 2025년 기준 총 20개소(신규 5개소, 재지정 15개소)가 사업에 참여하며, 도시형 12개소, 도·농복합형 7개소, 농어촌형 1개소로 나누어서 지정한다. 교사대 아동 비율은 0세반 1:2, 1세반 1:4, 2세반 1:6으로 연령별로 아동 수를 1명씩 줄인다.

〈표 II-2-14〉 화성형 어린이집 반 편성 기준

구분	0세반	1세반	2세반
기준	1:2 (1명↓)	1:4 (1명↓)	1:6 (1명↓)

자료: 경기도 화성시(2025). 2025년 화성형 어린이집 운영 계획(안). 내부자료.

「화성형 어린이집」 사업 참여 시 인건비, 운영비, 시설비를 지원한다. 인건비 지원은 교사대 아동비율 감소로 인한 추가반 교사 인건비 지원, 보조교사 인건비 지원, 조리원 인건비를 지원한다. 운영비는 실내 공기질 검사 비용과 화성형 어린이집 운영활동비를 지원하며, 시설비로 환경개선비를 지원한다.

〈표 II-2-15〉 화성형 어린이집 지원기준

구분		세부사항	지원단가
인건비	교사대 아동비율 감소	- 영아반 교사대 아동비율 조정을 통해 보육의 질 향상 도모 및 아동비율 감소에 따른 추가반 교사 인건비 1명	국공립 보육교사 1호봉 급여
	보조교사 인건비 지원	- 보조교사 인건비 지원 1명	국·도비 보조교사 인건비 기준 반영
	조리원 인건비 지원	- 조리원 인건비 추가 지원 1명	월 100,000원
운영비	실내공기질 검사 비용 지원	- 실내공기질 검사 비용 지원	시설별 연1회 600,000원
	화성형 어린이집 운영활동비 지원	- 원장 및 보육교사 교육비, 교재·교구 구입비, 행사비, 급식비 등 화성형 어린이집만의 특성을 담은 운영활동비 지원	월 600,000원 (정원 40인 미만) 월 900,000원 (정원 40인 이상)
시설비	환경개선 지원	- 어린이집 환경 개선 및 안전하고 아동친화적인 보육환경 지원	시설별 최대 1,900,000원

자료: 경기도 화성시(2025). 2025년 화성형 어린이집 운영 계획(안). 내부자료.

해당 사업에 신규 선정되기 위해서는 화성시 관내 민간·가정 어린이집이어야 하

며, 놀이터 및 비상재해대비시설을 충족하여야 한다. 또한 최근 6개월간 평균 정원 충족률이 2024년 화성시 평균 정원충족률(11월말 기준) 이상이어야 하며, 대표자 및 원장이 동일인이고 1인 1시설을 운영해야 한다. 또한 CCTV 설치 및 관리기준을 준수하고 화성시어린이·사회복지급식관리지원센터에 가입되어 있어야 한다.

6) 전라남도 순천시²⁶⁾

「순천형 영아 안심반」 사업은 2024년 8월부터 시행되었으며, 영아 안심·밀착보육 서비스 기반을 조성하고 보육교사의 처우를 개선하여 보육의 질을 향상하는 데 목적을 둔다.

지원 대상은 0세반, 1세반, 1-2세 혼합반, 2세반, 장애아반이며, 교사대 아동 비율은 0세반은 1:3에서 1:1~2명, 1세반과 1~2세 혼합반은 1:5에서 1:3~4명, 2세반은 1:7에서 1:4~6명 기준을 적용한다.

〈표 II-2-16〉 2025년 순천형 영아 안심반 개선사업

구분	교사대 아동 비율	시설유형	지원액	지원한도
0세	1:3 → 1:1~2 (1~2명 ↓)	인건비 지원시설 (공립, 법인, 직장, 영아전담) 인건비 미지원시설 (민간, 가정)	540,000원 (1개반) 540,000원 (추가1개반) 1,169,000원	2개반
1세	1:5 → 1:3~4 (1~2명 ↓)	전체 어린이집	475,000원	1개반
1-2세 혼합반				1개반
2세				1개반
장애아	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	장애아통합어린이집	587,000원	제한없음

자료: 전라남도 순천시(2025). 「순천형 영아 안심반」 변경 추진 계획. 내부자료.

지원 금액은 0세반은 반당 540천원, 1세와 1-2세 혼합반은 반당 475천원, 2세반은 반당 394천원, 장애아반은 587천원을 지원한다. 0세반은 2개반, 1세와 1-2세, 2세반은 1개 반까지 지원하나, 장애아반은 제한 기준을 적용하지 않는다. 소요 예산은 2025년 기준 총 2,651,400천원이며, 시비로 100% 부담한다.

「순천형 영아 안심반」 참여 어린이집 중 보육료 지원 자격이 없거나 현원의 50% 이용 아동의 출석일수가 1개월 동안 10일 이하인 경우, 담임교사가 2일 이상

26) 전라남도 순천시(2025). 「순천형 영아 안심반」 변경 추진 계획. 내부자료.

배정되지 않은 경우, 최근 3년 이내 「영유아보육법」 제40조에 따라 보조금의 전부 또는 일부의 반환 명령을 받거나, 「영유아보육법」 제44조 및 제 46~48조에 따라 시정명령 또는 행정처분을 받은 어린이집은 지원에서 제외된다.

7) 전라남도 광양시²⁷⁾

전라남도 광양시는 보육서비스의 질 향상을 위해 2022년부터 어린이집 교사대 아동 비율 축소 사업을 추진하고 있다(시사매거진, 2021. 4. 16. 일자 기사). 0세 및 1세반, 장애아반의 교사대 아동비율을 조정하여 영아 밀착 보육서비스 기반을 조성하고, 이를 통한 질 높은 상호작용으로 안전을 관리하고 어린이집 담임교사의 업무 및 스트레스를 경감하는 데 목적을 둔다.

지원 대상은 광양시 내 전체 어린이집을 대상으로 하며, 장애아반, 0세반, 1세반을 대상으로 반 정원 조정에 따른 담임교사의 인건비를 지원한다.

지원금액은 정부 지원 어린이집은 부모보육료, 정부 미지원 어린이집은 부모보육료와 기관보육료를 합산한 금액을 지원받는다. 현원이 기준 미만으로 감소하는 경우에는 감소된 날이 속한 달의 다음 달까지 지원하며, 미지원 시설의 경우 국비 영아반 인센티브 지원받은 차액분만큼 지급한다.

〈표 II-2-17〉 2025년 광양시 반 정원 조정 기준

구분	교사대 아동 비율	운영비 지원	
		정부 지원 어린이집	정부 미지원 어린이집
0세	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	540,000원	1,169,000원
1세	1:5 → 1:4 (1명 ↓)	475,000원	810,000원 (1인)
장애아	1:3 → 1:2 (1명 ↓)	587,000원	1,273,000원

주: 교사 1인당 지원금액은 정부지원(기관 및 부모보육료, 영아반 인센티브) 혹은 미지원 시설에 따라 상이.
자료: 전라남도 광양시(2025). 2025년 반 정원 조정 담임교사 인건비 지원 계획. 내부자료.

사업비는 2025년 기준 총 2,300백만원이며 전액 시비이다.

중도 포기 시 중단된 월까지 지원하고 해당연도 재신청은 불가하며, 대표자 및 원장 또는 보육교직원이 아동복지법 또는 기소의견으로 송치된 경우, 지원 중 행정처분을 받은 어린이집, 사업 운영 포기 및 지원 불가한 경우에는 지원을 중단한다.

27) 전라남도 광양시(2025). 2025년 반 정원 조정 담임교사 인건비 지원 계획. 내부자료.

8) 경상북도 안동시²⁸⁾

경상북도 안동시는 보육교사 대 아동비율을 축소하여 보육교사의 업무 부담을 완화하고 보육의 질을 향상하고자 보육교사대 아동 비율 축소 사업을 추진하고 있다.

「보육교사 대 아동비율 축소 사업」은 2023년부터 추진되었으며, 0세와 3세 반에 한해 지원하던 사업을 2025년에는 교사와 학부모의 요구가 많은 연령인 1세반까지로 확대하였다. 1세반은 5개소 대상 시범사업 후 점진적으로 확대한다.

교사대 아동비율은 0세 1:2, 1세 1:4, 3세 1:10명으로 축소한다.

〈표 II-2-18〉 2025년 안동시 보육교사대 아동비율 축소 배치기준

구분	0세	1세	3세
기준	1:2 (1명 ↓)	1:4 (1명 ↓)	1:10 (5명 ↓)

자료: 경상북도 안동시(2025). 2025년 보육교사대 아동비율 축소 운영지원 사업계획(안). 내부자료.

지원기준은 운영비(보육료 단가)에서 추가 채용교사에 대한 인건비를 지원한다. 국공립, 법인, 직장 어린이집은 보육교사 호봉 인정에 따른 정부지원 인건비 차액분 또는 100%를 지원하고, 민간, 가정 어린이집은 인건비 최저임금 100%를 지원한다.

반 구성 기준은 아동당 어린이집 전용면적인 4.29㎡과 보육실 면적 2.64㎡를 준수해야 하며, 해당 반의 재원 아동 보육일수는 11일 이상이어야 한다. 또한 무분별한 반 편성을 방지하기 위하여 하위 연령반과 연령 혼합반은 1개 반에 한해서만 인정되며, 해당 사업에 따른 인건비를 지원받을 경우 0, 1세의 영아반 인센티브 신청이 불가하다. 사업시행 중 교사의 인건비를 지원받는 반의 현원 아동이 0명으로 감소하는 경우, 감소되는 달의 익월까지 지원한다. 연령별 지원 가능한 반의 개수는 0세반과 1세반은 보육실 당 최대 3개 반까지, 3세반은 보육실 당 최대 2개 반까지 인정된다.

전남 광양시 선정심사표로 선정하며, 동점 시 우선순위기준을 적용한다. 2025년 폐원 예정인 어린이집, 영유아보육법 및 보건복지부 지침에 따른 우영 규정 미준수 어린이집, 2022년 이후 행정처분을 받았거나 진행 중인 어린이집 등은 선정에서 제외된다. 소요예산은 2025년 기준 1,500백만원이며, 시비로 전액 부담한다.

28) 경상북도 안동시(2025). 2025년 보육교사대 아동비율 축소 운영지원 사업계획(안) 내부자료.

9) 경상남도 창원시²⁹⁾

경상남도 창원시는 2022년 안심보육 환경 조성을 위해 「창원형 0세아 전담 어린이집」 사업은 추진하기 시작하였다.

지원연령은 만0세, 만0,1세 혼합반, 만1세아반이며, 0세반은 1:2, 0,1세 혼합반은 1:2, 1세반은 1:3으로 조정한다. 단, 1세반은 1:4로 반별 정원을 탄력 편성하여 운영하는 게 가능하다.

〈표 II-2-19〉 창원형 0세아 전담 어린이집 교사 대 아동 비율

구분	0세반	0·1세 혼합반	1세반
기준	1:2	1:2	1:3

자료: 경상남도 창원시(2025). 2025년 창원형 0세아 전담 어린이집 운영 사업 지침. 내부자료.

「창원형 0세아 전담 어린이집」 사업 선정 시 운영비와 교재교구비를 지원한다. 운영비는 0세 1,169,000원과 1세 1,634,000원으로, 최대 2개의 1세반을 포함하여 0세반과 1세반 총 6개 반을 지원한다. 또한 1:4로 탄력 편성한 1세반은 1세아 1명 보육료 817,000원을 지원한다. 교재교구비는 영유아가 직접 사용하는 물품과 교재교구에 대한 700,000원을 지원한다.

〈표 II-2-20〉 창원형 0세아 전담 어린이집 지원내용

구분	지원금액	내용	비고
운영비	1,169천원(0세) 1,634천원(1세)	- 1세반, 1세반 총 6개반까지 (※ 1세반 2개까지 지원) - 1세반 1:4 탄력편성 시 1세아 1인 보육료(817천원) 지원	2025년 사업 기준
교재교구비	700천원	- 교재교구비 지원 - 원아 직접 사용 물품	- 연1회 - 국비 교재교구비와 중복 지원

자료: 경상남도 창원시(2025). 2025년 창원형 0세아 전담 어린이집 운영 사업 지침. 내부자료.

「창원형 0세아 전담 어린이집」 사업 참여 어린이집 중 중도 포기하거나 아동 퇴소로 아동 대 교사비율 미준수 시에는 사유 발생한 달의 4월 쯤부터 지원을 중단한다. 또한 본인(대표자)이 운영을 포기하거나 영유아보육법 및 지침 위반으로 행정

29) 경상남도 창원시(2025). 2025년 창원형 0세아 전담 어린이집 운영 사업 지침. 내부자료.

처분을 받은 경우, 대표자 또는 소재지 변경, 선정기준 미만으로 평가등급이 하락한 경우에는 3개월간 0세아, 0,1세아반, 1세아반 미편성 시, 1년간 0세아 반 미운영 시 지정이 취소된다.

10) 경상남도 진주시³⁰⁾

경상남도 진주시 「구슬모음 어린이집」 사업은 진주형 공유어린이집 사업이다. 이 사업은 안정적이고 체계적인 보육 지원을 통하여 어린이집 간의 격차를 완화하고 보육 서비스의 품질을 향상시키는데 목적을 두며, 2022년부터 시행되었다.

「구슬모음 어린이집」³¹⁾ 사업은 관내 어린이집을 대상으로 4~5개의 어린이집이 구슬모음 1개를 구성하며, 9개 모음 최대 45개소의 어린이집이 참여한다. 사업내용 중 하나가 교사대 아동 비율 축소하여 지원하는 사업이다.

「구슬모음 어린이집」³²⁾ 사업 대상 어린이집 중 지원기준 1개 이상을 충족한 어린이집에 보조교사 1명의 인건비(월 1,100,000원)와 사용자 부담 보험료(월 61,630원 이내)를 지원한다.

지원 기준은 장애아 현원 3명 이상 보육하는 전문·통합 어린이집이거나 영·유아반을 2개 이상 운영하며 정원충족률이 40% 이상이어야 한다. 보육사업 법령 및 근로기준법을 준수해야 하며, 기준을 충족하지 못할 경우 미충족하는 달을 포함하여 2개월까지 인건비를 지원한다.

「구슬모음 어린이집」 사업 예산은 2025년 기준 총 1,046백만원이며 전액 시비로 부담한다. 이중 교사대 아동비율 사업 인건비 및 사용자부담 보험료에 소요되는 예산은 전체 예산의 절반 정도인 538백만원이다.

다. 시사점

지방자치단체에서 자체 예산을 마련하여 추진하고 있는 교사대 아동 비율 개선 사업을 살펴본 결과를 토대로 몇 가지 시사점을 정리하면 다음과 같다.

30) 경상남도 진주시(2025). 2025년 구슬모음 어린이집 추진계획. 내부자료.

31) 모음별 대표원장을 선임하며, 구슬 모음 어린이집으로 선정되기 위하여 특화보육을 운영하고 전년도 사업에 참여하며 적절한 원아수를 보유하는 등의 평가 기준을 적용함.

32) 모음별 대표원장을 선임하며, 구슬 모음 어린이집으로 선정되기 위하여 특화보육을 운영하고 전년도 사업에 참여하며 적절한 원아수를 보유하는 등의 평가 기준을 적용함.

첫째, 교사대 아동비율 개선 사업이 공통적으로 0세와 1세를 대상으로 하며, 일부 지역에서는 3세까지를 지원하고 있음을 알 수 있다. 교사대 아동비율 개선사업은 보육교사의 업무 강도가 가장 높고, 현장이나 부모 요구가 높은 0세반과 1세반, 장애아반을 우선적으로 추진하되 연령을 단계적으로 확대해 나간다. 교사대 아동비율은 0세반과 1세반, 장애아반 모두 현행 기준보다 1명씩 줄일 필요가 있다.

둘째, 교사대 아동비율 개선 시 공통적으로 운영비를 지원하고 있으며, 보육료 지원 시에는 정부 지원시설은 부모보육료, 정부 미지원시설은 부모보육료와 기관보육료를 지원하고 있다. 이는 교사대 아동비율 축소에 따른 보육료 수입 부족분을 충당해 주는 형태이다. 교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 지방자치단체와 유사하게 운영비 또는 보육료 등을 지원할 경우 소요 예산 규모가 크므로 정부에서 2024년부터 추진하고 있는 ‘영아반 유지 인센티브 지원 사업’과 연동하여 교사대 아동비율 개선사업을 추진하는 방안을 검토해 볼 수 있다.

셋째, 교사대 아동비율 개선 사업을 추진하는 지방자치단체 대부분 자체 선정기준을 마련하고 있으며, 세부 기준은 해당 지방자치단체가 지향하는 사업 목적이나 방향성이 담긴 항목들이 포함되어 있다. 교사대 아동비율 개선 사업은 예산이 많이 소요되는 사업이므로 시범사업을 진행한 후 본 사업으로 전환하는 것이 바람직하다. 시범사업 추진 시 전체 어린이집을 대상으로 하기보다는 선정기준을 마련하여 이를 충족하는 어린이집에 한하여 사업을 추진하고, 사업 평가를 통해 선정기준을 정교화하면서 사업 대상을 단계적으로 확대해 나간다.

III

영유아 교사 처우 관련 법적근거 및 현황

- 01 법적 기준 및 지침
- 02 영유아 교사 처우개선 지원 사업
- 03 영유아 교사 처우개선비 관련 의견
- 04 어린이집 보육교사 처우개선비 관련 의견

Ⅲ. 영유아 교사 처우 관련 법적근거 및 현황

제3장에서는 영유아 교사 처우 관련 법적기준 및 지침과 중앙정부와 지방자치단체, 지역교육청에서 추진하는 영유아 교사 처우 개선사업 등에 대해 알아보았다.

1. 법적 기준 및 지침

가. 어린이집 보육교사

어린이집 보육교사의 보수 관련 일반적인 사항은 근로 관계 법령(근로기준법, 근로자 퇴직급여보장법 등)을 기본으로 한다(교육부, 2025). 근로기준법과 같은 법 시행령에서는 임금 지급, 임금대장 및 임금명세서, 매월 1회 이상 지급하여야 할 임금의 예외 등에 관한 사항을 정하고 있다(국가법령정보센터 홈페이지³³⁾).

〈표 Ⅲ-1-1〉 근로기준법 및 시행령

근로기준법 제43조(임금 지급) ① 임금은 통화(通貨)로 직접 근로자에게 그 전액을 지급하여야 한다. 다만, 법령 또는 단체협약에 특별한 규정이 있는 경우에는 임금의 일부를 공제하거나 통화 이외의 것으로 지급할 수 있다.

② 임금은 매월 1회 이상 일정한 날짜를 정하여 지급하여야 한다. 다만, 임시로 지급하는 임금, 수당, 그 밖에 이에 준하는 것 또는 대통령령으로 정하는 임금에 대하여는 그러하지 아니하다.

근로기준법 제48조(임금대장 및 임금명세서) ① 사용자는 각 사업장별로 임금대장을 작성하고 임금과 가족수당 계산의 기초가 되는 사항, 임금액, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항을 임금을 지급할 때마다 적어야 한다.

② 사용자는 임금을 지급하는 때에는 근로자에게 임금의 구성항목·계산방법, 제43조제1항 단서에서 따라 임금의 일부를 공제한 경우의 내역 등 대통령령으로 정하는 사항을 적은 임금명세서를 서면(「전자문서 및 전자거래 기본법」 제2조제1호에 따른 전자문서를 포함한다)으로 교부하여야 한다.

근로기준법 시행령 제23조(매월 1회 이상 지급하여야 할 임금의 예외) 법 제43조제2항 단서에서 “임시로 지급하는 임금, 수당, 그 밖에 이에 준하는 것 또는 대통령령으로 정하는 임금”이란 다음 각 호의 것을 말한다.

1. 1개월을 초과하는 기간의 출근 성적에 따라 지급하는 정근수당
2. 1개월을 초과하는 일정 기간을 계속하여 근무한 경우에 지급되는 근속수당
3. 1개월을 초과하는 기간에 걸친 사유에 따라 산정되는 장려금, 능률수당 또는 상여금
4. 그 밖에 부정기적으로 지급되는 모든 수당

자료: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 근로기준법, 근로기준법 시행령

33) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 근로기준법, 근로기준법 시행령

보육사업안내(교육부, 2025)에서는 보육교직원 보수기준을 제시하고 있지만 인건비 지원 어린이집에 한하여 적용하도록 안내하고 있다. 보육교직원의 보수기준은 보육교사 등의 호봉, 근무성적과 시설의 운영 여건 및 보육교직원의 인건비 지급기준을 참고하여 원장, 보육교사, 조리원(조리사)으로 교직원을 구분하여 보수를 지급하되, 보육교직원 자격기준 이외의 직원(사무원, 사회복지무원, 도우미 등)은 별도 기준을 정하여 적용하도록 하고 있다.

인건비 지원 어린이집의 봉급월액은 <표 III-1-2>에 정리한 바와 같이 1~30호 봉까지의 기준이 마련되어 있다. 월 지급액은 1호봉 2,237,800원에서 30호봉 3,711,600원까지 분포한다.

<표 III-1-2> 정부인건비 지원시설 인건비 지급 기준: 2025년 기준

단위: 원

호봉	연지급액	월지급액	인상금액	호봉	연지급액	월지급액	인상금액
1	26,853,600	2,237,800		16	34,731,600	2,894,300	66,700
2	26,971,200	2,247,600	9,800	17	35,499,600	2,958,300	64,000
3	27,056,400	2,254,700	7,100	18	36,232,800	3,019,400	61,100
4	27,208,800	2,267,400	12,700	19	36,895,200	3,074,600	55,200
5	27,674,400	2,306,200	38,800	20	37,624,800	3,135,400	60,800
6	28,134,000	2,344,500	38,300	21	38,665,200	3,222,100	86,700
7	28,748,400	2,395,700	51,200	22	39,421,200	3,285,100	63,000
8	29,209,200	2,434,100	38,400	23	40,050,000	3,337,500	52,400
9	29,804,400	2,483,700	49,600	24	40,765,200	3,397,100	59,600
10	30,469,200	2,539,100	55,400	25	41,420,400	3,451,700	54,600
11	31,072,800	2,589,400	50,300	26	42,074,400	3,506,200	54,500
12	31,962,000	2,663,500	74,100	27	42,643,200	3,553,600	47,400
13	32,572,800	2,714,400	50,900	28	43,264,800	3,605,400	51,800
14	33,219,600	2,768,300	53,900	29	43,947,600	3,662,300	56,900
15	33,931,200	2,827,600	59,300	30	44,539,200	3,711,600	49,300

자료: 교육부(2025). 보육사업안내. p.331.

나. 유치원 교사

「교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」 제3조에 따르면, 국가와 지방자치단체는 교원의 보수를 특별히 우대하여야 하며, 「사립학교법」 제2조에 따른 학교법인과 사립학교 경영자는 그가 설치·경영하는 학교 교원의 보수를 국공립학교 교원의 보수 수준으로 유지하여야 한다)고 규정하고 있다(국가법령정보센터 홈페이지³⁴⁾.

또한 공무원보수규정 제4조에서는 ‘보수’란 봉급과 그 밖의 각종 수당을 합산한 금액이며, 연봉제 적용대상 공무원은 연봉과 그 밖의 각종 수당을 합산한 금액을 말하며, 봉급이란 직무의 곤란성과 책임의 정도에 따라 직책별로 지급되는 기본급여 또는 직무의 곤란성과 책임의 정도 및 재직기간 등에 따라 계급(직무등급이나 직위를 포함한다. 이하 같다)별, 호봉별로 지급되는 기본급여를 말하고, 수당이란 직무여건 및 생활여건 등에 따라 지급되는 부가급여를 말한다(국가법령정보센터 홈페이지³⁵⁾)고 정의하고 있다.

공무원보수규정 [별표11](국가법령정보센터 홈페이지³⁶⁾)에서는 유치원·초등학교·중학교·고등학교 교원 등의 봉급표를 제시하고 있다. 봉급은 2025년 기준 1호봉 1,915,100원에서 40호봉 5,995,800원까지 분포한다(표 Ⅲ-1-3 참조).

〈표 Ⅲ-1-3〉 2025년도 유치원·초등학교·중학교·고등학교 교원 등 공무원 봉급표

단위: 원

호봉	봉급	인상금액	호봉	봉급	인상금액
1	1,915,100	-	21	3,478,900	115,600
2	1,973,100	58,000	22	3,607,300	128,400
3	2,031,900	58,800	23	3,734,600	127,300
4	2,090,500	58,600	24	3,862,300	127,700
5	2,149,600	59,100	25	3,989,800	127,500
6	2,208,600	59,000	26	4,117,800	128,000
7	2,267,000	58,400	27	4,251,300	133,500
8	2,325,100	58,100	28	4,384,500	133,200
9	2,365,500	40,400	29	4,523,800	139,300
10	2,387,800	22,300	30	4,663,600	139,800
11	2,408,300	20,500	31	4,803,000	139,400
12	2,455,700	47,400	32	4,942,200	139,200
13	2,567,600	111,900	33	5,083,700	141,500
14	2,679,900	112,300	34	5,224,600	140,900
15	2,792,000	112,100	35	5,365,800	141,200
16	2,904,500	112,500	36	5,506,400	140,600
17	3,015,500	111,000	37	5,628,700	122,300
18	3,131,900	116,400	38	5,751,200	122,500
19	3,247,500	115,600	39	5,873,900	122,700
20	3,363,300	115,800	40	5,995,800	121,900

자료: 인사혁신처(2025). 2025년 직종별 공무원 봉급표. https://www.mpm.go.kr/mpm/info/resultPay/bizSalary/2025/#pay2025_3에서 2025. 7. 2. 인출.

34) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법, 사립학교법

35) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 공무원보수규정

36) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 공무원보수규정

다만, 기간제 교원은 제8조에 따라 산정된 호봉의 봉급을 지급하되, 고정급으로 하며, 14호봉을 넘지 못하며, 시간제로 근무하는 기간제 교원으로 임용된 사람에게 지급하는 월봉급액은 해당 교원이 정상근무 시 받을 봉급월액을 기준으로 하여 근무시간에 비례하여 지급하여야 한다(국가법령정보센터 홈페이지³⁷⁾)고 규정하고 있다.

이 외에 유아교육법 시행령 제32조에 따르면, 교육부장관과 교육감은 사립유치원 수석교사, 교사의 인건비 및 연수 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다고 규정하고 있다(국가법령정보센터 홈페이지³⁸⁾).

2. 영유아 교사 처우개선 지원 사업

2절에서는 중앙정부와 시도 및 시군구청, 지역교육청에서 추진하는 영유아 교사 처우 개선사업에 대해 정리하였다.

가. 어린이집 보육교사

1) 중앙정부

가) 영아반 근무환경개선비

어린이집에 근무하는 보육교사의 처우개선을 위해 영아반 근무환경개선비를 지원하고 있다. 영아반 근무환경개선비는 2015년 보육교사에 의한 어린이집 내 아동학대 사건 이후 보육교사의 처우에 관심을 가지게 되면서 지원이 확대되었다.

지원대상은 어린이집 또는 시간제보육 제공기관에서 반을 맡고 있는 담임교사(보육교사 또는 특수교사), 연장보육 전담교사, 담임교사와 연장보육 전담교사를 대체하는 대체교사 등이다. 단, 평일 8시간을 원칙으로 월 15일 이상 어린이집 또는 시간제보육 제공기관에서 실제 근무 또는 평일 4시간을 원칙으로 월 15일 이상 실제 근무하는 경우에만 지원한다.

37) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 공무원보수규정

38) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 유아교육법 시행령.

〈표 II-2-1〉 연령별 담임교사 수당

단위: 천원

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022~2025
영아반 담임교사	150	170	200	220	220	220	240	240	260
누리과정 담임교사	300	300	300	300	300	330	360	360	360

자료: 보건복지부(2014). 2014년도 보육사업안내. p.413.
 보건복지부(2015). 2015년도 보육사업안내. p.357.
 보건복지부(2016). 2016년도 보육사업안내. p.369.
 보건복지부(2017). 2017년도 보육사업안내. p.400.
 보건복지부(2018). 2018년도 보육사업안내. p.419.
 보건복지부(2019). 2019년도 보육사업안내. p.435.
 보건복지부(2020). 2020년도 보육사업안내. p.448.
 보건복지부(2021). 2021년도 보육사업안내. p.455.
 보건복지부(2022). 2022년도 보육사업안내. p.470.
 보건복지부(2023). 2023년도 보육사업안내. p.460.
 보건복지부(2024). 2024년도 보육사업안내. p.453.
 교육부(2025). 2025년 보육사업안내. p.415. 264.

지원단가는 2025년 기준 월 260천원이다. 영아반 근무환경개선비가 처음 지원되기 시작한 2014년 월 150천원에서 2017년 월 220천원으로 인상되었고, 2019년까지 동결 상태이다가 2020년 월 240천원, 2022년 월 260천원으로 인상되었고 이후 동일 금액을 지원하고 있다.

나) 유아반 누리과정 수당

3,4,5세반 아동만으로 구성된 독립반 또는 혼합반 담당 교사에게 2025년 기준 월 360천원³⁹⁾을 지원한다. 유아반 누리과정 수당은 2012년 만5세 누리과정 시행에 따른 담당 교사 처우개선을 위해 도입되었다. 2012년 월 300천원을 지원하기 시작하였고, 2018년까지 동결 상태이다가 2019년 3만원이 인상 되었다. 이듬해인 2020년 3만원이 추가 인상되었으나 현재까지 360천원이 유지되고 있다(표 II-2-1 참조).

유아반 누리과정 수당은 유아교육지원특별회계로 지원하는 어린이집 방과후과정비(아동1인당 7만원) 중 일부로 지원하며, 360천원 중 60천원은 일반회계(처우개선비)로 별도 지원한다(표 II-2-1 참조).

39) 누리과정 처우개선비 60천원 추가 지원 포함.

2) 지방자치단체

지방자치단체는 중앙정부 사업만으로는 충족되지 않는 지역 보육 수요에 대응하기 위하여 예산을 별도 마련하여 다양한 특수보육시책사업을 추진하고 있다. 이러한 사업은 지역 주민과 어린이집 현장의 요구를 반영하거나 지자체 장의 철학과 의지가 담겨 추진되는 경우가 많다.

지방자치단체 특수보육시책 사업⁴⁰⁾ 중 처우개선비 지원 사업은 보육교직원의 사기 진작 및 이직 방지 등을 위해 다양한 사업이 추진되고 있다. 처우개선비, 근속수당, 월정액수당, 간헐적 수당 등이 그 예이다. 월정액 수당(정기 수당)에는 중식비, 교통비, 복리후생비, 원장 직책수당, 연구수당, 담임수당 등, 간헐적 수당(비정기 수당)에는 명절, 휴가, 생일축하금, 시간외수당 등이 포함되어 있다.

〈표 II-2-2〉 지방자치단체 특수보육시책 보육교직원 처우개선 분류 기준

중분류	세부사업
1. 처우개선비	교사 처우개선비
2. 근속수당	장기근속수당
3. 월정액 수당(정기수당)	특별근무수당, 자격수당 등
- 중식비	
- 교통비	
- 복리후생비	
- 원장 직책수당	
- 연구수당, 연구활동비 등	
- 담임수당	
- 기타	
4. 간헐적 수당(비정기수당)	연구개발비, 건강증진 및 체력단련비, 복지포인트 등
- 명절, 휴가, 생일축하금	명절, 휴가, 생일, 스승의날, 출산축하금
- 시간외 수당	

자료: 김병주·엄문영·양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대산학협력단. pp. 30-31. 재인용.

40) 지방자치단체 특수보육시책 사업은 대부분은 보육비용 지원, 보육교직원 처우개선비, 인건비 지원, 취약보육 지원, 어린이집 운영지원, 공공형어린이집 지원, 교육연수 등, 육아종합지원센터 등 14개이고, 중분류는 부모부담 차액보육료 등 56개로 구성되어 있음(김병주, 엄문영, 양미선, 2024).

가) 현황

지방자치단체 특수보육시책 사업은 2024년 기준 총 4,708개의 사업이 추진되었으며, 이중 보육교직원 처우개선 지원 사업이 644개로 전체 사업의 13.7%를 차지한다. 보육교직원 처우개선 지원 사업 중 처우개선비가 143개, 근속수당 149개, 월정액수당 184개, 간헐적 수당 158개, 기타 10개이다.

월정액 수당 중 복리후생비 지원사업이 55개로 다수를 차지하고, 담임수당 27개, 중식비 및 교통비 지원사업 각각 13개로 적다. 시도별로는 서울, 강원, 경남, 경기, 대전, 전남 순으로 보육교직원 처우개선 지원 사업을 많이 추진하고 있다.

〈표 II-2-3〉 세부사업별 지방자치단체 특수보육시책 사업 현황

단위: 건

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	전체
보육교직원 처우개선	86	15	13	33	8	60	27	4	64	83	14	43	18	49	48	71	8	644
1. 처우개선비	9	8	0	1	3	14	6	1	10	18	2	14	3	11	12	27	4	143
2. 근속수당	17	2	10	12	2	12	4	1	28	18	1	9	8	4	7	12	2	149
3. 월정액수당	42	3	2	10	2	10	5	1	17	22	8	17	3	27	10	3	2	184
- 중식비	8	0	0	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13
- 교통비	0	3	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	1	2	1	0	2	13
- 복리후생비	16	0	0	1	0	0	0	1	7	0	5	1	0	23	0	1	0	55
- 원장 직책수당	4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	7
- 연구활동비	8	0	0	2	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	13
- 담임수당	1	0	0	1	0	0	1	0	5	18	0	0	0	0	1	0	0	27
- 기타	5	0	1	6	1	5	2	0	3	3	2	15	2	1	8	2	0	56
4. 간헐적수당	17	2	1	9	1	24	12	1	5	24	2	2	4	6	19	29	0	158
- 시간외 수당	4	0	0	0	0	5	3	1	2	0	1	0	0	0	0	0	0	16
- 명절비,휴가비, 생일축하금 등	11	2	1	9	1	12	8	0	0	22	1	2	4	6	19	28	0	126
- 기타	2	0	0	0	0	7	1	0	3	2	0	0	0	0	0	1	0	16
5. 기타	1	0	0	1	0	0	0	0	4	1	1	1	0	1	0	0	0	10
전체	488	284	232	203	46	231	81	18	491	507	179	511	167	380	321	489	80	4,708

자료: 김병주·염문영·양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대학교산학협력단. pp.32-34. 재인용.

〈표 II-2-4〉는 지방자치단체에서 추진하는 보육교직원 처우개선 지원 사업 현황을 시도 및 시군구별로 정리한 것이다. 보육교직원 처우개선 지원 사업 중 시도에서 추진하는 사업은 203개이고, 시군구에서 추진하는 사업은 441개로 2/3가 기초 지방자치단체에서 추진하고 있다. 세부사업별로 살펴보면, 처우개선비와 급속수당, 월정액수당 모두 시군구에서도 추진하고 있다.

〈표 II-2-4〉 시도 및 시군구별 보육교직원 처우개선 특수보육시책 사업 규모

단위: 개

구분	시도		시군구		전체	
	수	비율	수	비율	수	비율
2. 보육교직원 처우개선	203	13.6	441	13.7	644	13.7
1. 처우개선비	59	3.9	84	2.6	143	3.0
2. 급속수당	13	0.9	136	4.2	149	3.2
3. 월정액수당	71	4.7	113	3.5	184	4.0
- 중식비	6	0.4	7	0.2	13	0.3
- 교통비	2	0.1	11	0.3	13	0.3
- 복리후생비	23	1.5	32	1.0	55	1.2
- 원장 직책수당	-	-	7	0.2	7	0.1
- 연구활동비	-	-	13	0.4	13	0.3
- 담임수당	18	1.2	9	0.3	27	0.6
- 기타	22	1.5	34	1.1	56	1.2
4. 간헐적수당	59	4.0	99	3.1	158	3.3
- 시간외 수당	7	0.5	9	0.3	16	0.3
- 명절, 휴가, 생일축하금	46	3.1	80	2.5	126	2.7
- 기타	6	0.4	10	0.3	16	0.3
5. 기타	1	0.1	9	0.3	10	0.2
전체	1,494	100.0	3,214	100.0	4,708	100.0

자료: 김병주·염문영·양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대학교산학협력단. pp. 35-36. 재인용.

다음은 전체 시도 및 시군구 중 보육교직원 처우개선 지원 사업을 추진하는 지역 현황을 알아보았다. 17개 시도와 190개 시군구에서 보육교직원 처우개선 지원 사업을 추진하지만, 세부 사업별로 보면 처우개선비 지원 사업을 추진하는 시도는 13개, 시군구는 70개 정도이다. 근속수당은 8개 시도와 116개 시군구에서 추진하며, 월정액 수당은 13개 시도와 104개 시군구에서 추진하고 있다.

〈표 II-2-5〉 보육교직원 처우개선 특수보육시책 추진 지역

단위: 개

구분	시도		시군구	
	수	비율	수	비율
보육교직원 처우개선				
1. 처우개선비	13	76.5	70	31.0
2. 근속수당	8	47.1	116	51.3
3. 월정액수당	13	76.6	104	46.2
- 중식비	2	11.8	4	1.8
- 교통비	1	5.9	11	4.9
- 복리후생비	2	11.8	32	14.2
- 원장 직책수당	-	-	7	3.1
- 연구활동비	-	-	9	4.0
- 담임수당	2	11.8	9	4.0
- 기타	6	35.3	32	14.2
4. 간헐적수당	13	76.6	104	46.2
- 시간외 수당	3	17.6	9	4.0
- 명절,휴가,생일축하금	5	29.4	71	31.4
- 기타	2	11.8	10	4.4
9. 기타	1	5.9	9	4.0
전체	17	100.0	190	84.1

주: 비율은 전체 시도 및 시군구 중 보육교직원 처우개선 지원사업을 추진하는 지방자치단체 수를 의미함.

자료: 김병주염문영양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대학교산학협력단. pp.38-39. 재인용.

나) 예산 규모

보육교직원 처우개선 지원 사업의 예산 규모를 살펴보았다. 보육교직원 처우개선 지원 사업의 예산은 2024년 기준 506,353백만원이며, 전체 지방자치단체 특수보육시책 예산 중 24.5%를 차지한다. 이중 처우개선비가 295,610백만원으로 가장 많고, 다음으로 월정액 수당 131,867백만원, 근속수당 51,599백만원, 간헐적수당 27,277백만원 순이다.

〈표 II-2-6〉 시도 및 시군구별 지방자치단체 특수보육시책 사업 예산 규모

단위: 백만원, %

구분	시도				시군구		전체			
	시도	시군구	전체	비율	시군구	비율	시도	시군구	전체	비율
2. 보육교직원 처우개선	160,169	221,792	381,960	24.8	124,393	23.6	160,169	346,185	506,353	24.5
1. 처우개선비	108,054	163,783	271,837	17.7	23,773	4.5	108,054	187,556	295,610	14.3
2. 근속수당	14,088	769	14,857	1.0	36,742	7.0	14,088	37,511	51,599	2.5
3. 월정액수당	30,766	52,582	83,346	6.0	48,521	9.0	30,766	101,102	131,867	7.0
- 중식비	5,767	4,716	10,483	0.7	906	0.2	5,767	5,622	11,389	0.6
- 교통비	936	0	936	0.1	2,277	0.4	936	2,277	3,213	0.2
- 복리후생비	811	2,193	3,003	0.2	26,562	5.0	811	28,754	29,565	1.4
- 원장 직책수당	-	-	-	-	739	0.1	-	739	739	0.0
- 연구활동비	-	-	-	-	5,628	1.1	-	5,628	5,628	0.3
- 담임수당	5,550	18,777	24,326	1.6	2,147	0.4	5,550	20,924	26,473	1.3
- 기타	17,702	26,896	44,598	2.9	10,262	1.9	17,702	37,158	54,860	2.7
4. 간헐적수당	7,261	4,659	11,920	1.0	15,356	3.0	7,261	20,015	27,277	1.0
- 시간외 수당	2,006	835	2,842	0.2	3,201	0.6	2,006	4,036	6,043	0.3
- 명절,휴가,생일축하금	4,152	3,773	7,925	0.5	10,216	1.9	4,152	13,989	18,141	0.9
- 기타	1,052	0	1,052	0.1	1,379	0.3	1,052	1,379	2,431	0.1
5. 기타	51	51	101	0.0	560	0.1	51	611	662	0.0
전체	739,631	799,156	1,538,787	100.0	527,241	100.0	739,631	1,326,397	2,066,028	100.0

자료: 김병주염문영·양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대학교산학협력단. pp.38-39. 재인용.

〈표 II-2-7〉는 시도별 보육교직원 처우개선 지원 사업 예산을 정리한 것이다.

어린이집 및 보육교직원 수가 가장 많은 경기도가 190,774백만원으로 가장 많고, 다음은 서울로 103,104백만원, 인천 28,218백만원, 경북 25,119백만원, 충남 22,431백만원, 대전 20,938백만원 순이다. 이를 시도와 시군구비로 구분하여 살펴보면, 경기도는 보육교직원 처우개선 지원사업 예산 중 시도가 163,998백만원, 시군구가 26,776백만원으로 시도에서 부담하는 예산이 7배 가까이 많지만, 서울은 시도가 69,740백만원, 시군구가 33,364백만원으로 시도가 2배 정도 더 부담한다.

인천, 충남, 경북 등의 지역들도 시도가 시군구보다 2배 정도 부담한다.

〈표 II-2-7〉 시도별 보육교직원 처우개선 특수보육시책 사업 예산 규모

단위: 백만원.

구분	시도		시군구		전체	
	보육교직원 처우개선	특수보육시책 사업 전체	보육교직원 처우개선	특수보육시책 사업 전체	보육교직원 처우개선	특수보육시책 사업 전체
서울	69,740	380,970	33,364	124,591	103,104	505,561
부산	10,664	45,029	2,013	24,641	12,677	69,670
대구	9,626	27,714	2,167	13,295	11,793	41,009
인천	18,356	99,751	9,862	17,597	28,218	117,348
광주	5,925	31,403	2,447	3,068	8,372	34,471
대전	19,213	63,163	1,725	5,819	20,938	68,982
울산	6,560	14,851	3,364	13,144	9,924	27,995
세종	5,669	15,933	-	-	5,669	15,933
경기	163,998	435,558	26,776	144,267	190,774	579,825
강원	6,392	27,612	3,619	25,237	10,011	52,849
충북	8,478	25,459	6,511	23,732	14,989	49,191
충남	14,920	126,891	7,511	25,710	22,431	152,601
전북	7,717	50,149	3,161	12,527	10,878	62,676
전남	2,741	31,239	5,581	25,264	8,322	56,503
경북	14,459	80,700	10,660	36,855	25,119	117,555
경남	9,890	50,636	5,633	31,495	15,523	82,131
제주	7,612	31,730			7,612	31,730
합계	381,960	1,538,787	124,393	527,241	506,353	2,066,028

자료: 김병주·염문영·양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대학교교산학협력단. pp.49-50. 재인용.

나. 유치원 교사

유치원 교사 처우 개선을 위해 유치원 교사에게 지원하는 처우개선비 및 각종 수당을 공립유치원과 사립유치원으로 구분하여 살펴보았다.

1) 공립유치원

공립유치원 교사는 공무원수당 등에 관한 규정에 따라 다양한 수당을 받는다. 공무원수당 등에 관한 규정에 따르면, 상여수당(2종)과 가계보전수당(3종), 특수지근무수당, 특수근무수당(2종), 초과근무수당(2종), 실비변상(3종) 등을 지급한다고 규정하고 있다(국가법령정보센터 홈페이지⁴¹⁾).

41) 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>) 2025. 7. 7. 인출.

〈표 II-2-8〉 주요 수당 체계

수당	내용
상여수당(2종)	정근수당(정근수당가산금), 성과상여금
가계보전수당(3종)	가족수당, 자녀학비보조금, 육아휴직수당
특수지근무수당	도서, 벽지, 집적지근무지수당
특수근무수당(2종)	연구업무수당, 교직수당
초과근무수당(2종)	시간외근무수당, 관리업무수당
실비변상(3종)	정액급식비, 명절휴가비, 연가보상비(방학 없는 기관에 근무하는 교육공무원만)

자료: 한국교육신문(2017.10.01). 교원 보수와 수당제도 해설(1) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=82785> 2019.6.17. 인출).

양미선 외(2019). 보육유아교육 분야 일자리 수급 분석 및 확충 방안. 육아정책연구소. p.64. 재인용.

상여수당으로 정근수당과 성과상여금이 지급되며, 정근수당은 근무연수에 따라 연 2회 지급한다. 성과상여금은 근무성적, 업무실적 등이 우수한 사람을 대상으로 지급한다. 가계보전수당은 부양가족이 있는 교사에게 지급되는 가족수당, 고등학교 취학 자녀가 있는 교사에게 지급되는 자녀학비보조금, 육아휴직수당으로 구분된다. 특수지 근무수당은 도서, 벽지, 집적지에 근무할 경우 지급되며, 특수근무수당은 연구업무수당과 교직수당 등이 있다. 그 외 초과근무수당과 정액급식비, 명절휴가비 등 실비변상이 있다(양미선 외, 2019 66~67 재인용).

〈표 II-2-9〉 주요 수당 세부기준

구분		내용																				
상여수당	정근수당 (정근수당가산금) (「공무원수당 등에 관한 규정」 제7조 [별표2])	• 지급기준 $\text{지급액} = \text{정근수당액} \times \frac{\text{실제근무한 기간(개월)}}{6(\text{개월})}$																				
		<table><tr><th>근무연수</th><th>지급액</th><th>근무연수</th><th>지급액</th></tr><tr><td>2년 미만</td><td>월봉급액의 10%</td><td>8년 미만</td><td>월봉급액의 35%</td></tr><tr><td>5년 미만</td><td>월봉급액의 20%</td><td>9년 미만</td><td>월봉급액의 40%</td></tr><tr><td>6년 미만</td><td>월봉급액의 25%</td><td>10년 미만</td><td>월봉급액의 45%</td></tr><tr><td>7년 미만</td><td>월봉급액의 30%</td><td>10년 이상</td><td>월봉급액의 50%</td></tr></table>	근무연수	지급액	근무연수	지급액	2년 미만	월봉급액의 10%	8년 미만	월봉급액의 35%	5년 미만	월봉급액의 20%	9년 미만	월봉급액의 40%	6년 미만	월봉급액의 25%	10년 미만	월봉급액의 45%	7년 미만	월봉급액의 30%	10년 이상	월봉급액의 50%
		근무연수	지급액	근무연수	지급액																	
		2년 미만	월봉급액의 10%	8년 미만	월봉급액의 35%																	
		5년 미만	월봉급액의 20%	9년 미만	월봉급액의 40%																	
6년 미만	월봉급액의 25%	10년 미만	월봉급액의 45%																			
7년 미만	월봉급액의 30%	10년 이상	월봉급액의 50%																			
• 연 2회(1월, 7월) 각각 전년도 7.1~12.31/현년도 1.1~6.30 기간 중 1개월 이상 봉급이 지급된 교원에게 지급됨.																						
• 정근수당가산금																						
<table><tr><th>근무연수</th><th>월지급액</th><th>추가가산금</th></tr><tr><td>20년 이상</td><td>100,000원</td><td rowspan="5">• 근무연수가 20년 이상 25년 미만인 자는 월 10,000원, 25년 이상인 자는 월 30,000원 가산하여 지급</td></tr><tr><td>15년 이상 20년 미만</td><td>80,000원</td></tr><tr><td>10년 이상 15년 미만</td><td>60,000원</td></tr><tr><td>5년 이상 7년 미만</td><td>50,000원</td></tr><tr><td>5년 미만</td><td>30,000원</td></tr></table>	근무연수	월지급액	추가가산금	20년 이상	100,000원	• 근무연수가 20년 이상 25년 미만인 자는 월 10,000원, 25년 이상인 자는 월 30,000원 가산하여 지급	15년 이상 20년 미만	80,000원	10년 이상 15년 미만	60,000원	5년 이상 7년 미만	50,000원	5년 미만	30,000원								
근무연수	월지급액	추가가산금																				
20년 이상	100,000원	• 근무연수가 20년 이상 25년 미만인 자는 월 10,000원, 25년 이상인 자는 월 30,000원 가산하여 지급																				
15년 이상 20년 미만	80,000원																					
10년 이상 15년 미만	60,000원																					
5년 이상 7년 미만	50,000원																					
5년 미만	30,000원																					

구분		내용																		
	성과상여금 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제7조의2)	• 지급대상: 근무성적, 업무실적 등이 우수한 사람																		
가계 보전 수당	가족수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제10조 [별표5])	• 지급대상: 부양가족(4명 이내)이 있는 교원. 단, 자녀의 경우 4인 초과하여도 가족수당 지급																		
		• 지급액																		
		<table><tr><th colspan="2">부양가족</th><th>월 지급액</th></tr><tr><td>배우자</td><td></td><td>40,000원</td></tr><tr><td>배우자 및 자녀를 제외한 부양가족 1명당</td><td></td><td>20,000원</td></tr><tr><td></td><td>첫째자녀</td><td>50,000원</td></tr><tr><td>자녀</td><td>둘째자녀</td><td>80,000원</td></tr><tr><td></td><td>셋째 이후 자녀</td><td>120,000원</td></tr></table>	부양가족		월 지급액	배우자		40,000원	배우자 및 자녀를 제외한 부양가족 1명당		20,000원		첫째자녀	50,000원	자녀	둘째자녀	80,000원		셋째 이후 자녀	120,000원
		부양가족		월 지급액																
		배우자		40,000원																
	배우자 및 자녀를 제외한 부양가족 1명당		20,000원																	
		첫째자녀	50,000원																	
	자녀	둘째자녀	80,000원																	
		셋째 이후 자녀	120,000원																	
	자녀학비보조수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제11조 [별표6])	• 지급대상: 국외학교에 다니고 있는 자녀가 있는 재외 공무원																		
• 지급액: 취학한 자녀가 다니는 수업료와 학교운영지원비																				
<table><tr><th>국외학교</th><th>지급액</th></tr><tr><td>유치원</td><td>1인당 월평균 300달러 이하</td></tr><tr><td></td><td>1인당 월평균 700달러 이하</td></tr><tr><td>초등학교·중학교</td><td>(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)</td></tr><tr><td></td><td>1인당 월평균 600달러 이하</td></tr><tr><td>고등학교</td><td>(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)</td></tr></table>		국외학교	지급액	유치원	1인당 월평균 300달러 이하		1인당 월평균 700달러 이하	초등학교·중학교	(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)		1인당 월평균 600달러 이하	고등학교	(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)							
국외학교		지급액																		
유치원	1인당 월평균 300달러 이하																			
	1인당 월평균 700달러 이하																			
초등학교·중학교	(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)																			
	1인당 월평균 600달러 이하																			
고등학교	(초과 시 외교부장관 사전승인을 통해 초과액의 65%까지 지급가능)																			
육아휴직수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제11조의3)	• 지급대상: 임신 중 육아휴직 또는 자녀를 양육하기 위하여 30일 이상 휴직한 남녀교원																			
	• 지급액																			
	- 육아휴직 시작일 ~ 6개월까지: 봉급액(하한선 70만원, 상한선 시작 일~3개월 150만원, 4~6개월 200 만원)																			
	- 육아휴직 7개월 ~ 종료일까지: 봉급액의 80%(하한선 70만원, 상한 선 160만원)																			
특수지 근무 수당	도서벽지수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제12조 [별표7])	• 지급대상: 교통이 불편하고 문화·교육시설이 거의 없는 지역이나 근무환경이 특수한 기관에 근무하는 교원																		
		• 지급액:																		
		<table><tr><th>급지별</th><th>월 지급액</th></tr><tr><td>가지역</td><td>60,000원</td></tr><tr><td>나지역</td><td>50,000원</td></tr><tr><td>다지역</td><td>40,000원</td></tr><tr><td>라지역</td><td>30,000원</td></tr></table>	급지별	월 지급액	가지역	60,000원	나지역	50,000원	다지역	40,000원	라지역	30,000원								
		급지별	월 지급액																	
		가지역	60,000원																	
나지역	50,000원																			
다지역	40,000원																			
라지역	30,000원																			
특수근무 수당	연구업무수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제14조 [별표11])	• 지급대상: 교육연구기관 및 공무원교육훈련 기관의 교수·부교수· 조교수																		
		• 지급액:																		

구분		내용		
		대상자	구분	지급액
		장학관, 교육연구관	-	22,000원
		장학사, 교육연구사	-	17,000원
		교육연수기관 근무 교	원장, 교수, 부교수, 조교수	110,000원
		육공무원, 공무원교육	부장	100,000원
		훈련기관의 원장, 부장	장학관(사), 연구관(사), 교사	80,000원
	교직수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제14조)	• 지급대상: 교육장, 장학관(사), 교육연구관(사)과 고등학교 이하 각급 학교에 근무하는 교원 • 지급액: 월 250,000원 • 교직가산: 원로교사수당(월 5만원), 보직교사수당(월 15만원), 특수학교·학급 담당(월 12만원), 안전지도(월 3만원), 학급담당(월 20만원), 보건·영양(월 4만원), 사서(월 3만원), 병설유치원·통합·병설학교 겸임(겸임교장 월 10만원, 겸임교감 월 5만원)		
		• 지급대상: 현업대상자 및 교대근무자 이외에 일반적인 출퇴근시간 내 근무를 원칙으로 하는 공무원은 초과근무수당 중 시간외 근무수당만 지급 • 지급시간: 1일 4시간, 월 57시간 이내(정액분 10시간 제외)		
		• 지급대상: 교육공무원 4급 상당 이상의 직위에 보직된 장학관·교육연구관, 초·중·고등학교 및 이에 준하는 각급 학교의 장 • 지급액: 본봉의 7.8%(교원, 연구진, 지도직)		
초과 근무 수당	시간외근무수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제15조)			
	관리업무수당 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제17조의2 [별표13])			
실비 변상	정액급식비 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제18조)	• 지급액: 월 140,000원		
	명절휴가비 (「공무원수당 등에 관한 규정」 제18조의3)	• 지급대상: 설날 및 추석날 재직 중인 공무원 • 지급액: 월봉급액의 60%		

자료: 1) 한국교육신문(2017.10.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(1) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=82785> 2019. 6. 17 인출).

2) 한국교육신문(2017.11.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(2) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=83127> 2019. 6. 17 인출).

3) 한국교육신문(2017.12.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(3) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=83406> 2019. 6. 17 인출).

4) 국가법령정보센터, 공무원수당 등에 관한 규정(<http://www.law.go.kr/> 2025.06.27 인출).

양미선 외(2019). 보육유아교육 분야 일자리 수급 분석 및 확충 방안. 육아정책연구소 pp.65-66. 참고하여 최신 자료로 업데이트 함.

2) 사립유치원

5세 누리과정이 시행된 2012년부터 사립유치원 교사 대상으로 처우개선비를 지원하기 시작하였고, 점차적으로 지원금액을 확대하여 현재는 교직수당(25만원), 담임수당(20만원), 인건비보조(37만원), 장기근속수당(6만원) 등을 지원한다. 지원 단가는 17개 지역교육청이 거의 동일하나 지원대상이나 지원기준 등은 상이하다.

가) 교직 수당

(1) 지원 대상

교직 수당은 교육청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정년(만 62세)을 초과하지 않은 자로서, 사립학교교직원연금법에 따른 교직원의 사학연금 가입 여부(4대 보험 중 건강보험 필수 가입) 및 미·체납 여부 확인(사학연금 부담금 완납확인서 징구) 후 지급한다. 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대 보험 가입 여부를 확인한다. 지역교육청별 지원대상 및 지원기준을 살펴보면 다음과 같다.

〈표 II-2-10〉 사립유치원 교직 수당 지원대상 및 지원조건

구분	세부 내용
서울	사립유치원 교원 정원기준에 따라 교육지원청에 임용 보고된 원장, 원감, 담임교사(방과후과정반 포함), 영양교사 - 방과후과정반 지원 기준 · (편성학급 1학급) 유아 인원수와 상관없이 담임교사 1명에게 지원 · (편성학급 2학급 이상) 학사일정상 3월 개학일을 기준으로 방과후과정반 유아 20명 당 담임교사 1명에게 대해 지원하고, 매월 1일 개학일 기준 대비 유아수 증감에 따라 담임교사 지원 인원 추가·제외 결정 ※ 단, 유아수 감소 시에는 개학일 기준 지원인원보다 증가 불가 · 편성학급은 인가학급을 초과할 수 없음
부산	교육청에 임용 보고된 사립유치원 원장, 원감, 학급 담임교사, 비담임교사, 영양교사 등
대구	원장, 원감, 영양교사*, 인가학급 범위 내 편성학급(당) 담임교사 및 방과후 전담교사 * 24.11. 정보공시 기준 원아 100명 이상 사립유치원에 채용된 영양교사 - 교육지원청에 임용 보고된 원장, 원감, 영양교사, 담임교사, 방과후 전담교사로 62세(교육공무원 정년)를 초과하지 않은 자(생일이 도래한 달까지 지원) - 사립학교교직원연금법에 따른 교직원의 사학연금 가입 여부(4대보험 중 건강보험 필수 가입) 및 미·체납 여부(사학연금 부담금 완납확인서 징구) 확인 후 지급 ※ 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대보험 미·체납 여부 확인
인천	교육지원청에 임용 보고된 교원(원장, 원감, 영양교사, 학급담임교사, 방과후과정교사) - 유치원 교원 자격증 소지, 1일 8시간 근무 - 공무원연금 기여금 조건표* 상의 동일한 호봉**의 공립유치원 교원 기준소득월액보다 평균 보수월액이 낮은 교원(단, 초과분 미지원) * 사립유치원 교원에게 지급되는 급여(기본급 보조 포함)가 국·공립학교 교원의 보수 수준 이상일 경우, 초과분 미지원 * 기여금조건표는 매년 5월 변경 시점부터 적용하며, 5월에 지원 대상 여부가 변경될 수 있음. * 비공개 정보로 필요시 관할 교육지원청에 문의(전체 공개 불가) ** 비교하는 사립 교원 호봉은 교육공무원 경력 산정에 따른 호봉으로 함. - 방과후 과정 교사 : 인가학급 내 편성학급당 1명 100% 지원('22. 3월부터) · 실제로 수업을 하지 않거나, 8시간 미만 근무 시 지원 배제 · 방과후 과정 연간 운영계획에 방과후 과정 운영 일과표 등 운영 전반에 관한 사항 기재 · 신규 신청 시 출석부, 방과후 과정 운영일지 등 증빙자료 추가 제출

(표 II-2-10 계속)

구분	세부 내용
광주	- 유아교육법 제22조, 학교급식법 시행령 제8조의2에 따른 원장·원감·교사 자격기준을 충족하여 임용 보고된 사립유치원 교원 - 교육공무원 정년(만62세)을 초과하지 않으며 일 8시간 근무 상시근로자(주40시간) - 비담임교원: 1주일에 15시간 이상 수업(방과후과정 등)을 전담하는 교원 - 유치원 운영계획에 비담임교원 방과후수업 시간표 등 수업 운영에 관한 사항 기재 - 비담임교사는 교육청 배정 학급 수만큼 지원
대전	교육지원청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정년 (만 62세)을 초과하지 않은 자 - 사립유치원 교원이 국·공립학교 교원의 보수 수준 이상으로 급여를 지급 받을 경우 기본급 보조 지원 배제 - 교육과정 운영 교사는 8시간 근무하여야 함(4시간 채용 불가) - 교육과정반 편성학급의 2배 범위의 교사에 대하여 지급 ※ 대전광역시 유치원 학급당 원아 정원 기준 조정 알림(행정과-6407, 2023. 8. 28.) ※ 방과후과정반은 연령별 학급당 원아 수 기준 50% 이상 충족하여야 함 (단, 연령별 방과후과정반이 아닌 전체 방과후과정반이 1학급인 경우는 제외) ※ 교육과정 편성학급 5학급 기준 최대 12명까지 기본급 보조 지원 가능 (예) 원장, 원감, 교육과정 5명, 방과후 과정 5명까지 지원 가능 - 시간제 교사의 경우 기본급 보조(기본급 보조, 장기근속수당)의 50% 지원(단, 담임수당 제외)하며 교육과정 편성학급의 2배 범위의 교사 지급 대상 외의 추가 대상임(원당 1명 제한)
울산	「유아교육법」 제22조(교원의 자격) [별표 1, 2]의 자격 기준을 충족하여 교육청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로, 교육공무원 정년(만62세)를 초과하지 않은 자로서 국·공립 교원의 평균보수 월액 수준 미만의 급여를 지급받으며 실제 근무하고 있는 자 ※ 사립유치원 교원에게 지급되는 급여(기본급 보조 포함)가 국·공립학교 교원의 평균 보수 월액 이상일 경우, 초과분 미지원 ※ 교육공무원 정년 기준에 따라 그 정년에 이른 날이 3월~8월 사이에 있는 경우 8월말, 9월~다음 해 2월 사이에 있는 경우 다음 해 2월 말에 각각 당면 퇴직되어 지원금도 중지됨 - 원장 및 원감 - 1일 8시간 이상 상시 근무 교원(주 40시간 근무자) - 「사립학교 교직원 연금법」에 따른 사학연금 가입 교원(건강보험 필수 가입)
세종	교육청에 임용 보고된 사립유치원 교원(원장, 원감, 담임교사, 방과후교사)으로 교육공무원 정년(만62세)을 초과하지 않은 자로서, 사학연금 가입 여부(4대 보험 중 건강보험 필수 가입) 및 마체납 여부 확인 후 지급 ※ 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대 보험 가입 여부 확인 ※ 사립유치원 교원이 국공립학교 교원의 보수 수준 이상으로 급여를 지급 받을 경우 처우개선비 지원 배제 -담임교사: 담임교사(출산휴가, 병가 등)의 대체교사, 2학급 이하에서 담임을 맡고 있는 원장 또는 원감, 학급당 1명 -방과후교사: 방과후반 유아 직접지도, 8시간 이상 근무, 학급당 1명
강원	교육지원청에 임용 보고된 원장, 원감, 정교사(담임교사, 방과후 과정반 정규교사, 1학급 각 1명 지급 원칙), (겸임)영양교사, 정규교원의 휴직, 파견, 연수 등의 사유로 1개월 이상의 결원의 보충으로 채용된 기간제 교원 - 1학급 각 1명 지급: 1학급 당 담임교사 또는 방과후 과정반 정규교사가 2명 이상이어도 각 1명씩만 지급 - 방과후 과정반 정규교사: 유치원교사 자격 소지자로 방과후 과정반 유아를 직접 지도하고 8시간 이상 근무하는 교사 ※ 단, 방과후 과정반 정규교사가 여러 학급을 일정 시간 또는 일정 일수로 나누어 지도한 경우는 지급 제외 - 유치원방과후과정을 담당하는 시간제근무 기간제교원은 지급 제외

(표 II-2-10 계속)

구분	세부 내용
경기	교육지원청에 임용보고된 원장·원감·학급담임교사(학급당 1명)·방과후과정(유치원당 3명) 운영을 담당하는 교사·영양교사 - 임용보고된 사립유치원 교원 중 교육공무원 정년(만 62세)을 초과하지 않은 자 - 「국민연금·건강보험·고용보험·산재보험」또는「사립학교교직원연금·건강보험」가입자 ※ 1인 이상의 근로자를 고용하는 모든 사업장은 4대보험 가입 의무이며, 「사립학교교직원연금법」의 적용을 받는 경우 고용·산재보험 가입여부 미적용 ※ 「사립학교교직원연금」미·체납여부 확인(사학연금 부담금 완납확인서 징구) 후 지급 - 원장: 원장자격증 소지자로 교육지원청에 임용보고 된 원장 - 원감: 원감자격증 소지자로 교육지원청에 임용보고 된 원감 - 방과후과정 담당 교사: 유치원교사 자격증소지자로 방과후과정 유아를 직접 지도하며, 8시간 이상 근무하는 교사 - 영양교사: 「학교급식법 시행령」제8조의2에 따라 학교급식을 위한 시설과 설비를 갖춘 유치원에 채용된 영양교사 ※ 단, 원아 수 200명 미만인 유치원으로서 같은 교육지원청 관할구역에 있는 유치원의 경우, 2개의 유치원마다 공동으로 영양교사를 1명씩 두는 경우에는 해당 교사에게 지원
충북	- 교육지원청에 임용 보고된 교원(원장, 원감, 영양교사, 담임교사, 방과후과정교사) - 기간제교사는 원칙상 미지원이나 출산휴가 또는 유급 병가(30일 이상) 대체 임용 보고한 교원일 경우 지급 가능 - 교육청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정년(만 62세)을 초과하지 않은 자 ※ 1964. 3. 1. 이전 출생자는 3월부터 지원 제외 - 사립학교교직원연금법에 따른 교직원의 사학연금 가입 여부(4대 보험 중 건강보험 필수 가입) 및 미·체납 여부 확인(사학연금 부담금 완납확인서 징구) 후 지급 ※ 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대 보험 가입 여부 확인
충남	- 아래 1)~5) 기준을 모두 충족하는 자 1) 「유아교육법」 제22조(교원의 자격) [별표 1], [별표 2]의 원장·원감·교사 자격 기준을 충족하여 교육지원청에 임용 보고된 사립유치원 교원 ※ 원장: 원장 자격 소지자로 임용된 원장, 원감: 원감 자격 소지자로 임용된 원감 2) 「교육공무원법」 제47조(정년)에 따라 62세를 초과하지 않은 자* * 주민등록상 생년월일이 도래한 다음 달부터 지급 중단 3) 사학연금과 건강보험에 가입한 자 또는 고용보험과 건강보험과 산업재해보상보험과 국민연금에 가입한 자 - 1인 이상의 근로자를 고용하는 모든 사업장은 4대 사회보험 가입 의무임 - 「사립학교교직원 연금법」 적용 시 고용·산재보험 가입 여부 미적용 4) 평균보수월액(기본급 보조 포함)이 공무원연금(교육직) 기여금 조건표⁴²⁾의 동일 호봉 기준 공립유치원 교원 기준소득월액보다 적은 자([참고 1]) - 사립유치원 교원의 평균보수월액(기본급 보조 포함)이 공무원연금 기여금 조건표에 의한 동일 호봉의 기준소득월액보다 많은 경우, 초과분 미지원 - 사립유치원 급여명세서를 공무원연금 기여금 조건표와 비교 - '25년은 '24년 5월~'25년 4월 공무원연금 기여금 조건표 적용 ※ '22년부터 공무원연금 기여금 조건표 유치원에 비공개(붙임3 참조) - 기본급 보조 지급을 받기 위해 허위 자료 제출 시 환수 등 시정 조치 5) 수당별 지원 조건을 만족하는 자

42) 공무원연금 기여금 산정의 기초가 되는 직종·직급·호봉별 기준소득월액 비교표로 기본급에 성과상여금 직무성과급, 상여금, 성과연봉, 초과근무수당, 연가보상비 등을 포함하여 국공립 교원의 보수 수준을 평균적으로 대표함

(표 II-2-10 계속)

구분	세부 내용
전북	「유아교육법」 제22조(교원의 자격) [별표 1, 2]의 자격 기준을 충족하여 교육지원청에 임용 보고된 교원(담임교원, 방과후 과정 담당 정교사, 원장, 원감) - 1일 8시간 이상 상시 근무 교원 - 사학연금, 건강보험 가입 교원 ※ 사학연금 가입자는 「고용보험법」 제10조 및 「산업재해보상보험법 시행령」 제2조에 따라 고용보험과 산재보험은 가입 제외 가능 · 「교육공무원법」 제47조(정년)에 따라 교육공무원 정년(62세)을 초과하지 않은 교원 - 담임교원(인가학급 범위 내 편성학급의 학급담임교원) - 비담임 교원: 방과후 과정 담당 정교사는 1일 8시간 이상 근무자 중 주 15시간 이상 방과후 과정을 담당하는 교사 · 유치원에서는 방과후 과정 담당 정교사에 대한 운영계획 수립 및 운영 - 원장 및 원감 · 원장: 원장자격소지자로 임용된 원장(직무대리 원장 지원 제외) · 원감: 원감자격소지자로 임용된 원감(직무대리 원감 지원 제외) - 원장 또는 원감 직무대리 교원 중에서 학급담임(담임수당 포함) 또는 방과후 담당 교사임(담임수당 미포함) 증명하는 경우 지원 가능
전남	교육지원청에 임용 보고된 교원 - 학급담임교사 또는 방과후과정 담당교사(8시간)로 임용 보고된 교원 - 「학교급식법시행령」 제8조의2에 따른 교사(영양교사) 포함 - 임용 보고된 교원 중 교육공무원 정년(만62세)을 초과하지 않은 자 (1963. 3. 1. 이전 출생자는 3월부터 지원 제외) - 교육지원청에 임용 보고된 교원 중 4대보험(국민연금, 건강보험, 고용보험, 산재보험) 또는 사학연금·건강보험 가입 및 기관부담금을 미납 또는 체납하지 않은 자 ※ 「사립학교교직원 연금법」의 적용을 받는 경우 고용·산재보험 가입여부 미적용
경북	교육지원청으로 임용 보고된 사립유치원 정규 교원으로 재직 중인 자 - 1일 8시간 이상 근무 및 정년을 초과하지 않은 자 - 사학연금 또는 국민연금, 건강보험, 고용보험, 산재보험 등 사회보험을 가입 및 완납한 자 - 기본급 보조는 급당 지원 인원 2명을 초과할 수 없으며, 원장·원감 등 관리자도 포함하여 지원 인원 산정
경남	「유아교육법」 제22조(교원의 자격) [별표 1, 2]의 원장·원감·교사 자격기준을 충족하면서 교육지원청에 임용 보고된 사립유치원 교원 ※ 「학교급식법 시행령」 제8조의2에 따른 교사 포함 - 1일 8시간 이상 상시 근무 교원 - 사학연금, 건강보험 가입 교원 ※ 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대 보험 가입 여부 확인(육아휴직은 고용보험 가입자 제외) ※ 건강보험 필수 가입 - 「교육공무원법」 제47조(정년)에 따라 교육공무원 정년(만62세)을 초과하지 않은 교원 - 교원 임면사항 변동 및 지원 제외 사유(연가 초과 결근 등) 발생 시 일할계산 ※ 임용일은 지원일수 포함, 면직휴직·징계일은 지원일수 미포함 - 신설 유치원은 개원일부터 지급 ※ 유치원 학사일정이 정상 운영되어야 하고, 개원일이 해당 월의 첫 번째 평일인 경우 1개월분 지급 가능, 그 외는 일할계산
제주	교육지원청에 임용 보고된 원장·원감·교사 「유아교육법」 제22조(교원의 자격) [별표 1, 2]의 원장·원감·교사 자격기준을 충족하여 교육지원청에 임용 보고 된 자로 교육공무원 정년(62세)을 초과하지 않은 자

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.
 대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.
 인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.
 강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 충청북도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.
 전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.
 전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.
 제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

〈표 II-2-11〉 사립유치원 교직수당 직위별 지원대상

구분	원장	원감	담임 교사	영양 교사	방과후과정 교사	기간제 교사	단기 대체교사	기타
서울	○	○	○	○	○	-	-	비담임교사
부산	○	○	○	○	-	-	-	
대구	○	○	○	○	○	-	-	
인천	○	○	○	○	○	-	-	
광주	○	○	○	-	-	-	-	비담임교사
대전				-	-	-	-	
울산	○	○	○	-	-	-	-	
세종	○	○	○	-	○	-	-	
경기	○	○	○	○	○	-	-	비담임교사, 원장 (감) 직무대리교원
강원	○	○	○	○	○	○ ¹⁾	-	
충북	○	○	○	○	○	○ ²⁾	-	
충남	○	○	○	○	○	-	-	
전북	○	○	○	-	○	-	-	
전남	-	-	○	○	○	-	-	
경북	○	○	○	-	-	-	-	
경남	○	○	○	○	-	-	-	
제주	○	○	○	-	-	-	-	

주: 1) 정규교원의 휴직, 파견, 연수 등의 사유로 1개월 이상의 결원의 보충한 교원인 경우 지원함.

2) 출산, 유급병가 대체 임용한 교원인 경우 지원함.

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.
 대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.
 인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.
강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.
전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.
전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.
제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

앞서 정리한 사립유치원 교직수당 지원대상을 직군별로 정리하면 <표 II-2-11>과 같다. 17개 지역교육청이 공통적으로 교육지원청에 임용 보고된 원장, 원감, 담임교사에게 교직수당을 지원한다. 대전, 울산, 세종, 경북, 경남, 제주 6개 지역은 영양교사에게 교직수당, 부산, 광주, 경북, 제주는 방과후과정 교사에게 교직수당을 지원하지 않는다. 기간제교사는 강원, 충북 지역에서만 지원한다.

(2) 지원금액

교직 수당 지원금액은 17개 시도교육청이 동일하게 교사 1인당 월 25만원을 지원한다.

나) 인건비 보조

(1) 지원대상

인건비 보조 수당은 앞서 살펴본 교직수당과 지원대상과 지원기준을 동일하게 적용한다.

(2) 지원단가

사립유치원 인건비 보조로 17개 시도교육청이 공통적으로 교원 1인당 월 37만원을 지원한다. 단, 공무원연금 기여금 조건표 상의 동일한 호봉의 공립유치원 교원 기준소득월액보다 평균보수월액이 많은 경우 그 차액만큼 차감하고 지원한다.

다) 담임 수당

(1) 지원대상

사립유치원 담임수당은 학급의 담임을 담당하는 교사에게 지원하나, 세부 기준은 지역교육청에 따라 다소 상이하다. 그 내용은 <표 II-2-12>에 정리하였다.

<표 II-2-12> 담임수당 지원대상 및 지원조건

구분	세부 내용
서울	- 담임교사(교육과정반, 방과후과정반) - 교육과정반 2학급 이하인 유치원의 원장 또는 원감이 담임업무를 수행할 경우에는 담임수당 지원 가능 - 편성학급은 인가학급을 초과할 수 없음 - 1학급 당 1담임 원칙으로 담임수당 지급 - 방과후과정반 지원 기준 · (편성학급 1학급) 유아 인원과 상관없이 담임교사 1명에게 지원 · (편성학급 2학급 이상) 학사일정상 3월 개학일을 기준으로 방과후과정반 유아 20명 당
부산	- 교육지원청에 임용 보고된 학급담임교사 - 인가학급 범위 내에서 학급당 담임교사 1명에게 지급 - 인가학급 수 및 편성학급 수를 확인하여 인가학급 수 기준으로 편성하되 편성학급이 인가학급 수보다 적을 경우에는 편성학급 수로 함 - 학급 중절 시 관할 교육지원청 인가 후 편성 - 2학급 이하 유치원의 경우 원장, 원감이 학급담임일 경우 지급 가능 - 담임교사의 출산휴가 또는 1개월 이상 담임업무 미수행으로 이를 대체하기 위해 채용된 단기대체교사가 담임업무 수행시 담임수당 지급 가능 ※ 단기대체교사도 4대사회보험 가입자로 확인되어야 지급 가능
대구	- 인가학급 범위 내 편성학급(당) 담임교사 1명 ※ 담임교사의 출산휴가 및 병가 등으로 1개월 이상 담임업무 미수행 시, 담임업무를 맡은 대체교사에게 담임수당 지급(단기대체교사지원금을 지원하는 경우 제외)
인천	- 담임수당: 교육과정 학급담임, 그 외에 · 2학급 이하 유치원에서 직접 학급담임을 맡고 있는 원장(감) · 교육과정 담임교사의 특별휴가 등으로 인해 실제 담임 업무를 수행한 대체교사 - 해당 직급이 아닌 자가 대상별 지원 항목을 대신하여 지원받을 수 없음 - 방과후 과정 교사 : 인가학급 내 편성학급당 1명 100% 지원('22. 3월부터) - 실제로 수업을 하지 않거나, 8시간 미만 근무 시 지원 배제 - 방과후 과정 연간 운영계획에 방과후 과정 운영 일과표 등 운영 전반에 관한 사항 기재 - 규 신청 시 출석부, 방과후 과정 운영일지 등 증빙자료 추가 제출
광주	- 교육청 배정 학급 내 편성학급 담임교사로 근무하는 교원 ※ 「유아교육법 시행령」 제23조(유치원 교원의 배치기준)에 따라 2학급 이하인 경우 원장, 원감의 학급담임시 담임수당 지급 가능 ※ 학급담임교사의 출산휴가 또는 1개월 이상 담임 업무 미수행으로 이를 대체하기 위해 실제 담임업무를 수행한 대체교사 지원 가능 - 비담임교원: 1주일에 15시간 이상 수업(방과후과정 등)을 전담하는 교원 - 유치원 운영계획에 비담임교원 방과후수업 시간표 등 수업 운영에 관한 사항 기재 - 비담임교사는 교육청 배정 학급 수만큼 지원

(표 II-2-12 계속)

구분	세부 내용
대전	교육지원청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정년(만 62세)을 초과하지 않은 자
울산	인가 학급 범위 내 편성 학급의 담임 교원 1명에게 지원 - 「유아교육법 시행령」 제23조(유치원 교원의 배치 기준)에 따라 2학급 이하인 경우 원장, 원감의 학급 담임 시 담임수당 지급 가능 - 출산휴가 또는 병가 등으로 1개월 이상 담당 업무 미 수행 시 미지급
세종	인가학급 범위 내에서 학급당 담임교사에게 지급 - 2학급 이하 유치원의 경우 원장, 원감이 학급 담임일 경우 지급 가능 - 임면사항 변동 시 유치원 재직일수 일할 계산 - 출산휴가 또는 병가 등으로 1개월 이상 담임 업무 미수행 시 담임수당은 대체교사에게 지급 - 담임교사: 담임교사(출산휴가, 병가 등)의 대체교사, 2학급 이하에서 담임을 맡고 있는 원장 또는 원감, 학급당 1명 - 방과후교사: 방과후반 유아 직접지도, 8시간 이상 근무, 학급당 1명
경기	- 교육지원청에 임용보고된 학급담임교사 - 인가학급 범위 내에서 학급담임으로 임용보고 된 교사만 해당 · 인가학급 수 및 편성학급 수를 확인하여 인가학급수를 기준으로 하되, 편성학급이 인가학급 수보다 적을 경우에는 편성학급 수로 함 · 학급 증설 시 관할 교육지원청의 인가 후 학급 편성 - 2학급 이하 유치원의 경우 원장, 원감이 학급담임일 경우 지급 가능 - 학급담임교사의 출산휴가 등 1개월 이상 담임업무 미수행으로 이를 대체하기 위해 채용된 (학급담임업무를 수행하는)단기대체교사
강원	- 임용 보고 된 학급 담임 교원(1학급 1담임 원칙) - 인가학급 범위 내에서 학급 담임으로 임용 보고되어 실제 학급 담임 업무를 수행한 교사만 해당 - 인가·편성학급 수를 확인하여 인가학급 수를 기준으로 하되, 편성학급이 인가학급 수보다 적을 경우에는 편성학급 수로 함 - 2학급 이하 유치원에서 원장, 원감이 학급 담임일 경우 지급 가능
충북	- 인가학급 범위 내 편성학급당 1명 지원 - 2학급 이하 유치원에서 원장(감)이 학급담임일 경우 지원 가능 - 임면 사항 변동 시 유치원 재직일 수 일할계산 - 출산휴가 또는 병가 등으로 1개월 이상 담임 업무 미수행 시 담임수당 미지급. 단, 담임 교원 업무 대체를 위해 채용된 단기대체 교원은 담임수당 지원 가능
충남	- 인가 학급 범위 내 교육지원청에 임용 보고된 학급 담임교사(교육과정 및 방과후 과정 담임 교사) ※ 지원 대상 수는 인가 학급 수를 기준으로 하되, 편성 학급 수가 인가 학급 수보다 적은 경우 편성 학급 수로 함 - 「유아교육법 시행령」 제23조(유치원 교원의 배치기준)에 따라 2학급 이하 유치원에서 담임을 맡고 있는 유치원장 또는 원감
전북	- 인가학급 범위 내 편성학급의 학급담임교원 ※ 「유아교육법 시행령」 제23조(유치원 교원의 배치기준)에 따라 2학급 이하인 경우 원장, 원감의 학급담임 시 담임수당 지급 가능 - 원장 또는 원감 직주대리 교원 중에서 학급담임(담임수당 포함) 또는 방과후 담당 교사임을 (담임수당 미포함) 증명하는 경우 처우 개선비 지원 가능

(표 II-2-12 계속)

구분	세부 내용
전남	- 인가학급 범위 내에서 학급당 담임교사 1명에게 지급 - 인가학급 수 및 편성학급 수를 확인하여 인가학급 수를 기준으로 하되, 편성학급이 인가학급 수보다 적을 경우에는 편성학급 수로 함 - 편성학급의 담임교사로 2명을 지원할 수 없으나, 전일제 방과후과정 담당 교사의 경우 지급 가능 ※ 전일제 방과후과정 담당 교사의 경우, 담임 학급으로 지정(명시)되어야 지급 가능 - 2학급 이하 유치원의 경우 원장, 원감이 학급담임일 경우 지급 가능 - 임면사항 변동 시 유치원 재직일수 일할계산 - 출산휴가 또는 병가 등으로 1개월 이상 담임 업무 미수행 시 담임수당 미지급
경북	교육청 인가학급 내 담임교사 1인에 한하여 지원(오후 재편성 방과후과정반 담임교사 제외)
경남	- 인가 학급 범위 내 편성 학급을 담당하는 교사* 1명 * 「유아교육법 시행령」제23조(유치원 교원의 배치기준): 법 제20조에 따라 유치원에는 -원장·원감 외에 학급마다 교사 1명 이상을 배치하여 학급을 담당하게 한다. - 2학급 이하 유치원의 원장, 원감이 학급을 담당할 때 담임수당 지급 가능 * 「유아교육법 시행령」제23조(유치원 교원의 배치기준): 다만, 2학급 이하인 유치원의 경우에는 원장 및 원감이 학급을 담당할 수 있다. - 담임교사의 출산휴가 또는 병가 등으로 1개월 이상 담임 업무 미수행 시 담임수당 미지급, 이를 대체하기 위하여 임명되어 담임 업무를 수행하는 교사(사학연금건강보험 또는 4대 보험 가입자)에게 담임수당 지급
제주	- 교육지원청에 임용 보고된 학급 담임교사(기준: 급당 1명 인정) - 인가학급 범위 내에서 학급 담임으로 임용 보고된 교사만 해당 - 학급 증설 시 도교육청 교육행정과 인가 후 편성 - 2학급 이하 유치원의 경우 원장, 원감이 학급 담임일 경우 지급 가능 - 학급 담임교사의 출산휴가 또는 1개월 이상 담임 업무 미수행(병가 등)으로 이를 대체하기 위해 채용되어 담임 업무를 수행한 대체교사 ※ 휴직 또는 출산휴가(병가 포함) 등으로 직무에 종사할 수 없는 경우, 이를 대체하는 교사의 기본급보조 및 담임수당 지원 기준 ■ 기간제교원으로 임용한 경우 - 관할 교육지원청에 임용 보고된 자로, 해당 유치원의 편성학급 이내인 기간제교원에게는 기본급보조 및 담임수당 지원 가능 ■ 단기대체교사로 채용한 경우 - 단기대체교사비가 별도 지원되므로 기본급보조 지원 제외(담임수당 지원 가능)

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.

부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.

대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.

인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.

경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.

강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.

충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.

전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.

전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.

경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.

제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

사립유치원 담임수당은 주로 학급의 담임을 맡은 교사에게 지원하지만, 지역교육청에 따라서는 원장, 원감이 담임 업무를 수행할 경우 담임교사와 동일하게 담임수당을 지원한다. 이 외에도 서울, 충남, 전북, 전남은 방과후과정 교사에게도 담임수당을 지원하고, 제주주는 기간제교사, 부산, 경기, 충북, 경남은 단기 대체교사에게도 담임수당을 지원한다.

〈표 II-2-13〉 사립유치원 담임수당 직위별 지원대상

구분	원장	원감	담임교사	영양교사	방과후과정교사	기간제교사	단기대체교사	기타
서울	△	△	○	-	○	-	-	△대체교사(단기 대체교사 지원 제외)
부산	△	△	○	-	-	-	○	
대구	-	-	○	-	-	-	-	
인천	△	△	○	-	-	-	-	
광주	△	△	○	-	-	-	-	대체교사
대전	-	-	-	-	-	-	-	대체교사
울산	△	△	○	-	-	-	-	대체교사
세종	△	△	○	-	-	-	-	
경기	△	△	○	-	-	-	○	
강원	△	△	○	-	-	-	-	
충북	△	△	○	-	-	-	○	원장(감) 직무대리교원
충남	△	△	○	-	○	-	-	
전북	△	△	○	-	○	-	-	
전남	△	△	○	-	○	-	-	
경북	-	-	○	-	-	-	-	대체교사
경남	△	△	○	-	-	-	○	
제주	△	△	○	-	-	○	-	대체교사

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.

부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.

대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.

인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.

경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.

강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.

충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.

전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.

전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

경상남도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.

경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.

제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

(2) 지원단가

담임수당 지원금액은 17개 지역교육청이 공통적으로 교원 1인당 월 20만원을 지원한다.

라) 장기근속수당

(1) 지원대상

사립유치원 장기근속수당은 공통적으로 교원 경력 5년 이상인 경우에만 지원한다.

〈표 II-2-14〉 사립유치원 장기근속수당 지원대상 및 지원조건

구분	세부 내용
서울	- 사립유치원 교원 정원기준에 따라 교육지원청에 임용 보고된 원장, 원감, 담임교사(방과후 과정반 포함), 영양교사 - 「공무원 보수규정」(별표 22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)에 따라 매월 1일 기준으로 교원 경력 5년 이상인 자
부산	- 교육청에 임용 보고된 사립유치원 원장, 원감, 학급 담임교사, 비담임교사, 영양교사 등 - 교사경력 5년 이상인 자
대구	공무원 보수규정(별표 22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)에 따라 매월 1일 기준으로 교원 경력 5년 이상인 원장, 원감, 영양교사, 인가학급 범위 내 편성학급(당) 담임교사 및 방과후전담교사
인천	- 매월 1일 기준으로 교원경력* 5년 이상인 자 * 공무원보수규정(별표22 교육공무원 등의 경력환산율표, 1. 교원경력)
광주	- '교원 경력' 5년 이상인 교원 - 교원 경력 5년이 되는 월의 다음 월부터 수당 지급 - 교원자격증 취득 후, ① 「교육공무원법」제2조제1항에 따른 교육 공무원으로 국·공립유치원 근무 경력, ② 「사립학교법」제54조에 따라 관할 교육지원청으로 임용 보고된 사립유치원 교원 근무 경력 및 ③ 시장·군수·구청장에게 임면 보고된 보육교직원으로 어린이집에 근무한 경력 등 총 교원 경력이 5년 이상인 자
대전	- 교육지원청에 임용 보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정년(만 62세)을 초과하지 않은 자 - 교원 경력 5년 이상인 자에 한함
울산	「공무원 보수규정」(별표22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)에 따라 매월 1일을 기준으로 교원 경력 5년 이상인 자 ※공립유치원 담임수당, 장기근속수당과는 달리 처우개선 성격의 지원금
세종	- 교원 경력* 5년 이상인 자에 한함 * 공무원 보수규정(별표 22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력) ※ 사립유치원 교원이 국공립학교 교원의 보수 수준 이상으로 급여를 지급 받을 경우 처우개선비 지원 배제

(표 II-2-14 계속)

구분	세부 내용
경기	교육지원청에 임용·보고된 원장·원감·학급담임교사(학급당 1명)·방과후과정*(유치원당 3명) 운영을 담당하는 교사·영양교사* * 방과후과정담당 교사: 유치원교사 자격증소지자로 방과후과정 유아를 직접 지도하며, 8시간 이상 근무하는 교사 ※ 방과후과정담당 교사가 아닌 자가 방과후과정담당 교사를 대신하여 지원금을 수령할 수 없음 * 영양교사: 「학교급식법 시행령」 제8조의2에 따라 학교급식을 위한 시설과 설비를 갖춘 유치원에 채용된 영양교사 ※ 단, 원아 수 200명 미만인 유치원으로서 같은 교육지원청 관할구역에 있는 유치원의 경우, 2개의 유치원마다 공동으로 영양교사를 1명씩 두는 경우에는 해당 교사에게 지원 - 교원 경력* 5년 이상인 자에 한함 * 공무원 보수규정(별표 22) 「교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원경력」
강원	교육지원청에 임용·보고된 원장, 원감, 정교사(담임교사, 방과후 과정반 정규교사), (겸임)영양교사, 정규교원의 휴직, 파견, 연수 등의 사유로 1개월 이상의 결원의 보충으로 채용된 기간제 교원 중 교원 경력 5년 이상인 자 ※ 경력기준일: 매월 1일 ※ 공무원 보수 규정(별표22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)에 따른 경력
충북	- 교육지원청에 임용·보고된 교원(원장, 원감, 영양교사, 담임교사, 방과후과정교사) - 기간제교사는 원칙상 미지원이나 출산휴가 또는 유급 병가(30일 이상) 대체 임용 보고한 교원일 경우 지급 가능 - 교육청에 임용·보고된 사립유치원 교원으로 교육공무원 정원(만 62세)을 초과하지 않은 자 ※ 1964. 3. 1. 이전 출생자는 3월부터 지원 제외 - 사립학교교직원연금법에 따른 교직원의 사학연금 가입 여부(4대 보험 중 건강보험 필수 가입) 및 미·체납 여부 확인(사학연금 부담금 완납확인서 징구) 후 지급 ※ 단, 교직원의 사학연금 미가입 시 4대 보험 가입 여부 확인 - 교원 경력 5년 이상인 자
충남	- 원장, 원감, 담임교사(교육과정 및 방과후 과정), 영양교사 - 교원 경력* 5년 이상인 자 * 「공무원보수규정」 [별표 22] 교육공무원 등의 경력환산율표 - 1. 교원 경력)
전북	- 유치원 정교사 자격 취득 후 총 교원 경력이 5년 이상인 교원(어린이집 경력 포함) · 관내 총 경력이 5년 이상인 교원 - 경력증명서 미제출 · 관내 총 경력이 5년 미만인 교원 중 타 지역 교원 경력을 합산하였을 때 5년 이상인 경우: 타 지역 교원 경력증명서 제출 ※ 공무원 보수규정 (별표 22 교육공무원 등의 경력 환산율표 중 1. 교원 경력) 해당 [붙임 14]
전남	- 교원 경력(공무원보수규정 별표 22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원경력) 5년 이상인 자
경북	- 교원 경력 5년 이상(공무원 보수규정 별표 22 기준)인 자
경남	- 교원 경력 5년* 이상인 교원 * 「공무원보수규정」(별표 22) 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)
제주	교육지원청에 임용·보고된 사립유치원 교원으로, 교원 경력* 5년 이상인 원장·원감·교사 * 공무원 보수규정(별표 22 교육공무원 등의 경력환산율표 1. 교원 경력)

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.
 대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.
 인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.

세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.
 강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.
 전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.
 전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.
 제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

〈표 II-2-15〉 사립유치원 장기근속수당 직위별 지원대상

구분	원장	원감	담당 교사	영양 교사	방과후과 정교사	기간제 교사	단기 대체교사	기타
서울	○	○	○	○	○	-	-	비담당교사
부산	○	○	○	○	-	-	-	
대구	○	○	○	○	○	-	-	
인천	○	○	○	○	○	-	-	
광주	○	○	○	○	-	-	-	비담당교사
대전	○	○	○	-	△(8시간)	-	-	
울산	○	○	○	-	-	-	-	
세종	○	○	○	-	○	-	-	
경기	○	○	○	○	○	-	-	
강원	○	○	○	○	○	○	-	
충북	○	○	○	○	○	△	-	
충남	○	○	○	○	○	-	-	
전북	○	○	○	○	○	-	-	
전남	○	○	○	○	△(8시간)	-	-	
경북	○	○	○	-	-	-	-	
경남	○	○	○	○	-	-	-	
제주	○	○	○	-	-	-	-	

자료: 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획. 내부자료.
 대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원. 내부자료.
 인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획. 내부자료.
 강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.
 전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.
 전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.
 경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당 지원 계획. 내부자료.
 제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획. 내부자료.

장기근속수당은 공통적으로 원장, 원감, 담임교사에게 지원하고, 영양교사와 방과후과정교사, 기간제교사는 일부 지역교육청에서만 지원한다. 단기대체교사에게는 17개 지역교육청이 지원하지 않는다.

(2) 지원단가

사립유치원 교원 중 근속기간이 5년 이상 경우 장기근속수당을 지원하며, 지원 단가는 월 6만원이다.

마) 기타

앞서 살펴본 담임수당, 인건비 보조, 교직수당, 장기근속수당 외에도 일부 지역 교육청에서는 명절휴가비, 명절수당, 교원연구비, 급식비 등을 추가로 지원한다.

〈표 II-2-16〉 사립유치원 교원 지원수당

구분	세부 내용
대전	명절휴가비 10만원(연 2회)
세종	명절수당 10만원(연 2회), 교원 연구비 월 10만원
충북	교원연구비 월 5만원
충남	인건비 추가보조(읍·면 지역) 월 10만원, (동 지역) 월 5만원
전북	급식비 월 10만원 ※ 급식비(10만원)는 교원 처우 개선비 명목으로 지원하는 수당이며, 사립유치원에서 교원에게 실제로 지원하는 급식비와 별개로 지원 가능(사립유치원 자체 판단)
전남	급식비 월 10만원 ※ 급식비는 교원 처우개선 목적으로 지급하므로, 교직원 급식비 단가 산출과 별개이며, 교직원 급식비 단가는 학 교급식기본계획에 준하여 유치원별로 정함.
경북	급식비 월 10만원

자료: 대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획. 내부자료.
 충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획. 내부자료.
 전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획. 내부자료.
 전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획. 내부자료.
 경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획. 내부자료.

3. 영유아 교사 처우개선비 관련 의견

3절은 영유아 교사 처우개선비 관련 개선(안)을 마련하기 위하여 어린이집과 사립유치원 교사 대상으로 심층면담 실시한 결과를 정리하였다.

가. 사립유치원 교사

1) 처우개선비

사립유치원에서 근무하고 있는 교사들은 교직수당과 인건비 보조, 담임수당으로 월 82만원을 지원받고 있으며, 만5년 이상의 경력을 소지한 교사들은 월 6만원의 장기근속수당을 추가로 지원받고 있었다.

“담임수당으로 20만원 받고요. 그 처우개선비 안에 교직수당으로 25만원, 인건비 보조 수당으로 37만원해서 총 처우개선비 62만원이고요. 장기근속수당으로 6만원 받아요. 이렇게 하면 총 88만원이요. (교사 4, 2025. 6. 19.)”

“교육청에서 지금 수당은 98만원이고요. 교직수당이 25만원, 인건비 보조가 37만원, 담임수당이 20만원, 농어촌 수당이 10만원씩 들어가고, 장기근속수당 6만원 들어가서 총 98만원입니다. (중략) 제가 일하고 있는 지역이 읍면 지역으로 들어가 가지고. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

가) 처우개선비 지원기준 조정에 따른 어려움

한편, 정부의 처우개선비 지원기준 강화에 따라 사립유치원 교사의 급여가 줄어든 경우가 있었으며, 일부 사립유치원 교사들은 급여 삭감에 대한 우려를 표하기도 하였다.

“00 지역에서 이런 수당들이 다 깎였어요. (중략) 25만원에서 30만원 정도 깎여서 들어왔 습니다. 교육청에서 자신들만의 그 표가 있는데, 저희들한테 그 표가 어떻게 책정이 됐는지는 이야기를 해 주지 않고 그 표만 보고 저희들 보고 이 표보다 연봉이 높으면 깎겠다 이렇게 얘기를 하신 거예요. (중략) 이게 어떻게 책정됐는지도 모르고. 네 그렇게 해가지고 저희가 왜 깎였는지도 모르게 깎였습니다. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

“원래 88만원이었는데, 이번 5월달에 교육청에서 공문이 와가지고 급여 조정을 하라고 하셔서 이제 이리저리 조정을 해가지고 조금 많이 차감됐어요. 그래서 지금 받는 거는 73만원이에요. (교사 17, 2025. 7. 4.)”

“깎였었어요. 무슨 기준인지 정확하게 설명을 못 듣기는 했는데, 그 다음 달에 다시 받기는 했거든요. (교사 21, 2025. 7. 5)”

특히, 공립유치원 교사와 호봉 등 연봉이 크게 차이나지 않는 저연차 교사, 방과 후 과정 담임을 겸임하여 담임교사에 비하여 추가적인 수당을 지급받고 있는 교사,

공립유치원 수준의 급여 및 수당을 지급받고 있는 사립(법인) 유치원 교사 등이 처우개선편이 조정된 경우가 있었다.

“이번에 새로 들어온 신입교사 두 분이 경력 1년, 2년 이렇게 됐는데 그분들은 깎였어요. 그게 알고 보니까 국공립 호봉표랑 사립 호봉표가 있는데, 국공립 다니는 사람들은 연차가 높으면 (급여가) 높아지니까 저희는 괜찮은데, 신입들은 이제 차이가 조금 덜 나니까 깎여서 들어왔다고 하더라고요. (교사 15, 2025. 7. 3.)”

“저희 원 같은 경우에는 담임교사가 방과후 과정까지 다 같이 보고 있어요. 그래서 방과후 수당을 담임교사에게 월급으로 지급을 합니다. 한 30만원 정도 되는 돈(방과후 수당)을 담임 교사에게 다 지급을 하는데, 국공립에서 일하시는 선생님과 비교했을 때 더 많이.. 저연차니까 더 월급이 차이가 나게 된 거죠. 그래서 20~30만원 정도 제가 받던 수당보다 줄은 거죠.” (교사 12, 2025. 7. 3.)”

“저희 유치원이 학교 법인이다 보니까 사립 호봉이 아니고 국가 호봉이에요. 그러다보니 제가 7년차이기도 하고.. 저희가 보직수당이나 연구수당, 이런 별도의 수당이 많다보니까 너무 많은 책정이 되어가지고 그만큼 차감된 걸로 알고 있어요. (교사 17, 2025. 7. 5.)”

나) 처우개선편 조정을 해결하기 위한 기관 및 교사의 노력

처우개선편으로 인한 월급 삭감 피해를 최소화하기 위하여 유치원에서는 다양한 해결방법을 모색하였다. 일부 유치원에서는 교육청에서 지급되는 처우개선편의 삭감을 막기 위하여 원에서 지급하는 교사 급여를 조정하기도 하였다.

“유치원에서 주는 월급을 차라리 적게 받고 처우개선편을 더 받자하면서 이제 기여금 표에 맞게 모든 것을 다 하향 조정했습니다. (중략) 처우개선편은 세금 떼지 않고 저희 월급은 세금 떼기 때문에.. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

“저희는 처우개선편을 깎인 선생님이 없는 게, 저희는 월급을 건드렸어요. 그래서 원래 국가 호봉에 급식비랑 초과근무 수당이랑 이렇게 나왔는데, 국가호봉에서 10만원을 연구수당 비과세로 옮겨서 옮기고... 그렇게 해서 조정을 하니까 그 수당이 다 나올 수 있다고 하더라고요. (교사 18, 2025. 7. 5.)”

“(월급감소로 인하여 사학연금 누적금이 달라질 가능성과 관련하여) 저희 나이대가 사학연금을 바라보고서 있는 나이대가 아니고 사실 젊잖아요. 지금 당장 내 시중에 들어오는 돈, 내가 모을 수 있는 돈을 조금 더 중점으로 보고 있기 때문에 현재는... (교사 13, 2025. 7. 3.)”

교사 개인 혹은 기관 차원에서 처우개선비 삭감 문제 해결을 위해 다방면으로 노력해보았으나 표족한 해결방법을 찾지 못한 경우가 많았다.

“이제 교육청에 계속 전화해보고 했는데 주무관님 다 퇴근하셨다. 부원장님께도 어떻게 해야 했는데 이거는 방법이 없다, 지금 이렇게 결정이 났고, 다 안내가 내려왔고, 이미 이제 지급이 다 되었고 한 거라서 말씀을 드려도 잘 바뀌지 않을 거다 하셨어요. (교사 12, 2025. 7. 3.)”

“그래서 이제 막 교육청에도 전화해보고 원장님들께도 말씀드려봤는데, 결국 해결 방법이 없어가지고 그냥 깎인 채로 받았어요. (교사 15, 2025. 7. 3.)”

“(주무관 등 교육청관계자는) 원장님과 통화하시지 저희 개개인까지 커버하시지는 않은 것 같아요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“전화를 드려봤더니 그쪽에서도 모른다고 얘기를 해가지고 계속 넘기더라고요, 다른 부서로. 그래서 제대로 된 답변을 못 받았어요. (교사 14, 2025. 7. 3.)”

“교육청에서 아예 이렇게 호봉표처럼 산출된 금액이 있기 때문에 거기에 부합하는 금액만 받을 수 있다라고 해서.. (중략) 1차로 협의가 왔을 때는 저희가 이제 교원연구비를 좀 이렇게 비교세로 옮겨가지고 요리조리해가지고 이제 88만원을 받기는 했어요. 그런데 2차로 한 번 더 왔을 때 그때는 아예 산정표가 나와서 저희가 조율을 하기가 어려운 상황이었어요. (교사 17, 2025. 7. 4.)”

“재정지원과에서 그렇게 하겠다고 일방적으로 통보한 상태고, ‘지금 이 처우개선비가 처우를 개선하려고 주는 거기 때문에 그럼 너네는 해당 사항 없어.’라는 식으로 대응을 하더라고요. (교사 20, 2025. 7. 5)”

“유치원에서 주는 월급에서 깎을 수 있는데, 저희도 이제 원장님이랑 같이 회의해서, 우리가 지금 잘못된 기준으로 이렇게 하고 있는데 우리 월급 자체를 계속 깎아가지고 처우개선비를 최대한 많이 받으면 유치원 입장에서는 좋지, 하지만 재정지원과나 정책 담당하는 입장에서는 ‘그래 너네 문제 없네. 88만원 다 받고 있잖아.’라는 근거가 되잖아요. 그래서 안 되겠다, 더 이상 깎지 말고 어차피 그러면 유치원에서 줄 수 있는 만큼 줄 테니까 처우개선비를 좀 깎아서 받아 이렇게 됐어요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

삭감된 원인을 파악하고 있지 않은 교사들은 다음 달 급여내역조차 알 수 없음에 무력감을 느끼며, 처우개선비 삭감에 대한 추가 변동에 대해 우려하고 있었다.

“학기 초 두 달은 57만원을 받다가, 조금 조금씩 늘어가고 있어요. 그래서 많이 속상했었어요. 근무환경이 전혀 다르고 훨씬 더 많은 일을 하는데... (중략). 그리고 더 속상했던 게 이런 게 기준이 뭔지, 왜 이게 줄어들었는지에 대해 제가 확인할 방법이 없는 거예요. 어딘가

사이트에 들어가서 내가 이런 내역들을 정확하게 이만큼이 들어오고, 담임수당이 이만큼 들어오고, 처우개선회가 이만큼 들어오고 그걸 하나도 몰라요. 그래서 지금 전혀 제가 달마다 얼마를 받을지를 전혀 예상을 못 하고 있어요. (교사 12, 2025. 7. 3.)”

“9월 달에 한 번 더 바뀐다는 거예요. 그래서 저는 더는 더 깎이려나하는 고민도 있고 염려도 있고.. 그래서 좀 아쉬운 것 같아요. (교사 17, 2025. 7. 5.)”

일부 교사는 공문을 통해 안내된 기여금조건표에 대해 자체적으로 알아본 뒤, 기여금조건표가 처우개선회 조정의 기준이 된 점에 대하여 부당함을 표현하였다.

“보통 사립은 공문으로 열람할 수가 없어요. 저희는 (나이스) 써요. 법인이니까. 그래서 자유롭게 볼 수 있어서 알고 있어요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

“처우의 기준이 이제 조건표가 되는 거예요. 이 사업(처우개선회 지원 사업)의 목적이 굉장히 중요한 거잖아요. ‘사립유치원 처우가 열악해. 원비를 올릴 수 없을 거고. 애들이 줄고 있고. 여러 가지 보니까 처우 개선을 해줘야 될 것 같아, 그래야 유아교육의 질이 올라가니까.’ 이거인데.. 주는 사람 입장에서는 약간 무슨 자선 사업 하는 것처럼. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

“공립만큼 받으니까 덜 받아야지라는 식인데, 산술식 자체가 잘못 되어 있어요. 산술식이 공무원연금공단의 자료를 갖고 와서 지금 하고 있는데.. 중요한건 공무원연금공단의 산출기준인 기준표가 비공개 자료예요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

“급여의 기준을 마련해놨는데 그거에 대해서 공개를 해 놓지 않고서, ‘이 기준에 따라 깎여’인 거예요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

“조건표에 포함된 수당 관련하여) 수당 같은 것도 되게 웃긴 게, 어느 월에 내가 일 했고 어느 시기에 따라 받고 못 받고가 사실 굉장히 랜덤적인 부분이고 나의 노력 성과에 따라서 다르기도 한 부분인데.. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

“이게 조건표를 가지고 하지 말고, 그냥 그 사람이 14호봉 받으면 주는 거고, 사립유치원에 서 무슨 수당을 주든지 말든지 사립유치원의 자율인거지.. 더 받는 거 깎을 거면 덜 받는 건 채워줄 거냐는 거죠. (중략) 기준을 확실히 공개를 하거나, 이렇게 불투명하게 급여 책정을 하는 게 저는 너무 이해가 안돼요. 자기들도 이런 식으로 급여가 책정되면 가만히 있을 거냐는 거죠. 그러니까 사립유치원 자체를 지금 이런 식으로 보고 너희 어차피 권리 이 정도잖아 하는 게 이 공문에 너무 드러나 있는 거예요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

2) 방과후 과정 담당 교사 처우개선회

한편, 방과후 과정 담당 교사의 담임수당 지급은 근무 지역에 따라서 차이가 있었다.

“저는 사실 만족하고 있는 게, 00지역은 방과후 교사도 담임 수당을 줘요. 20만원을. 다른 지역 친구들 중 방과후만 하는 선생님들은 20만원을 못 받으시거든요. 그래서 저는 지역 특성상 만족하는 편이에요. (교사 2, 2025. 6. 19.)”

“저는 담임이 아니라서 담임수당이 없어요. 방과 후 부담임으로 있어요. (중략) 근무 시간은 똑같아요. 다른 거는 다 비슷한데 담임수당 받는 것 차이 때문에 담임이랑 20만원 이상 차이가 나요. 근데 또 마냥 그렇게 생각은 안하는 게... 예전에 담임할 때 부담임이랑 같은 호봉을 받으면, 진짜 담임은 업무가 엄청 이만큼인데 부담임은 솔직히 덜하잖아요. 그래서 굳이 내가 이렇게 스트레스 받아가면서 해야 하나.. 그 생각을 했던 거라서 그거 생각하면 이 정도 차이는 뭐 어쩔 수 없다 생각해요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

또한 일부 사립유치원의 경우, 교사의 경력 여부와 관계없이 방과후 과정 담당 교사의 호봉을 일정 수준으로 동결한 경우도 있었다.

“저희는 호봉을 다 쳐주지 않는 게 좀... 부담임(방과후교사)은 경력을 무조건 7호봉으로 맞춰서 줘요. 지금 원만 그런 건지는 모르겠는데, 7호봉에 맞춰서 부담임들은 주고, 교육청에서는 교사 통장으로 바로 주니까 그냥 7호봉 더하기 수당 이렇게 들어와요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“저는 방과후 교사로 일을 하고 있어요. 그래서 원래 8년 차이기는 한데 방과후 교사로 와서 7호봉을 받아요. 그냥 최저로 받는 조건으로 들어간 거라서 사실 수당이 아예 없어요. (교사 16, 2025. 7. 5.)”

3) 처우개선비 수당 지급 방법

대부분의 사립유치원 교사들은 지능형 유아 나이스(NEIS) 시스템을 직접 사용하지 않고 있었으며, 원장 또는 원감 등 관리자를 통해 처우개선비의 변동 등을 파악하고 있었다. 일부 교사는 자신이 받고 있는 처우개선비의 총액만 파악하고 세부 내역은 파악하지 못하고 있었다.

“그냥 ‘무슨 교육지원청’ 이렇게 줄 거예요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“금액이 올라가거나 하는 변동이 있으면 원장님께서 말씀을 해주세요. 교육청에서 바로 입금을 해주는 거라 말씀 주신 금액대로 나오기는 합니다. (교사 1, 2025. 6. 19.)”

“저희도 원감선생님께서 나이스 통해서 말씀해주시고요. 그러면 그대로 들어왔었어요. 나이스는 평교사들은 안 쓰고.. (중략) 나이스 업무는 다 원감님이 해주셔서 가지고 저희가 원가 인증을 하거나 한 적은 없는 것 같아요. 저희는 월급명세서를 받으면 그것을 찍어서 원감선

생님께 보고를 드려요. (교사 4, 2025. 6. 19.)”

“한 달에 정확히 어떻게 받는지는 모르고.. (중략) 그런 거 안내는 딱히 없었어요. 작년에는 800이었는데 이번에는 얼마 올라가지고 82만원 됐다 이런 식으로만 들고, 구체적인 내역은 안내를 못 받긴 했어요. (교사 6, 2025. 6. 20.)”

“예전에는 그렇게(수당별로 지급) 했었는데, 언제부터가 한꺼번에 들어왔어요. 예전에는 얼마 얼마 이렇게 따로 들어왔었거든요. 그런데 지금은 한꺼번에 들어와요. (교사 11, 2025. 7. 3.)”

“장기근속수당은 담임이 유치원을 통해서 신청을 하면 인정이 돼 가지고 준다고 하더라고요. (중략) 유치원에서 원감님께 말씀드리는 걸 봤어요. 제가 이제 받을 수 있는 시기가 됐으니 유치원에서 신청을 해주세요 이렇게. (교사 6, 2025. 6. 20.)”

“그냥 처우개선비라는 명목 하에 98만원, 정확하게 이렇게만 찍힙니다. (중략) 0000교육지원청이라고만 써 있습니다. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

또한 지능형 유아 나이스(NEIS)를 사용해본 경험이 있는 교사들은 한계점과 개선점에 대해 의견을 제시하였다.

“제가 계정이 있기는 한데 실질적으로 사용하는 게 아니어서 어린이들 정보도 거기 기재되어있지가 않고, 제가 보는 화면에서는 제가 저희 반으로 배정되어 있지도 않아요. (교사 1, 2025. 6. 19.)”

“저희 유치원은 선생님들이 다 접근을 하고 있습니다. 서류 공문 처리 모두 다 하고 있어요. 저희 지역이 사립유치원이 많지가 않아서, 조금 큰 유치원들 몇 개만 우선적으로 작년부터 시행하고 있어요. (해당 업무 추가에 대한 지원이 있는지) 아니요. 그건 아니고 해라, 어차피 해야 된다. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

“저희가 나이스를 사용하잖아요. 나이스 사용하면 업무가 한 6배는 늘어납니다. 좋은 것 같은데 아니예요. 이렇게 할 거면 정말 공립처럼.. 저희도 조금 서류할 시간을 주시면 좋겠습니다. 담임 선생님들이 다 업무를 나눠서 보는데 언제 서류를 하라는 건지 모르겠어요. 그러다가 저희가 컴퓨터에 앉아 있다가 안전사고 나면 저희 책임이에요. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

일부 사립유치원에서는 교사의 급여명세서를 매달 지급하기보다는, 학기 초에만 지급하고 필요시 교사가 직접 급여명세서를 원장 등 관리자에게 요청하도록 하는 시스템을 운영하고 있었다.

“급여 명세서도 올해 초에 한 번 받고, 받고 싶으면 받으러 와라. 누가 원장실에 그렇게 매

달 가서 받을 수 있겠냐고요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“지금까지 한 번 받아봤어요. (교사 11, 2025. 7. 3.)”

“수당 내역을 따로 알려주시지는 않으셨고, 이게 금액이 계속 달라져서 원장님께 매달 받는 금액을 기록한 종이를 달라고 요청을 드렸는데 제 호봉보다 훨씬 더 적게 주고 계시더라고요. 인터넷 찾아보니까 사립유치원 같은 경우에는 그런 호봉 따지지 않고 그냥 기본급으로 최저시급으로 맞춰서 줘도 된다고 해서.... (교사 14, 2025. 7. 3.)”

나. 어린이집과의 교사 처우 비교

면담을 진행한 사립유치원 교사들 중 일부는 어린이집 근무 경험이 있었으며, 면담 중 자연스럽게 어린이집 근무환경과 지급 수당 등에 대해 비교 및 논의가 진행되었다.

1) 급여 수준

면담 참여자 중 어린이집 경험이 있는 교사들은 총 급여는 사립유치원이 어린이 집에 비하여 높으나, 사립유치원의 호봉 동결로 인하여 경험이 높아질수록 어린이 집과의 급여차이가 줄어들 수 있음을 밝혔다.

“(어린이집과 총 급여를 비교해보았을 때) 지역마다 좀 다른 것 같아요. 어린이집 같은 경우에 내놓은 수당을 받았었거든요. 그런 것 까지 받고 하면은 유치원과 큰 차이는 안 나는 느낌인데, 내놓은 수당이 빠지면 유치원(총 급여)이 조금 더 많았었어요. 근데 어린이집은 직장어린이집이나 아니면 지역에 따라서 주는 게 너무 커서 차이가 나는 것 같아요. (중략) 유치원이 조금 더 균일하게 주는 느낌이긴 했어요. (교사 6, 2025. 6. 20.)”

“수당 자체로만 보면 유치원이 더 높기는 높아요. (중략) 그런데 이제 어린이집이 애초에 국공립 어린이집 호봉표 자체가 사립유치원보다 더 체계적이고 원장님들이 장난도 칠 수 없게 되어 있으니까 법적으로.. 사립유치원은 호봉도 조금 높아지면 동결도 되고 이러다보니까 월급의 차이가 저는 유치원이 더 높다는 생각은 안 들었었어요. (교사 8, 2025. 6. 20.)”

“금액적인 부분으로만 보면 유치원 수당이 더 높게 나오지만, 그래도 전체적으로 교사들이 지낼 때의 질적인 부분이나 이런 것들을 함께 생각해야 되는 문제라고 생각하고.. (교사 7, 2025. 6. 20.)”

“사립유치원은 보통 호봉을 동결하기 때문에.. (중략) 일부 진짜 특별한 유치원 이외에는 연차가 올랐을 때 비슷하게 돈을 받거든요. 그래서 연차가 있는 선생님들이 어린이집으로 좀

많이.. 그 때 어린이집에 가면 국공립 어린이집은 호봉대로 다 주니까.. (고연차 때에는) 이직이 어려워서 대부분 5년차, 6년차 때 국공립으로 다 이직을 하세요. 미리 거기서 좀 자리를 잡아놓으려고.. 수당 같은 게 더 잘 나오는 편이라 (어린이집으로) 이직률이 더 많은 것 같아요. (교사 5, 2025. 6. 20.)”

2) 근무 환경

또한 사립유치원 교사의 휴가 및 업무 강도 등을 고려하였을 때의 어린이집에서의 근무 경험이 만족도가 높았다고 의견을 제시하였다.

“근무환경에서 휴가를 내거나 방학 기간을 제외하고는 개인적인 시간을 보낼 수 없는 것들이... 어린이집 쪽이 조금 더 근무 환경이 좋지 않나라는 생각은 하고 있는 것 같습니다. (교사 7, 2025. 6. 20.)”

“어린이집에서는 유치원 경력이 다 인정이 되니까 호봉이 계속 올라가는데, 대부분 사립유치원은 어린이집 경력을 인정을 안 해주다보니까 호봉이 좀 생각한 것 보다 점점 낮아져서.. 결국에는 금액은 거의 비슷했는데 사실 일 자체는 사립유치원이 훨씬 강도가 높고 행사나 그런 것들이 더 많기 때문에 그런 동일한 조건으로 봤을 때 저는 어린이집의 만족도가 훨씬 더 높았던 것 같아요. (교사 8, 2025. 6. 20.)”

“어린이집보다 보장된 게 훨씬 더 적다고 생각해요. 연차 월차도 없을뿐더러, 어린이집은 퇴근시간 요즘에는 맞춰주더라고요. 당직이면 좀 더 일찍 퇴근하거나, 여긴 그런 건 전혀 없죠. (중략) 당직 선생님이 오전 당직했더라도 퇴근은 똑같아요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

다. 처우개선 관련 개선사항

사립유치원 교사들은 근무 지역 및 근무 상황에 따라 처우개선비 세부항목 지급 대상에 차이가 있으며, 사립유치원의 호봉 동결과 장기근속수당 상승의 부재 등은 유치원 장기근속 및 전문성 개발에 걸림돌로 작용하고 있었다는 점을 밝혔다. 이와 관련하여 인터뷰에 참여한 교사들은 사립유치원의 근무 여건이 우선적으로 개선되어야 함을 주장하였다.

1) 사립유치원 근무 여건 개선

가) 사립유치원 급여 관련

기본급을 보장하지 않는 사립유치원이 존재하였으며, 특히 사립유치원의 호봉

동결 등으로 인하여 교사들이 이직을 선택할 수밖에 없는 현재의 상황이 개선되었으면 하는 데에 의견을 모았다.

“처음에는 국가호봉으로 받는다고 했는데.. 근데 이게 국가 호봉이 맞는지는 사실 잘 모르겠어요. (교사 22, 2025. 7. 5.)”

“기본급 자체도 보장을 못 받는 경우가 많은 것 같아요. 저도 원래는 4년제를 나왔기 때문에 9호봉을 받아야 되는데, 8호봉을 받고 있어요. 재직상담을 할 때는 주겠다고 하고 막상 월급 주다보니까 깎여있었고. 이거에 대해서 얘기를 한 번 했지만 계속 할 수는 없어요, 제가 어쨌든 1년을 다녀야 하기 때문에. (교사 21, 2025. 7. 5.)”

“대학원을 졸업하거나 개인적인 연수를 들어서 호봉이 더 빨리 올라갈수록 동결될 수 있는 그런 게(호봉동결시기) 더 빨리 다가오니깐.. (중략) 그래서 선생님들이 국공립이든 어린이집이든 좀 빨리 빠지고 있는 추세인 것 같아요. 다들 이야기를 들어봐도 사립에서는 원감까지가 어려워니까 그냥 빨리 자리 잡고 싶으면 국공립으로 이직하자 약간 이런 사람이 많더라고요. 원감연수도 사립유치원은 원감 자리가 공석이어야만 거의 가는 분위기다보니까 원감연수를 들을 수 있는 가능성도 되게 희박하고.. 병설은 3년차부터 승급교육을 빠르게 보내주고 있는데 사립은 원장선생님이 봤을 때 일을 잘 하는 순서, 우리 유치원에 오래 근무한 순서 이렇게 해서... (교사 5, 2025. 6. 20.)”

“저는 사립 다닌 지는 4개월 밖에 되지 않아서.. 근데 제가 느끼기에는 작년(공립유치원에서 방과후 교사로 업무)에는 8시간 일을 했고, 지금은 9시간 일을 해요. 지금은 점심시간이 포함 안 되니까. (중략) 1시간 더 일하는 거에 대해서 급여요? 없어요. (교사 22, 2025. 7. 5.)”

“남자 교사들 중에 군 호봉 인정 안 받는 유치원이 너무 많아요. (중략) (대학원) 학위 경력도 인정이 되게끔 되어있는데, 그런 점도 조정이 필요하고.. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

한편 사립유치원 교사의 급식비를 유치원에서 공제하고 급여를 제공하는 경우가 있었는데, 이에 대해서도 교사들은 급식 시간이 근로시간으로 인정받지 못하는 부분과 더불어 아쉬움을 토로하였다.

“이번에 교육청에서 원래 저희 급식비도 교육청에서 10만원 가까이 받으라고 해가지고 급식비도 올랐어요. 그래서 저희가 월급에서 받아서 급식비를 따로 원에 또 드려요. (중략) 월급에 급식비 내역이 있어요. 여기 원은 아예 그 급식비 명목이라는.. 그걸 해가지고 거의 10만원이 빠져요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“이게 예전에 민원이 들어와 가지고 왜 선생님들 애들 밥 먹는데 돈 안 내냐고 해가지고 그 때부터 됐어요. (교사 11, 2025. 7. 3.)”

“급식이 항상 모자라서 어떨 때는 그 반찬은 못 먹어요. (중략) 저희 다 하는 말이 도시락

싸오고 싶다고. (중략) 차라리 내가 급식시간에 나가서 내가 먹고 싶은 거 내 마음대로 먹고 자유시간 하지. 솔직히 밥 먹는 시간도 근로시간에 포함 안 시켜주는데 저희는 근로를 하고 있잖아요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

또한 일부 교사는 사립유치원에 취업할 때부터 사립유치원이 제공하고 있는 급여 내역에 대해 예비교사들이 파악해야 함을 강조하며, 유치원 알리미 등에 기관에서 정근수당, 명절 수당 등 수당세부항목 지급 여부를 투명하게 공개해야 함을 주장하였다.

“교육부 간담회 가서 물어보니까, 그 원장의 재량에 따라서 급여를 얼마 주겠다는 공시는 되어야 된다. 근데 유치원 알리미에 들어가면 교사 급여에 대해서 공개가 하나도 안 되어 있거든요. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“사실 국가호봉 외에 받을 수 있는 수당도 굉장히 많이 있는데, 그 수당에 대해서는 안내가 하나도 안 되고 있기 때문에... (중략) 같은 5호봉이라고 하더라도, 그 부분(수당 지급)이 유치원장이 재량으로 정할 수 있다라고 하면 그 공시가, 적어도 유치원 알리미에는 분명히 될 수 있도록 해 줘야.. 이제 그 유치원을 취업하는 선생님들이 유치원이 어떤 조건으로 교사를 대하고 있다라는 걸 알고 취업해야 할 거라고 생각이 들어요. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“기본 본봉에 이 사람의 정근 수당이라든가 기타 수당을 각 유치원마다 지급하는 범주가 다 다를 거예요. (중략) 실제 그게 안 되는 사립유치원들이 너무 많기 때문에.. 그게 없으면 없음이라고 명시를 하거나, 우리 유치원에서 지급하고 있는 교사 인사 규정이 뭔지에 대해서는 정보공시를 해야 된다고 생각해요. 그게 실제 법인 같은 경우에는 다 인사규정이 있잖아요. 급여는 공립호봉을 따르고 정근 수당은 얼마까지 지급을 하고.. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“대부분 사립유치원 선생님들이 얼마를 받아야 내가 기준값을 받고 있는지를 모르는 게 저는 제일 큰 문제라고 생각을 해요. ‘저 명절 수당 20만원 받아요.’ 그걸 되게 많이 받는다고 이야기하는 선생님들이 나올 만큼, ‘명절수당은 선생님 본봉의 60%에 준하는 돈을 받아야 되는 급여예요.’라는 걸 선생님들한테 기준치가 나가야 돼요. 그래야 우리 유치원에서 많이 받고 있구나, 너무 적게 받고 있구나, 이 정도 유치원은 우리가 피해야 되는구나가 교사들이 직업을 선택할 때 너무 중요한 기준이 되는 투명성이라고 생각해요. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

나) 사립유치원의 투명성 부족

사립유치원 교사들은 기관 및 원장 재량이라는 명목 하에 공개되지 않는 사안 등이 많이 있음을 언급하며, 정보가 투명하게 공개되고 처리되기를 희망하였다. 특히, 대부분의 사립(사인)유치원 교사들이 지능형 유아 나이스(NEIS)에 접근하기 어

려운 상황에서 처우개선비 등에 대한 안내가 지능형 유아 나이스(NEIS)로만 공개된 점에 대해 안타까움을 표현하였다.

“원장님 재량이라는 말 좀 제발 없었으면 좋겠어요. 원 재량이라는 말이 너무나 들쭉날쭉하게 만들어버려요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

“처우개선비를 뭐 때문에 얼마씩 받는다, 합쳐서 82만원, 88만원이다라는 거에 대해서 사립유치원 교사들에게 공개될 수 있는 가이드가 있으면 좋겠어요. 사실 거의 다 모를 거거든요. (중략) 나이스 저희는 법인이라서 써요. 근데 나이스 급여 명세서에도 88만원은 별도로 지원청에서 주는 거기 때문에 안 나와요. (중략) 그래서 적어도 사립유치원 교사가 편하게 열람해 볼 수 있는 아이누리 같은 데라도 공지를 해주면... 사립유치원 선생님들이 접근할 수 있는.. 공문이나 나이스보다도 훨씬 접근도가 높은 사이트이기도 하고, 거기에 한 번 공개가 되면 어떻게든 선생님들께 퍼져나갈 수가 있는데.. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“이게 사립유치원 선생님들이 공문을 열람할 수가 없기 때문인 거예요. 공문을 열람하면 매달 그게 얼마인지 알 수 있는데. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

2) 장기근속을 위한 업무환경 제공

한편, 교사들의 장기근속수당과 관련하여 원장 및 원감 등 관리자들은 교사에게 고용 불안감을 제공하면서도 필요시 장기근속 교사들에게 의존하는 등 양가적인 태도를 보이고 있었다. 이와 같은 관리자의 양가적인 태도는 사립유치원 교사가 대우를 받지 못하고 있다고 느끼게 하는 등 교직 수행에 부정적인 영향을 미쳤다.

가) 장기근속 교사에 대한 기관 차원의 존중

“저희가 받을 권리인데 그들(관리자)이 뭔가 혜택을 주는 것처럼 이렇게 하는 분위기가 조성되어있는 것 같아서 교사로서 굉장히 자존감이 떨어질 수 있다고 생각해요. 장기근속수당 같은 경우도 사실 경력이 점점 올라가면 대우를 받는 게 맞는 거고 경력자들이 내뿜을 수 있는 역량이 굉장히 많잖아요. 그런데 인정을 안 해주다 보니 경력자들의 사기가 떨어지고, 사기가 떨어지니까 뭔가를 내가 해봐야겠다는 생각이 안 들고 그냥 하루 쉬자라는 마인드로 많이 치우치니까.. 우리 직종이 대우를 못 받는 것이 그런 악순환이지 않나 라는 생각이예요. (교사 5, 2025. 6. 20.)”

“저는 지금 경력이 조금 있는데, 계약서 쓸 때 굉장히 눈치를 주시거든요. 그런데 문제가 생기고 어떤 것들에 대한 해결점을 찾을 때는 또 저희 경력자를 되게 찾아요. 계약서 쓸 때 뭔가 나가라는 소리인가 생각이 들 정도로 눈치를 주는 경우가 있다 보니까 굉장히 이 직업에 대해 사명감을 가지고 열심히 살아가는 데 그럴 때마다 자괴감이 드는 경우가 좀 더 많

은 것 같아요. 그래서 시스템 적으로 저희가 접근을 해서 관리를 스스로 한다고 하면 놓치지 않고 권리도 찾고 그 권리를 얻기 위해 더 열정을 낼 수 있을 것 같아요. (교사 7, 2025. 6. 20.)”

나) 장기근속을 위한 여건 조성

사립유치원 근무 환경이 장기근속을 방해한다는 점을 안타까워하며, 특히 결혼 및 출산으로 인한 개인적인 변화가 사립유치원 근무에 걸림돌이 될 수밖에 없는 현실에 대해서 지적하였다.

“여기는 결혼하면은 그만두라고 그러고, 애 생기면 그만두라고 그러고 그러잖아요. 여기는 그냥 자르거든요, 다음 해에 안하는 거로 생각하고 말아요. 그러다보니까 한계가 있어 보이는 직업이라고 생각이 들어서.. (교사 16, 2025. 7. 5.)”

“육아휴직 같은 것도 그냥 (자녀랑) 같이 다녀, (자녀랑) 같이 다니는게 어때 하고... 이게 참 애매한 게 교사들이 애매한 위치에 있어서 어디에도 속하지 못한 것 같아요. (교사 10, 2025. 7. 3.)”

또한 장기근속수당이 현재 5년에서 동결되는 것이 아닌, 근속연수에 따라 차등 지급하는 것이 장기근속에 효과적일 수 있음을 제안하였다.

“장기근속수당도 멈추는 게 말이 안 돼요. 올라야지. (교사 11, 2025. 7. 3.)”

“저는 5년 말고도 차등지급을 하면, 5년, 10년, 15년 이런 식으로 하면은 더 근속하는 교사들도 늘고, 퇴사하고 이직하는 교사도 줄지 않을까 생각해봤어요. (교사 15, 2025. 7. 3.)”

“오히려 교원연구비라고 해서 유치원에서 연구비를 주는데, 그건 경력이 많을수록 많이 주더라고요. 이유는 모르겠어요. (근속기간이) 5년이 넘으면 교원 연구비는 깎입니다. 이걸 유치원에서 주는 건데, 저희 유치원이 공립수준으로 맞춰주려고 하시고 있기 때문에 주는 거라고 해요. (교사 13, 2025. 7. 3.)”

이와 같이 사립유치원 교사들은 처우개선비 수당뿐만 아니라 전반적인 근무 여건이 개선되어야 한다는 것에 목소리를 높였다. 또한 인터뷰를 통하여 사립유치원 교사들은 공통으로 처한 환경에 대하여 공감하는 시간을 가졌으며, 현재의 상황이 개선되기를 희망하였다.

“교사 전문성이 너무 중요하고, 유아교육이 너무 중요하다고 다들 공감하고 이 분야에 있는데, 그 안에 교사 처우나 그런 실질적인 부분에 대해서는 전혀 이루어지지 않고 있다는

거에 대해 이제는 좀 문제 의식을 가져야 하지 않을까 하는 생각이 들어서.. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“이게 한 10년 정도 이상 근무를 해야 구조가 보이고, 내가 이 업계를 위해서 할 수 있는 말들이 생길 것 같은데, 5년 차 안에서 갈리고 나가버리니까 내가 사실 뭘 아는지 모르는지도 모르고, 나갔는데 무슨 목소리를 낼 수 있을까 싫어요. (교사 19, 2025. 7. 5.)”

“(사립유치원 교사를 이런 식으로) 처우하면 저는 안 된다고 봐요. 대한민국의 교육을 생각하는 거라면 이거는 아니라고 생각하거든요. (중략) 사실 원래는 대한민국이 뭐 이런 생각도 없었어요. 그냥 내 일이 너무 바쁘고 내 일도 너무 많고 막 그랬는데, 저도 이런 걸 계속 찾아보고 이렇게 해보고 하다 보니까 지금 이게 문제가 많구나... 일 처리도 누가 하는 거야 도대체 하면서 올라가고 올라가고 올라가다보니까 지금 여기까지 왔는데... (중략) 저는 목소리를 내고 우리가 공감하는 이 시간들 자체가 헛되이 될 거라고 생각하지 않아요. (교사 20, 2025. 7. 5.)”

4. 어린이집 보육교사 처우개선비 관련 의견

가. 보육교사 처우개선비

1) 현재 지급받고 있는 수당

먼저 보육교사들에게 지방자치단체 및 어린이집에서 받고 있는 수당에 대해 질문하였다. 보육교사가 지방자치단체에서 받고 있는 처우개선비 금액에는 큰 차이가 나타났다. 일부 지자체에서는 지역화폐를 보육교사에게 지급하고 있었다.

“저는 만2세 영아반 맡고 있어서 영아반 근무환경 개선비 받아요. 26만원이요. (보육교사 8, 2025. 7. 10.)”

“저는 6년 4개월이라서 장기근속 4만원 받고 있습니다. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“저희는 장애통합어린이집이라 장애반이 있었어요. 그래서 장애를 담당하지 않은 비담임들도 장애영유아 보육교사 자격증을 취득하고 있으면, 수당이 10만원씩 들어왔어요. 그런데 올해는 장애 유아반이 개설이 안 돼가지고 10만원을 지금 받을 수 없는 상황이 됐어요. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“누리과정 36만원이랑, 시간외 수당 2만원, 처우개선비 15만원, 장기근속수당 5만원, 연장근로 수당 6만 5천원 해서, 시에서 주는 거는 645,000원이고요. 그 외에는 휴가비 하계 동계 10만원씩, 명절수당도 10만원씩, 스승의날도 10만원, 생일수당 10만원, 그리고 저희 지

역 화폐가 있는데 1년에 15만원 시에서 들어옵니다. (보육교사 2, 2025. 7. 9.)”

어린이집에 따라 지급되는 수당 또한 큰 차이가 있었다. 많이 지급하는 원은 명절, 생일, 스승의날, 담임수당 및 교통비를 지급하고 있는 한편, 적게 지급하는 원은 수당으로 지급하기 보다는 연차 제공 등의 방법을 사용하고 있었다.

“마포구여서 저희도 근무환경개선비 145,000원 동일하고, 제가 알기로는 장기근속수당이 직장어린이집은 해당이 안 되는 걸로 알고 있어요. (중략) 영아수당 26만원, 처우개선비 145,000, 어린이집에서 주는 거 담임수당 5만원, 주임이라 주임수당 5만원 받아요. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“저희는 회사 소속이라서, 명절에는 20만원씩 나오고, 스승의 날은 30만원 나와요. 그리고 회사에서 성과금이나 상여금 받는 해가 있어요. 회사 사정이 좋을 때에는 매년 들어왔다가, 회사 사정이 안 좋을 때에는 또 안 들어와서.. 매년 일정하지는 않지만 어떨 때는 기본급의 100%, 50%, 80% 이렇게 연말에 들어오기도 해요. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“저희는 회사가 차로 꼭 이동을 해야 하는 위치에 있어서 교통비를 따로 10만원을 회사에서 줘요. (보육교사 1, 2025. 7. 10.)”

“저는 올해 주임 역할 하고 있어서 주임수당 10만원 들어오고 있습니다. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“국공립어린이집들이 운영이 막 원활하게 이루어지지 않는 면들이 좀 있어서.. 저희는 명절 수당은 받지 못한 지 한 몇 년 됐습니다. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“생일은 저희는 연차로 받고 있습니다. (중략) 수당으로 지급은 어렵고.. 교사에게 물품이 좋겠느냐 연차가 좋겠느냐 이런 것들을 회의를 거쳐서 연차로 정해졌어요. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

지자체 지급 수당과 관련하여, 과거에는 세부 수당에 대한 내역 없이 일괄적으로 들어온 반면, 최근에는 세부 수당에 대해 나누어져 지급되고 있다고 밝혔다.

“제가 작년에 강서구에서 근무할 때는 그냥 ‘강서구육아종합지원센터 얼마’ 이렇게 들어왔었어요. 양천구로 옮겼을 때는 세분화되어가지고 뭐 얼마 얼마 딱딱 하고 들어왔어요. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

“듣기로는 어떤 원장님들은 담임으로 올려놓고 사실상은 보조처럼 일찍 퇴근을 한다든가, 이렇게 해서 나중에 월급도 페이백을 받고 이런다는 얘기도 들었어요. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

2) 수당 관련 개선사항

가) 일관성 있는 지방자치단체의 수당

보육교사들은 지자체에서 지급하는 수당이 안정적이고 일관성 있었으면 좋겠다고 의견을 제시하였다. 이직을 할 때에도 근무환경이나 교사로서의 성장이 중심이 아닌, 지자체 수당을 얼마나 받느냐가 중심이 되는 현실에 대하여 안타까워하였다.

“일 하는 거는 다 비슷한데, 돈은 구마다 다르게 받으니까, 구 수당을 아예 못 받는 곳도 있거든요. 서대문구 같은 곳은 구 수당이 없어요. (중략) 그런 거를 좀 통일했으면 좋겠다고 민원을 넣었고, 실제로 10여년 전에 기사로 이제 서울시에서 수당을 맞추겠다고 했는데, 반영이 전혀 안됐어요. 10년이 지났는데도 반영이 안 돼서 이제 민원을 넣었는데 반영되기가 어렵다는 답변을 받았었어요. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“높은 데에 기준을 두고 거기는 멈추고, 다른 데를 조금씩 조금씩 올려서 맞추고 같이 가면 되지 않을까요. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“누구나 다 많이 늘어나기를 바라는 마음이겠지만.. (중략) 우리나라도 공통 교육과정을 적용하고 있잖아요. 거기서 같이 근무하는 교사들도 국가에서 안정적으로, 지원금여가 줄고를 떠나서 안정적으로 확실히 됐으면 좋겠다는 생각이 저는 많이 들어요. 그게 토대가 잘 되어야 조금 더 아래에서 올라오고 있는 보육교사나 유치원 선생님들에게 더 많은 도움이 되지 않을까, 선배교사로서 그렇게 생각해요. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“처우가 좀 동일시 되어야 저도 교사로서 누군가에게 이 직업을 추천을 해 주고 싶은데, 이게 격차가 많다보니까 어느지역에 있을 때는 좀 힘들 것 같고 여기는 좀 괜찮을 것 같고 이렇게 동일시가 안 되게 속상하긴 하더라고요. 그래서 같이 동등하게 받는 기회가 되면 좋을 것 같아요. (보육교사 1, 2025. 7. 10.)”

“저도 동일한 게 좋은 것 같아요. 저희가 조금 덜 받을 수 있게 되더라도.. (중략) 아직 이야기를 할 때 보육교사로서 우리만이 할 수 있는 일에 대한게 아니라, 거기는 얼마 받고 저기는 얼마 받고 그게 가장 우선순위가 되어져서 직장을 선택하고 어린이집을 선택한다는 게 한편으로는 안타깝네요. 그래서 뭔가 중앙에서 동일하게 좀 잡아주시면, 그 외에 보육교사로서 우선적으로 신경 쓸 수 있는 부분들에 좀 더 프라이드를 가지고 선택할 수 있지 않을까 생각합니다. (보육교사 8, 2025. 7. 10.)”

“어떤 유형의 어린이집에 따라서 지원을 덜 받고 더 주고, 지역마다 다르고 이렇게 지금 너무 편차가 심한 것 같아요. 근데 결국 유형이 달라도 우리가 하는 일은 같은 일이고, 아이들을 대하는 것도 같다고 생각을 하기 때문에, 금액이 좀 적어지더라도 중앙정부 차원에서 그걸 관리하고 동일하게 가는 게 맞지 않나 하는 생각이 들어요. (보육교사 8, 2025. 7. 10.)”

나) 장기근속수당

또한, 현재 많은 어린이집에서 지급하고 있는 장기근속수당과 관련하여 통일된 조건을 마련할 필요성과 장기근속수당의 차등지급의 폭이 조금 더 커지기를 희망하였다.

“이직이 워낙 잦으니깐, 3, 5, 7, 10 이렇게 해야 좀 더 버틸 것 같아요. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“장기근속수당은 국공립에 와서 처음 받는 수당이라 감사했는데, 여기도 3, 5, 7, 10으로 되어 있고 3만원, 4만원, 5만원, 6만원 이렇게 올라요. 1~2년 동안은 교사 자질이나 이런 것들을 검증하는 기간으로 본다면 3년부터 주는 건 적당하다고 보는데, 만원씩 밖에 안 오른다는 게 조금 안타까운 것 같아요. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“제가 3년을 채우고 4년차를 시작한 입장에서, 1, 2년까지는 선배 선생님들을 좀 빨아먹는 기간이라고 생각해요. 실수 많이 하고 배우고 깨지는 기간이라고 생각해서.. 보육교사는 보통 3년 채우고 1급 자격증을 따시는 분들이 이제 많잖아요. 1급을 따면 실습생을 받을 수 있는 자격이 생기고. 누군가를 가르칠 수 있는 뭔가 그런 걸 생각했을 때 3년을 채운 이후가 온전히 1인분을 할 수 있는 시기라고 생각해요. (보육교사 8, 2025. 7. 10.)”

다) 담임수당

사립유치원 교사들이 받고 있는 담임수당 200,000원과 관련하여, 어린이집교사들은 유치원 교사들과 업무가 유사한 점을 근거로 담임수당을 지급받기를 희망하였다. 한편, 20만원을 일괄적으로 지급받기 보다는, 순차적으로 향상된 금액이 담임수당을 지급받는 방안을 제안하였다.

“저는 담임 수당 한 10만원 주시면 괜찮을 것 같아요. (보육교사 9, 2025. 7. 10.)”

“(사립유치원 교원과) 똑같이 받는 게 좋긴 한데, 순차적으로 처음에 10만원부터 시작해서 올라가는거요. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“저는 유치원 정교사 자격증이 있는 보육교사다보니, 유치원과 어린이집이 항상 나뉘어서 유치원 교사가 뭔가 더 높고 이런 식으로 이야기가 많이 되잖아요. 유보통합이 될 때 교사의 자격기준이나 이런 거도 문제가 되고.. 안타깝기는 한데 그래도 한 번은 좀 통합을 해서 (중략) 영유아를 가르치는 교사의 자격 기준을 어느 정도는 좀 맞추면 좋겠다는 생각은 들어요. (보육교사 5, 2025. 7. 10.)”

“전에 있던 어린이집은 국공립이었음에도 주임수당을 안 주셨었어요. 왜냐면 호봉이 높으니

까, 주임 수당 없이 그냥 근무를 해라.. 그런 수당 같은 것은 원장님 재량인 것 같아요. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

나. 보육교사 근무 환경

1) 장기근속

보육교사들은 장기근속과 관련하여, 고연차가 높은 교사들이 어린이집을 그만둘 수 밖에 없는 상황에 대하여 안타까워하였다.

“제가 알고 있는 어린이집은 반 조정을 해야 하는 상황에서, 가장 높은 연차의 선생님을 실업급여를 줘서 이렇게 나가게 하신단지.. 이런 식으로 운영한댔어요. (보육교사 7, 2025. 7. 9.)”

“저도 계속 경력이 쌓이다보면은 호봉이 높아질텐데, 나중에 원장님들이 꺼려하는 인재가 되지는 않는지 이게 좀 걱정이 되더라고요. 그래서 이렇거면 호봉 높은 걸 나라에서 충당을 해 줘야 되는게 아닌가, 그래야 원장님들이 부담 없이 교사를 호봉으로 보지 않고 인재로 채용하지 않나 그런 얘기를 했어요. 그랬더니 어떤 선생님들은 그러면 아무도 초임선생님들을 안 뽑아서 문제가 될 거다 이렇게 얘기를 하시더라고요. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

“다른 회사들은 경력직 뽑고 신입 안 뽑아서 문제가 되는데, 여기는 경력직을 약간 더 하대하는 듯한 분위기가 형성되고 이러니까.. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“그리고 요즘에는 서류에서 1차로 평가를 하잖아요. 저는 원장님이라 1차 평가를 해봤는데, 일단 서류에서 10년 넘으면 잘 뽑지를 않아요. 면담조차 시도하지를 않고.. (중략) 그러다 보니 보육교사 선생님들의 연령이 좀 더 낮아지는 것 같아요. 어린 선생님들의 업무력, PPT, 포토샵 이런 것들을 따라갈 수 없으니까 그런 분위기를 형성해서 나가게 해요. (보육교사 7, 2025. 7. 9.)”

2) 연차 및 시간외 수당

보육교사들은 자유롭게 연차를 사용하거나 시간외 수당을 지급받지 못하고 있는 상황이었다. 특히 혼자 담임을 맡는 보육교사의 경우 연차를 사용할 충분한 기회를 보장받고 있지 못하거나, 교사의 자발적인 초과근무라는 이유로 어린이집에서 시간외 근무를 인정하지 않는 상황이었다.

“일부 어린이집은 공휴일도 연차에 포함돼서 쓰는 협약서를 쓴대요. (중략) 그래서 이런 거 안해도 된다 이렇게 얘기를 했는데 받아들여지지 않았고, 마포구 어린이집은 다 이렇게 한

다 얘기를 했대요. 근데 다른 마포구 어린이집에서는 협약서 안 썼다고 하고. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“제가 국공립 어린이집들 면접을 몇 군데 봤는데 시간외 수당에 대해 얘기한 데는 하나도 없었어요. 야근을 하던 추가 근무를 하던 그런 시간외 수당을 원장님들이 당연하게 생각하고, 교사들도 말을 못하니까 항상 기본급만 받았던 것 같아요. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

“원장님이 일찍 가라고 했는데 우리가 남아서 행사를 준비했다고 하시는 거죠. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“저희는 못 쓴 연차를 1시간 씩 일찍 퇴근해서 여덟 번 가고 이런 식이에요. (보육교사 2, 2025. 7. 9.)”

“저희는 아예 수당 자체가 없고 탄력 근무를 쓰게 되어 있는데, 다음날 탄력 근무를 쓰면 또 그 다음날 수업에 지장이 있고.. 계속 탄력이 쌓여요. 그럼 나중에 연차처리를 하게끔 하세요. 근데 연차처리도, 이게 저는 보조 선생님이 없는 원 담임이라 대체교사가 무조건 와야 되는 상황인데, 나는 언제 휴가를 쓰며, 연차 처리를 하며, 언제 탄력을 쓰는 지에 대해 항상 의문을 가지고 있어요. (중략) 원장님만 이월 처리되고 나머지 교사들은 모두 (연차) 소멸이에요. (보육교사 7, 2025. 7. 9.)”

특히 영유아의 늦은 하원 시간이나 높은 교사대 영유아 비율 등으로 어린이집 현장에서는 인력이 부족하게 되고, 부족한 인력은 보육교사들의 추가 근무로 채워짐에도 보육교사들은 이에 대한 보상을 받고 있지 못한 상황이었다.

“저희가 4시 이후로는 보육을 안하고 연장반 교사들이나 당직 교사들이 배치되는데, 인력이 부족하다보니까 야근이 엄청 잦아요. 근데 야근 수당이 안 들어와서.. (보육교사 2, 2025. 7. 9.)”

“애들은 점점 더 늦게 가거든요. 솔직히 4시 반에 통합보육을 하면 애들이 너무 많아요, 안 가는 애들이. 실질적으로 연장반 선생님들이 개네들을 다 볼 수가 없어요. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“돈을 많이 주든지 아니면 근무환경을 개선해주든지 두 개 중에 하나를 해 주면 좋은데 두 개 다 안 좋으니까 그게 문제인 것 같아요. (보육교사 4, 2025. 7. 9.)”

“3세 반이 애들이 제일 없긴 해요, 그리고 4, 5세 반은 통합해가지고 많고. 그래서 그 선생님들 보면 좀 짠해요. 애들 너무 많아서. (중략) (보조선생님들) 계시기는 하세요. 그래도 아무래도 관찰일지도 20개 써야 되고, 상담도 20번 해야 되고 그렇죠. (보육교사 3, 2025. 7. 9.)”

IV

정책 제언

- 01 교사대 아동 비율 개선에 따른 소요 재정 추계
- 02 사립유치원 교사 처우 개선 방안
- 03 어린이집 교사 처우 개선 방안

IV. 정책 제언

제4장에서는 교사대 아동 비율 개선에 따른 소요 재정을 추계하고, 사립유치원 처우개선비 지원기준 개선 방안과 어린이집 보육교사 처우 개선방안 등에 관하여 몇 가지 제언하였다.

1. 교사대 아동 비율 개선에 따른 소요 재정 추계

가. 추진 배경

윤석열정부는 국정과제⁴³⁾로 유보통합 추진을 발표하였고, 이듬해인 2023년 1월에는 ‘유보통합추진단’을 출범하고 유보통합 추진 방안을 발표하였다. 2023년 7월에는 유보관리체계 일원화 방안, 같은 해 9월에는 우선 이행과제와 실천 방안을 발표하였으며, 12월에는 중앙단위 영유아 보육사무가 교육부로 일원화되는 정부조직법이 개정되었다. 정부조직법 개정(안)이 시행되는 2024년 6월 27일에는 5대 상향평준화 과제와 5대 유치원·어린이집 통합 과제, 3대 관리체계 개선 과제를 발표하였다(교육부, 2024: 2).

[그림 IV-1-1] 5대 상향평준화 과제: 교사대 영유아 비율 개선 과제

과제	현재	목표
교사 대 영유아 비율 개선	과밀환경 내 교육돌봄의 질 저하 (어린이집 기준) ^{0세} 1:3, ^{1세} 1:5, ^{2세} 1:7, ^{3세} 1:15, ^{45세} 1:20 (유치원 기준) ^{3세} 최대1:24, ^{4세} 최대1:26, ^{5세} 최대1:28	교사대 영유아 비율 감축으로 보 육교육의 질 향상 (0세) 1:3→1:2 (0~2세) 3학급당 1명→2학급당 1명 보조교사 배치 (3~5세) 평균 비율 1:12→1:8

자료: 교육부(2024). 세계 최고의 영유아 교육보육을 위한 유보통합 실행 계획. p.5. 재인용.

43) 국정과제 84. 국가교육책임제 강화로 교육격차 해소(교육부)와 46. 안전하고 질 높은 양육환경 조성(복지부)에서 유보통합을 제시함(대한민국정부, 2022).

정부는 5대 상향평준화 과제로 충분한 이용시간 및 일수 보장, 교사대 영유아 비율 개선, 단계적 무상 교육보육 실현, 통합연수체계 마련, 수요 맞춤 교육보육 프로그램 강화 등을 제시하였다.

2025년 출범한 이재명정부는 ‘정부책임형 유보통합’을 국정과제로 제시하였으며 세부과제로 0세반부터 교사대 아동 비율 개선, 3~5세 단계적 무상 교육보육 실현, 틈새돌봄 확대 및 수요 맞춤 교육방과후과정 등을 발표하였다(대한민국정부, 2025; 150)

본 연구에서 검토하는 교사대 영유아 비율 개선 과제는, 교사영유아 간 상호작용의 질을 높이고, 교사가 교육보육에 전념할 수 있도록 0세반은 1:3에서 1:2를 목표로 개선하고, 0~2세반은 보조교사 배치를 3학급당 1명에서 2학급당 1명으로 확대하며, 3~5세반은 평균 비율을 1:12에서 1:8을 목표로 과밀학급을 해소한다는 내용을 제시하였다.

나. 교사 대 아동 비율 모형

교사 대 아동 비율 개선 관련 선행연구에서 제안한 연령별 개선(안)을 정리해 보면, 0세반은 대체로 1:2가 많고, 1세반은 1:4, 2세반은 1:6, 3세반은 1:12, 4,5세반은 1:15가 많다.

〈표 IV-1-1〉 교사대 아동 비율 개선 관련 선행연구 결과

단위: 명

구분	교사대 아동비율 개선(안)					
	0세	1세	2세	3세	4세	5세
김은설 외(2016)	2.1	3.7	5.6	10.8	14.5	16.2
양미선 외(2016)						
양미선 외(2019)	2.2	4.0	5.9	11.6	15.4	16.2
양미선 외(2020)	3	5	7	12	20	20
	2	5	7	12	20	20
	2	4	7	12	20	20
	2	4	6	10	15	15
김은설 외(2023)	3	5	7	13~15	16~18	18~20

자료: 김은설·이재희·박은영·김정숙(2016). 영유아 교육·보육 효과성 제고를 위한 환경 조성 방안 -「교사 대 영유아 비율」의 적정 기준 마련 연구-. 서울: 육아정책연구소.

양미선·조용남·최윤경(2019). 보육·유아교육 분야 일자리 수급분석 및 확충 방안. 육아정책연구소.

양미선 외(2023). 미래형 어린이집 시범사업 모델 개발 연구. 보건복지부 육아정책연구소.

김은설 외(2023). 유보통합 실현을 위한 보육유치원 교원자격양성체계 개편 방안 연구. 육아정책연구소.

정부가 5대 상향평준화 과제로 발표한 교사대 영유아 비율 개선 목표와 선행연구, 17개 지역별 학급편성 기준 등을 종합적으로 검토하여 다음과 같이 교사대 아동 비율 개선(안)을 제안하고자 한다.

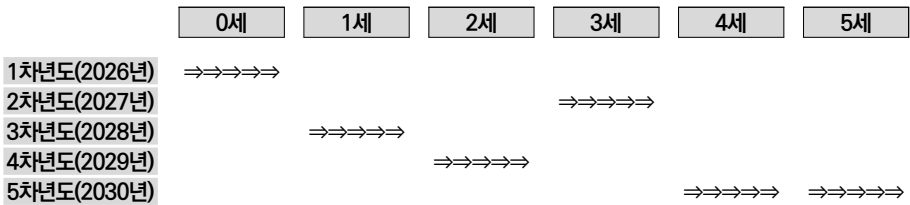
0~2세는 현행 어린이집 교사대 아동 비율보다 1명씩 적은 0세 1:2, 1세 1:4, 2세 1:6, 3~5세는 어린이집 교사대 아동 비율과 유치원 학급편성기준 등을 고려하여 3세는 1:13, 4세는 1:16, 5세는 1:18로 설정하였다.

〈표 IV-1-2〉 교사대 아동 비율 개선(안)

단위: 명						
구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세
아동 수	2(1 ↓)	4(1 ↓)	6(1 ↓)	13(2 ↓)	16(4 ↓)	18(2 ↓)

다만, 0~5세 전 연령의 교사대 영유아 비율을 개선하기 위해서는 막대한 예산이 필요할 것으로 예상되므로 다음과 같이 단계적으로 추진해 나간다. 2026년에는 만 0세반 교사대 아동 비율을 개선하고, 2027년에는 만3세반, 2028년에는 만1세반, 2029년에는 만2세반, 2030년에는 만4,5세반 순으로 확대해 나간다.

[그림 IV-1-2] 교사대 아동 비율 개선 사업 연차별 추진 계획(안)



다. 소요 재정 추계

1) 영유아 수 추이

교사대 아동 비율 개선 사업을 추진하기 위한 소요 재정 산출에 앞서 영유아 수와 장래 영유아 수, 어린이집 및 유치원 이용률, 반당 정원충족률 등을 살펴보았다.

가) 영유아 수

향후 5년 간 영유아 수를 추계하기에 앞서 2025년 4월 기준 영유아 수가 사망, 국외 이동 등의 이벤트가 일어나지 않고, 영유아 연령이 증가한다고 가정할 경우 영유아 수를 살펴본 것이다.

〈표 IV-1-3〉 영유아 수

단위: 명						
구분	2025. 4.	2026	2027	2028	2029	2030
0세	240,887					
1세	231,210					
2세	248,017	231,210				
3세	263,823	248,017	231,210			
4세	275,644	263,823	248,017	231,210		
5세	298,224	275,644	263,823	248,017	231,210	
6세	325,915	298,224	275,644	263,823	248,017	231,210

자료: 행정안전부 홈페이지. 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/#> 2025. 5. 26. 인출).

나) 장래 영유아 수

통계청에서 발표한 장래추계인구 자료 중 가정별로 0~6세 자료를 추출하여 정리한 것이다. 중위기준으로 만0세는 2026년 217,079명에서 2030년 255,406명으로 늘어날 것으로 전망된다.

〈표 IV-1-4〉 장래 영유아 수

단위: 명						
구분	2026	2027	2028	2029	2030	
0세	217,079	227,833	237,996	247,279	255,406	
1세	216,540	216,413	227,121	237,221	246,446	
2세	228,264	216,576	216,460	227,149	237,220	
중위 추계 (기본추계)	243,386	228,286	216,626	216,522	227,200	
4세	257,800	243,177	228,108	216,474	216,382	
5세	272,427	257,384	242,792	227,754	216,148	
6세	291,972	272,005	256,994	242,429	227,418	

(표 IV-1-4 계속)

구분		2026	2027	2028	2029	2030
고위 추계 (최대인구 추계)	0세	254,770	269,825	284,095	297,176	308,757
	1세	239,142	254,502	269,470	283,657	296,663
	2세	235,068	239,529	254,858	269,788	283,939
	3세	246,080	235,417	239,883	255,195	270,100
	4세	258,971	246,176	235,532	240,002	255,299
	5세	273,475	258,835	246,063	235,438	239,914
	6세	292,957	273,327	258,709	245,956	235,347
저위 추계 (최소인구 추계)	0세	198,445	195,460	200,646	205,129	208,726
	1세	209,490	197,303	194,359	199,528	203,981
	2세	223,021	209,155	197,012	194,091	199,253
	3세	240,707	222,721	208,894	196,784	193,881
	4세	256,637	240,197	222,254	208,465	196,386
	5세	271,379	255,941	239,542	221,642	207,891
	6세	290,989	270,684	255,288	238,926	221,066

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/search/search.do>). 성 및 연령별 추계인구. 2025. 5. 3. 인출

2) 어린이집·유치원 이용 현황

가) 어린이집·유치원 이용률

0~6세 주민등록인구 통계자료와 만0~5세반 어린이집·유치원 이용 아동 수 자료를 활용하여 어린이집·유치원 이용률을 산출하였다. 최근 3년 간 어린이집·유치원 평균 이용률은 0세반이 24.4%, 1세반 86.0%, 2세반 92.7%, 3세반 89.6%, 4세반 89.2%, 5세반 89.2%이다.

〈표 IV-1-5〉 최근 3년간 어린이집 및 유치원 이용률

단위: 명

구분	2022년			2023년			2024년			최근 3년 평균		
	어린이집	유치원	전체	어린이집	유치원	전체	어린이집	유치원	전체	어린이집	유치원	전체
0세반	22.6	-	22.6	24.9	-	24.9	25.7	-	25.7	24.4	-	24.4
1세반	82.5	-	82.5	86.2	-	86.2	89.2	-	89.2	86.0	-	86.0
2세반	90.9	-	90.9	92.8	-	92.8	94.3	-	94.3	92.7	-	92.7
0~2세반	57.8	-	57.8	59.5	-	59.5	60.9	-	60.9	59.4	-	59.4
3세반	52.4	36.6	89.0	49.6	39.8	89.4	47.8	42.6	90.4	49.9	39.7	89.6
4세반	39.0	50.3	89.3	37.2	52.1	89.3	35.4	54.1	89.6	37.2	52.2	89.4
5세반	34.7	54.3	89.0	33.5	55.8	89.2	32.0	57.4	89.3	33.4	55.8	89.2
3~4세반	41.4	47.7	89.1	39.5	49.8	89.3	38.0	51.8	89.7	39.6	49.8	89.4

자료: 행정안전부(2022, 2023, 2024). 주민등록인구통계.
보건복지부(2022, 2023). 보육통계.
한국교육개발원(2022, 2023, 2024). 교육통계.
교육부(2024). 보육통계.

나) 장래 어린이집유치원 이용 아동 수

장래 영유아 인구 자료와 어린이집·유치원 이용률 자료 등을 활용하여 향후 5년간 장래 어린이집유치원 이용 아동 수를 추정하였다.

장래 어린이집유치원 이용 아동 수는 중위가정으로, 2026년 1,262,706명에서 2030년 1,127,047명까지 줄어든 것으로 전망된다. 고위가정으로는 2026년 1,288,631명에서 2030년 1,295,453명까지 늘어날 것으로 전망된다. 그러나 저위가정으로는 2026년 1,246,591명에서 1,010,793명 정도까지 줄어든 것으로 추정된다.

〈표 IV-1-6〉 장래 어린이집유치원 이용 아동 수

		단위: 명				
구분		2026	2027	2028	2029	2030
중위 추계 (기본추계)	0세반	105,803	108,396	113,489	118,218	122,452
	1세반	196,307	186,255	186,156	195,348	204,009
	2세반	225,619	211,621	200,812	200,716	210,614
	3세반	230,989	217,887	204,385	193,961	193,878
	4세반	243,550	230,101	217,056	203,612	193,236
	5세반	260,439	242,628	229,239	216,247	202,857
	합계	1,262,706	1,196,889	1,151,136	1,128,101	1,127,047
고위 추계 (최대인구 추계)	0세반	120,515	127,936	135,070	141,723	147,722
	1세반	202,158	205,995	219,178	232,018	244,188
	2세반	228,116	218,232	222,372	236,566	250,383
	3세반	232,038	220,574	211,037	215,042	228,748
	4세반	244,487	231,398	219,980	210,482	214,483
	5세반	261,318	243,808	230,768	219,393	209,930
	합계	1,288,631	1,247,942	1,238,405	1,255,223	1,295,453
저위 추계 (최소인구 추계)	0세반	99,536	95,834	96,381	98,736	100,701
	1세반	191,798	179,873	169,430	166,918	171,358
	2세반	223,135	206,462	193,645	182,419	179,728
	3세반	229,947	215,217	199,140	186,785	175,962
	4세반	242,613	228,811	214,151	198,148	185,855
	5세반	259,562	241,450	227,717	213,122	197,191
	합계	1,246,591	1,167,648	1,100,463	1,046,128	1,010,793

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/search/search.do>). 성 및 연령별 추계인구. 2025. 5. 3. 인출
 보건복지부(2022, 2023). 보육통계.
 한국교육개발원(2022, 2023, 2024). 교육통계.
 교육부(2024). 보육통계.

3) 교사대 아동 비율 축소에 따른 소요 재정 추계

실제 영유아 수와 장래 영유아 수 간에 차이가 커서 출생아 수는 장래 인구추계 자료를 활용하여, 나머지 2024년 연령별 어린이집 이용 아동 수를 활용하여 연령을 높였다.

〈표 IV-1-7〉 장래 어린이집유치원 이용 아동 수 조정

단위: 명

구분	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년
0세반	108,700	105,803	108,396	113,489	118,218	122,452
1세반	123,453	108,700	105,803	108,396	113,489	118,218
2세반	237,848	123,453	108,700	105,803	108,396	113,489
3세반	263,162	237,848	123,453	108,700	105,803	108,396
4세반	279,624	263,162	237,848	123,453	108,700	105,803
5세반	298,893	279,624	263,162	237,848	123,453	108,700

주: 2025년 1~5세 영유아 수는 2024년 연령별 어린이집유치원 이용 아동 수를 연령 진급하여 적용함.
 2026~2030년도 동일한 방법으로 영유아 수를 적용함.
 중위가정 추계 자료를 활용함.
 자료: 교육부(2024). 보육통계.

교사대 아동 비율 개선에 따른 소요재정 추계에 앞서 담임교사 수를 추정하였다. 1단계인 2026년에는 0세반의 교사대 아동비율을 1:3에서 1:2로 개선하고, 2단계인 2027년에는 3세반의 교사대 아동비율을 1:15에서 1:13으로, 3단계(2028년)는 1세반의 교사대 아동 비율은 1:5에서 1:4, 4단계(2029년)는 2세반의 교사대 아동 비율을 1:7에서 1:6, 5단계(2030년)는 4,5세반의 교사대 아동비율을 각각 1:16과 1:18로 축소해 나간다.

연령반별 장래 어린이집유치원 이용 아동 수와 연차별 교사대 아동비율 개선 자료 등을 활용하여 장래 어린이집유치원 반수를 추정하였다. 단, 정원충족률 100% 가정하였다.

〈표 IV-1-8〉 장래 어린이집유치원 반 수: 정원충족률 100%

단위: 명

구분	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년	비고
0세반	35,268	36,132	37,830	39,406	40,817	
1세반			27,099	28,372	29,555	
2세반				18,066	18,915	
3세반		9,496	8,362	8,139	8,338	
4세반					6,613	
5세반					6,039	

주: 반당 정원충족률은 고려하지 않음.
중위가정 추계 자료를 활용함.

반 정원이 충족하지 않을 경우 0세반은 정원충족률이 50%로 줄게 되고, 1세반은 25%~75%까지 줄어드는 등 연령별로 편차가 커서 이를 고려하기 어렵다. 연령별로 20% 정도씩 반 수를 늘리는 방안을 검토하였다.

〈표 IV-1-9〉 장래 어린이집유치원 반 수: 정원충족률 조정

단위: 명

구분	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년	비고
0세반	42,321	43,358	45,396	47,287	48,981	
1세반			32,519	34,047	35,465	
2세반				21,679	22,698	
3세반		11,396	10,034	9,766	10,006	
4세반					7,935	
5세반					7,247	

주: 반당 정원충족률은 고려하지 않음.
중위가정 추계 자료를 활용함.

보육료 및 유아학비 등 지원단가는 〈표 IV-1-10〉과 같이, 0세는 부모보육료와 기관보육료 총 1,169,000원을 지원하고, 1세는 817,000원, 2세는 626,000원, 3~5세는 350,000원을 지원한다. 이재명 정부는 2025년 동결된 0~2세 보육료 지원단가를 5% 인상한다는 계획을 발표하여 0세는 1,227,000원, 1세는 858,000원, 2세는 657,000원으로 인상될 것으로 예상된다.

〈표 IV-1-10〉 보육료 및 유아학비 지원단가

단위: 원

구분	0세	1세	2세	3세	4세	5세
부모보육료	540,000	475,000	394,000	280,000	280,000	280,000
기관보육료	629,000	342,000	232,000	-	-	-
방과후과정비	-	-	-	70,000	70,000	70,000
합계	1,169,000	817,000	626,000	350,000	350,000	350,000

주: 이재명 정부에서 2025년 동결된 보육료 지원단가를 5% 인상한다는 계획을 발표함.
 3~5세 무상보육교육에 따른 지원단가는 포함하지 않음.
 자료: 보건복지부(2024). 보육사업안내.

0~2세 보육료는 매년 3~5% 정도씩 인상되었다. 따라서 최근 3년간 보육료 평균 인상률을 적용하여 연차별 소요 예산을 추정하고자 한다. 만0세반은 최근 3년간 평균 4.7%, 만1세반은 4.6%, 만2세반은 4.6% 인상되었다. 만3~5세 무상교육 보육 정책 추진에 따른 소요 재정은 고려하지 않았다.

교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 소요 예산은 다음과 같다. 2026년 0세반 대상의 교사대 아동비율 개선 사업 추진 시 기존 보육료에 45,324백만원이 더 소요될 것으로 추정된다. 2027년 만0세반에서 만3세반으로 확대할 경우에는 51,941백만원, 2028년 만0, 3세반에서 1세반으로 확대 시 82,825백만원, 2029년 만2세반 확대시 96,512백만원, 2030년에는 전 연령 확대 시 108,990백만원의 예산이 소요될 것으로 전망된다.

〈표 IV-1-11〉 교사대 아동비율 개선 사업 소요 예산 추계: 반당 정원충족률 100%

단위: 백만원

구분	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년	비고
0세반	45,324	48,617	53,294	58,124	63,035	
1세반	-	-	26,605	29,136	31,746	
2세반	-	-	-	6,404	6,863	
3세반	-	3,324	2,927	2,849	2,918	
4세반	-	-	-	-	2,314	
5세반	-	-	-	-	2,114	
전체	45,324	51,941	82,825	96,512	108,990	

주: 정부 인건비 지원시설과 미지원시설 지원 유형이 상이하나, 부모보육료 지원단가가 인건비 지원수준을 상회하므로 부모보육료 기준을 적용함.
 교사대 아동비율 개선 미적용 연령반에 소요되는 보육료 및 인건비 지원시설 인건비 예산 등을 고려하지 않음.
 2024년 연령별 보육료유아학비 지원단가(기존 지원단가에 5% 인상을 반영)에 최근 3년간 평균 인상률을 연차별로 반영한 지원단가를 적용함.

〈표 IV-1-12〉 교사대 아동비율 개선 사업 소요 예산 추계: 정원충족률 조정

단위: 백만원

구분	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년	비고
0세반	54,389	58,341	63,953	69,748	75,642	
1세반			31,926	34,963	38,096	
2세반				7,685	8,235	
3세반		3,988	3,512	3,418	3,502	
4세반					2,777	
5세반					2,536	
소요 예산	54,389	62,329	99,390	115,815	130,788	

주: 정부 인건비 지원시설과 미지원시설 지원 유형이 상이하나, 부모보육료 지원단가가 인건비 지원수준을 상회하므로 부모보육료 기준을 적용함.

교사대 아동비율 개선 미적용 연령반에 소요되는 보육료 및 인건비 지원시설 인건비 예산 등을 고려하지 않음.

반 정원이 충족되지 않아 반이 추가적으로 개설되었다고 가정한 경우 교사대 아동비율 개선 사업의 소요예산은 앞서 살펴본 〈표 IV-1-11〉보다 늘어난다. 1단계(2026년)는 54,389백만원, 2단계는 62,329백만원, 3단계 99,390백만원, 4단계 115,815백만원, 5단계 130,788백만원이 더 필요하다.

여기에 공립유치원 교사 인건비, 3~5세 무상교육보육 소요 예산 등을 고려하면 앞서 살펴본 소요 예산 추정 금액보다 예산이 더 늘어날 것으로 예상된다.

2. 사립유치원 교사 처우 개선 방안

가. 사립유치원 교사 인건비 보조 지원 산정기준 개선

사립유치원 인건비 보조는 공립유치원 교원 수준으로 급여를 보전해 주기 위하여 사립유치원 교원과 호봉이 동일한 공립유치원 교원의 평균 기준소득월액⁴⁴⁾과 비교하여 그 차이만큼 보전해 주는 방식으로 지원한다.

44) 기준소득이란 전년도 1. 1. - 12.31.까지 계속하여 근무한 공무원이 『공무원보수관계 법』 등에 따라 지급받는 총 소득 중 과세소득금액을 말함.

기준소득월액이란 기여금 및 퇴직급여 산정의 기준이 되는 금액으로 기준소득에서 8개보수인 「성과상여금(호봉제), 성과연봉(연봉제), 직무성과금(판.검사, 헌법연구관), 상여금(우정사업본부), 시간외근무수당, 야간근무수당, 휴일근무수당, 연가보상비」를 차감하고, 공무원의 직종·직급별 8개 보수평균액을 가산한 금액을 월 평균한 후 당해연도 공무원보수인상률을 곱한 금액

평균 기준소득월액이란 공무원 전체(1년동안 계속하여 근무한 공무원)의 기준소득월액의 총액을 공무원 전체(1년 동안 계속하여 근무한 공무원)의 수로 나누어 산정

(공무원연금공단 홈페이지 https://www.geps.or.kr/bizInformation_pensionBiz_memberMgt_pay Calculation 2025. 7. 7. 인출).

(전년도 과세소득액 - 8개 평균대상 보수 연간소득액 + 공무원 직종·직급별 8개보수평균액) ÷ 12월 X (1 + 공무원보수인상률)

※ (8개 평균대상 보수) 성과상여금, 직무성과금, 성과연봉, 상여금, 시간외근무수당, 야간근무수당, 휴일근무수당, 연가보상비

자료: 공무원연금공단 홈페이지 https://www.geps.or.kr/bizInformation_pensionBiz_memberMgt_payCalculation on 2025. 7. 7. 인출)

지역교육청의 인건비 보조 지원기준 변경으로 최저임금 수준으로 급여를 지급하는 사립 사립유치원에서 피해를 입은 교사는 거의 없었으나, 공립유치원 수준으로 급여를 지급하는 법인 사립유치원은 피해를 입은 교사가 적지 않았다.

본 연구를 위한 사립유치원 교원 FGI에서 살펴본 바와 같이, 호봉별 기준소득월액은 비공개 자료로 공개하기 어렵고, 사립유치원 교원 급여 산정 시 공립유치원과 다른 기준을 적용하고 있었다. 예를 들어, 일부 사립유치원에서는 군 경력이나 일반대학원 경력 등을 모두 포함하여 급여를 산정하기도 하여 사후 개선이 되는 경우도 있었다. 공무원 기준소득월액에 공무원 직종·직급별 8개 보수 평균액(성과상여금, 직무성과금, 성과연봉, 상여금, 시간외근무수당, 야간근무수당, 휴일근무수당, 연가보상비)이 포함되나, 사립유치원 교원은 기본급이나 시간외근무수당 등이 포함된 급여로 인건비 보조 지원 금액을 판단하게 된다.

교육공무원의 호봉별 기준소득월액 기준표를 공개하고, 기준소득월액 산정 시 교육공무원 전체를 포함하고 있으므로 공립유치원 교원만을 대상으로 하는 기준소득월액 기준표를 별도 작성하여 적용할 필요가 있다. 특히, 사립유치원 교원과 공립유치원 교원의 급여 체계 및 각종 수당 종류가 상이하므로 이를 조정하여 급여 차이가 나지 않도록 기준을 조정할 필요가 있다.

인건비 보조 지원 지급 기준을 공무원 기준소득월액이 아닌 다른 기준을 적용하는 방안을 고려해 볼 수 있다. 국공립유치원 교사의 호봉별 급여와 상여금(A등급)을 월평균 금액으로 안분한 금액을 합산한 총액과 사립유치원 교원의 기본급(각종 수당, 예를 들어 시간외수당, 연구수당 등 모두 제외)과의 차액 정도를 비교하는 방안을 인건비 보조 지원 지급 금액을 결정하는 것이다.

인건비 보조 지원 기준 산식: 당해연도 교육공무원 호봉별 급여 + 당해연도 상여금(A등급)/12(개월)

(※ 단, 시간외근무수당, 연가수당, 휴일근무수당, 연가보상비 등은 제외함.)

예를 들어 '25년 7호봉 국공립유치원 교원이 기본급과 2,267,000원(세전), 상여금으로 월평균 351,584원을 합산하면, 2,618,584원이 된다. 사립유치원 중 최저시급 기준('25년 기준 월 2,060,740원)으로 지급하는 경우에는 인건비 보조를 모두 지원받을 수 있고, 사립 법인 유치원 교사의 경우 상여금만큼 차이가 나므로 인건비 보조 지원을 받지 못하는 경우는 거의 없을 것으로 예상된다.

이상과 같이 인건비 보조 지원 기준 변경 시 사립유치원, 특히 소속 교원이 인건비 보조를 지원받을 수 있도록 각종 수당을 삭감한 일부 사립 법인 유치원의 인건비 추가 부담과 사학연금 사용자 부담(건강, 장기요양, 고용, 산재)이 증가할 것으로 예상되나 이러한 기관은 소수이므로 영향은 크지 않을 것으로 예상된다. 국가재정 또한 인건비 보조 지원 전액을 받지 못한 사립 법인 유치원 일부 교원이 인건비 보조 지원을 받게 되면서 인건비 보조 지원 지출이 늘어날 수 있으나 세수 및 기여금 수입 증가로 일부 상쇄되어 우려할 정도는 아니라고 판단된다.

다만, 지원 기준 변경에 따른 사립유치원 교원의 급여 상승으로 기관에서 교원의 기본급을 동결 또는 삭감하거나 기 지급하던 각종 수당 등을 삭감 또는 미지급, 신규 교원의 급여 저호봉 책정 등의 문제가 발생할 수 있으므로 지역교육청에서 지속적으로 감사 등 모니터링하거나 신고제도를 운영할 필요가 있다. 이러한 문제가 발생할 경우에는 해당 기관에 기 지원한 인건비 보조 지원금을 환수하거나 지원을 중단하는 등의 제재 조치가 이루어져야 한다. 인건비 보조 지원 계획 상에 보조금 환수 및 지원 중단 등에 관한 규정을 포함시켜야 한다.

나. 사립유치원 교사 처우개선비 지원기준 재구조화

사립유치원 처우개선을 위해 담임수당, 인건비보조, 교직수당, 장기근속수당 등 4개의 수당을 지원하고 있다. 정부는 사립유치원 교원의 처우개선을 위해 담임수당, 인건비보조, 교직수당, 장기근속수당 등의 지원단가를 단계적으로 인상해 왔다. 그러나 앞서 살펴본 바와 같이, 17개 지역교육청에서 지원하는 담임수당, 인건비보조, 교직수당, 장기근속수당 등의 지원단가는 동일하나 지원대상이나 지원조건이 상이하다. 예를 들어 담임수당의 경우 지역교육청에 따라 담임 역할을 수행하는 원장 및 원감에게도 지원하고, 방과후과정 교사 중 8시간 이상 근무하는 경우에도 지원하고 있다. 교육자치법에 따라 교원의 처우 등은 교육감의 소관 사무이나

공립유치원 교사의 경우 공무원수당 등에 관한 규정에 따라 동일 기준을 적용하는 것과 마찬가지로 사립유치원 교원이 근무하는 지역에 상관없이 동일한 기준을 적용할 필요가 있다.

한편, 장기근속수당은 유치원 경력 5년 이상 교원에게만 지원한다. 사립유치원 교원의 전문성 강화 및 유치원의 인력 안정성 확보 등을 위해 장기근속수당을 차등 지급할 필요가 있다. 장기근속이 ‘이직’이 아닌 사립유치원 교원이 ‘책임감’과 ‘자부심’을 가질 수 있는 동기가 될 것이다. 어린이집도 지방자치단체가 특수보육시책 사업으로 지원하는 근속수당의 지원기준이 지자체에 따라 상이하나, 대부분 3년, 5년, 7년, 10년 등에 따라 지원금액을 차등 적용하고 있다. 예를 들어 3년은 3만원, 5년은 5만원, 7년 7만원, 10년 이상 10만원으로 근속기간이 1년 늘어날 때마다 근속수당도 1만원 정도가 늘어나는 효과가 있다. 따라서 사립유치원 장기근속수당은 5년 이상 교원에게만 지원하기보다는 지원기준을 3년, 5년, 7년, 10년 이상 등으로 차등하고 지원금액도 6만원을 일괄 지원하기 보다는 차등 지원할 필요가 있다.

다. 유아 나이스(NEIS) 고도화

정부가 매년 막대한 예산을 마련하여 사립유치원 교원에게 처우개선비를 지원하고 있지만, 정작 사립유치원 교사들은 처우개선비 지원 항목이나 항목별 지원금액 등에 대해 정확하게 알지 못하였다. 사립유치원 처우개선비가 교원에게 직접 지급되지만 급여 통장에는 ‘00교육지원청’ 또는 ‘00교육지원청 처우개선비’ 등으로 지원금액이 합산되어 지급되고 있고, 지역교육청에서 매년 재정 지원 계획을 수립하여 배포하고 있지만, 사립유치원 교원까지 관련 정보가 전달되고 있지 않았다.

사립 법인 유치원 교원은 지능형 유아 나이스를 통해 급여명세서를 지급받고 있으나, 지역교육청에서 지원하는 수당 등은 연계가 되어 있지 않다. 따라서 지능형 유아 나이스(NEIS) 기능을 고도화하여 교원 관리시스템 기능을 추가할 필요가 있다. 지능형 유아 나이스(NEIS)는 기관에서 소속 교사를 승인해 주는 방식으로 운영되어 지능형 유아 나이스(NEIS)를 사용하지 않는 사립 사립유치원 교사들은 접근하기가 매우 어렵다. 사립 사립유치원의 지능형 유아나이스(NEIS) 사용을 독려하는 것이 바람직하나 설득하기가 쉽지 않으므로, 교원관리시스템을 개발하여 교사

에게 ID를 부여하고 기관을 연계하는 방식으로 지능형 유아 나이스(NEIS)를 고도화한다. 지능형 유아 나이스(NEIS) 교원관리시스템을 통해 지역교육청에서 지원하는 처우개선비 관련 정보를 홍보하고, 지급 내역서를 매달 발급한다.

교원관리시스템은 처우개선비 지원 외에도 다양한 기능을 탑재할 수 있다. 사립유치원 교원은 교원 자격 취득 이후 승급 및 연수 등의 이력이 관리되고 있지 않다. 공립유치원 교사는 지능형 유아 나이스(NEIS)를 통해 연수 신청 및 이력 관리를 하고 있고, 어린이집 보육교사는 교사관리시스템을 통해 자격증 신청 및 승급, 직무교육 등의 이력을 관리하고 있다. 지능형 유아 나이스 시스템을 고도화하여 사립유치원 교원의 승급 및 연수 신청 및 이수증 출력, 이력 관리 등이 가능하도록 할 필요가 있다.

3. 어린이집 교사 처우 개선 방안

어린이집 보육교사의 처우개선을 위해 중앙정부에서는 영아반 근무환경개선비, 유아반은 누리과정 수당을 지원하고 있고, 지방자치단체에서는 이와 별개로 처우개선비, 근속수당, 월정액 수당, 비정기적 수당 등 다양한 수당을 추가 지원하고 있다.

앞서 살펴본 바와 같이, 사립유치원 교원은 담임수당, 교직수당, 인건비 보조, 장기근속수당 등을 공통적으로 지원하지만, 어린이집 보육교사는 근무하는 지역에 따라 지원받는 수당 차이가 크다. 대부분의 지자체에서 처우개선비와 근속수당을 지원하지만 지원단가 차이도 상당하다.

어린이집과 유치원 교사 간의 수당 지원 차이를 줄이기 위하여 지방자치단체에서 어린이집 보육교사에게 지원하는 처우개선비와 근속수당 등을 중앙정부 사업으로 전환하여 근무 지역에 상관없이 동일 금액의 수당을 지원받도록 하고, 사립유치원 교원 처우개선비 수준으로 지원단가를 인상할 필요가 있다.

〈표 IV-3-1〉 어린이집과 사립유치원 처우개선비 지원 비교

구분	어린이집	사립유치원	어린이집 개선(안)
0~2세	근무환경개선비 월 260천원	-	근무환경개선비
3~5세	누리과정 담임수당 월 360천원		누리과정 담임수당
공통	처우개선비	인건비 보조 월 370천원	처우개선비
	근속수당	장기근속수당 월 60천원	장기근속수당
	-	담임수당 월 200천원	
	-	교직수당 월 250천원	

사립유치원 교원 인건비 보조 수당은 2012년 5세 누리과정 도입에 따라 지원되기 시작한 수당으로 어린이집 누리과정 담임수당과 동일한 성격을 가지고 있다. 따라서 누리과정 담임수당은 사립유치원 인건비 보조 지원단가 수준으로 인상한다. 0~2세 근무환경개선비는 누리과정 도입으로 3~5세 담임교사에게 지원함에 따라 담당하는 영유아의 연령에 따라 처우 차이가 발생하는 문제를 해소하기 위해 도입되었다. 그간 근무환경개선비 지원단가를 꾸준히 인상하여 왔으나, 여전히 누리과정 담임수당 지원단가에는 못 미치므로 지원단가를 인상하여 어린이집 내 교사 간의 격차를 줄일 필요가 있다.

이 외에도 어린이집 누리과정 담임수당은 3~5세 방과후과정비 중 일부를 담임수당으로 지원하는 것이므로, 3~5세 보육의 질 향상을 위해 방과후과정비 7만원 전액을 지원하고 누리과정 담임수당 예산을 별도 마련하여 지원할 필요가 있다.



참고문헌

- 강혜원, 홍성호(2022). 코로나19로 변화된 어린이집 일상경험에 관한 연구. 학습
자중심교과교육연구, 22(18), 743-766.
- 강원특별자치도교육청(2023). 2023 강원유아교육 시행계획.
- 강원특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 경기도 화성시(2025). 2025년 화성형 어린이집 운영 계획(안). 내부자료.
- 경기도(2025). 0세아 전용 어린이집 운영지원. 내부자료.
- 경기도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급보조 지원계획.
- 경기도교육청(2025). 2025학년도 학급당 유아수 기준 및 학급편성 안내.
- 경상남도 진주시(2025). 2025년 구슬모음 어린이집 추진계획. 내부자료.
- 경상남도 창원시(2025). 2025년 창원형 0세아 전담 어린이집 운영 사업 지침. 내
부자료.
- 경상남도교육청(2025). 2025 유치원 교육과정 및 방과후과정 내실화 계획.
- 경상남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 및 육아휴직수당
지원 계획.
- 경상북도 안동시(2025). 2025년 보육교사대 아동비율 축소 운영지원 사업계획
(안). 내부자료.
- 경상북도교육청(2025). 2025 경북유아교육계획.
- 경상북도교육청(2025). 2025학년도 사립유치원 재정지원 계획.
- 곽승주, 한종화, 안소영, 김보현(2024). 「(가칭) 경기형 0-2세 처음교육과정」 개
발 기초연구. 아주대학교 산학협력단·경기도교육청.
- 광주광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 광주광역시교육청(2025). 2025학년도 광주유아교육운영계획.
- 교육부(2024). 보육통계.
- 교육부(2025). 2025년 보육사업안내.
- 국정기획위원회(2025). 이재명정부 국정운영 5개년 계획(안)-국민이 주인인 나라,
함께 행복한 대한민국. 대한민국정부.

- 권혜리, 김지연(2020). 보육교사의 자아탄력성과 직무스트레스에 대한 연구: 개인 특성 및 근무여건을 중심으로. 학습자중심교과교육연구, 20(22), 169-188.
- 김병주, 엄문영, 양미선(2024). 유보통합의 안정적인 실현을 위한 재정 확보방안. 교육부·영남대산학협력단.
- 김송이, 김명순, 김한나(2022). 서울시 국공립어린이집 서비스 질 향상 지원 방안 연구. 서울특별시·서울시여성가족재단.
- 김수연, 박민정, 안선정, 김은숙(2022). 2022 어린이집 교사 대 아동 비율 개선 연구용역. (재)경상북도여성정책개발원.
- 김은설, 강은진, 김수현(2023). 유보통합 실현을 위한 보육유치원 교원자격양성체계 개편 방안 연구. 육아정책연구소.
- 김은설, 강은진, 김근진, 김대옥, 신나리, 윤소정(2024). 영유아교원 양성학과 운영 개선 방안. 육아정책연구소.
- 김은설, 유해미, 김재윤, 박유경(2023). 농촌형 보육지원 모델 도입 방안 연구. 육아정책연구소.
- 김은설, 이재희, 박은영, 김정숙(2016). 영유아 교육·보육 효과성 제고를 위한 환경 조성 방안. 육아정책연구소.
- 김은설·이재희·박은영·김정숙(2016). 영유아 교육·보육 효과성 제고를 위한 환경 조성 방안 -「교사 대 영유아 비율」의 적정 기준 마련 연구-. 서울: 육아정책연구소.
- 대구광역시교육청(2024). 2024학년도 공립유치원 학급당 유아 수 기준 변경 알림.
- 대구광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 인건비 및 육아휴직수당 지원.
- 대전광역시(2025). 2025년 0세 전용 어린이집 운영 계획 변경. 내부자료.
- 대전광역시교육청(2025). 2025 대전유아교육계획.
- 대전광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 도남희, 구자연, 신나리, 강규돈(2022). 교사 대 아동비율 개선을 위한 시범사업 모형 개발 기초연구. 육아정책연구소.
- 보건복지부(2014). 2014년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2015). 2015년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2016). 2016년도 보육사업안내.

- 보건복지부(2017). 2017년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2018). 2018년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2019). 2019년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2020). 2020년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2021). 2021년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2022). 2022년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2022). 보육통계.
- 보건복지부(2023). 보육통계.
- 보건복지부(2023). 2023년도 보육사업안내.
- 보건복지부(2024). 2024년도 보육사업안내.
- 부산광역시(2025). 2025년 보육사업 시행계획.
- 부산광역시교육청(2025). 2025 부산유아교육계획.
- 부산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원계획.
- 서울특별시 강동구(2025). 2025년 강동형 교사대 아동비율개선사업 추진계획. 내부자료.
- 서울특별시 노원구(2025). 2025년도 노원안심어린이집 모집 공고. 내부자료.
- 서울특별시 도봉구(2025). 2025년 도봉형 교사대 아동비율 개선 추진 계획. 내부자료.
- 서울특별시 서초구(2025). 서초형 공유어린이집 운영. 내부자료.
- 서울특별시(2025). 2025년 「서울형 0세 전담반」 추진계획. 내부자료.
- 서울특별시(2025). 2025년 교사대 아동비율 개선사업 추진계획. 내부자료.
- 서울특별시교육청(2024). 2024~2028학년도 각급학교 학생배치계획.
- 서울특별시교육청(2025). 2025년 사립유치원 재정지원 계획.
- 세종특별자치시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획.
- 손태주, 김은영, 유영의, 이해웅(2022). 제주아이사랑플랜 제4차 제주특별자치도 보육발전계획(2023~2027) 수립연구. 제주특별자치도·(재)제주여성가족연구원

- 양미선, 최은영, 김강민, 한재희, 김영민, 신하은(2020). 영유아 교육·보육 분야 사회갈등 진단과 대응 방안. 육아정책연구소.
- 양미선, 김동훈, 정유나(2023). 영유아 교육·보육 서비스 격차 완화 방안: 비용 지원 중심으로. 육아정책연구소.
- 양미선, 조용남, 최윤경(2019). 보육유아교육 분야 일자리 수급 분석 및 확충방안. 육아정책연구소.
- 양미선, 최은영, 김보미(2021). 영유아 수 변동에 따른 어린이집 인적·물적 자원 이용 합리화 방안. 보건복지부·육아정책연구소.
- 양미선, 조용남, 최윤경(2019). 보육유아교육 분야 일자리 수급 분석 및 확충 방안. 육아정책연구소.
- 양미선, 최은영, 이금규(2023). 미래형 어린이집 시범사업 모델 개발 연구. 보건복지부 육아정책연구소.
- 양미선, 최은영, 조용남, 윤소정(2023). 어린이집·유치원 교사의 고용 추이 및 처우개선 방안. 육아정책연구소.
- 울산광역시교육청(2024). 2024 울산유아교육 운영계획.
- 울산광역시교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 이윤진, 이민희(2017). 어린이집 반편성 기준의 합리화 방안 연구. 육아정책연구소.
- 인천광역시(2025). 2025년 인천형 어린이집 확충 및 지원계획. 내부자료.
- 인천광역시교육청(2025). 2025 인천교육계획.
- 인천광역시교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 인천광역시교육청(2025). 2025학년도 유치원 학급당 원아수 기준.
- 임명희(2020). 2019 개정 누리과정 실행과정에서 어린이집 교사의 경험 탐색. 한국보육학회지, 20(3), 1-23.
- 전라남도 광양시(2025). 2025년 반 정원 조정 담임교사 인건비 지원계획. 내부자료.
- 전라남도 순천시(2025). 「순천형 영아 안심반」 변경 추진 계획. 내부자료.
- 전라남도교육청(2024). 전남유아교육 2025.
- 전라남도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 기본급 보조 지원 계획.
- 전북특별자치도교육청(2025). 2025 전북유아교육계획.

- 전북특별자치도교육청(2025). 2025년 사립유치원 교원 처우 개선비 지원 계획.
- 제주특별자치도(2025). 장애아 전문어린이집 교사대 아동비율 개선 운영 추진계획. 내부자료.
- 제주특별자치도교육청(2025). 2025 사립유치원 재정 지원 세부 계획.
- 제주특별자치도교육청(2025). 2025학년도 제주유아교육 운영계획.
- 차기주, 박은혜 (2019). 한국과 미국의 유아교육과 보육 종사인력의 처우에 관한 연구. 육아지원연구, 14(3), 5-27.
- 최은영, 박진아, 김동훈, 김태우, 장혜진(2019). 사립유치원 교원 실태분석 및 제도개선방안 연구. 교육부·육아정책연구소.
- 충청남도교육청(2023). 2024 충청남도 유치원 교육과정 편성운영지침.
- 충청남도교육청(2025). 2025 사립유치원 교원 기본급 보조 지원계획.
- 충청북도교육청(2025). 2025~2027 유아배치계획알림.
- 충청북도교육청(2025). 2025년도 사립유치원 교원 처우개선비 지원 계획.
- 한국교육개발원(2022, 2023, 2024). 교육통계.
- 행정안전부(2022, 2023, 2024). 주민등록인구통계.
- Dalgaard, N. T., Bondebjerg, A., Klokke, R., Viinholt, B. C., & Dietrichson, J. (2022). Adult/child ratio and group size in early childhood education or care to promote the development of children aged 0-5 years: A systematic review. *Campbell Systematic Reviews*, 18(2), e1239.
- Forsberg, H., Waddling, J., & Fjellborg, A. A. (2024). Class-based preschool enrolment-social stratification and quality differences in the Swedish preschool market. *Education Inquiry*, 15(1), 104-125.
- Ginner Hau, H., Selenius, H., & Björck Åkesson, E. (2022). A preschool for all children?-Swedish preschool teachers' perspective on inclusion. *International journal of inclusive education*, 26(10), 973-991.
- Hummel, T. G., Cohen, F., Gessulat, J., & Anders, Y. (2022). Measuring

interaction quality between parents and professionals and its relation to preschool characteristics. International Journal of Educational Research Open, 3, 100195.

Smidt, W., & Embacher, E. M. (2023). The importance of structural characteristics for interaction quality in Austrian preschools. European Early Childhood Education Research Journal, 31(5), 752-771.

Wu, S., & Perisamy, A. (2021). Infant-toddler care in Singapore: Journey towards quality. Policy futures in education, 19(2), 175-196.

【참고 법령】

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 공무원보수규정

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 근로기준법

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 근로기준법 시행령

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 사립학교법.

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 사립학교법.

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 영유아보육법 시행규칙.

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 영유아보육법.

국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>). 유아교육법 시행령.

【보도자료】

교육부(2024). 세계 최고 영유아교육보육을 위한 유보통합 실행계획(2024. 6.).

【기사】

시스매거진(2021.4.16.일자 기사). ‘아이 양육하기 좋은 행복도시 광양’, 보육 으뜸 도시로 위상 실현 <https://www.sisamagazine.co.kr/news/articleView.html?idxno=354313> 2025. 7. 7. 인출.

【참고 사이트】

- 행정안전부 홈페이지. 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/#> 2025. 5. 26. 인출).
- 강원특별자치도교육청 홈페이지. 2023 강원유아교육 시행계획. <https://www.gwe.go.kr/main/bbs/view.do?bbsSn=12980&key=bTIZMDcyMTEExOTg3ODE%3D&referer=&pageIndex=1&bbsCtgrySn=&sc=&sw=%EC%9C%A0%EC%95%84%EA%B5%90%EC%9C%A1>에서 2025.05.02. 인출.
- 경기도교육청 홈페이지. 2025학년도 유치원 학급당 유아 수 기준 및 학급편성 안내. <https://www.goe.go.kr/goe/na/ntt/selectNttInfo.do>에서 2025.04.29. 인출.
- 경상남도교육청 홈페이지. 2024. 유치원 교육과정 및 방과후과정 내실화 계획. https://www.gne.go.kr/user/bbs/BD_selectBbs.do?q_bbsSn=1464&q_bbsDocNo=1771657에서 2025.05.02. 인출.
- 경상북도교육청 홈페이지. 2025년 경북유아교육계획. https://www.gbe.kr/dep_con/na/ntt/selectNttInfo.do?mi=8600&nttSn=1484598에서 2025.05.02. 인출.
- 공무원연금공단 홈페이지 https://www.geps.or.kr/bizInformation_pensionBiz_memberMgt_payCalculation 2025. 7. 7. 인출.
- 광주광역시교육청홈페이지. 2025학년도 광주유아교육 운영계획. <https://www.gen.go.kr/xboard/board.php?tbnum=355&mode=view&number=433432>에서 2025.05.02. 인출.
- 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>) 2025. 7. 7. 인출.
- 국가법령정보센터, 공무원수당 등에 관한 규정(<http://www.law.go.kr/> 2025.06.27 인출).
- 국가통계포털(<https://kosis.kr/search/search.do>). 성 및 연령별 추계인구. 2025. 5. 3. 인출.
- 대구광역시교육청 홈페이지. 2024학년도 공립유치원 학급당 유아 수 기준 변경 알림. <https://www.dge.go.kr/main/na/ntt/selectNttInfo.do?mi=6744&nttSn=2075101#none>에서 2025.04.30. 인출.
- 대전광역시교육청홈페이지. 2025학년도 대전유아교육 운영계획. <https://www.dje.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=10395&boardSeq=3317282>

&lev=0&searchType=S&statusYN=W&page=1&s=dje&m=031401&opType=N&prntBoardID=0&prntBoardSeq=0&prntLev=0에서 2025.05.02. 인출.

서울특별시교육청 홈페이지. 2024~20228학년도 각급학교 학생배치계획. https://buseo.sen.go.kr/buseo/bu18/user/bbs/BD_selectBbs.do?q_rowPerPage=10&q_currPage=1&q_sortName=&q_sortOrder=&q_searchKeyTy2=1005&q_searchStartDt=&q_searchEndDt=&q_bbsSn=1387&q_bbsDocNo=20240213194319331&q_searchKeyTy=ttl___1002&q_searchVal=&에서 2025.04.29. 인출.

울산광역시교육청 학교업무정보나눔터홈페이지. 2024 울산유아교육 운영계획. https://use.go.kr/edumannual/user/bbs/BD_selectBbs.do?q_bbsSn=1545&q_bbsDocNo=20240514114513754에서 2025.05.02. 인출.

인천광역시교육청. 2025학년도 유치원 학급당 원아수 기준. <https://www.ice.go.kr/ice/na/ntt/selectNttInfo.do>에서 2025.05.02. 인출.

인천광역시교육청홈페이지. 2025년 인천교육계획. <https://www.ice.go.kr/ice/na/ntt/selectNttInfo.do>에서 2025.05.02. 인출.

전라남도교육청 홈페이지. 전남유아교육 2025. <https://www.jne.go.kr/sse/na/ntt/selectNttInfo.do?mi=792&bbsId=384&nttSn=5131180>에서 2025.05.02. 인출.

전북특별자치도교육청 홈페이지. 2025 전북유아교육계획. https://www.jbe.go.kr/board/view.jbe?boardId=BBS_0000051&menuCd=DOM_00000105003001002&paging=ok&startPage=1&searchOperation=AND&dataSid=767930에서 2025.05.02. 인출.

제주특별자치도교육청 홈페이지. 2025학년도 유아교육 운영계획. https://www.jje.go.kr/board/view.jje?menuCd=DOM_000000104001014002&boardId=BBS_0000616&dataSid=1311831에서 2025.05.02. 인출.

충청남도교육청 홈페이지. (충청남도교육청 고시 제2023-23호) 2024 충남 유치원 교육과정 편성운영 지침. <http://www.cne.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=47&boardSeq=2281677&lev=0&searchType=S&statusYN=W&page=2&s=cne&m=021202&opType=N>에서 2025.05.02. 인출.

한국교육신문(2017.10.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(1) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=82785> 2019. 6. 17 인출).

한국교육신문(2017.11.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(2) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=83127> 2019. 6. 17 인출).

한국교육신문(2017.12.01). 교원 보수와 수당 제도 해설(3) (<http://www.hangyo.com/news/article.html?no=83406> 2019. 6. 17 인출).

부록 1. 최저임금법에 따른 수당 산입 범위

○ ‘19년 최저임금법령 개정에 근로기준법 제2조제1항제5호에 따른 임금*으로서 매월 1회 이상 정기적으로 지급되는 경우는 최저임금에 산입됨.

* ‘임금’이란 사용자가 근로의 대가로 근로자에게 임금, 봉급, 그 밖의 어떠한 명칭으로든지 지급하는 일체의 금품을 말함.

〈표 1〉 최저임금에 산입하는 임금의 범위

구분	임금의 범위	산입여부
공통요건	단체협약취업규칙 또는 근로계약에 임금항목으로서 지급근거가 명시되어 있거나 관례에 따라 지급하는 임금 또는 수당 미리 정해진 지급조건과 지급률에 따라 소정근로에 대하여 매월 1회 이상 정기적, 일률적으로 지급하는 임금 또는 수당	
개별적인 임금수당의 판단기준	위의 공통요건에 해당하는 것으로 별표 1에 따른 임금수당 외에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 임금 또는 수당 직무수당·직책수당 등 미리 정해진 지급조건에 따라 담당하는 업무와 직책의 경중에 따라 지급하는 수당 물가수당·조정수당 등 물가변동이나 직급 간의 임금격차 등을 조정하기 위하여 지급하는 수당 기술수당·면허수당·특수작업수당·위험수당 등 기술이나 자격증·면허증 소지나 특수작업종사 등에 따라 지급하는 수당 벽지수당·한냉지근무수당 등 특수지역에서 근무하는 사람에게 일률적으로 지급하는 수당 승무수당·항공수당·항해수당 등 버스, 택시, 화물자동차, 선박, 항공기 등에 승무하여 운행·조정·항해·항공 등에 업무에 종사하는 사람에게 매월 일정한 금액을 지급하는 수당 생산장려수당 등 생산기술과 능력을 향상시킬 목적을 매월 일정한 금액을 지급하는 수당 그 밖에 제1호부터 제6호까지의 규정에 준하는 것으로서 공통요건에 해당하는 것이 명백하다고 인정되는 임금 또는 수당	

- 임금이 아니거나, 매월 지급되지 않는 임금은 최저임금에 산입되지 않음.
- (예외) 매월 1회 이상 지급되는 임금이라도 지급조건, 산정단위, 지급주기 등에 따라 산입 여부 상이하므로 검토 필요
- (상여금, 그 밖에 이에 준하는 임금) 매월 지급되나 산정단위가 1개월을 초과

하여 그 동안 최저임금에 산입되지 않았던 정기상여금, 장려가급, 능률수당, 근속수당과 1개월을 초과하는 기간의 출근성적에 따라 지급하는 정근수당을 말함.

- 지급여부나 지급액이 근속기간에 연동하는 근속수당의 경우 매월 단위로 정해진 금액을 매월 1회 이상 지급하면 전부 산입
- ‘상여금, 그 밖에 이에 준하는 임금’은 법정 최저시급 월 환산액의 15%만큼은 최저임금에 미산입되고 이를 초과한 부분만 산입되었으나, ‘24년부터는 ‘상여금, 그 밖에 이에 준하는 임금’의 전부가 최저임금에 산입됨.

〈표 2〉 최저임금 산입 범위(개정)

구분		산입 여부
매월 지급	소정근로의 임금 ① 연장·휴일근로에 대한 임금 및 연장·야간·휴일 가산 수당 ② 연차유급휴가 미사용 수당 ③ 법정 주휴일을 제외한 유급 휴일에 대한 임금 ④ 기타 ① ② ③ 에 준하는 임금 ※ 월차휴가 미사용 수당 등	미산입
	상여금, 그밖에 이에 준하는 임금 ① 산정단위가 1개월을 초과하는 상여금, 장려가급, 능률수당, 근속수당 ② 1개월을 초과하는 기간의 출근성적에 따라 지급하는 정근수당	월 환산액의 15% 초과분 산입
	생활보조, 복리후생성 임금 통화 이외의 것으로 지급 통화로 지급	미산입 월 환산액의 3% 초과분 산입
	상기 임금을 제외한 나머지 임금	산입
	1개월을 초과하여 지급하는 임금	미산입

○ (복리후생비) 근로자의 생활보조 또는 복리후생을 위한 성질의 임금에 해당하는지 판단

- 식대보조를 위하여 지급하는 식대, 숙박제공 지원을 위하여 지급하는 숙박비, 통근 등 교통제공 지원을 위하여 지급하는 교통비, 가족수당(가족수당, 식대, 간식비, 식대보조금, 급식수당, 주택수당, 기숙사수당, 교통보조비, 통근비 등)
- 특정업무 종사자에 대해 그 업무 수행을 지원하기 위해 지급하는 임금이라면 복리후생비로 보기 어려움. 예를 들어, 영업업무를 하는 외근직에만 지급하는 차량지원비는 복리후생비로 보기 어려움.
- ‘24년부터 현금성 복리후생비 전부가 최저임금에 산입됨.

부록 2. 심층면담 질문지

심층면담 질문지(유치원 교사용)

면담일: 2025. . .

1. 현 어린이집 재직 현황은?

- 기관 유형:
- 재직기간: 년 개월
- 직위 유형:
- (※ 담임교사, 보조교사, 방과후반 교사 등)

2. 총 교사 경력은?

- 유치원교사: 년 개월
- 기타(무엇: / 년 개월)

3. 현재 보유하고 있는 자격증은? (※ 모두 표시해 주세요.)

보육교사				유치원 교사			
원장	1급	2급	3급	원장	원감	1급	2급

4. 최초 취득 자격증 및 교육기관은?

- 최초 취득 자격증:

보육교사				유치원 교사			
원장	1급	2급	3급	원장	원감	1급	2급

- 최초 자격증 취득 교육기관:

5. 사립유치원 교사 수당

- 현재 받고 있는 수당: 담임수당, 처우개선비, 장기근속수당 등
- 지원받는 수당 금액

수당명	()	()	()
금액	원	원	원

- 사립유치원 교사 수당 관련 개선사항은?

- 1) 지원단가
- 2) 지원기준
- 3) 지급방법

6. 사립유치원 교사 연수

- 1) 승급교육 외 직무교육 참여 경험
- 2) 자율연수비 지원 여부 : 교육청 또는 유치원
 - 지원 시 지원금액 또는 지원 방법
- 3) 지역교육청에서 자율연수비 지원 시 듣고 싶은 교육내용
- 4) 자율연수비 지원 시 연수비 환급 방법
 - 지능형 유아 나이스(NEIS) 통한 신청
 - 유치원에 신청 및 환급
- 5) 적정 지원금액
- 6) 지능형 유아 나이스(NEIS)에 연수관리시스템 운영 관련 의견

7. 일반적인 특성

- 1) 연령 : ()세
- 2) 성별 : 여자 / 남자
- 3) 학력 : 2~3년제 대학 졸 / 4년제 대학 졸 / 대학원 졸(석사, 박사)
- 4) 근무하는 기관 소재지 : (예: 서울)

심층면담 질문지(어린이집 교사용)

면담일: 2025. . .

1. 현 어린이집 재직 현황은?

- 기관 유형:
- 재직기간: 년 개월
- 직위 유형:
- (※ 담임교사, 보조교사, 방과후반 교사 등)

2. 총 교사 경력은?

- 어린이집 교사: 년 개월
- 유치원 교사: 년 개월
- 기타(무엇: / 년 개월)

3. 현재 보유하고 있는 자격증은? (※ 모두 표시해 주세요.)

보육교사				유치원 교사			
원장	1급	2급	3급	원장	원감	1급	2급

4. 최초 취득 자격증 및 교육기관은?

- 최초 취득 자격증:

보육교사				유치원 교사			
원장	1급	2급	3급	원장	원감	1급	2급

- 최초 자격증 취득 교육기관:

5. 보육교사 교사 수당: 기본급 외에 받는 수당 금액은? ()원

- 중앙정부 수당:

수당명	영아반 근무환경 개선비	누리과정 담임수당	비고
V표시			

- 지자체 수당: 월 수령액 ()원

수당명	()	()	()	()
금액	월 원	월 원	월 원	월 원

- 어린이집 자체 수당: 월 수령액 ()원

수당명	()	()	()	()
금액	월 원	월 원	월 원	월 원

- 보육교사 수당 관련 의견

- 1) 지역 특성에 따라 상이한 지자체 수당
- 2) 지자체에서 지급하는 처우개선비와 근속수당 중앙정부 사업으로의 전환
- 3) 어린이집과 사립유치원 교사 간의 처우 개선을 위한 방안

6. 일반적인 특성

- 1) 연령 : ()세
- 2) 성별 : 여자 / 남자
- 3) 학력 : 2~3년제 대학 졸 / 4년제 대학 졸 / 대학원 졸(석사, 박사)
- 4) 근무하는 기관 소재지 : (예: 서울)

영유아 교사 처우 단계적 개선 방안 연구

육아정책연구소
Korea Institute of Child Care and Education

