

# 2024년 전국보육실태조사 현황과 과제: 어린이집 조사 중심으로

양미선 선임연구위원

본고는 영유아보육법 제9조에 따라 3년마다 실시되고 있는 2024년 전국보육실태조사 어린이집 조사의 일부이다. 2024년 4월 기준 27,622개소(협동어린이집 제외) 중 10%에 해당하는 3,000여 개 어린이집을 표본으로 추출하여 전문조사원의 면접조사와 온라인 조사를 실시하였고, 어린이집 3,058개소와 이들 어린이집에 근무하는 중간 경력의 보육교사 3,000명이 최종적으로 조사에 참여하였다. 조사 결과 중 국공립어린이집 운영 현황, 어린이집 소유임대 형태와 부채 현황, 어린이집 운영시간 및 휴원, 특별활동 운영, 보육교사 근무시간, 급여, 신체·정신건강 등을 중심으로 소개하였다.

## 1. 서론

본고는 「영유아보육법」 제9조에 따라 3년마다 실시되고 있는 2024년 전국보육실태조사 어린이집 조사의 일부이다. 본 조사는 2024년 4월 기준 27,622개소(협동어린이집 제외) 중 10%에 해당하는 3,000여 개 어린이집을 표본으로 추출하여 전문조사원의 면접조사와 온라인 조사가 실시되었다<sup>1)</sup>. 조사는 2024년 9월부터 12월까지 4개월 정도가 소요되었다. 어린이집 3,058개소와 이들 어린이집에 근무하는 중간 경력의 보육교사 3,000명이 최종적으로 조사에 참여하였다. 조사에 참여한 어린이집 유형은 국공립 707개소, 사회복지법인 129개소, 법인·단

체등 58개소, 민간 928개소, 가정 1,088개소, 직장 147개소이다.

본고는 조사결과 중 어린이집 설치 및 운영과 보육교직원 현황과 과제 중심으로 제시하였다. 먼저, 국공립어린이집 운영 현황, 어린이집 소유임대 형태와 부채 현황 등을 살펴보았고, 두 번째는 어린이집 운영시간 및 휴원, 특별활동 운영 현황, 세 번째는 보육교사 근무조건 및 처우 등에 대해 알아보았다.

## 2. 어린이집 설립 현황

2024년 전국보육실태조사-어린이집 조사에 참여한 어린이집의 설립 유형, 설립 현황, 국공립어

1) 조사내용, 조사방법, 표본추출, 본 고에 제시하지 않은 조사결과 등은 양미선·배윤진·이재희·구자연·박은정·조미라·오미애·강민권(2024). 「2024년 전국보육실태조사-어린이집 조사 보고. 교육부·육아정책연구소」에 상세하게 기술되어 있음.

린이집 설치 및 위탁 형태, 대표자 및 친인척의 어린이집 운영 참여, 건물 및 소유 임차 현황, 어린이집 부채 현황, 개보수 공사 현황 등을 살펴보았다.

가. 어린이집 설립 유형

조사에 참여한 어린이집의 설립 유형은 가정 어린이집이 35.6%로 가장 많고, 다음으로 민간 어린이집 30.4%, 국공립어린이집 23.1%, 직장

어린이집 4.8%, 사회복지법인어린이집 4.2%, 법인·단체등 어린이집 1.9% 순이었다. 소재지 별로 보면, 대도시는 국공립어린이집이 30.9%, 중소도시는 가정어린이집이 44.2%, 농어촌 지역은 민간어린이집이 35.0%로 상대적으로 높은 비율을 나타내었다.

조사 참여 어린이집 중 21.2%가 2005~2009년 사이에 인가받은 어린이집이며, 18.5%는 2013~2018년, 16.8%는 2019년 이후, 13.0%는 1995~1999년, 12.9%는 2000~2004년, 11.6%

〈표 1〉 어린이집 설립 유형

단위: %(개소)

구분	국공립	사회복지법인	법인·단체등	민간	직장	가정	계(수)	$\chi^2(df)$
전체	23.1	4.2	1.9	30.4	4.8	35.6	100.0(3,058)	
소재지								
대도시	30.9	2.9	1.4	26.5	6.0	32.2	100.0(1,119)	
중소도시	17.7	1.9	1.0	31.4	3.8	44.2	100.0(1,315)	247.9(10)***
농어촌	20.7	11.4	4.6	35.0	4.8	23.5	100.0( 624)	

주: 협동어린이집은 조사대상에서 제외함.  
\*\*\*  $p < .001$ .

〈표 2〉 어린이집 인가년도

단위: %(개소)

구분	1990 이전	1990~ 1994년	1995~ 1999년	2000~ 2004년	2005~ 2009년	2010~ 2012년	2013~ 2018년	2019년 이후	계(수)	$\chi^2(df)$
전체	1.2	4.8	13.0	12.9	21.2	11.6	18.5	16.8	100.0(3,058)	
어린이집 유형										
국공립	4.2	7.9	7.6	2.8	7.1	5.2	18.9	46.2	100.0( 707)	
사회복지법인	3.9	26.6	42.2	11.7	14.1	0.8	0.8	-	100.0( 129)	
법인·단체등	1.8	19.3	64.9	7.0	3.5	-	1.8	1.8	100.0( 58)	1506.8(35)***
민간	0.1	3.9	18.1	18.0	21.8	12.1	19.7	6.4	100.0( 928)	
가정	-	0.8	7.0	16.7	33.4	17.4	16.6	8.2	100.0(1,088)	
직장	-	-	4.8	5.5	8.9	9.6	45.9	25.3	100.0( 147)	
소재지										
대도시	2.0	4.9	15.0	12.4	19.3	10.4	17.9	18.0	100.0(1,119)	
중소도시	0.3	3.4	10.7	13.9	23.4	12.3	19.5	16.5	100.0(1,315)	52.9(14)***
농어촌	1.8	7.5	14.1	11.5	20.2	12.2	17.6	15.2	100.0( 624)	

자료: 사회보장정보원(2024). 어린이집 일람현황 자료(2024년 7월 말 기준).  
\*\*\*  $p < .001$ .

는 2010~2012년 사이에 분포하여 65% 정도가 인가받은 지 10년 이상 되었다.

국공립어린이집은 2013~2018년 사이와 2019년 이후에 인가받은 어린이집이 각각 18.9%, 46.2%로 65%가 넘는다. 서울시에서 2013년부터 국공립 어린이집 확충 정책을 추진하였으며, 문재인정부에서 국정과제로 국공립어린이집 이용률 40% 달성을 목표로 세우면서 국공립어린이집이 크게 증가한 결과로 이해된다. 사회복지법인어린이집은 1990~1994년 26.6%, 1995~1999년 42.2%로 대부분 보육사업이 시작된 초창기에 인가를 받았고, 법인·단체등 어린이집은 1995~1999년, 민간과 가정어린이집은 기본보조금 지원이 시작된 2005년 이후 크게 증가하기 시작하였다. 직장어린이집은 설치운영비 지원을 확대하고, 미설치 사업장을 공표하기 시작된 2013년부터 크게 늘었다.

## 나. 국공립어린이집 설치 및 위탁운영 형태

국공립어린이집의 설치 방법은 기부채납 관리동 리모델링이 35.8%로 가장 많았고, 신축·매입 등이 30.1%, 기타 방식이 21.8%, 장기임차가 12.3% 순이었다. 공동주택 500세대 이상 국공립어린이집 설치 의무화와 문재인 정부의 국공립어린이집 장기임차 전환 확대 등으로 이들 비율이 크게 늘었다.

장기임차 국공립어린이집이 전환한 이유를 추가로 알아본 결과, 인건비 지원이 52.4%로 절반 가까이 되었고, 원아 모집 용이가 14.4%, 보육교사 처우 개선이 13.2%, 우수한 보육교사 채용 용이가 7.1%, 환경개선비 지원이 5.4%로 뒤를 이었다.

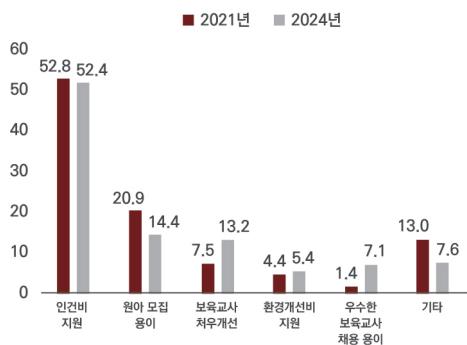
전환 국공립어린이집 중 34.7%가 어린이집 재정 운영 개선을 가장 큰 변화로 꼽았고, 27.5%는

〈표 3〉 국공립어린이집 설치 방법

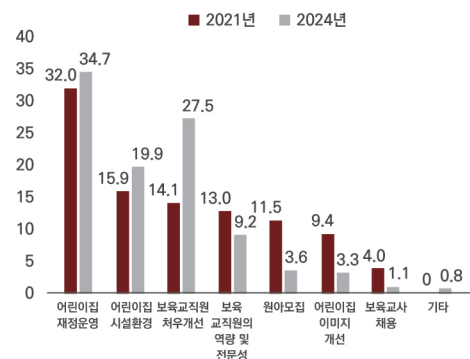
단위: %(개소)

구분	신축·매입 등	기부채납(관리동 리모델링)	장기임차	기타	계(수)	$\chi^2(df)$
전체	30.1	35.8	12.3	21.8	100.0(707)	
소재지						
대도시	26.4	32.3	15.5	25.8	100.0(346)	29.7(6)***
중소도시	30.5	46.2	7.6	15.7	100.0(232)	
농어촌	39.4	26.5	12.2	21.9	100.0(129)	

\*\*\*  $p < .001$ .



[그림 1] 국공립어린이집 전환 이유



[그림 2] 국공립어린이집 전환 후 변화

〈표 4〉 국공립어린이집 위탁체 유형

단위: %(개소)

구분	직영	사회복지법인	종교법인	학교법인	단체	개인	기타	계(수)	$\chi^2(df)$
전체	6.4	7.8	3.9	1.4	3.6	73.7	3.2	100.0(707)	
소재지									
대도시	6.8	10.8	7.0	2.3	4.4	65.1	3.6	100.0(346)	
중소도시	4.8	4.0	1.3	1.0	2.5	83.6	2.9	100.0(232)	41.2(12)***
농어촌	8.3	6.9	-	-	3.1	79.1	2.6	100.0(129)	
어린이집 규모									
20명 이하	10.3	2.9	0.6	1.0	2.6	79.8	2.8	100.0(123)	
21~39명	7.1	8.1	3.5	0.4	5.8	73.6	1.5	100.0(223)	38.3(18)**
40~79명	4.9	9.9	4.2	1.7	2.5	72.1	4.7	100.0(304)	
80명 이상	3.7	6.9	10.5	4.7	2.2	69.8	2.1	100.0( 57)	

자료: 2024년 전국보육실태조사- 어린이집 조사 보고, 교육부·육아정책연구소, p. 83.

\*\*  $p < .01$ , \*\*\*  $p < .001$ .

보육교직원 처우 개선, 19.9%는 시설환경 개선, 9.2%는 보육교직원의 역량 및 전문성 향상을 들었다.

조사에 참여한 국공립어린이집의 위탁체는 개인 위탁이 73.7%로 가장 많았고, 다음으로 사회복지법인 7.8%, 직영 6.4%, 종교법인 3.9%, 단체 3.6%, 기타 3.2%, 학교법인 1.4% 순이었다. 학교 및 종교 법인 등에서 국공립어린이집 위탁을 꺼리고, 장기임차 국공립어린이집이 늘어나

에 따라 개인 위탁 비율이 크게 상승하였다.

### 다. 대표자 및 친인척의 어린이집 운영 참여

조사 참여 어린이집의 대표자는 대부분 단독 대표이며, 극소수만 공동 대표였다. 단독 대표가 운영한다는 비율이 다수를 차지하지만, 법인·단체등 및 민간 어린이집이거나 대도시인 경

〈표 5〉 어린이집 대표자 유형 및 공동 대표자 관계

단위: %(개소)

구분	대표자 유형			공동 대표자 관계				
	단독(1인)	공동 대표(2인 이상)	계(수)	동일	다름	국공립·직장 어린이집	모름	계(수)
전체	99.2	0.8	100.0(3,058)	72.1	19.0	9.0	-	100.0(3,058)
어린이집 유형								
국공립	99.5	0.5	100.0( 707)	50.0	17.3	32.7	-	100.0( 707)
사회복지법인	99.6	0.4	100.0( 129)	39.2	60.8	-	-	100.0( 129)
법인·단체등	98.2	1.8	100.0( 58)	11.3	87.8	0.9	-	100.0( 58)
민간	99.0	1.0	100.0( 928)	80.3	19.7	-	-	100.0( 928)
가정	99.5	0.5	100.0(1,088)	92.9	7.0	0.1	-	100.0(1,088)
직장	98.1	1.9	100.0( 147)	24.4	47.5	28.1	-	100.0( 147)
$\chi^2(df)$		5.2(5)				1319.3(10)***		

\*\*\*  $p < .001$ .

〈표 6〉 대표자와 원장의 유사기관 동시 운영 여부 및 기관 유형

단위: %(개소)

구분	동시 운영 여부		대표자 동시 운영 기관 유형				원장 동시 운영 기관 유형			
	예	(수)	다른 어린이집	유치원	학원	계(수)	다른 어린이집	유치원	학원	계(수)
전체	2.9	(2,784)	57.5	39.5	12.8	100.0( 76)	75.1	15.5	18.2	100.0(16)
어린이집 유형										
국공립	-	( 476)	-	-	-	-	-	-	-	-
사회복지법인	8.0	( 129)	61.8	40.4	10.1	100.0( 10)	100.0	-	-	100.0( 1)
법인·단체등	6.0	( 58)	65.4	39.4	18.2	100.0( 3)	-	-	-	-
민간	5.6	( 928)	44.9	47.3	14.9	100.0( 47)	63.9	22.5	26.5	100.0(11)
가정	1.5	(1,088)	92.4	14.5	6.9	100.0( 15)	100.0	-	-	100.0( 4)
직장	-	( 106)	-	-	-	-	-	-	-	-

주: 대표자와 원장이 동일한 경우에는 대표자에 포함되어 작성됨.

우 공동 대표인 비율이 높았다.

공동 대표가 운영하는 경우 관계는 부부가 31.8%, 직계 존비속 12.5%이고, 기타가 55.7%로 다수를 차지하였다. 특히, 민간어린이집은 부부 관계와 직계 존비속이 각각 58.8%, 31.6%로 다수를 차지하였다.

조사 참여 어린이집 중 2.9%가 다른 어린이집, 유치원, 학원 등을 동시 운영하고 있고, 어린이집 유형 중 사회복지법인어린이집이 8.0%로 가장 높았고, 법인·단체등어린이집 6.0%, 민간어린이집 5.6%, 가정어린이집 1.5% 순이었다.

대표자가 동시 운영하는 기관은 다른 어린이집이 57.5%로 가장 많았으며, 유치원 39.5%, 학원 12.8%를 차지했다. 어린이집 유형별로도 다른 어린이집을 동시 운영한다는 응답이 다수를 차지하지만, 민간어린이집은 유치원이 47.3%, 학원 14.9%로 높았다.

운영자 가족이나 친인척이 어린이집 운영에 참여하는 비율은 13.1%이며, 사회복지법인어린이집이 32.5%로 가장 높고, 다음으로 민간어린이집 24.1%, 가정어린이집 11.4%, 법인·단체등 어린이집 9.4% 순이었다. 농어촌 지역일수

〈표 7〉 운영자 가족이나 친인척의 어린이집 운영 참여 여부

단위: %, 명(개소)

구분	참여 여부				참여 직군					
	참여	참여하지 않음	계(수)	X <sup>2</sup> (df)	보육교사	보조교사	차량기사	조리원	사무원	기타
전체	13.1	86.9	100.0(3,058)		56.2	14.8	30.0	6.1	8.8	6.0
어린이집 유형										
국공립	0.7	99.3	100.0( 707)		31.0	34.3	34.8	-	-	-
사회복지법인	32.5	67.5	100.0( 129)		62.1	11.8	23.1	5.8	13.9	13.9
법인·단체등	9.4	90.6	100.0( 58)	258.8(5)***	44.4	6.2	45.1	23.8	6.2	4.8
민간	24.1	75.9	100.0( 928)		47.7	14.0	42.5	6.7	11.7	5.5
가정	11.4	88.6	100.0(1,088)		70.7	17.1	9.1	4.6	2.5	4.7
직장	0.7	99.3	100.0( 147)		100.0	-	-	-	-	-

주: 참여 직군은 중복 응답 결과임.

\*\*\*  $p < .001$ .

## 집 중 조 명

록, 어린이집 규모가 클수록 가족이나 친인척이 참여한다는 비율이 높았다.

운영자 가족이나 친인척이 운영에 참여하는 경우 직군은 보육교사가 56.2%로 가장 많았고, 차량기사 30.0%, 보조교사 14.8%, 사무원 8.8%, 조리원 6.1%, 기타 6.0% 순이었다. 보육교사는 가정어린이집이거나 중소도시, 20명 이하 규모에서 가족 및 친인척이 참여하는 비율이 상대적으로 높았다.

### 라. 건물 및 소유 임차 현황

조사 참여 어린이집 중 자가 48.7%로 가장

많았고, 다음으로 월세 23.9%, 무상 임대 15.2%, 전월세 6.2%, 전세 1.6%, 기타 4.4% 순이었다. 국공립어린이집은 무상 임대, 사회복지법인과 법인·단체등, 가정과 직장 어린이집은 자가, 민간어린이집은 월세가 높은 비율을 차지하였다.

조사 참여 어린이집 중 부채가 없는 어린이집이 60.1%로 다수를 차지하였고, 부채율이 10% 이하인 곳은 8.8%, 50%를 초과하는 곳은 0.9%로 나타났다. 부채 없음과 10% 이하가 다빈도를 나타내지만, 어린이집 유형에 따라서는 민간과 가정어린이집은 부채가 없다는 비율이 각각 62.6%, 53.4%로 상대적으로 낮았다. 민간어린이집은 40% 초과~50%가 9.6%, 가정어린이집은

〈표 8〉 어린이집 소유·임대 형태

단위: %(개소)

구분	자가	전세	전월세	월세	무상	기타	계(수)	$\chi^2(df)$
전체	48.7	1.6	6.2	23.9	15.2	4.4	100.0(3,058)	
어린이집 유형								
국공립	31.8	0.3	-	0.1	56.1	11.6	100.0( 707)	
사회복지법인	94.7	-	-	0.4	2.3	2.6	100.0( 129)	
법인·단체등	68.1	0.8	1.1	3.4	20.0	6.6	100.0( 58)	1942.0(25)***
민간	37.9	1.6	12.8	44.3	1.4	2.0	100.0( 928)	
가정	61.5	2.8	6.4	28.0	0.9	0.4	100.0(1,088)	
직장	55.6	1.0	-	7.0	21.1	15.3	100.0( 147)	

\*\*\*  $p < .001$ .

〈표 9〉 어린이집의 부채 현황

단위: %(개소)

구분	부채 없음	10% 이하	10%초과 ~20%	20%초과 ~30%	30%초과 ~40%	40%초과 ~50%	50%초과	잘 모름	계(수)
전체	60.1	8.8	5.5	5.5	5.9	7.8	0.9	5.5	100.0(2,136)
어린이집 유형									
국공립	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사회복지법인	90.8	3.5	0.8	0.6	-	1.0	-	3.4	100.0( 123)
법인·단체등	88.4	3.4	0.5	1.4	-	-	0.8	5.5	100.0( 43)
민간	62.6	6.9	4.7	3.9	4.1	9.6	1.9	6.3	100.0( 897)
가정	53.4	11.2	6.9	7.5	8.4	7.4	0.2	5.1	100.0(1,074)
직장	-	-	-	-	-	-	-	-	-
$\chi^2(df)$									142.8(21)***

\*\*\*  $p < .001$ .

30% 초과~40%가 8.4%로 상대적으로 높았다.

조사 참여 어린이집 중 최근 3년간 개보수 공사를 실시한 어린이집은 38.0%이고, 사회복지법인 및 민간 어린이집이거나 대도시 또는 농어촌, 어린이집 규모가 클수록 개보수 공사를 실시했다는 비율이 상대적으로 높았다.

어린이집에서 개보수 공사를 실시한 가장 큰 이유는 전반적인 노후화 개선으로 전체 응답 중

75.0%를 차지했고, 시설 안전 강화 41.4%, 어린이집 평가제 대비 21.3%, 관련 법 개정에 따른 법적 기준 준수 7.0%, 교사실 확보 5.0%, 보육실 확보 4.1% 순이었다.

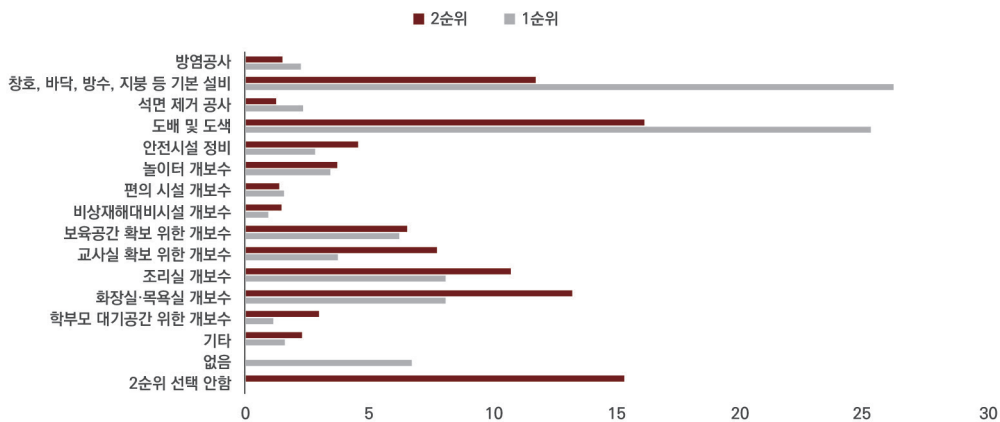
어린이집에서 현재 필요한 개보수 공사를 1, 2순위로 알아보았다. 1, 2순위를 합산한 결과, 어린이집에서 가장 시급한 개보수 공사는 도배 및 도색 공사로 41.4%를 차지했으며, 기본 설

〈표 10〉 개보수 공사 이유

단위: %(개소)

구분	전반적인 어린이집 노후화 개선	시설 안전 강화	어린이집 평가제 대비	관련법 개정 따른 법적기준 준수	교사실 (휴게공간 포함) 확보	보육실 확보	기타	(수)
전체	75.0	41.4	21.3	7.0	5.0	4.1	9.0	(1,162)
어린이집 유형								
국공립	65.7	42.6	14.8	5.2	4.9	3.9	18.1	( 288)
사회복지법인	83.6	27.6	9.7	7.4	-	-	7.5	( 58)
법인·단체등	76.4	40.8	11.4	12.8	5.6	3.3	10.7	( 25)
민간	75.7	48.0	23.5	11.1	5.4	5.2	5.9	( 432)
가정	81.0	31.8	27.8	3.1	5.4	3.7	4.8	( 315)
직장	73.7	57.8	17.7	1.1	6.3	2.2	10.1	( 43)

주: 중복 응답 결과임.



[그림 3] 현재 필요한 개보수 공사: 1+2순위

비 개보수가 37.9%, 화장실 및 목욕실 개보수가 21.3%, 조리실 개보수가 18.8% 순이었다. 보육 공간 확보를 위한 개보수는 12.7%, 교사실 확보 개보수는 11.4%로 나타나, 시설 개선과 공간 확충에 대한 필요성이 높은 것으로 분석되었다.

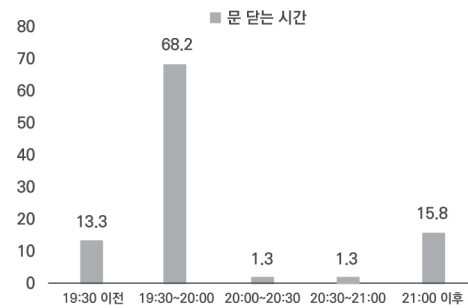
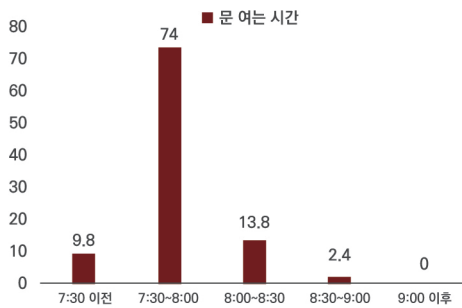
### 3. 어린이집 운영 현황

조사에 참여한 어린이집의 문 여는 시간 및 문 닫는 시간과 운영시간, 휴원, 특별활동 운영 현황 등을 살펴보았다.

#### 가. 어린이집 운영시간

조사 참여 어린이집이 문 여는 시간은 평균 7시 34분이며, 이를 시간대별로 살펴보면, 7시 30분에서 8시 사이가 74.0%로 가장 많고, 다음으로 8시부터 8시 30분 사이가 13.8%, 7시 30분 이전은 9.8%, 8시 30분에서 9시 사이는 2.4% 순이었다.

어린이집이 문 닫는 시간은 평균 19시 43분이며, 19시 30분에서 20시 사이가 68.2%로 가장 많고, 다음으로 21시 이후 늦은 시간이 15.8%이며, 19시 30분 이전이 13.3%, 20시에서 20시 30분, 20시 30분에서 21시 사이가 각각 1.3%였다.



[그림 4] 어린이집 문 여는 시간과 문 닫는 시간 분포

<표 11> 어린이집 평일 운영시간

단위: 시간/분(개소)

구분	평균	표준편차	최소	최대	(수)
전체	12시간 8분	1시간 9분	8시간 10분	24시간 0분	(3,058)
어린이집 유형					
국공립	12시간 18분	1시간 2분	8시간 30분	16시간 30분	( 707)
사회복지법인	11시간 44분	1시간 11분	8시간 30분	15시간 0분	( 129)
법인·단체등	11시간 53분	1시간 6분	9시간 0분	15시간 50분	( 58)
민간	12시간 8분	1시간 10분	8시간 10분	24시간 0분	( 928)
가정	12시간 5분	1시간 11분	9시간 0분	24시간 0분	(1,088)
직장	12시간 20분	1시간 3분	9시간 40분	18시간 0분	( 147)
F	8.0***				

주: 어린이집 문 여는 시간과 문 닫는 시간 자료를 활용하여 산출함.

\*\*\*  $p < .001$ .



어린이집의 문 여는 시간과 문 닫는 시간을 활용하여 어린이집 평일 운영시간을 살펴보면, 평균 12시간 8분이며 최소 8시간 10분에서 최대 24시간을 운영하는 것으로 조사되었다. 국공립과 직장어린이집의 운영시간은 각각 12시간 18분, 12시간 20분으로 다른 유형에 비해 유의미하게 길었다.

### 나. 어린이집 휴원

조사 참여 어린이집 중 2023년 한 해 동안 휴원한 어린이집은 34.5%이며, 가정어린이집이

거나 중소도시, 20인 이하 소규모 어린이집에서 휴원하는 비율이 높았다. 연간 평균 휴원 일수는 14.3일이며, 법인·단체등 어린이집이 다른 유형에 비해 휴원 일수가 유의미하게 높았다.

### 다. 특별활동 운영

조사에 참여한 어린이집 중 2024년 7월 한 달간 특별활동을 실시한 어린이집은 86.1%이고, 직장과 민간어린이집이 각각 90.9%, 90.8%로 특별활동 실시 비율이 높았고, 국공립, 사회복지법인, 법인·단체등 어린이집은 실시 비율이

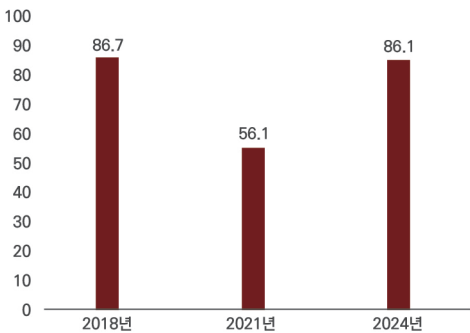
〈표 12〉 연간 휴원 일수: 2023년

단위: %, 일(개소)

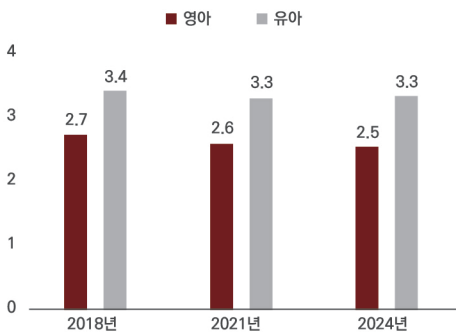
구분	휴원비율			연간 휴원 일수				
	미휴원율	휴원율	계(수)	평균	표준편차	최소	최대	(수)
전체	65.5	34.5	100.0(3,058)	14.3	16.1	1.0	100.0	(1,054)
어린이집 유형								
국공립	83.6	16.4	100.0( 707)	17.9	20.0	1.0	100.0	( 116)
사회복지법인	77.0	23.0	100.0( 129)	13.6	13.1	1.0	54.0	( 30)
법인·단체등	71.2	28.8	100.0( 58)	21.1	19.4	2.0	58.0	( 17)
민간	67.3	32.7	100.0( 928)	16.2	18.2	1.0	100.0	( 303)
가정	50.5	49.5	100.0(1,088)	12.1	12.7	1.0	90.0	( 539)
직장	66.6	33.4	100.0( 147)	17.1	21.0	1.0	92.0	( 49)
$\chi^2(df)/F$		221.0(5)***		5.1***				

주: 2023년 한 해 동안 휴원한 일수를 산출한 결과임.

\*\*\*  $p < .001$ .



[그림 5] 연도별 특별활동 실시 비율



[그림 6] 연령별 특별활동 프로그램 수

## 집 중 조 명

85%를 상회하였다. 민간과 직장어린이집에서 유아 대상으로 운영하는 특별활동 프로그램이 상대적으로 많았다.

영아 대상 프로그램을 운영한 어린이집은 2,538개소이고, 이들 어린이집이 운영한 영아 대상 프로그램은 평균 2.5개이며, 민간어린이집에서 영아 대상 특별활동 프로그램 수가 많았다. 유아 대상 특별활동을 운영하는 어린이집은 1,118개소이며, 이들 어린이집이 운영한 프로그램 수는 평균 3.3개이었다.

어린이집에서 운영하는 특별활동 프로그램은 육 프로그램이 90.6%로 가장 많고, 다음으로는

음악 58.6%, 영어 56.0%, 미술 24.0%, 교구활동 9.4% 등의 순이었다. 직장어린이집은 음악, 과학, 사회복지법인어린이집은 교구활동, 한글, 미술, 수학, 법인·단체등 어린이집은 발레 프로그램을 운영하는 비율이 상대적으로 높았다.

특별활동비는 1개월 기준 1인당 비용으로 가장 많이 낸 아동을 기준으로 조사하였다. 영아 1인당 최대 비용은 월평균 44,900원이며, 유아 1인당 최대 비용은 월평균 56,900원이었다. 영아와 유아 둘 다 민간어린이집에서 받는 1인당 최대 비용이 유의하게 많았다.

〈표 13〉 특별활동별 운영 비율

단위: %(개소)

구분	미술	음악	체육	발레	과학	수학	한글	컴퓨터	교구 활동	한자	영어	기타 외국어	기타	(수)
전체	24.0	58.6	90.6	4.6	6.8	3.3	4.3	1.6	9.4	0.4	56.0	0.8	27.5	(2,634)
어린이집 유형														
국공립	23.8	67.4	92.2	3.8	9.6	2.9	4.6	3.4	9.2	0.5	69.5	1.0	28.9	( 632)
사회복지법인	33.0	57.0	83.5	7.8	13.1	10.3	11.8	2.4	17.1	1.4	71.3	1.2	18.7	( 110)
법인·단체등	30.6	65.2	86.0	9.1	9.7	5.0	6.8	3.6	8.7	1.1	71.5	1.3	28.8	( 51)
민간	26.6	66.7	91.9	8.2	7.5	5.9	7.2	1.4	12.2	0.7	71.4	1.4	25.9	( 843)
가정	19.7	40.2	88.9	0.7	1.7	-	0.1	-	6.5	-	24.8	0.1	30.7	( 864)
직장	27.0	82.9	93.5	6.3	16.2	3.4	3.9	2.6	4.7	-	77.3	0.6	17.8	( 134)

〈표 14〉 아동 1인당 특별활동 최대 비용

단위: 천원(개소)

구분	영아 1인당 최대 비용			유아 1인당 최대 비용			영유아 1인당 최대 평균 비용		
	평균	표준편차	(수)	평균	표준편차	(수)	2024년	2021년	2018년
전체	44.9	29.7	(2,538)	56.9	32.7	(1,118)	47.6	47.5	53.5
어린이집 유형									
국공립	43.4	30.0	( 609)	53.9	27.9	( 380)	47.0	37.5	40.0
사회복지법인	34.1	25.2	( 95)	44.5	36.7	( 103)	40.2	44.7	53.2
법인·단체등	34.0	30.7	( 46)	48.0	43.5	( 46)	40.4	38.6	44.9
민간	52.3	27.6	( 817)	63.3	30.8	( 461)	55.4	55.8	69.0
가정	41.7	30.1	( 860)	58.7	51.2	( 15)	42.1	41.0	43.9
직장	37.7	31.6	( 111)	55.9	38.4	( 114)	46.8	50.1	47.2
F	17.9***			8.1***					

\*\*\*  $p < .001$ .

## 4. 보육교직원 근무환경 및 처우

조사 참여 어린이집에 근무하는 보육교사의 급여 및 수당(어린이집 자체, 중앙정부 및 지방자치단체 수당 등), 시간외수당, 이직 및 사직 현황 및 사유 등에 대해 알아보았다.

### 가. 근로시간<sup>2)</sup>

보육교사의 1일 총 근로시간은 9시간 38분이며, 2018년 9시간 7분보다는 늘었으나 2021년 9시간 43분보다는 줄었다. 업무시간대별로 살펴보면, 보육시간은 1일 평균 7시간 31분, 보육준비 및 기타 업무시간은 평균 1시간 7분, 점심

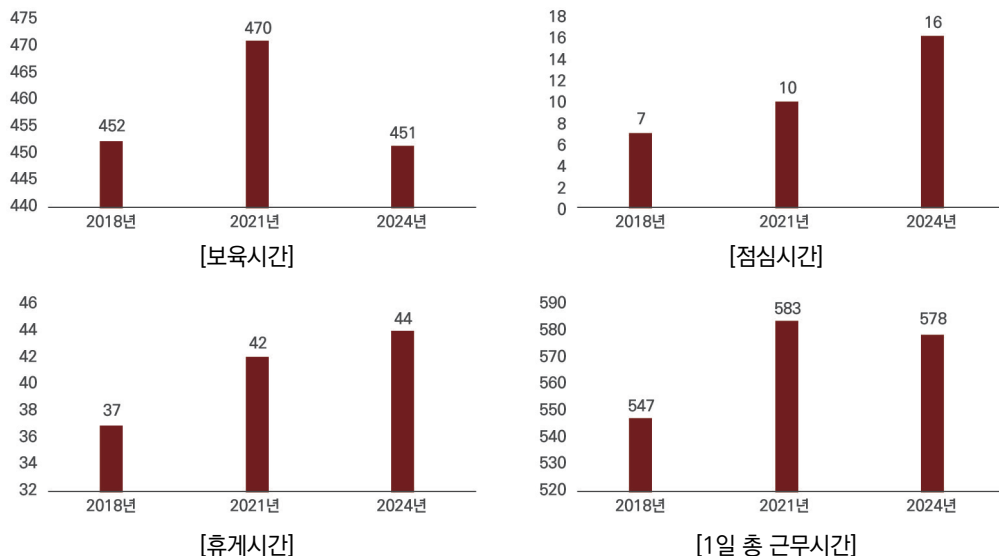
〈표 16〉 보육교사의 하루 및 주당 근로시간

단위: 시간/분(명)

구분	보육 시간	보육준비 및 기타업무	점심시간	휴게시간	1일 총 근로시간{A}	주당 당직 근로시간{B}	주당 총 근로시간 {A×5+B}	(수)
전체	7시간 31분	1시간 7분	16분	44분	9시간 38분	1시간 45분	49시간 55분	(3,000)
어린이집유형								
국공립	7시간 21분	1시간 19분	14분	47분	9시간 42분	2시간 4분	50시간 32분	( 762)
사회복지법인	7시간 30분	1시간 7분	14분	42분	9시간 34분	1시간 54분	49시간 43분	( 253)
법인·단체등	7시간 37분	1시간 6분	14분	42분	9시간 40분	1시간 59분	50시간 17분	( 182)
민간	7시간 36분	1시간 1분	16분	42분	9시간 35분	1시간 28분	49시간 23분	( 733)
가정	7시간 41분	53분	20분	40분	9시간 35분	1시간 1분	48시간 55분	( 765)
직장	7시간 13분	1시간 24분	14분	55분	9시간 46분	3시간 16분	52시간 5분	( 305)
F	17.6***	43.5***	6.4***	17.0***	2.7*	29.4***	15.4***	

주: 휴게시간을 분리하여 사용하는 경우, 모두 합산하여 산출함.

\*  $p < .05$ , \*\*\*  $p < .001$ .



〈그림 7〉 보육교사 1일 총 근로시간 및 점심시간과 휴게시간

2) 2024년 전국보육실태조사 어린이집 조사 중 보육교사 조사결과임.

〈표 17〉 보육교사 휴게장소

단위: %(명)

구분	교사실	휴게실	어린이집 내 기타 공간	외부	(수)
전체	63.3	21.4	29.6	7.8	(2,281)
어린이집 유형					
국공립	72.8	15.4	28.8	8.6	( 617)
사회복지법인	69.3	27.6	23.4	5.7	( 192)
법인·단체등	63.7	25.9	25.2	6.7	( 135)
민간	60.7	20.5	29.0	6.1	( 521)
가정	41.1	26.9	40.4	8.6	( 535)
직장	85.1	19.2	18.1	10.0	( 281)

주: 중복 응답 결과임.

시간 16분, 휴게시간 44분이었다.

보육교사가 휴게시간을 사용하는 장소를 추가적으로 알아본 결과, 교사실이 63.3%로 과반수를 차지하고, 다음으로 휴게실 21.4%, 어린이집 내 기타 공간 29.6%, 외부 7.8% 순이었다.

## 나. 보육교사 급여

조사에 참여한 어린이집 3,058개소에서 근무하는 보육교사 15,947명의 월 급여를 알아본

결과, 보육교사의 기본급은 월평균 227.1만원(세전 기준)이며, 중앙정부 및 지자체 지원 수당 월평균 10만원과 어린이집 자체 수당 월평균 6.9만원, 중앙정부 및 지자체 직접 지급 수당 월평균 43.2만원이었다. 기본급은 2018년 조사 월평균 168.9만원, 2021년 조사 월평균 199.8만원으로 조사 시마다 상승한 반면, 중앙정부 및 지자체 지원 수당은 2018년 조사 월평균 38.4만원, 2021년 조사 월평균 15만원으로 감소하였다.

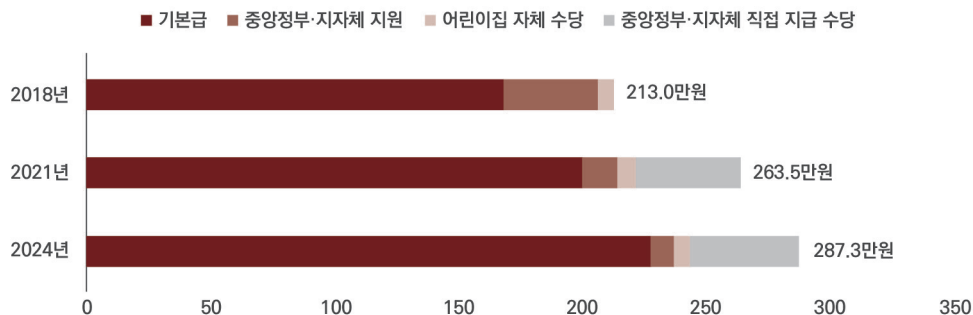
〈표 18 보육교사의 월급여

단위: 만원(명)

구분	기본급		수당						(수)
			중앙정부·지자체 지원 <sup>1)</sup>		어린이집 자체		중앙정부·지자체 직접 지급 <sup>2)</sup>		
	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차	
전체	227.1	31.2	10.0	14.5	6.9	12.9	43.2	16.9	(15,947)
어린이집 유형									
국공립	246.8	26.8	12.2	9.4	8.9	15.6	44.6	16.3	( 4,934)
사회복지법인	253.4	32.8	12.3	11.0	4.0	9.1	46.7	18.8	( 814)
법인·단체등	253.4	33.8	12.9	12.1	6.8	12.9	44.6	16.5	( 327)
민간	211.0	19.7	8.0	16.3	4.5	8.8	44.1	17.3	( 5,686)
가정	212.7	30.9	10.9	18.1	5.0	10.5	38.7	16.8	( 3,204)
직장	237.3	22.1	4.4	12.0	18.8	18.2	42.9	13.8	( 983)
F	1492***		82.8***		265.1***		63.7***		

주: 1) 정부 및 지자체의 수당 명목 지원금으로 어린이집 회계에 포함되는 수당을 의미함.

2) 어린이집을 거치지 않고 정부 및 지자체로부터 직접 수령한 수당을 의미함.



[그림 8] 어린이집 보육교사 총 급여(기본급 및 수당)

보육교사가 받는 기본급과 각종 수당을 모두 합산한 총 급여는 2024년 기준 월평균 287.3만원(세진 기준)으로 2018년 월평균 213.0만원, 2021년 월평균 263.5만원보다 상승하였다.

## 다. 보육교직원 시간외 수당

조사 대상 어린이집 중 55.9%에서 보육교직원이 시간외 근무를 하고 있으며, 2021년 53.9%에 비해 증가하였다. 특히 직장어린이집

에서 보육교직원이 시간외 근무를 한다는 비율이 94.7%로 가장 높았다.

보육교직원의 시간외 근무 시 수당을 지급하는 어린이집은 76.5%이며, 직장어린이집이 96.5%로 가장 높은 비율을 보였다. 시간외 수당 지급 시 지급 방식은 초과근무 시간만큼 계산하여 지급하는 비율이 85.0%, 상한선 내에 초과근무 시간만큼 지급하고 있다는 비율이 12.3%, 동일 금액 지급 2.7% 순이었다.

〈표 18〉 보육교직원 시간외 수당 지급 여부 및 지급 방식

단위: %(개소)

구분	시간외 근무 비율	(수)	수당 지급 비율	(수)	초과근무 시 수당 지급 방식				
					초과근무 시간만큼	상한선 있음	동일 금액 지급	기타	계(수)
전체	55.9	(3,058)	76.5	(1,710)	85.0	12.3	2.7	-	100.0(1,308)
어린이집 유형									
국공립	79.6	( 707)	89.9	( 563)	89.9	8.3	1.8	-	100.0( 507)
사회복지법인	52.4	( 129)	61.6	( 68)	83.7	7.9	8.4	-	100.0( 42)
법인·단체등	59.6	( 58)	77.1	( 35)	75.9	12.6	11.5	-	100.0( 27)
민간	48.4	( 928)	62.2	( 450)	80.5	14.2	5.4	-	100.0( 279)
가정	41.9	(1,088)	70.1	( 456)	87.3	11.6	1.1	-	100.0( 319)
직장	94.7	( 147)	96.5	( 139)	72.9	26.4	0.7	-	100.0( 134)
X <sup>2</sup> (df)	359.4(5)***		156.9(5)***				-		

\*\*\*  $p < .001$ .

## 라. 보육교사 신체정신 건강

조사 참여 보육교사 중 42.9%는 신체·건강 문제를 경험한 적이 있다고 답하였고, 신체·건강상의 문제는 근골격계질환이 75.2%로 가장 많고, 다음으로 소화기 질환 8.3%, 신경 및 순환계질환 5.6%, 전염성 질환 3.1%, 호흡기 질환 2.6% 순이었다.

보육교사가 직무 수행 시 경험한 정신건강 상의 문제에 대해 알아본 결과, 보육교사 중 22.6%가 정신건강 문제를 경험한 적이 있다고 답하였고, 스트레스가 83.0%로 다수를 차지하고, 소진 4.1%, 불안증세 3.2%, 불면증 2.4%, 강박증과 무기력증, 우울증은 각각 1~2% 사이로 소수였다.

〈표 19〉 보육교사의 신체·건강 문제 경험 여부 및 유형

단위: %(명)

구분	신체·건강 문제 경험 여부			신체·건강 문제 유형					
	경험 비율	(수)	X <sup>2</sup> (df)	근골격계질환	호흡기 질환	소화기 질환	신경 및 순환계 질환	전염성 질환	기타 계(수)
전체	42.9	(3,000)		75.2	2.6	8.3	5.6	3.1	5.3 (1,288)
어린이집 유형									
국공립	45.5	( 762)		73.2	2.6	7.8	5.2	3.7	7.5 ( 347)
사회복지법인	37.2	( 253)		76.6	1.1	7.4	9.6	2.1	3.2 ( 94)
법인·단체등	40.1	( 182)	15.0(5)*	72.6	2.7	8.2	2.7	6.8	6.8 ( 73)
민간	40.7	( 733)		74.8	3.0	8.4	6.4	3.0	4.4 ( 298)
가정	42.1	( 765)		82.6	1.9	5.9	4.7	2.2	2.8 ( 322)
직장	50.5	( 305)		64.9	3.9	14.9	5.8	2.6	7.8 ( 154)

\*  $p < .05$ .

〈표 20〉 보육교사의 정신건강 문제 경험 여부 및 유형

단위: %(명)

구분	경험 여부		정신건강 문제 유형							
	경험비율	(수)	스트레스	소진	강박증	무기력증	우울증	불안증세	불면증	기타 계(수)
전체	22.6	(3,000)	83.0	4.1	1.3	1.8	1.3	3.2	2.4	2.8 (678)
어린이집 유형										
국공립	27.7	( 762)	82.0	5.2	0.5	2.4	0.5	0.9	3.3	5.2 (211)
사회복지법인	21.3	( 253)	94.4	-	3.7	-	-	1.9	-	- ( 54)
법인·단체등	22.5	( 182)	78.0	2.4	2.4	4.9	2.4	4.9	4.9	- ( 41)
민간	20.1	( 733)	87.1	2.0	-	0.7	2.0	3.4	2.7	2.0 (147)
가정	19.6	( 765)	82.0	4.0	2.7	2.0	-	5.3	1.3	2.7 (150)
직장	24.6	( 305)	74.7	9.3	1.3	1.3	5.3	5.3	1.3	1.3 ( 75)
X <sup>2</sup> (df)	18.8(5)**									

\*\*  $p < .01$ .

마. 보육교사 이직 및 사직 현황

조사대상 어린이집 중 2023년 한 해 동안 그  
만든 보육교사가 있는 어린이집은 74.8%이고,  
과반수 이상 어린이집에서 보육교사가 사직이  
있었으며, 민간어린이집의 경우 사직교사 비율  
이 다른 유형에 비해 높았다.

이직 또는 사직교사가 있는 어린이집의 보육  
교사 수는 어린이집 1개소당 이직 또는 사직한  
교사는 평균 2.4명이며, 직장어린이집이 평균  
3.4명으로 통계적으로 유의미하게 많았다.

보육교사가 이직 및 사직 이유를 알아본 결  
과, 재원 아동 수 감소로 담당반 폐반 비율이  
26.2%로 가장 높았으며, 건강상 이유 19.1%,  
계약 만료 17.7%, 통근시간 문제 13.9%로 많  
았다. 이직 및 사직 비율이 높은 직장어린이집  
은 임신, 출산 등 개인사정 비율이 22.8%로 상  
대적으로 높게 나타났고, 사회복지법인어린이집  
은 재원 아동 수 감소로 담당반 폐반의 이유로  
이직 및 사직한 비율이 높았다.

〈표 19〉 이직 및 사직 보육교사 기관 비율 및 보육교사 수

단위: 명, %(개소, 명)

구분	어린이집			보육교사			
	이직 및 사직교사 수			사직교사 있는 비율	(수)	이직 및 사직 보육교사 수 <sup>1)</sup>	전체 보육교사 대비 비율
	평균	표준편차	(수)				
전체	2.4	1.9	(2,289)	74.8	(3,058)	5,414	19.4 (27,925)
어린이집 유형							
국공립	2.5	1.8	( 541)	76.6	( 707)	1,378	17.0 ( 8,094)
사회복지법인	2.4	1.7	( 101)	78.5	( 129)	246	19.0 ( 1,299)
법인·단체등	2.3	1.9	( 42)	72.3	( 58)	96	18.1 ( 529)
민간	2.6	2.2	( 739)	79.7	( 928)	1,953	20.5 ( 9,544)
가정	1.8	1.1	( 749)	68.8	(1,088)	1,351	20.7 ( 6,541)
직장	3.4	3.3	( 115)	78.4	( 147)	390	20.4 ( 1,918)
F	25.1***			7.2***			

주: 1) 전체 보육교사 27,925명 중 이직 및 사직 보육교사 수를 의미함.  
\*\*\*  $p < .001$ .

〈표 20〉 어린이집 이직 및 사직 이유

단위: %(개소)

구분	건강상 이유	통근시간 문제	임신, 출산 등의 개인사정	급여·근무 조건	계약 만료	관계에서의 갈등 및 부적응	재원 아동 수 감소로 담당반 폐반 <sup>1)</sup>	기타	계(수)
전체	19.1	13.9	10.2	3.7	17.7	3.9	26.2	5.3	100.0(2,289)
어린이집 유형									
국공립	20.6	21.1	14.6	3.3	16.4	5.9	10.6	7.4	100.0( 541)
사회복지법인	14.0	10.2	11.3	2.6	14.9	2.1	41.4	3.6	100.0( 101)
법인·단체등	10.9	18.7	11.3	4.4	15.1	3.7	30.0	5.9	100.0( 42)
민간	17.7	11.6	8.1	4.7	17.0	4.1	32.6	4.1	100.0( 739)
가정	21.3	10.0	7.0	3.2	19.4	2.5	31.8	4.9	100.0( 749)
직장	13.4	20.7	22.8	3.5	20.2	4.8	6.8	7.9	100.0( 115)
$\chi^2(df)$					207.3(35)***				

주: 2024년 조사에서는 '정년퇴직' 등이 삭제되고 '재원 아동 수 감소로 담당반 폐반' 보기가 추가됨.  
\*\*\*  $p < .001$ .

## 5. 정책 제언

### 가. 장기입차 국공립어린이집의 질 관리체계 내실화

국공립어린이집 중 35.8%는 기부채납 관리동 리모델링이었고, 30.1%는 신축·매입, 12.3%는 장기입차 방식으로 설치된 어린이집이었다. 정부는 전환 국공립어린이집이 ‘국공립’으로서 자리매김하고, 질 높은 보육서비스를 제공할 수 있도록 한국보육진흥원에 국공립어린이집 품질관리 전담 조직을 설치하고 재무회계, 보육교직원 교육 등을 지원하여왔다. 그러나 전환 이후에도 민간, 가정어린이집과 같은 운영 행태를 보이는 국공립어린이집이 다수 존재하므로 정기적으로 재무회계 컨설팅과 보육교직원 교육을 지원해 나가야 한다.

### 나. 어린이집 설치·인가 기준 강화

어린이집을 소유하고 있는 어린이집은 48.7%이고, 23.9%는 월세, 6.2%는 전월세, 1.6%는 전세였으며, 어린이집 부채가 없다는 어린이집은 60.1%이고, 부채 비율은 10% 이하인 곳은 8.8%, 50%를 초과하는 곳은 0.9%였다. 그간 정부는 어린이집의 질 개선을 위해 재정 지원을 확대하여 왔으나 질 높은 어린이집에 대한 요구가 여전히 높은 이유는 진입 장벽이 낮아 질 낮은 어린이집이 여전히 운영되고 있기 때문이다. 어린이집 소유 형태를 자가로 한정하거나 부채 비율을 현 50%에서 하향 조정하여 재정적으로 안정된 운영자가 보육 사업에 진입하도록 하여 영유아에게 지원된 보육료가 보육서비스의 질 개선에 사용하도록 한다.

### 다. 어린이집 운영 일수 개선

주5일제가 도입된 지 20여 년이 경과하였고, 가족유형이나 근로형태가 다양화됨에 따라 어린이집이 자율적으로 토요일보육 운영을 결정하도록 하는 것은 바람직하지 않다. 모든 어린이집이 토요일까지 운영하기보다는 어린이집 운영 일을 주6일에서 주5일 이상으로 개정하고, 토요일보육을 취약보육 유형에 포함시켜 거점형으로 운영하는 방안을 검토할 필요가 있다.

### 라. 보육교사 근무환경 개선

정부는 보육교사의 휴게시간 보장을 위해 휴게시간(1시간)과 휴게 장소 등에 관한 지침(21인 이상 어린이집 내에 교사실 또는 휴게실 설치 의무화)을 마련하였다. 휴게장소로 교사실을 이용하는 교사는 63.3%, 휴게실 21.4%로 과반수 이상이 교사의 휴게시간 보장을 위한 공간을 이용하고 있지만, 나머지는 어린이집 내 기타 공간을 사용하고 있고 7.8%는 어린이집 내에 휴게공간이 마련되어 있지 않아 외부에서 휴게시간을 사용하고 있었다. 보육교사의 휴게시간 보장을 위한 보조교사 및 선임교사 등의 지원을 확대하고, 보육교사가 휴게시간 동안 편안히 휴식을 취할 수 있도록 어린이집 설치인가 기준에 교사실 및 휴게실 설치에 관한 사항을 포함시킨다.

### 마. 보육교사의 신체·정신 건강관리 위한 지원 확대

보육교사 중 42.9%는 신체·건강 문제, 22.6%는 정신건강 문제를 경험한 적이 있는 것으로 조사되었다. 보육교사의 신체·정신 건강관리는 보육교사 자신뿐만 아니라 영유아에게도



중요한 영향을 미치므로 조기에 치유 및 치료가 이루어져야 한다. 보육교사의 신체·정신 건강관리를 위해 보육교사의 건강검진이 정기적으로 이루어지도록 관리감독하고, 보육교사 대상 심리검사 및 진단 치유 프로그램 등의 지원을 확대해야 한다.

## 바. 어린이집 관리감독 강화

영유아보육법 시행규칙 제10조 관련 [별표 2]에 따르면, 어린이집의 원장은 전임이어야 하고, 다른 어린이집, 사회복지시설, 유치원 및 중

교시설 등의 업무를 겸임할 수 없다고 규정하고 있으나 조사 참여 어린이집 중 소수는 다른 어린이집, 유치원 등을 동시 운영하고 있는 것으로 조사되었다. 또한 어린이집은 오전 7시 30분에서 오후 7시 30분까지 1일 12시간 운영이 원칙이나 오후 7시 30분 이전에 문닫는 어린이집이 13.3%나 되었다. 이 외에 국공립어린이집은 가족이나 친인척 근무 불가한데도 불구하고 조사 참여 국공립어린이집 0.7%에서 운영자 가족이나 친인척이 보육교사, 보조교사, 차량기사 등으로 근무하고 있었다.